



Bruxelles, 30 iunie 2023
(OR. en)

11155/23

ECOFIN 679
UEM 213
SOC 504
EMPL 355
COMPET 699
ENV 778
EDUC 291
RECH 323
ENER 414
JAI 926
GENDER 155
ANTIDISCRIM 149
JEUN 193
SAN 430

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	9849/1/23 REV 1
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 623 final
Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al României pentru 2023 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2023

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționat, astfel cum a fost discutat de Consiliu și de Consiliul European, pe baza Recomandării Comisiei COM(2023) 623 final.

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din...

privind Programul național de reformă al României pentru 2023 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2023

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice¹, în special articolul 9 alineatul (2),

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice², în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

² JO L 306, 23.11.2011, p. 25.

având în vedere concluziile Consiliului European,
având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,
având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,
având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,
având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,
întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului³, care a instituit Mecanismul de redresare și reziliență (denumit în continuare „mecanismul”), a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Mecanismul oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de Uniune. În concordanță cu prioritățile semestrului european, mecanismul contribuie la o redresare economică favorabilă incluziunii și la implementarea unor reforme și investiții sustenabile, care stimulează creșterea, în special reforme și investiții pentru a promova tranziția verde și tranziția digitală și pentru a face mai reziliente economiile statelor membre. De asemenea, mecanismul contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul Uniunii și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Contribuția financiară maximă pentru fiecare stat membru acordată în cadrul mecanismului a fost actualizată la 30 iunie 2022, în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.

³ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

- (2) La data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2023, care marchează începutul semestrului european din 2023 pentru coordonarea politicilor economice. La data de 23 martie 2023, Consiliul European a aprobat prioritățile Analizei anuale a creșterii durabile pentru 2023, care sunt axate pe cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive. Totodată, la data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2023, în care a identificat România ca fiind unul dintre statele membre care pot fi afectate de dezechilibre sau care pot fi în pericol de a fi afectate de dezechilibre. Astfel, ar fi necesar un bilanț aprofundat. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro și o propunere de raport comun pentru 2023 privind ocuparea forței de muncă, care analizează punerea în aplicare a orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Consiliul a adoptat Recomandarea privind politica economică a zonei euro⁴ (denumită în continuare „Recomandarea pentru 2023 privind zona euro”) la 16 mai 2023 și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă la 13 martie 2023.
- (3) Deși economiile Uniunii dau dovadă de o reziliență remarcabilă, contextul geopolitic continuă să aibă un impact negativ. Întrucât Uniunea susține cu fermitate Ucraina, agenda de politică economică și socială a Uniunii se axează pe reducerea pe termen scurt a impactului negativ al șocurilor energetice asupra gospodăriilor și întreprinderilor vulnerabile, precum și pe menținerea eforturilor de realizare a tranziției verzi și a celei digitale, de sprijinire a creșterii durabile și favorabile incluziunii, de protejare a stabilității macroeconomice și de creștere a rezilienței pe termen mediu. De asemenea, agenda Uniunii se axează în mare măsură pe creșterea competitivității și a productivității Uniunii.

⁴ Recomandarea Consiliului din 16 mai 2023 privind politica economică a zonei euro (JO C 180, 23.5.2023, p. 1).

- (4) La data de 1 februarie 2023, Comisia a publicat o comunicare intitulată „Un plan industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete” (denumită în continuare „Planul industrial al Pactului verde”) în scopul de a spori competitivitatea industriei cu zero emisii nete a Uniunii și de a sprijini tranziția rapidă către neutralitatea climatică. Planul completează eforturile desfășurate în prezent în cadrul Pactului verde european și al REPowerEU. Planul urmărește, de asemenea, să asigure un mediu mai favorabil pentru extinderea capacității Uniunii de producție a tehnologiilor și a produselor cu zero emisii nete care sunt necesare pentru a îndeplini obiectivele ambițioase ale Uniunii în materie de climă și să asigure accesul la materiile prime critice relevante, inclusiv prin diversificarea surselor de aprovizionare, exploatarea adecvată a resurselor geologice din statele membre și maximizarea reciclării materiilor prime. Planul industrial al Pactului verde este articulat în jurul a patru piloni: un mediu de reglementare previzibil și simplificat, acces mai rapid la finanțare, îmbunătățirea competențelor și comerțul deschis pentru lanțuri de aprovizionare reziliente. La data de 16 martie 2023, Comisia a publicat o comunicare ulterioară intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”, care este structurată în jurul a nouă factori determinanți care se susțin reciproc și în care Comisia își propune să acționeze în direcția instituirii unui cadru de reglementare care să stimuleze creșterea. Comunicarea stabilește priorități de politică ce vizează să asigure în mod activ realizarea de îmbunătățiri structurale, efectuarea de investiții bine direcționate și adoptarea de măsuri de reglementare pentru competitivitatea pe termen lung a Uniunii și a statelor sale membre. Recomandările de mai jos contribuie la abordarea acestor priorități.

