



Bruxelles, 30 iunie 2023
(OR. en)

11151/23

ECOFIN 676
UEM 210
SOC 501
EMPL 352
COMPET 696
ENV 775
EDUC 288
RECH 320
ENER 411
JAI 922
GENDER 152
ANTIDISCRIM 146
JEUN 190
SAN 427

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	9846/1/23 REV 1
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 620 final
Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al Austriei pentru 2023 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Austriei pentru 2023

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționat, astfel cum a fost discutat de Consiliu și de Consiliul European, pe baza Recomandării Comisiei COM(2023) 620 final.

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din...

**privind Programul național de reformă al Austriei pentru 2023 și care include un aviz al
Consiliului
privind Programul de stabilitate al Austriei pentru 2023**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121
alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea
supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice¹, în special
articolul 5 alineatul (2),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

întrucât:

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

- (1) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului², care a instituit Mecanismul de redresare și reziliență (denumit în continuare „mecanismul”), a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Mecanismul oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de Uniune. În concordanță cu prioritățile semestrului european, mecanismul contribuie la o redresare economică favorabilă incluziunii și la implementarea unor reforme și investiții sustenabile, care stimulează creșterea, în special reforme și investiții pentru a promova tranziția verde și tranziția digitală și pentru a face mai reziliente economiile statelor membre. De asemenea, mecanismul contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul Uniunii și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Contribuția financiară maximă pentru fiecare stat membru acordată în cadrul mecanismului a fost actualizată la 30 iunie 2022, în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.

² Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

- (2) La data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2023, care marchează începutul semestrului european din 2023 pentru coordonarea politicilor economice. La data de 23 martie 2023, Consiliul European a aprobat prioritățile Analizei anuale a creșterii durabile pentru 2023, care sunt axate pe cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive. Totodată, la 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2023, în care nu a identificat Austria ca fiind unul dintre statele membre care pot fi afectate de dezechilibre sau care pot fi în pericol de a fi afectate de dezechilibre. Prin urmare, nu ar fi necesar un bilanț aprofundat. La aceeași dată, Comisia a adoptat și un aviz privind proiectul de plan bugetar pentru 2023 al Austriei. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro și o propunere de raport comun pentru 2023 privind ocuparea forței de muncă, care analizează punerea în aplicare a orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Consiliul a adoptat Recomandarea privind politica economică a zonei euro³ (denumită în continuare „Recomandarea pentru 2023 privind zona euro”) la 16 mai 2023 și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă la 13 martie 2023.
- (3) Deși economiile Uniunii dau dovadă de o reziliență remarcabilă, contextul geopolitic continuă să aibă un impact negativ. Întrucât Uniunea susține cu fermitate Ucraina, agenda sa de politică economică și socială se axează pe reducerea pe termen scurt a impactului negativ al șocurilor energetice asupra gospodăriilor și întreprinderilor vulnerabile, precum și pe menținerea eforturilor de realizare a tranziției verzi și a celei digitale, de sprijinire a creșterii durabile și favorabile incluziunii, de protejare a stabilității macroeconomice și de creștere a rezilienței pe termen mediu. De asemenea, agenda Uniunii se axează în mare măsură pe creșterea competitivității și a productivității Uniunii.

³ Recomandarea Consiliului din 16 mai 2023 privind politica economică a zonei euro (JO C 180, 23.5.2023, p. 1).

- (4) La data de 1 februarie 2023, Comisia a publicat o comunicare intitulată „Un plan industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete” (denumită în continuare „Planul industrial al Pactului verde”) în scopul de a spori competitivitatea industriei cu zero emisii nete a Uniunii și de a sprijini tranziția rapidă către neutralitatea climatică. Planul completează eforturile desfășurate în prezent în cadrul Pactului verde european și al REPowerEU. Planul urmărește, de asemenea, să asigure un mediu mai favorabil pentru extinderea capacității Uniunii de producție a tehnologiilor și a produselor cu zero emisii nete care sunt necesare pentru a îndeplini obiectivele ambițioase ale Uniunii în materie de climă și să asigure accesul la materiile prime critice relevante, inclusiv prin diversificarea surselor de aprovizionare, exploatarea adecvată a resurselor geologice din statele membre și maximizarea reciclării materiilor prime. Planul industrial al Pactului verde este articulat în jurul a patru piloni: un mediu de reglementare previzibil și simplificat, acces mai rapid la finanțare, îmbunătățirea competențelor și comerțul deschis pentru lanțuri de aprovizionare reziliente. La data de 16 martie 2023, Comisia a publicat o comunicare ulterioară intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”, care este structurată în jurul a nouă factori determinanți care se susțin reciproc, cu obiectivul de a acționa în direcția instituirii unui cadru de reglementare care să stimuleze creșterea. Comunicarea stabilește priorități de politică ce vizează să asigure în mod activ realizarea de îmbunătățiri structurale, efectuarea de investiții bine direcționate și adoptarea de măsuri de reglementare pentru competitivitatea pe termen lung a Uniunii și a statelor sale membre. Recomandările de mai jos contribuie la abordarea acestor priorități.

- (5) În 2023, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să evolueze în concordanță cu punerea în aplicare a mecanismului. Implementarea integrală a planurilor de redresare și reziliență rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul semestrului european, întrucât planurile respective abordează toate recomandările relevante specifice fiecărei țări emise în ultimii ani sau un subset semnificativ al recomandărilor respective. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2019, 2020 și 2022 rămân la fel de relevante și pentru planurile de redresare și reziliență revizuite, actualizate sau modificate în conformitate cu articolele 14, 18 și 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ (denumit în continuare „Regulamentul REPowerEU”), care a fost adoptat la data de 27 februarie 2023, vizează eliminarea treptată într-un termen scurt a dependenței Uniunii de importurile de combustibili fosili din Rusia. Acest lucru va contribui la securitatea energetică și la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, sporind, în același timp, utilizarea surselor regenerabile de energie, capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Regulamentul REPowerEU permite statelor membre să adauge un nou capitol, privind REPowerEU, în planurile lor naționale de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor REPowerEU. Reformele și investițiile respective vor contribui, de asemenea, la creșterea competitivității industriei cu zero emisii nete a Uniunii, astfel cum se subliniază în Planul industrial al Pactului verde, precum și la abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări legate de energie care le-au fost adresate statelor membre în 2022 și, după caz, în 2023. Regulamentul REPowerEU introduce o nouă categorie de sprijin financiar nerambursabil, pus la dispoziția statelor membre pentru a finanța, în cadrul planurilor lor de redresare și reziliență, noi reforme și investiții legate de energie.

⁴ Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023, p. 1).

- (7) La data de 8 martie 2023, Comisia a adoptat o comunicare care oferă orientări de politică bugetară pentru 2024 (denumită în continuare „comunicarea din 8 martie 2023”). Scopul său este de a sprijini pregătirea programelor de stabilitate și de convergență ale statelor membre, consolidând astfel coordonarea politicilor. Comisia a reamintit că la sfârșitul anului 2023 va fi dezactivată clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere. Aceasta a solicitat ca politicile fiscal-bugetare din perioada 2023-2024 să asigure sustenabilitatea datoriei pe termen mediu și să sporească creșterea economică potențială într-o manieră durabilă și a invitat statele membre să prezinte în programele lor de stabilitate și de convergență pentru 2023 modul în care planurile lor fiscal-bugetare vor asigura respectarea valorii de referință a deficitului din tratat de 3 % din produsul intern brut (PIB) și vor asigura o reducere plauzibilă și continuă a datoriei sau menținerea datoriei la niveluri prudente pe termen mediu. Comisia a invitat, de asemenea, statele membre să elimine treptat măsurile fiscal-bugetare naționale introduse pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile de șocul prețurilor la energie, începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific. Comisia a precizat că, în cazul în care ar fi necesară prelungirea măsurilor de sprijin ca urmare a unor noi presiuni cauzate de prețurile la energie, statele membre ar trebui să orienteze mai bine astfel de măsuri către gospodăriile și întreprinderile vulnerabile. Comisia a afirmat că recomandările în domeniul fiscal-bugetar ar urma să fie cuantificate și diferențiate și să fie formulate pe baza cheltuielilor primare nete, astfel cum se propune în comunicarea sa din 9 noiembrie 2022 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE. Comisia a recomandat ca toate statele membre să continue să protejeze investițiile finanțate la nivel național și să asigure utilizarea eficace a mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, având în vedere în special obiectivele în materie de tranziție verde și tranziție digitală, precum și pe cele în materie de reziliență. Comisia a precizat că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, ținând cont de datele privind execuția bugetară pentru 2023, în concordanță cu dispozițiile legale existente.

- (8) La data de 26 aprilie 2023, Comisia a prezentat propuneri legislative ce vizează realizarea unei reforme cuprinzătoare a normelor de guvernanță economică ale Uniunii. Obiectivul principal al acestor propuneri este de a consolida sustenabilitatea datoriei publice și de a promova o creștere durabilă și incluzivă în toate statele membre, prin intermediul reformelor și al investițiilor. În propunerile sale, Comisia urmărește să îmbunătățească asumarea responsabilității la nivel național, să simplifice cadrul și să se concentreze într-o mai mare măsură pe obiectivele pe termen mediu, împreună cu o aplicare eficace și mai coerentă a normelor. Potrivit concluziilor Consiliului din 14 martie 2023 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernanță economică al UE, obiectivul este de a finaliza activitatea legislativă în 2023.
- (9) La 30 aprilie 2021, Austria a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat. La 13 iulie 2021, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Austriei⁵. Eliberarea tranșelor este condiționată de adoptarea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, a unei decizii a Comisiei care să confirme faptul că Austria a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Atingerea în mod satisfăcător a acestor jaloane și ținte implică faptul că nu s-au înregistrat regrese privind jaloanele și țintele anterioare care fuseseră deja atinse.

⁵ ST 10159/2021 INIT; ST 10159/2021 COR 1; ST 10159/2021 ADD 1.

- (10) La 26 aprilie 2023, Austria și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2023 și Programul de stabilitate pentru 2023, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp. În conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241, Programul național de reformă pentru 2023 reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de Austria cu privire la progresele înregistrate în implementarea planului său de redresare și reziliență.
- (11) La data de 24 mai 2023, Comisia a publicat raportul de țară din 2023 pentru Austria. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de Austria în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări care au fost adoptate de Consiliu în perioada 2019-2022 și a făcut bilanțul implementării de către Austria a planului său de redresare și reziliență. Pe baza analizei respective, în raportul de țară au fost identificate deficiențe în ceea ce privește provocările care nu sunt abordate sau sunt abordate doar parțial în planul de redresare și reziliență, precum și provocări noi și emergente. De asemenea, raportul de țară a evaluat progresele realizate de Austria în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale Uniunii în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite.

- (12) În conformitate cu datele validate de Eurostat, deficitul public al Austriei a scăzut de la 5,8 % din PIB în 2021 la 3,2 % în 2022, în timp ce datoria publică a scăzut de la 82,3 % din PIB la sfârșitul anului 2021 la 78,4 % la sfârșitul anului 2022. La data de 24 mai 2023, Comisia a emis un raport în temeiul articolului 126 alineatul (3) din tratat. Raportul respectiv a analizat situația bugetară a Austriei, întrucât deficitul său public din 2022 a depășit valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Conform concluziilor raportului, criteriul deficitului a fost îndeplinit. În conformitate cu comunicarea sa din 8 martie 2023, Comisia nu a propus deschiderea unor noi proceduri aplicabile deficitelor excesive în primăvara anului 2023. Comisia a declarat ulterior că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, ținând cont de datele privind execuția bugetară pentru 2023. Austria ar trebui să țină seama de acest lucru la execuția bugetului său pentru 2023 și la pregătirea proiectului său de plan bugetar pentru 2024.
- (13) Soldul bugetului public a fost afectat de măsurile de politică fiscal-bugetară adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. În 2022, astfel de măsuri de politică fiscal-bugetară care implică reducerea veniturilor au inclus amânarea introducerii unui preț pentru CO₂, reducerea taxelor pe energie și deduceri fiscale pentru navetiști; în timp ce măsurile de politică fiscal-bugetară care implică majorarea cheltuielilor au inclus subvenții pentru costurile energiei acordate întreprinderilor, transferuri forfetare către gospodării și plăți directe către pensionari. Costul măsurilor respective a fost parțial compensat de noile impozite pe profiturile excepționale ale producătorilor și furnizorilor de energie. Comisia estimează costul bugetar net al măsurilor respective la 1,5 % din PIB în 2022. Soldul bugetului public a fost, de asemenea, afectat de costul bugetar al protecției temporare acordate persoanelor strămutate din Ucraina, estimat la 0,2 % din PIB în 2022. În același timp, costul estimat al măsurilor temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19 a scăzut la 0,8 % din PIB în 2022, de la 4,3 % în 2021.

