



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 30 юни 2023 г.
(OR. en)

11151/23

ECOFIN 676
UEM 210
SOC 501
EMPL 352
COMPET 696
ENV 775
EDUC 288
RECH 320
ENER 411
JAI 922
GENDER 152
ANTIDISCRIM 146
JEUN 190
SAN 427

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	9846/1/23 REV 1
№ док. Ком.:	COM(2023) 620 final
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Австрия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Австрия за 2023 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, обсъден от Съвета и Европейския съвет, въз основа на предложението на Комисията COM(2023) 620 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

относно националната програма за реформи на Австрия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Австрия за 2023 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета², с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър Механизмът допринася за икономическото и приобщаващото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и стимулиращи растежа реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и стимулира растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, подобрява териториалното сближаване в рамките на Съюза и подкрепя непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

² Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 22 ноември 2022 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2023 г. На 23 март 2023 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., които са съсредоточени около четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 22 ноември 2022 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2023 г., в който не посочи Австрия като една от държавите членки, които може да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси. Поради това няма да е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие и становище относно проекта на бюджетен план за 2023 г. на Австрия. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2023 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната³ („Препоръка от 2023 г. относно еврозоната“) на 16 май 2023 г. и съвместния доклад за заетостта на 13 март 2023 г.
- (3) Въпреки че икономиките на Съюза показват забележителна устойчивост, геополитическият контекст продължава да оказва отрицателно въздействие. Като застава твърдо зад Украйна, Съюзът насочва своята програма за икономическа и социална политика към намаляване на отрицателното въздействие от енергийните сътресения върху уязвимите домакинства и предприятия в краткосрочен план и към запазване на усилията за осъществяване на екологичния и цифровия преход, подкрепа за устойчив и приобщаващ растеж, запазване на макроикономическата стабилност и повишаване на устойчивостта в средносрочен план. Той също така поставя особен акцент върху повишаването на конкурентоспособността и производителността на Съюза.

³ Препоръка на Съвета от 16 май 2023 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 180, 23.5.2023 г., стр. 1).

- (4) На 1 февруари 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ („промишлен план на Зеления пакт“). Целта на промишления план на Зеления пакт е засилване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии и подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Планът допълва текущите усилия в рамките на Европейския зелен пакт и REPowerEU. Той има за цел и да се осигури по-благоприятна среда за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии, необходими за постигане на амбициозните цели на Съюза в областта на климата, и да се гарантира достъп до съответните суровини от критично значение, включително чрез диверсифициране на източниците, правилно използване на геоложките ресурси в държавите членки и максимално увеличаване на рециклирането на суровини. Промисленият план на Зеления пакт се основава на четири стълба: предвидима и опростена регулаторна среда, по-бърз достъп до финансиране, повишаване на уменията и отворена търговия за устойчиви вериги на доставки. На 16 март 2023 г. Комисията публикува ново съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили с цел да се работи за стимулираща растежа регулаторна рамка. В него се определят приоритети на политиката, насочени към активно осигуряване на структурни подобрения, добре насочени инвестиции и регулаторни мерки за дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. Препоръките по-долу спомагат за изпълнението на тези приоритети.

- (5) През 2023 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г. и 2022 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета⁴ („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел бързото премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще допринесе за енергийната сигурност и диверсификацията на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Регламентът REPowerEU дава възможност на държавите членки да добавят нова глава за REPowerEU към своите национални планове за възстановяване и устойчивост, за да финансират ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU. Тези реформи и инвестиции също така ще спомогнат за повишаване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии, както е посочено в промишления план на Зеления пакт, и за изпълнение на свързаните с енергетиката специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавите членки през 2022 г. и когато е приложимо, през 2023 г. С Регламента REPowerEU се въвежда нова категория безвъзмездна финансова подкрепа, която се предоставя на държавите членки за финансиране на нови свързани с енергетиката реформи и инвестиции в рамките на техните планове за възстановяване и устойчивост.

⁴ Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1).

- (7) На 8 март 2023 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят насоки за фискалната политика за 2024 г. („съобщението от 8 март 2023 г.“). То има за цел да подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията припомни, че общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж ще бъде дезактивирана в края на 2023 г. Тя призова за фискални политики през периода 2023—2024 г., които осигуряват средносрочна устойчивост на обслужването на дълга и повишават потенциалния растеж по устойчив начин, и прикани държавите членки да определят в своите програми за стабилност и конвергенция за 2023 г. начина, по който фискалните им планове ще осигурят спазването на референтната стойност по Договора от 3 % от брутният вътрешен продукт (БВП), както и реалистичното и непрекъснато намаляване на дълга или запазването на благоразумно равнище на дълга в средносрочен план. Комисията прикани държавите членки също така постепенно да премахнат националните фискални мерки, въведени за защита на домакинствата и предприятията от енергийния ценови шок, като се започне с тези с най-слаба насоченост. Тя посочи, че ако мерките за подкрепа трябва да бъдат удължени поради подновен натиск върху цените на енергията, държавите членки следва да насочат по-добре тези мерки към уязвимите домакинства и предприятия. Комисията заяви, че фискалните препоръки ще бъдат количествено определени и диференцирани и формулирани въз основа на нетните първични разходи, както се предлага в нейното съобщение от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС. Комисията препоръча всички държави членки да продължат да защитават инвестициите, финансирани на национално равнище, и да гарантират ефективното използване на средствата по линия на Механизма и други фондове на Съюза, по-специално с оглед на екологичния и цифровия преход и целите по отношение на устойчивостта. Комисията посочи, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби.

- (8) На 26 април 2023 г. Комисията представи законодателни предложения за извършване на цялостна реформа на правилата на Съюза за икономическо управление. Основната цел на предложенията е да се засили устойчивостта на обслужването на публичния дълг и да се насърчи устойчивият и приобщаващ растеж във всички държави членки чрез реформи и инвестиции. Предложенията на Комисията са насочени към подобряване на националната ангажираност, опростяване на рамката и преминаване към по-голям средносрочен фокус в съчетание с ефективно и по-последователно правоприлагане. Съгласно заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС целта е законодателната работа да приключи през 2023 г.
- (9) На 30 април 2021 г. Австрия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия⁵. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Австрия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.

⁵ ST 10159/2021 INIT; ST 10159/2021 COR 1; ST 10159/2021 ADD 1.

- (10) На 26 април 2023 г. Австрия представи своята национална програма за реформи за 2023 г. и своята програма за стабилност за 2023 г. в съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2023 г. отразява също шестмесечното докладване на Австрия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.
- (11) На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклада за Австрия за 2023 г. В него беше оценен напредъкът на Австрия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2022 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Австрия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Австрия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

- (12) В съответствие с данни, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Австрия е намалял от 5,8 % от БВП през 2021 г. до 3,2 % през 2022 г., а консолидираният държавен дълг е намалял от 82,3 % от БВП в края на 2021 г. до 78,4 % в края на 2022 г. На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклад, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора. В този доклад се разглежда състоянието на бюджета на Австрия, тъй като нейният дефицит по консолидирания държавен бюджет през 2022 г. надхвърли референтната стойност по Договора от 3% от БВП. В доклада се стига до заключението, че критерият за дефицита е изпълнен. В съответствие със съобщението си от 8 март 2023 г. през пролетта на 2023 г. Комисията не предложи откриване на нови процедури при прекомерен дефицит. Впоследствие Комисията заяви, че ще предложи на Съвета да открие основания на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. Австрия следва да вземе това предвид при изпълнението на своя бюджет за 2023 г. и при изготвянето на своя проект за бюджетен план за 2024 г.
- (13) Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. През 2022 г. тези мерки на фискалната политика, водещи до намаляване на приходите, включваха отлагане на въвеждането на цена на въглеродните емисии, намаляване на налозите върху енергията и данъчни облекчения за пътуващите до работното си място, докато мерките на фискалната политика, водещи до увеличаване на разходите, включваха субсидии за енергийни разходи за дружествата, еднократни трансфери към домакинствата и преки плащания на пенсионери. Разходите за тези мерки бяха частично компенсирани с нови данъци върху извънредните печалби на производителите и доставчиците на енергия. Комисията оценява нетните бюджетни разходи за тези мерки на 1,5 % от БВП през 2022 г. Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно и от бюджетните разходи за предоставянето на временна закрила на разселените лица от Украйна, които се оценяват на 0,2% от БВП през 2022 г. В същото време прогнозните разходи за временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, намаляха до 0,8 % от БВП през 2022 г. спрямо 4,3 % през 2021 г.

- (14) На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Австрия⁶ да поддържа подкрепяща фискална позиция, включително от импулса, осигурен от Механизма, и да запази инвестициите, финансирани на национално равнище.
- (15) Според оценките на Комисията фискалната позиция⁷ през 2022 г. е била подкрепяща — с равнище от $-2,8\%$ от БВП, както бе препоръчано от Съвета. Отново в съответствие с препоръката на Съвета Австрия продължи да подпомага възстановяването с инвестиции, финансирани от Механизма. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на $0,2\%$ от БВП през 2022 г. ($0,2\%$ от БВП през 2021 г.). Инвестициите, финансирани на национално равнище, са имали рестриктивен принос от $0,1$ процентни пункта към фискалната позиция⁸. Поради това Австрия не запази инвестициите, финансирани на национално равнище, което не е в съответствие с препоръката на Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) доведе до експанзионистичен принос в размер на $1,8$ процентни пункта към фискалната позиция. Този значителен експанзионистичен принос включваше допълнителното въздействие от мерките, предприети за намаляване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията (допълнителни нетни бюджетни разходи от $1,5\%$ от БВП), както и разходите за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна ($0,2\%$ от БВП). Следователно Австрия е държала в достатъчна степен под контрол нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище.

⁶ Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Австрия (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 93).