- (5) În 2023, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să evolueze în concordanță cu punerea în aplicare a mecanismului. Implementarea integrală a planurilor de redresare și reziliență rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul semestrului european, întrucât planurile respective abordează toate recomandările relevante specifice fiecărei țări emise în ultimii ani sau un subset semnificativ al recomandărilor respective. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2019, 2020 și 2022 rămân la fel de relevante și pentru planurile de redresare și reziliență revizuite, actualizate sau modificate în conformitate cu articolele 14, 18 și 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ (denumit în continuare „Regulamentul REPowerEU”), care a fost adoptat la data de 27 februarie 2023, vizează eliminarea treptată într-un termen scurt a dependenței Uniunii de importurile de combustibili fosili din Rusia. Acest lucru va contribui la securitatea energetică și la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, sporind, în același timp, utilizarea surselor regenerabile de energie, capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Regulamentul REPowerEU permite statelor membre să adauge un nou capitol, privind REPowerEU, în planurile lor naționale de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor REPowerEU. Reformele și investițiile respective vor contribui, de asemenea, la creșterea competitivității industriei cu zero emisii nete a Uniunii, astfel cum se subliniază în Planul industrial al Pactului verde, precum și la abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări legate de energie care le-au fost adresate statelor membre în 2022 și, după caz, în 2023. Regulamentul REPowerEU introduce o nouă categorie de sprijin financiar nerambursabil, pus la dispoziția statelor membre pentru a finanța, în cadrul planurilor lor de redresare și reziliență, noi reforme și investiții legate de energie.

⁵ Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023, p. 1).

- (7) La data de 8 martie 2023, Comisia a adoptat o comunicare care oferă orientări de politică bugetară pentru 2024 (denumită în continuare „comunicarea din 8 martie 2023”). Scopul său este de a sprijini pregătirea programelor de stabilitate și de convergență ale statelor membre, consolidând astfel coordonarea politicilor. Comisia a reamintit că la sfârșitul anului 2023 va fi dezactivată clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere. Aceasta a solicitat ca politicile fiscal-bugetare din perioada 2023-2024 să asigure sustenabilitatea datoriei pe termen mediu și să sporească creșterea economică potențială într-o manieră durabilă și a invitat statele membre să prezinte în programele lor de stabilitate și de convergență pentru 2023 modul în care planurile lor fiscal-bugetare vor asigura respectarea valorii de referință a deficitului din tratat de 3 % din produsul intern brut (PIB) și vor asigura o reducere plauzibilă și continuă a datoriei sau menținerea datoriei la niveluri prudente pe termen mediu. Comisia a invitat, de asemenea, statele membre să elimine treptat măsurile fiscal-bugetare naționale introduse pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile de șocul prețurilor la energie, începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific. Comisia a precizat că, în cazul în care ar fi necesară prelungirea măsurilor de sprijin ca urmare a unor noi presiuni cauzate de prețurile la energie, statele membre ar trebui să orienteze mai bine astfel de măsuri către gospodăriile și întreprinderile vulnerabile. Comisia a afirmat că recomandările în domeniul fiscal-bugetar ar urma să fie cuantificate și diferențiate. În plus, astfel cum se propune în comunicarea sa din 9 noiembrie 2022 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE, recomandările în domeniul fiscal-bugetar ar urma să fie formulate pe baza cheltuielilor primare nete. Comisia a recomandat ca toate statele membre să continue să protejeze investițiile finanțate la nivel național și să asigure utilizarea eficace a mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, având în vedere în special obiectivele în materie de tranziție verde și tranziție digitală, precum și pe cele în materie de reziliență. Comisia a precizat că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, ținând cont de datele privind execuția bugetară pentru 2023, în concordanță cu dispozițiile legale existente.

- (8) La data de 26 aprilie 2023, Comisia a prezentat propuneri legislative ce vizează realizarea unei reforme cuprinzătoare a normelor de guvernanță economică ale Uniunii. Obiectivul principal al acestor propuneri este de a consolida sustenabilitatea datoriei publice și de a promova o creștere durabilă și incluzivă în toate statele membre, prin intermediul reformelor și al investițiilor. În propunerile sale, Comisia urmărește să îmbunătățească asumarea responsabilității la nivel național, să simplifice cadrul și să se concentreze într-o mai mare măsură pe obiectivele pe termen mediu, împreună cu o aplicare eficace și mai coerentă a normelor. Potrivit concluziilor Consiliului din 14 martie 2023 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernanță economică al UE, obiectivul este de a finaliza activitatea legislativă în 2023.
- (9) La data de 31 mai 2021, România a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat. La data de 3 noiembrie 2021, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României⁶. Eliberarea tranșelor este condiționată de adoptarea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, a unei decizii a Comisiei care să confirme faptul că România a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Atingerea în mod satisfăcător a acestor jaloane și ținte implică faptul că nu s-au înregistrat regrese privind jaloanele și țintele anterioare care fuseseră deja atinse.

