



Bruxelles, den 30. juni 2023
(OR. en)

11151/23

ECOFIN 676
UEM 210
SOC 501
EMPL 352
COMPET 696
ENV 775
EDUC 288
RECH 320
ENER 411
JAI 922
GENDER 152
ANTIDISCRIM 146
JEUN 190
SAN 427

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9846/1/23 REV 1
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 620 final
Vedr.:	RÅDETS HENSTILLING om Østrigs nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Østrigs stabilitetsprogram for 2023

Hermed følger til delegationerne ovennævnte udkast til Rådets henstilling som drøftet af Rådet og Det Europæiske Råd på grundlag af Kommissionens henstilling COM(2023) 620 final.

RÅDETS HENSTILLING

af ...

om Østrigs nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Østrigs stabilitetsprogram for 2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 5, stk. 2,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241², der oprettede genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten"), trådte i kraft den 19. februar 2021. Faciliteten yder finansiel støtte til medlemsstaterne til gennemførelsen af reformer og investeringer og bidrager således med en finanspolitisk impuls finansieret af Unionen. I overensstemmelse med prioriteterne for det europæiske semester bidrager faciliteten til den økonomiske og inklusive genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige og vækstfremmende reformer og investeringer, navnlig reformer og investeringer, der skal fremme den grønne og den digitale omstilling og gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Den bidrager også til at styrke de offentlige finanser og sætte skub i vækst og jobskabelse på mellemlang og lang sigt samt til at forbedre den territoriale samhørighed i Unionen og støtte den fortsatte gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Det maksimale finansielle bidrag for hver medlemsstat inden for rammerne af faciliteten blev i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 ajourført den 30. juni 2022.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

- (2) Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som markerede starten på det europæiske semester 2023 for samordning af de økonomiske politikker. Det Europæiske Råd godkendte den 23. marts 2023 prioriteterne i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som er centreret omkring de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed. Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2023, hvori Østrig ikke blev udpeget som en af de medlemsstater, som kan være påvirket eller kan være i risiko for at blive påvirket af ubalancer. Det er som sådan ikke nødvendigt med en dybdegående undersøgelse. Samme dag vedtog Kommissionen tillige en udtalelse om Østrigs udkast til budgetplan for 2023. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet og et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2023, der analyserer gennemførelsen af retningslinjerne for beskæftigelsen og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet³ ("henstillingen om euroområdet fra 2023") den 16. maj 2023 og den fælles rapport om beskæftigelsen den 13. marts 2023.
- (3) Selv om Unionens økonomier udviser bemærkelsesværdig modstandsdygtighed, har den geopolitiske kontekst fortsat en negativ indvirkning. Unionen står last og brast med Ukraine og har i sin økonomiske og socialpolitiske dagsorden fokus på dels at mindske de negative konsekvenser af energichok for både sårbare husholdninger og virksomheder på kort sigt, dels at fortsætte bestræbelserne på at gennemføre den grønne og den digitale omstilling, støtte bæredygtig og inklusiv vækst, sikre makroøkonomisk stabilitet og øge modstandsdygtigheden på mellemlang sigt. Der fokuseres i høj grad også på at øge Unionens konkurrenceevne og produktivitet.

³ Rådets henstilling af 16. maj 2023 om den økonomiske politik i euroområdet (EUT C 180 af 23.5.2023, s. 1).

- (4) Den 1. februar 2023 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse med titlen "En industriplan for den grønne pagt til den CO₂-neutrale tidsalder" ("industriplanen for den grønne pagt"). Målet med industriplanen for den grønne pagt er at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri og støtte den hurtige omstilling til klimaneutralitet. Planen supplerer den igangværende indsats under den europæiske grønne pagt og REPowerEU. Den har også til formål at skabe et gunstigere miljø for at øge Unionens produktionskapacitet inden for de nettonulteknologier og -produkter, der er nødvendige for at nå Unionens ambitiøse klimamål, og at sikre adgang til relevante kritiske råstoffer, herunder ved diversificering af forsyninger, korrekt udnyttelse af geologiske ressourcer i medlemsstaterne og maksimering af genanvendelsen af råstoffer. Industriplanen for den grønne pagt er baseret på fire søjler: forudsigelige og forenklede lovgivningsmæssige rammer, hurtigere adgang til finansiering, forbedring af færdigheder og åben handel med henblik på modstandsdygtige forsyningskæder. Den 16. marts 2023 offentliggjorde Kommissionen en yderligere meddelelse med titlen "EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030", der er bygget op omkring ni gensidigt forstærkende indsatsområder og målet om at arbejde hen imod en væksthæmmende lovgivningsramme. I meddelelsen opstilles politiske prioriteter, der har til formål aktivt at sikre strukturelle forbedringer, målrettede investeringer og lovgivningsmæssige foranstaltninger med henblik på Unionens og medlemsstaternes konkurrenceevne på lang sigt. Nedenstående henstillinger hjælper med at opfylde disse prioriteter.

- (5) I 2023 fortsætter det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker med at udvikle sig i overensstemmelse med gennemførelsen af faciliteten. At gennemføre genopretnings- og resiliensplanerne fuldt ud er fortsat et vigtigt element i opfyldelsen af de politiske prioriteter under det europæiske semester, eftersom planerne indeholder foranstaltninger til at håndtere alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger, der er blevet udstedt i de senere år. De landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020 og 2022 er fortsat yderst relevante for genopretnings- og resiliensplaner, der er blevet revideret, ajourført eller ændret i henhold til artikel 14, 18 og 21 i forordning (EU) 2021/241.
- (6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435⁴ ("REPowerEU-forordningen"), der blev vedtaget den 27. februar 2023, tager sigte på en hurtig udfasning af Unionens afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer. Dette vil bidrage til energisikkerhed og diversificering af Unionens energiforsyning og samtidig øge udbredelsen af vedvarende energi, energilagringkapaciteten og energieffektiviteten. REPowerEU-forordningen giver medlemsstaterne mulighed for at tilføje et nyt REPowerEU-kapitel til deres nationale genopretnings- og resiliensplaner for at finansiere vigtige reformer og investeringer, der vil bidrage til at nå REPowerEU-målene. Disse reformer og investeringer vil også bidrage til at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri som skitseret i industriplanen for den grønne pagt og til at imødekomme de energirelaterede landespecifikke henstillinger, der blev udstedt til medlemsstaterne i 2022, og som måtte blive udstedt i 2023. Med REPowerEU-forordningen indføres der en ny kategori af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, der stilles til rådighed for medlemsstaterne til finansiering af nye energirelaterede reformer og investeringer inden for rammerne af deres genopretnings- og resiliensplaner.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1).

- (7) Den 8. marts 2023 vedtog Kommissionen en meddelelse om finanspolitiske retningslinjer for 2024 ("meddelelsen af 8. marts 2023"). Den har til formål at støtte udarbejdelsen af medlemsstaternes stabilitets- og konvergensprogrammer og dermed styrke den politiske samordning. Kommissionen mindede om, at stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul deaktiveres ved udgangen af 2023. Den opfordrede til i 2023 og 2024 at føre en finanspolitik, der sikrer en holdbar gæld på mellemlang sigt og øger den potentielle vækst på en bæredygtig måde, og opfordrede medlemsstaterne til i deres stabilitets- og konvergensprogrammer for 2023 at redegøre for, hvordan deres finanspolitiske planer vil sikre, at traktatens referenceværdi på 3 % af bruttonationalproduktet (BNP) overholdes, og at gælden nedbringes troværdigt og konstant eller holdes på et forsvarligt niveau på mellemlang sigt. Kommissionen opfordrede også medlemsstaterne til at udfase de nationale finanspolitiske foranstaltninger, der er indført for at beskytte husholdninger og virksomheder mod energiprischokket, begyndende med de mindst målrettede. Den præciserede, at hvis det bliver nødvendigt at forlænge støtteforanstaltninger på grund af et fornyet pres på energipriserne, bør medlemsstaterne i højere grad målrette sådanne foranstaltninger mod sårbare husholdninger og virksomheder. Kommissionen anførte, at de finanspolitiske henstillinger skulle kvantificeres og differentieres og formuleres på grundlag af de primære nettoudgifter som foreslået i Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU. Den henstillede, at alle medlemsstaterne fortsat beskytter nationalt finansierede investeringer og sørger for at anvende midlerne fra faciliteten og andre EU-midler effektivt, navnlig i lyset af målsætningerne for den grønne og den digitale omstilling og om øget modstandsdygtighed. Kommissionen påpegede, at den i overensstemmelse med de gældende regler vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023.

- (8) Den 26. april 2023 fremsatte Kommissionen lovgivningsforslag med henblik på at gennemføre en omfattende reform af reglerne for økonomisk styring i Unionen. Hovedformålet med forslagene er at styrke holdbarheden af den offentlige gæld og fremme bæredygtig og inklusiv vækst i alle medlemsstater gennem reformer og investeringer. I sine forslag sigter Kommissionen mod at øge nationalt ejerskab, forenkle rammen og i højere grad fokusere på den mellemlange bane, i kombination med en stærkere og mere sammenhængende håndhævelse. Ifølge Rådets konklusioner af 14. marts 2023 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU er det hensigten at afslutte lovgivningsarbejdet i 2023.
- (9) Den 30. april 2021 indgav Østrig sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning. Den 13. juli 2021 vedtog Rådet en gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Østrigs genopretnings- og resiliensplan⁵. Tilrådighedsstillelsen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 har vedtaget en afgørelse om, at Østrig på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål ikke er blevet tilbagerullet.

⁵ ST 10159/2021 INIT, ST 10159/2021 COR 1, ST 10159/2021 ADD 1.

- (10) Den 26. april 2023 forelagde Østrig sit nationale reformprogram for 2023 og sit stabilitetsprogram for 2023 i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1466/97. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen. Det nationale reformprogram for 2023 afspejler i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2021/241 også Østrigs halvårslige rapportering om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af genopretnings- og resiliensplanen.
- (11) Den 24. maj 2023 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Østrig 2023. Heri foretages der en vurdering af Østrigs fremskridt med gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget af Rådet mellem 2019 og 2022, og der gøres status over Østrigs gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse er der i landerapporten udpeget mangler med hensyn til de udfordringer, som enten ikke håndteres eller kun håndteres delvist i genopretnings- og resiliensplanen, ligesom der også afdækkes nye udfordringer. Rapporten indeholder også en vurdering af Østrigs fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

- (12) Ifølge data valideret af Eurostat faldt Østrigs offentlige underskud fra 5,8 % af BNP i 2021 til 3,2 % i 2022, mens den offentlige gæld faldt fra 82,3 % af BNP ved udgangen af 2021 til 78,4 % ved udgangen af 2022. Den 24. maj 2023 udsendte Kommissionen en rapport i medfør af traktatens artikel 126, stk. 3. I rapporten redegøres der for budgetsituationen i Østrig, eftersom landets offentlige underskud i 2022 oversteg traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. I rapporten blev det konkluderet, at underskudskriteriet var opfyldt. Kommissionen foreslog i overensstemmelse med sin meddelelse af 8. marts 2023 ikke at indlede nye procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i foråret 2023. Kommissionen påpegede efterfølgende, at den vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023. Østrig bør tage hensyn til dette ved gennemførelsen af sit budget for 2023 og udarbejdelsen af sit udkast til budgetplan for 2024.
- (13) Den offentlige saldo er blevet påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. I 2022 omfattede sådanne finanspolitiske indtægtsreducerende foranstaltninger en udsættelse af indførelsen af en CO₂-pris, en nedsættelse af energiafgifterne og skattefradrag for pendlere, mens finanspolitiske udgiftsforøgende foranstaltninger omfattede tilskud til energiomkostninger til virksomheder, overførsler af faste beløb til husholdninger og direkte betalinger til pensionister. Omkostningerne ved disse foranstaltninger blev delvis opvejet af nye afgifter på ekstraordinære fortjenester for energiproducenter og -leverandører. Kommissionen anslår nettobudgetomkostningerne ved disse foranstaltninger til 1,5 % af BNP i 2022. Den offentlige saldo er også blevet påvirket af budgetomkostningerne ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine, som anslås til 0,2 % af BNP i 2022. Samtidig faldt de anslåede omkostninger til midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen til 0,8 % af BNP i 2022 fra 4,3 % i 2021.

- (14) Den 18. juni 2021 henstillede Rådet, at Østrig i 2022⁶ fastholdt en understøttende finanspolitisk kurs, som omfattede finanseffekten fra faciliteten, og opretholdt nationalt finansierede investeringer.
- (15) Ifølge Kommissionens skøn var den finanspolitiske kurs⁷ i 2022 understøttende med -2,8 % af BNP som henstillet af Rådet. I overensstemmelse med Rådets henstilling fortsatte Østrig med at støtte genopretningen med investeringer finansieret ved hjælp af faciliteten. Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler beløb sig til 0,2 % af BNP i 2022 (0,2 % af BNP i 2021). Nationalt finansierede investeringer indebar et kontraktivt bidrag på 0,1 procentpoint til finanspolitikken⁸. Østrig bevarede derfor ikke nationalt finansierede investeringer, hvilket ikke er i overensstemmelse med Rådets henstilling. Samtidig bidrog væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden) ekspansivt med 1,8 procentpoint til finanspolitikken. Dette betydelige ekspansive bidrag omfattede den yderligere virkning af de foranstaltninger, der er truffet til afhjælpning af de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne (yderligere nettobudgetomkostninger på 1,5 % af BNP), samt omkostningerne ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine (0,2 % af BNP). Østrig har derfor i tilstrækkelig grad holdt væksten i nationalt finansierede løbende udgifter under kontrol.

⁶ Rådets henstilling af 18. juni 2021 med Rådets udtalelse om Østrigs stabilitetsprogram for 2021 (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 93).

⁷ Den finanspolitiske kurs bestemmes som ændringen i primære udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden), idet der ses bort fra kriserelaterede midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen, mens udgifter finansieret med ikkertilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra faciliteten og andre EU-midler medtages, i forhold til den potentielle vækst på mellemlang sigt. Yderligere oplysninger findes i tekstboks 1 i de finanspolitiske statistiske tabeller.

⁸ Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et ekspansivt bidrag på 0,9 procentpoint af BNP. Dette ekspansive bidrag skyldes hovedsagelig indkøb af en strategisk gasreserve på ca. 0,8 % af BNP.

- (16) Det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne i stabilitetsprogrammet for 2023, er i tråd med Kommissionens forårsprognose 2023. Regeringen forventer en realvækst i BNP på 0,3 % i 2023 og 1,8 % i 2024. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 ventes derimod en højere realvækst i BNP på 0,4 % i 2023 og en lavere realvækst i BNP på 1,6 % i 2024, hovedsagelig som følge af et højere vækstbidrag fra det private forbrug i 2023 og et lavere vækstbidrag fra det offentlige forbrug i 2024.
- (17) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventer regeringen, at det offentlige underskud fortsat vil ligge på 3,2 % af BNP i 2023. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 ventes den offentlige gældskvote falde fra 78,4 % ved udgangen af 2022 til 77,0 % ved udgangen af 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes der et offentligt underskud på 2,4 % af BNP i 2023. Dette er lavere end det underskud, der forventes i stabilitetsprogrammet for 2023, hovedsagelig på grund af forskelle i forventningerne til de budgetmæssige virkninger af visse energirelaterede foranstaltninger, navnlig med hensyn til energitilskud til virksomheder. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 vil den offentlige gældskvote være lavere og udgøre 75,4 % ved udgangen af 2023. Forskellen skyldes forskellen i det forventede offentlige underskud.

(18) Den offentlige saldo i 2023 ventes fortsat at blive påvirket af de foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. Der er tale om foranstaltninger, der blev forlænget fra 2022 (navnlig: en elprisbremse) og nye foranstaltninger såsom en ny ordning for tilskud til energiomkostninger til virksomheder. Omkostningerne ved disse foranstaltninger opvejes fortsat delvis af afgifter på energileverandørernes ekstraordinære fortjenester. Når disse indtægter tages i betragtning, forventes nettobudgetomkostningerne ved støtteforanstaltningerne ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at ligge på 1,8 % af BNP i 2023⁹. De fleste foranstaltninger i 2023 synes ikke at være rettet mod de mest sårbare husholdninger eller virksomheder og bevarer ikke fuldt ud prissignalet som middel til at reducere energiefterspørgslen og øge energieffektiviteten. Som følge heraf anslås størrelsen af de målrettede støtteforanstaltninger, der skal tages i betragtning ved vurderingen af efterlevelsen af Rådets henstilling af 12. juli 2022¹⁰, i Kommissionens forårsprognose 2023 til 0,4 % af BNP i 2023 (sammenlignet med 0,2 % af BNP i 2022). Endelig forventes en positiv indvirkning på den offentlige saldo i 2023 fra udfasningen af de midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen, som er anslået til 0,8 % af BNP.

⁹ Dette tal angiver de årlige budgetomkostninger ved sådanne foranstaltninger, inkl. løbende indtægter og udgifter samt, hvis det er relevant, investeringsforanstaltninger.

¹⁰ Rådets henstilling af 12. juli 2022 om Østrigs nationale reformprogram for 2022 og med Rådets udtalelse om Østrigs stabilitetsprogram for 2022 (EUT C 334 af 1.9.2022, s. 162).

(19) I sin henstilling af 12. juli 2022 henstillede Rådet, at Østrig træffer foranstaltninger med henblik på i 2023 at sikre, at væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter er i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitisk kurs¹¹, under hensyntagen til fortsat midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, som er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, og til personer på flugt fra Ukraine. Østrig bør være rede til at tilpasse de løbende udgifter til den omskiftelige situation. Det blev også henstillet til Østrig at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed under hensyntagen til REPowerEU-initiativet, herunder ved at anvende faciliteten og andre EU-midler.

¹¹ Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 anslås Østrigs potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt (gennemsnit over 10 år), som anvendes til at måle den finanspolitiske kurs, nominelt til 8,6 %.

- (20) Efter en ekspansiv finanspolitisk kurs i 2022 (-2,8 % af BNP) ventes den finanspolitiske kurs i 2023 ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at blive kontraktiv (+1,0 % af BNP) i en situation med høj inflation. Væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden) ventes i 2023 at indebære et kontraktivt bidrag på 0,3 % til finanspolitikken. Dette omfatter de øgede omkostninger til målrettede støtteforanstaltninger for de husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, med 0,2 % af BNP. Alt i alt er den forventede vækst i nationalt finansierede primære løbende udgifter i overensstemmelse med Rådets henstilling af 12. juli 2022. Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler forventes at beløbe sig til 0,3 % af BNP i 2023, mens nationalt finansierede investeringer forventes at yde et ekspansivt bidrag til finanspolitikken på 0,1 procentpoint. Østrig planlægger derfor at finansiere yderligere investeringer gennem faciliteten og andre EU-midler, og nationalt finansierede investeringer ventes fastholdt¹². Østrig planlægger at finansiere offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed såsom deltagelse i det vigtige projekt af fælleseuropæisk interesse vedrørende mikroelektronik og konnektivitet, digitalisering af små- og mellemstore virksomheder og den offentlige forvaltning samt udskiftning af varmesystemer, som delvist finansieres af faciliteten og andre EU-midler.
- (21) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud at falde til 1,6 % af BNP i 2024. Faldet i 2024 afspejler hovedsagelig udfasningen af energirelaterede foranstaltninger. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes den offentlige gældskvoté at falde til 75,1 % ved udgangen af 2024. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 et offentligt underskud på 1,3 % af BNP i 2024. Dette svarer til underskuddet ifølge stabilitetsprogrammet for 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes den offentlige gældskvoté at være lavere og udgøre 73,3 % ved udgangen af 2024.

¹² Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et kontraktivt bidrag på 0,9 procentpoint af BNP. Dette kontraktive bidrag skyldes indkøb af en strategisk gasreserve i 2022.

- (22) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 skal næsten alle energistøtteforanstaltninger udfases i 2024 under forudsætning af fortsat faldende energipriser. Kommissionen forventer også en næsten fuldstændig udfasning af energistøtteforanstaltninger (nettoomkostninger på 0,1 % af BNP i 2024). Disse skøn er baseret på antagelsen om, at der ikke sker nye stigninger i energipriserne.
- (23) Ifølge forordning (EF) nr. 1466/97 skal der ske en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo i retning af den mellemfristede budgetmålsætning med 0,5 % af BNP som benchmark¹³. Under hensyntagen til den finanspolitiske holdbarhed vil en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 0,3 % af BNP i 2024 være hensigtsmæssig ifølge Kommissionen. For at sikre en sådan forbedring, og i overensstemmelse med Kommissionens metode, bør væksten i de nationalt finansierede primære nettoudgifter¹⁴ i 2024 ikke overstige 4,6 %, som det fremgår af henstillingen. Samtidig bør de resterende energistøtteforanstaltninger (som Kommissionen i øjeblikket anslår til 1,8 % af BNP i 2023) udfases, såfremt udviklingen på energimarkedet tillader det, og idet der startes med de mindst målrettede foranstaltninger, og de deraf følgende besparelser bør anvendes til at nedbringe det offentlige underskud. Ifølge Kommissionens skøn vil dette føre til en stigning i de primære nettoudgifter under den anbefalede maksimale vækstrate for 2024.
- (24) Under antagelse af en uændret politik vil de nationalt finansierede primære nettoudgifter ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 stige med 4,0 % i 2024, hvilket er under den anbefalede vækstrate. Den tilpasning, der forventes i Kommissionens prognose, er mindre end besparelserne fra en fuldstændig udfasning af energistøtteforanstaltningerne på grund af udgifter, der afhænger af inflationsudviklingen i 2023, f.eks. pensionsudgifter, aflønning af ansatte og visse sociale ydelser, samt som følge af visse endnu ikke udfasede energiforanstaltninger.

¹³ Ifølge artikel 5 i forordning (EF) nr. 1466/97 kræves også en tilpasning på mere end 0,5 % af BNP for medlemsstater med en offentlig gæld på over 60 % af BNP eller med mere udtalte risici for gældsholdbarheden.

¹⁴ Ved primære nettoudgifter forstås nationalt finansierede udgifter eksklusive diskretionære foranstaltninger på indtægtsiden og renteudgifter samt konjunkturbestemte arbejdsløshedsudgifter.

- (25) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes de offentlige investeringer at falde fra 3,5 % af BNP i 2023 til 3,4 % af BNP i 2024. De lavere investeringer afspejler lavere nationalt finansierede investeringer.
- (26) Stabilitetsprogrammet for 2023 udstikker en mellemfristet finanspolitisk kurs frem til 2026. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud at falde gradvist til 1,4 % af BNP i 2025 og til 1,3 % i 2026. Det offentlige underskud ventes således at forblive under 3 % af BNP inden for programmets tidshorisont. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 ventes den offentlige gældskvotestørrelse at falde fra 75,1 % ved udgangen af 2024 til 71,4 % ved udgangen af 2026. På lang sigt er der en mellemhøj risiko for Østrigs finanspolitiske holdbarhed, som hovedsagelig skyldes budgetpres som følge af befolkningens aldring (dette omfatter navnlig stigende udgifter til langtidspleje og sundhedspleje) og øget gæld som følge af foranstaltninger til håndtering af de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-krisen og energikrisen. Sektorerne for langtidspleje og sundhedspleje står også over for mangel på arbejdskraft, hvilket til dels hænger sammen med, hvor uattraktivt det opleves at arbejde i disse sektorer. En plejereformpakke, der for nylig er blevet gennemført for at afhjælpe manglen på arbejdskraft, og som øger lønningerne og sikrer overførsler til omsorgspersoner på kort sigt, er et godt skridt i retning af at gøre erhvervet mere attraktivt, men vil også øge de finanspolitiske omkostninger. I 2021 kom en taskforce vedrørende langtidspleje med forslag til foranstaltninger, som har til formål at forbedre tilstrækkeligheden af plejen og samtidig bevare den finanspolitiske holdbarhed. Disse foranstaltninger omfatter etablering af en koordineret kontrolmekanisme, hvor klare ansvarsområder fordeles på forskellige forvaltningsniveauer, hvilket vil bidrage til at forbedre kvaliteten og sammenligneligheden af de offentlige udgifter, f.eks. gennem fastlæggelse af ensartede principper for takster for langtidsplejeydelser. De igangværende forhandlinger om den føderale finanspolitiske ramme giver mulighed for at støtte gennemførelsen af en sådan mekanisme.

- (27) Sundhedssystemet viste sig at være modstandsdygtigt under covid-19-pandemien. Sundhedsudgifterne forventes dog at stige med 1,2 procentpoint af BNP frem mod 2070. Dertil kommer, at forebyggende foranstaltninger og ambulante primære sundhedspleje fortsat er underudnyttede, mens mange sundhedsydelser stadig leveres af hospitaler, hvilket er en dyr og ineffektiv måde at yde pleje på. Genopretnings- og resiliensplanen vil bidrage til at styrke den ambulante primære sundhedspleje, navnlig ved at støtte nye og eksisterende primære sundhedscentre i lokalområder. Af hensyn til den finanspolitiske holdbarhed vil det imidlertid være afgørende at sikre, at patienterne ledes gennem sundhedssystemet på en konsistent måde, herunder ved at sikre, at den øgede adgang til primære sundhedsydelser vil føre til en lavere udnyttelse af eksisterende hospitalsbehandling eller ambulante speciallægeydelser.
- (28) Østrigs finanspolitiske rammer er i øjeblikket baseret på et komplekst system af overførsler inden for staten mellem føderale og regionale myndigheder, som giver begrænsede incitament til at sikre, at de offentlige udgifter forvaltes effektivt. Den manglende skatteautonomi gør finansieringen af udgifter på tværs af føderale niveauer stærkt afhængig af dette system. I 2022 udgjorde delstaternes egne indtægter kun 7,2 % af alle offentlige indtægter¹⁵. Samtidig afhænger investeringer i vigtige tjenester såsom sundhedspleje, børnepasning og offentlig transport delvis af delstaternes og kommunernes udgifter. Demografiske ændringer og den grønne omstilling øger omkostningspresset på delstaterne og kommunerne yderligere, mens indtægterne fra egne kilder ikke er knyttet til udgiftsdynamikkerne. Den nuværende finanspolitiske ramme viser tilbøjelighed til manglende effektivitet og gennemsigtighed, da den slører forbindelsen mellem skattebyrden og de offentlige udgifter. En bedre tilpasning af egne indtægter til de subcentrale statslige udgifter og styrkelse af gennemsigtigheden og koordineringen er afgørende for at forbedre de offentlige udgifters generelle kvalitet. Fremme af den regionale autonomi på skatteområdet gennem reform af ejendomsskattesystemet kan anvendes til at forbedre den skattemæssige føderalisme og det overordnede skattesystem. De igangværende forhandlinger, der blev indledt i slutningen af 2022, giver mulighed for at gøre fremskridt.

¹⁵ Dette tal henviser til delsektor 1312 i det europæiske nationalregnskabssystem 2010 (ENS).

(29) Der er stadig plads til at flytte skattebyrden fra arbejde til mere vækstoffremmende og inklusive indtægtskilder. Skattesystemet karakteriseres af en høj skattebyrde på arbejde via lønskat og socialsikringsbidrag, hvoraf sidstnævnte betales af både arbejdstagere og arbejdsgivere. Dette hæmmer jobskabelsen og deltagelsen på arbejdsmarkedet, navnlig for lavtlønnede og sekundære forsørgere. Samtidig er andre indtægtskilder, der har en mindre ugunstig indvirkning på retfærdig og bæredygtig vækst, såsom miljø- eller ejendomsskatter, fortsat underudnyttede, selv efter at der er taget hensyn til de seneste reformer. Miljøskadelige subsidier hæmmer den grønne omstilling. Den nylige økosociale skattereform giver skattelettelser til husholdninger og virksomheder og danner grundlag for at fastsætte en pris på CO₂-emissioner uden for rammerne af EU's emissionshandelssystem (EU ETS). Desuden er den automatiske inflationsindeksering af den personlige indkomstskat en betydningsfuld reform, der kraftigt mindsker stigningen i skatteydernes personlige indkomstskattebyrde som følge af, at lønningerne presses op på et højere skattetrin. Der er dog stadig strukturelle udfordringer, og der er plads til at reducere skatten på arbejde yderligere med henblik på at sætte skub i jobskabelsen og øge arbejdsudbuddet, navnlig for lavindkomstgrupper. Bedre anvendelse af mere vækstoffremmende skatter kunne også bidrage til at skabe den nødvendige luft i budgettet og forbedre rimeligheden i skattesystemet.

- (30) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.2 i bilag V til nævnte forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. En hurtig gennemførelse af planen er væsentlig på grund af den midlertidige karakter af faciliteten, som fortsætter til 2026. Østrig er godt i gang med at gennemføre sin genopretnings- og resiliensplan. Østrig indgav én betalingsanmodning svarende til 44 milepæle og mål i planen, hvilket resulterede i en samlet udbetaling på 700 mio. EUR den 20. april 2023. Ud over første udbetalingsanmodning er gennemførelsen af planen på rette spor. Østrig forventes at indgive en anmodning om ændring af nogle få foranstaltninger på grund af objektive omstændigheder såsom prisstigninger og forsyningskæderelaterede mangler. Udarbejdelsen af et nyt REPowerEU-kapitel er også i gang, og de østrigske myndigheder arbejder tæt sammen med Kommissionens tjenestegrene om at forelægge det inden for kort tid. En hurtig medtagelse af det nye REPowerEU-kapitel i genopretnings- og resiliensplanen vil gøre det muligt at finansiere yderligere reformer og investeringer til støtte for Østrigs strategiske mål på energiområdet og inden for den grønne omstilling. Det er fortsat vigtigt systematisk og på en effektiv måde at inddrage lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter for at sikre en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen samt af andre økonomipolitiske og beskæftigelsespolitiske tiltag, der går ud over denne plan, og således sikre et bredt ejerskab til den overordnede politiske dagsorden.
- (31) Kommissionen godkendte alle Østrigs programmeringsdokumenter vedrørende samhørighedspolitikken i 2022. En hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, er afgørende for at opnå den grønne og den digitale omstilling og øge den økonomiske og sociale modstandsdygtighed samt for at sikre en afbalanceret territorial udvikling i Østrig.

- (32) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen og programmerne vedrørende samhørighedspolitikken adresserer, står Østrig også over for en række andre udfordringer, der knytter sig til arbejdsmarkedet. Østrigs robuste socialsikringsystem og omfattende politiske foranstaltninger begrænsede covid-19-pandemiens sociale konsekvenser. Østrig klarer sig godt med hensyn til de fleste dimensioner af den europæiske søjle for sociale rettigheder, men der er fortsat udfordringer. Disse omfatter navnlig underudnyttelsen af arbejdsmarkedspotentialet hos kvinder, lavtuddannede arbejdstagere, ældre arbejdstagere og personer med migrantbaggrund. Dette er særligt problematisk i lyset af manglen på faglært arbejdskraft. En frigørelse af det uudnyttede potentiale i disse grupper kunne mindske presset på det østrigske arbejdsmarked.
- (33) Selv om beskæftigelsesfrekvensen for kvinder i Østrig er højere end EU-gennemsnittet, har landet den næsthøjeste deltidsbeskæftigelsesrate blandt kvinder. Mere end halvdelen af de østrigske kvinder arbejdede på deltid i 2022, og kvinder er overrepræsenteret i lavtlønssektorer. Dette indikerer, at der er betydelig mulighed for at øge kvinders fuldtidsdeltagelse på arbejdsmarkedet. Den utilstrækkelige adgang til økonomisk overkommelig børnepasning af høj kvalitet, navnlig i landdistrikterne, gør det imidlertid til en udfordring for mødre at deltage mere aktivt på arbejdsmarkedet. Østrig har en af de laveste rater i Unionen for formel børnepasning for børn under tre år, idet kun 28 % af børn under tre år er i formel børnepasning. For at løse disse problemer er det afgørende at øge udbuddet af børnepasning af høj kvalitet ved at forbedre kvalitetsstandarderne, udvide tilgængeligheden og tilskynde til fuldtidsbeskæftigelse, f.eks. gennem skatteincitamenter. Hvis flere kvinder kommer i fuldtidsarbejde, kan det også bidrage til at eliminere Østrigs fortsat store kønsbestemte lønforskel samt den store kønsbestemte pensionsforskel, samtidig med at manglen på arbejdskraft afhjælpes.

- (34) Der er stadig mulighed for at forbedre integrationen af flere dårligt stillede grupper på arbejdsmarkedet, navnlig lavtuddannede arbejdstagere og personer med indvandrerbaggrund. Omkring 45 % af de langtidsledige i Østrig har maksimalt gennemført grundskoleniveauet. Personer med indvandrerbaggrund har generelt en betydeligt lavere arbejdsmarkedsdeltagelse end personer, der er født i landet, og fremtidige indkomstniveauer for børn i Østrig bestemmes ofte af deres forældres indkomstniveau. Selv om Østrigs genopretnings- og resiliensplan omfatter foranstaltninger til fremme af omskoling og opkvalificering af lavtuddannede arbejdstagere og langtidsledige, løser disse foranstaltninger ikke fuldt ud det underliggende deltagelsesproblem for personer med migrantbaggrund og lavtuddannede arbejdstagere. For at bryde Østrigs vedholdende forbindelse mellem forældres og deres børns uddannelsesmæssige resultater¹⁶ er det særlig vigtigt at øge tilgængeligheden af førskoleundervisning af høj kvalitet, heldagsundervisning og forbedret digital infrastruktur. For at integrere nylige indvandrere og andre dårligt stillede grupper kunne skolerne tilbyde bedre individuelle mentorordninger, sprogkurser kunne gøres mere tilgængelige, og Østrigs lærlingesystem kunne anvendes mere effektivt. Samtidig er det vigtigt at skabe tilstrækkelige muligheder for livslang læring og målrette indsatsen mod dårligt stillede grupper i alle aldersgrupper.
- (35) Der er mulighed for at forbedre arbejdsmarkedsdeltagelsen for ældre arbejdstagere, dvs. personer i alderen 55-64 år. For nylig er den langvarige tendens med stigende arbejdsmarkedsdeltagelse for ældre arbejdstagere aftaget betydeligt, samtidig med at ældre arbejdstageres samlede erhvervsfrekvens ligger under EU-gennemsnittet. Tilpasning af arbejdstagerens opgaver til deres arbejdslivscyklus og imødekommelse af de ældres behov vil blive stadig vigtigere for at holde den aldrende befolkning længere på arbejdsmarkedet. Bedre incitament til at hæve den faktiske pensionsalder, såsom lavere skat på arbejde eller indirekte arbejdskraftomkostninger for dem, der arbejder længere, vil bidrage til at afhjælpe manglen på det østrigske arbejdsmarked.

¹⁶ Europa-Kommissionens rapport om uddannelsesovervågning 2022 – landerapport for Østrig.

- (36) Ruslands invasion af Ukraine har afsløret sårbarheden i Østrigs energiforsyningsikkerhed. Selv om Østrig har formået at reducere sin afhængighed af gasimport fra Rusland, som faldt til 57 % af landets samlede gasimport i 2022 sammenlignet med 80 % i 2021, ligger landet fortsat betydeligt over EU-gennemsnittet. For at diversificere energikilderne indførte regeringen finansielle incitamentter for virksomheder til at importere gas fra ikke-russiske kilder og oprettede en strategisk gasreserve i 2022. Ikke desto mindre står Østrig stadig over for betydelige udfordringer med hensyn til at sikre energisikkerheden. Landet mangler stadig en klart defineret kortsigtet vej til fuldstændig afkobling fra import af russisk gas. Desuden er der fortsat et underudnyttet potentiale i produktionen og transmissionen af vedvarende gasser såsom brint, navnlig i sektorer og regioner, der er sårbare over for forsyningsafbrydelser.
- (37) I 2021 udgjorde andelen af vedvarende energi i Østrig 36 % af det endelige energiforbrug, hvilket er betydeligt over EU-gennemsnittet. For at nå sit klimamål, som omfatter opnåelse af klimaneutralitet senest i 2040, er Østrig nødt til at øge denne andel yderligere. "Renewables Expansion Act" fra 2021, en reform, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, har skabt en ramme for en forøgelse af den andel af elforbruget, der stammer fra vedvarende energi. Reformen har til formål at opnå en årlig elproduktionskapacitet på 27 TWh fra vedvarende energikilder senest i 2030, hvilket vil bidrage til landets mål om at nå op på at dække elforbruget 100 % med elektricitet fra vedvarende energikilder inden dette år, hvilket er en stigning fra de nuværende 81 % i 2020. En yderligere udvidelse af vedvarende energikilder står imidlertid stadig over for udfordringer såsom varigheden af procedurerne i forbindelse med fysisk planlægning og tilladelsesprocedurerne, en kompleks kompetencefordeling mellem de føderale og regionale myndigheder og bemandsproblemer i forvaltningen. Østrig har taget et første skridt i retning af at indføre en mere strømlinet miljøkonsekvensvurdering for projekter vedrørende vedvarende energi. Desuden kan Østrig tilpasse den geografiske zoneinddeling bedre til sine mål for den grønne omstilling, løse problemer med bemanning og øge investeringerne i netinfrastruktur såsom lagring, distribution og transmission. En udvidelse af de vedvarende energikilder kunne også fremmes ved at indføre særlige accelerationsområder for vedvarende energi (navnlig for vindenergi) med korte og enkle tilladelsesprocedurer og anerkende vedvarende energi som en tungtvejende offentlig interesse i overensstemmelse med de mere ambitiøse mål for vedvarende energi i Fit for 55-pakken og REPowerEU-planen. Desuden kan mulighederne for yderligere vedvarende energikilder, såsom geotermisk energi, undersøges nærmere.

(38) Østrigs forbrug af naturgas faldt med 19 % i perioden august 2022-marts 2023 sammenlignet med det gennemsnitlige gasforbrug i samme periode i de foregående fem år, hvilket ligger over reduktionsmålet på 15 %. Østrig kan fortsætte bestræbelserne på midlertidigt at reducere efterspørgslen efter gas indtil den 31. marts 2024 i henhold til Rådets forordning (EU) 2022/1369¹⁷. Derudover vil en forhøjelse af ambitionsniveauet med hensyn til energieffektivitet i bygge- og fremstillingssektoren mindske afhængigheden af fossile brændstoffer. Østrigs langsigtede renoveringsstrategi fastsætter tydelige milepæle for 2050 og sigter efter at opnå en dekarboniseringsgrad af bygningsmassen på 80 %. Genopretnings- og resiliensplanen sigter også efter at udfase kedler baseret på fossile brændstoffer i bygningssektoren og erstatte dem med opvarmningsteknologi baseret på vedvarende energi eller fjernvarme. Østrigs energieffektivitetsmål for 2030 er imidlertid ikke ambitiøse nok til at opfylde målene i Fit for 55-pakken og REPowerEU-planen. En ny lov om energieffektivitet, som forventes i 2023, og som har til formål at reducere det endelige energiforbrug med 18 % inden 2030, bør adressere dette spørgsmål. Overordnet set vil det være afgørende for Østrig at fremskynde investeringerne i gennemgribende renovering af bygninger, erstatte fossile brændstoffer med vedvarende energikilder inden for opvarmning og forvalte energiforbruget bedre gennem digitalisering af forsyningstjenester (såsom intelligente målere og termostater). Det vil desuden være afgørende, at det nuværende langsomme tempo, hvormed bygninger gennemgår termisk renovering, sættes i vejret. En rettidig gennemførelse af loven om vedvarende opvarmning, en flagskibsreform i den østrigske genopretnings- og resiliensplan, vil spille en afgørende rolle for løsningen af problemet.

¹⁷ Rådets forordning (EU) 2022/1369 af 5. august 2022 om koordinerede foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas (EUT L 206 af 8.8.2022, s. 1).

- (39) Igangsættelsen af den grønne omstilling vil også omfatte en reduktion af emissionerne i flere sektorer, navnlig dem, der stammer fra transportsektoren, da disse sektorer har et betydeligt potentiale for emissionsreduktioner. Østrig fungerer i øjeblikket som et vigtigt transitland for vejgodstransport på tværs af Alperne. På trods af en række investeringer i bæredygtig transport under den østrigske genopretnings- og resiliensplan vil en yderligere reduktion af transportrelaterede emissioner, samtidig med at transportfattigdom tackles, være afgørende for at opnå klimaneutralitet. Det vil også være vigtigt at udvikle yderligere transportløsninger, f.eks. med hensyn til "last mile", og alternativer til bilisme, navnlig i landdistrikterne.
- (40) Mangel på arbejdskraft og færdigheder i sektorer og erhverv, der er væsentlige for den grønne omstilling, herunder fremstilling, udbredelse og vedligeholdelse af nettonul teknologier, skaber flaskehalse i omstillingen til en nettonul økonomi. Uddannelsessystemer af høj kvalitet, der reagerer på ændrede behov på arbejdsmarkedet, samt målrettede opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger er afgørende for at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft og fremme inklusion og omfordeling af arbejdskraft. For at frigøre det uudnyttede arbejdskraftudbud er det nødvendigt, at disse foranstaltninger er tilgængelige, navnlig for enkeltpersoner og i de sektorer og regioner, der er mest berørt af den grønne omstilling. I 2022 blev der rapporteret om mangel på arbejdskraft i Østrig for 17 erhverv, der kræver specifikke færdigheder eller viden til den grønne omstilling, herunder teknikere inden for byggeri og anlæg, taglæggere og maskiningeniører. Østrig har inden for rammerne af sin "Green jobs masterplan" indført en grøn jobplatform for at hjælpe med at matche arbejdskraftefterspørgsel og -udbud. Gennemførelsen af denne masterplan er afgørende for at sikre en rettidig omstilling til den grønne økonomi. I sin handlingsplan for retfærdig omstilling vedrørende uddannelse og omskoling har Østrig truffet foranstaltninger til at øge udbuddet af kvalificeret arbejdskraft i sektoren for vedvarende energi, tilskynde til opkvalificering af arbejdsstyrken og forbedre uddannelsesstandarderne.

- (41) Rådet har på baggrund af Kommissionens vurdering gennemgået stabilitetsprogrammet for 2023, og dets udtalelse¹⁸ afspejles i henstilling 1.
- (42) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euomedlemsstaternes økonomier og deres kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære Unions rette virkemåde henstillede Rådet, at medlemsstaterne i euroområdet træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, med henblik på at i) bevare gældsholdbarheden og afholde sig fra bred støtte til den samlede efterspørgsel i 2023, målrette de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde virkningerne af høje energipriser, bedre, og overveje passende måder at afvikle støtten på, efterhånden som energiprispresset mindskes; ii) opretholde et højt offentligt investeringsomfang og fremme private investeringer til støtte for den grønne og den digitale omstilling; iii) støtte en lønudvikling, der afbøder tabet af købekraft og samtidig begrænser anden runde-effekter på inflationen, forbedre de aktive arbejdsmarkedspolitikker yderligere og afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft; iv) forbedre erhvervs klimaet og sikre, at energistøtten til virksomheder er omkostningseffektiv, midlertidig og målrettet levedygtige virksomheder, og at den opretholder incitamenter til den grønne omstilling, samt v) bevare den makrofinansielle stabilitet og overvåge risici og samtidig fortsætte arbejdet med at fuldføre bankunionen. For Østrig bidrager henstilling 1, 2, 3 og 4 til gennemførelsen af den første, anden og tredje henstilling i henstillingen om euroområdet fra 2023,

¹⁸ I henhold til artikel 5, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97.

HENSTILLER, at Østrig i 2023 og 2024 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. afvikle de gældende energistøttenødforanstaltninger hurtigst muligt i 2023 og 2024 og bruge de deraf følgende besparelser til at nedbringe det offentlige underskud; hvis nye stigninger i energipriserne nødvendiggør nye eller fortsatte støtteforanstaltninger, sikre, at sådanne støtteforanstaltninger er rettet mod at beskytte sårbare husholdninger og virksomheder, er finanspolitisk overkommelige og opretholder incitamentet til energibesparelser;

sikre en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse den nominelle stigning i nationalt finansierede primære nettoudgifter i 2024 til højst 4,6 %¹⁹;

bevare nationalt finansierede offentlige investeringer og sikre en effektiv udnyttelse af tilskud under faciliteten og af andre EU-midler, navnlig for at fremme den grønne og den digitale omstilling;

fortsætte med at følge en mellemsigtet finanspolitisk strategi i perioden efter 2024 med gradvis og holdbar konsolidering kombineret med investeringer og reformer, der skaber større bæredygtig vækst, med henblik på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt;

sikre langtidsplejesystemets tilstrækkelighed og finanspolitiske holdbarhed og sundhedssystemets finanspolitiske holdbarhed; forenkle og rationalisere de finansielle relationer og ansvarsområder på tværs af forvaltningsniveauer og tilpasse finansierings- og udgiftsforpligtelser; forbedre skattemikset med henblik på at støtte inklusiv og bæredygtig vækst

2. fortsætte den stabile gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen og hurtigt afslutte REPowerEU-kapitlet med henblik på hurtigt at påbegynde gennemførelsen heraf; gå videre med en hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i tæt komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen

¹⁹ Dette skønnes at svare til en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo på mindst 0,3 % af BNP i 2024 som beskrevet i betragtning 23.

3. øge kvinders og ældre arbejdstagers deltagelse på arbejdsmarkedet, herunder ved at forbedre børnepasningsordninger af høj kvalitet; forbedre resultaterne på arbejdsmarkedet for dårligt stillede grupper såsom lavtuddannede jobsøgende og personer med migrantbaggrund, herunder ved at øge deres grundlæggende færdigheder
4. mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer og diversificere gasforsyningskilderne for at mindske afhængigheden af Rusland betydeligt; fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og den nødvendige infrastruktur, navnlig ved at forenkle tilladelsesprocedurerne og indføre særlige accelerationsområder; forbedre energieffektiviteten; reducere emissionerne, navnlig i transportsektoren; intensivere den politiske indsats med henblik på at tilvejebringe og erhverve de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand
