



Брюксел, 30 юни 2023 г.  
(OR. en)

11154/23

ECOFIN 678  
UEM 212  
SOC 503  
EMPL 354  
COMPET 698  
ENV 777  
EDUC 290  
RECH 322  
ENER 413  
JAI 925  
GENDER 154  
ANTIDISCRIM 148  
JEUN 192  
SAN 429

#### **БЕЛЕЖКА**

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	9848/1/23 REV 1
№ док. Ком.:	COM(2023) 622 final
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Португалия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Португалия за 2023 г.

---

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, обсъден от Съвета и Европейския съвет, въз основа на предложението на Комисията COM(2023) 622 final.

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

**относно националната програма за реформи на Португалия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Португалия за 2023 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики<sup>1</sup>, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси<sup>2</sup>, и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

<sup>2</sup> ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър Механизмът допринася за икономическото и приобщаващото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и стимулиращи растежа реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и стимулира растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, подобрява териториалното сближаване в рамките на Съюза и подкрепя непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 22 ноември 2022 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2023 г. На 23 март 2023 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., които са съсредоточени около четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 22 ноември 2022 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2023 г., в който посочи Португалия като една от държавите членки, които може да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси. Поради това е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие и становище относно проекта на бюджетен план за 2023 г. на Португалия. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2023 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната<sup>4</sup> („Препоръка от 2023 г. относно еврозоната“) на 16 май 2023 г. и съвместния доклад за заетостта на 13 март 2023 г.

---

<sup>4</sup> Препоръка на Съвета от 16 май 2023 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 180, 23.5.2023 г., стр. 1).

- (3) Въпреки че икономиките на Съюза показват забележителна устойчивост, геополитическият контекст продължава да оказва отрицателно въздействие. Като застава твърдо зад Украйна, Съюзът насочва своята програма за икономическа и социална политика към намаляване на отрицателното въздействие от енергийните сътресения върху уязвимите домакинства и предприятия в краткосрочен план и към запазване на усилията за осъществяване на екологичния и цифровия преход, подкрепа за устойчив и приобщаващ растеж, запазване на макроикономическата стабилност и повишаване на устойчивостта в средносрочен план. Той също така поставя особен акцент върху повишаването на конкурентоспособността и производителността на Съюза.
- (4) На 1 февруари 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ („промишлен план на Зеления пакт“). Целта на промишления план на Зеления пакт е засилване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии и подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Планът допълва текущите усилия в рамките на Европейския зелен пакт и REPowerEU. Той има за цел и да се осигури по-благоприятна среда за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии, необходими за постигане на амбициозните цели на Съюза в областта на климата, и да се гарантира достъп до съответните суровини от критично значение, включително чрез диверсифициране на източниците, правилно използване на геоложките ресурси в държавите членки и максимално увеличаване на рециклирането на суровини. Промисленият план на Зеления пакт се основава на четири стълба: предвидима и опростена регулаторна среда, по-бърз достъп до финансиране, повишаване на уменията и отворена търговия за устойчиви вериги на доставки. На 16 март 2023 г. Комисията публикува ново съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили с цел да се работи за стимулираща растежа регулаторна рамка. В него се определят приоритети на политиката, насочени към активно осигуряване на структурни подобрения, добре насочени инвестиции и регулаторни мерки за дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. Препоръките по-долу спомагат за изпълнението на тези приоритети.

- (5) През 2023 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г. и 2022 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел бързото премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще допринесе за енергийната сигурност и диверсификацията на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Регламентът REPowerEU дава възможност на държавите членки да добавят нова глава за REPowerEU към своите национални планове за възстановяване и устойчивост, за да финансират ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU. Тези реформи и инвестиции също така ще спомогнат за повишаване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии, както е посочено в промишления план на Зеления пакт, и за изпълнение на свързаните с енергетиката специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавите членки през 2022 г. и когато е приложимо, през 2023 г. С Регламента REPowerEU се въвежда нова категория безвъзмездна финансова подкрепа, която се предоставя на държавите членки за финансиране на нови свързани с енергетиката реформи и инвестиции в рамките на техните планове за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1).

- (7) На 8 март 2023 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят насоки за фискалната политика за 2024 г. („съобщението от 8 март 2023 г.“). То има за цел да подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията припомни, че общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж ще бъде дезактивирана в края на 2023 г. Тя призова за фискални политики през периода 2023—2024 г., които осигуряват средносрочна устойчивост на обслужването на дълга и повишават потенциалния растеж по устойчив начин, и прикани държавите членки да определят в своите програми за стабилност и конвергенция за 2023 г. начина, по който фискалните им планове ще осигурят спазването на референтната стойност по Договора от 3 % от брутният вътрешен продукт (БВП), както и реалистичното и непрекъснато намаляване на дълга или запазването на благоразумно равнище на дълга в средносрочен план. Комисията прикани държавите членки също така постепенно да премахнат националните фискални мерки, въведени за защита на домакинствата и предприятията от енергийния ценови шок, като се започне с тези с най-слаба насоченост. Тя посочи, че ако мерките за подкрепа трябва да бъдат удължени поради подновен натиск върху цените на енергията, държавите членки следва да насочат по-добре тези мерки към уязвимите домакинства и предприятия. Комисията заяви, че фискалните препоръки ще бъдат количествено определени и диференцирани. Освен това, както се предлага в съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС, фискалните препоръки ще бъдат формулирани въз основа на нетните първични разходи. Комисията препоръча всички държави членки да продължат да защитават инвестициите, финансирани на национално равнище, и да гарантират ефективното използване на средствата по линия на Механизма и други фондове на Съюза, по-специално с оглед на екологичния и цифровия преход и целите по отношение на устойчивостта. Комисията посочи, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби.

- (8) На 26 април 2023 г. Комисията представи законодателни предложения за извършване на цялостна реформа на правилата на Съюза за икономическо управление. Основната цел на предложенията е да се засили устойчивостта на обслужването на публичния дълг и да се насърчи устойчивият и приобщаващ растеж във всички държави членки чрез реформи и инвестиции. Предложенията на Комисията са насочени към подобряване на националната ангажираност, опростяване на рамката и преминаване към по-голям средносрочен фокус в съчетание с ефективно и по-последователно правоприлагане. Съгласно заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС целта е законодателната работа да приключи през 2023 г.
- (9) На 22 април 2021 г. Португалия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия<sup>6</sup>. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Португалия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.
- (10) В съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97, на 29 април 2023 г. Португалия представи своята национална програма за реформи за 2023 г. и програмата си за стабилност за 2023 г. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2023 г. отразява също шестмесечното докладване на Португалия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>6</sup> ST 10149/21; ST 10149/21 ADD 1; ST 10149/21 ADD 1 REV 1.

- (11) На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклада за Португалия за 2023 г. В него беше оценен напредъкът на Португалия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2022 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Португалия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Португалия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

- (12) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Португалия и публикува резултатите от него на 24 май 2023 г. Комисията стигна до заключението, че в Португалия са налице макроикономически дисбаланси. По-специално уязвимостта, свързана с високия частен, държавен и външен дълг, намалява, въпреки че все още е налице. След временно прекъсване поради избухването на пандемията от COVID-19 съотношенията на частния дълг и на държавния дълг към БВП се върнаха към низходяща тенденция през 2021 г., като се очаква да продължат да намаляват, благоприятствани от икономическия растеж. Макар понастоящем тези съотношения да са под равнищата отпреди пандемията, те продължават да бъдат високи. Ясно отрицателната нетна международна инвестиционна позиция също отбеляза подобрене в периода преди и след пандемията от COVID-19, а външната задлъжнялост се очаква да намалее допълнително благодарение на продължаващия икономически растеж, въпреки известно забавяне през 2023 г. Малкият дефицит по текущата сметка се влоши незначително през 2022 г. поради по-високите цени на енергията, но това влошаване беше смекчено от допълнителното значително възстановяване на износа, особено на износа на туристически услуги. В бъдеще се очаква предполагаемото продължаващо намаляване на цените на енергията и по-нататъшното увеличаване на износа на туристически услуги, както и текущите политики в подкрепа на енергийната ефективност и възобновяемите енергийни източници, да урівновесят текущата сметка и да подпомогнат допълнително коригирането на нетната международна инвестиционна позиция. Цените на жилищата се покачваха значително в продължение на няколко години, докато необслужваните кредити продължиха да намаляват от и без това умерени равнища. По-нататъшното намаляване на уязвимостта може да бъде затруднено от въздействието на затягането на финансовите условия и несигурната външна среда, както и от тяхното потенциално въздействие върху икономическия растеж. Напредъкът на политиката беше благоприятен, с особен акцент върху плана за възстановяване и устойчивост, а по-нататъшното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост следва да доведе до допълнителни подобрения.
- (13) В съответствие с данни, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Португалия е намалял от 2,9 % от БВП през 2021 г. до 0,4 % през 2022 г., а консолидираният държавен дълг е намалял от 125,4 % от БВП в края на 2021 г. до 113,9 % в края на 2022 г.