⁷ Фискалната позиция се измерва с промяната в първичните разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите), като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, но се включват разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма и с други фондове на Съюза — спрямо средносрочния потенциален растеж. За повече подробности вж. каре 1 във фискалните статистически таблици.

⁸ Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят експанзионистичен принос от $0,9$ процентни пункта от БВП. Този експанзионистичен принос се дължи до голяма степен на закупуването на стратегически резерв от газ в размер на около $0,8\%$ от БВП.

- (16) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2023 г. е в съответствие с прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с 0,3 % през 2023 г. и с 1,8 % през 2024 г. За сравнение в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-силен растеж на реалния БВП от 0,4 % през 2023 г. и по-слаб темп на растеж на реалния БВП от 1,6 % през 2024 г., главно поради по-големия принос към растежа на частното потребление през 2023 г. и по-слабия принос на публичното потребление към растежа през 2024 г.
- (17) В своята програма за стабилност за 2023 г. правителството очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане 3,2% от БВП през 2023 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 78,4 % в края на 2022 г. до 77,0 % в края на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 2,4 % от БВП за 2023 г. Това е по-малко от дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради разликите в очакванията за бюджетното въздействие на някои мерки, свързани с енергетиката, особено по отношение на енергийните субсидии за дружествата. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 75,4 % в края на 2023 г. Разликата се дължи на разликата в очаквания бюджетен дефицит.

(18) Салдото по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. се очаква да продължи да се влияе от мерките, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. Става въпрос за мерки, чийто срок на действие е удължен от 2022 г. (по-специално: пределна цена на електроенергията) и нови мерки, като например нова схема за субсидиране на енергийните разходи на дружествата. Разходите за тези мерки продължават да бъдат частично компенсирани от данъците върху извънредните печалби на доставчиците на енергия. Като се вземат предвид тези приходи, нетните бюджетни разходи за мерките за подкрепа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. възлизат на 1,8 % от БВП през 2023 г.⁹ Повечето мерки през 2023 г. не изглеждат насочени към най-уязвимите домакинства или предприятия и не запазват изцяло ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност. В резултат на това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. размерът на целевите мерки за подкрепа, който трябва да бъде взет предвид при оценката на спазването на препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г.¹⁰, се оценява на 0,4 % от БВП през 2023 г. (спрямо 0,2 % от БВП през 2022 г.). И накрая, салдото по консолидирания държавен бюджет за 2023 г. се очаква да се повлияе положително от постепенното премахване на временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, които са оценени на 0,8 % от БВП.

⁹ Тази стойност представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно — мерките за капиталови разходи.

¹⁰ Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Австрия за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Австрия за 2022 г. (ОВ С 334, 1.9.2022 г., стр. 162).

(19) В препоръката си от 12 юли 2022 г. Съветът препоръча Австрия да предприеме действия, за да гарантира, че през 2023 г. растежът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с като цяло неутрална позиция на политиката¹¹, като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите на покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. Австрия следва да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Австрия се препоръча също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза.

¹¹ Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. средносрочният (среден за 10 години) потенциален растеж на производството на Австрия, който се използва за измерване на фискалната позиция, се оценява на 8,6 % в номинално изражение.

- (20) През 2023 г. в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда фискалната позиция да бъде рестриктивна (+ 1,0 % от БВП) в контекста на висока инфлация. Това се предхожда от експанзионистична фискална позиция през 2022 г. (- 2,8 % от БВП). Увеличението на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да осигури рестриктивен принос от 0,3 процентни пункта към фискалната позиция. Това включва увеличените разходи за целевите мерки за подкрепа на домакинствата и предприятията, които са най-уязвими по отношение на покачването на цените на енергията, с 0,2 % от БВП. В обобщение, прогнозираният растеж на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, се очаква да възлязат на 0,3 % от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции се очаква да осигурят експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,1 процентни пункта. Поради това Австрия планира да финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма и други фондове на Съюза и се предвижда да запази финансираните на национално равнище инвестиции¹². Страната планира да финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход и за енергийна сигурност, като например участието в значимия проект от общоевропейски интерес „Микроелектроника и свързаност“, цифровизацията на МСП и публичната администрация, както и подмяната на отоплителни системи, които са частично финансирани от Механизма и други фондове на Съюза.
- (21) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 1,6 % от БВП през 2024 г. Намалението през 2024 г. отразява главно постепенната отмяна на мерките в областта на енергетиката. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да намалее до 75,1 % в края на 2024 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 1,3 % от БВП през 2024 г. Това съответства в голяма степен на дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 73,3 % в края на 2024 г.

¹² Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят рестриктивен принос от 0,9 процентни пункта от БВП. Този рестриктивен принос е резултат от закупуването на стратегически резерв от газ през 2022 г.

