



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 30 юни 2023 г.  
(OR. en)

11149/23

ECOFIN 674  
UEM 208  
SOC 500  
EMPL 351  
COMPET 695  
ENV 774  
EDUC 287  
RECH 319  
ENER 410  
JAI 920  
GENDER 150  
ANTIDISCRIM 144  
JEUN 188  
SAN 425

#### **БЕЛЕЖКА**

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	9845/1/23 REV 1
№ док. Ком.:	COM(2023) 619 final
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Нидерландия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Нидерландия за 2023 г.

---

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, обсъден от Съвета и Европейския съвет, въз основа на предложението на Комисията COM(2023) 619 final.

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

**относно националната програма за реформи на Нидерландия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Нидерландия за 2023 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики<sup>1</sup>, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси<sup>2</sup>, и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

<sup>2</sup> ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър Механизмът допринася за икономическото и приобщаващото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и стимулиращи растежа реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и стимулира растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, подобрява териториалното сближаване в рамките на Съюза и подкрепя непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 22 ноември 2022 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2023 г. На 23 март 2023 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., които са съсредоточени около четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 22 ноември 2022 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2023 г., в който посочи Нидерландия като една от държавите членки, които може да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси, и за които ще е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие и становище относно проекта на бюджетен план за 2023 г. на Нидерландия. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2023 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната<sup>4</sup> („Препоръка от 2023 г. относно еврозоната“) на 16 май 2023 г. и съвместния доклад за заетостта на 13 март 2023 г.
- (3) Въпреки че икономиките на Съюза показват забележителна устойчивост, геополитическият контекст продължава да оказва отрицателно въздействие. Като застава твърдо зад Украйна, Съюзът насочва своята програма за икономическа и социална политика към намаляване на отрицателното въздействие от енергийните сътресения върху уязвимите домакинства и предприятия в краткосрочен план и към запазване на усилията за осъществяване на екологичния и цифровия преход, подкрепа за устойчив и приобщаващ растеж, запазване на макроикономическата стабилност и повишаване на устойчивостта в средносрочен план. Той също така поставя особен акцент върху повишаването на конкурентоспособността и производителността на Съюза.

---

<sup>4</sup> Препоръка на Съвета от 16 май 2023 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 180, 23.5.2023 г., стр. 1).

- (4) На 1 февруари 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ („промишлен план на Зеления пакт“). Целта на промишления план на Зеления пакт е засилване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии и подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Планът допълва текущите усилия в рамките на Европейския зелен пакт и REPowerEU. Той има за цел и да се осигури по-благоприятна среда за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии, необходими за постигане на амбициозните цели на Съюза в областта на климата, и да се гарантира достъп до съответните суровини от критично значение, включително чрез диверсифициране на източниците, правилно използване на геоложките ресурси в държавите членки и максимално увеличаване на рециклирането на суровини. Промисленият план на Зеления пакт се основава на четири стълба: предвидима и опростена регулаторна среда, по-бърз достъп до финансиране, повишаване на уменията и отворена търговия за устойчиви вериги на доставки. На 16 март 2023 г. Комисията публикува ново съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили с цел да се работи за стимулираща растежа регулаторна рамка. В него се определят приоритети на политиката, насочени към активно осигуряване на структурни подобрения, добре насочени инвестиции и регулаторни мерки за дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. Препоръките по-долу спомагат за изпълнението на тези приоритети.

- (5) През 2023 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г. и 2022 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел бързото премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще допринесе за енергийната сигурност и диверсификацията на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Регламентът REPowerEU дава възможност на държавите членки да добавят нова глава за REPowerEU към своите национални планове за възстановяване и устойчивост, за да финансират ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU. Тези реформи и инвестиции също така ще спомогнат за повишаване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии, както е посочено в промишления план на Зеления пакт, и за изпълнение на свързаните с енергетиката специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавите членки през 2022 г. и когато е приложимо, през 2023 г. С Регламента REPowerEU се въвежда нова категория безвъзмездна финансова подкрепа, която се предоставя на държавите членки за финансиране на нови свързани с енергетиката реформи и инвестиции в рамките на техните планове за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1).