- (14) Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. През 2022 г. мерките на фискалната политика, водещи до намаляване на приходите, включваха общо намаляване на данъка върху горивата и замразяване на актуализирането на въглеродния процент в рамките на данъка върху горивата, докато мерките на фискалната политика, водещи до увеличаване на разходите, включваха еднократна помощ под формата на плащане, изплатена през октомври 2022 г. за различни групи от населението, като например пенсионери, служители, деца и младежи, еднократни плащания за домакинствата с ниски доходи, които са най-уязвими по отношение на покачващите се цени на енергията, и помощ към националната електроенергийна система за намаляване на тарифите за електроенергийната мрежа. Комисията оценява нетните бюджетни разходи за тези мерки на 2,0 % от БВП през 2022 г. В същото време прогнозните разходи за временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, намаляха до 0,8 % от БВП през 2022 г. спрямо 2,0 % през 2021 г.
- (15) На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Португалия<sup>7</sup> да използва Механизма, за да финансира допълнителни инвестиции в подкрепа на възстановяването, като същевременно следва разумна фискална политика. Освен това Съветът препоръча на Португалия да запази инвестициите, финансирани на национално равнище, и да държи под контрол нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище.

---

<sup>7</sup> Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Португалия (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 102).

- (16) Според оценките на Комисията фискалната позиция<sup>8</sup> през 2022 г. е била подкрепяща — с равнище от  $-1,5$  % от БВП. В съответствие с препоръката на Съвета Португалия продължи да подпомага възстановяването с инвестиции, финансирани от Механизма. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на  $1,2$  % от БВП през 2022 г. ( $1,7$  % от БВП през 2021 г.). Това намаление на разходите през 2022 г. се дължи на по-малките разходи, финансирани от други фондове на Съюза, докато намалението, финансирано от Механизма, се е увеличило между 2021 г. и 2022 г. Инвестициите, финансирани на национално равнище, осигуриха рестриктивен принос от  $0,1$  процентни пункта към фискалната позиция.<sup>9</sup> Следователно Португалия не е запазила инвестициите, финансирани на национално равнище, което не е в съответствие с препоръката на Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) доведе до експанзионистичен принос в размер на  $1,9$  процентни пункта към фискалната позиция. Този значителен експанзионистичен принос включваше допълнителното въздействие на мерките, предприети за смекчаване на икономическото и социалното въздействие на по-високите цени на енергията (допълнителни нетни бюджетни разходи в размер на  $2,0$  % от БВП). Следователно Португалия е ограничила в достатъчна степен нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище.
- (17) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2023 г. е предпазлив през 2023 г. и в съответствие с прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. след това. Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с  $1,8$  % през 2023 г. и с  $2,0$  % през 2024 г. За сравнение, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-висок растеж на реалния БВП от  $2,4$  % през 2023 г. и малко по-нисък растеж в размер на  $1,8$  % през 2024 г. Разликата се обяснява с по-големия принос на нетния износ към растежа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г., докато правителството очаква по-висок растеж на инвестициите както през 2023 г., така и през 2024 г.

---

<sup>8</sup> Фискалната позиция се измерва с промяната в първичните разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите), като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, но се включват разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма и с други фондове на Съюза — спрямо средносрочния потенциален растеж. За повече подробности вж. каре 1 във фискалните статистически таблици.

<sup>9</sup> Другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, осигуриха експанзионистичен принос от  $0,2$  процентни пункта от БВП.

(18) В своята програма за стабилност за 2023 г. правителството очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане 0,4 % от БВП през 2023 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 113,9 % в края на 2022 г. до 107,5 % в края на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 0,1 % от БВП за 2023 г. Това е по-ниска стойност от дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради очакваните по-високи приходи в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г., най-вече от косвени и преки данъци. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 106,2 % в края на 2023 г. Това се дължи главно на по-благоприятната разлика между растежа и лихвените проценти за намаляването на дълга, предвидена в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г.