- (22) В програмата за стабилност за 2023 г. се предвижда постепенното премахване на почти всички мерки за подкрепа в областта на енергетиката през 2024 г., като се допуска, че цените на енергията ще продължават да намаляват. Комисията приема също, че почти всички мерки за енергийна подкрепа ще бъдат премахнати (нетни разходи в размер на 0,1 % от БВП през 2024 г.). Тези оценки се основават на допускането, че няма да има нови увеличения на цените на енергията.
- (23) В Регламент (ЕО) № 1466/97 се призовава за годишно подобрене на структурното бюджетно салдо в посока постигане на средносрочната бюджетна цел с 0,5% от БВП като референтна стойност¹³. Като се вземат предвид съображенията за фискална устойчивост, според Комисията би било целесъобразно да има подобрене на структурното салдо от поне 0,3 % от БВП за 2024 г. За да се гарантира такова подобрене, и в съответствие с методиката на Комисията, нарастването на финансираните на национално равнище нетни първични разходи¹⁴ през 2024 г. следва да не надвишава 4,6 %, както е отразено в настоящата препоръка. В същото време оставащите мерки за енергийна подкрепа (които понастоящем Комисията оценява на 1,8 % от БВП през 2023 г.) следва постепенно да бъдат премахнати, ако развитието на енергийния пазар позволява това и като се започне от най-слабо насочените мерки, а свързаните с това икономии следва да бъдат използвани за намаляване на бюджетния дефицит. Съгласно оценките на Комисията това ще доведе до растеж на нетните първични разходи под препоръчания максимален темп на растеж за 2024 г.
- (24) Ако се допусне, че политиките остават непроменени, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, да нараснат до 4,0 % през 2024 г., което е под препоръчания темп на растеж. Предвидената в прогнозата на Комисията корекция е по-малка от икономии от пълната отмяна на мерките за енергийна подкрепа поради разходи, които зависят от динамиката на инфлацията през 2023 г., например разходи за пенсии, възнаграждения на наетите лица и някои социални плащания, както и поради някои мерки в областта на енергетиката, които все още не са отменени.

¹³ Член 5 от Регламент (ЕО) № 1466/97 също така изисква корекция от над 0,5 % от БВП за държавите членки с държавен дълг, надвишаващ 60 % от БВП, или с по-ясно изразени рискове за устойчивостта на обслужването на дълга.

¹⁴ Нетните първични разходи се определят като разходите, финансирани на национално равнище, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключат разходите за лихви и разходите за циклична безработица.

- (25) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква публичните инвестиции да намалее от 3,5 % от БВП през 2023 г. до 3,4 % от БВП през 2024 г. По-малките инвестиции са резултат от по-малкия размер на инвестициите, финансирани на национално равнище.
- (26) В програмата за стабилност за 2023 г. се очертава средносрочен фискален план до 2026 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет постепенно да намалее до 1,4 % от БВП през 2025 г. и до 1,3 % до 2026 г. Следователно се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане под 3 % от БВП през периода на програмата. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 75,1 % в края на 2024 г. до 71,4 % до края на 2026 г. Австрия е изправена пред средно сериозни рискове за фискалната устойчивост в дългосрочен план, които се дължат главно на бюджетния натиск, свързан със застаряването на населението (по-специално това включва нарастващите разходи за дългосрочни грижи и здравеопазване), и на увеличаване на дълга поради мерките за преодоляване на икономическите и социалните последици от COVID-19 и енергийните кризи. Секторите на дългосрочните грижи и здравеопазването също така се сблъскват с недостиг на работна ръка, което отчасти е свързано с непривлекателността на работата в тези сектори. Пакетът от реформи в областта на грижите, приложен наскоро за справяне с недостига на работна ръка, с който в краткосрочен план се повишават заплатите и се осигуряват трансфери на лицата, полагащи грижи, е добра стъпка за повишаване на привлекателността на професията, но също така ще доведе до увеличаване на фискалните разходи. През 2021 г. работна група по дългосрочните грижи предложи мерки за подобряване на адекватността на грижите, като същевременно се запази фискалната устойчивост. Тези мерки включват създаването на координиран механизъм за контрол с ясно определени отговорности на различните равнища на управление, с което би се спомогнало за повишаване на качеството и съпоставимостта на публичните разходи, например чрез определяне на единни принципи за тарифите на услугите за дългосрочни грижи. С текущите преговори по федералната фискална рамка се дава възможност да се подкрепи прилагането на един такъв механизъм.

