

Bruksela, 26 czerwca 2026 r.
(OR. en)

11157/26

ECOFIN 933
UEM 334
ECB
EIB

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	25 czerwca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2026) 4538 final
Dotyczy:	OPINIA KOMISJI z dnia 25.6.2026 r. w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Bułgarii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 4538 final.

Załącznik: C(2026) 4538 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.6.2026 r.
C(2026) 4538 final

OPINIA KOMISJI

z dnia 25.6.2026 r.

w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Bułgarii

(Jedynie tekst w języku bułgarskim jest autentyczny)

OPINIA KOMISJI

z dnia 25.6.2026 r.

w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Bułgarii

(Jedynie tekst w języku bułgarskim jest autentyczny)

UWAGI OGÓLNE

- (1) W art. 126 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określono procedurę mającą zastosowanie w przypadku wystąpienia nadmiernego deficytu. Została ona doprecyzowana w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu¹, które z kolei stanowi część paktu stabilności i wzrostu.
- (2) Zgodnie z art. 126 ust. 2 TFUE Komisja nadzoruje poszanowanie dyscypliny budżetowej na podstawie dwóch kryteriów, a mianowicie: a) czy stosunek między planowanym lub rzeczywistym deficytem publicznym a produktem krajowym brutto (PKB) przekracza wartość odniesienia wynoszącą 3 % PKB (chyba że stosunek ten zmniejszył się znacznie oraz w sposób stały i osiągnął poziom bliski wartości odniesienia albo przekroczenie wartości odniesienia ma charakter wyjątkowy oraz tymczasowy i stosunek ten pozostaje bliski wartości odniesienia); oraz b) czy stosunek między długiem publicznym a PKB przekracza wartość odniesienia wynoszącą 60 % (chyba że stosunek ten zmniejsza się dostatecznie i zbliża się do wartości odniesienia w zadowalającym tempie).
- (3) Art. 126 ust. 3 TFUE stanowi, że jeśli państwo członkowskie nie spełnia wymogów jednego lub obu tych kryteriów, Komisja sporządza sprawozdanie. Zgodnie z tym samym artykułem w sprawozdaniu tym Komisja uwzględnia również to, czy deficyt publiczny przekracza publiczne wydatki inwestycyjne i uwzględnia wszelkie inne istotne czynniki, w tym średniookresową sytuację gospodarczą i budżetową państwa członkowskiego. Komisja może także opracować sprawozdanie, jeśli mimo spełnienia wymagań wynikających z tych kryteriów uzna, że istnieje ryzyko nadmiernego deficytu w państwie członkowskim.
- (4) Postanowienia art. 126 ust. 5 TFUE nakładają na Komisję obowiązek skierowania opinii do danego państwa członkowskiego i poinformowania Rady, jeżeli Komisja uzna, że w państwie członkowskim istnieje nadmierny deficyt lub że taki deficyt może wystąpić. Komisja uważa, że w celu stwierdzenia, czy nadmierny deficyt istnieje lub może wystąpić, należy wziąć pod uwagę: (i) wnioski zawarte w sprawozdaniu Komisji sporządzonym zgodnie z art. 126 ust. 3 TFUE oraz (ii) opinię na temat tego sprawozdania wydaną przez Komitet Ekonomiczno-Finansowy zgodnie z art. 126 ust. 4 TFUE. Na podstawie tych elementów Komisja przygotowała szereg uwag dotyczących Bułgarii.

⁽¹⁾ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L 209 z 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady (UE) 2024/1264 z dnia 29 kwietnia 2024 r. (Dz.U. L, 2024/1264, 30.4.2024).

UWAGI DOTYCZĄCE BUŁGARII

- (5) W przyjętym w dniu 3 czerwca 2026 r. sprawozdaniu sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE Komisja przedstawiła kwestię zgodności Bułgarii z kryterium deficytu. ⁽²⁾
- (6) Według danych przekazanych przez Eurostat 22 kwietnia 2026 r. ⁽³⁾ deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w Bułgarii osiągnął w 2025 r. 3,5 % PKB. Wprawdzie Bułgaria nie zgłosiła Eurostatowi deficytu planowanego na 2026 r., jednak w prognozie Komisji z wiosny 2026 r. przewidziano, że deficyt Bułgarii w 2026 r. wyniesie 4,1 % PKB. ⁽⁴⁾ Rzeczywisty deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2025 r. oraz deficyt prognozowany na 2026 r. przekraczają określoną w Traktacie wartość odniesienia na poziomie 3 % PKB i nie są do niej zbliżone, przy czym nie uznaje się, aby te przekraczające wartość odniesienia określoną w Traktacie deficyty miały tymczasowy charakter. W oparciu o prognozę Komisji z wiosny 2026 r. przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2027 r. w dalszym ciągu będzie się utrzymywać na poziomie przekraczającym 3 % PKB. W dniu 8 lipca 2025 r. Rada uruchomiła krajową klauzulę wyjścia, aby wesprzeć wzrost wydatków obronnych w Bułgarii w latach 2025–2028 ⁽⁵⁾. Na tej podstawie w sprawozdaniu Komisji sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE uznano, że deficyt przekraczający określoną w Traktacie wartość odniesienia wynoszącą 3 % PKB w 2025 r. ma charakter wyjątkowy, ponieważ można to w pełni wyjaśnić wzrostem wydatków obronnych notowanym od roku odniesienia 2024, podczas gdy nie ma to miejsca w przypadku prognozowanego deficytu przekraczającego wartość odniesienia na 2026 r.
- (7) Według danych przekazanych przez Eurostat w dniu 22 kwietnia 2026 r. ⁽⁶⁾ dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniósł 29,9 % PKB w 2025 r., czyli mniej niż wartość odniesienia wynosząca 60 % PKB. Przewidziane w Traktacie kryterium długu jest zatem spełnione.
- (8) Zgodnie z wymogami art. 126 ust. 3 TFUE Komisja przeanalizowała też wszystkie istotne czynniki w sprawozdaniu sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE. Zgodnie z art. 2 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 1467/97, jeśli relacja długu publicznego do PKB nie przekracza wartości odniesienia, przy podejmowaniu kroków prowadzących do decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu opartego na kryterium deficytu uwzględnia się istotne czynniki.

⁽²⁾ Wszystkie dokumenty w sprawie procedury nadmiernego deficytu dotyczące Bułgarii można znaleźć pod adresem: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/bulgaria_pl.

⁽³⁾ Zob. wskaźniki Eurostatu opublikowane w dniu 22 kwietnia 2026 r. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>) zgodnie z art. 14 rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009.

⁽⁴⁾ Prognoza Komisji Europejskiej z wiosny 2026 r. (European Economy-Institutional Paper 341 z maja 2026 r.).

⁽⁵⁾ Zalecenie Rady z dnia 8 lipca 2025 r. zezwalające Bułgarii na odchylenie od maksymalnych stóp wzrostu wydatków netto ustalonych przez Radę na mocy rozporządzenia (UE) 2024/1263 (Uruchomienie krajowej klauzuli wyjścia) (Dz.U. C, C/2025/3961, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

⁽⁶⁾ Zob. wskaźniki Eurostatu opublikowane w dniu 22 kwietnia 2026 r. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-bp>) zgodnie z art. 14 rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009.

- (9) Ogólnie rzecz biorąc, istotne czynniki zbadane w sprawozdaniu sporządzonym na podstawie art. 126 ust. 3 TFUE ocenia się jako czynniki zaostrzające w przypadku Bułgarii. W gruncie rzeczy, po uwzględnieniu odpowiednio wszystkich istotnych czynników, a w szczególności ze względu na wzrost deficytu do poziomu znacznie powyżej 3 % PKB w 2026 r., kryterium deficytu określone w Traktacie i rozporządzeniu (WE) nr 1467/97 nie zostało spełnione.
- (10) Art. 2 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 1467/97 stanowi, że w przypadku uruchomienia krajowej klauzuli wyjścia Komisja i Rada mogą podjąć decyzję o niewyciąganiu wniosków dotyczących istnienia nadmiernego deficytu.⁽⁷⁾ Ponieważ jednak prognozowanego deficytu przekraczającego wartość odniesienia na 2026 r. nie można w pełni wyjaśnić wzrostem wydatków obronnych od roku odniesienia 2024 (por. motyw 6), art. 2 ust. 5 nie ma zastosowania.
- (11) W dniu 11 czerwca 2026 r. Komitet Ekonomiczno-Finansowy wydał swoją opinię na temat sprawozdania Komisji zgodnie z art. 126 ust. 4 TFUE, która jest spójna z oceną zawartą w sprawozdaniu Komisji sporządzonym zgodnie z art. 126 ust. 3 TFUE.

WNIOSEK

W wyniku monitorowania sytuacji budżetowej w Bułgarii, a w szczególności po zbadaniu zgodności z kryteriami określonymi w art. 126 ust. 2 TFUE, Komisja sporządziła sprawozdanie zgodnie z art. 126 ust. 3 TFUE. Uwzględnwszy swoje sprawozdanie i opinię Komitetu Ekonomiczno-Finansowego, Komisja jest zdania, że w Bułgarii istnieje nadmierny deficyt wynikający z niespełnienia kryterium deficytu.

Sporządzono w Brukseli dnia 25.6.2026 r.

W imieniu Komisji
Valdis DOMBROVSKIS
Członek Komisji

⁽⁷⁾ Zgodnie z komunikatem Komisji z 19 marca 2025 r., C(2025) 2000 final, w przypadku uruchomienia krajowej klauzuli wyjścia w odniesieniu do wydatków obronnych Komisja i Rada mogą podjąć decyzję o niewyciąganiu wniosków dotyczących istnienia nadmiernego deficytu w przypadku przekroczenia deficytu przekraczającego 3 % PKB, jeżeli wynika to ze wzrostu wydatków obronnych.