(19) Салдото по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. се очаква да продължи да се влияе от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. Те се състоят от мерки, които бяха продължени от 2022 г., по-конкретно еднократни плащания за домакинствата с ниски доходи, които са най-уязвими по отношение на повишените цени на енергията, общо намаление на данъка върху горивата и замразяване на актуализирането на въглеродния процент в рамките на данъка върху горивата, както и мерки, вече обявени през 2022 г., но оказващи въздействие върху бюджетното салдо през 2023 г., като например отпускането на средства в подкрепа на преходния режим за стабилизиране на цените на газа, плащан от дружествата, което остава в сила целогодишно. Нетните бюджетни разходи за мерките за подкрепа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. възлизат на 0,8 % от БВП през 2023 г.<sup>10</sup> Повечето от мерките през 2023 г. не изглеждат насочени към най-уязвимите домакинства или предприятия и не запазват изцяло ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност. В резултат на това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. размерът на целевите мерки за подкрепа, който трябва да бъде взет предвид при оценката на спазването на препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г.<sup>11</sup>, се оценява на 0,3 % от БВП през 2023 г. (спрямо 1 % от БВП през 2022 г.). И накрая, салдото по консолидирания държавен бюджет за 2023 г. се очаква да се повлияе положително от постепенното премахване на временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, които са оценени на 0,8 % от БВП.

---

<sup>10</sup> Тази стойност представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно — мерките за капиталови разходи.

<sup>11</sup> Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Португалия за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Португалия за 2022 г. (ОВ С 334, 1.9.2022 г., стр. 181).

- (20) В препоръката си от 12 юли 2022 г. Съветът препоръча Португалия да гарантира през 2023 г. разумна фискална политика, по-специално посредством ограничаване на растежа на финансираните на национално равнище първични текущи разходи под средносрочния потенциален растеж на БВП<sup>12</sup>, като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите от покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. Същевременно Португалия следва да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Португалия се препоръча също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза.

---

<sup>12</sup> Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2022 г. средносрочният (среден за 10 години) потенциален растеж на производството на Португалия се оценява на 7,6 % в номинално изражение.

(21) През 2023 г. в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда фискалната позиция да бъде експанзионистична (-0,7 % от БВП), в контекста на висока инфлация. Това се предхожда от експанзионистична фискална позиция през 2022 г. (-1,5 % от БВП). Увеличението на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да осигури рестриктивен принос от 0,3 процентни пункта към фискалната позиция. Следователно прогнозираният растеж на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Прогнозираният рестриктивен принос на финансираните на национално равнище първични текущи разходи се дължи по същество на намалените разходи за мерките за подкрепа (целев и нецелеви) за домакинствата и предприятията в отговор на покачването на цените на енергията (с 1,1 процентни пункта от БВП). Основните движещи сили на растежа на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на новите мерки по отношение на приходите) са постоянният натиск върху текущите публични разходи, включително върху заплатите и пенсиите в публичния сектор, дължащ се по-специално на постоянните увеличения на заплатите в публичния сектор и дискреционните увеличения на пенсиите. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, се очаква да възлязат на 2,2 % от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции се очаква да осигурят експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,3 процентни пункта<sup>13</sup>. Поради това Португалия планира да финансира инвестициите чрез Механизма и други фондове на Съюза и се предвижда да запази финансираните на национално равнище инвестиции<sup>14</sup>. Португалия планира да финансира публични инвестиции в екологичния и цифровия преход и за енергийна сигурност, включително чрез проекти за декарбонизация на промишлеността, производство на водород от възобновяеми източници и други възобновяеми газове и цифровизация на училищата, като тези инвестиции са частично финансирани от Механизма и други фондове на Съюза.

---

<sup>13</sup> Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да имат рестриктивен принос от 0,3 процентни пункта от БВП, дължащ се по-специално на прогнозираните намалени капиталови трансфери към държавните предприятия през 2023 г.

<sup>14</sup> Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма за възстановяване и устойчивост и други фондове на Съюза, възлизаха на 2,2 % от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции осигуриха експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,3 процентни пункта. Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят експанзионистичен принос от 0,1 процентни пункта от БВП.

- (22) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 0,2 % от БВП през 2024 г. Намалението през 2024 г. отразява главно планираното ограничаване на текущите разходи, по-специално на междинното потребление, възнагражденията на наетите лица и субсидиите, което се съпътства от устойчив растеж на приходите. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да намалее до 103,0 % в края на 2024 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 0,1 % от БВП през 2024 г. Това е малко по-ниска стойност от дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради по-високия растеж на приходите, особено данъчните, предвиден в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда подобно съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 103,1 % в края на 2024 г.
- (23) Програмата за стабилност за 2023 г. не включва информация относно постепенното премахване на мерките за енергийна подкрепа през 2024 г. Понастоящем Комисията приема, че мерките за енергийна подкрепа ще бъдат премахнати изцяло през 2024 г. Това се базира на допускането, че няма да има ново увеличение на цените на енергията.

