



Bryssel den 30 juni 2023
(OR. en)

11151/23

ECOFIN 676
UEM 210
SOC 501
EMPL 352
COMPET 696
ENV 775
EDUC 288
RECH 320
ENER 411
JAI 922
GENDER 152
ANTIDISCRIM 146
JEUN 190
SAN 427

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Föreg. dok. nr: 9846/1/23 REV 1
Komm. dok. nr: COM(2023) 620 final

Ärende: RÅDETS REKOMMENDATION om Österrikes nationella reformprogram
2023 med avgivande av rådets yttrande om Österrikes stabilitetsprogram
2023

För delegationerna bifogas det ovannämnda utkastet till rådets rekommendation, som har diskuterats av rådet och Europeiska rådet och som grundas på kommissionens rekommendation COM(2023) 620 final.

RÅDETS REKOMMENDATION

av den ...

om Österrikes nationella reformprogram 2023 med avgivande av rådets yttrande om Österrikes stabilitetsprogram 2023

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken¹, särskilt artikel 5.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

¹ EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.

- (1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241², genom vilken faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) inrättades, trädde i kraft den 19 februari 2021. Faciliteten ger ekonomiskt stöd till medlemsstaterna för genomförandet av reformer och investeringar och utgör en finanspolitisk impuls som finansieras av unionen. I enlighet med den europeiska planeringsterminens prioriteringar bidrar faciliteten till den ekonomiska och inkluderande återhämtningen och till genomförandet av hållbara och tillväxtfrämjande reformer och investeringar, i synnerhet reformer och investeringar för att främja den gröna och den digitala omställningen och göra medlemsstaternas ekonomier mer resilienta. Den bidrar också till att stärka de offentliga finanserna och stimulera tillväxt och sysselsättning på medellång och lång sikt, förbättra den territoriella sammanhållningen inom unionen och stödja det fortsatta genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Det högsta ekonomiska bidraget per medlemsstat inom ramen för faciliteten uppdaterades den 30 juni 2022, i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Den 22 november 2022 antog kommissionen den årliga översikten över hållbar tillväxt, som inledde 2023 års europeiska planeringstermin. Den 23 mars 2023 godkände Europeiska rådet prioriteringarna i 2023 års årliga översikt över hållbar tillväxt, som är inriktade på de fyra principerna för konkurrenskraftig hållbarhet. Den 22 november 2022 antog kommissionen, på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011 även 2023 års rapport om förvarningsmekanismen, enligt vilken Österrike inte var en av de medlemsstater som kunde påverkas eller riskerade att påverkas av obalanser. En fördjupad granskning skulle därför inte behövas. Samma dag antog kommissionen också ett yttrande om Österrikes utkast till budgetplan för 2023. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet och ett förslag till 2023 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningspolitiken och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet³ (*2023 års rekommendation om euroområdet*) den 16 maj 2023 och den gemensamma sysselsättningsrapporten den 13 mars 2023.
- (3) Unionens ekonomier uppvisar visserligen en anmärkningsvärd resiliens, men den geopolitiska situationen har fortfarande en negativ påverkan. Unionen står orubbligt sida vid sida med Ukraina, och unionens ekonomiska och sociala agenda är inriktad på att på kort sikt minska de negativa effekterna av energichocker, både för utsatta hushåll och företag, och på att fortsätta satsningarna på den gröna och den digitala omställningen, stödja en hållbar tillväxt för alla, skydda makroekonomisk stabilitet och öka resiliensen på medellång sikt. Den är också starkt inriktad på att öka unionens konkurrenskraft och produktivitet.

³ Rådets rekommendation av den 16 maj 2023 om den ekonomiska politiken i euroområdet (EUT C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Den 1 februari 2023 lade kommissionen fram ett meddelande med titeln *En industriplan i den gröna given för nettonollåldern (industriplanen i den gröna given)*. Industriplanen i den gröna given syftar till att öka konkurrenskraften för unionens nettonollindustri och stödja en snabb omställning till klimatneutralitet. Den kompletterar de pågående insatserna inom ramen för den europeiska gröna given och REPowerEU. Den syftar också till att skapa bättre förutsättningar för att utöka unionens tillverkningskapacitet vad gäller den nettonollteknik och de nettonollprodukter som behövs för att unionens ambitiösa klimatmål ska uppnås, och till att säkerställa tillgång till relevanta kritiska råvaror, bland annat genom att diversifiera anskaffningen, exploatera geologiska resurser på lämpligt sätt i medlemsstaterna och maximera återvinningen av råvaror. Industriplanen i den gröna given bygger på fyra pelare: ett förutsebart och förenklat regelverk, snabbare tillgång till finansiering, ökad kompetens och öppen handel för resilienta leveranskedjor. Den 16 mars 2023 lade kommissionen fram ett ytterligare meddelande med titeln *EU:s konkurrenskraft på lång sikt, efter 2030*, som är uppbyggt kring nio ömsesidigt förstärkande faktorer med målet att arbeta för ett tillväxtfrämjande regelverk. I det meddelandet fastställs politiska prioriteringar i syfte att aktivt säkerställa strukturella förbättringar, välfokuserade investeringar och regleringsåtgärder för unionens och dess medlemsstaters konkurrenskraft på lång sikt. Rekommendationerna nedan bidrar till att hantera dessa prioriteringar.

