



Brusel 30. června 2023  
(OR. en)

11149/23

ECOFIN 674  
UEM 208  
SOC 500  
EMPL 351  
COMPET 695  
ENV 774  
EDUC 287  
RECH 319  
ENER 410  
JAI 920  
GENDER 150  
ANTIDISCRIM 144  
JEUN 188  
SAN 425

#### **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9845/1/23 REV 1
Č. dok. Komise:	COM(2023) 619 final
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Nizozemska na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Nizozemska z roku 2023

---

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady, který na základě doporučení Komise COM(2023) 619 final projednala Rada a Evropská rada.

## DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

### **k národnímu programu reforem Nizozemska na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Nizozemska z roku 2023**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy<sup>2</sup>, a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241<sup>3</sup>, kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“). Nástroj poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. V souladu s prioritami evropského semestru nástroj přispívá k hospodářskému a inkluzivnímu oživení a k provádění udržitelných prorůstových reforem a investic, zejména reforem a investic za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Pomáhá rovněž posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci Unie a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci nástroje byl dne 30. června 2022 aktualizován v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2023, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2023. Dne 23. března 2023 Evropská rada potvrdila priority analýzy udržitelného růstu 2023, která se zaměřuje na čtyři rozměry konkurenceschopné udržitelnosti. Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování 2023, ve které je Nizozemsko uvedeno mezi členskými státy, jež by mohly být postiženy nerovnováhami nebo by u nich takové postižení mohlo hrozit a u nichž bude zapotřebí hloubkový přezkum. Téhož dne Komise rovněž přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Nizozemska na rok 2023. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, jakož i návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2023, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny<sup>4</sup> (dále jen „doporučení týkající se eurozóny 2023“) přijala Rada dne 16. května 2023, společnou zprávu o zaměstnanosti dne 13. března 2023.
- (3) Třebaže ekonomiky Unie vykazují pozoruhodnou odolnost, stále na ně negativně dopadá geopolitická situace. Unie pevně stojí při Ukrajině a agenda hospodářské a sociální politiky Unie se zároveň zaměřuje na snižování negativního dopadu energetických otřesů na zranitelné domácnosti i podniky v krátkodobém horizontu a na pokračování dosavadní práce na zelené a digitální transformaci, podpoře udržitelného a inkluzivního růstu, ochraně makroekonomické stability a zvyšování odolnosti ve střednědobém horizontu. Silně se také soustřeďuje na zvyšování konkurenceschopnosti a produktivity Unie.

---

<sup>4</sup> Doporučení Rady ze dne 16. května 2023 týkající se hospodářské politiky eurozóny (Úř. věst. C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Dne 1. února 2023 vydala Komise sdělení nazvané „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ (dále jen „Průmyslový plán Zelené dohody“). Záměrem Průmyslového plánu Zelené dohody je posílit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi a podpořit rychlý přechod ke klimatické neutralitě. Plán je doplněním pokračujícího úsilí v rámci Zelené dohody pro Evropu a plánu REPowerEU. Má za cíl vytvořit příznivější prostředí, aby se zvýšila unijní výrobní kapacita u technologií a produktů s nulovými čistými emisemi nezbytných ke splnění ambiciózních cílů Unie v oblasti klimatu a byl zajištěn přístup k relevantním kritickým surovinám, mimo jiné prostřednictvím diverzifikovaného zajišťování zdrojů, patřičného využívání geologických zdrojů v členských státech a maximální recyklace surovin. Průmyslový plán Zelené dohody se opírá o čtyři pilíře: předvídatelné a zjednodušené právní prostředí, rychlejší přístup k financování, zlepšování dovedností a otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce. Dne 16. března 2023 pak Komise vydala další sdělení nazvané „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“, jež je postaveno na devíti vzájemně se posilujících stimulech a jehož cílem je vytvoření regulačního rámce, který bude podporovat růst. Sdělení vytyčuje politické priority, které se soustředí na aktivní zajišťování strukturálních zlepšení, dobře zacílených investic a regulačních opatření, aby byly Unie a její členské státy v dlouhodobém výhledu konkurenceschopné. Níže uvedená doporučení pomáhají tyto priority řešit.

- (5) V roce 2023 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním nástroje. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší veškerá relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v posledních letech nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020 a 2022 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435<sup>5</sup> (dále jen „nařízení REPowerEU“) přijaté dne 27. února 2023 má za cíl rychle ukončit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. To přispěje k energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek energií v Unii a povede k širšímu využívání obnovitelných zdrojů energie, ke zvýšení kapacity pro ukládání energie a ke zlepšení energetické účinnosti. Nařízení REPowerEU členským státům umožňuje doplnit do národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů REPowerEU. Zmíněné reformy a investice také pomohou zvýšit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi, o které usiluje Průmyslový plán Zelené dohody, a plnit doporučení pro jednotlivé země, která souvisejí s energetikou a byla členským státům vydána v roce 2022 a případně v roce 2023. Nařízení REPowerEU zavádí novou kategorii nevratné finanční podpory, která je členským státům k dispozici na financování nových reforem a investic souvisejících s energetikou v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost.