- (24) В Регламент (ЕО) № 1466/97 се призовава за годишно подобрене на структурното бюджетно салдо в посока постигане на средносрочната бюджетна цел с 0,5% от БВП като референтна стойност<sup>15</sup>. Като се вземат предвид съображенията за фискална устойчивост, според Комисията би било целесъобразно да има подобрене на структурното салдо от поне 0,3 % от БВП за 2024 г. За да се гарантира такова подобрене, и в съответствие с методиката на Комисията, нарастването на финансираните на национално равнище нетни първични разходи<sup>16</sup> през 2024 г. следва да не надвишава 1,8 %, както е отразено в настоящата препоръка. В същото време оставащите мерки за енергийна подкрепа (които понастоящем Комисията оценява на 0,8 % от БВП през 2023 г.) следва постепенно да бъдат премахнати през 2023 г., ако развитието на енергийния пазар позволява това и като се започне от най-слабо насочените мерки, а свързаните с това икономии следва да бъдат използвани за намаляване на бюджетния дефицит.
- (25) Ако се допусне, че политиките остават непроменени, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, да нараснат с 2,8 % през 2024 г., което е над препоръчания темп на растеж. Корекцията, предвидена в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г., е по-малка от икономии от пълното премахване на мерките за енергийна подкрепа. Това се дължи на мерки с прогнозирано постоянно нарастващо въздействие върху разходите, както и на реформи на данъците върху доходите на физическите лица, които водят до намаляване на приходите.

---

<sup>15</sup> Член 5 от Регламент (ЕО) № 1466/97 също така изисква корекция от над 0,5 % от БВП за държавите членки с държавен дълг, надвишаващ 60 % от БВП, или с по-ясно изразени рискове за устойчивостта на обслужването на дълга.

<sup>16</sup> Нетните първични разходи се определят като разходите, финансирани на национално равнище, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключат разходите за лихви и разходите за циклична безработица.

(26) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква публичните инвестиции да се увеличат от 3,2 % от БВП през 2023 г. до 3,4 % от БВП през 2024 г. По-високите инвестиции са резултат от по-високи инвестиции, финансирани на национално равнище, и от инвестиции, финансирани от Съюза, а именно чрез Механизма. В програмата за стабилност за 2023 г. са посочени реформи и инвестиции, които се очаква да допринесат за фискалната устойчивост и за устойчивия и приобщаващ растеж. Тези реформи и инвестиции включват мерки за модернизирание и опростяване на управлението на публичните финанси и за модернизирание на информационните системи за управление на публичните финанси, като например разработването на модел за наблюдение на бюджетното и финансовото изпълнение на сектор „Държавно управление“, започването на работа на държавния счетоводен орган, както и интегрирането на програмното бюджетиране и прегледите на разходите в редовния бюджетен процес, които са част от плана за възстановяване и устойчивост.

(27) В програмата за стабилност за 2023 г. се очертава средносрочен фискален план до 2027 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет постепенно да намалее до 0,1 % от БВП през 2025 г., да бъде постигната балансирана бюджетна позиция през 2026 г., след което да се реализира малък излишък от 0,1 % от БВП през 2027 г. Следователно се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане под 3 % от БВП през периода на програмата. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 103,0 % в края на 2024 г. до 92,0 % до края на 2027 г. По-благоприятната за растежа структура на публичните финанси по отношение както на приходите, така и на разходите на публичния бюджет, ще укрепи дългосрочната фискална устойчивост на Португалия, като същевременно ще подобри бизнес средата и ще допринесе за устойчив и приобщаващ растеж. Данъчните облекчения се използват широко в португалската данъчна система, като повече от 500 данъчни облекчения са включени в над 60 правни текста. Това повишава сложността и намалява прозрачността на системата, като в същото време води до пропуснати приходи. За разходната ефективност на съществуващите данъчни облекчения ще бъде от полза прилагането на систематично наблюдение и оценка, което да позволи значителни подобрения в тази област. Освен това държавните и общинските такси усложняват системата за облагане с корпоративен подоходен данък, което създава допълнителна тежест и за данъчната администрация, и за предприятията. Ефективността на приходната администрация на Португалия може да се повиши, за да се насърчи доброволното спазване, което ще способства и за ограничаване на данъчните измами и отклонението от данъчно облагане. Административните разходи по събирането на данъци са високи и през последните години са се увеличили допълнително (с приблизително 5 % от 2018 до 2020 г.). Същевременно сроковете, в рамките на които се плащат данъците в Португалия, са по-дълги, отколкото в други държави членки. И без това високите просрочени данъчни задължения продължиха да се увеличават (към края на 2020 г. те възлизат на 45,9 % от общите приходи, което е доста над средното за Съюза).