⁶ ST 12319/2021; ST 12319/2021 ADD 1.

- (10) La data de 11 mai 2023, România și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2023 și, la data de 10 mai 2023, Programul de convergență pentru 2023, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp. În conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241, Programul național de reformă pentru 2023 reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de România cu privire la progresele înregistrate în implementarea planului său de redresare și reziliență.
- (11) La data de 24 mai 2023, Comisia a publicat raportul de țară din 2023 pentru România. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de România în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări care au fost adoptate de Consiliu în perioada 2019-2022 și a făcut bilanțul implementării de către România a planului său de redresare și reziliență. Pe baza analizei respective, în raportul de țară au fost identificate deficiențe în ceea ce privește provocările care nu sunt abordate sau sunt abordate doar parțial în planul de redresare și reziliență, precum și provocări noi și emergente. De asemenea, raportul de țară a evaluat progresele realizate de România în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale Uniunii în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite.

(12) În temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, Comisia a efectuat un bilanț aprofundat pentru România și a publicat rezultatele acestuia la data de 24 mai 2023. Comisia a concluzionat că România se confruntă cu dezechilibre macroeconomice. În special, există vulnerabilități în ceea ce privește balanța de plăți, legate de deficitul bugetar important, iar presiunile cauzate de supraîncălzire au crescut. Deficitul de cont curent, care era deja mare, s-a înrăutățit și mai mult după recesiunea cauzată de pandemia de COVID-19 și, din cauza acestei situații, economia este vulnerabilă la șocurile legate de finanțarea externă. Dacă deficitul de cont curent se va menține în continuare la acest nivel ridicat, există riscul ca poziția investițională internațională netă să fie împinsă și mai jos în teritoriu negativ. Semnele supraîncălzirii sunt evidente, cu o valoare a inflației de bază excesiv de ridicată, cu salarii care au crescut cu un procent de două cifre și o rată a șomajului relativ scăzută. Se preconizează că indicatorii de competitivitate a costurilor se vor stabiliza, dar că vor persista probleme structurale. Cursul de schimb pare să se situeze la un nivel superior celui sugerat de fundamentele economice și se intervine în continuare puternic pentru a-l gestiona. Deficitul public se menține la un nivel ridicat de mai mulți ani și acest lucru explică în mare măsura cererea excedentară și, decurgând din aceasta, deficitul extern; chiar dacă deficitul public se îmbunătățește, se preconizează că acesta va rămâne mare în 2023 și 2024. Reducerea deficitului public în 2022 a fost determinată în principal de creșterea nominală puternică a PIB-ului, care s-a bazat, la rândul său, în mare măsură pe supraîncălzirea cererii interne. Primele de risc și costurile aferente împrumuturilor suverane sunt semnificativ mai mari decât în anii anteriori pandemiei. Având în vedere insuficiența curentă a lichidităților la nivel mondial, va fi important să se inverseze tendințele actuale. În viitor, ajustarea bugetară ar trebui să fie modalitatea preferată utilizată pentru a alinia mai bine cererea la ofertă și pentru a limita deficitul intern și cel extern. Implementarea integrală a reformei fiscale și a reformei pensiilor incluse în planul de redresare și reziliență, precum și respectarea obiectivelor bugetare din cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive ar putea contribui în mare măsură la limitarea dinamicii actuale.

(13) La data de 3 aprilie 2020, Consiliul a adoptat Decizia (UE) 2020/509⁷ privind existența unui deficit excesiv în România ca urmare a nerespectării de către această țară a criteriului privind deficitul în 2019. La data de 3 aprilie 2020, Consiliul a emis, de asemenea, o recomandare⁸ în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România până cel târziu în 2022. Având în vedere contracția puternică a activității economice ca urmare a pandemiei de COVID-19 și necesitatea conexasă de politici bugetare care să sprijine redresarea, la data de 18 iunie 2021 Consiliul a emis o nouă recomandare⁹, pentru a se pune capăt situației de deficit excesiv în România până cel târziu în 2024. În recomandarea sa din 18 iunie 2021, Consiliul a recomandat României să își reducă deficitul public la 8,0 % din PIB în 2021, la 6,2 % din PIB în 2022, la 4,4 % din PIB în 2023 și la 2,9 % din PIB în 2024. Această reducere era coerentă cu o rată de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de 3,4 % în 2021, de 1,3 % în 2022, de 0,9 % în 2023 și de 0,0 % în 2024. Aceasta corespundea unei ajustări structurale anuale de 0,7 % din PIB în 2021, de 1,8 % din PIB în 2022, de 1,7 % din PIB în 2023 și de 1,5 % din PIB în 2024. Recomandarea din 18 iunie 2021 preciza, de asemenea, că orice venituri excepționale ar trebui utilizate pentru a reduce deficitul public și că România ar trebui să asigure aplicarea deplină și eficace a cadrului său bugetar național. Nu în ultimul rând, Consiliul afirma, de asemenea, că, pentru a se asigura succesul strategiei fiscal-bugetare pe termen mediu, va fi important să se sprijine consolidarea finanțelor publice prin reforme cuprinzătoare.