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Dne 8. března 2023 přijala Komise sdělení poskytující pokyny v oblasti fiskální politiky na rok 2024 (dále jen „sdělení z 8. března 2023“). Jeho cílem je podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států a posílit tím koordinaci politik. Komise v něm připomněla, že na konci roku 2023 bude deaktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Pro roky 2023–2024 vyzvala Komise k fiskálním politikám, které zajistí střednědobou udržitelnost dluhu a udržitelným způsobem zvýší potenciální růst a členské státy byly vyzvány, aby ve svých programech stability a konvergenčních programech z roku 2023 nastínily, jak jejich fiskální plány zajistí dodržení referenční hodnoty pro schodek ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) stanovené ve Smlouvě a věrohodné a trvalé snížení dluhu nebo udržení dluhu na obezřetné úrovni ve střednědobém horizontu. Komise vybídla členské státy, aby postupně ukončily vnitrostátní fiskální opatření, která zavedly na ochranu domácností a podniků v souvislosti s prudkým zdražením energií, a začaly u těch nejméně cílených. Uvedla, že pokud by bylo nutné podpůrná opatření prodloužit kvůli novým tlakům na ceny energií, měly by je členské státy zaměřit mnohem lépe než v minulosti na zranitelné domácnosti a podniky. Fiskální doporučení budou podle Komise kvantifikovaná a diferencovaná. Kromě toho budou formulována na základě čistých primárních výdajů, jak je navrženo ve sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU. Komise doporučila, aby všechny členské státy i nadále chránily investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistily účinné využívání prostředků z nástroje i z dalších fondů Unie, a to zejména s ohledem na zelenou a digitální transformaci a cíle odolnosti. Komise uvedla, že v souladu se stávajícími právními předpisy navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023.

- (8) Dne 26. dubna 2023 předložila Komise legislativní návrhy na provedení komplexní reformy pravidel Unie pro správu ekonomických záležitostí. Jejich hlavním cílem je ve všech členských státech prostřednictvím reforem a investic posílit udržitelnost veřejného dluhu a podpořit udržitelný a inkluzivní růst. Komise ve svých návrzích usiluje o zlepšení vlastní odpovědnosti členských států, zjednodušení rámce a větší zaměření na střednědobý horizont spolu s účinným a soudržnějším prosazováním. Podle závěrů Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU je cílem dokončit tuto legislativní činnost v roce 2023.
- (9) Dne 8. července 2022 předložilo Nizozemsko Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 4. října 2022 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska<sup>6</sup>. Uvolnění splátek je podmíněno přijetím rozhodnutí Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, které uvádí, že Nizozemsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.

---

<sup>6</sup> Dokumenty ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

- (10) Dne 28. dubna 2023 předložilo Nizozemsko svůj národní program reforem na rok 2023 a svůj program stability z roku 2023 v souladu s čl. 4 odst. 1 nařízení (ES) č. 1466/97. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2023 rovněž zprávy, které Nizozemsko dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost.
- (11) Dne 24. května 2023 zveřejnila Komise svou zprávu o Nizozemsku pro rok 2023. Posoudila pokrok, který Nizozemsko učinilo při plnění příslušných doporučení, jež pro něj přijala Rada v letech 2019 až 2022, a zhodnotila, jak Nizozemsko provádí plán pro oživení a odolnost. Na základě uvedené analýzy zpráva o Nizozemsku poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Nizozemska při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.

- (12) Komise v případě Nizozemska provedla hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011 a dne 24. května 2023 zveřejnila jeho výsledky. Komise dospěla k závěru, že se Nizozemsko potýká s makroekonomickými nerovnováhami. I přes určité známky zlepšení přetrvávají zejména slabiny související s vysokou úrovní soukromého dluhu a vysokým přebytkem běžného účtu, které mají přeshraniční význam. Přebytek běžného účtu, navzdory nedávným revizím údajů, a soukromý dluh jsou velké jak podle mezinárodních standardů, tak i podle základních ekonomických veličin. Vysoký přebytek běžného účtu se v roce 2022 snížil v důsledku zhoršujících se směnných relací, přičemž běžný účet ve stálých cenách rostl, a zvětšování schodku prvotních důchodů. Se zlepšením směnných relací se očekává, že přebytek v roce 2023 výrazně vzroste a v roce 2024 se stabilizuje. Určitého politického pokroku bylo dosaženo, je však třeba učinit více, aby se omezily překážky pro investice. Zadlužení nefinančních podniků a domácností zůstává vysoké, přičemž zadlužení domácností vzbuzuje větší obavy, neboť domácnosti jsou v jeho důsledku zranitelné vůči otřesům, přičemž tato rizika ještě zhoršuje vysoké a rostoucí nadhodnocení cen bytových nemovitostí. Očekává se, že míra zadlužení bude v budoucnu mírně klesat. Navzdory mírnému poklesu cen bytových nemovitostí přetrvává tlak na trh s bydlením, zejména proto, že nová bytová výstavba ani zdaleka neodpovídá vládním cílům. Zároveň je dluhově financované vlastnictví nemovitostí nadále podporováno příznivým zdaněním, zatímco politiky týkající se soukromého trhu s nájemním bydlením mohou ohrozit jeho rozvoj.
- (13) Podle údajů potvrzených Eurostatem se saldo veřejných financí Nizozemska snížilo ze schodku ve výši 2,4 % HDP v roce 2021 a dosáhlo vyrovnaného rozpočtu v roce 2022, zatímco veřejný dluh klesl z 52,5 % HDP na konci roku 2021 na 51,0 % na konci roku 2022.

- (14) Na saldo veřejných financí dopadají opatření, která byla přijata ke zmírnění hospodářských a sociálních důsledků růstu cen energií. V roce 2022 tato opatření fiskální politiky, která snižují příjmy, zahrnovala snížení DPH z energie a spotřební daně z benzínu a motorové nafty, zatímco opatření fiskální politiky, která zvyšují výdaje, zahrnovala kompenzaci účtů za energii v listopadu a prosinci a podporu domácností s nízkými příjmy s vysokými účty za energii. Náklady na uvedená opatření byly částečně kompenzovány novými daněmi z neočekávaných zisků výrobců a dodavatelů energie, konkrétně ve formě solidárního příspěvku podle nařízení Rady (EU) 2022/1854<sup>7</sup> ve výši 33 %. Podle odhadu Komise činí v roce 2022 čisté rozpočtové náklady těchto opatření 0,6 % HDP. Saldo veřejných financí bylo rovněž ovlivněno rozpočtovými náklady na dočasnou ochranu vysídlených osob z Ukrajiny, které se v roce 2022 odhadují na 0,1 % HDP. Současně poklesly odhadované náklady na dočasná mimořádná opatření související s krizí způsobenou onemocněním COVID-19, a to z 1,8 % HDP v roce 2021 na 0,3 % v roce 2022.
- (15) V doporučení ze dne 18. června 2021 Rada Nizozemska doporučila<sup>8</sup>, aby v roce 2022 usilovalo o podpůrné nastavení fiskální politiky, včetně impulsu dodaného nástrojem, a aby zachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů.

---

<sup>7</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/1854 ze dne 6. října 2022 o intervenci v mimořádné situaci s cílem řešit vysoké ceny energie (Úř. věst. L 261 I, 7.10.2022, s. 1).

<sup>8</sup> Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady k programu stability Nizozemska z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 88).

- (16) Podle odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky<sup>9</sup> v roce 2022 podpůrné, a to ve výši – 0,5 % HDP, jak doporučuje Rada. V souladu s doporučením Rady Nizozemsko nadále podporovalo oživení investicemi, které jsou financovány z nástroje. Výdaje financované z nástroje a dalších fondů Unie v roce 2022 dosáhly 0,2 % HDP (0,2 % HDP v roce 2021). Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky měl utlumující povahu a činil 0,1 procentního bodu<sup>10</sup>. V rozporu s doporučením Rady Nizozemsko proto nezachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů. Zároveň příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení nových opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky měl expanzivní povahu a činil 0,4 procentního bodu. Nizozemsko tedy udrželo růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů dostatečně pod kontrolou.
- (17) Makroekonomický scénář, z něhož vycházejí rozpočtové projekce v programu stability z roku 2023, je v souladu s jarní prognózou Komise 2023 pro rok 2023 a následné období. Podle projekcí vlády poroste reálný HDP o 1,6 % v roce 2023 a o 1,4 % v roce 2024. Pro srovnání, jarní prognóza Komise z roku 2023 předpokládá mírně vyšší růst reálného HDP o 1,8 % v roce 2023 a mírně nižší růst reálného HDP o 1,2 % v roce 2024. Důvodem jsou zejména malé rozdíly ve výhledu domácí poptávky v obou letech.

---

<sup>9</sup> Nastavení fiskální politiky se měří změnou primárních výdajů (očištěných od diskrečních opatření na straně příjmů) s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci nástroje a dalších fondů Unie ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu. Více podrobností viz rámeček č. 1 ve fiskálních statistických tabulkách.

<sup>10</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů měl expanzivní povahu a činil 0,2 procentního bodu HDP.

- (18) Ve svém programu stability z roku 2023 vláda očekává, že se celkový schodek veřejných financí zvýší v roce 2023 na 3,0 % HDP. Zvýšení v roce 2023 odráží zejména náklady na energetický balíček, rostoucí úrokové výdaje a plány dodatečných výdajů související se společenskými výzvami, jako je zelená transformace, vzdělávání a nabídka bydlení. Podle programu stability z roku 2023 se dále očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP klesne ze 49,3 % na konci roku 2022 na 48,4 % na konci roku 2023. Projekce v jarní prognóze Komise 2023 uvádějí schodek veřejných financí v roce 2023 ve výši 2,1 % HDP. To je méně než schodek předpovídaný v programu stability z roku 2023, a to zejména proto, že údaje o výsledku salda veřejných financí za rok 2022 byly lepší, než se v programu stability z roku 2023 předpokládalo. Jarní prognóza Komise 2023 očekává vyšší poměr veřejného dluhu k HDP, a to ve výši 49,3 % na konci roku 2023. Rozdíl je způsoben skutečností, že výsledné údaje za rok 2022 byly vyšší, než se předpokládalo v programu stability z roku 2023, a to v důsledku vysoké vnitřní dynamiky dluhu v roce 2022.

(19) Saldo veřejných financí v roce 2023 by měla i nadále ovlivňovat fiskální opatření přijatá ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Sestávají z opatření prodloužených z roku 2022 (zejména snížení spotřební daně z benzinu a motorové nafty a podpory domácností s nízkými příjmy), jakož i nových opatření, jako zastropování cen elektřiny a plynu a režim podpory pro energeticky náročné malé a střední podniky. V jarní prognóze Komise 2023 se předpokládá, že čisté rozpočtové náklady na podpůrná opatření budou v roce 2023 činit 1,1 % HDP<sup>11</sup>. Nezdá se, že by většina opatření v roce 2023 byla zaměřena na nejzranitelnější domácnosti nebo podniky, a většina opatření nezachovává cenový signál ke snížení poptávky po energiích a zvýšení energetické účinnosti. V důsledku toho se objem cílených podpůrných opatření, která se berou v úvahu při posouzení plnění doporučení Rady ze dne 12. července 2022<sup>12</sup>, odhaduje v jarní prognóze Komise 2023 na 0,5 % HDP v roce 2023 (oproti 0,1 % HDP v roce 2022). Rozpočtové náklady na dočasnou ochranu vysídlených osob z Ukrajiny by měly ve srovnání s rokem 2022 zůstat stabilní.

---

<sup>11</sup> Uvedené údaje představují výši ročních rozpočtových nákladů na opatření, mimo jiné v oblasti běžných příjmů a výdajů a – je-li to relevantní – kapitálových výdajů.

<sup>12</sup> Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Nizozemska na rok 2022 a stanovisko Rady k programu stability Nizozemska z roku 2022 (Úř. věst. C 334, 1.9.2022, s. 154).

- (20) Dne 12. července 2022 doporučila Rada Nizozemsku zajistit v roce 2023, aby růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky<sup>13</sup>, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob přechajících z Ukrajiny. Nizozemsko by se mělo připravit na přizpůsobování běžných výdajů vyvíjející se situaci. Dále bylo Nizozemsku doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím nástroje a dalších fondů Unie.

---

<sup>13</sup> Na základě jarní prognózy Komise 2023 se střednědobý (desetiletý průměrný) růst potenciálního produktu Nizozemska, který se používá k měření nastavení fiskální politiky, odhaduje na 7,9 % v nominálním vyjádření.

(21) V jarní prognóze Komise 2023 se předpokládá, že nastavení fiskální politiky bude v roce 2023 v kontextu vysoké inflace expanzivní (-1,1 % HDP). To navazuje na expanzivní nastavení fiskální politiky v roce 2022 (-0,5 % HDP). Předpokládá se, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení diskrečních opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky bude mít v roce 2023 expanzivní povahu a bude činit 0,9 % HDP. To zahrnuje zvýšení nákladů na cílená podpůrná opatření pro domácnosti a podniky, které jsou nejvíce ohroženy prudkým nárůstem cen energií o 0,4 % HDP. Tento expanzivní příspěvek čistých primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů je proto pouze z části způsoben cílenou podporou domácností a podniků, které jsou nejvíce ohroženy prudkým nárůstem cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Expanzivní růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení diskrečních opatření na straně příjmů) je rovněž způsoben necílenými opatřeními v oblasti energetiky, trvalým růstem mezd ve veřejném sektoru a sociálních dávek a vyššími výdaji na zdravotnictví. Celkově projektovaný růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů není v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a z dalších fondů Unie v roce 2023 činily 0,2 % HDP, zatímco příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky bude mít neutrální povahu a bude činit 0,0 procentního bodu. Nizozemsko tedy plánuje financovat dodatečné investice prostřednictvím nástroje a dalších fondů Unie, a tudíž se nepočítá se zachováním investic financovaných z vnitrostátních zdrojů<sup>14</sup>. Plánuje financovat veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, jako jsou investice a usnadnění rozvoje větrných elektráren na moři, pobídky k využívání vodíku a zlepšení digitální gramotnosti studentů, které jsou částečně financovány z nástroje a z dalších fondů Unie.

---

<sup>14</sup> Předpokládá se, že příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů bude mít expanzivní povahu a dosáhne -0,2 procentního bodu HDP.

- (22) Podle programu stability z roku 2023 by měl schodek veřejných financí v roce 2024 klesnout na 2,6 % HDP. Pokles v roce 2024 zejména odráží postupné ukončování energetických opatření. Poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024 by podle programu stability z roku 2023 měl vzrůst na 48,7 %. Na základě opatření politiky, která byla známa ke dni uzávěrky prognózy, Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá pro rok 2024 schodek veřejných financí ve výši 1,7 % HDP. To je méně než schodek předpovídaný v programu stability z roku 2023, a to zejména díky vlivu srovnávací základny v důsledku nižšího předpokládaného poměru schodku k HDP v roce 2023. Jarní prognóza Komise 2023 očekává obdobný poměr veřejného dluhu k HDP, a to ve výši 48,8 % na konci roku 2024.
- (23) Program stability z roku 2023 předpokládá postupné ukončení všech podpůrných opatření v oblasti energetiky v roce 2024. Komise rovněž předpokládá postupné úplné ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky v roce 2024. To vychází z předpokladu, že nedojde k opětovnému zvýšení cen energií.

- (24) Nařízení (ES) č. 1466/97 vyžaduje roční zlepšení strukturálního rozpočtového salda směrem ke střednědobému cíli o doporučenou hodnotu 0,5 % HDP<sup>15</sup>. Vzhledem k úvahám o fiskální udržitelnosti by podle Komise bylo v roce 2024 přiměřené zlepšení strukturálního salda nejméně ve výši 0,3 % HDP. K zajištění takového zlepšení a v souladu s metodikou Komise je zapotřebí, aby růst čistých primárních výdajů<sup>16</sup> financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 nepřekročil 3,5 %, jak se odráží v tomto doporučení. Zároveň by v závislosti na vývoji na trhu s energiemi měla být postupně ukončena zbývající podpůrná opatření v oblasti energetiky (v současné době odhadovaná Komisí na 1,1 % HDP v roce 2023), počínaje těmi nejméně zacílenými, a související úspory by měly být použity na snížení schodku veřejných financí. Podle odhadů Komise by to vedlo k růstu čistých primárních výdajů pod úroveň doporučeného maximálního tempa růstu pro rok 2024. Avšak podle jarní prognózy Komise z roku 2023 není růst čistých primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2023 v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Pokud se to potvrdí, byl by namísto nižší růst čistých primárních výdajů v roce 2024.
- (25) Za předpokladu nezměněné politiky jarní prognóza Komise 2023 předpokládá, že čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 porostou o 1,7 %, což je méně než doporučená míra růstu. Korekce předpokládaná v jarní prognóze Komise 2023 je v souladu s výší úspor plynoucích z postupného úplného ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky.

---

<sup>15</sup> Článek 5 nařízení (ES) č. 1466/97 požaduje rovněž korekci o více než 0,5 % HDP u členských států, jejichž veřejné zadlužení přesahuje 60 % HDP nebo které se potýkají s výrazným rizikem z hlediska udržitelnosti dluhu.

<sup>16</sup> Čisté primární výdaje se určují jako výdaje financované z vnitrostátních zdrojů očištěné o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením úrokových výdajů, jakož i výdajů na cyklickou nezaměstnanost.

- (26) Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že se veřejné investice zvýší z 3,4 % HDP v roce 2023 na 3,5 % HDP v roce 2024. Vyšší investice odrážejí vyšší investice financované z vnitrostátních zdrojů a investice financované ze strany Unie, zejména prostřednictvím nástroje. Program stability z roku 2023 se týká reforem a investic, u nichž se očekává, že přispějí k udržitelnosti veřejných financí a udržitelnému a inkluzivnímu růstu. Uvedené reformy a investice zahrnují reformy a investice v oblasti vzdělávání, výzkumu a vývoje, trhu práce a zelené a digitální transformace, které jsou rovněž součástí plánu pro oživení a odolnost.
- (27) Program stability z roku 2023 nastiňuje střednědobou fiskální cestu do roku 2027. Podle programu stability z roku 2023 by se měl schodek veřejných financí postupně zvyšovat na 2,8 % HDP v roce 2026 a na 3,2 % HDP do roku 2027. Plánuje se proto, že schodek veřejných financí zůstane do roku 2026 pod úrovní 3 % HDP a v roce 2027 vzroste nad 3 % HDP. Poměr veřejného dluhu k HDP by podle programu stability z roku 2023 měl vzrůst ze 48,7 % na konci roku 2024 na 52,7 % do konce roku 2027.

(28) Rychle rostoucí ceny bytových nemovitostí v posledních letech vedly k nadhodnocenému trhu s bydlením. Se zpřísněním finančních podmínek se však situace na trhu s bydlením v polovině roku 2022 obrátila, neboť ceny bytových nemovitostí začaly v reakci na rostoucí úrokové sazby hypoték klesat. Hypoteční dluh v poměru k HDP zůstává v Nizozemsku podle mezinárodních standardů vysoký. To je způsobeno relativně vysokými výpůjčními limity (poměr úvěru k hodnotě nemovitosti) a značnými daňovými úlevami u splátek hypotéky. Ačkoli se míra daňového odpočtu hypotečních úroků postupně snižuje, zůstává stále vysoká. Kvůli výslednému vysokému zadlužení domácností jsou domácnosti zranitelné vůči hospodářským otřesům, což je obzvláště důležité nyní, když se zvýšila rizika korekcí cen bytových nemovitostí. Trh se soukromým nájemním bydlením je však zároveň relativně malý, což vede k omezené nabídce cenově přijatelných a dostupných alternativ ke koupi nemovitosti. Nedostatek cenově dostupného nájemního bydlení rovněž podkopává mobilitu pracovních sil. Odstranění překážek, které v současné době brzdí investice, včetně investic do výstavby bytových nemovitostí, by vládě mohlo umožnit úspěšně realizovat její plány na zvýšení nabídky bytových nemovitostí, a mohlo by tudíž přispět k obnovení vnější rovnováhy, jakož i ke zlepšení fungování trhu s bydlením.

- (29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241 a kritériem 2.2 přílohy V tohoto nařízení zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reform a investic, které mají být provedeny do roku 2026. Přestože byl nizozemský plán pro oživení a odolnost přijat až v roce 2022, jeho provádění již probíhá. Rychlé jednání o provozní dohodě napomůže provádění plánu pro oživení a odolnost a je nezbytné pro předložení první žádosti o platbu, k čemuž by mělo dojít do konce roku 2023. Provádění stále probíhá a v této fázi, vzhledem k relativně malému finančnímu přidělu, se riziko jejich nevyčerpání jeví jako omezené. V současné době se připravuje kapitola REPowerEU. Rychlé začlenění nové kapitoly REPowerEU do plánu pro oživení a odolnost umožní financovat další reformy a investice na podporu strategických cílů Nizozemska v oblasti energetiky a zelené transformace. Pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost i dalších hospodářských politik a politik zaměstnanosti, které jdou nad rámec plánu, je i nadále důležité systematické a účinné zapojování místních a regionálních orgánů, sociálních partnerů a dalších příslušných zúčastněných stran, aby měla celková politická agenda širokou podporu.
- (30) Všechny programové dokumenty Nizozemska v rámci politiky soudržnosti schválila Komise v roce 2022. Rychlé provádění programů v rámci politiky soudržnosti komplementárně k plánu pro oživení a odolnost a v synergii s ním, včetně kapitoly REPowerEU, má v Nizozemsku zásadní význam pro dosažení zelené a digitální transformace, zvýšení hospodářské a sociální odolnosti a zajištění vyváženého územního rozvoje.
- (31) Kromě hospodářských a sociálních výzev, jimiž se zabývá plán pro oživení a odolnost a programy politiky soudržnosti, čelí Nizozemsko řadě dalších výzev v souvislosti se segmentací trhu práce, nedostatkem pracovních sil a dovedností, závislostí na fosilních palivech a nadměrným ukládáním dusíku.

(32) Podíl pružného zaměstnání (pracovníků s pružnými i dočasnými smlouvami i osob samostatně výdělečně činných bez zaměstnanců) na trhu práce je i nadále v Nizozemsku vysoký. To poukazuje na rostoucí riziko segmentace trhu práce způsobující narušení zejména na okraji trhu práce. Může to prohloubit nerovnost příležitostí a snížit produktivitu. Určitá míra flexibility na trhu práce může posílit přizpůsobivost hospodářství a může také lépe zohlednit individuální preference. Nadměrné využívání pružných typů zaměstnání však může mít negativní dopady na pracovníky a širší ekonomiku. Například pro osoby s pružnými pracovními smlouvami je účast na odborné přípravě a celoživotním učení výzvou, což následně vede ke snížení investic do dovedností. Nizozemská vláda má v úmyslu ve spolupráci se sociálními partnery řešit rozdíly mezi stálým a pružným uspořádáním práce. Plány zahrnují zrušení smluv na nulový počet hodin a nahrazení smluv souvisejících s prací „na zvanou“ v jejich současné podobě novým typem smluv poskytujícím větší jistotu příjmu pro pracovníky a zlepšení jistoty zaměstnání agenturních zaměstnanců. Rychlý pokrok při provádění uvedených plánů bude důležitý pro zajištění toho, aby volba určitého typu pracovní smlouvy vycházela z potřeb specifických pro dané pracovní místo nebo z preferencí pracovníků, a zároveň pro zlepšení zaměstnanosti a sociálního postavení osob s pružným zaměstnáním a snížení segmentace trhu práce.

(33) Nizozemský trh práce se s nedostatkem pracovních sil a dovedností potýkal již před pandemií COVID-19, od té doby se však problém rozšířil ve všech odvětvích. Odvětví, jako jsou informační a komunikační technologie (IKT), zdravotnictví, vzdělávání a technické obory, čelí strukturálnímu nedostatku, který existoval již před pandemií COVID-19, a očekává se, že bude přetrvávat, částečně v důsledku demografického vývoje. Navzdory vysoké celkové míře ekonomické aktivity je v Nizozemsku stále velké množství nevyužitých a nedostatečně využívaných potenciálních pracovníků, jako jsou osoby přistěhovaleckého původu a osoby pracující na částečný úvazek. Pouze malé množství zaměstnanců, kteří mají práci na částečný úvazek, se rozhodne si svůj pracovní úvazek navýšit. To lze částečně vysvětlit vysokými mezními daňovými sazbami, povinnostmi (nebo očekávanými budoucími povinnostmi) v souvislosti s neformální péčí o děti nebo jiné rodinné příslušníky a/nebo kvalitou práce a rovnováhou mezi pracovním a soukromým životem. Vyřešení nedostatku pracovních sil a dovedností bude vyžadovat přijetí komplexního přístupu a zároveň řešení potřeb a překážek specifických pro jednotlivá odvětví, stejně jako investice zvyšující produktivitu. V tomto ohledu by mohla být zvažována kombinace politik, která by mohla zahrnovat: i) další snížení mezní daňové sazby a/nebo zvýšení transparentnosti mezní daňové sazby pro fyzické osoby; ii) zvýšení mezd v odvětvích se strukturálním nedostatkem, zejména v odvětvích s koncentrací veřejných a poloveřejných zaměstnavatelů; iii) podporu kvality práce a rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem; iv) zlepšení profesního poradenství; a v) zlepšení přístupu k vysoce kvalitní a cenově dostupné péči o děti. Kromě toho by posílení příležitostí k prohlubování dovedností a změně kvalifikace prostřednictvím cílených a přizpůsobených opatření, zejména pro osoby na okraji trhu práce a ekonomicky neaktivní osoby, mohlo pomoci zmírnit nedostatek pracovních sil a dovedností a zlepšit sociální výsledky.

(34) Ačkoli Nizozemsko zavedlo opatření ke snížení své závislosti na ruských fosilních palivech, ropa a zemní plyn představovaly 38 % a 41 % jeho skladby zdrojů energie, v důsledku čehož je nizozemská ekonomika zranitelná vůči globálnímu vývoji cen. Je potřeba vyvinout další úsilí, aby Nizozemsko dosáhlo cílů Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030. Navzdory zvýšeným ambicím v oblasti instalace dodatečné kapacity obnovitelné energie činil podíl obnovitelných zdrojů energie na konečné spotřebě energie v roce 2021 pouze 13,0 %, což je méně než politicky dohodnutý cíl na úrovni Unie a průměr Unie ve výši 21,8 %. Nizozemsko tak nadále zůstává jedním z členských států s nejhorsími výsledky, pokud jde o podíl obnovitelných zdrojů energie na hrubé konečné spotřebě energie, a vykazuje jeden z nejvyšších rozdílů mezi podílem za rok 2021 a cíli pro rok 2030. Rozšíření elektrizační soustavy pro přenos i pro distribuci má zásadní význam pro rychlejší zavádění infrastruktury pro obnovitelnou energii z moří i z pevninských obnovitelných zdrojů energie. Kvůli postupně rostoucímu přetížení elektrizační soustavy jsou provozovatelé sítí často nuceni odmítnout žádosti nových výrobců elektřiny a spotřebitelů o přístup k distribuční soustavě. Vzhledem k tomu, že spotřeba plynu v obydlích představuje přibližně 25 % celkové spotřeby zemního plynu v Nizozemsku, může k dalšímu snižování emisí uhlíku a závislosti na fosilních palivech významně přispět zlepšení energetické účinnosti fondu budov (například prostřednictvím standardů pro minimální energetickou náročnost, které by vedly k zahájení renovací, a přísnějšího prosazování požadavků energetického auditu pro průmysl). Spotřeba zemního plynu v Nizozemsku klesla v období od srpna 2022 do března 2023 o 29 % ve srovnání s průměrnou spotřebou plynu za stejné období v předchozích pěti letech, nad rámec cíle snížení o 15 % stanoveného v nařízení Rady (EU) 2022/1369<sup>17</sup>. Nizozemsko se vyzývá, aby pokračovalo v úsilí o dočasné snížení poptávky po plynu do 31. března 2024 podle nařízení Rady (EU) 2023/706<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/1369 ze dne 5. srpna 2022 o koordinovaných opatřeních ke snížení poptávky po plynu (Úř. věst. L 206, 8.8.2022, s. 1).

Nařízení Rady (EU) 2023/706 ze dne 30. března 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2022/1369, pokud jde o prodloužení období snižování poptávky u opatření ke snižování poptávky po plynu a posílení podávání zpráv a sledování jejich provádění (Úř. věst. L 93, 31.3.2023, s. 1).

- (35) Vzhledem k negativním účinkům nadměrného ukládání dusíku v přírodních oblastech, které je způsobeno především intenzivním nizozemským zemědělstvím, je vydávání povolení pro některé projekty produkující dusík, zejména stavební projekty, v současné době blokováno. Nizozemská vláda podniká kroky ke snížení ukládání dusíku, zejména prostřednictvím integrovaných oblastních programů na úrovni provincií. Je zapotřebí další podpora, aby se zemědělství stalo udržitelnějším a zároveň byla zajištěna konkurenceschopnost, například podpora snižování počtu hospodářských zvířat, urychlení přechodu na oběhové a/nebo ekologické zemědělství a zvýšení digitalizace a inovací.
- (36) Přechod na hospodářství s nulovými čistými emisemi je komplikován nedostatkem pracovních sil a dovedností v odvětvích a povoláních, která jsou klíčová pro zelenou transformaci, včetně výroby, zavádění a údržby technologií s nulovými čistými emisemi. Aby se snížil nedostatek dovedností a podpořilo se začlenění a přerozdělení pracovních sil, jsou zásadně důležité vysoce kvalitní systémy vzdělávání a odborné přípravy, které budou reagovat na měnící se potřeby trhu práce, a cílená opatření pro prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Pro zapojení nevyužívané pracovní síly, která je v nabídce, je zapotřebí, aby uvedená opatření byla přístupná, zejména pro jednotlivce a v odvětvích a regionech, jichž se zelená transformace dotýká nejvíce. V roce 2022 byl v Nizozemsku hlášen nedostatek pracovních sil u 108 povolání, která vyžadovala specifické dovednosti nebo znalosti pro zelenou transformaci, včetně specialistů v oblasti ochrany životního prostředí, izolátérů a stavebních techniků.
- (37) Na základě posouzení Komise přezkoumala Rada program stability z roku 2023 a její stanovisko<sup>19</sup> je promítnuto do doporučení č. 1,

---

<sup>19</sup> Podle čl. 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97.

- (38) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada doporučila, aby členské státy eurozóny, mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost,
- i) zachovaly udržitelnost dluhu a upustily od široce pojaté podpory agregátní poptávky v roce 2023, lépe zacílily fiskální opatření přijatá ke zmírnění dopadu vysokých cen energií a zvážily vhodné způsoby ukončení podpory, až tlak na ceny energií poklesne; ii) udržely vysokou úroveň veřejných investic a podporovaly soukromé investice s cílem napomoci zelené a digitální transformaci; iii) podporovaly takový vývoj mezd, který zmírní ztrátu kupní síly, a zároveň omezovaly sekundární dopady na inflaci, dále zlepšovaly aktivní politiky na trhu práce a řešily nedostatek kvalifikovaných pracovníků; iv) zlepšily podnikatelské prostředí a zajistily, aby energetická podpora pro podniky byla nákladově efektivní, dočasná, zaměřená na životaschopné podniky a aby zachovala pobídky pro ekologickou transformaci; a v) zachovaly makrofinanční stabilitu a monitorovaly rizika a současně pokračovaly v práci na dokončení bankovní unie. K provedení prvního, druhého, třetího, čtvrtého a pátého doporučení obsažených v doporučení týkajícím se eurozóny 2023 přispívají v případě Nizozemska doporučení č. 1, 2, 3 a 4.
- (39) S ohledem na hloubkový přezkum Komise a na toto posouzení přezkoumala Rada národní program reform na rok 2023 a program stability z roku 2023. Její doporučení podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 jsou promítnuta do doporučení č. 1. Politiky uvedené v doporučení č. 1 pomáhají řešit slabiny související s vysokým soukromým dluhem a slabiny související s vysokým přebytkem běžného účtu. Doporučení č. 2 a 4 přispívají k realizaci doporučení č. 1, pokud jde o vyšší investice. Doporučení č. 1 přispívá jak k řešení nerovnováhy, tak k provedení doporučení obsažených v doporučení týkajícím se eurozóny 2023 v souladu s 38. bodem odůvodnění.

DOPORUČUJE Nizozemsku v období 2023–2024:

1. Ukončit co nejdříve v letech 2023 a 2024 mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a použít související úspory ke snížení schodku veřejných financí. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, zajistit, aby tato podpůrná opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií.

Zajistit obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením nominálního růstu čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 na nejvýše 3,5 %<sup>20</sup>.

Zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů z nástroje i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace.

Pro období po roce 2024 pokračovat ve střednědobé fiskální strategii postupné a udržitelné konsolidace spojené s investicemi a reformami napomáhajícími vyššímu udržitelnému růstu, aby bylo dosaženo obezřetné střednědobé fiskální pozice.

Snížit zvýhodnění dluhu domácností a narušení trhu s bydlením. Podporovat dostupnost a cenovou přijatelnost bydlení na trhu se soukromým nájemním bydlením. Odstranit překážky bránící investicím, včetně investic do bytové výstavby.

2. Pokračovat v soustavném provádění jeho plánu pro oživení a odolnost a urychleně dokončit kapitolu REPowerEU s cílem urychleně zahájit její provádění. Pokračovat v rychlém provádění programů politiky soudržnosti a zajistit jejich úzkou doplňkovost a součinnost s plánem pro oživení a odolnost.

---

<sup>20</sup> To podle odhadů odpovídá ročnímu zlepšení strukturálního rozpočtového salda v roce 2024 ve výši alespoň 0,3 % HDP, jak je popsáno ve 24. bodě odůvodnění.

3. Omezit pobídky k využívání pružných nebo dočasných pracovních smluv. S přihlédnutím k potřebám jednotlivých odvětví řešit strukturální nedostatek pracovních sil a dovedností, zejména využitím nedostatečně využívaného potenciálu pracovních sil a posílením příležitostí k rozšiřování dovedností a změně kvalifikace, zejména pro osoby na okraji trhu práce a ekonomicky neaktivní osoby.
4. Snížit závislost na fosilních palivech urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie, zlepšením rámcových podmínek s cílem podpořit investice do rozšiřování elektrických přenosových a distribučních soustav, rozšířením a urychlením opatření v oblasti energetické účinnosti s cílem snížit spotřebu energie, zejména v zastavěném prostředí. Podporovat přechod k udržitelnému zemědělství. Zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*

---