



Brusel 30. června 2023
(OR. en)

11151/23

ECOFIN 676
UEM 210
SOC 501
EMPL 352
COMPET 696
ENV 775
EDUC 288
RECH 320
ENER 411
JAI 922
GENDER 152
ANTIDISCRIM 146
JEUN 190
SAN 427

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9846/1/23 REV 1
Č. dok. Komise:	COM(2023) 620 final
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Rakouska na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Rakouska z roku 2023

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady, který na základě doporučení Komise COM(2023) 620 final projednala Rada a Evropská rada.

DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

k národnímu programu reforem Rakouska na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Rakouska z roku 2023

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241², kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“). Nástroj poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. V souladu s prioritami evropského semestru nástroj přispívá k hospodářskému a inkluzivnímu oživení a k provádění udržitelných prorůstových reforem a investic, zejména reforem a investic za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Pomáhá rovněž posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci Unie a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci nástroje byl dne 30. června 2022 aktualizován v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2023, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2023. Dne 23. března 2023 Evropská rada potvrdila priority analýzy udržitelného růstu 2023, která se zaměřuje na čtyři rozměry konkurenceschopné udržitelnosti. Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování 2023, ve které není Rakousko uvedeno mezi členskými státy, jež by mohly být postiženy nerovnováhami nebo by u nich takové postižení mohlo hrozit. Hlubkový přezkum tudíž není nutný. Téhož dne Komise rovněž přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Rakouska na rok 2023. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, jakož i návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2023, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny³ (dále jen „doporučení týkající se eurozóny 2023“) přijala Rada dne 16. května 2023, společnou zprávu o zaměstnanosti dne 13. března 2023.
- (3) Třebaže ekonomiky Unie vykazují pozoruhodnou odolnost, stále na ně negativně dopadá geopolitická situace. Unie pevně stojí při Ukrajině a agenda hospodářské a sociální politiky Unie se zároveň zaměřuje na snižování negativního dopadu energetických otřesů na zranitelné domácnosti i podniky v krátkodobém horizontu a na pokračování dosavadní práce na zelené a digitální transformaci, podpoře udržitelného a inkluzivního růstu, ochraně makroekonomické stability a zvyšování odolnosti ve střednědobém horizontu. Silně se také soustřeďuje na zvyšování konkurenceschopnosti a produktivity Unie.

³ Doporučení Rady ze dne 16. května 2023 týkající se hospodářské politiky eurozóny (Úř. věst. C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Dne 1. února 2023 vydala Komise sdělení nazvané „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ (dále jen „průmyslový plán Zelené dohody“). Záměrem průmyslového plánu Zelené dohody je posílit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi a podpořit rychlý přechod ke klimatické neutralitě. Plán je doplněním pokračujícího úsilí v rámci Zelené dohody pro Evropu a plánu REPowerEU. Má za cíl vytvořit příznivější prostředí, aby se zvýšila unijní výrobní kapacita u technologií a produktů s nulovými čistými emisemi nezbytných ke splnění ambiciózních cílů Unie v oblasti klimatu a byl zajištěn přístup k relevantním kritickým surovinám, mimo jiné prostřednictvím diverzifikovaného zajišťování zdrojů, patřičného využívání geologických zdrojů v členských státech a maximální recyklace surovin. Průmyslový plán Zelené dohody se opírá o čtyři pilíře: předvídatelné a zjednodušené právní prostředí, rychlejší přístup k financování, zlepšování dovedností a otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce. Dne 16. března 2023 pak Komise vydala další sdělení nazvané „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“, jež je postaveno na devíti vzájemně se posilujících stimulech a jehož cílem je vytvoření regulačního rámce, který bude podporovat růst. Sdělení vytyčuje politické priority, které se soustředí na aktivní zajišťování strukturálních zlepšení, dobře zacílených investic a regulačních opatření, aby byly Unie a její členské státy v dlouhodobém výhledu konkurenceschopné. Níže uvedená doporučení pomáhají tyto priority řešit.

- (5) V roce 2023 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním nástroje. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší veškerá relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v posledních letech nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020 a 2022 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435⁴ (dále jen „nařízení REPowerEU“) přijaté dne 27. února 2023 má za cíl rychle ukončit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. To přispěje k energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek energií v Unii a povede k širšímu využívání obnovitelných zdrojů energie, ke zvýšení kapacity pro ukládání energie a ke zlepšení energetické účinnosti. Nařízení REPowerEU členským státům umožňuje doplnit do národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů REPowerEU. Zmíněné reformy a investice také pomohou zvýšit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi, o které usiluje Průmyslový plán Zelené dohody, a plnit doporučení pro jednotlivé země, která souvisejí s energetikou a byla členským státům vydána v roce 2022 a případně v roce 2023. Nařízení REPowerEU zavádí novou kategorii nevratné finanční podpory, která je členským státům k dispozici na financování nových reforem a investic souvisejících s energetikou v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Dne 8. března 2023 přijala Komise sdělení poskytující pokyny v oblasti fiskální politiky na rok 2024 (dále jen „sdělení z 8. března 2023“). Jeho cílem je podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států a posílit tím koordinaci politik. Komise v něm připomněla, že na konci roku 2023 bude deaktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Pro roky 2023–2024 vyzvala Komise k fiskálním politikám, které zajistí střednědobou udržitelnost dluhu a udržitelným způsobem zvýší potenciální růst a členské státy byly vyzvány, aby ve svých programech stability a konvergenčních programech z roku 2023 nastínily, jak jejich fiskální plány zajistí dodržení referenční hodnoty pro schodek ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) stanovené ve Smlouvě a věrohodné a trvalé snížení dluhu nebo udržení dluhu na obezřetné úrovni ve střednědobém horizontu. Komise vybídla členské státy, aby postupně ukončily vnitrostátní fiskální opatření, která zavedly na ochranu domácností a podniků v souvislosti s prudkým zdražením energií, a začaly u těch nejméně cílených. Uvedla, že pokud by bylo nutné podpůrná opatření prodloužit kvůli novým tlakům na ceny energií, měly by je členské státy zaměřit mnohem lépe než v minulosti na zranitelné domácnosti a podniky. Fiskální doporučení budou podle Komise kvantifikovaná a diferencovaná a budou formulována na základě čistých primárních výdajů, jak je navrženo ve sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU. Komise doporučila, aby všechny členské státy i nadále chránily investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistily účinné využívání prostředků z nástroje i z dalších fondů Unie, a to zejména s ohledem na zelenou a digitální transformaci a cíle odolnosti. Komise uvedla, že v souladu se stávajícími právními předpisy navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023.