- (7) На 8 март 2023 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят насоки за фискалната политика за 2024 г. („съобщението от 8 март 2023 г.“). То има за цел да подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията припомни, че общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж ще бъде дезактивирана в края на 2023 г. Тя призова за фискални политики през периода 2023 – 2024 г., които осигуряват средносрочна устойчивост на обслужването на дълга и повишават потенциалния растеж по устойчив начин, и прикани държавите членки да определят в своите програми за стабилност и конвергенция за 2023 г. начина, по който фискалните им планове ще осигурят спазването на референтната стойност по Договора от 3% от брутният вътрешен продукт (БВП), както и реалистичното и непрекъснато намаляване на дълга или запазването на благоразумно равнище на дълга в средносрочен план. Комисията прикани държавите членки също така постепенно да премахнат националните фискални мерки, въведени за защита на домакинствата и предприятията от енергийния ценови шок, като се започне с тези с най-слаба насоченост. Тя посочи, че ако мерките за подкрепа трябва да бъдат удължени поради подновен натиск върху цените на енергията, държавите членки следва да насочат много по-добре тези мерки към уязвимите домакинства и предприятия. Комисията заяви, че фискалните препоръки ще бъдат количествено определени и диференцирани. Освен това, както се предлага в съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС, фискалните препоръки ще бъдат формулирани въз основа на нетните първични разходи. Комисията препоръча всички държави членки да продължат да защитават инвестициите, финансирани на национално равнище, и да гарантират ефективното използване на средствата по линия на Механизма и други фондове на Съюза, по-специално с оглед на екологичния и цифровия преход и целите по отношение на устойчивостта. Комисията посочи, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби.

- (8) На 26 април 2023 г. Комисията представи законодателни предложения за извършване на цялостна реформа на правилата на Съюза за икономическо управление. Основната цел на предложенията е да се засили устойчивостта на обслужването на публичния дълг и да се насърчи устойчивият и приобщаващ растеж във всички държави членки чрез реформи и инвестиции. Предложенията на Комисията са насочени към подобряване на националната ангажираност, опростяване на рамката и преминаване към по-голям средносрочен фокус в съчетание с ефективно и по-последователно правоприлагане. Съгласно заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС целта е законодателната работа да приключи през 2023 г.
- (9) На 8 юли 2022 г. Нидерландия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 4 октомври 2022 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия<sup>6</sup>. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Нидерландия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.

---

<sup>6</sup> ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

- (10) В съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на 28 април 2023 г. Нидерландия представи националната си програма за реформи за 2023 г. и програмата си за стабилност за 2023 г. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2023 г. отразява също шестмесечното докладване на Нидерландия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.
- (11) На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклада за Нидерландия за 2023 г. В него беше оценен напредъкът на Нидерландия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019 – 2022 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Нидерландия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Нидерландия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

- (12) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Нидерландия и публикува резултатите от него на 24 май 2023 г. Комисията стигна до заключението, че в Нидерландия са налице макроикономически дисбаланси. По-специално уязвимостите, свързани с високите равнища на частния дълг и големия излишък по текущата сметка, които имат трансгранично значение, продължават да съществуват въпреки някои признаци на намаление. Излишъкът по текущата сметка, въпреки неотдавнашното преразглеждане на данните, и частният дълг са големи според международните стандарти, и също така са по-високи от основните показатели на икономиката. Големият излишък по текущата сметка намаля през 2022 г. в резултат на влошените условия на търговия, като салдото по текущата сметка в постоянни цени се увеличи, и в резултат на увеличаването на дефицита в първичните доходи. В ситуация на подобряване на условията на търговия се очаква излишъкът да се увеличи значително през 2023 г. и да се стабилизира през 2024 г. Беше постигнат ограничен напредък в областта на политиката, но е необходимо да се направи повече, за да се намалят пречките пред инвестициите. Задлъжнялостта на нефинансовите предприятия и домакинствата остава висока: последната е по-голям проблем, тъй като води до уязвимост на домакинствата на сътресения, като тези рискове се изострят от високото и нарастващо надценяване на цените на жилищата. Занапред се очаква да продължи умереното намаляване на задлъжнялостта. Въпреки умерения спад на цените на жилищата натискът върху пазара на жилища продължава да съществува, особено предвид това, че новото жилищно строителство остава значително под целите на правителството. В същото време собствеността на жилище, финансирана с дълг, продължава да се субсидира чрез благоприятно данъчно облагане, като има риск политиките по отношение на пазара за отдаване на частни жилища под наем да подкопаят развитието на този пазар.
- (13) В съответствие с данни, потвърдени от Евростат, салдото по консолидирания държавен бюджет на Нидерландия е намалял от дефицит в размер на 2,4% от БВП през 2021 г. до балансиран бюджет през 2022 г., а консолидираният държавен дълг е намалял от 52,5% от БВП в края на 2021 г. до 51,0% в края на 2022 г.