- (5) Den europeiska planeringsterminen 2023 fortsätter att utvecklas i takt med genomförandet av faciliteten. Ett fullständigt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanerna är fortfarande viktigt för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna behandlar alla eller en betydande del av de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats under senare år. De landsspecifika rekommendationerna från 2019, 2020 och 2022 är dessutom lika relevanta för de återhämtnings- och resiliensplaner som granskats, uppdaterats eller ändrats i enlighet med artiklarna 14, 18 och 21 i förordning (EU) 2021/241.
- (6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435⁴ (*REPowerEU-förordningen*), som antogs den 27 februari 2023, syftar till att snabbt fasa ut unionens beroende av import av ryska fossila bränslen. Detta kommer att bidra till energitrygghet och diversifiering av unionens energiförsörjning, samtidigt som användningen av förnybar energi, energilagringsskapaciteten och energieffektiviteten ökar. Genom REPowerEU-förordningen får medlemsstaterna möjlighet att lägga till ett nytt REPowerEU-kapitel i sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner för att på så sätt finansiera viktiga reformer och investeringar som ska bidra till att målen för REPowerEU uppnås. Dessa reformer och investeringar kommer också att bidra till att öka konkurrenskraften för unionens nettonollindustri enligt vad som anges i industriplanen i den gröna given, och till att hantera de energirelaterade landsspecifika rekommendationer som utfärdats till medlemsstaterna 2022 och, i förekommande fall, 2023. Genom REPowerEU-förordningen införs en ny kategori icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd som görs tillgängligt för medlemsstaterna för att de ska kunna finansiera nya energirelaterade reformer och investeringar inom ramen för sina återhämtnings- och resiliensplaner.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 av den 27 februari 2023 om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013, (EU) 2021/1060 och (EU) 2021/1755 samt direktiv 2003/87/EG (EUT L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Den 8 mars 2023 antog kommissionen ett meddelande med finanspolitisk vägledning för 2024 (*meddelandet av den 8 mars 2023*). Det syftar till att stödja utarbetandet av medlemsstaternas stabilitets- och konvergensprogram och därigenom stärka samordningen av politiken. Kommissionen erinrade om att stabilitets- och tillväxtpaktens allmänna undantagsklausul kommer att avaktiveras i slutet av 2023. Kommissionen efterlyste en finanspolitik under 2023–2024 som säkerställer en hållbar skuldsättning på medellång sikt och ökar den potentiella tillväxten på ett hållbart sätt, och uppmanade medlemsstaterna att i sina stabilitets- och konvergensprogram för 2023 ange hur deras finanspolitiska planer kommer att säkerställa att fördragets referensvärde för underskottet på 3 % av bruttonationalprodukten (BNP) respekteras och säkerställa en realistisk och kontinuerlig skuldminskning, eller att skulden ligger kvar på försiktiga nivåer, på medellång sikt. Kommissionen uppmanade också medlemsstaterna att fasa ut de nationella finanspolitiska åtgärder som införts för att skydda hushåll och företag mot energiprischocker, med början med de minst riktade åtgärderna. Kommissionen angav att om det skulle behövas en förlängning av stödåtgärderna på grund av ett förnyat energipristryck bör medlemsstaterna bättre rikta sådana åtgärder till utsatta hushåll och företag. Kommissionen angav att de finanspolitiska rekommendationerna formuleras utifrån primära nettoutgifter, såsom föreslås i kommissionens meddelande av den 9 november 2022 om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning. Alla medlemsstater rekommenderades att fortsätta att skydda nationellt finansierade investeringar och säkerställa att faciliteten och andra unionsmedel används på ett ändamålsenligt sätt, särskilt mot bakgrund av målen för den gröna och den digitala omställningen och för resiliensen. Kommissionen angav att den kommer att föreslå rådet att inleda underskottsbaserade förfaranden vid alltför stora underskott under våren 2024 på grundval av utfallet för 2023, i enlighet med gällande lagstiftning.

- (8) Den 26 april 2023 lade kommissionen fram lagstiftningsförslag för att genomföra en omfattande reform av unionens regler för ekonomisk styrning. Huvudsyftet med förslagen är att stärka hållbarheten i den offentliga skuldsättningen och att främja en hållbar och inkluderande tillväxt i samtliga medlemsstater genom reformer och investeringar. I sina förslag strävar kommissionen efter att förbättra det nationella egenansvaret, förenkla ramverket och röra sig i riktning mot ett större medelfristigt fokus, tillsammans med ett effektivt och mer enhetligt genomdrivande av efterlevnaden. Enligt rådets slutsatser av den 14 mars 2023 om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning är målet att slutföra lagstiftningsarbetet 2023.
- (9) Den 30 april 2021 lämnade Österrike in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen. Den 13 juli 2021 antog rådet sitt genomförandebeslut om godkännande av bedömningen av Österrikes återhämtnings- och resiliensplan⁵. Delutbetalningarna ska verkställas på villkor att kommissionen antar ett beslut i enlighet med artikel 24.5 i förordning (EU) 2021/241 om att Österrike på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som angetts i rådets genomförandebeslut. För att delmålen och målen ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt får delmål och mål som tidigare uppnåtts inte ha upphävts.

⁵ ST 10159/2021 INIT, ST 10159/2021 COR 1, ST 10159/2021 ADD 1.

- (10) Den 26 april 2023 lämnade Österrike in sitt nationella reformprogram för 2023 och sitt stabilitetsprogram för 2023, i enlighet med artikel 4.1 i förordning (EG) nr 1466/97. De båda programmen har bedömts samtidigt för att deras inbördes kopplingar ska kunna beaktas. I enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241 återspeglas Österrikes halvårsvisa rapporter om framstegen avseende målen i återhämtnings- och resiliensplanen också i 2023 års nationella reformprogram.
- (11) Den 24 maj 2023 offentliggjorde kommissionen 2023 års landsrapport för Österrike. Rapporten innehöll en bedömning av hur väl Österrike hade lyckats med de relevanta landsspecifika rekommendationer som rådet antog mellan 2019 och 2022, och en utvärdering av Österrikes genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen. Utifrån denna analys konstaterades i landsrapporten brister i fråga om de utmaningar som inte eller endast delvis hade åtgärdats genom återhämtnings- och resiliensplanen, och även nya och framväxande utmaningar. I landsrapporten bedömdes också Österrikes framsteg med genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och med att uppnå unionens överordnade mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsbekämpning samt framstegen med att uppnå FN:s mål för hållbar utveckling.