- (14) La 18 iunie 2021, Consiliul a recomandat ca, în 2022, Austria⁶ să mențină o orientare bugetară favorabilă, profitând inclusiv de impulsul oferit de mecanism, și să păstreze investițiile finanțate la nivel național.
- (15) Potrivit estimărilor Comisiei, orientarea fiscal-bugetară⁷ în 2022 a fost favorabilă, fiind de - 2,8 % din PIB, așa cum recomandase Consiliul. Tot potrivit recomandării Consiliului, Austria a continuat să sprijine redresarea prin investiții finanțate din mecanism. Cheltuielile finanțate prin granturi din cadrul mecanismului și prin alte fonduri ale Uniunii s-au ridicat la 0,2 % din PIB în 2022 (0,2 % din PIB în 2021). Investițiile finanțate la nivel național au avut o contribuție contracționistă de 0,1 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară⁸. Prin urmare, Austria nu a menținut investițiile finanțate la nivel național, fapt ce nu este în concordanță cu recomandarea Consiliului. În același timp, creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără noile măsuri privind veniturile) a avut o contribuție expansionistă de 1,8 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară. Această contribuție expansionistă semnificativă a inclus impactul suplimentar al măsurilor adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie (costuri bugetare nete suplimentare de 1,5 % din PIB), precum și costurile legate de oferirea de protecție temporară persoanelor strămutate din Ucraina (0,2 % din PIB). Prin urmare, Austria a menținut sub control într-o măsură suficientă creșterea cheltuielilor curente finanțate la nivel național.

⁶ Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021 care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Austriei pentru 2021 (JO C 304, 29.7.2021, p. 93).

⁷ Orientarea fiscal-bugetară este măsurată ca variație a cheltuielilor primare (fără măsurile discreționare privind veniturile), din care sunt excluse măsurile temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19, dar sunt incluse cheltuielile finanțate prin sprijin nerambursabil (granturi) din mecanism și prin alte fonduri ale Uniunii, în raport cu creșterea potențială pe termen mediu. Pentru mai multe detalii, a se vedea caseta 1 din tabelele cu statistici bugetare.

⁸ Se preconizează că alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național vor furniza o contribuție expansionistă de 0,9 puncte procentuale din PIB. Această contribuție expansionistă este determinată în mare măsură de achiziționarea unei rezerve strategice de gaze valorând aproximativ 0,8 % din PIB.

- (16) Scenariul macroeconomic care stă la baza proiecțiilor bugetare din Programul de stabilitate pentru 2023 este în concordanță cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2023. Guvernul estimează că PIB-ul real va crește cu 0,3 % în 2023 și cu 1,8 % în 2024. Prin comparație, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o creștere mai mare a PIB-ului real, de 0,4 % în 2023, și o rată de creștere mai mică a PIB-ului real, de 1,6 % în 2024, în principal din cauza unei contribuții mai mari la creșterea a consumului privat în 2023 și a unei contribuții mai mici la creșterea a consumului public în 2024.
- (17) În Programul său de stabilitate pentru 2023, guvernul preconizează că deficitul public va rămâne la 3,2 % din PIB în 2023. Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea de la 78,4 % la sfârșitul anului 2022 la 77,0 % la sfârșitul anului 2023. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, se preconizează că deficitul public va fi de 2,4 % din PIB în 2023. Acesta este mai mic decât deficitul preconizat în Programul de stabilitate pentru 2023, în principal ca urmare a diferențelor de așteptări privind impactul bugetar al unor măsuri legate de energie, în special în ceea ce privește subvențiile pentru energie acordate întreprinderilor. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere mai mică a datoriei publice în PIB, de 75,4 %, la sfârșitul anului 2023. Cifrele diferite se explică prin diferența legată de deficitul public preconizat.

(18) Se preconizează că în 2023 soldul bugetului public va continua să fie afectat de măsurile adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. Acestea constau în măsuri prelungite din 2022 (în special, o frână la prețul energiei electrice) și noi măsuri, cum ar fi o nouă schemă de subvenționare a costurilor energiei pentru întreprinderi. Costul măsurilor respective continuă să fie parțial compensat de impozitele pe profiturile excepționale ale furnizorilor de energie. Luând în considerare veniturile respective, costul bugetar net în 2023 al măsurilor de sprijin este estimat în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 la 1,8 % din PIB⁹. Majoritatea măsurilor adoptate în 2023 nu par să vizeze gospodăriile sau întreprinderile cele mai vulnerabile și nu mențin pe deplin semnalul de preț pentru reducerea cererii de energie și creșterea eficienței energetice. Prin urmare, suma aferentă măsurilor de sprijin specifice care trebuie avută în vedere la evaluarea conformității cu Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022¹⁰ este estimată în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 ca fiind de 0,4 % din PIB în 2023 (comparativ cu 0,2 % din PIB în 2022). În fine, se preconizează că în 2023 soldul bugetului public va beneficia de pe urma eliminării treptate a măsurilor temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19, care au fost estimate la 0,8 % din PIB.

⁹ Această cifră reprezintă nivelul costurilor bugetare anuale ale măsurilor respective și include veniturile și cheltuielile curente, precum și – dacă este cazul – măsurile privind cheltuielile de capital.

¹⁰ Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022 privind Programul național de reformă al Austriei pentru 2022 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Austriei pentru 2022 (JO C 334, 1.9.2022, p. 162).

- (19) În recomandarea sa din 12 iulie 2022, Consiliul a recomandat ca Austria să întreprindă acțiuni pentru a asigura în 2023 o concordanță între creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național și o orientare de politică în general neutră¹¹, ținând seama de sprijinul continuu, temporar și specific acordat gospodăriilor și întreprinderilor celor mai vulnerabile în fața creșterilor abrupte ale prețurilor la energie, precum și persoanelor care fug din Ucraina. Austria ar trebui să fie pregătită să ajusteze cheltuielile curente în funcție de evoluția situației. De asemenea, i s-a recomandat Austriei să extindă investițiile publice pentru tranziția verde și tranziția digitală, precum și pentru securitatea energetică, ținând seama de inițiativa REPowerEU, inclusiv prin utilizarea mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii.

¹¹ În previziunile Comisiei din primăvara anului 2023, creșterea potențială a producției a Austriei, care este utilizată pentru a măsura orientarea fiscal-bugetară, pe termen mediu (media pe 10 ani), este estimată la 8,6 % în termeni nominali.

- (20) Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, se estimează că în 2023 orientarea fiscal bugetară va fi contracționistă (+ 1,0 % din PIB), în contextul unei inflații ridicate. Și în 2022 orientarea fiscal-bugetară a fost expansionistă (- 2,8 % din PIB). Se preconizează că în 2023 creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără măsurile discreționare privind veniturile) va avea o contribuție contracționistă de 0,3 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară. Aceasta include costul sporit, cu 0,2 % din PIB, al măsurilor de sprijin specifice destinate gospodăriilor și întreprinderilor celor mai vulnerabile în contextul creșterii prețurilor la energie. În concluzie, creșterea preconizată a cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național este în concordanță cu Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022. Se estimează că cheltuielile finanțate prin granturi în cadrul mecanismului și prin alte fonduri ale Uniunii vor fi de 0,3 % din PIB în 2023, în timp ce investițiile finanțate la nivel național vor avea o contribuție expansionistă la orientarea fiscal-bugetară de 0,1 puncte procentuale. Prin urmare, Austria intenționează să finanțeze investiții suplimentare din mecanism și din alte fonduri ale Uniunii și se prevede că își va menține investițiile finanțate la nivel național¹². Austria intenționează să finanțeze investiții publice pentru tranziția verde și cea digitală și pentru securitatea energetică, cum ar fi participarea la proiectul important de interes european comun privind microelectronica și conectivitatea, digitalizarea întreprinderilor mici și mijlocii și a administrației publice, precum și înlocuirea sistemelor de încălzire, care sunt finanțate parțial din mecanism și din alte fonduri ale Uniunii.
- (21) În Programul de stabilitate pentru 2023 se estimează că deficitul public va scădea la 1,6 % din PIB în 2024. Scăderea din 2024 reflectă în principal eliminarea treptată a măsurilor legate de energie. În conformitate cu Programul de stabilitate pentru 2023, se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea la 75,1 % la sfârșitul anului 2024. Pe baza măsurilor de politică cunoscute la data la care s-au făcut previziunile, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează un deficit public pentru 2024 de 1,3 % din PIB. Aceste estimări sunt similare cu deficitul preconizat în Programul de stabilitate pentru 2023. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere mai mică a datoriei publice în PIB, de 73,3 %, la sfârșitul anului 2024.

¹² Se preconizează că alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național vor furniza o contribuție contracționistă de 0,9 puncte procentuale din PIB. Această contribuție contracționistă este rezultatul achiziționării unei rezerve strategice de gaze în 2022.

- (22) Programul de stabilitate pentru 2023 prevede eliminarea treptată în 2024 a aproape tuturor măsurilor de sprijin în domeniul energiei, pornind de la ipoteza că prețurile la energie vor urma o traiectorie descendentă. Comisia preconizează, la rândul său, eliminarea treptată a aproape tuturor măsurilor de sprijin în domeniul energiei (costuri nete de 0,1 % din PIB în 2024). Aceste estimări se bazează pe ipoteza conform căreia nu se vor înregistra noi creșteri ale prețurilor la energie.
- (23) În Regulamentul (CE) nr. 1466/97 se solicită o îmbunătățire anuală a soldului bugetar structural cu 0,5 % din PIB, ca valoare de referință, în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu¹³. Ținând seama de considerentele legate de sustenabilitatea finanțelor publice, ar fi oportună o îmbunătățire a soldului structural cu cel puțin 0,3 % din PIB în 2024, potrivit estimărilor Comisiei. Pentru a asigura o astfel de îmbunătățire și în conformitate cu metodologia Comisiei, creșterea în 2024 a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național¹⁴ ar trebui să nu depășească 4,6 %, astfel cum se reflectă în prezenta recomandare. În același timp, celelalte măsuri de sprijin în domeniul energiei (estimate în prezent de Comisie la 1,8 % din PIB în 2023) ar trebui eliminate treptat, dacă evoluțiile pieței energiei permit acest lucru și începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific, iar economiile aferente ar trebui utilizate pentru a reduce deficitul public. Potrivit estimărilor Comisiei, acest lucru ar duce la o rată a creșterii cheltuielilor primare nete mai mică decât rata maximă de creștere recomandată pentru 2024.
- (24) Dacă se mențin politicile actuale, conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, cheltuielile primare nete finanțate la nivel național vor crește la 4,0 % în 2024, cifră mai mică decât rata de creștere recomandată. Ajustarea preconizată în previziunile Comisiei este mai mică decât economiile rezultate din eliminarea treptată a tuturor măsurilor de sprijin în domeniul energiei, ca urmare a cheltuielilor care depind de evoluția inflației în 2023, de exemplu cheltuielile cu pensiile, remunerarea angajaților și unele prestații sociale, precum și ca urmare a unor măsuri în domeniul energiei care nu au fost încă eliminate.

¹³ Articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 prevede, de asemenea, o ajustare de peste 0,5 % din PIB pentru statele membre cu o datorie publică de peste 60 % din PIB sau cu riscuri mai pronunțate în ceea ce privește sustenabilitatea datoriei.

¹⁴ Cheltuielile primare nete sunt definite drept cheltuieli finanțate la nivel național, din care sunt excluse măsurile discreționare privind veniturile, cheltuielile cu dobânzile și cheltuielile ciclice cu șomajul.

- (25) În conformitate cu Programul de stabilitate pentru 2023, se estimează că rata investițiilor publice va scădea de la 3,5 % din PIB în 2023 la 3,4 % din PIB în 2024. Nivelul mai scăzut de investiții reflectă investițiile mai reduse finanțate la nivel național.
- (26) Programul de stabilitate pentru 2023 prezintă o traiectorie bugetară pe termen mediu până în 2026. Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că deficitul public va scădea treptat la 1,4 % din PIB în 2025 și la 1,3 % din PIB în 2026. Așadar, se preconizează că deficitul public va rămâne sub 3 % din PIB pe durata programului. Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea de la 75,1 % la sfârșitul anului 2024 la 71,4 % până la sfârșitul anului 2026. Austria se confruntă cu riscuri medii la adresa sustenabilității finanțelor publice pe termen lung, cauzate în principal de presiunile bugetare generate de îmbătrânirea populației (în special, este vorba despre creșterea cheltuielilor pentru îngrijirea pe termen lung și asistența medicală), precum și de creșterea datoriei ca urmare a măsurilor pentru abordarea consecințelor economice și sociale ale crizei provocate de pandemia de COVID-19 și de criza energetică. Sectorul îngrijirii pe termen lung și cel al asistenței medicale se confruntă, de asemenea, cu un deficit de forță de muncă, care este parțial legat de lipsa de atractivitate a muncii în aceste sectoare. Recent a fost pus în aplicare un pachet de reformă a serviciilor de îngrijire pentru a aborda deficitul de forță de muncă, care a mărit salariile și oferă transferuri pe termen scurt îngrijitorilor; pachetul reprezintă un pas bun în creșterea atractivității profesiei, dar va mări și costurile bugetare. În 2021, un grup operativ privind îngrijirea pe termen lung a propus măsuri pentru a face serviciile de îngrijire mai adecvate, menținând în același timp sustenabilitatea finanțelor publice. Aceste măsuri includ instituirea unui mecanism de control coordonat, cu responsabilități clare atribuite diferitelor niveluri de guvernare, ceea ce ar contribui la îmbunătățirea calității și comparabilității cheltuielilor publice, de exemplu prin definirea unor principii uniforme pentru tarife pentru serviciile de îngrijire pe termen lung. Negocierile în curs privind cadrul bugetar federal oferă o oportunitate de a sprijini implementarea unui astfel de mecanism.

- (27) Sistemul de sănătate s-a dovedit a fi rezilient în timpul pandemiei de COVID-19. Cu toate acestea, se preconizează creșterea cheltuielilor cu asistența medicală cu 1,2 puncte procentuale din PIB până în 2070. În plus, măsurile preventive și asistența medicală primară ambulatorie rămân insuficient utilizate, în timp ce multe servicii de asistență medicală sunt în continuare furnizate de spitale, ceea ce reprezintă o modalitate costisitoare și ineficientă de a furniza asistență medicală. Planul de redresare și reziliență va contribui la consolidarea asistenței medicale primare ambulatorii, în special prin sprijinul furnizat centrelor de asistență medicală primară noi și existente din zonele rurale. Cu toate acestea, având în vedere preocupările legate de sustenabilitatea finanțelor publice, va fi esențial să se asigure că pacienții sunt îndrumați în mod consecvent în sistemul de sănătate, inclusiv prin asigurarea faptului că disponibilitatea sporită a serviciilor de asistență medicală primară va conduce la o utilizare mai scăzută a serviciilor de asistență medicală spitalicești sau ambulatorii existente.
- (28) Cadrul bugetar al Austriei se bazează în prezent pe un sistem complex de transferuri interguvernamentale între autoritățile federale și regionale, care oferă stimulente limitate pentru eficientizarea cheltuielilor publice. Din cauza lipsei autonomiei fiscale, finanțarea cheltuielilor la nivel federal depinde în mare măsură de acest sistem. În 2022, doar 7,2 % din totalul veniturilor publice reprezentau venituri din surse proprii ale statelor federale¹⁵. În același timp, serviciile esențiale, cum ar fi investițiile în domeniul sănătății, al îngrijirii copiilor și al transportului public, depind parțial de cheltuielile statelor federale și ale municipalităților. Schimbările demografice și tranziția verde exacerbează și mai mult presiunea costurilor asupra statelor federale și a municipalităților, în timp ce veniturile din surse proprii nu sunt legate de dinamica cheltuielilor. Cadrul bugetar actual este predispus la ineficiențe și la lipsa de transparență, deoarece estompează legătura dintre sarcina fiscală și cheltuielile publice. O mai bună aliniere a veniturilor din surse proprii la cheltuielile administrațiilor subcentrale și consolidarea transparenței și a coordonării sunt elemente esențiale pentru îmbunătățirea calității generale a cheltuielilor publice. Facilitarea autonomiei fiscale regionale prin reformarea sistemului de impozitare a proprietăților ar putea fi utilizată pentru a îmbunătăți federalismul fiscal și sistemul fiscal general. Negocierile în curs, care au început la sfârșitul anului 2022, oferă ocazia de a înregistra progrese în acest sens.

¹⁵ Această cifră se referă la subsectorul 1312 din Sistemul european de conturi 2010 (SEC).

(29) Există încă loc de îmbunătățire pentru a transfera sarcina fiscală de la lucrători către surse de venituri mai favorabile creșterii și incluziunii. Sistemul fiscal se caracterizează printr-o povară ridicată asupra forței de muncă, care decurge din impozitele pe salarii și din contribuțiile la asigurările sociale, contribuțiile la asigurările sociale fiind suportate atât de angajați, cât și de angajatori. Acest lucru creează un obstacol în calea creării de locuri de muncă și a participării pe piața forței de muncă, în special pentru persoanele cu salarii mici și pentru persoanele care contribuie cu a doua sursă de venit la venitul familiei. În același timp, alte surse de venituri care prejudiciază mai puțin o creștere echitabilă și durabilă, cum ar fi taxele de mediu sau impozitele pe bunurile imobile, rămân insuficient utilizate, chiar și după reformele recente. Subvențiile dăunătoare mediului împiedică tranziția verde. Recenta reformă fiscală ecosocială oferă facilități fiscale gospodăriilor și întreprinderilor și pune bazele stabilirii unui preț pentru emisiile de CO₂ care nu fac obiectul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU-ETS). În plus, indexarea automată a tranșelor pentru impozitul pe venitul persoanelor fizice în funcție de inflație este o reformă notabilă care reduce substanțial creșterea sarcinii fiscale asupra contribuabililor ca urmare a fenomenului încadrării în alte tranșe de impozitare. Cu toate acestea, persistă provocări structurale și sarcina asupra lucrătorilor ar putea fi redusă și mai mult, pentru a stimula crearea de locuri de muncă și oferta de forță de muncă, în special pentru persoanele cu venituri mici. O mai bună utilizare a unor impozite mai favorabile creșterii ar putea, de asemenea, contribui la crearea marjei bugetare necesare și la îmbunătățirea echității sistemului fiscal.

- (30) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Având în vedere caracterul temporar al mecanismului aflat în vigoare până în 2026, este esențial ca planul să fie implementat cu rapiditate. Punerea în aplicare a planului Austriei de redresare și reziliență este în plină desfășurare. Austria a prezentat o cerere de plată, corespunzând unui număr de 44 de jaloane și ținte din plan și care a rezultat într-o plată globală de 700 de milioane EUR la 20 aprilie 2023. Și după prima cerere de plată, implementarea planului este pe drumul cel bun. Se preconizează că Austria va depune o cerere de modificare a câtorva măsuri ca urmare a unor circumstanțe obiective, cum ar fi creșterea prețurilor și deficitele ce afectează lanțul de aprovizionare. Pregătirea unui nou capitol privind REPowerEU este, de asemenea, în curs, iar autoritățile austriece colaborează strâns cu serviciile Comisiei pentru a-l prezenta în curând. Includerea rapidă a noului capitol privind REPowerEU în planul de redresare și reziliență va permite finanțarea unor reforme și investiții suplimentare care să sprijine obiectivele strategice ale Austriei în domeniile energiei și tranziției verzi. Implicarea sistematică și eficace a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a altor părți interesate relevante rămâne importantă pentru implementarea cu succes a planului de redresare și reziliență, precum și a altor politici economice și de ocupare a forței de muncă ce nu se limitează la planul respectiv, în scopul de a asigura asumarea pe scară largă a agendei politice globale.
- (31) Comisia a aprobat în 2022 toate documentele de programare ale politicii de coeziune prezentate de Austria. Punerea în aplicare rapidă a programelor politicii de coeziune în complementaritate și în sinergie cu planul de redresare și reziliență, inclusiv cu capitolul privind REPowerEU, este esențială pentru realizarea tranziției verzi și a celei digitale, pentru sporirea rezilienței economice și sociale și pentru a obține o dezvoltare teritorială echilibrată în Austria.

- (32) Pe lângă provocările economice și sociale abordate de planul de redresare și reziliență și de programele aferente politicii de coeziune, Austria se confruntă cu o serie de provocări suplimentare legate de piața forței de muncă. Sistemul solid de protecție socială al Austriei și măsurile de politică ample au limitat impactul social al pandemiei de COVID-19. Austria are rezultate bune în ceea ce privește majoritatea dimensiunilor Pilonului european al drepturilor sociale, însă persistă unele provocări. Printre aceste provocări se numără, în special, potențialul insuficient exploatat pe piața forței de muncă al femeilor, al lucrătorilor slab calificați, al lucrătorilor în vârstă și al persoanelor care provin din familii de migranți. Acest lucru este deosebit de problematic, având în vedere deficitul de forță de muncă calificată. Deblocarea potențialului neexploatat al acestor grupuri ar putea reduce presiunea asupra pieței forței de muncă din Austria.
- (33) Deși rata de ocupare a femeilor în Austria este mai mare decât media Uniunii, țara are a doua cea mai mare rată de ocupare a forței de muncă cu fracțiune de normă în rândul femeilor. Peste jumătate dintre femeile austriece au lucrat cu fracțiune de normă în 2022, iar femeile sunt suprareprezentate în sectoarele cu salarii mici. Acest lucru indică o oportunitate semnificativă de a spori participarea cu normă întreagă a femeilor pe piața forței de muncă. Cu toate acestea, oferta insuficientă de servicii accesibile și de înaltă calitate de îngrijire a copiilor, în special în zonele rurale, îngreunează participarea mai activă a mamelor pe piața forței de muncă. Austria are una dintre cele mai scăzute rate de îngrijire formală a copiilor cu vârsta sub trei ani din Uniune, doar 28 % dintre copiii cu vârsta sub trei ani fiind încadrați în structuri formale de îngrijire a copiilor. Pentru a aborda aceste aspecte, este esențial să se sporească oferta de servicii de calitate de îngrijire a copiilor prin îmbunătățirea standardelor de calitate și mărirea disponibilității și să se încurajeze ocuparea forței de muncă cu normă întreagă, de exemplu prin stimulente fiscale. Încadrarea mai multor femei în muncă cu normă întreagă ar putea contribui, de asemenea, la eliminarea diferenței de remunerare între femei și bărbați care persistă în Austria, precum și a diferențelor mari dintre pensiile femeilor și ale bărbaților, abordând în același timp deficitele de pe piața forței de muncă.

- (34) Există în continuare o marjă de îmbunătățire în ceea ce privește integrarea mai multor grupuri defavorizate pe piața forței de muncă, în special a lucrătorilor slab calificați și a persoanelor provenite din familii de migranți. Aproape 45 % din șomerii de lungă durată din Austria au absolvit cel mult învățământul secundar inferior. Persoanele care provin din familii de migranți au în general o participare pe piața forței de muncă semnificativ mai scăzută decât rezidenții autohtoni, iar viitoarele niveluri de venit ale copiilor din Austria sunt adesea determinate de cele ale părinților lor. Deși planul de redresare și reziliență al Austriei include măsuri care promovează recalificarea și actualizarea competențelor lucrătorilor slab calificați și a șomerilor de lungă durată, aceste măsuri nu abordează pe deplin problema subiacentă a participării pe piața forței de muncă a persoanelor care provin din familii de migranți și a lucrătorilor slab calificați. Pentru a întrerupe legătura intergenerațională persistentă în Austria între rezultatele în materie de educație ale părinților și ale copiilor lor¹⁶, este deosebit de important să se sporească disponibilitatea educației de înaltă calitate a copiilor preșcolari și a școlilor cu program prelungit și să se îmbunătățească infrastructura digitală. Pentru integrarea migranților recent sosiți și a altor grupuri defavorizate, școlile ar putea oferi o mai bună îndrumare individuală, cursurile de limbi străine ar putea deveni mai accesibile, iar sistemul de ucenicie din Austria ar putea fi utilizat mai eficient. În același timp, este esențial să se ofere suficiente oportunități de învățare pe tot parcursul vieții, pentru a viza grupurile dezavantajate din toate grupele de vârstă.
- (35) Participarea pe piața forței de muncă a lucrătorilor în vârstă ar putea fi îmbunătățită, și anume a persoanelor cu vârste cuprinse între 55 și 64 de ani. Recent, tendința pe termen lung de sporire a participării pe piața forței de muncă a lucrătorilor în vârstă s-a încetinit semnificativ, în timp ce rata generală de activitate a lucrătorilor în vârstă este sub media Uniunii. Adaptarea sarcinilor angajaților la ciclul lor de viață profesională/privată și satisfacerea nevoilor persoanelor în vârstă vor fi din ce în ce mai importante pentru a menține mai mult timp în câmpul muncii populația în curs de îmbătrânire. Îmbunătățirea stimulentei pentru creșterea vârstei efective de pensionare, cum ar fi reducerea impozitelor salariale sau a costurilor nesalariale ale forței de muncă pentru persoanele care lucrează mai mult timp, ar contribui la atenuarea deficitelor de pe piața forței de muncă din Austria.

¹⁶ Monitorul educației și formării 2022 al Comisiei Europene – raport de țară privind Austria.

- (36) Invadarea Ucrainei de către Rusia a scos la iveală vulnerabilitatea securității aprovizionării cu energie a Austriei. Deși Austria a reușit să își reducă dependența de importurile de gaze din Rusia, care au scăzut la 57 % din totalul importurilor sale de gaze în 2022, comparativ cu 80 % în 2021, acestea rămân cu mult peste media Uniunii. Pentru a-și diversifica sursele de energie, guvernul a introdus stimulente financiare pentru ca întreprinderile să importe gaze din surse non-ruse și a creat în 2022 o rezervă strategică de gaze. Cu toate acestea, Austria se confruntă în continuare cu provocări semnificative în ceea ce privește asigurarea securității energetice. Țara nu dispune încă de o traiectorie clar definită pe termen scurt de decuplare completă de importurile de gaze din Rusia. În plus, există în continuare un potențial insuficient utilizat în privința producției și a transportului de gaze din surse regenerabile, cum ar fi hidrogenul, în special pentru sectoarele și regiunile vulnerabile la întreruperile aprovizionării.
- (37) În 2021, ponderea energiei din surse regenerabile în Austria a fost de 36 % din consumul total de energie, ceea ce este semnificativ peste media Uniunii. Pentru a atinge obiectivele climatice ale Austriei, care includ realizarea neutralității climatice până în 2040, această țară trebuie să sporească în continuare această pondere. Legea din 2021 privind expansiunea energiei din surse regenerabile, o reformă inclusă în planul de redresare și reziliență, a creat un cadru care va sprijini creșterea ponderii energiei din surse regenerabile în consumul de energie electrică. Reforma vizează atingerea unei capacități anuale de producție de energie electrică de 27 TWh din surse regenerabile până în 2030, ceea ce va contribui la obiectivul țării de a avea un consum de 100 % de energie electrică din surse regenerabile până în anul respectiv, în creștere față de nivelul actual de 81 % în 2020. Cu toate acestea, expansiunea în continuare a energiei din surse regenerabile se confruntă încă cu provocări, cum ar fi durata procedurilor de amenajare a teritoriului și de autorizare, o repartizare complicată a competențelor între guvernul federal și guvernele regionale și problema lipsei de personal în administrație. Austria a făcut un prim pas pentru introducerea unei evaluări mai raționalizate a impactului asupra mediului pentru proiectele în domeniul energiei din surse regenerabile. În plus, Austria ar putea alinia mai bine amenajarea teritoriului la obiectivele sale în materie de tranziție verde, ar putea soluționa problemele legate de lipsa de personal și ar putea spori investițiile în infrastructura de rețea, cum ar fi stocarea, distribuția și transportul. Expansiunea energiei din surse regenerabile ar beneficia, de asemenea, de crearea unor zone dedicate de accelerare a utilizării energiei din surse regenerabile (în special pentru energia eoliană), cu proceduri de autorizare scurte și simple, precum și de recunoașterea energiei din surse regenerabile ca prezentând un interes public superior, în conformitate cu obiectivele mai ambițioase privind energia din surse regenerabile din pachetul „Pregătiți pentru 55” și cu planul REPowerEU. În plus, ar putea fi explorate în continuare surse suplimentare de energie regenerabilă, cum ar fi energia geotermală.

(38) Consumul de gaze naturale al Austriei a scăzut cu 19 % în perioada august 2022 - martie 2023, comparativ cu consumul mediu de gaze din aceeași perioadă din cei cinci ani anteriori, depășind astfel ținta de reducere cu 15 % a consumului. Austria ar putea depune în continuare eforturi pentru a reduce temporar cererea de gaze până la 31 martie 2024, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului¹⁷. În plus, stabilirea unor obiective mai ambițioase în ceea ce privește eficiența energetică în sectorul construcțiilor și al industriei prelucrătoare ar reduce dependența de combustibilii fosili. Strategia Austriei de renovare pe termen lung stabilește etape clare pentru 2050 și are ca obiectiv atingerea unei rate de decarbonizare de 80 % a parcului său imobiliar. Planul de redresare și reziliență vizează, de asemenea, eliminarea treptată din sectorul construcțiilor a centralelor termice care funcționează pe bază de combustibili fosili și înlocuirea lor cu tehnologii de încălzire din surse regenerabile sau cu încălzire centralizată. Cu toate acestea, obiectivele de eficiență energetică ale Austriei pentru 2030 nu sunt suficient de ambițioase pentru a îndeplini obiectivele pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55” și ale planului REPowerEU. O nouă lege privind eficiența energetică, care este așteptată în 2023 și care urmărește reducerea consumului final de energie cu 18 % până în 2030, ar trebui să abordeze această problemă. În general, va fi esențial ca Austria să accelereze investițiile în renovarea aprofundată a clădirilor, să înlocuiască combustibilii fosili cu surse regenerabile de energie pentru încălzire și să gestioneze mai bine consumul de energie prin digitalizarea utilităților (cum ar fi prin contoare și termostate inteligente). În plus, va fi esențial să se accelereze ritmul actual lent în care clădirile sunt renovate termic. Punerea în aplicare la timp a Legii privind energia termică din surse regenerabile, o reformă emblematică a planului austriac de redresare și reziliență, va fi esențială pentru soluționarea acestei probleme.

¹⁷ Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului din 5 august 2022 privind măsuri coordonate de reducere a cererii de gaze (JO L 206, 8.8.2022, p. 1).

- (39) Angajarea în tranziția verde va conduce, de asemenea, la reducerea emisiilor în mai multe sectoare, în special a emisiilor generate de transporturi, întrucât sectoarele respective au un potențial semnificativ de reducere a emisiilor. În prezent, Austria este o țară de tranzit importantă pentru transportul rutier transalpin de mărfuri. Deși planul austriac de redresare și reziliență cuprinde o serie de investiții sustenabile în domeniul transporturilor, reducerea în continuare a emisiilor generate de transporturi, cu combaterea simultană a sărăciei din perspectiva transporturilor, va fi esențială pentru realizarea neutralității climatice. Dezvoltarea unor soluții de transport suplimentare, cum ar fi conectarea „ultimului kilometru”, și alternativele la utilizarea autoturismelor, vor fi, de asemenea, cruciale, în special în zonele rurale.
- (40) Deficitul de forță de muncă și de personal calificat în sectoarele și în meseriile esențiale pentru tranziția verde, inclusiv în sectorul de producție, dar și pentru implementarea și întreținerea tehnologiilor cu zero emisii nete creează blocaje în procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic. Crearea unor sisteme de educație și formare de înaltă calitate, care să răspundă nevoilor în schimbare ale pieței forței de muncă, și adoptarea unor măsuri țintite de perfecționare și reconversie profesională sunt esențiale pentru a reduce lipsa de personal calificat și pentru a promova incluziunea și realocarea forței de muncă. Pentru a debloca oferta neexploatăată de forță de muncă, măsurile respective trebuie să fie accesibile, în special pentru persoanele fizice și în sectoarele și regiunile cele mai afectate de tranziția verde. În 2022, Austria a raportat că nu dispune de suficient personal calificat pentru 17 profesii în care sunt necesare competențe sau cunoștințe specifice pentru tranziția verde, inclusiv de tehnicieni constructori, constructori de acoperișuri și ingineri mecanici. În cadrul Planului general pentru locuri de muncă verzi, Austria a creat o platformă dedicată locurilor de muncă verzi pentru a sprijini corelarea cererii și a ofertei de forță de muncă. Punerea în aplicare a acestui plan general va fi esențială pentru asigurarea unei tranziții în timp util către economia verde. În Planul de acțiune pentru o tranziție justă privind formarea și recalificarea, Austria a stabilit măsuri de îmbunătățire a ofertei de forță de muncă calificată în sectorul energiei din surse regenerabile, de stimulare a perfecționării forței de muncă și de îmbunătățire a standardelor educaționale.

- (41) Consiliul a examinat Programul de stabilitate pentru 2023 prin prisma evaluării efectuate de Comisie, iar avizul¹⁸ său se reflectă în recomandarea 1.
- (42) Având în vedere legăturile strânse dintre economiile statelor membre din zona euro și contribuția lor colectivă la funcționarea uniunii economice și monetare, Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, pentru: (i) a menține sustenabilitatea datoriei și a se abține de la a susține în mod generalizat cererea agregată în 2023, pentru a direcționa mai bine măsurile fiscal-bugetare luate în scopul atenuării impactului prețurilor ridicate la energie și pentru a reflecta asupra unor modalități adecvate de eliminare a sprijinului pe măsură ce scad presiunile asupra prețurilor la energie; (ii) a susține un nivel ridicat de investiții publice și a promova investițiile private în vederea sprijinirii tranziției verzi și a celei digitale; (iii) a sprijini evoluțiile salariale care atenuază pierderea puterii de cumpărare, limitând în același timp efectele secundare asupra inflației, pentru a îmbunătăți în continuare politicile active în domeniul pieței forței de muncă și pentru a aborda deficitul de competențe; (iv) a îmbunătăți mediul de afaceri și a se asigura că sprijinul energetic acordat întreprinderilor este rentabil, temporar și orientat către întreprinderi viabile și că menține stimulentele pentru tranziția verde și (v) a menține stabilitatea macrofinanciară și a monitoriza riscurile, continuând, în același timp, lucrările privind finalizarea uniunii bancare. Pentru Austria, recomandările 1, 2, 3 și 4 contribuie la punerea în aplicare a primei, a celei de a doua și a celei de a treia recomandări formulate în Recomandarea pentru 2023 privind zona euro,

¹⁸ În temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului.

RECOMANDĂ ca, în 2023 și în 2024, Austria să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să elimine treptat măsurile existente de sprijin de urgență în domeniul energiei și să utilizeze economiile astfel realizate pentru a reduce deficitul public, cât mai curând posibil în 2023 și 2024. În cazul în care noi creșteri ale prețurilor la energie ar impune noi măsuri de sprijin sau continuarea celor existente, să se asigure că astfel de măsuri de sprijin sunt direcționate pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile vulnerabile, sunt fezabile din punct de vedere bugetar și încurajează în continuare realizarea de economii de energie.

Să asigure o politică fiscal-bugetară prudentă, în special prin limitarea în 2024 la maximum 4,6 %¹⁹ a creșterii nominale a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național.

Să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor în cadrul mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, în special pentru a promova tranziția verde și cea digitală.

În perioada de după 2024, să continue să urmărească o strategie bugetară pe termen mediu de consolidare treptată și durabilă a finanțelor publice, combinată cu investiții și reforme care să conducă la o creștere durabilă mai accentuată, pentru a obține o poziție bugetară prudentă pe termen mediu.

Să asigure adecvarea și sustenabilitatea finanțelor publice legate de sistemul de îngrijire pe termen lung, precum și sustenabilitatea finanțelor publice legate de sistemul de îngrijiri de sănătate. Să simplifice și să raționalizeze relațiile și responsabilitățile bugetare între diferitele niveluri ale administrației și să alinieze responsabilitățile în materie de finanțare și cheltuieli. Să îmbunătățească mixul fiscal pentru a sprijini o creștere durabilă și favorabilă incluziunii.

2. Să continue implementarea constantă a planului său de redresare și reziliență și să finalizeze rapid capitolul privind REPowerEU, în vederea începerii rapide a punerii sale în aplicare. Să pună în aplicare rapid programele politicii de coeziune, în strânsă complementaritate și sinergie cu planul de redresare și reziliență.

¹⁹ Se estimează că aceasta corespunde unei îmbunătățiri anuale a soldului bugetar structural cu cel puțin 0,3 % din PIB pentru 2024, astfel cum se descrie în considerentul 23.

3. Să stimuleze participarea femeilor pe piața forței de muncă, inclusiv prin îmbunătățirea calității serviciilor de îngrijire a copiilor, precum și a lucrătorilor în vârstă. Să îmbunătățească rezultatele în ceea ce privește participarea la piața forței de muncă pentru grupurile defavorizate, cum ar fi persoanele slab calificate aflate în căutarea unui loc de muncă și persoanele care provin din familii de migranți, inclusiv prin îmbunătățirea nivelului competențelor de bază ale acestora.
4. Să reducă dependența generală de combustibilii fosili și să diversifice sursele de aprovizionare cu gaze pentru a reduce în mod semnificativ dependența de Rusia. Să accelereze utilizarea energiei din surse regenerabile și a infrastructurii necesare, în special prin simplificarea procedurilor de autorizare și prin instituirea unor zone dedicate de accelerare a utilizării acestei energii. Să îmbunătățească eficiența energetică. Să reducă emisiile, în special în sectorul transporturilor. Să accelereze eforturile în materie de politici ce vizează furnizarea și dobândirea aptitudinilor și a competențelor necesare pentru tranziția verde.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