- (8) Dne 26. dubna 2023 předložila Komise legislativní návrhy na provedení komplexní reformy pravidel Unie pro správu ekonomických záležitostí. Jejich hlavním cílem je ve všech členských státech prostřednictvím reforem a investic posílit udržitelnost veřejného dluhu a podpořit udržitelný a inkluzivní růst. Komise ve svých návrzích usiluje o zlepšení vlastní odpovědnosti členských států, zjednodušení rámce a větší zaměření na střednědobý horizont spolu s účinným a soudržnějším prosazováním. Podle závěrů Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU je cílem dokončit tuto legislativní činnost v roce 2023.
- (9) Dne 30. dubna předložilo Rakousko Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 13. července 2021 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rakouska⁵. Uvolnění splátek je podmíněno přijetím rozhodnutí Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, které uvádí, že Rakousko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.

⁵ ST 10159/2021 INIT, ST 10159/2021 COR 1, ST 10159/2021 ADD 1.

- (10) Dne 26. dubna 2023 předložilo Rakousko svůj národní program reforem na rok 2023 a svůj program stability z roku 2023 v souladu s čl. 4 odst. 1 nařízení (ES) č. 1466/97. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2023 rovněž zprávy, které Rakousko dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost.
- (11) Dne 24. května 2023 zveřejnila Komise zprávu o Rakousku pro rok 2023. Posoudila pokrok, který Rakousko učinilo při plnění příslušných doporučení, jež pro něj přijala Rada v letech 2019 až 2022, a zhodnotila, jak Rakousko provádí plán pro oživení a odolnost. Vycházejíc z této analýzy, zpráva o Rakousku poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Rakouska při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.

- (12) Podle údajů potvrzených Eurostatem se schodek veřejných financí Rakouska snížil z 5,8 % HDP v roce 2021 na 3,2 % v roce 2022, zatímco veřejný dluh klesl ze 82,3 % HDP na konci roku 2021 na 78,4 % na konci roku 2022. Dne 24. května 2023 vydala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy. Zpráva pojednává o rozpočtové situaci Rakouska, neboť jeho schodek veřejných financí v roce 2022 překročil referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě. Zpráva dospěla k závěru, že kritérium schodku je splněno. V souladu se svým sdělením z 8. března 2023 Komise následně nenavrhl zahájit na jaře 2023 nové postupy při nadměrném schodku. Komise poté prohlásila, že navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023. Rakousko by tuto skutečnost mělo zohlednit při plnění svého rozpočtu na rok 2023 a při přípravě návrhu rozpočtového plánu na rok 2024.
- (13) Saldo veřejných financí bylo ovlivněno opatřeními fiskální politiky přijatými ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. V roce 2022 tato opatření fiskální politiky snižující příjmy zahrnovala odklad zavedení ceny CO₂, snížení poplatků za energii a daňové úlevy pro osoby dojíždějící za prací; zároveň opatření fiskální politiky zvyšující výdaje zahrnovala dotace na náklady na energii pro společnosti, jednorázové převody domácnostem a přímé platby důchodcům. Náklady na uvedená opatření byly částečně kompenzovány novými daněmi z neočekávaných zisků výrobců a dodavatelů energie. Podle odhadu Komise činí v roce 2022 čisté rozpočtové náklady těchto opatření 1,5 % HDP. Saldo veřejných financí bylo rovněž ovlivněno rozpočtovými náklady na dočasnou ochranu vysídlených osob z Ukrajiny, které se v roce 2022 odhadují na 0,2 % HDP. Současně poklesly odhadované náklady na dočasná mimořádná opatření související s krizí COVID-19, a to ze 4,3 % HDP v roce 2021 na 0,8 % v roce 2022.

- (14) Dne 18. června 2021 Rada doporučila Rakousku⁶, aby v roce 2022 zachovalo podpůrné nastavení fiskální politiky, včetně impulsu dodaného nástrojem, a zachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů.
- (15) Podle odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky⁷ v roce 2022 podpůrné ve výši – 2,8 % HDP, jak doporučuje Rada. Rakousko na doporučení Rady pokračovalo v podpoře oživení prostřednictvím investic financovaných z nástroje. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a dalších fondů Unie v roce 2022 dosáhly 0,2 % HDP (0,2 % HDP v roce 2021). Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky měl utlumující povahu a činil 0,1 procentního bodu⁸. V rozporu s doporučením Rady Rakousko proto nezachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů. Zároveň příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení nových opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky měl expanzivní povahu a činil 1,8 procentního bodu. Uvedený významný expanzivní příspěvek zahrnoval dodatečný dopad opatření přijatých ke zmírnění hospodářských a sociálních důsledků růstu cen energií (dodatečné čisté rozpočtové náklady ve výši 1,5 % HDP), jakož i náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny (0,2 % HDP). Rakousko tedy udrželo růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů dostatečně pod kontrolou.

⁶ Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady k programu stability Rakouska z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 93).

⁷ Nastavení fiskální politiky se měří změnou primárních výdajů (očištěných od diskréčních opatření na straně příjmů) s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci nástroje a dalších fondů Unie ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu. Více podrobností viz rámeček č. 1 ve fiskálních statistických tabulkách.

⁸ Předpokládá se, že příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů bude mít expanzivní povahu a dosáhne 0,9 procentního bodu HDP. Tento expanzivní příspěvek je do značné míry způsoben nákupem strategických zásob plynu ve výši přibližně 0,8 % HDP.

- (16) Makroekonomický scénář, z něhož vycházejí rozpočtové projekce v programu stability z roku 2023, je v souladu s jarní prognózou Komise 2023. Vláda předpokládá, že reálný HDP vzroste v roce 2023 o 0,3 % a v roce 2024 o 1,8 %. Pro srovnání, jarní prognóza Komise 2023 předpokládá vyšší růst reálného HDP ve výši 0,4 % v roce 2023 a nižší míru růstu reálného HDP ve výši 1,6 % v roce 2024, zejména v důsledku vyššího příspěvku soukromé spotřeby k růstu v roce 2023 a nižšího příspěvku veřejné spotřeby k růstu v roce 2024.
- (17) Ve svém programu stability z roku 2023 vláda očekává, že schodek veřejných financí zůstane v roce 2023 na hodnotě 3,2 % HDP. Podle programu stability z roku 2023 se dále očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP klesne ze 78,4 % na konci roku 2022 na 77,0 % na konci roku 2023. Projekce v jarní prognóze Komise 2023 uvádějí schodek veřejných financí v roce 2023 ve výši 2,4 % HDP. To je méně než schodek předpovídaný v programu stability z roku 2023, především kvůli rozdílům v očekáváních, pokud jde o dopad na rozpočet některých opatření souvisejících s energetikou, zejména ve vztahu k energetickým dotacím společností. Jarní prognóza Komise 2023 dále předpovídá nižší poměr veřejného dluhu k HDP, a to 75,4 % na konci roku 2023. Může za to rozdíl v očekávaném schodku veřejných financí.

(18) Saldo veřejných financí v roce 2023 by měla i nadále ovlivňovat opatření přijatá ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Sestávají z opatření prodloužených z roku 2022 (zejména zastropování cen elektřiny) a z nových opatření, jako je nový režim dotací na náklady na energii pro podniky. Náklady na uvedená opatření jsou i nadále částečně kompenzovány daněmi z neočekávaných zisků dodavatelů energie. Při zohlednění těchto příjmů jsou čisté rozpočtové náklady na podpůrná opatření odhadovány v jarní prognóze Komise 2023 na 1,8 % HDP v roce 2023⁹. Zdá se, že většina opatření v roce 2023 není zaměřena na nejzranitelnější domácnosti nebo podniky a plně nezachovává cenový signál ke snížení poptávky po energiích a zvýšení energetické účinnosti. V důsledku toho se objem cílených podpůrných opatření, která se berou v úvahu při posouzení plnění doporučení Rady ze dne 12. července 2022¹⁰, odhaduje v jarní prognóze Komise 2023 na 0,4 % HDP v roce 2023 (oproti 0,2 % HDP v roce 2022). Očekává se, že saldo veřejných financí v roce 2023 bude těžit z postupného ukončování dočasných mimořádných opatření v souvislosti s krizí COVID-19, jejichž výše je odhadována na 0,8 % HDP.

⁹ Hodnota vyjadřuje výši ročních rozpočtových nákladů na tato opatření včetně běžných příjmů a výdajů a případně i kapitálových výdajů.

¹⁰ Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Rakouska na rok 2022 a stanovisko Rady k programu stability Rakouska z roku 2022 (Úř. věst. C 334, 1.9.2022 s. 162).

- (19) Dne 12. července 2022 doporučila Rada Rakousku zajistit v roce 2023, aby růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky¹¹, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Rakousko by se mělo připravit na přizpůsobování běžných výdajů vyvíjející se situaci. Dále bylo Rakousku doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím nástroje a dalších fondů Unie.

¹¹ Podle jarní prognózy Komise 2023 se střednědobý růst potenciálního produktu Rakouska (desetiletý průměr), který se používá k měření nastavení fiskální politiky, odhaduje v nominálním vyjádření na 8,6 %.

- (20) V jarní prognóze Komise 2023 se předpokládá, že nastavení fiskální politiky bude v roce 2023 v kontextu vysoké inflace utlumující (+1,0 % HDP). To navazuje na expanzivní nastavení fiskální politiky v roce 2022 (-2,8 % HDP). Předpokládá se, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení diskrečních opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky bude mít v roce 2023 utlumující povahu a bude činit 0,3 procentního bodu. To zahrnuje zvýšení nákladů na cílená podpůrná opatření pro domácnosti a podniky, které jsou nejvíce ohroženy prudkým nárůstem cen energií o 0,2 % HDP. Celkově je projektovaný růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a dalších fondů Unie by měly v roce 2023 podle projekce činit 0,3 % HDP, zatímco investice financované z vnitrostátních zdrojů mají mít expanzivní příspěvek k nastavení fiskální politiky v rozsahu 0,1 procentního bodu. Rakousko tedy plánuje financovat dodatečné investice prostřednictvím nástroje a dalších fondů Unie a počítá se zachováním investic financovaných z vnitrostátních zdrojů¹². Plánuje financovat veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, jako je účast na významném projektu společného evropského zájmu v oblasti mikroelektroniky a konektivity, digitalizace malých a středních podniků a veřejné správy, jakož i nahrazování systémů vytápění, přičemž tyto činnosti jsou částečně financovány z nástroje a z dalších fondů Unie.
- (21) Podle programu stability z roku 2023 by měl schodek veřejných financí v roce 2024 klesnout na 1,6 % HDP. Pokles v roce 2024 zejména odráží postupné ukončování opatření souvisejících s energetikou. Poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024 by se podle programu stability z roku 2023 měl snížit na 75,1 %. Na základě opatření politiky, která byla známa ke dni uzávěrky prognózy, Komise ve své jarní prognóze 2023 předpokládá pro rok 2024 schodek veřejných financí ve výši 1,3 % HDP. Tato hodnota se podobá projekci pro schodek v programu stability z roku 2023. Jarní prognóza Komise 2023 dále předpokládá nižší poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024, a to 73,3 %.