- (14) Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно от мерките, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. През 2022 г. тези мерки на фискалната политика, водещи до намаляване на приходите, включваха намаляване на ДДС върху енергията и на акциза върху бензина и дизела, докато мерките на фискалната политика, водещи до увеличаване на разходите, включваха компенсация за сметките за енергия през ноември и декември и подкрепа за домакинствата с ниски доходи с високи сметки за енергия. Разходите за тези мерки бяха частично компенсирани от нови данъци върху неочакваните печалби на производителите и доставчиците на енергия, а именно солидарна вноска в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета<sup>7</sup> в размер на 33%. Комисията оценява нетните бюджетни разходи за тези мерки на 0,6% от БВП през 2022 г. Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно и от бюджетните разходи за предоставянето на временна закрила на разселените лица от Украйна, които се оценяват на 0,1% от БВП през 2022 г. В същото време прогнозните разходи за временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, намаляха до 0,3% от БВП през 2022 г. спрямо 1,8% през 2021 г.
- (15) На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Нидерландия<sup>8</sup> да поддържа подкрепяща фискална позиция, включително от импулса, осигурен от Механизма, и да запази инвестициите, финансирани на национално равнище.

---

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията (ОВ L 261 I, 7.10.2022 г., стр. 1).

<sup>8</sup> Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Нидерландия (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 88).

- (16) Според оценките на Комисията фискалната позиция<sup>9</sup> през 2022 г. е била подкрепяща – с равнище от –0,5% от БВП, както бе препоръчано от Съвета. В съответствие с препоръката на Съвета Нидерландия продължи да подпомага възстановяването с инвестиции, финансирани от Механизма. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на 0,2% от БВП през 2022 г. (0,2% от БВП през 2021 г.). Инвестициите, финансирани на национално равнище, осигуриха рестриктивен принос от 0,1 процентни пункта към фискалната позиция<sup>10</sup>. Следователно Нидерландия не е запазила инвестициите, финансирани на национално равнище, както се препоръчва в препоръката на Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) доведе до експанзионистичен принос в размер на 0,4 процентни пункта към фискалната позиция. Следователно Нидерландия е държала в достатъчна степен под контрол нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище.
- (17) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2023 г. е в съответствие с прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. за 2023 г. и след това. Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с 1,6% през 2023 г. и с 1,4% през 2024 г. За сравнение, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда малко по-висок растеж на реалния БВП в размер на 1,8% през 2023 г. и малко по-нисък растеж в размер на 1,2% през 2024 г. Това се дължи главно на малки разлики в перспективите за вътрешното търсене през двете години.

---

<sup>9</sup> Фискалната позиция се измерва с промяната в първичните разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите), като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, но се включват разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма и с други фондове на Съюза – спрямо средносрочния потенциален растеж. За повече подробности вж. каре 1 във фискалните статистически таблици.

<sup>10</sup> Другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, осигуриха експанзионистичен принос от 0,2 процентни пункта от БВП.

(18) В своята програма за стабилност за 2023 г. правителството очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да се увеличи до 3,0% от БВП през 2023 г. В увеличението през 2023 г. са отразени основно разходите за енергийния пакет, нарастващите разходи за лихви, плановете за допълнителни разходи, свързани с обществените предизвикателства, като екологичния преход, образованието и предлагането на жилища. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 49,3% в края на 2022 г. до 48,4% в края на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 2,1% от БВП за 2023 г. Тази стойност е по-ниска от дефицита, прогнозиран в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради факта, че резултатите за салдото по държавния бюджет за 2022 г. се оказаха по-добри от допусканията в програмата за стабилност за 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-високо съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 49,3% в края на 2023 г. Разликата се дължи на факта, че данните за резултатите за 2022 г. се оказаха по-високи от допусканията в програмата за стабилност за 2023 г. в резултат на голяма корекция наличности – потоци през 2022 г.

(19) Салдото по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. се очаква да продължи да се влияе от фискалните мерки, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. Тези мерки се състоят от мерки, удължени от 2022 г., по-специално намаляване на акциза върху бензина и дизела и подпомагане на домакинствата с ниски доходи, както и нови мерки, като таван на цените на електроенергията и газа и схемата за подпомагане на енергоемки МСП. Нетните бюджетни разходи за мерките за подкрепа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. възлизат на 1,1% от БВП през 2023 г.<sup>11</sup> Повечето мерки през 2023 г. не изглеждат насочени към най-уязвимите домакинства или предприятия и не запазват ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност. В резултат на това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. размерът на целевите мерки за подкрепа, който трябва да бъде взет предвид при оценката на спазването на препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г.<sup>12</sup>, се оценява на 0,5% от БВП през 2023 г. (спрямо 0,1% от БВП през 2022 г.). Бюджетните разходи за временна закрила на разселените лица от Украйна се очаква да останат стабилни в сравнение с 2022 г.

---

<sup>11</sup> Тази стойност представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно – мерките за капиталови разходи.

<sup>12</sup> Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Нидерландия за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Нидерландия за 2022 г. (ОВ С 334, 1.9.2022 г., стр. 154).

(20) В препоръката си от 12 юли 2022 г. Съветът препоръча Нидерландия да предприеме действия, за да гарантира, че през 2023 г. растежът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с като цяло неутрална позиция на политиката<sup>13</sup>, като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите на покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. Нидерландия следва да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Нидерландия се препоръча също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза.

---

<sup>13</sup> Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. средносрочният (среден за 10 години) потенциален растеж на производството на Нидерландия, който се използва за измерване на фискалната позиция, се оценява на 7,9% в номинално изражение.

(21) През 2023 г. в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда фискалната позиция да бъде експанзионистична (-1,1% от БВП), в контекста на висока инфлация. Това се предхожда от експанзионистична фискална позиция през 2022 г. (-0,5% от БВП). Увеличението на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да осигури експанзионистичен принос от 0,9% от БВП към фискалната позиция. Това включва увеличените разходи за целевите мерки за подкрепа на домакинствата и предприятията, които са най-уязвими по отношение на покачването на цените на енергията, с 0,4% от БВП. Поради това експанзионистичният принос на финансираните на национално равнище нетни първични текущи разходи се дължи само отчасти на целенасочената подкрепа за домакинствата и предприятията, които са най-уязвими по отношение на покачването на цените на енергията, и за хората, бягащи от Украйна. Експанзионистичното увеличение на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите) се дължи главно на нецеленасочените енергийни мерки, на постоянните увеличения на заплатите в публичния сектор и социалните обезщетения и на по-високите разходи за здравеопазване. В обобщение, прогнозираният растеж на финансираните на национално равнище първични текущи разходи не е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на 0,2% от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции осигуриха неутрален принос към фискалната позиция от 0,0 процентни пункта. Поради това Нидерландия планира да финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма и други фондове на Съюза и се предвижда да запази финансираните на национално равнище инвестиции<sup>14</sup>. Тя планира да финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като например инвестиране в разположени в морето вятърни паркове и улесняване на изграждането им, стимулиране на използването на водород и подобряване на цифровата грамотност на учениците, които са частично финансирани от Механизма и други фондове на Съюза.

---

<sup>14</sup> Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят експанзионистичен принос от -0,2 процентни пункта от БВП.

- (22) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 2,6% от БВП през 2024 г. Спадът през 2024 г. отразява главно постепенното прекратяване на енергийните мерки. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да нарасне до 48,7% в края на 2024 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 1,7% от БВП през 2024 г. Тази стойност е по-ниска от дефицита, прогнозиран в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради базовия ефект от по-ниското съотношение на дефицита към БВП, прогнозирано през 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда подобно съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 48,8% в края на 2024 г.
- (23) В програмата за стабилност за 2023 г. се предвижда постепенно премахване на всички мерки за енергийна подкрепа през 2024 г. Комисията приема също така, че мерките за подкрепа в областта на енергетиката ще бъдат премахнати изцяло през 2024 г. Това се базира на допускането, че няма да има нови увеличения на цените на енергията.