⁷ Decizia (UE) 2020/509 a Consiliului din 3 aprilie 2020 privind existența unui deficit excesiv în România (JO L 110, 8.4.2020, p. 58).

⁸ Recomandarea Consiliului din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România (JO C 116, 8.4.2020, p. 1).

⁹ Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România (JO C 304, 29.7.2021, p. 111).

- (14) În conformitate cu datele validate de Eurostat, deficitul public al României a scăzut de la 7,1 % din PIB în 2021 la 6,2 % în 2022, în timp ce datoria publică a scăzut de la 48,6 % din PIB la sfârșitul anului 2021 la 47,3 % la sfârșitul anului 2022. Aceste cifre sunt conforme cu ținta de deficit global pentru 2022 recomandată de Consiliu. Ajustarea soldului structural pentru 2022 a fost de 0,4 puncte procentuale din PIB, cu mult sub nivelul recomandat de 1,8 puncte procentuale din PIB. Este, așadar, necesară o analiză atentă pe baza criteriului de referință privind cheltuielile. În 2022, creșterea cheltuielilor primare nete (ajustată pentru a ține seama de măsurile cu caracter excepțional și de măsurile de politică bugetară pe partea de venituri) a fost de 14,1 %, peste nivelul recomandat de 1,3 %. Îmbunătățirea soldului structural aproape a stagnat în 2022, deși veniturile publice au fost semnificativ mai mari decât se preconizase, fiind stimulate de creșterea puternică a PIB-ului real, de inflația ridicată și de o compoziție favorabilă a creșterii economice. În ceea ce privește cheltuielile, salariile din sectorul public și achizițiile de bunuri și servicii au scăzut ca procent din PIB-ul nominal din cauza indexării parțiale și a unui plafon autoimpus pentru achiziții. Cu toate acestea, majoritatea celorlalte elemente de cheltuieli au înregistrat o creștere mult mai rapidă decât se preconizase, parțial din cauza unor salturi mari neașteptate ale inflației, ceea ce înseamnă că o parte din veniturile excepționale au fost utilizate pentru a finanța cheltuieli suplimentare față de cele prevăzute.

- (15) Soldul bugetului public a fost afectat de măsurile de politică fiscal-bugetară adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. În 2022, astfel de măsuri de politică fiscal-bugetară au inclus plafoane tarifare pentru energia electrică și gazele naturale, atât pentru consumatorii casnici, cât și pentru consumatorii non-casnici, precum și acordarea unor plăți speciale pentru pensionarii cu venituri mici, a unor bonuri alimentare pentru gospodăriile cu venituri mici (inclusiv pentru pensionari și studenți) și a unor subvenții pentru combustibili. Costul măsurilor respective a fost compensat parțial prin aplicarea unor noi impozite pe profiturile excepționale ale întreprinderilor naționale producătoare de energie. Comisia estimează costul bugetar net al măsurilor respective la 0,4 % din PIB în 2022. Soldul bugetului public a fost, de asemenea, afectat marginal de costul bugetar al protecției temporare acordate persoanelor strămutate din Ucraina, estimat la 0,0-0,1 % din PIB în 2022.
- (16) Scenariul macroeconomic care stă la baza proiecțiilor bugetare din Programul de convergență pentru 2023 este relativ precaut și mai favorabil decât previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 pentru perioada următoare. Guvernul estimează că PIB-ul real va crește cu 2,8 % în 2023 și cu 4,8 % în 2024. Prin comparație, potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, creșterea PIB-ului real ar urma să fie de 3,2 % în 2023 și de 3,5 % în 2024. Ratele semnificativ mai scăzute previzionate de Comisie în ceea ce privește creșterea în 2024 reflectă opinia Comisiei cu privire la impactul întârziat al înăsprii politicii monetare asupra economiei. Ele reflectă, de asemenea, opinia Comisiei potrivit căreia economia României funcționează în prezent aproape de nivelul său potențial, ceea ce pare rezonabil, având în vedere ratele ridicate și persistente ale inflației de bază și rata relativ scăzută a șomajului. Aceste aspecte limitează potențialul de creștere neinflaționistă.

