



Brüssel, 30. juuni 2023  
(OR. en)

11151/23

ECOFIN 676  
UEM 210  
SOC 501  
EMPL 352  
COMPET 696  
ENV 775  
EDUC 288  
RECH 320  
ENER 411  
JAI 922  
GENDER 152  
ANTIDISCRIM 146  
JEUN 190  
SAN 427

## MÄRKUS

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Eelmise dok nr:	9846/1/23 REV 1
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 620 final
Teema:	NÕUKOGU SOOVITUS, milles käsitletakse Austria 2023. aasta riiklikku reformikava ja esitatakse nõukogu arvamus Austria 2023. aasta stabiilsusprogrammi kohta

---

Delegatsioonidele edastatakse eespool nimetatud nõukogu soovitusel eelnõu, mis põhineb komisjoni soovitusel COM(2023) 620 final ning mida on arutanud nõukogu ja Euroopa Ülemkogu.

## NÕUKOGU SOOVITUS,

...

**milles käsitletakse Austria 2023. aasta riiklikku reformikava ja esitatakse nõukogu arvamus  
Austria 2023. aasta stabiilsusprogrammi kohta**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 121 lõiget 2 ja artikli 148 lõiget 4,

võttes arvesse nõukogu 7. juuli 1997. aasta määrust (EÜ) nr 1466/97 eelarveseisundi järelevalve ning majanduspoliitika järelevalve ja kooskõlastamise tõhustamise kohta,<sup>1</sup> eriti selle artikli 5 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi resolutsioone,

võttes arvesse Euroopa Ülemkogu järeldusi,

võttes arvesse tööhõivekomitee arvamust,

võttes arvesse majandus- ja rahanduskomitee arvamust,

võttes arvesse sotsiaalkaitsekomitee arvamust,

võttes arvesse majanduspoliitika komitee arvamust

ning arvestades järgmist:

---

<sup>1</sup> EÜT L 209, 2.8.1997, lk 1.

- (1) 19. veebruaril 2021 jõustus Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2021/241,<sup>2</sup> millega loodi taaste- ja vastupidavusrahadu (edaspidi „rahastu“). Rahastust antakse liikmesriikidele rahalist toetust reformide ja investeeringute elluviimiseks ning sellega kaasneb liidu rahastatav fiskaalne impulss. Kooskõlas Euroopa poolaasta prioriteetidega aitab rahastu kaasa majanduslikule ja kaasavale taastumisele ning kestlike ja majanduskasvu soodustavate reformide ja investeeringute tegemisele, eelkõige rohe- ja digipööret edendavate reformide ja investeeringute tegemisele, et muuta liikmesriikide majandus vastupidavamaks. Samuti aitab see tugevdada riigi rahandust ning hoogustada majanduskasvu ja töökohtade loomist keskpikas ja pikas perspektiivis, parandada territoriaalset ühtekuuluvust liidus ja toetada Euroopa sotsiaalõiguste samba jätkuvat rakendamist. 30. juunil 2022 ajakohastati vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 11 lõikele 2 rahastust igale liikmesriigile eraldatavat maksimaalset rahalist toetust.

---

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrus (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahadu (ELT L 57, 18.2.2021, lk 17).

- (2) 22. novembril 2022 võttis komisjon vastu 2023. aasta kestliku majanduskasvu analüüsi, mis tähistas majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta (2023) algust. 23. märtsil 2023 kiitis Euroopa Ülemkogu heaks 2023. aasta kestliku majanduskasvu analüüsi prioriteedid, mis on koondunud konkurentsivõimelise kestlikkuse nelja mõõtme ümber. 22. novembril 2022 võttis komisjon määruse (EL) nr 1176/2011 alusel vastu ka 2023. aasta häiremehhanismi aruande, milles ei nimetatud Austriat ühe liikmesriigina, kus võib esineda tasakaalustamatus või kus võib esineda oht selle tekkimiseks. Seetõttu ei ole põhjalik analüüs vajalik. Samal kuupäeval võttis komisjon vastu ka arvamuse Austria 2023. aasta eelarvekava kohta. Komisjon võttis vastu ka soovitusel euroala majanduspoliitikat käsitleva nõukogu soovitusel kohta ning ettepaneku 2023. aasta ühise tööhõivearuande kohta, milles analüüsitakse tööhõivesuuniste ja Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtete rakendamist. Nõukogu võttis 16. mail 2023 vastu euroala majanduspoliitikat käsitleva soovitusel<sup>3</sup> (edaspidi „2023. aasta euroala käsitlev soovitus“) ja 13. märtsil 2023 ühise tööhõivearuande.
- (3) Kuigi liidu riikide majandus on olnud märkimisväärselt vastupidav, avaldab geopoliitiline kontekst jätkuvalt negatiivset mõju. Kuna liit toetab kindlalt Ukrainat, keskendutakse liidu majandus- ja sotsiaalpoliitika tegevuskavas sellele, et vähendada lühiajalises perspektiivis energiašokkide negatiivset mõju nii haavatavatele leibkondadele kui ka ettevõtetele ning jätkata jõupingutusi, et viia ellu rohe- ja digipööre, toetada kestlikku ja kaasavat majanduskasvu, tagada makromajanduslik stabiilsus ja suurendada vastupidavust keskpikas perspektiivis. Samuti keskendutakse selles jõuliselt liidu konkurentsivõime ja tootlikkuse suurendamisele.

---

<sup>3</sup> Nõukogu 16. mai 2023. aasta soovitus euroala majanduspoliitika kohta (ELT C 180, 23.5.2023, lk 1).

- (4) 1. veebruaril 2023 avaldas komisjon teatise „Rohelise kokkuleppe tööstuskava kliimaneutraalsuse ajastuks“ (edaspidi „roheline kokkuleppe tööstuskava“). Rohelise kokkuleppe tööstuskava eesmärk on edendada liidu nullnetotööstuse konkurentsivõimet ja toetada kiiret üleminekut kliimaneutraalsusele. See täiendab Euroopa roheline kokkuleppe ja kava „REPowerEU“ raames tehtavaid jõupingutusi. Sellega tahetakse samuti luua keskkond, mis aitaks paremini suurendada liidu tootmisvõimsust nullnetotehnoloogia ja toodete osas, mida on vaja liidu ambitsioonikate kliimaeesmärkide saavutamiseks, samuti tagada juurdepääs asjakohastele kriitilise tähtsusega toorainetele, sealhulgas mitmekesistades hankimist, kasutades parimal viisil liikmesriikide maavarasid ja maksimeerides toorainete ringlussevõttu. Rohelise kokkuleppe tööstuskava põhineb neljal sambal: prognoositav ja lihtsam õigusraamistik, kiirem juurdepääs rahastusele, oskuste edendamine ning avatud kaubandus tarneahelate vastupidavuse tagamiseks. Komisjon avaldas 16. märtsil 2023 ka teatise „ELi pikaajaline konkurentsivõime: pilk 2030. aasta järgsesse aega“, milles on esitatud üheksa üksteist tugevdavat tegurit koos eesmärgiga luua majanduskasvu soodustav õigusraamistik. Teatise seatakse poliitilised prioriteedid, mille eesmärk on aktiivselt tagada struktuursed parandused, sihipärased investeeringud ja reguleerivad meetmed liidu ja selle liikmesriikide pikaajalise konkurentsivõime edendamiseks. Allpool esitatud soovitusel aitavad neid prioriteete ellu viia.