- (24) В Регламент (ЕО) № 1466/97 се призовава за годишно подобрене на структурното бюджетно салдо в посока постигане на средносрочната бюджетна цел с 0,5% от БВП като референтна стойност<sup>15</sup>. Като се вземат предвид съображенията за фискална устойчивост, според Комисията би било целесъобразно подобрене на структурното салдо от поне 0,3% от БВП за 2024 г. За да се гарантира такова подобрене, и в съответствие с методиката на Комисията, нарастването на финансираните на национално равнище нетни първични разходи<sup>16</sup> през 2024 г. следва да не надвишава 3,5%, както е отразено в настоящата препоръка. В същото време оставащите мерки за енергийна подкрепа (които понастоящем Комисията оценява на 1,1% от БВП през 2023 г.) следва постепенно да бъдат премахнати, ако развитието на енергийния пазар позволява това и като се започне от най-слабо насочените мерки, а свързаните с това икономии следва да бъдат използвани за намаляване на бюджетния дефицит. Съгласно оценките на Комисията това ще доведе до растеж на нетните първични разходи под препоръчания максимален темп на растеж за 2024 г. Същевременно според прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. ръстът на финансираните на национално равнище нетни първични текущи разходи през 2023 г. не е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Ако това се потвърди, ще бъде целесъобразно растежът на нетните първични разходи през 2024 г. да бъде по-малък.
- (25) Ако се допусне, че политиките остават непроменени, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, да нараснат с 1,7% през 2024 г., което е под препоръчания темп на растеж. Корекцията, предвидена в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г., съответства на икономии от пълното премахване на мерките за енергийна подкрепа.

---

<sup>15</sup> Член 5 от Регламент (ЕО) № 1466/97 също така изисква корекция от над 0,5% от БВП за държавите членки с държавен дълг, надвишаващ 60% от БВП, или с по-ясно изразени рискове за устойчивостта на обслужването на дълга.

<sup>16</sup> Нетните първични разходи се определят като разходите, финансирани на национално равнище, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключат разходите за лихви и разходите за циклична безработица.

- (26) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква публичните инвестиции да се увеличат от 3,4% от БВП през 2023 г. до 3,5% от БВП през 2024 г. По-високите инвестиции са резултат от по-високи инвестиции, финансирани на национално равнище, и от инвестиции, финансирани от Съюза, а именно чрез Механизма. В програмата за стабилност за 2023 г. са посочени реформи и инвестиции, които се очаква да допринесат за фискалната устойчивост и за устойчивия и приобщаващ растеж. Тези реформи и инвестиции включват реформи и инвестиции в областта на образованието, научноизследователската и развойната дейност, пазара на труда и екологичния и цифровия преход, които също така са част от плана за възстановяване и устойчивост.
- (27) В програмата за стабилност за 2023 г. се очертава средносрочен фискален план до 2027 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да се увеличи до 2,8% от БВП през 2026 г. и до 3,2% през 2027 г. Следователно се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане под 3% от БВП до 2026 г. и да се увеличи над 3% от БВП през 2027 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да нарасне от 48,7% в края на 2024 г. до 52,7% до края на 2027 г.

(28) Бързото покачване на цените на жилищата през последните години доведе до завишени стойности на пазара на жилища. Със затягането на финансовите условия обаче пазарът на жилища достигна повратна точка в средата на 2022 г., като цените на жилищата започнаха да намаляват в отговор на повишаващите се лихви по ипотечните кредити. Ипотечният дълг спрямо БВП в Нидерландия остава висок спрямо международните стандарти. Това се дължи на сравнително високите лимити за заемите (съотношения заем/стойност) и на значителните данъчни облекчения върху плащанията по ипотечните кредити. Въпреки че приспадането на данъка върху лихвите по ипотечните кредити постепенно се намалява, то остава високо. Произтичащата от това висока задлъжнялост на домакинствата ги прави уязвими на икономически сътресения, което е от особено значение предвид увеличените рискове от корекции на цените на жилищата. В същото време пазарът за отдаване на частни жилища под наем е сравнително малък, което води до ограничено предлагане на финансово достъпни и налични алтернативи на закупуването на жилище. Липсата на финансово достъпни жилища под наем също така подкопава трудовата мобилност. Премахването на пречките, които понастоящем ограничават инвестициите, включително в жилищно строителство, би могло да позволи на правителството да изпълни успешно плановете си за увеличаване на предлагането на жилища и следователно би могло да допринесе за външно балансиране, както и за по-доброто функциониране на жилищния пазар.