- (12) Enligt uppgifter som validerats av Eurostat minskade Österrikes underskott i de offentliga finanserna från 5,8 % av BNP 2021 till 3,2 % 2022, medan den offentliga skuldkvoten sjönk från 82,3 % av BNP i slutet av 2021 till 78,4 % i slutet av 2022. Den 24 maj 2023 lade kommissionen fram en rapport enligt artikel 126.3 i fördraget. Rapporten behandlade Österrikes budgetläge utifrån det faktum att dess offentliga underskott 2022 överskred fördragets referensvärde på 3 % av BNP. I rapporten fastslogs att underskottskriteriet var uppfyllt. I linje med meddelandet av den 8 mars 2023 föreslog kommissionen inte att några nya förfaranden vid alltför stora underskott skulle inledas under våren 2023. Kommissionen förklarade därefter att den skulle föreslå rådet att inleda underskottsbaserade förfaranden vid alltför stora underskott under våren 2024 på grundval av utfallet för 2023. Österrike bör ta hänsyn till detta vid genomförandet av 2023 års budget och när utkastet till budgetplanen för 2024 utarbetas.
- (13) Saldot i de offentliga finanserna har påverkats av de finanspolitiska åtgärder som vidtagits för att mildra de ekonomiska och sociala effekterna av de stigande energipriserna. Under 2022 omfattade de finanspolitiska inkomstminskade åtgärderna en senareläggning av införandet av ett pris på koldioxid, sänkta energiavgifter och skattelättnader för pendlare. De finanspolitiska utgiftsökande åtgärderna omfattade subventioner av företagens energikostnader, överföringar av engångsbidrag till hushållen och direktbetalningar till pensionärer. Kostnaderna för dessa åtgärder uppvägdes delvis av nya skatter på energiproducenters och energileverantörers oförutsedda vinster. Kommissionen uppskattar nettobudgetkostnaden för dessa åtgärder till 1,5 % av BNP 2022. Saldot i de offentliga finanserna har också påverkats av budgetkostnaderna för erbjudande av tillfälligt skydd för fördrivna personer från Ukraina, vilket beräknas uppgå till 0,2 % av BNP 2022. Samtidigt sjönk den uppskattade kostnaden för tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen till 0,8 % av BNP 2022, från 4,3 % 2021.

- (14) Den 18 juni 2021 rekommenderade rådet Österrike⁶ att under 2022 vidmakthålla en stödjande finanspolitisk inriktning, inbegripet den impuls som ges genom faciliteten, samt att upprätthålla nationellt finansierade investeringar.
- (15) I enlighet med kommissionens beräkningar var den finanspolitiska inriktningen⁷ under 2022 stödjande och uppgick till $-2,8\%$ av BNP, i enlighet med rådets rekommendation. I enlighet med rådets rekommendation fortsatte Österrike också att stödja återhämtningen med investeringar som ska finansieras genom faciliteten. Utgifter som finansierades med bidrag från faciliteten och andra unionsmedel uppgick till $0,2\%$ av BNP 2022 ($0,2\%$ av BNP 2021). Nationellt finansierade investeringar gav ett kontraktivt bidrag på $0,1$ procentenhet till den finanspolitiska inriktningen⁸. Österrike upprätthöll därmed inte sina nationellt finansierade investeringar, vilket inte är i linje med rådets rekommendation. Samtidigt gav ökningen av nationellt finansierade primära löpande utgifter (exklusive nya åtgärder på inkomstsidan) ett expansivt bidrag på $1,8$ procentenheter till den finanspolitiska inriktningen. I detta betydande expansiva bidrag ingick de ytterligare effekterna av de åtgärder som vidtagits för att mildra de ekonomiska och sociala effekterna av stigande energipriser (en ytterligare budgetkostnad på $1,5\%$ av BNP) samt kostnaderna för att erbjuda tillfälligt skydd till personer som fördrivits från Ukraina ($0,2\%$ av BNP). Österrike hade därför tillräcklig kontroll över ökningen av nationellt finansierade löpande utgifter.

⁶ Rådets rekommendation av den 18 juni 2021 med avgivande av rådets yttrande om Österrikes stabilitetsprogram 2021 (EUT C 304, 29.7.2021, s. 93).

⁷ Den finanspolitiska inriktningen mäts som förändringen i primära utgifter (exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan) och exklusive tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen, men inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten och andra unionsmedel, i förhållande till den potentiella tillväxten på medellång sikt. Mer information finns i ruta 1 i de statistiska tabellerna över offentliga finanser.

⁸ Övriga nationellt finansierade kapitalutgifter beräknas ge ett expansivt bidrag på $0,9$ procentenheter av BNP. Detta expansiva bidrag beror framför allt på inköpet av en strategisk gasreserv, vilket motsvarar omkring $0,8\%$ av BNP.

- (16) Det makroekonomiska scenario som ligger till grund för budgetprognoserna i stabilitetsprogrammet för 2023 är i linje med kommissionens vårprognos 2023. Regeringen beräknar att BNP i fasta priser kommer att öka med 0,3 % under 2023 och med 1,8 % under 2024. Som jämförelse förutses i kommissionens vårprognos 2023 en högre real BNP-tillväxt på 0,4 % 2023 och en lägre real BNP-tillväxt på 1,6 % 2024, främst på grund av ett större bidrag från privat konsumtion 2023 och ett mindre bidrag från privat konsumtion 2024.
- (17) I sitt stabilitetsprogram för 2023 räknar regeringen med att underskottet i de offentliga finanserna kommer att ligga kvar på 3,2 % av BNP 2023. Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP minska från 78,4 % i slutet av 2022 till 77,0 % i slutet av 2023. I kommissionens vårprognos 2023 förutses ett underskott i de offentliga finanserna på 2,4 % av BNP för 2023. Detta är mindre än det underskott som förutses i stabilitetsprogrammet för 2023, främst på grund av skillnader i förväntningarna på vissa energirelaterade åtgärders budgeteffekter, särskilt när det gäller energisubventioner till företag. Enligt kommissionens vårprognos 2023 väntas en lägre offentlig skuldkvot i förhållande till BNP, på 75,4 %, i slutet av 2023. Denna skillnad beror på skillnaden i det förväntade offentliga underskottet.

(18) Saldot i de offentliga finanserna 2023 förväntas fortsatt påverkas av de åtgärder som antagits för att mildra de ekonomiska och sociala effekterna av de stigande energipriserna. Detta gäller åtgärder som har förlängts sedan 2022 (särskilt en prisbroms på elektricitet) och nya åtgärder som ett nytt system för energisubventioner för företag. Kostnaderna för dessa åtgärder uppvägs delvis av skatter på energiproducenters oförutsedda vinster. Med hänsyn till dessa inkomster beräknas nettobudgetkostnaden för stödåtgärderna i kommissionens vårprognos 2023 uppgå till 1,8 % av BNP 2023⁹. Merparten av åtgärderna 2023 verkar inte vara inriktade på de mest utsatta hushållen eller företagen och bevarar inte fullt ut prissignalen för att minska efterfrågan på energi och öka energieffektiviteten. Till följd av detta beräknas i kommissionens vårprognos 2023 det belopp för riktade stödåtgärder som ska beaktas i bedömningen av efterlevnaden av rådets rekommendation av den 12 juli 2022¹⁰ för 2023 till 0,4 % av BNP 2023 (jämfört med 0,2 % av BNP 2022). Slutligen förväntas saldot i de offentliga finanserna 2023 gynnas av utfasningen av tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen som beräknas uppgå till 0,8 % av BNP.

⁹ Siffran motsvarar de årliga budgetkostnaderna för de åtgärderna, inbegripet löpande inkomster och utgifter liksom i förekommande fall åtgärder avseende kapitalutgifter.

¹⁰ Rådets rekommendation av den 12 juli 2022 om Österrikes nationella reformprogram 2022 med avgivande av rådets yttrande om Österrikes stabilitetsprogram 2022 (EUT C 334, 1.9.2022, s. 162).

- (19) I sin rekommendation av den 12 juli 2022 rekommenderade rådet Österrike att under 2023 säkerställa att ökningen av de nationellt finansierade primära löpande utgifterna är i linje med en neutral inriktning på politiken¹¹, med beaktande av ett fortsatt tillfälligt och riktat stöd till de hushåll och företag som drabbas hårdast av de höjda energipriserna och till människor som flyr från Ukraina. Österrike bör vara redo att anpassa de löpande utgifterna efter den föränderliga situationen. Österrike rekommenderades även att öka de offentliga investeringarna för den gröna och den digitala omställningen och för energitrygghet med beaktande av REPowerEU-initiativet, inbegripet med hjälp av faciliteten och andra unionsmedel.

¹¹ Enligt kommissionens vårprognos 2023 beräknas Österrikes potentiella produktionstillväxt, som används för att mäta den finanspolitiska inriktningen, på medellång sikt (10-årigt genomsnitt) uppgå till 8,6 % i nominella termer.

- (20) I sin vårprognos 2023 förväntar sig kommissionen en kontraktiv inriktning på finanspolitiken (+1,0 % av BNP) under 2023, i en miljö med hög inflation. Detta följer på en expansiv inriktning av finanspolitiken 2022 (-2,8 % av BNP). Ökningen av nationellt finansierade primära löpande utgifter (ej inräknat diskretionära åtgärder på inkomstsidan) under 2023 beräknas ge ett kontraktivt bidrag på 0,3 procentenheter till den finanspolitiska inriktningen. Detta inbegriper den ökade kostnaden för de riktade stödåtgärderna för de hushåll och företag som är mest utsatta för de höjda energipriserna, som har ökat med 0,2 % av BNP. Totalt är den förväntade ökningen av nationellt finansierade primära löpande utgifter i överensstämmelse med rådets rekommendation av den 12 juli 2022. Utgifter som finansieras med bidrag från faciliteten och andra unionsmedel beräknas uppgå till 0,3 % av BNP 2023, medan nationellt finansierade investeringar beräknas ge ett expansivt bidrag till den finanspolitiska inriktningen på 0,1 procentenhet. Österrike planerar därför att finansiera ytterligare investeringar genom faciliteten och andra unionsmedel, och de nationellt finansierade investeringarna förväntas upprätthållas.¹² Planerna inbegriper offentliga investeringar för den gröna och den digitala omställningen och för energitryggheten, däribland deltagandet i viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse inom mikroelektronik och konnektivitet, digitaliseringen av små och medelstora företag och den offentliga förvaltningen samt ersättningen av uppvärmningssystem, vilka delvis finansieras genom faciliteten och andra unionsmedel.
- (21) I stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas underskottet i de offentliga finanserna minska till 1,6 % av BNP 2024. Minskningen under 2024 återspeglar främst avvecklingen av energirelaterade åtgärder. Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP minska till 75,1 % i slutet av 2024. Baserat på de politiska åtgärder som är kända vid stoppdatumet för prognosen förutses i kommissionens vårprognos 2023 ett underskott i de offentliga finanserna på 1,3 % av BNP 2024. Detta är jämförbart med det beräknade underskottet i stabilitetsprogrammet för 2023. Enligt kommissionens vårprognos 2023 väntas en lägre offentlig skuldkvot i förhållande till BNP, på 73,3 %, i slutet av 2024.

¹² Övriga nationellt finansierade kapitalutgifter beräknas ge ett kontraktivt bidrag på 0,9 procentenheter av BNP. Detta kontraktiva bidrag beror på inköpet av en strategisk gasreserv 2022.

- (22) Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 kommer nästan alla energistödåtgärder att avvecklas under 2024, under förutsättning att energipriserna fortsätter att sjunka. Kommissionen utgår också från att nästan alla energistödåtgärder kommer att avvecklas (en nettokostnad på 0,1 % av BNP 2024). Dessa beräkningar bygger på antagandet att inga nya energiprishöjningar kommer att ske.
- (23) I förordning (EG) nr 1466/97 efterlyses en årlig förbättring av det strukturella budgetsaldot för att uppnå det medelfristiga budgetmålet med 0,5 % av BNP som riktmärke¹³. Med hänsyn till de offentliga finansernas hållbarhet skulle det enligt kommissionen vara lämpligt att förbättra det strukturella saldot med minst 0,3 % av BNP för 2024. För att säkerställa en sådan förbättring, och i enlighet med kommissionens metod, bör ökningen av nationellt finansierade primära nettoutgifter¹⁴ under 2024 inte överstiga 4,6 %, vilket återspeglas i denna rekommendation. Samtidigt bör de återstående energistödåtgärderna (som för närvarande uppskattas av kommissionen till 1,8 % av BNP 2023) fasas ut, om utvecklingen på energimarknaden tillåter detta och med början med de minst riktade åtgärderna, och de därmed sammanhängande besparingarna bör användas för att minska underskottet i de offentliga finanserna. Kommissionen uppskattar att detta skulle leda till en ökning av primära nettoutgifter som understiger den rekommenderade maximala tillväxttakten för 2024.
- (24) Om politiken förblir oförändrad beräknas enligt kommissionens vårprognos 2023 de nationellt finansierade primära nettoutgifterna öka med 4,0 % under 2024, vilket ligger under den rekommenderade tillväxttakten. Den justering som förväntas i kommissionens prognos är mindre än besparingarna i samband med den fullständiga utfasningen av energistödåtgärderna, på grund av utgifter som är beroende av inflationsutvecklingen 2023, till exempel pensionsutgifter, ersättningar till anställda och vissa sociala förmåner, och på grund av energiåtgärder som ännu inte har avslutats.

¹³ Artikel 5 i förordning (EG) nr 1466/97 kräver också en anpassning på mer än 0,5 % av BNP för medlemsstater med en offentlig skuld som överstiger 60 % av BNP, eller med mer uttalade risker för en hållbar skuldsättning.

¹⁴ Primära nettoutgifter definieras som nationellt finansierade utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan och exklusive ränteutgifter samt utgifter för konjunkturberoende arbetslöshetsutgifter.

- (25) Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga sektorns investeringar minska från 3,5 % av BNP 2023 till 3,4 % av BNP 2024. Den lägre investeringsnivån speglar de minskade nationellt finansierade investeringarna.
- (26) I stabilitetsprogrammet för 2023 beskrivs en finanspolitisk utveckling på medellång sikt fram till 2026. Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas underskottet i de offentliga finanserna successivt minska till 1,4 % av BNP 2025 och till 1,3 % 2026. Underskottet i de offentliga finanserna beräknas därför ligga kvar under 3 % av BNP under programperioden. Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP minska från 75,1 % i slutet av 2024 till 71,4 % till slutet av 2026. Österrike löper en medelhög risk när det gäller de offentliga finansernas hållbarhet på lång sikt, vilket framför allt beror på ett ökat budgettryck på grund av en åldrande befolkning (i synnerhet ökade utgifterna för långvarig vård och omsorg samt hälso- och sjukvård) och ökade skulder på grund av åtgärderna för att hantera de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-pandemin och energikrisen. Sektorerna för långvarig vård och omsorg samt hälso- och sjukvård har även brist på arbetskraft, vilket delvis hänger samman med att det är svårt att locka arbetskraft till dessa sektorer. Det paket med vårdreformer som nyligen genomfördes för att få bukt med bristen på arbetskraft, bland annat genom att höja lönen och erbjuda ersättning till vårdpersonal på kort sikt, är ett viktigt steg för att göra yrket mer attraktivt, men det kommer även att öka de offentliga kostnaderna. Under 2021 föreslog en arbetsgrupp för långvarig vård och omsorg ett antal åtgärder för att förbättra vården och samtidigt bevara de offentliga finansernas hållbarhet. Dessa åtgärder omfattar inrättandet av en samordnad kontrollmekanism med tydliga ansvarsområden på olika förvaltningsnivåer, vilket skulle bidra till att öka de offentliga utgifternas kvalitet och jämförbarhet, till exempel genom att fastställa enhetliga principer för avgifter för långvarig vård och omsorg. De pågående förhandlingarna om det federala finanspolitiska ramverket erbjuder en grund för att stödja genomförandet av en sådan mekanism.

- (27) Hälsa- och sjukvårdssystemet visade sig vara motståndskraftigt under covid-19-pandemin. Utgifterna för hälsa- och sjukvård förväntas emellertid öka med 1,2 procentenheter av BNP fram till 2070. Dessutom är användningen av förebyggande åtgärder och tjänster inom den öppna primärvården fortfarande begränsad, samtidigt som många hälsa- och sjukvårdstjänster tillhandahålls av sjukhus, vilket är ett kostsamt och ineffektivt sätt att erbjuda vård. Återhämtnings- och resiliensplanen kommer att bidra till att stärka den öppna primärvården, framför allt genom att ge stöd till nya och befintliga primärvårdscentraler i närområdet. Mot bakgrund av farhågorna kring den finanspolitiska hållbarheten är det emellertid nödvändigt att säkerställa att alla patienter får samma vägledning genom hälsa- och sjukvårdssystemet, bland annat genom att se till att den ökade tillgången till primärvårdstjänster leder till ett lägre utnyttjande av befintliga specialistvårdtjänster på sjukhusen och i öppenvården.
- (28) Österrikes finanspolitiska ramverk bygger för närvarande på ett komplicerat system med mellanstatliga överföringar mellan federala och regionala myndigheter, vilket begränsar incitamenten för en effektiv användning av offentliga medel. Avsaknaden av skattemässig självständighet gör att finansieringen av utgifter på olika förbunds nivåer är starkt beroende av detta system. Under 2022 utgjordes endast 7,2 % av alla offentliga intäkter av förbundsstaternas intäkter från egna källor¹⁵. Samtidigt är samhällsviktiga tjänster som hälsa- och sjukvård, barnomsorg och investeringar i kollektivtrafik delvis beroende av förbundsstaternas och kommunernas utgifter. De demografiska förändringarna och den gröna omställningen leder till ett ökat kostnadstryck på förbundsstaterna och kommunerna, samtidigt som intäkterna från egna källor inte är kopplade till utgiftsdynamiken. Det nuvarande finanspolitiska ramverket är ofta ineffektivt och saknar öppenhet eftersom kopplingen mellan skattebördan och de offentliga utgifterna suddas ut. För att förbättra de offentliga utgifternas övergripande kvalitet krävs att inkomsterna från egna medel anpassas till de offentliga utgifterna på regional/lokal nivå och att öppenheten och samordningen förstärks. Ökade möjligheter till skattemässig självständighet på regional nivå genom reformer av systemet för fastighetsbeskattning skulle kunna förbättra den finanspolitiska federalismen och det övergripande skattesystemet. De pågående förhandlingarna, vilka inleddes i slutet av 2022, ger goda möjligheter till framsteg.

¹⁵ Denna siffra avser delsektor i det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet (ENS) 2010.

(29) Det finns fortfarande utrymme för en skatteväxling från arbete till mer tillväxtfrämjande och inkluderande intäktskällor. Skattesystemet kännetecknas av ett högt skattetryck på arbete genom löneskatter och sociala avgifter, varav de sistnämnda betalas av både arbetstagare och arbetsgivare. Detta leder till ett begränsat jobbskapande och deltagande på arbetsmarknaden, särskilt för låginkomsttagare och den andra inkomsttagaren. Samtidigt är användningen av andra intäktskällor som är mindre skadliga för en rättvis och hållbar tillväxt, till exempel miljö- eller fastighetsskatter, fortfarande begränsad, även med beaktande av nyligen genomförda reformer. Miljöskadliga subventioner försvårar den gröna omställningen. Den senaste miljösociala skattereformen ger skattelättnader för både hushåll och företag och lägger grunden för prissättning av koldioxidutsläpp utanför EU:s utsläppshandelssystem. En annan viktig reform är att inkomstskatten indexeras automatiskt mot inflationen, vilket starkt begränsar ökningen av inkomstskattebördan för skattebetalare genom att inflationen pressar upp lönerna till högre skattesikt. Trots detta kvarstår strukturella utmaningar, och det finns utrymme att ytterligare minska skattetrycket på arbete för att stimulera jobbskapandet och tillgången på arbetskraft, särskilt för låginkomsttagare. En bättre användning av mer tillväxtfrämjande skatter skulle även kunna bidra till att skapa det budgetutrymme som behövs och göra skattesystemet mer rättvist.

- (30) I enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till den förordningen ska återhämtnings- och resiliensplanen omfatta ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som ska vara genomförda senast 2026. Det är viktigt att snabbt gå vidare med genomförandet av planen mot bakgrund av att faciliteten är tillfällig och gäller fram till 2026. Genomförandet av Österrikes återhämtnings- och resiliensplan pågår. Österrike lämnade in en ansökan om utbetalning som motsvarade 44 delmål och mål i planen och resulterade i en total utbetalning på 700 miljoner EUR den 20 april 2023. Utöver den första ansökan om utbetalning fortskrider genomförandet av planen som förväntat. Österrike förväntas lämna in en begäran om att ändra några av åtgärderna på grund av objektiva omständigheter, däribland prisökningar och brister i leveranskedjorna. Utarbetandet av ett nytt REPowerEU-kapitel har också inletts, och de österrikiska myndigheterna bedriver ett nära samarbete med kommissionens avdelningar för att kunna lämna in det inom kort. Ett snabbt införande av det nya REPowerEU-kapitlet i återhämtnings- och resiliensplanen kommer att göra det möjligt att finansiera ytterligare reformer och investeringar till stöd för Österrikes strategiska mål på energiområdet och för den gröna omställningen. Ett systematiskt och ändamålsenligt deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och andra relevanta berörda parter är fortsatt viktigt för ett framgångsrikt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, liksom annan ekonomisk politik och sysselsättningspolitik utanför planen, för att säkerställa att fler känner ett egenansvar för den övergripande politiska agendan.
- (31) Kommissionen godkände alla Österrikes sammanhållningspolitiska programdokument 2022. Det är viktigt att gå vidare med ett snabbt genomförande av de sammanhållningspolitiska programmen i komplementaritet och synergi med återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, för att den gröna och den digitala omställningen ska lyckas, den ekonomiska och sociala resiliensen öka och en balanserad territoriell utveckling uppnås i Österrike.

- (32) Förutom de ekonomiska och sociala utmaningar som åtgärdas genom återhämtnings- och resiliensplanen och de sammanhållningspolitiska programmen står Österrike inför ett antal ytterligare utmaningar kopplade till arbetsmarknaden. Österrikes starka sociala trygghetssystem och omfattande politiska åtgärder begränsade de sociala effekterna av covid-19-pandemin. Österrike har uppnått goda resultat för de flesta aspekterna av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, men vissa problem kvarstår. Det gäller i synnerhet att potentialen hos kvinnor, lågutbildade arbetstagare, äldre arbetstagare och personer med migrantbakgrund inte utnyttjas till fullo på arbetsmarknaden. Detta är särskilt problematiskt med tanke på att det råder brist på kvalificerad arbetskraft. Den outnyttjade potentialen hos dessa grupper skulle kunna användas för att minska trycket på den österrikiska arbetsmarknaden.
- (33) Kvinnornas sysselsättningsgrad i Österrike ligger högre än unionsgenomsnittet, men samtidigt är andelen deltidsarbetande kvinnor den näst högsta i hela unionen. Mer än hälften av de österrikiska kvinnorna arbetade deltid under 2022, med en tydlig överrepresentation i låglönesektorerna. Detta visar att det finns goda möjligheter att öka kvinnors heltidsdeltagande på arbetsmarknaden. Bristen på överkomlig barnomsorg av hög kvalitet gör dock att det är svårt för mödrar att delta mer aktivt på arbetsmarknaden, särskilt i landsbygdsområdena. Österrike har en av de lägsta nivåerna av formell barnomsorg för barn under tre år i hela unionen, på endast 28 %. För att ta itu med dessa problem är det viktigt att öka tillgången till barnomsorg av hög kvalitet genom att förbättra kvalitetsnormerna, öka tillgängligheten och uppmuntra heltidssysselsättning, till exempel genom skatteincitament. En större andel heltidsarbetande kvinnor kan bidra till att utjämna Österrikes stora löneskillnader mellan könen, minska den stora pensionsklyftan och samtidigt ta itu med bristen på arbetskraft.

- (34) Det finns fortfarande utrymme att förbättra integreringen av flera missgynnade grupper på arbetsmarknaden, särskilt lågutbildade arbetstagare och personer med migrantbakgrund. Omkring 45 % av de långtidsarbetslösa i Österrike har bara gått ut grundskolan. Personer med migrantbakgrund har generellt ett betydligt lägre deltagande på arbetsmarknaden än inrikes födda, och barnens framtida inkomstnivåer avgörs i Österrike ofta av föräldrarnas inkomster. Österrikes återhämtnings- och resiliensplan innehåller åtgärder för att främja omskolning och kompetensutveckling av lågutbildade arbetstagare och långtidsarbetslösa, men dessa är inte tillräckliga för att få bukt med de underliggande problemen när det gäller arbetsmarknadsdeltagandet bland personer med migrantbakgrund och lågutbildade arbetstagare. För att bryta den varaktiga generationsöverskridande kopplingen mellan föräldrars och barns utbildningsresultat¹⁶ i Österrike är det avgörande att öka tillgången till förskoleverksamhet av hög kvalitet samt till heldagsskola och förbättrad digital infrastruktur. För att integrera nyanlända migranter och andra missgynnade grupper skulle skolorna kunna främja ett bättre individuellt mentorskap, mer tillgängliga språkkurser och en effektivare användning av Österrikes lärlingssystem. Samtidigt är det viktigt att erbjuda tillräckliga möjligheter till livslångt lärande för missgynnade grupper i alla ålderskategorier.
- (35) Det finns utrymme att förbättra deltagandet på arbetsmarknaden bland äldre arbetstagare, dvs. personer i åldern 55–64 år. Den långvariga trenden med ett ökat arbetsmarknadsdeltagande bland äldre arbetstagare har den senaste tiden mattats av ordentligt, och den totala sysselsättningsgraden i denna åldersgrupp ligger redan under unionsgenomsnittet. Att anpassa arbetstagarnas arbetsuppgifter till deras arbetslivscykel och tillgodose behoven för äldre arbetstagare kommer att bli allt viktigare för att se till att den åldrande befolkningen stannar kvar längre på arbetsmarknaden. Bättre incitament för att höja den faktiska pensionsåldern, däribland lägre skatt på arbete eller lönebikostnader för de som väljer att arbeta längre, skulle bidra till att minska arbetskraftsbristen på den österrikiska arbetsmarknaden.

¹⁶ Europeiska kommissionens utbildningsöversikt 2022 – landsrapport för Österrike

- (36) Rysslands invasion av Ukraina har visat på sårbarheten i Österrikes energiförsörjning. Trots att Österrike har minskat sitt beroende av gasimport från Ryssland, ner till 57 % av den totala gasimporten 2022 jämfört med 80 % under 2021, är importen fortfarande betydligt högre än unionsgenomsnittet. För att diversifiera sina energikällor införde regeringen ekonomiska incitament till företag som importerar gas från andra länder än Ryssland, och en strategisk gasreserv inrättades 2022. Trots det står Österrike fortfarande inför betydande utmaningar när det gäller att trygga energiförsörjningen. Landet saknar fortfarande en tydlig plan för att på kort sikt frigöra sig från importen av rysk gas. Det finns dessutom en underutnyttjad potential i framställningen och överföringen av förnybara gaser, däribland vätgas, särskilt i sektorer och regioner som är sårbara för avbrott i försörjningen.
- (37) Andelen förnybar energi i Österrike 2021 var 36 % av den slutliga energianvändningen, vilket är betydligt högre än unionsgenomsnittet. För att uppfylla sina klimatmål, däribland att uppnå klimatneutralitet senast 2040, måste Österrike utöka denna andel ytterligare. Lagen om utbyggnad av förnybara energikällor från 2021, en reform som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen, har skapat ett ramverk som kommer att bidra till att öka andelen förnybar energi inom elförbrukningen. Syftet med reformen är att uppnå en årlig elproduktionskapacitet på 27 TWh från förnybara energikällor senast 2030, vilket kommer att bidra till landets mål på 100 % förnybar energi i elförbrukningen – en ökning från den nuvarande nivån på 81 % under 2020. En ytterligare utbyggnad av förnybara energikällor försvåras emellertid fortfarande av bland annat långdragna förfaranden för fysisk planering och tillståndsgivning, en komplicerad uppdelning av befogenheter mellan federala och regionala myndigheter samt bemanningsproblem inom förvaltningen. Österrike har tagit ett första steg mot en effektivare miljökonsekvensbedömning av projekt inom förnybar energi. Österrike skulle även kunna bli bättre på att anpassa den geografiska zonindelningen till sina mål för den gröna omställningen, åtgärda bemanningsproblemen samt öka investeringarna i nätverksinfrastruktur för lagring, distribution och överföring. Utbyggnaden av förnybar energi skulle även gynnas av införandet av särskilda accelerationsområden för förnybar energi (i synnerhet för vindkraft) med korta och enkla tillståndsförfaranden samt av erkännandet av förnybar energi som ett övervägande allmänintresse i linje med de mer ambitiösa målen för förnybar energi i 55 %-paketet och REPowerEU-planen. Andra förnybara energikällor, däribland geotermisk energi, skulle också kunna utredas ytterligare.

(38) Österrikes förbrukning av naturgas minskade med 19 % under perioden augusti 2022–mars 2023 jämfört med den genomsnittliga gasförbrukningen för samma period under de föregående fem åren, vilket är mer än målet om en minskning med 15 %. Österrike skulle kunna fortsätta satsningarna på att tillfälligt minska efterfrågan på gas fram till den 31 mars 2024 i enlighet med rådets förordning (EU) 2022/1369¹⁷. Vidare skulle en höjd ambitionsnivå i fråga om energieffektivitet i bygg- och tillverkningssektorerna leda till ett minskat beroende av fossila bränslen. Österrikes långsiktiga renoveringsstrategi fastställer tydliga delmål för 2050 och syftar till att uppnå en 80-procentig utfasning av fossila bränslen i byggnadsbeståndet. Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar även åtgärder för att fasa ut värmepannor för fossila bränslen i byggnadssektorn och ersätta dem med förnybar uppvärmningsteknik eller fjärrvärme. Österrikes mål för energieffektivitet fram till 2030 är emellertid inte tillräckligt ambitiösa för att uppnå målen i 55 %-paketet och REPowerEU-planen. Den nya lagen om energieffektivitet, som förväntas under 2023 och syftar till att minska den slutliga energianvändningen med 18 % fram till 2030, bör åtgärda detta problem. Sammanfattningsvis kommer Österrike att behöva påskynda investeringar i genomgripande renoveringar av byggnader, ersätta fossila bränslen med förnybara alternativ för uppvärmning och bättre hantera energiförbrukningen genom att digitalisera energiförsörjningen (i form av t.ex. smarta mätare och termostater). Dessutom kommer det att vara nödvändigt att öka takten för den i nuläget långsamma värmerenoveringen av byggnader. Ett skyndsamt genomförande av lagen om förnybar uppvärmning, som är en viktig reform i Österrikes återhämtnings- och resiliensplan, kommer att vara avgörande för hanteringen av denna fråga.

¹⁷ Rådets förordning (EU) 2022/1369 av den 5 augusti 2022 om samordnade åtgärder för att minska efterfrågan på gas (EUT L 206, 8.8.2022, s. 1).

- (39) Den gröna omställningen kommer även att omfatta en minskning av utsläppen inom flera sektorer, särskilt på transportområdet, eftersom det i dessa sektorer finns betydande möjligheter till utsläppsminskningar. Österrike fungerar för närvarande som ett viktigt transitland för godstransporter på väg över Alperna. Österrikes återhämtnings- och resiliensplan innehåller ett antal investeringar i hållbar transport, men landet kommer ändå att behöva minska de transportrelaterade utsläppen och samtidigt bekämpa transportfattigdomen för att uppnå klimatneutralitet. Landet kommer även att behöva utveckla ytterligare transportlösningar, till exempel anslutningar för sista kilometern och alternativ till bilen, särskilt i landsbygdsområden.
- (40) Brist på arbetskraft och kompetens i sektorer och yrken som är centrala för den gröna omställningen, däribland tillverkning, utbyggnad och underhåll av nettonollteknik, skapar flaskhalsar i omställningen till en nettonollekonomi. Utbildningssystem av hög kvalitet som tillgodoser föränderliga arbetsmarknadsbehov samt riktade kompetenshöjnings- och omskolningsåtgärder är viktiga för att minska kompetensbrister och främja inkludering och omfördelning på arbetsmarknaden. För att frigöra outnyttjad arbetskraft måste dessa åtgärder vara tillgängliga, framför allt för enskilda personer och i de sektorer och regioner som påverkas mest av den gröna omställningen. År 2022 rapporterades en arbetskraftsbrist i Österrike för 17 yrken som kräver särskilda färdigheter eller specialkunskap för den gröna omställningen, däribland anläggningstekniker, takläggare och maskiningenjörer. Inom ramen för sin översiktsplan för gröna jobb har Österrike infört en särskild plattform för att anpassa tillgång och efterfrågan på arbetskraft. Genomförandet av översiktsplanen kommer att vara avgörande för att säkerställa en snabb omställning till en grön ekonomi. I sin handlingsplan för en rättvis omställning för utbildning och omskolning har Österrike fastställt åtgärder för att öka tillgången på kvalificerad arbetskraft inom sektorn för förnybar energi, uppmuntra till kompetenshöjning av arbetskraften och höja utbildningsstandarder.

- (41) Mot bakgrund av kommissionens bedömning har rådet granskat stabilitetsprogrammet för 2023, och dess yttrande¹⁸ återspeglas i rekommendation 1.
- (42) Mot bakgrund av de nära kopplingarna mellan ekonomierna i medlemsstaterna i euroområdet och deras kollektiva bidrag till den ekonomiska och monetära unionens funktion, rekommenderade rådet att euroområdets medlemsstater vidtar åtgärder, bland annat genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att i) bevara en hållbar skuldsättning och avstå från brett stöd till den aggregerade efterfrågan 2023, bättre rikta de finanspolitiska åtgärder som vidtas för att mildra effekterna av höga energipriser och överväga lämpliga sätt att avveckla stödet i takt med att energipristrycket minskar, ii) upprätthålla en hög nivå på offentliga investeringar och främja privata investeringar för att stödja den gröna och den digitala omställningen, iii) stödja en löneutveckling som mildrar effekten av den minskade köpkraften och samtidigt begränsar andrahandseffekterna på inflationen, och ytterligare förbättra den aktiva arbetsmarknadspolitiken och åtgärda kompetensbristen, iv) förbättra företagsklimatet och säkerställa att energistödet till företag blir kostnadseffektivt, tillfälligt och riktat till bärkraftiga företag och att det upprätthåller incitament för den gröna omställningen, och v) bevara den makroekonomiska stabiliteten och övervaka risker samtidigt som arbetet med att fullborda bankunionen fortsätter. När det gäller Österrike bidrar rekommendationerna 1, 2, 3 och 4 till genomförandet av den första, andra och tredje rekommendationen i 2023 års rekommendation om euroområdet.

¹⁸ Enligt artikel 5.2 i rådets förordning (EG) nr 1466/97.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Österrike att 2023 och 2024 vidta följande åtgärder:

1. Avveckla de gällande krisstödåtgärderna på energiområdet och använda besparingarna för att minska underskottet i de offentliga finanserna så snart som möjligt under 2023 och 2024. Om nya öknings av energipriset skulle kräva nya eller fortsatta stödåtgärder, säkerställa att sådana stödåtgärder är inriktade på att skydda utsatta hushåll och företag, är finanspolitiskt överkomliga och bevarar incitamenten till energibesparingar.

Säkerställa en försiktig finanspolitik, särskilt genom att begränsa den nominella ökningen av nationellt finansierade primära nettoutgifter under 2024 till högst 4,6 %¹⁹.

Upprätthålla nationellt finansierade offentliga investeringar och säkerställa ett effektivt utnyttjande av bidrag från faciliteten och andra unionsmedel, särskilt för att främja den gröna och den digitala omställningen.

För perioden efter 2024, fortsätta att eftersträva en finanspolitisk strategi på medellång sikt med gradvis och hållbar konsolidering, i kombination med investeringar och reformer som leder till högre hållbar tillväxt, för att uppnå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt.

Säkerställa att systemet för långvarig vård och omsorg är ändamålsenligt och finanspolitiskt hållbart och att hälso- och sjukvårdssystemet är finanspolitiskt hållbart. Förenkla och rationalisera de statsfinansiella relationerna och ansvarsfördelningen mellan olika förvaltningsnivåer och bättre definiera ansvarsnivåerna för finansiering och utgifter. Förbättra skattemixen för att främja en inkluderande och hållbar tillväxt.

2. Fortsätta med ett stabilt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen och snabbt slutföra REPowerEU-kapitlet i syfte att omgående inleda genomförandet. Fortsätta med ett snabbt genomförande av de sammanhållningspolitiska programmen i nära komplementaritet och synergi med återhämtnings- och resiliensplanen.

¹⁹ Detta beräknas motsvara en årlig förbättring av det strukturella budgetsaldot med minst 0,3 % av BNP för 2024, såsom beskrivs i skäl 23.

3. Öka kvinnors deltagande på arbetsmarknaden, bland annat genom utökad barnomsorg av god kvalitet, och öka arbetsmarknadsdeltagandet bland äldre arbetstagare. Förbättra arbetsmarknadsresultaten för mindre gynnade grupper, däribland lågutbildade arbetssökande och personer med migrantbakgrund, genom att höja nivån på deras grundläggande färdigheter.
4. Minska det totala beroendet av fossila bränslen och diversifiera försörjningskällorna för gas för att väsentligt minska beroendet av Ryssland. Påskynda användningen av förnybar energi och den infrastruktur som krävs, framför allt genom att förenkla tillståndsförfaranden och införa särskilda accelerationsområden. Förbättra energieffektiviteten. Minska utsläppen, framför allt inom transportsektorn. Intensifiera politiska insatser som syftar till att tillhandahålla och förvärva de färdigheter och den kompetens som krävs för den gröna omställningen.

Utfärdad i Bryssel den ...

På rådets vägnar

Ordförande