(28) Капацитетът на социалните обезщетения за намаляване на бедността, включени в системата за социална закрила на Португалия, е слаб и намалява допълнително през 2021 г., докато промяната на дела на хората, изложени на риск от бедност, е сред най-неблагоприятните в Съюза (увеличение с 2,4 процентни пункта) на фона на общата стабилност в повечето държави членки. Адекватността на минималния доход остава слаба и е доста под прага на бедността. Тези стойности поставят под въпрос капацитета на Португалия да постигне целите за намаляване на бедността, предвидени в плана за действие на Европейския стълб на социалните права. В същото време системата за социална закрила остава сложна с наличието на множество социални обезщетения, които изглежда обслужват сходни цели. Произтичащите от това сложност и разпокъсаност водят до относително ниска степен на усвояване и липса на ефективно съсредоточаване върху най-нуждаещите се хора, което засяга неблагоприятно покритието и в крайна сметка адекватността на социалните обезщетения. Опростяването на съществуващите обезщетения, съпроводено от навременно прилагане на Националната стратегия за борба с бедността, ще увеличи капацитета на Португалия да се справя с бъдещите социални предизвикателства.

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Португалия е в ход, но съществува риск от известни забавяния. Португалия представи две искания за плащане, съответстващи на 58 ключови етапа и цели в плана за възстановяване и устойчивост, което доведе до плащане в размер на общо 2,98 милиарда евро. Португалският план за възстановяване и устойчивост е амбициозен и сложен. Строгото управление и непрекъснатият мониторинг на плана са от съществено значение за минимизиране на риска от забавяния. Включването на новата глава за REPowerEU в плана за възстановяване и устойчивост ще позволи да бъдат финансирани допълнителни реформи и инвестиции в подкрепа на стратегическите цели на Португалия в областта на енергетиката и екологичния преход. Системното и ефективно участие на местните и регионалните власти, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на този план, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката. На 26 май 2023 г. Португалия представи изменение на своя план, който беше допълнен с нови мерки, включително глава за REPowerEU, в което беше отразено увеличеното максимално финансово участие<sup>17</sup>. В съответствие с член 14, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 Португалия представи и искане за допълнителна подкрепа под формата на заем по линия на Механизма.

---

<sup>17</sup> Максималното финансово участие за Португалия в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в размер на 15,5 млрд. евро под формата на безвъзмездни средства в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (30) През 2022 г. Комисията одобри всички програмни документи на Португалия в областта на политиката на сближаване. Бързото изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от ключово значение за постигане на екологичния и цифровия преход, повишаване на икономическата и социалната устойчивост, както и осигуряване на балансирано териториално развитие в Португалия.
- (31) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване, Португалия е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани с кръговата икономика, енергетиката и екологичния преход.
- (32) Португалия е далеч под средното равнище за Съюза по отношение на напредъка към кръгова икономика, на производителността на ресурсите в промишлеността и относно показателите за управление на отпадъците, което се съпътства от отчетливи регионални различия. Средният коефициент на рециклиране в общините е особено нисък (30,5 % през 2021 г., което е далеч от целта на Съюза от 50 % до 2020 г.) и варира по региони. Постигането на целите на Съюза за следващото десетилетие, включително постигането на 55 % рециклиране на битовите отпадъци до 2025 г., ще изисква значителни усилия. Необходими са подобрения, за да се увеличат предотвратяването, минимизирането, сортирането, повторното използване и рециклирането на отпадъците в съответствие с по-високите нива в йерархията на отпадъците — което означава отклоняване на годните за рециклиране отпадъци от депата и инсталациите за изгаряне — както и за да се модернизират съоръженията за рециклиране и третиране на отпадъците. Примерите за оптимално постигане на тези цели включват увеличаването на таксите за депониране и изгаряне, въвеждането на данък върху остатъчните отпадъци и увеличаване на таксите за общините, които не успяват да постигнат целите за рециклиране. Освен това процесът може да бъде ускорен чрез разширяване на разделното събиране на отпадъците и по-нататъшно разработване на схеми, като например „плащаш повече, ако изхвърляш повече“, „депозитна система за връщане“ и разширена отговорност на производителя.

(33) Въпреки постигнатия напредък, включително в контекста на енергийната криза, Португалия продължава да е силно зависима от вносни изкопаеми горива, като нефтът и природният газ съставляват съответно 45 % и 23 % от нейния енергиен микс през 2021 г. Освен това значителната зависимост на Португалия от газ за производството на електроенергия създава рискове по отношение на сигурността на енергийните доставки, особено като се има предвид недостигът на водноелектрическата енергия поради зачестилите засушавания. За да се ускорят усилията за декарбонизация, може да продължи изпълнението на редица мерки, с които се надграждат и надхвърлят реформите и инвестициите, съставляващи част от плана за възстановяване и устойчивост на Португалия. За да ускори навлизането на възобновяеми енергийни източници, Португалия може да продължи постигнатия през миналата година напредък по рационализирането на процеса на издаване на разрешителни, включително чрез увеличаване на капацитета на администрацията, която се занимава с издаването на разрешителни, увеличаване на цифровизацията в областта на производството на възобновяеми енергийни източници и въвеждане на по-благоприятни разпоредби за териториално устройство за разположените в морето инсталации за вятърна енергия, чийто потенциал все още не е достатъчно използван. От полза ще бъде и предприемането на допълнителни действия за насърчаване на собственото потребление, включително покривни инсталации за фотоволтаична енергия, и на общностите за възобновяема енергия. Въпреки че нараства, броят на общностите за възобновяема енергия в Португалия все още е нисък и съществуват възможности да се улесни лицензирането им и да се създадат схеми за стимулиране.

(34) С интегрирането на все повече възобновяеми енергийни източници допълнителните инвестиции за разширяване на капацитета за съхранение и на капацитета на мрежата ще бъдат от съществено значение за запазване на баланса на електроенергийната мрежа. Португалия може да се възползва от укрепването на своята междусистемна електроенергийна свързаност, тъй като равнището на междусистемната свързаност с Испания все още е ниско в сравнение с целите, предвидени за 2030 г. Състоянието на преносната и на разпределителната мрежа може да се подобри чрез укрепване на вътрешната мрежа, допълнителни инвестиции в съхранението на електроенергия и по-нататъшна цифровизация на мрежата. Сравнително слабото внедряване на интелигентни измервателни уреди възпрепятства изграждането на децентрализирана система за производство на енергия от възобновяеми източници. За да се справи с високата степен на зависимост от изкопаеми горива при сградите и да намали потреблението на енергия, Португалия трябва да активизира усилията си в областта на енергийната ефективност отвъд това, което е заложено в португалския план за възстановяване и устойчивост и в програмите по линия на политиката на сближаване. Допълнителните мерки следва да допринесат и за справяне с големия дял на португалското население, засегнато от енергийна бедност. Активизирането на усилията за стимулиране на основното саниране, включително чрез предоставяне на техническа помощ на заявителите, може да ускори изпълнението на проекти за саниране. Освен това Португалия би могла да се възползва от укрепена рамка за финансови схеми за привличане на частни инвестиции за енергийноефективно саниране. По този начин Португалия може да насочи повече базирани на безвъзмездни средства ресурси към нуждаещите се домакинства. Потреблението на природен газ в Португалия е намаляло с 16 % през периода между август 2022 г. и март 2023 г. в сравнение със средното потребление на газ за същия период през предходните пет години — това надхвърля целта за намаляване от 15 %, определена в Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета<sup>18</sup>. Португалия може да продължи да полага усилия за временно намаляване на търсенето на газ до 31 март 2024 г. съгласно Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета от 5 август 2022 г. относно координирани мерки за намаляване на търсенето на газ (ОВ L 206, 8.8.2022 г., стр. 1).

<sup>19</sup> Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета от 30 март 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2022/1369 във връзка с продължаване на периода на намаляване на търсенето във връзка с мерките за намаляване на търсенето на газ, и за засилване на докладването и наблюдението на тяхното прилагане (ОВ L 93, 31.3.2023 г., стр. 1).

- (35) Недостигът на работна ръка и умения в сектори и професии, които са от ключово значение за екологичния преход, включително производството, внедряването и поддръжката на технологии с нулеви нетни емисии, създава пречки пред прехода към икономика с нулеви нетни емисии. Висококачествените системи за образование и обучение, които отговарят на променящите се нужди на пазара на труда, и целенасочените мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация са от ключово значение за намаляване на недостига на умения и насърчаване на приобщаването и пренасочването на работната сила. За да се отключи неоползотвореното предлагане на работна ръка, тези мерки трябва да бъдат достъпни, по-специално за физическите лица и в секторите и регионите, които са най-силно засегнати от екологичния преход. Португалия е изправена пред недостиг на умения, необходими за екологичния преход, и по-специално в строителния и производствения сектор. Тя ще извлече ползи от укрепването на политиките за повишаване на квалификацията и преквалификация, свързани с прехода към зелена икономика.
- (36) В светлината на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2023 г., като становището му<sup>20</sup> е изразено в препоръка 1.

---

<sup>20</sup> Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

- (37) С оглед на тясната взаимобвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за i) запазване на устойчивостта на обслужването на дълга и въздържане от широка подкрепа за съвкупното търсене през 2023 г., по-добро насочване на фискалните мерки, предприети за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията, и обмисляне на подходящи начини за прекратяване на подкрепата при намаляване на натиска върху цените на енергията; ii) поддържане на високо равнище на публичните инвестиции и насърчаване на частните инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход; iii) подкрепа за промените в заплащането, които смекчават загубата на покупателна способност, като същевременно се ограничават вторичните ефекти върху инфлацията, допълнително подобряване на активните политики по заетостта и преодоляване на недостига на умения; iv) подобряване на бизнес средата и гарантиране, че енергийната подкрепа за дружествата е икономически ефективна, временна и насочена към жизнеспособни предприятия, както и че запазва стимулите за екологичния преход; и v) запазване на макрофинансовата стабилност и наблюдение на рисковете, като същевременно продължава работата по завършването на банковия съюз. За Португалия препоръки 1, 2 и 4 допринасят за изпълнението на първата, втората и третата препоръка, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната.
- (38) В светлината на задълбочения преглед, направен от Комисията, и неговата оценка Съветът разгледа националната програма за реформи за 2023 г. и програмата за стабилност за 2023 г. Неговите препоръки съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръка 1 по-долу. Политиките, посочени в препоръка 1, спомагат за преодоляване на уязвимостите, свързани с държавния дълг. Препоръка 2 допринася за изпълнението на препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, допринасят както за преодоляването на дисбалансите, така и за изпълнението на препоръките, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната, в съответствие със съображение 37.

ПРЕПОРЪЧВА на Португалия да предприеме през 2023 г. и 2024 г. следните действия:

1. Възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва свързаните с това икономии за намаляване на бюджетния дефицит. Ако нови увеличения на цените на енергията наложат предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа — да гарантира, че тези мерки за подкрепа са насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и че запазват стимулите за икономии на енергия.

Да осигури разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. до не повече от 1,8 %<sup>21</sup>, освен ако се прецени, че по-висок референтен процент на растеж на нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, е съвместим с постигането от страна на Португалия на средносрочната бюджетна цел на страната от –0,5 % от БВП, наред с другото, ако лихвените разходи са по-ниски от прогнозираните понастоящем от Комисията.

Да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход.

За периода след 2024 г. — да продължи да следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, водещи до по-висок устойчив растеж, с цел постигане на разумна средносрочна фискална позиция.

Да подобри ефективността и адекватността на данъчната система и на системата за социална закрила, по-специално като приоритизира опростяването на двете рамки, повиши ефективността на компетентните администрации и намали свързаната административна тежест.

---

<sup>21</sup> Което се очаква да съответства на годишно подобрене на структурното бюджетно салдо от поне 0,3 % от БВП за 2024 г., както е описано в съображение 24.

2. Да ускори изпълнението на своя план за възстановяване и устойчивост, включително като осигури подходящ административен капацитет, и в контекста на представеното наскоро допълнение, включително главата за REPowerEU и допълнителното искане за заем, бързо да започне изпълнението на свързаните мерки. Да пристъпи към бързо изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при тясно взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост.
3. Да подобри условията за преход към кръгова икономика, по-специално като повиши предотвратяването, рециклирането и повторната употреба на отпадъците с цел отклоняване на годните за рециклиране отпадъци от депата за отпадъци и инсталациите за изгаряне на отпадъци.
4. Да намали цялостната зависимост от изкопаеми горива. Да ускори допълнително внедряването на възобновяеми енергийни източници чрез по-нататъшно опростяване и цифровизиране на издаването на разрешителни, за да се даде възможност за допълнително производство на вятърна енергия, по-специално на енергия от разположени в морето инсталации, и производство на слънчева електроенергия, както и за да се насърчат собственото потребление и общностите за възобновяема енергия. Да увеличи капацитета за междусистемна електроенергийна свързаност и да модернизира електропреносната и електроразпределителната мрежа, което ще позволи инвестиции в съхранението на електроенергия и цифровизацията на мрежата, включително по-бързо внедряване на интелигентни измервателни уреди. Да ускори инвестициите в енергийна ефективност чрез насърчаване на финансови схеми за привличане на частни инвестиции и подпомагане на домакинствата в нужда. Да увеличи усилията на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на уменията и компетентностите, необходими за екологичния преход.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*