- (17) În Programul său de convergență pentru 2023, guvernul estimează că deficitul public va scădea de la 6,2 % din PIB în 2022 la 4,4 % în 2023, în conformitate cu recomandarea Consiliului. Această scădere importantă reflectă limitarea planificată a cheltuielilor, inclusiv scăderi semnificative ale salariilor reale ale lucrătorilor din sectorul public, precum și unele măsuri de sporire a veniturilor, inclusiv o creștere a ratei impozitului pe dividende, o reducere a pragului aplicabil pentru a beneficia de o rată scăzută de impozitare în cadrul regimului microîntreprinderilor și creșteri ale cotelor de TVA pentru anumite produse. Potrivit Programului de convergență pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea de la 47,3 % la sfârșitul anului 2022 la 47,1 % la sfârșitul anului 2023.
- (18) Se preconizează că în 2023 soldul bugetului public va continua să fie afectat de măsurile adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. Este vorba de măsurile adoptate în 2022 care continuă să se aplice, și anume plafoane tarifare pentru energia electrică și gazele naturale, subvenții pentru categoriile de populație cu venituri mici și plăți speciale pentru pensionarii cu venituri mici. Costul măsurilor respective este în continuare compensat în mare măsură de introducerea unor impozite pe profiturile excepționale ale furnizorilor interni de energie și pe marjele comerciale. Luând în considerare veniturile respective, costul bugetar net în 2023 al măsurilor de sprijin este estimat la 0,3 % din PIB. În 2023, majoritatea măsurilor vizează gospodăriile cele mai vulnerabile, deși nu mențin pe deplin semnalul de preț pentru reducerea cererii de energie și sporirea eficienței energetice.
- (19) Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, se preconizează că deficitul public va atinge 4,7 % din PIB în 2023. Acest procent este cu 0,3 puncte procentuale din PIB mai mare decât deficitul preconizat în Programul de convergență pentru 2023, în principal din cauza creșterii cheltuielilor preconizate, în special cu bunurile și serviciile, a transferurilor sociale și a altor cheltuieli curente, care se preconizează în Programul de convergență pentru 2023 că vor crește mult mai lent decât inflația. De asemenea, Comisia preconizează o creștere ușor mai mare a veniturilor fiscale decât cea preconizată în Programul de convergență pentru 2023, ceea ce reflectă în principal o creștere mai mare a PIB-ului. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere ușor mai scăzută a datoriei publice în PIB (45,6 % la sfârșitul anului 2023) decât cea din Programul de convergență pentru 2023.

- (20) Deficitul global estimat pentru 2023 în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 este cu 0,3 puncte procentuale din PIB peste ținta pentru deficitul global recomandată de Consiliu. Ajustarea structurală este estimată la aproximativ 1,5 % din PIB, reflectând scăderea salariilor reale în sectorul public și încetarea angajării de noi funcționari în sectorul public, precum și măsurile în materie de venituri descrise mai sus. Cu toate acestea, ajustarea este ușor mai mică decât valoarea recomandată de 1,7 puncte procentuale din PIB. Este, așadar, necesară o analiză atentă pe baza criteriului de referință privind cheltuielile. În 2023, creșterea cheltuielilor primare nete (ajustată pentru a ține seama de măsurile cu caracter excepțional și de măsurile de politică bugetară pe partea de venituri) este estimată la 8,3 % în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023, fiind astfel peste nivelul recomandat de 0,9 %. Astfel, toți cei trei indicatori arată un risc de abatere de la ajustarea recomandată. În contextul unei inflații ridicate, cheltuielile publice vor continua să crească într-un ritm mai rapid decât cel recomandat de Consiliu la data de 18 iunie 2021. Pe baza unei analize atente, se constată că România riscă să nu respecte obiectivele bugetare pentru 2023 stabilite în Recomandarea Consiliului din data de 18 iunie 2021.
- (21) Conform Programului de convergență pentru 2023, se preconizează că deficitul public va scădea la 2,9 % din PIB în 2024, în conformitate cu Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021, în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive. Scăderea planificată pentru 2024 reflectă în principal limitarea în continuare a cheltuielilor, preconizându-se o scădere a cheltuielilor publice de la 38,4 % din PIB la 36,9 % din PIB. În conformitate cu Programul de convergență pentru 2023, se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea la 46,1 % la sfârșitul anului 2024. Pe baza măsurilor de politică cunoscute la data la care s-au făcut previziunile, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează un deficit public pentru 2024 de 4,4 % din PIB. Acesta este mai mare decât deficitul preconizat în Programul de convergență pentru 2023, deoarece măsurile anunțate nu par suficiente pentru realizarea efortului bugetar recomandat de Consiliu în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere mai mare a datoriei publice în PIB, de 46,1 %, la sfârșitul anului 2024.

- (22) Deficitul global preconizat pentru 2024 în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 este cu 1,5 puncte procentuale din PIB mai mare decât ținta pentru deficitul global recomandată de Consiliu, iar ajustarea soldului structural se estimează că va fi de doar 0,3 puncte procentuale din PIB în 2024, comparativ cu nivelul recomandat de 1,5 puncte procentuale din PIB. Este, așadar, necesară o analiză atentă pe baza criteriului de referință privind cheltuielile. În 2024, creșterea cheltuielilor primare nete (ajustată pentru a ține seama de măsurile cu caracter excepțional și de măsurile de politică bugetară pe partea de venituri) este estimată la 9,5 % în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023, fiind astfel peste nivelul recomandat de 0,0 %. Astfel, toți cei trei indicatori arată un risc de abatere de la ajustarea recomandată. Faptul că nu s-a prevăzut un efort bugetar semnificativ pentru 2024 reflectă parțial impactul normelor de indexare din România (runda de indexare din 2024 a pensiilor și a salariului minim va reflecta ratele ridicate ale inflației înregistrate în 2022). Cu toate acestea, ar trebui remarcat faptul că planul de redresare și reziliență include mai multe măsuri și reforme care, dacă ar fi adoptate și puse în aplicare la timp, ar putea antrena o creștere semnificativă a veniturilor publice încă din 2024 și ar putea contribui la atingerea țintei de deficit. În ansamblu, concluziile unei analize atente relevă faptul că România riscă să nu respecte obiectivele bugetare pentru 2024 stabilite în Recomandarea Consiliului din data de 18 iunie 2021. Având în vedere riscurile de neîndeplinire, în 2023 și 2024, a obiectivelor bugetare recomandate, pare să fie necesară adoptarea unor măsuri bugetare suplimentare pentru a respecta traiectoria de ajustare, a corecta deficitul excesiv până în 2024 și a consolida poziția externă a țării.
- (23) Programul de convergență pentru 2023 se referă la reformele și investițiile planificate în cadrul planului de redresare și reziliență, care se preconizează că vor contribui la sustenabilitatea finanțelor publice și la creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Printre reformele și investițiile respective se numără reforme importante ale sistemului de pensii (atât ale sistemului de pensii speciale, cât și ale sistemului general), o reformă fiscală ambițioasă, eforturi de consolidare a administrației fiscale și reforme ale întreprinderilor de stat. Implementarea integrală a acestor reforme va contribui la atingerea țintelor de deficit stabilite de Consiliu în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive.

- (24) Programul de convergență pentru 2023 prevede eliminarea treptată a majorității măsurilor de sprijin din domeniul energiei în 2025. Comisia presupune, de asemenea, că vor fi eliminate treptat aproape toate măsurile de sprijin în domeniul energiei (venituri nete de 0,1 % din PIB în 2024). Acest lucru se bazează pe ipoteza conform căreia nu se vor înregistra noi creșteri ale prețurilor la energie.
- (25) Programul de convergență pentru 2023 prezintă o traiectorie bugetară pe termen mediu până în 2026. Conform Programului de convergență pentru 2023, se preconizează că deficitul public va rămâne la 2,9 % din PIB în 2025 și 2026, pe baza creșterii PIB-ului real cu 5,0 % în 2025 și cu 4,6 % în 2026, cu mult peste potențial. După o reducere semnificativă de la 39,8 % în 2021 la 36,9 % în 2024, ponderea cheltuielilor în PIB ar urma să rămână în general neschimbată în 2025 și 2026. Conform Programului de convergență pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea de la 46,1 % la sfârșitul anului 2024 la 45,4 % până la sfârșitul anului 2026.

(26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Implementarea planului de redresare și reziliență al României este în curs, însă există un risc crescut de întârzieri. România a prezentat două cereri de plată, care se referă la 72 de jaloane și ținte din planul de redresare și reziliență și presupun o plată în valoare de 2,6 miliarde EUR, excluzând prefinanțarea, pentru prima cerere de plată. Evaluarea celei de a doua cereri de plată este încă în curs. Riscurile crescânde de întâmpinare a unor întârzieri în implementarea planului de redresare și reziliență se datorează guvernantei slabe și capacității limitate a administrației publice. Abordarea acestor aspecte, inclusiv prin asigurarea unor resurse umane adecvate, este o condiție-cheie pentru o mai bună coordonare a planului și pentru realizarea în timp util a investițiilor. În plus, finalizarea reformelor structurale importante va necesita un angajament politic și o implicare continue. Având în vedere relevanța macroeconomică și bugetară considerabilă a planului, punerea în aplicare integrală și în timp util a măsurilor va fi esențială pentru a limita vulnerabilitățile externe și bugetare. Se preconizează că planul va fi revizuit în 2023, pentru a include, printre altele, un capitol dedicat planului REPowerEU, și pentru a ține seama, totodată, de reducerea sprijinului nerambursabil ca urmare a redresării economice puternice a României. Discuțiile în această privință sunt în curs. Includerea rapidă a noului capitol privind REPowerEU în planul de redresare și reziliență va permite finanțarea unor reforme și investiții suplimentare care să sprijine obiectivele strategice ale României în domeniile energiei și tranziției verzi. Implicarea sistematică și eficace a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a altor părți interesate relevante rămâne importantă pentru implementarea cu succes a planului de redresare și reziliență, precum și a altor politici economice și de ocupare a forței de muncă ce nu se limitează la planul respectiv, în scopul de a asigura asumarea pe scară largă a agendei politice globale.