- (27) Здравната система показва устойчивост по време на пандемията от COVID-19. Въпреки това до 2070 г. се очаква разходите за здравеопазване да нараснат с 1,2 процентни пункта от БВП. Освен това превантивните мерки и първичната извънболнична медицинска помощ остават недостатъчно използвани, докато много здравни услуги все още се предоставят от болници, което е скъп и неефективен начин за предоставяне на грижи. С плана за възстановяване и устойчивост ще се помогне за укрепване на първичната извънболнична здравна помощ, по-специално чрез подпомагане на нови и съществуващи центрове за първична здравна помощ в местните райони. Въпреки това, с оглед на опасенията във връзка с фискалната устойчивост, от решаващо значение ще бъде да се гарантира, че пациентите се ориентират по последователен начин в здравната система, включително като се гарантира, че увеличената наличност на първични здравни услуги ще доведе до по-слабо използване на съществуващите болнични или амбулаторни специализирани грижи.
- (28) Фискалната рамка на Австрия понастоящем се основава на сложна система от междууправителствени трансфери между федералните и регионалните органи, която предоставя ограничени стимули за ефективни публични разходи. Липсата на данъчна автономия прави финансирането на разходите на всички федерални равнища силно зависимо от тази система. През 2022 г. едва 7,2 % от всички публични приходи са приходи от собствени източници на федералните провинции¹⁵. В същото време основни услуги, като например здравеопазване, грижи за децата и инвестиции в обществения транспорт, зависят отчасти от разходите на федералните провинции и общините. Демографските промени и екологичният преход допълнително засилват натиска върху разходите на федералните провинции и общините, докато приходите от собствени източници не са свързани с динамиката на разходите. Настоящата фискална рамка е като цяло неефективна и непрозрачна, тъй като при нея се развива връзката между данъчната тежест и публичните разходи. По-доброто съгласуване на приходите от собствени източници с публичните разходи на подцентрално равнище и засилването на прозрачността и координацията са от решаващо значение за подобряване на цялостното качество на публичните разходи. Улесняването на регионалната данъчна автономия чрез реформиране на системата на данъка върху недвижимата собственост може да се използва за подобряване на фискалния федерализъм и на цялостната данъчна система. С текущите преговори, които започнаха в края на 2022 г., се предоставя възможност за постигане на напредък.

¹⁵ Тази стойност се отнася за подсектор 1312 в Европейската система от сметки 2010 (ЕСС).

(29) Все още има възможност за изместване на данъчната тежест от труда към по-благоприятни за растежа и приобщаващи източници на приходи. Данъчната система се характеризира с голяма тежест върху труда, произтичаща от данъците върху заплатите и социалноосигурителните вноски, като социалноосигурителните вноски се поемат както от работниците, така и от работодателите. Това възпрепятства създаването на работни места и участието на пазара на труда, особено за нископлатените лица и вторите работещи членове на домакинството. Същевременно други източници на приходи, които в по-малка степен вредят на справедливия и устойчив растеж, като например екологичните данъци и данъците върху недвижимата собственост, остават недостатъчно използвани дори след вземане под внимание на последните реформи. Вредните за околната среда субсидии пречат на екологичния преход. С неотдавнашната екосоциална данъчна реформа се осигуряват данъчни облекчения за домакинствата и предприятията и се полагат основите на ценообразуването на емисиите на CO₂ извън обхвата на системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС). Освен това автоматичната индексация на данъка върху доходите на физическите лица с инфлацията е забележителна реформа, с която силно се ограничава тежестта от увеличението на данъка върху доходите на физическите лица чрез „изместване на заплатите в по-високи данъчни етажи“. Въпреки това структурни предизвикателства продължават да съществуват и съществуват възможности допълнително да се намали тежестта върху труда, за да се стимулират създаването на работни места и предлагането на работна ръка, особено за лицата с ниски доходи. По-успешното използване на по-благоприятни за растежа данъци би могло да спомогне и за създаването на необходимото бюджетно пространство и за подобряване на справедливостта на данъчната система.

- (30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Бързото изпълнение на плана е от съществено значение поради временния характер на Механизма, който е в сила до 2026 г. Изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия е в напреднал стадий. Австрия е представила едно искане за плащане, съответстващо на 44 ключови етапа и цели в плана, в резултат на което на 20 април 2023 г. са изплатени общо 700 милиона евро. След първото искане за плащане изпълнението на плана напредва по график. Очаква се Австрия да подаде искане за изменение на няколко мерки поради обективни обстоятелства, като например увеличение на цените и недостиг по веригите на доставките. В ход е и изготвянето на нова глава за REPowerEU и австрийските власти работят в тясно сътрудничество със службите на Комисията, за да я представят в най-скоро време. Бързото включване на новата глава за REPowerEU в плана за възстановяване и устойчивост ще позволи да бъдат финансирани допълнителни реформи и инвестиции в подкрепа на стратегическите цели на Австрия в областта на енергетиката и екологичния преход. Системното и ефективно участие на местните и регионалните власти, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на този план, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.
- (31) През 2022 г. Комисията одобри всички програмни документи на Австрия в областта на политиката на сближаване. Бързото изпълнение на програмите по политиката на сближаване при взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от ключово значение за постигане на екологичния и цифровия преход, повишаване на икономическата и социалната устойчивост, както и за осигуряване на балансирано териториално развитие в Австрия.

- (32) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване, Австрия е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани с пазара на труда. Стабилната система за социална закрила и широкообхватните мерки на политиката на Австрия ограничиха социалното въздействие на пандемията от COVID-19. Австрия постига добри резултати по повечето измерения на Европейския стълб на социалните права, но все още са налице някои предизвикателства. Те включват по-специално недостатъчно използвания потенциал на жените, нискоквалифицираните работници, по-възрастните работници и хората от мигрантски произход на пазара на труда. Това е особено проблематично предвид недостига на квалифицирана работна ръка. Отключването на неизползвания потенциал на тези групи може да намали натиска върху пазара на труда в Австрия.
- (33) Въпреки че равнището на заетост сред жените в Австрия е по-високо от средното за Съюза, страната се нарежда на второ място по отношение на заетостта на непълно работно време сред жените. През 2022 г. повече от половината жени в Австрия работят на непълно работно време, като жените са свръхпредставени в нископлатените сектори. Това показва значителна възможност да бъде засилено участието на жените на пазара на труда на пълен работен ден. Въпреки това недостатъчното предлагане на финансово достъпни и висококачествени грижи за децата, особено в селските райони, затруднява по-активното участие на майките на пазара на труда. Австрия е с един от най-ниските проценти на професионални грижи за деца под тригодишна възраст в Съюза, като само 28 % от децата под три години посещават детски заведения за професионални грижи. За да се решат тези проблеми, е от решаващо значение да се увеличи предлагането на качествени грижи за деца чрез подобряване на стандартите за качество и разширяване на достъпността, както и да се насърчи заетостта на пълно работно време, например чрез данъчни стимули. Увеличаването на броя на жените, работещи на пълно работно време, може да помогне и за преодоляване на трайно голямата разлика в заплащането на жените и мъжете в Австрия, както и на голямата разлика между половете по отношение на размера на пенсиите, като същевременно се преодолее недостигът на работна ръка на пазара на труда.

- (34) Все още има потенциал да се подобри интеграцията на няколко групи в неравностойно положение на пазара на труда, по-специално нискоквалифицираните работници и лицата с мигрантски произход. Почти 45 % от дълготрайно безработните лица в Австрия са завършили най-много прогимназиален етап на основното образование. Участието на лицата с мигрантски произход на пазара на труда като цяло е значително по-слабо от това на местните жители, а бъдещите нива на доходи на децата в Австрия често се определят от тези на техните родители. Въпреки че в плана за възстановяване и устойчивост на Австрия са включени мерки за насърчаване на преквалификацията и повишаването на квалификацията на нискоквалифицираните работници и дълготрайно безработните лица, тези мерки не решават изцяло основния проблем с участието на лицата с мигрантски произход и нискоквалифицираните работници. С цел да се прекъсне трайната приемственост между поколенията по отношение на образователните резултати на родителите и тези на техните деца¹⁶, особено важно е да се увеличи достъпът до висококачествено образование в ранна детска възраст, до целодневно обучение и до подобрена цифрова инфраструктура. За да се интегрират наскоро пристигналите мигранти и други групи в неравностойно положение, училищата могат да предоставят по-добро индивидуално наставничество, езиковите курсове могат да станат по-достъпни, а австрийската система за професионални стажове може да се използва по-ефективно. Същевременно е важно да се осигурят достатъчно възможности за учене през целия живот, които да са насочени към лицата в неравностойно положение във всички възрастови групи.
- (35) Съществуват възможности за подобряване на участието на пазара на труда на по-възрастните работници, т.е. на лицата на възраст 55—64 години. Напоследък дългосрочната тенденция за увеличаване на участието на пазара на труда на по-възрастните работници се забави значително, а коефициентът на икономическа активност на по-възрастните работници като цяло е под средния за Съюза. Адаптирането на задачите на служителите към техния цикъл на професионален и личен живот и съобразяването с нуждите на застаряващите лица ще стават все по-важни, за да се задържи застаряващото население по-дълго като работна сила. По-добри стимули за увеличаване на ефективната пенсионна възраст, като например по-ниско данъчно облагане на труда или непреки разходи за труд за лицата, които остават по-дълго на работа, биха спомогнали за намаляване на недостига на работна ръка на австрийския пазар на труда.

¹⁶ Обзор на образованието и обучението за 2022 г. (Европейска комисия) — Доклад за Австрия.

- (36) Нахлуването на Русия в Украйна изведе на преден план уязвимостта на сигурността на енергийните доставки в Австрия. Въпреки че Австрия успя да намали зависимостта си от вноса на газ от Русия, който е намалял до 57 % от общия внос на газ през 2022 г. в сравнение с 80 % през 2021 г., този внос остава значително над средния за Съюза. За да диверсифицира своите енергийни източници, правителството въведе финансови стимули за дружествата да внасят газ от източници извън Русия, а през 2022 г. създаде стратегически газов резерв. Въпреки това Австрия все още е изправена пред значителни предизвикателства, свързани с гарантирането на енергийната сигурност. В държавата все още няма ясно очертан краткосрочен план за пълно отделяне от вноса на руски газ. Освен това все още има недостатъчно използван потенциал за производството и преноса на видове газ от възобновяеми източници, като например водород, особено за сектори и региони, уязвими на прекъсвания на доставките.
- (37) През 2021 г. дялът на енергията от възобновяеми източници в Австрия възлиза на 36 % от крайното потребление на енергия, което е значително над средното за Съюза. За да може Австрия да постигне целите си в областта на климата, които включват постигане на неутралност по отношение на климата до 2040 г., държавата трябва да увеличи още повече този дял. Със Закона за разширяване на използването на енергията от възобновяеми източници от 2021 г. — реформа, включена в плана за възстановяване и устойчивост, се създаде рамка, чрез която ще се спомогне за увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници в потреблението на електроенергия. С реформата се цели да се постигне годишен капацитет за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници от 27 TWh до 2030 г., което ще допринесе за постигането на целта на държавата до посочената година да достигне 100 % потребление на електроенергия, произведена от възобновяеми енергийни източници, в сравнение със сегашните 81 % през 2020 г. Понататъшното разширяване на използването на възобновяеми енергийни източници обаче все още е изправено пред предизвикателства, като например продължителността на процедурите за пространствено планиране и издаване на разрешителни, сложното разделение на правомощията между федералното и регионалните правителства и проблемите с персонала в администрацията. Австрия направи първата стъпка за въвеждане на по-рационализирана оценка на въздействието върху околната среда за проекти за енергия от възобновяеми източници. Освен това Австрия би могла по-добре да съгласува пространственото зонироване с целите си във връзка с екологичния преход, да реши проблемите с персонала и да увеличи инвестициите в областта на мрежовата инфраструктура, като например съхранение, разпределение и пренос. Разширяването на използването на енергия от възобновяеми източници ще има полза и от създаването на специализирани области за ускоряване на производството на енергия от възобновяеми източници (по-конкретно на вятърна енергия) с кратки и опростени процедури за издаване на разрешителни, както и от признаването на енергията от възобновяеми източници като първостепенен обществен интерес в съответствие с по-амбициозните цели за енергията от възобновяеми източници в пакета „Подготвени за цел 55“ и плана REPowerEU. Освен това други източници на възобновяема енергия, като например геотермална енергия, биха могли да бъдат проучени в по-голяма степен.

(38) Потреблението на природен газ във Австрия е намаляло с 19 % между август 2022 г. и март 2023 г. в сравнение със средното потребление на газ за същия период през предходните пет години— това надхвърля целта за намаляване от 15 %. Австрия може да продължи да полага усилия за временно намаляване на търсенето на газ до 31 март 2024 г. в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета¹⁷. Освен това повишаването на равнището на амбиция по отношение на енергийната ефективност в строителния и производствения сектор ще намали зависимостта от изкопаеми горива. В дългосрочната стратегия на Австрия за саниране са определени ясни ключови етапи за 2050 г. и е поставена цел за постигане на 80 % декарбонизация на сградния фонд в държавата. С плана възстановяване и устойчивост също така се цели постепенното премахване на котлите, захранвани с изкопаеми горива в строителния сектор, като те ще бъдат заменени с технологии за отопление с енергия от възобновяеми източници или централно отопление. Въпреки това целите на Австрия за енергийна ефективност до 2030 г. не са достатъчно амбициозни, за да се постигнат целите на пакета „Подготвени за цел 55“ и плана REPowerEU. Този проблем следва да бъде решен с нов Закон за енергийната ефективност, който се очаква през 2023 г. и с който се цели намаляване на крайното потребление на енергия с 18% до 2030 г. Като цяло за Австрия ще бъде жизнено важно да ускори инвестициите в основното саниране на сгради, да замени изкопаемите горива с отопление от възобновяеми източници и да управлява по-добре потреблението на енергия чрез цифровизация на комуналните услуги (като например интелигентни измервателни уреди и термостати). Освен това ще бъде от решаващо значение да се ускори сегашният бавен темп, с който се извършва топлинното саниране на сградите. Навременното прилагане на Закона за отопление от възобновяеми източници — водеща реформа в плана за възстановяване и устойчивост на Австрия, ще бъде от ключово значение за решаването на проблема.

¹⁷ Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета от 5 август 2022 г. относно координирани мерки за намаляване на търсенето на газ (ОВ L 206, 8.8.2022 г., стр. 1).

- (39) Предприемането на екологичния преход ще включва и намаляване на емисиите в няколко сектора, особено в транспорта, тъй като тези сектори имат значителен потенциал за намаляване на емисиите. Понастоящем Австрия е важна транзитна държава за трансалпийския автомобилен превоз на товари. Въпреки редица инвестиции за устойчив транспорт в рамките на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия, от съществено значение за постигането на неутралност по отношение на климата ще бъде допълнителното намаляване на свързаните с транспорта емисии, като едновременно с това се реши проблемът с бедността по отношение на мобилността. Разработването на допълнителни решения за транспорт, като например свързване на „последната миля“ и алтернативи на използването на автомобили, също ще бъде от ключово значение, особено в селските райони.
- (40) Недостигът на работна ръка и умения в сектори и професии, които са от ключово значение за екологичния преход, включително производството, внедряването и поддръжката на технологии с нулеви нетни емисии, създава пречки пред прехода към икономика с нулеви нетни емисии. Висококачествените системи за образование и обучение, които отговарят на променящите се нужди на пазара на труда, и целенасочените мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация са от ключово значение за намаляване на недостига на умения и насърчаване на приобщаването и пренасочването на работната сила. За да се отключи неоползотвореното предлагане на работна ръка, тези мерки трябва да бъдат достъпни, по-специално за физическите лица и в секторите и регионите, които са най-силно засегнати от екологичния преход. През 2022 г. в Австрия беше докладван недостиг на работна ръка за 17 професии, в които се изискват специфични умения или познания за екологичния преход, включително строителни техници, работници по изграждане и ремонт на покриви и машинни инженери. В рамките на своя генерален план за „зелени“ работни места Австрия въведе платформа за „зелени“ работни места, за да подпомогне постигането на съответствие между търсенето и предлагането на работна ръка. Изпълнението на този генерален план ще бъде от решаващо значение за гарантиране на своевременен преход към зелена икономика. В своя „План за действие в областта на обучението и преквалификацията за справедлив преход“ Австрия определи мерки за увеличаване на предлагането на квалифицирана работна ръка в сектора на енергията от възобновяеми източници, за стимулиране на повишаването на квалификацията на работната сила и за подобряване на образователните стандарти.

- (41) С оглед на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2023 г., като становището му¹⁸ е изразено в препоръка 1.
- (42) С оглед на тясната взаимобвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за i) запазване на устойчивостта на обслужването на дълга и въздържане от широка подкрепа за съвкупното търсене през 2023 г., по-добро насочване на фискалните мерки, предприети за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията, и обмисляне на подходящи начини за прекратяване на подкрепата при намаляване на натиска върху цените на енергията; ii) поддържане на високо равнище на публичните инвестиции и насърчаване на частните инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход; iii) подкрепа за промените в заплащането, които смекчават загубата на покупателна способност, като същевременно се ограничават вторичните ефекти върху инфлацията, допълнително подобряване на активните политики по заетостта и преодоляване на недостига на умения; iv) подобряване на бизнес средата и гарантиране, че енергийната подкрепа за дружествата е икономически ефективна, временна и насочена към жизнеспособни предприятия, както и че запазва стимулите за екологичния преход; и v) запазване на макрофинансовата стабилност и наблюдение на рисковете, като същевременно продължава работата по завършването на банковия съюз. За Австрия препоръки 1, 2, 3 и 4 допринасят за изпълнението на първата, втората и третата препоръка, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната,

¹⁸ Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета.

ПРЕПОРЪЧВА на Австрия да предприеме следните действия през 2023 г. и 2024 г.:

1. Възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва свързаните с това икономии за намаляване на бюджетния дефицит. Ако нови увеличения на цените на енергията наложат предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа — да гарантира, че тези мерки за подкрепа са насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и че запазват стимулите за икономии на енергия.

Да осигури разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. до не повече от 4,6%¹⁹.

Да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход.

За периода след 2024 г. — да продължи да следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, водещи до по-висок устойчив растеж, с цел постигане на разумна средносрочна фискална позиция.

Да гарантира адекватността и фискалната устойчивост на системата за дългосрочни грижи и фискалната устойчивост на системата за здравеопазване. Да опрости и рационализира фискалните взаимоотношения и компетенции между различните равнища на управление и да съгласува отговорностите за финансиране с отговорностите за извършване на разходи. Да подобри данъчния микс в подкрепа на приобщаващия и устойчив растеж.

2. Да продължи с методичното изпълнение на своя план за възстановяване и устойчивост и бързо да финализира главата за REPowerEU с цел бързо започване на изпълнението ѝ. Да пристъпи към бързо изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при тясно взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост.

¹⁹ Което се очаква да съответства на годишно подобрене на структурното бюджетно салдо от поне 0,3 % от БВП за 2024 г., както е описано в съображение 23.

3. Да насърчава участието на пазара на труда на жените, включително чрез разширяване на възможностите за качествени услуги за грижи за децата, както и това на по-възрастните работници. Да подобри резултатите на пазара на труда за групите в неравностойно положение, като например нискоквалифицирани търсещи работа лица и лица с мигрантски произход, включително чрез повишаване на равнището на основните им умения.
4. Да намали общата зависимост от изкопаеми горива и да диверсифицира източниците за доставка на газ, за да се намали значително зависимостта от Русия. Да ускори внедряването на енергия от възобновяеми източници и на необходимата инфраструктура, по-специално чрез опростяване на процедурите за издаване на разрешителни и въвеждане на специализирани области за ускорено внедряване. Да повиши енергийната ефективност. Да намали емисиите, по-конкретно в транспортния сектор. Да увеличи усилията на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на уменията и компетентностите, необходими за екологичния преход.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