¹² Předpokládá se, že příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů bude mít utlumující povahu a dosáhne 0,9 procentního bodu HDP. Tento utlumující příspěvek je výsledkem nákupu strategické zásoby plynu v roce 2022.

- (22) Program stability z roku 2023 předpokládá postupné ukončení téměř všech podpůrných opatření v oblasti energetiky v roce 2024 za předpokladu, že ceny energií budou i nadále klesat. Komise rovněž předpokládá, že dojde k téměř úplnému postupnému ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky (v roce 2024 čisté náklady ve výši 0,1 % HDP). Tyto odhady jsou založeny na předpokladu, že nedojde k novému nárůstu cen energií.
- (23) Nařízení (ES) č. 1466/97 vyžaduje roční zlepšení strukturálního rozpočtového salda směrem ke střednědobému cíli o doporučenou hodnotu 0,5 % HDP¹³. Vzhledem k úvahám o fiskální udržitelnosti by podle Komise bylo v roce 2024 přiměřené zlepšení strukturálního salda ve výši alespoň 0,3 % HDP. K zajištění takového zlepšení a v souladu s metodikou Komise je zapotřebí, aby růst čistých primárních výdajů¹⁴ financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 nepřekročil 4,6 %, jak se odráží v tomto doporučení. Zároveň by v závislosti na vývoji na trhu s energiemi měla být postupně ukončena zbývající podpůrná opatření v oblasti energetiky (v současné době odhadovaná Komisí na 1,8 % HDP v roce 2023), počínaje těmi nejméně zacílenými, a související úspory by měly být použity na snížení schodku veřejných financí. Podle odhadů Komise by to vedlo k růstu čistých primárních výdajů pod úroveň doporučeného maximálního tempa růstu pro rok 2024.
- (24) Za předpokladu nezměněné politiky mají podle jarní prognózy Komise 2023 čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů růst v roce 2024 tempem 4,0 %, což je pod doporučenou hodnotou tempa růstu. Korekce předpokládaná v prognóze Komise je nižší než úspory plynoucí z úplného postupného ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky, a to díky výdajům, které jsou závislé na vývoji inflace v roce 2023, například výdajům na důchody, náhradám zaměstnancům a některým sociálním dávkám, jakož i kvůli některým dosud neukončeným opatřením v oblasti energetiky.

¹³ Článek 5 nařízení (ES) č. 1466/97 požaduje rovněž korekci o více než 0,5 % HDP u členských států, jejichž veřejné zadlužení přesahuje 60 % HDP nebo které se potýkají s výrazným rizikem z hlediska udržitelnosti dluhu.

¹⁴ Čisté primární výdaje se určují jako výdaje financované z vnitrostátních zdrojů očištěné o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením úrokových výdajů, jakož i výdajů na cyklickou nezaměstnanost.

- (25) Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že veřejné investice poklesnou z 3,5 % HDP v roce 2023 na 3,4 % HDP v roce 2024. Nižší investice odrážejí nižší míru investic financovaných z vnitrostátních zdrojů.
- (26) Program stability z roku 2023 nastiňuje střednědobou fiskální cestu do roku 2026. Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že schodek veřejných financí postupně klesne v roce 2025 na 1,4 % HDP a do roku 2026 na 1,3 %. Očekává se tedy, že schodek veřejných financí zůstane v horizontu programu pod úrovní 3 % HDP. Poměr veřejného dluhu k HDP by se podle programu stability z roku 2023 měl snížit ze 75,1 % na konci roku 2024 na 71,4 % do konce roku 2026. Pokud jde o udržitelnost veřejných financí v dlouhodobém horizontu, Rakousko čelí středně vysokým rizikům, která jsou způsobena především rozpočtovými tlaky souvisejícími se stárnutím obyvatelstva (zejména se jedná o rostoucí výdaje na dlouhodobou péči a zdravotní péči) a se zvýšeným zadlužením v důsledku opatření k řešení hospodářských a sociálních důsledků krize COVID-19 a energetické krize. Odvětví dlouhodobé péče a zdravotní péče rovněž čelí nedostatku pracovních sil, který je částečně spojen s neatraktivitou práce v těchto odvětvích. Balíček reforem v oblasti péče, který byl nedávno zaveden s cílem řešit nedostatek pracovních sil a který zvyšuje mzdy a v krátkodobém horizontu poskytuje pečovatelným transfery, je dobrým krokem ke zvýšení atraktivity povolání, ale rovněž zvýší fiskální náklady. V roce 2021 navrhla pracovní skupina pro dlouhodobou péči opatření ke zlepšení přiměřenosti péče při zachování udržitelnosti veřejných financí. Mezi tato opatření patří zřízení koordinovaného kontrolního mechanismu s jasným rozdělením povinností na různých úrovních správy, který by pomohl zvýšit kvalitu a srovnatelnost veřejných výdajů, například stanovením jednotných zásad pro sazby služeb dlouhodobé péče. Probíhající jednání o spolkovém fiskálním rámci jsou příležitostí k podpoře provádění tohoto mechanismu.

- (27) Systém zdravotní péče během pandemie COVID-19 potvrdil svou odolnost. Předpokládá se však, že výdaje na zdravotní péči se do roku 2070 zvýší o 1,2 procentního bodu HDP. Preventivní opatření a ambulantní primární zdravotní péče jsou navíc stále využívány nedostatečně, zatímco řadu zdravotnických služeb i nadále poskytují nemocnice, což je nákladný a neefektivní způsob poskytování péče. Plán pro oživení a odolnost pomůže posílit ambulantní primární zdravotní péči, zejména díky podpoře nových a stávajících místních středisek primární zdravotní péče. S ohledem na obavy o udržitelnost veřejných financí však bude zásadní zajistit, aby pacienti procházeli systémem zdravotní péče konzistentním způsobem, mimo jiné zajištěním toho, aby se zvýšená dostupnost služeb primární zdravotní péče promítla do nižšího využívání stávajících nemocničních nebo ambulantních specializovaných služeb zdravotní péče.
- (28) Rakouský fiskální rámec se v současné době opírá o složitý systém mezivládních transferů mezi spolkovými a regionálními orgány, který poskytuje omezené pobídky k efektivním veřejným výdajům. Nedostatečná daňová autonomie činí financování výdajů na všech spolkových úrovních do značné míry závislým na tomto systému. V roce 2022 představovaly příjmy z vlastních zdrojů spolkových zemí pouze 7,2 % všech veřejných příjmů¹⁵. Zároveň základní služby, jako je zdravotní péče, péče o děti a investice do veřejné dopravy, částečně závisí na výdajích spolkových zemí a obcí. Demografická změna a zelená transformace dále zvyšují tlak na spolkové země a obce z hlediska nákladů, zatímco příjmy z vlastních zdrojů neodpovídají dynamice výdajů. Stávající fiskální rámec je náchylný k nízké efektivitě a nedostatečné transparentnosti, neboť stírá souvislost mezi daňovou zátěží a veřejnými výdaji. Lepší sladění příjmů z vlastních zdrojů s veřejnými výdaji na nižší než centrální úrovni a posílení transparentnosti a koordinace jsou pro zlepšení celkové kvality veřejných výdajů zásadní. Zvýšení regionální daňové autonomie reformou systému daně z nemovitostí by mohlo být využito ke zlepšení fiskálního federalismu a celkového daňového systému. Probíhající jednání, která byla zahájena koncem roku 2022, nabízejí příležitost k dosažení pokroku.

¹⁵ Tato hodnota se vztahuje k pododvětví 1312 podle metodiky Evropského systému účtů 2010 (ESA).

(29) Stále existuje prostor pro přesun daňové zátěže práce na jiné zdroje příjmů, které více podporují růst a začlenění. Daňový systém se vyznačuje vysokou daňovou zátěží práce, která vyplývá z daní vybíraných srážkou a příspěvků na sociální zabezpečení, přičemž příspěvky na sociální zabezpečení hradí jak zaměstnanci, tak zaměstnavatelé. Tento systém brzdí tvorbu pracovních míst a účast na trhu práce, zejména pro osoby s nízkými mzdami a druhé výdělečně činné osoby v domácnosti. Zároveň zůstávají nedostatečně využívány jiné zdroje příjmů, které méně poškozují spravedlivý a udržitelný růst, jako jsou ekologické daně nebo daně z nemovitostí, a to i po zohlednění nedávných reforem. Dotace škodlivé pro životní prostředí brzdí zelenou transformaci. Nedávná ekologická a sociální daňová reforma poskytuje daňové úlevy domácnostem a podnikům a vytváří základ pro stanovení cen za emise CO₂ mimo rámec systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS). Kromě toho automatická indexace daně z příjmu fyzických osob podle inflace je významnou reformou, která výrazně snižuje nárůst daňové zátěže poplatníků daně z příjmu fyzických osob prostřednictvím posunu do vyššího daňového pásma. Strukturální problémy nicméně přetrvávají a existuje prostor pro další snižování daňové zátěže práce, aby se podpořila tvorba a nabídka pracovních míst, zejména pro osoby s nízkými příjmy. Lepší využívání daní, které více podporují růst, by rovněž mohlo pomoci vytvořit nezbytný prostor v rozpočtu a zlepšit spravedlnost daňového systému.

- (30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241 a kritériem 2.2 přílohy V tohoto nařízení zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které mají být provedeny do roku 2026. Vzhledem k dočasné povaze nástroje, který je v platnosti do roku 2026, je zásadní, aby se při provádění plánu pro oživení a odolnost postupovalo rychle. Plán pro oživení a odolnost Rakouska dospěl do pokročilé fáze provádění. Rakousko předložilo jednu žádost o platbu, která odpovídá 44 milníkům a cílům plánu a vedla k celkovému vyplacení částky 700 milionů EUR dne 20. dubna 2023. Po první žádosti o platbu probíhá realizace plánu podle očekávání. Rakousko by mělo podat žádost o změnu několika opatření vzhledem k objektivním okolnostem, jako je zvýšení cen a nedostatky v dodavatelském řetězci. Probíhá rovněž příprava nové kapitoly REPowerEU a rakouské orgány úzce spolupracují s útvary Komise, aby ji v brzké době předložily. Rychlé začlenění nové kapitoly REPowerEU do plánu pro oživení a odolnost umožní financovat další reformy a investice na podporu strategických cílů Rakouska v oblasti energetiky a zelené transformace. Pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost i dalších hospodářských politik a politik zaměstnanosti, které jdou nad rámec plánu, je i nadále důležité systematické a účinné zapojování místních a regionálních orgánů, sociálních partnerů a dalších příslušných zúčastněných stran, aby měla celková politická agenda širokou podporu.
- (31) Všechny programové dokumenty Rakouska v rámci politiky soudržnosti schválila Komise v roce 2022. Rychlé provádění programů v rámci politiky soudržnosti komplementárně k plánu pro oživení a odolnost a v synergii s ním, včetně kapitoly REPowerEU, má v Rakousku zásadní význam pro dosažení zelené a digitální transformace, zvýšení hospodářské a sociální odolnosti a zajištění vyváženého územního rozvoje.

- (32) Kromě hospodářských a sociálních výzev, jimiž se zabývá plán pro oživení a odolnost a programy politiky soudržnosti, čelí Rakousko řadě dalších výzev v souvislosti s trhem práce. Silný rakouský systém sociální ochrany a rozsáhlá politická opatření omezily sociální dopad pandemie COVID-19. Rakousko dosahuje dobrých výsledků ve většině dimenzí evropského pilíře sociálních práv, nadále však přetrvávají některé problémy. Patří mezi ně zejména nedostatečně využívaný potenciál žen, pracovníků s nízkou kvalifikací, starších pracovníků a osob z přistěhovaleckého prostředí na trhu práce. To je obzvláště problematické vzhledem k nedostatku kvalifikované pracovní síly. Uvolnění nevyužitého potenciálu těchto skupin by mohlo snížit tlak na rakouském trhu práce.
- (33) Ačkoli je míra zaměstnanosti žen v Rakousku vyšší než průměr Unie, země vykazuje druhou nejvyšší míru zaměstnávání žen na částečný úvazek. Více než polovina rakouských žen pracovala v roce 2022 na částečný úvazek a ženy jsou nadměrně zastoupeny v odvětvích s nízkými mzdami. To naznačuje významnou příležitost ke zvýšení účasti žen na trhu práce pomocí navyšování úvazků. Nedostatečné poskytování cenově dostupné a vysoce kvalitní péče o děti, zejména ve venkovských oblastech, však matkám aktivnější účast na trhu práce ztěžuje. Rakousko má v Unii jednu z nejnižších úrovní formální péče o děti mladší tří let – pouze 28 % dětí v tomto věku je ve formální péči. Pro řešení těchto problémů je zásadní zvýšení nabídky kvalitní péče o děti zlepšením standardů kvality a rozšířením dostupnosti a podporou zaměstnávání na plný úvazek, např. prostřednictvím daňových pobídek. Současně s řešením nedostatků na trhu práce by zapojení většího počtu žen do práce na plný úvazek rovněž mohlo pomoci odstranit v Rakousku přetrvávající vysoké rozdíly v odměňování žen a mužů, jakož i velké rozdíly ve výši důchodů žen a mužů.

- (34) Stále existuje prostor ke zlepšení integrace několika znevýhodněných skupin na trhu práce, zejména pracovníků s nízkou kvalifikací a pracovníků z přistěhovaleckého prostředí. Přibližně 45 % dlouhodobě nezaměstnaných v Rakousku získalo nejvýše nižší stupeň středoškolského vzdělání. Osoby z přistěhovaleckého prostředí mají obecně výrazně nižší účast na trhu práce než rezidenti narození v tuzemsku a budoucí úroveň příjmů dětí v Rakousku často závisí na úrovni příjmů jejich rodičů. Ačkoli rakouský plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření podporující změny kvalifikace a prohlubování dovedností pracovníků s nízkou kvalifikací a dlouhodobě nezaměstnaných, tato opatření plně neřeší základní problém s účastí osob z přistěhovaleckého prostředí a pracovníků s nízkou kvalifikací na trhu práce. Přerušování přetrvávající mezigenerační vazby mezi výsledky vzdělávání rodičů a jejich dětí¹⁶ bude vyžadovat zvýšení dostupnosti vysoce kvalitního předškolního vzdělávání a celodenního vzdělávání a lepší digitální infrastrukturu. Za účelem integrace nových migrantů a dalších znevýhodněných skupin by školy mohly poskytovat lepší individuální mentorování, jazykové kurzy by mohly být přístupnější a mohl by být účinněji využíván rakouský systém učňovské přípravy. Zároveň je nezbytné poskytnout dostatečné příležitosti k celoživotnímu učení a zaměřit se na znevýhodněné skupiny ve všech věkových kategoriích.
- (35) Existuje prostor pro zlepšení účasti starších pracovníků na trhu práce, tj. osob ve věku 55–64 let. V poslední době se dlouhodobý trend zvyšování účasti starších pracovníků na trhu práce výrazně zpomalil a celková míra ekonomické aktivity starších pracovníků je pod průměrem Unie. Stále větší význam pro udržení stárnoucí populace na pracovním trhu bude mít přizpůsobení úkolů zaměstnanců jejich pracovnímu životu a zohlednění potřeb stárnoucích osob. Lepší pobídky ke zvýšení skutečného věku odchodu do důchodu, jako je nižší zdanění práce nebo nemzdové náklady práce pro osoby, které pracují déle, by pomohly zmírnit nedostatky na rakouském trhu práce.

¹⁶ Monitor vzdělávání a odborné přípravy Evropské komise 2022 – zpráva o Rakousku.

- (36) Ruská invaze na Ukrajinu odhalila zranitelnost zabezpečení rakouských dodávek energie. Ačkoli se Rakousku podařilo snížit svou závislost na dovozu plynu z Ruska, který se v roce 2022 snížil na 57 % celkového dovozu plynu ve srovnání s 80 % v roce 2021, zůstává výrazně nad průměrem Unie. V rámci diverzifikace jeho zdrojů energie zavedla vláda finanční pobídky pro společnosti, aby dovážely plyn z jiných než ruských zdrojů, a v roce 2022 vytvořila strategickou zásobu plynu. Rakousko se však stále potýká se značnými problémy při zajišťování energetické bezpečnosti. Země stále postrádá jasně vymezený krátkodobý plán, jak se od dovozu ruského plynu úplně odpoutat. Navíc stále existuje nedostatečně využívaný potenciál v oblasti výroby a přenosu plynů z obnovitelných zdrojů, jako je vodík, zejména v odvětvích a regionech, které jsou ohroženy narušením dodávek.
- (37) V roce 2021 činil podíl obnovitelné energie v Rakousku 36 % konečné spotřeby energie, což je výrazně nad průměrem Unie. K dosažení rakouských cílů v oblasti klimatu, mezi něž patří dosažení klimatické neutrality do roku 2040, musí země tento podíl dále zvýšit. Zákonem o rozšíření obnovitelných zdrojů energie z roku 2021, což je reforma zahrnutá do plánu pro oživení a odolnost, byl vytvořen rámec, který pomůže zvýšit podíl obnovitelné energie na spotřebě elektřiny. Cílem reformy je dosáhnout do roku 2030 roční kapacity výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů ve výši 27 TWh, což přispěje k cíli země dosáhnout do uvedeného roku 100 % spotřeby elektřiny z obnovitelných zdrojů, a to oproti současným 81 % vykázaným v roce 2020. Další rozšiřování obnovitelných zdrojů energie však stále čelí výzvám, jako je délka územního plánování a povolovacích postupů, složité rozdělení pravomocí mezi spolkovou vládou a zemskými vládami a problémy týkající se personálního obsazení ve veřejné správě. Rakousko učinilo první krok k zavedení jednoduššího posuzování vlivů projektů v oblasti obnovitelné energie na životní prostředí. Kromě toho by Rakousko mohlo lépe sladit územní plánování s cíli zelené transformace, vyřešit problémy s personálním obsazením a zvýšit investice do síťové infrastruktury, jako je ukládání, distribuce a přenos. Pro rozšíření obnovitelných zdrojů energie by rovněž bylo prospěšné zavedení vyhrazených oblastí pro urychlení zavádění obnovitelných zdrojů energie (zejména pro větrnou energii) s krátkými a jednoduchými povolovacími postupy a uznání obnovitelné energie jako převažujícího veřejného zájmu v souladu s ambicióznějšími cíli v oblasti energie z obnovitelných zdrojů obsaženými v balíčku „Fit for 55“ a plánu REPowerEU. Kromě toho by mohly být detailněji prozkoumány další zdroje obnovitelné energie, jako je geotermální energie.

(38) Spotřeba zemního plynu v Rakousku poklesla v období od srpna 2022 do března 2023 ve srovnání s průměrnou spotřebou plynu ve stejném období v předchozích pěti letech o 19 %, tedy více, než požadoval cíl stanovený na 15 %. Rakousko by mohlo pokračovat ve snaze o dočasné snížení poptávky po plynu do 31. března 2024 v souladu s nařízením Rady (EU) 2022/1369¹⁷. Zvýšení úrovně ambicí v oblasti energetické účinnosti ve stavebnictví a ve zpracovatelském průmyslu by navíc snížilo závislost na fosilních palivech. Rakouská dlouhodobá strategie renovací stanoví jasné milníky pro rok 2050 a jejím cílem je dosáhnout 80% dekarbonizace rakouského fondu budov. Cílem plánu pro oživení a odolnost je rovněž postupně ukončit ve stavebnictví používání kotlů na fosilní paliva a nahradit je technologií vytápění z obnovitelných zdrojů nebo centrálním zásobováním teplem. Cíle Rakouska v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 však nejsou dostatečně ambiciózní, aby splnily cíle balíčku „Fit for 55“ a plánu REPowerEU. Tento problém by měl vyřešit nový zákon o energetické účinnosti, který by měl být přijat v roce 2023 a jehož cílem je snížit do roku 2030 konečnou spotřebu energie o 18 %. Celkově bude nezbytné, aby Rakousko urychlilo investice do rozsáhlé renovace budov, v oblasti vytápění nahradilo fosilní paliva obnovitelnými zdroji energie a lépe řídilo spotřebu energie prostřednictvím digitalizace veřejných služeb (například pomocí inteligentních měřičů a termostatů). Kromě toho bude zásadní, aby se současné pomalé tempo tepelné renovace budov zrychlilo. Klíčem k řešení tohoto problému bude včasné provedení zákona o vytápění z obnovitelných zdrojů, což je stěžejní reforma rakouského plánu pro oživení a odolnost.

¹⁷ Nařízení Rady (EU) 2022/1369 ze dne 5. srpna 2022 o koordinovaných opatřeních ke snížení poptávky po plynu (Úř. věst. L 206, 8.8.2022, s. 1).

- (39) Zahájení zelené transformace bude rovněž zahrnovat snižování emisí v řadě odvětví, zejména v odvětvích, která navazují na odvětví dopravy, jež má významný potenciál pro snížení emisí. Rakousko v současné době slouží jako významná tranzitní země pro silniční nákladní dopravu vedoucí přes Alpy. Navzdory řadě investic do udržitelné dopravy v rámci rakouského plánu pro oživení a odolnost bude mít pro dosažení klimatické neutrality zásadní význam další snižování emisí souvisejících s dopravou a zároveň řešení dopravní chudoby. Zásadní význam bude mít rovněž rozvoj dalších dopravních řešení, jako jsou řešení pro poslední kilometr, a alternativy k používání automobilů, zejména ve venkovských oblastech.
- (40) Přechod na hospodářství s nulovými čistými emisemi je komplikován nedostatkem pracovních sil a dovedností v odvětvích a povoláních, která jsou klíčová pro zelenou transformaci, včetně výroby, zavádění a údržby technologií s nulovými čistými emisemi. Aby se snížil nedostatek dovedností a podpořilo se začlenění a přerozdělení pracovních sil, jsou zásadně důležité vysoce kvalitní systémy vzdělávání a odborné přípravy, které budou reagovat na měnící se potřeby trhu práce, a cílená opatření pro prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Pro zapojení nevyužívané nabídky pracovních sil je zapotřebí, aby tato opatření byla přístupná, zejména pro jednotlivce a v odvětvích a regionech, jichž se zelená transformace dotýká nejvíce. V roce 2022 byl v Rakousku hlášen nedostatek pracovních sil u 17 povolání, která vyžadují specifické dovednosti nebo znalosti pro zelenou transformaci, například u stavebních techniků, pokrývačů a strojních inženýrů. Rakousko v rámci svého „hlavního plánu zelených pracovních míst“ vytvořilo platformu zelených pracovních míst, která má pomoci sladit poptávku po pracovní síle a její nabídku. Provádění tohoto plánu bude mít klíčový význam pro zajištění včasného přechodu na zelenou ekonomiku. Rakousko ve svém Akčním plánu pro spravedlivou transformaci v oblasti odborné přípravy a rekvalifikace stanovilo opatření ke zvýšení nabídky kvalifikované pracovní síly v odvětví energie z obnovitelných zdrojů, k podpoře zvyšování kvalifikace pracovní síly a ke zlepšení vzdělávacích standardů.

- (41) Na základě posouzení Komise přezkoumala Rada program stability z roku 2023 a její stanovisko¹⁸ je promítnuto do doporučení č. 1.
- (42) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada doporučila, aby členské státy eurozóny, mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost, i) zachovaly udržitelnost dluhu a upustily od široce pojaté podpory agregátní poptávky v roce 2023, lépe zacílily fiskální opatření přijatá ke zmírnění dopadu vysokých cen energií a zvážily vhodné způsoby ukončení podpory, až tlak na ceny energií poklesne; ii) udržely vysokou úroveň veřejných investic a podporovaly soukromé investice s cílem napomoci zelené a digitální transformaci; iii) podporovaly takový vývoj mezd, který zmírní ztrátu kupní síly, a zároveň omezovaly sekundární dopady na inflaci, dále zlepšovaly aktivní politiky na trhu práce a řešily nedostatek kvalifikovaných pracovníků; iv) zlepšily podnikatelské prostředí a zajistily, aby energetická podpora pro podniky byla nákladově efektivní, dočasná, zaměřená na životaschopné podniky a aby zachovala pobídky pro ekologickou transformaci; a v) zachovaly makrofinanční stabilitu, sledovaly rizika a současně pokračovaly v práci na dokončení bankovní unie. K provedení prvního, druhého a třetího doporučení uvedeného v doporučení týkajícího se eurozóny 2023 přispívají v případě Rakouska doporučení č. 1, 2, 3 a 4.

¹⁸ Podle čl. 5 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.

DOPORUČUJE Rakousku v období 2023–2024:

1. Ukončit co nejdříve v letech 2023 a 2024 mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a použít související úspory ke snížení schodku veřejných financí. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, zajistit, aby tato podpůrná opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií.

Zajistit obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením nominálního růstu čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 na nejvýše 4,6 %¹⁹.

Zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů z nástroje i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace.

Pro období po roce 2024 pokračovat ve střednědobé fiskální strategii postupné a udržitelné konsolidace spojené s investicemi a reformami napomáhajícími vyššímu udržitelnému růstu, aby bylo dosaženo obezřetné střednědobé fiskální pozice.

Zajistit přiměřenost a udržitelnost veřejných financí v systému dlouhodobé péče a udržitelnost veřejných financí v systému zdravotní péče. Zjednodušit a racionalizovat fiskální vztahy a povinnosti na různých úrovních veřejné správy a sladit odpovědnost v oblasti financování a výdajů. Zlepšit daňovou skladbu, aby podporovala udržitelný růstu podporující začlenění.

2. Pokračovat v soustavném provádění jeho plánu pro oživení a odolnost a urychleně dokončit kapitolu REPowerEU s cílem urychleně zahájit její provádění. Pokračovat v rychlém provádění programů politiky soudržnosti a zajistit jejich úzkou doplňkovost a součinnost s plánem pro oživení a odolnost.

¹⁹ To podle odhadů odpovídá ročnímu zlepšení strukturálního rozpočtového salda v roce 2024 ve výši alespoň 0,3 % HDP, jak je popsáno ve 23. bodě odůvodnění.

3. Zvýšit účast žen na trhu práce, mimo jiné zlepšením kvalitních služeb péče o děti, stejně jako účast starších pracovníků. Zlepšit výsledky na trhu práce pro znevýhodněné skupiny, jako jsou uchazeči o zaměstnání s nízkou kvalifikací a osoby z přistěhovaleckého prostředí, mimo jiné zvyšováním úrovně jejich základních dovedností.
4. Snížit celkovou závislost na fosilních palivech a diverzifikovat zdroje dodávek plynu s cílem výrazně snížit závislost na Rusku. Urychlit zavádění obnovitelné energie a nezbytné infrastruktury, zejména zjednodušením povolovacích postupů a zavedením vyhrazených oblastí pro urychlení jejich zavádění. Zlepšit energetickou účinnost. Snížit emise, zejména v odvětví dopravy. Zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