- (27) Comisia a aprobat în 2022 toate documentele de programare ale politicii de coeziune prezentate de România. Punerea în aplicare rapidă a programelor politicii de coeziune în complementaritate și în sinergie cu planul de redresare și reziliență, inclusiv cu capitolul privind REPowerEU, este esențială pentru realizarea tranziției verzi și a celei digitale, pentru sporirea rezilienței economice și sociale și pentru a obține o dezvoltare teritorială echilibrată în România.
- (28) În afară de provocările economice și sociale abordate în planul de redresare și reziliență și în programele politicii de coeziune, România se confruntă cu o serie de provocări suplimentare legate de politica energetică și de tranziția verde.
- (29) România se confruntă cu provocări legate de decarbonizare, dat fiind că se bazează în continuare într-o foarte mare măsură pe combustibilii fosili. Ponderea combustibililor fosili (cărbune, petrol și gaze) a crescut ușor în 2021 comparativ cu 2020, ajungând la 72 % în 2021, în timp ce ponderea energiei din surse regenerabile a reprezentat doar aproximativ 20 %. România este al doilea cel mai mare producător de gaze din Uniune, deservind în principal piața internă. Implementarea efectivă a energiei din surse regenerabile, asigurarea faptului că sectorul rezidențial este mult mai eficient din punct de vedere energetic și utilizarea noilor tehnologii în industrie sunt aspectele asupra cărora ar trebui să se concentreze România pentru a îndeplini obiectivele Uniunii și obiectivele naționale în materie de energie și climă pentru 2030 stabilite în pachetul „Pregătiți pentru 55”. Consumul de gaze naturale al României a scăzut cu 20 % între luna august 2022 și luna martie 2023, comparativ cu consumul mediu de gaze din aceeași perioadă din cei cinci ani anteriori, depășind astfel ținta de reducere cu 15 % a consumului prevăzută în Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului¹⁰. România ar putea aplica în continuare măsuri temporare de reducere a cererii de gaze până la data de 31 martie 2024 în temeiul Regulamentului (UE) 2023/706 al Consiliului¹¹.

¹⁰ Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului din 5 august 2022 privind măsuri coordonate de reducere a cererii de gaze (JO L 206, 8.8.2022, p. 1).

¹¹ Regulamentul (UE) 2023/706 al Consiliului din 30 martie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2022/1369 în ceea ce privește prelungirea perioadei de reducere a cererii pentru măsurile de reducere a cererii de gaze și consolidarea raportării și a monitorizării punerii în aplicare a acestora (JO L 93, 31.3.2023, p. 1).

- (30) Mărirea capacității rețelelor este esențială pentru reducerea utilizării combustibililor fosili și accelerarea tranziției energetice. Conform planului de redresare și reziliență al României, dezafectarea instalațiilor de producție a energiei electrice pe bază de cărbune și lignit ar trebui să se încheie până în 2032, iar capacitatea de producție astfel eliberată ar trebui înlocuită prin producerea de energie din surse regenerabile. Absorbția noilor capacități de producție de energie din surse regenerabile este, însă, limitată de rețelele existente de transport și distribuție a energiei electrice. Blocajele din rețea împiedică recurgerea pe scară mai largă la energia din surse regenerabile. Sunt necesare investiții prin care să se modernizeze și să se digitalizeze rețelele existente pentru a integra noua producție provenită din surse de energie regenerabile și a mări capacitatea de interconexiune cu statele membre învecinate, în conformitate cu obiectivele climatice. Ar fi necesară o planificare suficientă și avansată a sistemului integrat în vederea modernizării și a extinderii rețelelor (atât a celor de transport, cât și a celor de distribuție), astfel încât acestea să poată răspunde nevoilor în materie de cerere și flexibilitate. În plus, simplificarea procesului de desemnare a zonelor care se pretează dezvoltării proiectelor de producere a energiei din surse regenerabile și simplificarea în continuare a procedurilor aferente, inclusiv simplificarea instalării în clădiri a unităților de producere a energiei din surse regenerabile de capacitate mică (cum ar fi panourile solare) ar îmbunătăți situația actuală, în care autorizațiile pentru instalarea centralelor electrice din surse regenerabile se obțin relativ ușor, însă autorizațiile necesare pentru conectarea acestora la rețea se obțin mai greu.
- (31) În sectorul construcțiilor, obiectivele naționale mai ambițioase fixate pentru 2030 vor necesita finanțare suplimentară pentru parcul imobiliar al țării. Planul de redresare și reziliență al României prevede renovarea, în total, a 2,4 milioane m² de clădiri publice și a 4,4 milioane m² de clădiri rezidențiale, în condițiile în care politica de coeziune a alocat fonduri pentru realizarea de lucrări de renovare pentru o suprafață totală de 1,6 milioane m² în ambele sectoare. Accesul limitat la informații și la finanțare referitoare la reabilitarea energetică a clădirilor și la instalațiile de producere de energie din surse regenerabile împiedică însă într-o măsură semnificativă realizarea de îmbunătățiri suplimentare. În special, un acces îmbunătățit al gospodăriilor și al întreprinderilor mici la fonduri destinate sporirii eficienței energetice ar contribui în mod semnificativ la reducerea dependenței României de combustibilii fosili și, în același timp, la atenuarea sărăciei energetice. În plus, autoritățile regionale și locale ar putea furniza mai multe informații cu privire la modul în care pot fi accesate fondurile alocate pentru reabilitarea energetică a clădirilor și la tipul de unități de capacitate mică de producere a energiei din surse regenerabile care ar putea fi instalate pe clădiri și în gospodării.

- (32) Deficitul de forță de muncă și de personal calificat în sectoarele și în meseriile esențiale pentru tranziția verde, inclusiv în sectorul de producție, dar și pentru implementarea și întreținerea tehnologiilor cu zero emisii nete creează blocaje în procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic. Crearea unor sisteme de educație și formare de înaltă calitate, care să răspundă nevoilor în schimbare ale pieței forței de muncă, și adoptarea unor măsuri țintite de perfecționare și reconversie profesională, sprijinite de politici active în domeniul pieței forței de muncă, sunt esențiale pentru a reduce lipsa de personal calificat și pentru a promova incluziunea pe piața forței de muncă și realocarea forței de muncă. Pentru a debloca oferta neexploatăată de forță de muncă, măsurile respective trebuie să fie accesibile, în special pentru persoanele fizice și în sectoarele și regiunile cele mai afectate de tranziția verde. În 2022, România a raportat că nu dispune de suficientă forță de muncă pentru mai multe profesii în care sunt necesare competențe sau cunoștințe specifice pentru tranziția verde, inclusiv de lucrători în domeniul izolării clădirilor, de ingineri constructori și de șefi de șantier.
- (33) Consiliul a examinat Programul de convergență pentru 2023 prin prisma evaluării efectuate de Comisie, iar avizul¹² său se reflectă îndeosebi în recomandarea 1.
- (34) Consiliul a examinat, în lumina bilanțului aprofundat realizat de Comisie și a evaluării sale, Programul național de reformă pentru 2023 și Programul de convergență pentru 2023. Recomandările sale emise în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 sunt reflectate în recomandarea 1. Politicile vizate în recomandarea 1 contribuie la abordarea vulnerabilităților existente în ceea ce privește balanța de plăți, care sunt legate de deficitul bugetar important și de reparația unor probleme de competitivitate. Recomandările 2 și 3 contribuie la punerea în aplicare a recomandării 1,

¹² În temeiul articolului 9 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

RECOMANDĂ ca, în 2023 și în 2024, România să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să aplice politici fiscal-bugetare conforme cu Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021 pentru a pune capăt până în 2024 situației de deficit public excesiv din România și pentru a consolida poziția externă a țării.

Să elimine treptat măsurile existente de sprijin de urgență în domeniul energiei și să utilizeze economiile astfel realizate pentru a reduce deficitul public, cât mai curând posibil în 2023 și 2024. În cazul în care noi creșteri ale prețurilor la energie ar impune noi măsuri de sprijin sau continuarea celor existente, să se asigure că astfel de măsuri de sprijin sunt direcționate pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile vulnerabile, sunt fezabile din punct de vedere bugetar și încurajează în continuare realizarea de economii de energie.

Să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor în cadrul mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, în special pentru a promova tranziția verde și cea digitală.

În perioada de după 2024, să continue să urmărească o strategie fiscal-bugetară pe termen mediu de consolidare treptată și durabilă a finanțelor publice, combinată cu investiții și reforme care să conducă la o creștere durabilă mai accentuată, pentru a obține o poziție bugetară prudentă pe termen mediu.

2. Să asigure o guvernare eficientă și să consolideze capacitatea administrativă pentru a permite implementarea continuă, rapidă și constantă a planului de redresare și reziliență. Să finalizeze cu celeritate capitolul privind REPowerEU pentru a putea demara rapid punerea sa în aplicare. Să pună în aplicare rapid programele politicii de coeziune, în strânsă complementaritate și sinergie cu planul de redresare și reziliență.

3. Să reducă dependența de combustibilii fosili și să accelereze tranziția energetică, în special prin accelerarea implementării energiei din surse regenerabile și prin îmbunătățirea capacității rețelelor de așa manieră încât să permită funcționarea pe piață a noilor capacități. Să sporească eficiența energetică și nivelul de ambiție al eforturilor de renovare a clădirilor, inclusiv prin îmbunătățirea accesului la informații și la opțiuni de finanțare durabilă. Să accelereze eforturile în materie de politici ce vizează furnizarea și dobândirea aptitudinilor și a competențelor necesare pentru tranziția verde.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele