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Въпреки че планът за възстановяване и устойчивост на Нидерландия беше приет едва през 2022 г., изпълнението му вече е в ход. Бързото договаряне на оперативното споразумение ще помогне за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост и е необходимо за подаването на първото искане за плащане, което се очаква до края на 2023 г. Изпълнението продължава и на настоящия етап рисковете от неусвояване изглеждат ограничени предвид сравнително малкия размер на разпределените финансови средства. Подготовката на главата за REPowerEU е в ход. Бързото включване на новата глава за REPowerEU в плана за възстановяване и устойчивост ще позволи да бъдат финансирани допълнителни реформи и инвестиции в подкрепа на стратегическите цели на Нидерландия в областта на енергетиката и екологичния преход. Системното и ефективно участие на местните и регионалните власти, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на този план, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.
- (30) През 2022 г. Комисията одобри всички програмни документи на Нидерландия в областта на политиката на сближаване. Бързото изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от ключово значение за постигане на екологичния и цифровия преход, повишаване на икономическата и социалната устойчивост и осигуряване на балансирано териториално развитие в Нидерландия.
- (31) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване, Нидерландия е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани със сегментацията на пазара на труда, недостига на работна ръка и умения, зависимостта от изкопаеми горива и прекомерното отлагане на азот.

(32) Делът на гъвкавите форми на заетост (както на работниците на гъвкави и временни договори, така и на самостоятелно заетите лица без нает персонал) на пазара на труда остава висок в Нидерландия. Това показва, че рискът от сегментация на пазара на труда, която има особено изкривяващи последици в периферията на пазара на труда, нараства. Това може да увеличи неравенството от гледна точка на възможностите и да окаже натиск върху производителността. Известна степен на гъвкавост на пазара на труда може да допринесе за адаптивността на икономиката и може също така да доведе до по-добро отчитане на индивидуалните предпочитания. Прекомерното използване на гъвкави видове заетост обаче може да има отрицателни последици за работниците и за икономиката като цяло. Например участието в обучение и учене през целия живот е предизвикателство за лицата на гъвкави трудови договори, а това от своя страна води до намаляване на инвестициите в умения. В сътрудничество със социалните партньори правителството на Нидерландия възнамерява да преодолее разликите между постоянните и гъвкавите условия на труд. Плановите включват премахване на договорите без задължения за определен брой часове и замяна на договорите „на разположение“ в сегашната им форма с нов вид договор, осигуряващ по-голяма сигурност на доходите за работниците, както и повишаване на сигурността на работното място на наетите чрез агенция за временна заетост работници. Бързият напредък в изпълнението на тези планове ще бъде важен, за да се гарантира, че фактор за избора на определен вид трудов договор са специфичните нужди на работата или предпочитанията на заемашите длъжността лица, като същевременно се подобряват заетостта и социалното положение на хората с гъвкава заетост и се намалява сегментацията на пазара на труда.

- (33) Недостигът на работна ръка и умения беше характерен за нидерландския пазар на труда още преди пандемията от COVID-19, но оттогава насам стана по-широко разпространен във всички сектори. Сектори като информационните и комуникационните технологии (ИКТ), здравеопазването, образованието и техническите работни места са изправени пред структурен недостиг, който вече беше налице преди пандемията и се очаква да продължи, отчасти поради демографските тенденции. Въпреки високия общ процент на участие, в Нидерландия все още има група неизползвани и използвани в недостатъчна степен потенциални работници, като хората с мигрантски произход и работещите на непълно работно време. След като постъпят на работа на непълно работно време, малко наети лица избират да увеличат работното си време. Това може да се обясни отчасти с високите пределни данъчни ставки, задълженията (или очакването за бъдещи задължения), свързани с неформалните грижи за деца или други членове на семейството, и/или качеството на работата и равновесието между професионалния и личния живот. За да се преодолее недостигът на работна ръка и умения, ще е необходимо да се възприеме всеобхватен подход, като същевременно се обърне внимание на специфичните за секторите нужди и пречки и на инвестициите за повишаване на производителността. В това отношение може да се обмисли комбинация от политики, която може да включва:
- i) допълнително намаляване на пределната данъчна ставка и/или подобряване на прозрачността на пределната данъчна ставка, пред която са изправени физическите лица;
  - ii) увеличаване на заплатите в сектори със структурен недостиг, по-специално в тези с концентрация на публични и полупублични работодатели;
  - iii) насърчаване на качеството на работата и равновесието между професионалния и личния живот;
  - iv) подобряване на професионалното ориентиране; и
  - v) подобряване на достъпа до висококачествени и финансово достъпни грижи за децата. Освен това увеличаването на възможностите за повишаване на квалификацията или за преквалификация чрез целенасочени и съобразени със специфичните потребности мерки, по-специално за лицата, които са в периферията на пазара на труда, и за неактивните лица, може да помогне за облекчаване на недостига на работна ръка и умения и за подобряване на социалните резултати.

(34) Макар че Нидерландия е въвела мерки за намаляване на зависимостта си от руските изкопаеми горива, нефтът и природният газ представляват съответно 38% и 41% от енергийния ѝ микс, което прави нидерландската икономика уязвима към промените в цените в световен мащаб. Необходими са допълнителни усилия, за да може Нидерландия да постигне целите на Съюза за възобновяема енергия за 2030 г. Въпреки по-големите амбиции за инсталиране на допълнителни мощности за възобновяема енергия, делът на възобновяемите енергийни източници в крайното потребление на енергия през 2021 г. възлиза на едва 13,0%, което е под политически договорената цел на равнището на Съюза и под средната стойност за Съюза – 21,8%. В резултат на това Нидерландия продължава да бъде сред държавите членки с най-лоши резултати по отношение на дела на възобновяемите енергийни източници в брутното крайно потребление на енергия, като при нея се наблюдава една от най-големите разлики между дела за 2021 г. и целите за 2030 г. Разширяването на електроенергийната мрежа, както за пренос, така и за разпределение, е от съществено значение за ускоряване на разгръщането на разположена както на сушата, така и в морето инфраструктура за възобновяема енергия. Поради прогресивно нарастващото претоварване на електроенергийната мрежа операторите на мрежата често са принудени да отказват заявки за достъп до мрежата от нови производители и потребители на електроенергия. Тъй като потреблението на природен газ в жилищата представлява около 25% от общото потребление на природен газ в Нидерландия, повишаването на енергийната ефективност в сградния фонд (например чрез минимални стандарти за енергийни характеристики, които да подтикват към саниране, и чрез по-стриктно прилагане на изискванията за енергиен одит за промишлеността) може да допринесе значително за по-нататъшното намаляване на въглеродните емисии и на зависимостта от изкопаеми горива. Потреблението на природен газ в Нидерландия е намаляло с 29% през периода между август 2022 г. и март 2023 г. в сравнение със средното потребление на газ за същия период през предходните пет години – това надхвърля целта за намаляване от 15%, определена в Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета<sup>17</sup>. Нидерландия се насърчава да продължи да полага усилия за временно намаляване на търсенето на газ до 31 март 2024 г. съгласно Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета от 5 август 2022 г. относно координирани мерки за намаляване на търсенето на газ (ОВ L 206, 8.8.2022 г., стр. 1).

<sup>18</sup> Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета от 30 март 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2022/1369 във връзка с продължаване на периода на намаляване на търсенето във връзка с мерките за намаляване на търсенето на газ, и за засилване на докладването и наблюдението на тяхното прилагане (ОВ L 93, 31.3.2023 г., стр. 1).

- (35) Поради отрицателните последици от прекомерните отлагания на азот в природни зони в резултат главно от интензивния селскостопански сектор на Нидерландия издаването на разрешения за определени обекти, отделящи азот, по-специално строителни обекти, понастоящем е блокирано. Правителството на Нидерландия предприема действия за намаляване на отлаганията на азот, по-конкретно чрез интегрирани регионални програми на равнището на провинциите. Необходима е допълнителна подкрепа, за да се увеличи устойчивостта на селското стопанство, като същевременно се осигури конкурентоспособност, например подкрепа за намаляване на броя на селскостопанските животни, за ускоряване на прехода към кръгово и органично земеделие и за увеличаване на цифровизацията и иновациите.
- (36) Недостигът на работна ръка и умения в сектори и професии, които са от ключово значение за екологичния преход, включително производството, внедряването и поддръжката на технологии с нулеви нетни емисии, създава пречки пред прехода към икономика с нулеви нетни емисии. Висококачествените системи за образование и обучение, които отговарят на променящите се нужди на пазара на труда, и целенасочените мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация са от ключово значение за намаляване на недостига на умения и насърчаване на приобщаването и пренасочването на работната сила. За да се отключи неоползотвореното предлагане на работна ръка, тези мерки трябва да бъдат достъпни, по-специално за физическите лица и в секторите и регионите, които са най-силно засегнати от екологичния преход. През 2022 г. в Нидерландия беше докладван недостиг на работна ръка за 108 професии, в които се изискват специфични умения или знания за екологичния преход, в това число специалисти в областта на опазването на околната среда, работници, монтиращи изолация, и строителни техници.
- (37) В светлината на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2023 г., като становището му<sup>19</sup> е изразено в препоръка 1.

---

<sup>19</sup> Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

- (38) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за
- i) запазване на устойчивостта на обслужването на дълга и въздържане от широка подкрепа за съвкупното търсене през 2023 г., по-добро насочване на фискалните мерки, предприети за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията, и обмисляне на подходящи начини за прекратяване на подкрепата при намаляване на натиска върху цените на енергията;
  - ii) поддържане на високо равнище на публичните инвестиции и насърчаване на частните инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход;
  - iii) подкрепа за промените в заплащането, които смекчават загубата на покупателна способност, като същевременно се ограничават вторичните ефекти върху инфлацията, допълнително подобряване на активните политики по заетостта и преодоляване на недостига на умения;
  - iv) подобряване на бизнес средата и гарантиране, че енергийната подкрепа за дружествата е икономически ефективна, временна, насочена към жизнеспособни предприятия и запазва стимулите за екологичния преход;
  - v) запазване на макрофинансовата стабилност и наблюдение на рисковете, като същевременно продължава работата по завършването на банковия съюз. За Нидерландия препоръки 1, 2, 3 и 4 допринасят за изпълнението на първата, втората, третата, четвъртата и петата препоръка, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната.
- (39) В светлината на задълбочения преглед, направен от Комисията, и неговата оценка Съветът разгледа националната програма за реформи за 2023 г. и програмата за стабилност за 2023 г. Неговите препоръки съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, помагат за справяне с уязвимостите, свързани с високия частен дълг, и с уязвимостите, свързани с големия излишък по текущата сметка. Препоръки 2 и 4 допринасят за изпълнението на препоръка 1, доколкото става въпрос за по-високи инвестиции. Препоръка 1 допринася както за преодоляването на дисбалансите, така и за изпълнението на препоръката, изложена в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната, в съответствие със съображение 38,

ПРЕПОРЪЧВА на Нидерландия да предприеме следните действия през 2023 г. и 2024 г.:

1. Възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва свързаните с това икономии за намаляване на бюджетния дефицит. Ако нови увеличения на цените на енергията наложат предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа – да гарантира, че тези мерки за подкрепа са насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и че запазват стимулите за икономии на енергия.

Да осигури разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. до не повече от 3,5%<sup>20</sup>.

Да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход.

За периода след 2024 г. – да продължи да следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, водещи до по-висок устойчив растеж, с цел постигане на разумна средносрочна фискална позиция.

Да намали преференциалното данъчно третиране на дълга на домакинствата и изкривяванията на пазара на жилища. Да подкрепи наличността и финансовата достъпност на жилищата на пазара за отдаване на частни жилища под наем. Да премахне пречките, които ограничават инвестициите, включително в жилищно строителство.

2. Да продължи стабилното изпълнение на своя план за възстановяване и устойчивост и да завърши бързо главата за REPowerEU с цел бързо започване на изпълнението ѝ. Да пристъпи към бързо изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при тясно взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>20</sup> Което се очаква да съответства на годишно подобрене на структурното бюджетно салдо от поне 0,3% от БВП за 2024 г., както е посочено в съображение 24.

3. Да намали стимулите за използване на гъвкави или временни договори. Като се вземат предвид специфичните за секторите потребности, да обърне внимание на структурния недостиг на работна ръка и умения, включително като се оползотвори използваният в недостатъчна степен трудов потенциал и като се увеличат възможностите за повишаване на квалификацията и за преквалификация, по-специално за лицата, които са в периферията на пазара на труда, и за неактивните лица.
4. Да намали зависимостта от изкопаеми горива, като ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници, подобри рамковите условия, за да стимулира инвестициите в разширяване на електропреносните и електроразпределителните мрежи, както и да разшири и ускори мерките за енергийна ефективност, за да се намали потреблението на енергия, по-специално в застроената среда. Да подпомогне прехода към устойчиво земеделие. Да увеличи усилията на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на уменията и компетентностите, необходими за екологичния преход.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*

---