

Bruxelles, 26. lipnja 2026.
(OR. en)

11157/26

ECOFIN 933
UEM 334
ECB
EIB

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	25. lipnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2026) 4538 final
Predmet:	MIŠLJENJE KOMISIJE od 25.6.2026. o postojanju prekomjernog deficita u Bugarskoj

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 4538 final.

Priloženo: C(2026) 4538 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 25.6.2026.
C(2026) 4538 final

MIŠLJENJE KOMISIJE

od 25.6.2026.

o postojanju prekomjernog deficita u Bugarskoj

(Vjerodostojan je samo tekst na bugarskom jeziku)

MIŠLJENJE KOMISIJE

od 25.6.2026.

o postojanju prekomjernog deficita u Bugarskoj

(Vjerodostojan je samo tekst na bugarskom jeziku)

OPĆE NAPOMENE

- (1) U članku 126. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđuje se postupak u slučaju prekomjernog deficita (EDP). Taj je postupak dodatno razrađen u Uredbi Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita⁽¹⁾, koja je dio Pakta o stabilnosti i rastu (PSR).
- (2) U skladu s člankom 126. stavkom 2. UFEU-a Komisija mora nadzirati poštovanje proračunske discipline na temelju sljedećih dvaju kriterija: (a) prelazi li omjer planiranog ili stvarnog državnog deficita i bruto domaćeg proizvoda (BDP) referentnu vrijednost od 3 % BDP-a (osim ako se omjer znatno i kontinuirano smanjivao i dosegnuo razinu koja je blizu referentne vrijednosti ili ako je prekoračenje referentne vrijednosti samo iznimno i privremeno, a omjer ostaje blizu referentne vrijednosti) i (b) prelazi li omjer državnog duga i BDP-a referentnu vrijednost od 60 % (osim ako se taj omjer smanjuje u dovoljnoj mjeri i približava referentnoj vrijednosti zadovoljavajućim tempom).
- (3) U članku 126. stavku 3. UFEU-a propisano je da Komisija mora pripremiti izvješće ako država članica ne ispunjava zahtjeve na temelju jednog ili oba navedena kriterija. U skladu s istim člankom, u tom se izvješću vodi računa o tome je li državni deficit veći od državnih investicijskih izdataka i uzima u obzir sve ostale odgovarajuće čimbenike, uključujući srednjoročni gospodarski i proračunski položaj države članice. Komisija također može pripremiti izvješće ako smatra da, neovisno o ispunjavanju zahtjeva na temelju kriterija, u nekoj državi članici postoji opasnost od prekomjernog deficita.
- (4) Na temelju članka 126. stavka 5. UFEU-a, ako Komisija smatra da u nekoj državi članici postoji ili bi se mogao pojaviti prekomjerni deficit, dužna je dotičnoj državi članici uputiti svoje mišljenje i o tome izvijestiti Vijeće. Kako bi donijela zaključak o tome postoji li ili bi se mogao pojaviti prekomjerni deficit, Komisija smatra da je u obzir potrebno uzeti sljedeće: (i) zaključke svojeg izvješća na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a i (ii) mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora o tom izvješću na temelju članka 126. stavka 4. UFEU-a. Na temelju tih elemenata Komisija je utvrdila niz napomena za Bugarsku.

⁽¹⁾ Uredba Vijeća br. (EZ) 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU) 2024/1264 od 29. travnja 2024. (SL L, 2024/1264, 30.4.2024.).

NAPOMENE KOJE SE ODOSE NA BUGARSKU

- (5) Komisija je 3. lipnja 2026. donijela izvješće na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a, u kojem se razmatra usklađenost Bugarske s kriterijem deficita ⁽²⁾.
- (6) Prema podacima koje je Eurostat dostavio 22. travnja 2026. ⁽³⁾ deficit opće države u Bugarskoj u 2025. dosegao je 3,5 % BDP-a. Bugarska Eurostatu nije dostavila planirani deficit za 2026., a Komisija u proljetnoj prognozi 2026. za Bugarsku predviđa deficit od 4,1 % BDP-a u 2026. ⁽⁴⁾. Stvarni državni deficit u 2025. i predviđeni deficit za 2026. veći su od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora i nisu joj blizu, a deficiti koji premašuju referentnu vrijednost ne smatraju se privremenima. U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2026. predviđa se da će deficit opće države ostati iznad 3 % BDP-a u 2027. Vijeće je 8. srpnja 2025. aktiviralo nacionalnu klauzulu o odstupanju kako bi se u Bugarskoj olakšalo povećanje rashoda za obranu u razdoblju 2025. – 2028. ⁽⁵⁾. Komisija je na toj osnovi u svojem izvješću na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a navela da je deficit koji premašuje referentnu vrijednost od 3 % BDP-a u 2025. izniman i da se može u potpunosti objasniti povećanjem potrošnje za obranu od referentne godine 2024., ali da to nije slučaj s predviđenim deficitom iznad referentne vrijednosti za 2026.
- (7) Prema podacima koje je Eurostat dostavio 22. travnja 2026. ⁽⁶⁾ dug opće države u Bugarskoj iznosio je 29,9 % BDP-a u 2025., što je ispod referentne vrijednosti od 60 % BDP-a. Prema tome, ispunjen je kriterij duga iz Ugovora.
- (8) U skladu sa zahtjevima iz članka 126. stavka 3. UFEU-a, Komisija je u svojem izvješću analizirala i sve relevantne čimbenike iz članka 126. stavka 3. UFEU-a. U skladu s člankom 2. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97, kad udio duga opće države u BDP-u ne premaši referentnu vrijednost, relevantni čimbenici uzimaju se u obzir u koracima koji na temelju kriterija deficita dovode do odluke o postojanju prekomjernog deficita.
- (9) Općenito, u izvješću na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a zaključeno je da su ispitani relevantni čimbenici za Bugarsku otegotni. Uzimajući u obzir sve relevantne čimbenike, a posebno rast deficita u 2026. na razinu znatno iznad 3 % BDP-a, kriterij deficita, kako je definiran u Ugovoru i Uredbi (EZ) br. 1467/97, nije ispunjen.
- (10) Člankom 2. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1467/97 propisuje se da, ako se aktivira nacionalna klauzula o odstupanju, Komisija i Vijeće mogu odlučiti da neće donijeti zaključak o postojanju prekomjernog deficita. ⁽⁷⁾ Međutim, budući da se predviđeni

⁽²⁾ Svi dokumenti povezani s postupkom u slučaju prekomjernog deficita za Bugarsku dostupni su na: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/Bulgaria_hr.

⁽³⁾ Eurostat Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 22. travnja 2026. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-ap>), u skladu s člankom 14. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009.

⁽⁴⁾ Komisijina proljetna prognoza 2026., European Economy Institutional Paper br. 341., svibanj 2026.

⁽⁵⁾ Preporuka Vijeća od 8. srpnja 2025. kojom se Bugarskoj dopušta odstupanje od maksimalnih stopa rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju) (SL C, C/2025/3961, 20.8.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3961/oj>).

⁽⁶⁾ Eurostat Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 22. travnja 2026. (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042026-bp>), u skladu s člankom 14. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009.

⁽⁷⁾ U skladu s Komunikacijom Komisije od 19. ožujka 2025., C(2025) 2000 final, ako se aktivira nacionalna klauzula o odstupanju za potrošnju za obranu, Komisija i Vijeće mogu odlučiti da neće donijeti zaključak o postojanju prekomjernog deficita u slučaju da deficit premaši 3 % BDP-a ako je to posljedica povećanja rashoda za obranu.

deficit iznad referentne vrijednosti u 2026. ne može u potpunosti objasniti povećanjem rashoda za obranu od referentne godine 2024. (vidjeti uvodnu izjavu 6.), ne primjenjuje se članak 2. stavak 5.

- (11) Gospodarski i financijski odbor donio je 11. lipnja 2026. mišljenje o izvješću Komisije u skladu s člankom 126. stavkom 4. UFEU-a. To je mišljenje u skladu s ocjenom iz Komisijina izvješća na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a.

ZAKLJUČAK

Na temelju nadzora proračunskog stanja u Bugarskoj, a posebno ispitivanja poštovanja kriterija utvrđenih u članku 126. stavku 2. UFEU-a, Komisija je pripremila izvješće u skladu s člankom 126. stavkom 3. UFEU-a. Nakon što je uzela u obzir svoje izvješće i mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora, Komisija je zaključila da u Bugarskoj postoji prekomjerni deficit zbog neusklađenosti s kriterijem deficita.

Sastavljeno u Bruxellesu 25.6.2026.

Za Komisiju
Valdis DOMBROVSKIS
Član Komisije