- (5) 2023. aastal jätkub majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta areng kooskõlas rahastu rakendamisega. Taaste- ja vastupidavuskavade täielik rakendamine on jätkuvalt oluline Euroopa poolaasta poliitiliste prioriteetide elluviimiseks, kuna kavades käsitletakse kõiki viimastel aastatel esitatud asjakohaseid riigipõhiseid soovitusi või märkimisväärset osa neist. 2019., 2020. ja 2022. aasta riigipõhised soovitused on jätkuvalt sama asjakohased ka taaste- ja vastupidavuskavade puhul, mis on läbi vaadatud või mida on ajakohastatud või muudetud vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklitele 14, 18 ja 21.
- (6) 27. veebruaril 2023 vastu võetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2023/435<sup>4</sup> (edaspidi „REPowerEU määrus“) eesmärk on kaotada kiiresti järkjärguliselt liidu sõltuvus Venemaa fossiilkütuste impordist. See aitab tugevdada energiajulgeolekut ja mitmekesisitada liidu energiavarustust ning suurendada samal ajal taastuvate energiaallikate kasutuselevõttu, energiasalvestusvõimsust ja energiatõhusust. REPowerEU määrus võimaldab liikmesriikidel lisada oma riiklikesse taaste- ja vastupidavuskavadesse uue REPowerEU peatüki, et rahastada olulisi reforme ja investeeringuid, mis aitavad saavutada REPowerEU eesmärke. Samuti aitavad kõnealused reformid ja investeeringud suurendada liidu nullnetotööstuse konkurentsivõimet, nagu on kirjeldatud roheline kokkuleppe tööstuskavas, ja käsitleda energiaalaseid riigipõhiseid soovitusi, mis esitati liikmesriikidele 2022. aastal ja esitatakse neile asjakohasel juhul ka 2023. aastal. REPowerEU määrusega kehtestatakse uus tagastamatu rahalise toetuse kategooria, mille kaudu saavad liikmesriigid rahastada taaste- ja vastupidavuskavade raames uusi energiaga seotud reforme ja investeeringuid.

---

<sup>4</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. veebruari 2023. aasta määrus (EL) 2023/435, millega muudetakse määrust (EL) 2021/241 riiklike taaste- ja vastupidavuskavade REPowerEU peatükkide osas ning määrusi (EL) nr 1303/2013, (EL) 2021/1060 ja (EL) 2021/1755 ning direktiivi 2003/87/EÜ (ELT L 63, 28.2.2023, lk 1).

- (7) 8. märtsil 2023 võttis komisjon vastu teatise, milles esitatakse eelarvepoliitika suunised 2024. aastaks (edaspidi „8. märtsi 2023. aasta teatis“). Selle eesmärk on toetada liikmesriike stabiilsus- ja lähenemisprogrammide koostamisel ning seeläbi tugevdada poliitika koordineerimist. Komisjon tuletas meelde, et stabiilsuse ja kasvu pakti üldise vabastusklausli kohaldamine lõpetatakse 2023. aasta lõpus. Komisjon kutsus üles kohaldama 2023.–2024. aastal eelarvepoliitikat, mis tagab võla jätkusuutlikkuse keskpikas perspektiivis ja suurendab kestlikul viisil potentsiaalset majanduskasvu, ning kutsus liikmesriike üles määrama oma 2023. aasta stabiilsus- ja lähenemisprogrammides kindlaks, kuidas eelarvekavadega tagatakse keskpikas perspektiivis eelarvepuudujäägi aluslepingus sätestatud kontrollväärtuse 3 % sisemajanduse koguproduktist (edaspidi „SKP“) järgimine ning võla usutav ja pidev vähendamine või selle hoidmine usaldusväärsel tasemel. Komisjon kutsus samuti liikmesriike üles kaotama järk-järgult riiklikud eelarvemeetmed, mis on kehtestatud leibkondade ja ettevõtete kaitsmiseks energiahinnašoki eest, ja alustama kõige vähem suunatud meetmetest. Komisjon märkis, et kui uue energiahinnasurve tõttu on vaja toetusmeetmeid pikendada, peaksid liikmesriikide sellised meetmed olema paremini suunatud haavatavatele leibkondadele ja ettevõtetele. Komisjon teatas, et eelarvesoovitused tuleks kvantifitseerida ja diferentseerida ning sõnastada esmaste netokulude põhjal, nagu on kavandatud komisjoni 9. novembri 2022. aasta teatises ELi majandusjuhtimise raamistiku reformimise suuniste kohta. Komisjon soovitas, et kõik liikmesriigid peaksid jätkama riiklikult rahastatavaid investeeringuid ning tagama rahastu ning muude liidu vahendite tõhusa kasutamise, eelkõige seoses rohe- ja digipöördega ning vastupidavuseesmärkidega. Komisjon märkis, et teeb nõukogule ettepaneku, et kehtivate õigusnormide kohased ülemäärased eelarvepuudujäägi menetlused algatataks 2024. aasta kevadel 2023. aasta andmete põhjal.

- (8) 26. aprillil 2023 esitas komisjon seadusandlikud ettepanekud liidu majanduse juhtimise eeskirjade põhjalikuks reformimiseks. Ettepanekute põhieesmärk on parandada valitsemissektori võla jätkusuutlikkust ning edendada reformide ja investeringute kaudu kõigis liikmesriikides kestlikku ja kaasavat majanduskasvu. Komisjon soovib ettepanekutega suurendada riikide isevastutust, lihtsustada raamistikku ja keskenduda enam keskpikale perioodile, millega kaasneb tõhus ja ühtsem täitmise tagamine. ELi majandusjuhtimise raamistiku reformimise suuniseid käsitlevate nõukogu 14. märtsi 2023. aasta järelduste kohaselt on eesmärk viia seadusandlik töö lõpule 2023. aastal.
- (9) 30. aprillil 2021 esitas Austria vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 18 lõikele 1 komisjonile oma riikliku taaste- ja vastupidavuskava. Komisjon hindas määruse (EL) 2021/241 artikli 19 kohaselt taaste- ja vastupidavuskava asjakohasust, tulemuslikkust, tõhusust ja sidusust kooskõlas kõnealuse määruse V lisas sätestatud hindamissuunistega. 13. juulil 2021 võttis nõukogu vastu rakendusotsuse, millega kiidetakse heaks Austria taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang<sup>5</sup>. Osamaksete tegemine sõltub komisjoni otsuse vastuvõtmisest, mis on tehtud vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 24 lõikele 5 selle kohta, et Austria on rahuldavalt täitnud nõukogu rakendusotsuses sätestatud asjaomased eesmärgid ja sihid. Rahuldav täitmine eeldab, et varem saavutatud eesmäärke ja sihte ei ole tagasi pööratud.

---

<sup>5</sup> ST 10159/2021 INIT; ST 10159/2021 COR 1; ST 10159/2021 ADD 1.

- (10) 26. aprillil 2023 esitas Austria oma 2023. aasta riikliku reformikava ja oma 2023. aasta stabiilsusprogrammi kooskõlas määruse (EÜ) nr 1466/97 artikli 4 lõikega 1. Selleks et võtta arvesse kõnealuste dokumentide omavahelisi seoseid, hinnati neid koos. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 27 kajastab 2023. aasta riiklik reformikava ka Austria kaks korda aastas esitatavat aruannet taaste- ja vastupidavuskava täitmisel tehtud edusammude kohta.
- (11) 24. mail 2023 avaldas komisjon Austria kohta 2023. aasta riigiaruande. Selles hinnati Austria edusamme nõukogu poolt aastatel 2019–2022 vastu võetud asjaomaste riigipõhiste soovitude järgimisel ning tehti kokkuvõtte sellest, kuidas Austria on taaste- ja vastupidavuskava rakendanud. Kõnealuse analüüsi põhjal tehti riigiaruandes kindlaks puudused seoses probleemidega, mida taaste- ja vastupidavuskavas ei käsitleta või käsitletakse ainult osaliselt, ning uute ja esilekerkivate probleemidega. Samuti hinnati Austria edusamme Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisel ning liidu peamiste tööhõive, oskuste ja vaesuse vähendamise eesmärkide ning Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kestliku arengu eesmärkide saavutamisel.

- (12) Eurostati kinnitatud andmete kohaselt vähenes Austria valitsemissektori eelarvepuudujääk 5,8 %-lt SKPst 2021. aastal 3,2 %-le SKPst 2022. aastal, samas kui valitsemissektori võlg vähenes 82,3 %-lt SKPst 2021. aasta lõpus 78,4 %-le SKPst 2022. aasta lõpus. 24. mail 2023 avaldas komisjon aluslepingu artikli 126 lõike 3 kohase aruande. Kõnealuses aruandes arutati Austria eelarveseisundit, kuna 2022. aastal ületas riigi valitsemissektori eelarvepuudujääk aluslepingus sätestatud kontrollväärtust 3 % SKPst. Aruandes jõuti järeldusele, et puudujäägikriteerium oli täidetud. Kooskõlas 8. märtsi 2023. aasta teatisega ei teinud komisjon ettepanekut algatada 2023. aasta kevadel uued ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlused. Seejärel märkis komisjon, et teeb nõukogule ettepaneku, et ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlused algatataks 2024. aasta kevadel 2023. aasta andmete põhjal. Austria peaks seda arvesse võtma oma 2023. aasta eelarve täitmisel ja 2024. aasta eelarvekava koostamisel.
- (13) Valitsemissektori eelarvepositsiooni on mõjutanud eelarvepoliitilised meetmed, mis on võetud energiahindade tõusu majandusliku ja sotsiaalse mõju leevendamiseks. 2022. aastal hõlmasid sellised tulused vähendavad eelarvepoliitilised meetmed CO<sub>2</sub> hinna kehtestamise edasilükkamist, energiamaksude vähendamist ja pendelrändajate maksukompensatsiooni, samas kui sellised kulused suurendavad eelarvepoliitilised meetmed hõlmasid energiakulutoetusi ettevõtetele, kindlasummalisi siirdeid leibkondadele ja otsetoetusi pensionäridele. Nende meetmete kulused kompenseerisid osaliselt uued maksud energiatootjate ja -tarnijate ootamatule kasumile. Komisjoni hinnangul oli kõnealuste meetmete eelarveline netokulu 2022. aastal 1,5 % SKPst. Valitsemissektori eelarvepositsiooni on mõjutanud ka Ukraina põgenike ajutise kaitsega seotud eelarvekulud, mis olid 2022. aastal hinnanguliselt 0,2 % SKPst. Samal ajal vähenesid COVID-19 kriisiga seotud ajutiste erakorraliste meetmete hinnangulised kulud 4,3 %-lt SKPst 2021. aastal 0,8 %-le SKPst 2022. aastal.

- (14) 18. juunil 2021 soovitas nõukogu Austria<sup>6</sup> säilitada 2022. aastal toetav eelarvepoliitika, sealhulgas rahastust saadav impulss, ning riiklikult rahastatavad investeeringud.
- (15) Komisjoni hinnangul oli eelarvepoliitika<sup>7</sup> 2022. aastal toetav (–2,8 % SKPst), nagu nõukogu soovitas. Nagu nõukogu soovitas, jätkas Austria majanduse taastamise toetamist rahastust rahastatavate investeeringutega. Rahastu toetustest ja muudest liidu vahenditest rahastatud kulude maht oli 2022. aastal 0,2 % SKPst (2021. aastal 0,2 % SKPst). Riiklikult rahastatavad investeeringud andsid eelarvepoliitikasse pärssiva panuse 0,1 protsendipunkti<sup>8</sup>. Seega ei säilitanud Austria riiklikult rahastatavaid investeeringuid, kuigi nõukogu oli seda soovitanud. Samal ajal andis riiklikult rahastatavate esmaste jooksvate kulude kasv (ilma uute tulumeetmeteta) eelarvepoliitikasse ekspansiivse panuse 1,8 protsendipunkti. See märkimisväärne ekspansiivne panus hõlmas energiahindade tõusu majandusliku ja sotsiaalse mõju leevendamiseks võetud meetmete täiendavat mõju (täiendav eelarveline netokulu 1,5 % SKPst) ning Ukrainast põgenenud isikutele ajutise kaitse pakkumise kulusid (0,2 % SKPst). Seega hoidis Austria riiklikult rahastatavate jooksvate kulude kasvu piisavalt kontrolli all.

---

<sup>6</sup> Nõukogu 18. juuni 2021. aasta soovitus, milles esitatakse nõukogu arvamus Austria 2021. aasta stabiilsusprogrammi kohta (ELT C 304, 29.7.2021, lk 93).

<sup>7</sup> Eelarvepoliitikat mõõdetakse esmaste kulude (ilma kaalutusõigusel põhinevate tulumeetmeteta) muutusena keskpika perioodi potentsiaalse majanduskasvu suhtes, jättes välja COVID-19 kriisiga seotud ajutised erakorralised meetmed, kuid võttes arvesse rahastu tagastamatute toetuste ja muude liidu vahenditega rahastatavaid kulusid. Üksikasjalikum teave on esitatud eelarvestatistikatabelite tekstikastis 1.

<sup>8</sup> Muud riiklikult rahastatavad kapitalikulud peaksid andma ekspansiivse panuse 0,9 protsendipunkti SKPst. See ekspansiivne panus tuleneb peamiselt strateegilise gaasireservi ostmisest mahus ligikaudu 0,8 % SKPst.

- (16) 2023. aasta stabiilsusprogrammi eelarveprognooside aluseks olev makromajanduslik stsenaarium on kooskõlas komisjoni 2023. aasta kevadprognoosiga. Valitsuse prognoosi kohaselt kasvab reaalne SKP 2023. aastal 0,3 % ja 2024. aastal 1,8 %. Komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt on SKP reaalkasv 2023. aastal suurem (0,4 %) ja 2024. aastal väiksem (1,6 %), mis on peamiselt tingitud eratarbimise suuremast kasvupanusest 2023. aastal ja avaliku sektori tarbimise väiksemast kasvupanusest 2024. aastal.
- (17) Valitsus prognoosib oma 2023. aasta stabiilsusprogrammis, et valitsemissektori eelarvepuudujääk jääb 2023. aastal tasemele 3,2 % SKPst. 2023. aasta stabiilsusprogrammi kohaselt peaks valitsemissektori võla suhe SKPsse vähenema 78,4 %-lt SKPst 2022. aasta lõpus 77,0 %-le SKPst 2023. aasta lõpus. Komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt on valitsemissektori eelarvepuudujääk 2023. aastal 2,4 % SKPst. See on 2023. aasta stabiilsusprogrammis prognoositud puudujäägist väiksem, peamiselt seetõttu, et mõnede energiaga seotud meetmete, eelkõige ettevõtetele antavate energiatoetuste eeldatav mõju eelarvele on erinev. Komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt on valitsemissektori võla suhe SKPsse 2023. aasta lõpus madalam (75,4 %). Erinevus tuleneb valitsemissektori eeldatava eelarvepuudujäägi erinevusest.

(18) 2023. aastal peaksid valitsemissektori eelarvepositsiooni jätkuvalt mõjutama meetmed, mida on võetud energiahindade tõusu majandusliku ja sotsiaalse mõju leevendamiseks. Need koosnevad 2022. aastast pikendatud meetmetest (eelkõige elektrihinna pidurist) ja uutest meetmetest, nagu uus kava energiakulude toetuse maksmiseks ettevõtetele. Osaliselt tasakaalustavad nende meetmete kulu endiselt maksud energiatarnijate ootamatult kasumilt. Neid tulusid arvesse võttes on komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt toetusmeetmete eelarveline netokulu 2023. aastal 1,8 % SKPst<sup>9</sup>. Enamik 2023. aasta meetmeid ei näi olevat suunatud kõige haavatavamatele leibkondadele või ettevõtetele ega säilita täielikult hinnasignaali energianõudluse vähendamiseks ja energiatõhususe suurendamiseks. Seepärast moodustavad suunatud toetusmeetmed, mida võetakse arvesse nõukogu 12. juuli 2022. aasta soovitusel<sup>10</sup> järgimise hindamisel, komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt 2023. aastal 0,4 % SKPst (võrreldes 0,2 %ga SKPst 2022. aastal). Lisaks peaks 2023. aasta valitsemissektori eelarvepositsioon paranema tänu COVID-19 kriisiga seotud ajutiste erakorraliste meetmete järkjärgulisele kaotamisele, hinnangute kohaselt mahus 0,8 % SKPst.

---

<sup>9</sup> See näitaja kajastab nende meetmete aastaste eelarvekulude taset, sealhulgas jooksvaid tulusid ja kulusid ning asjakohasel juhul kapitalikulumeetmeid.

<sup>10</sup> Nõukogu 12. juuli 2022. aasta soovitus, milles käsitletakse Austria 2022. aasta riikliku reformikava ja esitatakse nõukogu arvamus Austria 2022. aasta stabiilsusprogrammi kohta (ELT C 334, 1.9.2022, lk 162).

- (19) Oma 12. juuli 2022 soovitusel soovitas nõukogu Austria võtta meetmeid, tagamaks 2023. aastal, et riiklikult rahastatavate esmaste jooksvate kulude kasv on kooskõlas üldiselt neutraalse eelarvepoliitikaga,<sup>11</sup> võttes arvesse jätkuvat ajutist ja sihipärast toetust leibkondadele ja ettevõtetele, kes on energiahindade tõusu suhtes kõige haavatavamad, ja Ukrainast põgenevatele inimestele. Austria peaks olema valmis kohandama jooksvaid kulusi vastavalt muutuvale olukorrale. Samuti soovitati Austria suurendada avaliku sektori investeeringuid rohe- ja digipöördesse ning energiajulgeolekusse, võttes arvesse algatust „REPowerEU“, sealhulgas kasutades rahastut ning muid liidu vahendeid.

---

<sup>11</sup> Komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt on Austria keskpika perioodi nominaalne potentsiaalne SKP kasv, mida kasutatakse eelarvepoliitika mõõtmiseks (kümne aasta keskmine), hinnanguliselt 8,6 %.

- (20) Komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt on eelarvepoliitika 2023. aastal kiire inflatsiooni tingimustes pärssiv (+1,0 % SKPst). See järgneb 2022. aasta ekspansiivsele eelarvepoliitikale (−2,8 % SKPst). Riiklikult rahastatavate esmaste jooksvate kulude kasv (ilma kaalutlusõigusel põhinevate tulumeetmeteta) peaks andma 2023. aastal eelarvepoliitikasse pärssiva panuse 0,3 protsendipunkti. See hõlmab energiahindade tõusu suhtes kõige haavatavamatele leibkondadele ja ettevõtetele suunatud toetusmeetmete kulude suurenemist 0,2 % SKPst. Kokkuvõttes on riiklikult rahastatavate esmaste jooksvate kulude prognoositud kasv nõukogu 12. juuli 2022. aasta soovitusena kooskõlas. Rahastu toetustest ja muudest liidu vahenditest rahastatavate kulude maht on prognoosi kohaselt 2023. aastal 0,3 % SKPst, samas kui riiklikult rahastatavad investeeringud annavad prognoosi kohaselt eelarvepoliitikasse ekspansiivse panuse 0,1 protsendipunkti. Seega kavatakse Austria rahastada täiendavaid investeeringuid rahastust ja muudest liidu vahenditest ning säilitab prognoosi kohaselt riiklikult rahastatavad investeeringud<sup>12</sup>. Austria kavatakse rahastada avaliku sektori investeeringuid rohe- ja digipöördesse ning energiajulgeolekusse, näiteks osalemist üleeuroopalist huvi pakkavas olulises mikroelektroonika ja ühenduvuse projektis, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate ja avaliku halduse digitaliseerimist ning küttesüsteemide asendamist, mida osaliselt rahastatakse rahastust ning muudest liidu vahenditest.
- (21) 2023. aasta stabiilsusprogrammi kohaselt peaks valitsemissektori eelarvepuudujääk 2024. aastal vähenema 1,6 %-le SKPst. 2024. aasta vähenemine kajastab peamiselt energiaga seotud meetmete järkjärgulist kaotamist. Vastavalt 2023. aasta stabiilsusprogrammile prognoositakse, et valitsemissektori võla suhe SKPsse väheneb 2024. aasta lõpus 75,1 %-le. Prognoosi koostamise ajal teada olevate poliitikameetmete põhjal hinnatakse komisjoni 2023. aasta kevadprognoosis, et valitsemissektori eelarvepuudujääk moodustab 2024. aastal 1,3 % SKPst. See on sarnane 2023. aasta stabiilsusprogrammis prognoositud eelarvepuudujäägiga. Komisjoni 2023. aasta kevadprognoosi kohaselt on valitsemissektori võla suhe SKPsse 2024. aasta lõpus madalam (73,3 %).

---

<sup>12</sup> Muud riiklikult rahastatavad kapitalikulud peaksid andma pärssiva panuse 0,9 protsendipunkti SKPst. See pärssiv panus tuleneb strateegilise gaasireservi ostmisest 2022. aastal.

- (22) 2023. aasta stabiilsusprogrammis nähakse ette peaaegu kõigi energiatoetusmeetmete järkjärguline kaotamine 2024. aastal, eeldusel, et energiahinnad püsivad languses. Ka komisjon eeldab energiatoetusmeetmete peaaegu täielikku järkjärgulist kaotamist (netokulu 0,1 % SKPst 2024. aastal). Need hinnangud sõltuvad eeldusest, et energiahinnad ei tõuse uuesti.
- (23) Määrusega (EÜ) nr 1466/97 on seatud struktuurse eelarvepositsiooni iga-aastase parandamise sihtmärgiks 0,5 % SKPst,<sup>13</sup> et liikuda keskpika perioodi eelarve-eesmärgi suunas. Võttes arvesse riigi rahanduse jätkusuutlikkuse kaalutlusi, oleks komisjoni hinnangul asjakohane parandada struktuurset eelarvepositsiooni 2024. aastal vähemalt 0,3 % SKPst. Sellise paranemise tagamiseks ning kooskõlas komisjoni metoodikaga ei tohiks riiklikult rahastatavate esmaste netokulude<sup>14</sup> kasv 2024. aastal ületada 4,6 %, nagu on kajastatud käesolevas soovitusel. Samal ajal tuleks ülejäänud energiatoetusmeetmed (komisjoni praeguse hinnangu kohaselt 1,8 % SKPst 2023. aastal) sõltuvalt energiaturu suundumustest järk-järgult kaotada, alustades kõige vähem suunatud meetmetest, ning sellest tulenevat kokkuvõtet tuleks kasutada valitsemissektori eelarvepuudujäägi vähendamiseks. Komisjoni hinnangute kohaselt oleks selle tulemuseks esmaste netokulude kasv alla 2024. aastaks soovitud maksimaalse kasvumäära.
- (24) Eeldades, et poliitikat ei muudeta, prognoositakse komisjoni 2023. aasta kevadprognoosis, et riiklikult rahastatavad esmased netokulud kasvavad 2024. aastal 4,0 %, mis on soovitud kasvumäärast vähem. Komisjoni prognoosis sisalduv kohandus on väiksem kui energiatoetusmeetmete täielikust järkjärgulisest kaotamisest tulenev kokkuvõte, mis on tingitud 2023. aasta inflatsioonist sõltuvatest kulutustest, nagu pensionikulud, hüvitised töötajatele ja mõned sotsiaaltoetused, samuti mõnedest veel lõpetamata energiameetmetest.

---

<sup>13</sup> Määruse (EÜ) nr 1466/97 artikkel 5 nõuab ka kohandamist rohkem kui 0,5 % SKPst liikmesriikide puhul, kelle valitsemissektori võlg ületab 60 % SKPst või kelle võla jätkusuutlikkusega seotud riskid on suuremad.

<sup>14</sup> Esmased netokulud on riiklikult rahastatavad kulud ilma kaalutlusõigusel põhinevate tulumeetmeteta ning need ei hõlma intressikuluseid ega tsüklilisi töötuskuluseid.

- (25) 2023. aasta stabiilsusprogrammi kohaselt peaksid valitsemissektori investeeringud vähenema 3,5 %-lt SKPst 2023. aastal 3,4 %-le SKPst 2024. aastal. Väiksemad investeeringukulud kajastavad väiksemaid riiklikult rahastatavaid investeeringuid.
- (26) 2023. aasta stabiilsusprogrammis on esitatud keskpika perioodi eelarvekava aastani 2026. 2023. aasta stabiilsusprogrammi kohaselt peaks valitsemissektori eelarvepuudujääk järkjärgult vähenema 1,4 %-le SKPst 2025. aastal ja 1,3 %-le SKPst 2026. aastaks. Valitsemissektori eelarvepuudujääk peaks seega jääma programmiperioodi jooksul alla 3 % SKPst. 2023. aasta stabiilsusprogrammi kohaselt peaks valitsemissektori võla suhe SKPsse vähenema 75,1 %-lt SKPst 2024. aasta lõpus 71,4 %-le SKPst 2026. aasta lõpuks. Austriat ohustavad pikas perspektiivis keskmised riigi rahanduse jätkusuutlikkuse riskid, mis tulenevad peamiselt elanikkonna vananemisega seotud eelarvesurvest (eelkõige suurenevad kulutused pikaajalisele hooldusele ja tervishoiule) ning võla suurenemisest COVID-19 ja energiakriisi majanduslike ja sotsiaalsete tagajärgedega tegelemise meetmete tõttu. Pikaajalise hoolduse ja tervishoiusektor seisavad silmitsi ka tööjõunappusega, mis on osaliselt seotud nendes sektorites töötamise mitteatraktiivsusega. Hiljuti tööjõunappuse probleemi lahendamiseks rakendatud hooldusreformi pakett, mis tõstab palku ja võimaldab lühikeses perspektiivis hooldajatele toetusi maksta, on hea samm elukutse atraktiivsemaks muutmiseks, kuid suurendab ka eelarvekulusid. 2021. aastal pakkus pikaajalise hoolduse rakkerühm välja meetmed, kuidas parandada hoolduse piisavust, säilitades samal ajal riigi rahanduse jätkusuutlikkuse. Nende meetmete hulka kuulub kooskõlastatud kontrollimehhanismi loomine koos selgete ülesannetega eri valitsemistasanditel, mis aitaks parandada avaliku sektori kulutuste kvaliteeti ja võrreldavust, näiteks määrates kindlaks ühtsed tariifide põhimõtted pikaajalise hoolduse teenuste jaoks. Käimasolevad läbirääkimised föderaalsete eelarveraamistiku üle annavad võimaluse toetada sellise mehhanismi rakendamist.

- (27) Tervishoiusüsteem osutus COVID-19 pandeemia ajal vastupidavaks. Prognoosi kohaselt aga suurenevad tervishoiukulud 2070. aastaks 1,2 protsendipunkti võrra SKPst. Lisaks on ennetusmeetmed ja ambulatoorsed esmatasandi tervishoiuteenused endiselt alakasutatud, samal ajal kui paljusid tervishoiuteenuseid osutavad jätkuvalt haiglad, mis on kulukas ja ebatõhus viis ravi pakkumiseks. Taaste- ja vastupidavuskava aitab tugevdada ambulatoorset esmatasandi tervishoidu, eelkõige toetades uusi ja olemasolevaid kohalikke esmatasandi tervishoiukeskusi. Võttes aga arvesse riigi rahanduse jätkusuutlikkuse probleeme, on äärmiselt oluline tagada, et patsientide liikumine läbi tervishoiusüsteemi oleks järjepidev, muu hulgas tagades, et esmatasandi tervishoiuteenuste parem kättesaadavus toob kaasa olemasolevate haigla- või ambulatoorsete eriarstiteenuste väiksema kasutamise.
- (28) Austria eelarveraamistik tugineb praegu föderaalsete ja piirkondlike ametiasutuste vaheliste ülekannete keerukale süsteemile, mis pakub piiratud stiimuleid avaliku sektori kulutuste tõhustamiseks. Maksuautonoomia puudumine muudab kulude rahastamise föderaaltasanditel sellest süsteemist väga sõltuvaks. 2022. aastal moodustasid vaid 7,2 % kõigist avaliku sektori tuludest liidumaade omatulud<sup>15</sup>. Samal ajal sõltuvad sellised olulised teenused nagu tervishoid, lapsehoid ja ühistranspordi investeeringud osaliselt liidumaade ja kohalike omavalitsuste kulutustest. Demograafilised muutused ja rohepööre suurendavad veelgi liidumaade ja kohalike omavalitsuste kulusurvet, omatulud aga ei ole seotud kulude dünaamikaga. Praegune eelarveraamistik soosib ebatõhusust ja läbipaistvuse puudumist, sest seos maksukoormuse ja valitsemissektori kulude vahel on hägune. Avaliku sektori kulutuste üldise kvaliteedi parandamiseks on väga oluline viia omatulud paremini kooskõlla keskvalitsusest madalama tasandi kulutustega ning suurendada läbipaistvust ja koordineerimist. Fiskaalföderalism ja üldise maksusüsteemi parandamiseks võiks kasutada piirkondliku maksuautonoomia soodustamist omandimaksusüsteemi reformi kaudu. 2022. aasta lõpus alanud käimasolevad läbirääkimised annavad võimaluse teha edusamme.

---

<sup>15</sup> See näitaja viitab 2010. aasta Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi (ESA) allsektorile 1312.

(29) Võimalik on nihutada maksukoormust tööjõult majanduskasvu soodustavamatele ja kaasavamatele tuluallikatele. Maksusüsteemi iseloomustab tööjõu suur maksukoormus, mis tuleneb töötasu maksudest ja sotsiaalmaksetest, kusjuures sotsiaalmakseid peavad tasuma nii töötajad kui ka tööandjad. See pärsib töökohtade loomist ja tööturul osalemist, eelkõige madalapalgaliste ja leibkonna teise palgasaaja puhul. Samal ajal on isegi pärast hiljutisi reforme endiselt alakasutatud muud tuluallikad, mis on õiglast ja kestlikku majanduskasvu vähem kahjustavad, näiteks keskkonna- või omandimaksud. Keskkonda kahjustavad toetused takistavad rohepöoret. Hiljutine ökosotsiaalne maksureform pakub maksusoodustusi leibkondadele ja ettevõtjatele ning paneb aluse CO<sub>2</sub> heite hinnakujundusele väljaspool ELi heitkogustega kauplemise süsteemi (ELi HKS) kohaldamisala. Lisaks on üksikisiku tulumaksu automaatne indekseerimine inflatsiooniga märkimisväärne reform, mis vähendab oluliselt maksumaksjate tulumaksukoormuse suurenemist, viies palgad kõrgematesse maksuvahemikesse. Siiski püsivad struktuursed probleemid ja on ruumi tööjõu maksukoormuse edasiseks vähendamiseks, et edendada töökohtade loomist ja tööjõu pakkumist, eelkõige madalapalgaliste puhul. Majanduskasvu rohkem soodustavate maksude parem kasutamine võib ka aidata tekitada vajalikku eelarvepoliitilist manööverdamisruumi ning suurendada maksusüsteemi õiglust.

- (30) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktide b ja V lisa kriteeriumile 2.2 sisaldab taaste- ja vastupidavuskava ulatuslikke üksteist vastastikku tugevdavaid reforme ja investeeringuid, mis tuleb rakendada 2026. aastaks. Kuna kuni 2026. aastani toimiv rahastu on ajutine, on oluline jätkata kiiresti kava rakendamist. Austria taaste- ja vastupidavuskava rakendamine edeneb jõudsalt. Austria esitas ühe maksetaotluse, mis vastab kava 44 eesmärgile ja sihile ning mille tulemusel maksti 20. aprillil 2023 välja kokku 700 miljonit eurot. Lisaks esimese maksetaotluse esitamisele kulgeb kava rakendamine plaanipäraselt. Austria esitab eeldatavasti taotluse mõne meetme muutmiseks objektiivsete asjaolude tõttu, nagu hinnatõus ja tarneraskused. Käimas on ka uue REPowerEU peatüki koostamine ja Austria ametiasutused teevad tihedat koostööd komisjoni talitustega, et see peagi esitada. Uue REPowerEU peatüki kiire lisamine taaste- ja vastupidavuskavasse võimaldab rahastada täiendavaid reforme ja investeeringuid, et toetada Austria strateegilisi eesmärke energia ja rohepöörde vallas. Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste, sotsiaalpartnerite ja muude asjaomaste sidusrühmade süstemaatiline ja tulemuslik kaasamine on jätkuvalt oluline taaste- ja vastupidavuskava ning üldise majandus- ja tööhõivepoliitika edukaks rakendamiseks, et tagada laialdane isevastutus üldise poliitilise tegevuskava eest.
- (31) Komisjon kiitis 2022. aastal heaks kõik Austria ühtekuuluvuspoliitika programmidokumentid. Ühtekuuluvuspoliitika programmide kiire rakendamine vastastikusel täiendavuses ja koostöös taaste- ja vastupidavuskavaga, sealhulgas REPowerEU peatükiga, on esmatähtis, et viia Austrias ellu rohe- ja digipööre, suurendada majanduslikku ja sotsiaalset vastupidavust ning tagada tasakaalustatud territoriaalne areng.

- (32) Lisaks taaste- ja vastupidavuskavas ning ühtekuuluvuspoliitika programmides käsitletud majanduslikele ja sotsiaalsetele probleemidele seisab Austria silmitsi mitmete muude probleemidega, mis on seotud tööturuga. Austria kindel sotsiaalkaitse süsteem ja ulatuslikud poliitikameetmed on piiranud COVID-19 pandeemia sotsiaalset mõju. Austria on saavutanud häid tulemusi enamikus Euroopa sotsiaalõiguste samba valdkondades, kuid jätkuvalt esineb teatavaid probleeme. Need hõlmavad eelkõige naiste, madala kvalifikatsiooniga töötajate, eakamate töötajate ja sisserändaja taustaga inimeste tööturupotentsiaali ebapiisavat kasutamist. See on eriti problemaatiline, võttes arvesse oskustöölise nappust. Nende rühmade kasutamata potentsiaali rakendamine võiks vähendada Austria tööturule avalduvat survet.
- (33) Naiste tööhõive määr on Austrias küll kõrgem kui liidu keskmine, kuid riik on naiste osalise tööajaga töötamise määra poolest teisel kohal. 2022. aastal töötas osalise tööajaga üle poole Austria naistest ja naised on ülesindatud madalapalgalistes sektorites. See viitab märkimisväärsele võimalusele suurendada naiste täistööajaga osalemist tööturul. Taskukohase ja kvaliteetse lapsehoiuteenuse ebapiisav pakkumine, eriti maapiirkondades, muudab aga emade aktiivsema osalemise tööturul keeruliseks. Austrias on ametliku lapsehoiuteenuse kasutamise määr alla kolmeaastaste laste puhul üks liidu madalamaid – vaid 28 %. Nende probleemide lahendamiseks on äärmiselt oluline suurendada kvaliteetsete lapsehoiuteenuste pakkumist, parandades kvaliteedistandardeid ja kättesaadavust, ning soodustada täistööajaga töötamist, näiteks maksusoodustuste abil. Naiste arvu suurendamine täistööajaga töökohtadel võib aidata vähendada Austria püsivalt suurt soolist palga- ja pensionilõhet ning lahendada samal ajal tööturu probleeme.

- (34) Endiselt on võimalik parandada mitmete ebasoodsas olukorras olevate rühmade, eelkõige madala kvalifikatsiooniga töötajate ja sisserändaja taustaga inimeste integreerimist tööturule. Umbes 45 % Austria pikaajalistest töötutest on omandanud vaid põhikoolihariduse. Sisserändaja taustaga inimesed osalevad üldiselt tööturul märgatavalt vähem kui Austrias sündinud inimesed ning Austria laste tulevane sissetulek sõltub sageli nende vanemate sissetulekust. Kuigi Austria taaste- ja vastupidavuskava sisaldab meetmeid madala kvalifikatsiooniga töötajate ja pikaajaliste töötute ümber- ja täiendõppe edendamiseks, ei lahenda need meetmed täielikult sisserändaja taustaga inimeste ja madala kvalifikatsiooniga töötajate osalemise probleemi. Selleks et kaotada Austria püsiv põlvkondadevaheline seos vanemate ja nende laste haridustulemuste vahel,<sup>16</sup> on väga oluline suurendada kvaliteetse alushariduse, pikapäevaõppe ja täiustatud digitaristu kättesaadavust. Hiljutiste sisserändajate ja teiste ebasoodsas olukorras olevate rühmade integreerimiseks võiks koolides pakkuda paremat individuaalset juhendamist, muuta keelekursused kättesaadavamaks ja kasutada tõhusamalt Austria töökohapõhise õppe süsteemi. Samal ajal on oluline pakkuda piisavaid võimalusi elukestvaks õppeks, et keskenduda ebasoodsas olukorras olevatele rühmadele kõigis vanuserühmades.
- (35) Eakamate töötajate, st 55–64-aastaste inimeste osalemist tööturul on võimalik suurendada. Viimasel ajal on eakamate töötajate tööturul osalemise kasvu pikaajaline suundumus märkimisväärselt aeglustunud ning eakamate töötajate üldine tööjõus osalemise määr on alla liidu keskmise. Töötajate ülesannete kohandamine nende tööeatsükliga ning eakamate inimeste vajaduste arvesse võtmine muutub üha olulisemaks, et hoida vananevat elanikkonda kauem tööjõu hulgas. Paremad stiimulid tegeliku pensioniea tõstmiseks, nagu tööjõu või pikemalt töötavate inimeste mittepalgaliste tööjõukulude madalam maksustamine, aitaksid levendada töötajate nappust Austria tööturul.

---

<sup>16</sup> Euroopa Komisjoni hariduse ja koolituse valdkonna ülevaade 2022 – riigiaruanne Austria kohta.

- (36) Venemaa sissetung Ukrainasse on toonud esile Austria energiavarustuskindluse haavatavuse. Kuigi Austria suutis mõnevõrra vähendada sõltuvust Venemaa gaasiimpordist (see vähenes 2022. aastal 57 %-ni gaasi koguimpordist võrreldes 80 %-ga 2021. aastal), on see märkimisväärselt üle liidu keskmise. Energiaallikate mitmekesistamiseks kehtestas valitsus ettevõtjatele rahalised stiimulid gaasi importimiseks väljastpoolt Venemaad ning lõi 2022. aastal strateegilise gaasireservi. Sellele vaatamata seisab Austria energiajulgeoleku tagamisel endiselt silmitsi märkimisväärsede probleemidega. Riigil puudub endiselt selge lühiajaline kava täielikuks loobumiseks Venemaa gaasiimpordist. Lisaks on taastuvallikatest toodetud gaaside (nt vesinik) tootmisel ja ülekandmisel endiselt kasutamata potentsiaali, eriti sektorites ja piirkondades, mis on tarnehäirete suhtes haavatavad.
- (37) 2021. aastal oli taastuvenergia osakaal energia lõpptarbimises Austrias 36 %, mis on märkimisväärselt üle liidu keskmise. Austria peab oma kliimaeesmärkide (sh kliimaneutraalsus 2040. aastaks) saavutamiseks seda osakaalu veelgi suurendama. 2021. aasta taastuvenergia laiendamise seadusega, mis on taaste- ja vastupidavuskavas sisalduv reform, on loodud raamistik, mis aitab suurendada taastuvenergia osakaalu elektritarbimises. Reformi eesmärk on saavutada 2030. aastaks iga-aastane taastuvatest energiaallikatest toodetud elektri tootmisvõimsus 27 TWh, mis aitab saavutada riigi eesmärki saavutada kõnealuseks aastaks 100 % taastuvelektri tarbimine, võrreldes 81 %ga 2020. aastal. Taastuvate energiaallikate kasutuselevõtu edasisel laiendamisel esineb siiski raskusi, nagu ruumilise planeerimise ja lubade andmise menetluste kestus, keerukas pädevuste jaotus föderaal- ja piirkondlike valitsuste vahel ning personaliprobleemid halduses. Austria on astunud esimese sammu, et võtta taastuvenergiaprojektide puhul kasutusele sujuvam keskkonnamõju hindamine. Lisaks võiks Austria paremini kooskõlastada ruumilise planeerimise oma rohepöörde eesmärkidega, lahendada töötajatega seotud probleemid ja suurendada investeringuid salvestamise, jaotuse ja edastamisega seotud võrgutaristusse. Taastuvenergia kasutuselevõtu laiendamisele tuleks kasuks ka spetsiaalsete taastuvenergia (eelkõige tuuleenergia) kiirendusalade loomine lühikeste ja lihtsate loamenetlustega ning taastuvenergia tunnustamine ülekaaluka avaliku huvina kooskõlas paketi „Eesmärk 55“ ja kavas „REPowerEU“ esitatud ambitsioonikamate taastuvenergia eesmärkidega. Lisaks võiks rohkem uurida täiendavaid taastuvaid energiaallikaid, näiteks maapõueenergiat.

(38) 2022. aasta augustist kuni 2023. aasta märtsini vähenes Austria maagaasi tarbimine võrreldes eelneva viie aasta sama perioodi keskmise gaasitarbimisega 19 %, st rohkem, kui oli seatud eesmärgiks (15 %). Austria võiks jätkata jõupingutusi gaasinõudluse ajutiseks vähendamiseks kuni 31. märtsini 2024, vastavalt nõukogu määrusele (EL) 2022/1369<sup>17</sup>. Ambitsioonikamad energiatõhususe eesmärgid hoone- ja tootmisektoris vähendaksid sõltuvust fossiilkütustest. Austria pikaajalises renoveerimisstrateegias on määratud 2050. aastani kindlaks selged vahe-eesmärgid ning selle eesmärk on saavutada Austria hoonefondi CO<sub>2</sub> heite vähendamine 80 %. Austria taaste- ja vastupidavuskavaga tahetakse fossiilkütuseid kasutavad katlad hoonesektoris järk-järgult kasutustest kõrvaldada ning asendada need taastuvenergiaga põhineva kütetehnoloogia või kaugküttega. Austria 2030. aasta energiatõhususe eesmärgid ei ole siiski piisavalt ambitsioonikad, et saavutada paketi „Eesmärk 55“ ja kava „REPowerEU“ eesmärgid. Seda küsimust tuleks käsitleda uues energiatõhususe seaduses, mis peaks valmima 2023. aastal ja mille eesmärk on vähendada energia lõpptarbimist 2030. aastaks 18 %. On oluline, et Austria kiirendaks investeerimist hoonete täielikku renoveerimisse, asendaks küttes fossiilkütused taastuvate energiaallikatega ning haldaks paremini energiatarbimist kommunaalteenuste digitaliseerimise kaudu (nt arukad arvestid ja termostaadid). Lisaks on äärmiselt oluline kiirendada praegust aeglast hoonete soojustamise tempot. Selle probleemi lahendamiseks on vaja õigeaegselt rakendada taastuvenergiaseadus, mis on Austria taaste- ja vastupidavuskava juhtalgatus.

---

<sup>17</sup> Nõukogu 5. augusti 2022. aasta määrus (EL) 2022/1369, mis käsitleb gaasinõudluse vähendamise koordineeritud meetmeid (ELT L 206, 8.8.2022, lk 1).

- (39) Rohepööre hõlmab ka heitkoguste vähendamist mitmes sektoris, eelkõige transpordisektoris, kuna nendes sektorites on märkimisväärne heite vähendamise potentsiaal. Austria on praegu Alpe läbiva autokaubaveo jaoks oluline transiidiriik. Hoolimata mitmest Austria taaste- ja vastupidavuskava kohasest kestliku transpordi investeringust, on kliimaneutraalsuse saavutamiseks vaja transpordiga seotud heidet veelgi vähendada ja samal ajal transpordivaesuse probleemiga tegeleda. Oluline on ka täiendavate transpordilahenduste väljatöötamine, nagu nn viimase kilomeetri ühendused, ja alternatiivid autode kasutamisele, eriti maapiirkondades.
- (40) Tööjõu ja oskuste nappus rohepöörde jaoks olulistest sektorites ja kutsealadel, sealhulgas nullnetotehnoloogiate tootmine, kasutuselevõtt ja hooldamine, tekitab probleeme üleminekul nullnetomajandusele. Kvaliteetsed haridus- ja koolitussüsteemid, mis vastavad tööturu muutuvatele vajadustele, ning sihipärased täiend- ja ümberõppe meetmed on esmatähtsad, et vähendada oskuste nappust ning edendada töötajate kaasamist ja tööjõu ümberpaigutamist. Kasutamata tööjõupakkumise rakendamiseks peavad kõnealused meetmed olema kättesaadavad eelkõige rohepöördest enim mõjutatud üksikisikutele ning sektorites ja piirkondades. 2022. aastal teatati Austrias tööjõunappusest 17 ameti puhul, mis nõuavad rohepöördeks erioskusi või -teadmisi, sealhulgas ehitustehnikud, katusepanijad ja mehaanikainsenerid. Austria on oma keskkonnahoidlike töökohtade üldkava raames võtnud kasutusele keskkonnahoidlike töökohtade platvormi, et aidata ühitada tööjõu nõudlust ja pakkumist. Kõnealuse üldkava rakendamine on keskse tähtsusega, et tagada õigeaegne üleminek rohelinele majandusele. Austria on oma õiglase ülemineku tegevuskavas koolituse ja ümberõppe kohta näinud ette meetmed kvalifitseeritud tööjõu pakkumise suurendamiseks taastuenergia sektoris, tööjõu oskuste täiendamise stimuleerimiseks ja haridusstandardite parandamiseks.

- (41) Võttes arvesse komisjoni hinnangut, on nõukogu 2023. aasta stabiilsusprogrammi läbi vaadanud ja tema arvamus<sup>18</sup> kajastub esitatud soovitusel 1.
- (42) Arvestades euroala liikmesriikide majanduse tihedat seotust ning nende ühist panust majandus- ja rahaliidu toimimisse, soovitas nõukogu euroala liikmesriikidel võtta meetmeid, sealhulgas oma taaste- ja vastupidavuskavade kaudu, et i) tagada võla jätkusuutlikkus ja hoiduda 2023. aastal kogunõudluse laiapõhjalisest toetamisest, suunata paremini kõrgete energiahindade mõju leevendamiseks võetavaid eelarvemeetmeid ning kaaluda asjakohaseid viise toetuse lõpetamiseks, kui energiahinnasurve väheneb; ii) säilitada avaliku sektori investeeringute kõrge tase ja edendada erainvesteeringuid, et toetada rohe- ja digipööret; iii) toetada palgasuundumusi, mis leevendavad ostujõu vähenemist, piirates samal ajal teisest mõju inflatsioonile, tõhustada veelgi aktiivset tööturupoliitikat ja leevendada oskuste nappust; iv) parandada ettevõtluskeskkonda ja tagada, et ettevõtetele antav energiatoetus on kulutõhus, ajutine, suunatud elujõulistele ettevõtetele ja säilitab stiimulid rohepöördeks, ning v) säilitada makromajanduslik finantsstabiilsus ja jälgida riske, jätkates samal ajal tööd pangandusliidu väljakujundamiseks. Austria puhul aitavad soovitused 1, 2, 3 ja 4 rakendada esimest, teist ja kolmandat soovitust, mis on sätestatud 2023. aasta euroala käsitlevas soovitusel,

---

<sup>18</sup> Vastavalt nõukogu määruse (EÜ) nr 1466/97 artikli 5 lõikele 2.

SOOVITAB Austrial võtta 2023. ja 2024. aastal järgmisi meetmeid.

1. Võimalikult kiiresti 2023. ja 2024. aastal kaotada kehtivad erakorralised energiatoetusmeetmed ja kasutada sellest tulenevat kokkuhoidu valitsemissektori eelarvepuudujäägi vähendamiseks. Kui energiahindade uue tõusu tõttu on vaja uusi või jätkuvaid toetusmeetmeid, tagada, et sellised toetusmeetmed on suunatud haavatavate leibkondade ja ettevõtete kaitsmisele, on eelarve seisukohast vastuvõetava maksumusega ning säilitavad stiimulid energiasäästuks.

Tagada konservatiivne eelarvepoliitika, eelkõige piirates riiklikult rahastatavate esmaste netokulude nominaalset kasvu 2024. aastal kuni 4,6 %ni<sup>19</sup>.

Säilitada riiklikult rahastatavad avaliku sektori investeeringud ning tagada rahastust antavate toetuste ja muude liidu vahendite tulemuslik kasutuselevõtt, eelkõige rohe- ja digipöörde edendamiseks.

Jätkata pärast 2024. aastat keskpika perioodi eelarvestrateegia rakendamist, mis hõlmab järkjärgulist ja kestlikku konsolideerimist koos investeeringute ja reformidega, mis soodustavad hoogsamat kestlikku majanduskasvu, et saavutada keskpikas perspektiivis usaldusväärne eelarvepositsioon.

Tagada pikaajalise hoolduse süsteemi piisavus ja sellega seotud riigi rahanduse jätkusuutlikkus ning tervishoiusüsteemiga seotud riigi rahanduse jätkusuutlikkus. Lihtsustada ja ratsionaliseerida valitsustasandite eelarvealaseid suhteid ja vastutusalasid ning ühtlustada rahastamise ja kulutuste alaseid kohustusi. Täiustada maksusüsteemi, et toetada kaasavat ja kestlikku majanduskasvu.

2. Jätkata taaste- ja vastupidavuskava järjepideva rakendamise ja viia kiiresti lõpule REPowerEU peatüki koostamine, et alustada viivitamata selle rakendamist. Jätkata ühtekuuluvuspoliitika programmide kiiret rakendamist täielikus vastastikus vastastikus täiendavuses ja koostöös taaste- ja vastupidavuskavaga.

---

<sup>19</sup> See vastab hinnangute kohaselt 2024. aastal struktuurse eelarvepositsiooni iga-aastasele parandamisele vähemalt 0,3 % SKPst, nagu on kirjeldatud põhjenduses 23.

3. Suurendada naiste osalemist tööturul, pakkudes selleks muu hulgas kvaliteetseid lapsehoiuteenuseid, ja eakamate töötajate osalemist tööturul. Parandada ebasoodsas olukorras olevate rühmade, näiteks madala kvalifikatsiooniga töötajate ja sisserändaja taustaga inimeste võimalusi tööturul, muu hulgas suurendades nende põhioskusi.
4. Vähendada üldist sõltuvust fossiilkütustest ja mitmekesistada gaasitarneallikaid, et vähendada märkimisväärselt sõltuvust Venemaast. Kiirendada taastuvenergia ja vajaliku taristu kasutuselevõttu, eelkõige lihtsustades loamenetlusi ja luues spetsiaalsed kiirendusalad. Suurendada energiatõhusust. Vähendada heitkoguseid, eelkõige transpordisektoris. Suurendada poliitilisi jõupingutusi rohepöördeks vajalike oskuste ja pädevuste pakkumiseks ja omandamiseks.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

---