



Brusel 30. června 2023  
(OR. en)

11148/23

ECOFIN 673  
UEM 207  
SOC 499  
EMPL 350  
COMPET 694  
ENV 773  
EDUC 286  
RECH 318  
ENER 409  
JAI 921  
GENDER 151  
ANTIDISCRIM 145  
JEUN 189  
SAN 426

#### **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9844/1/23 REV 1
Č. dok. Komise:	COM(2023) 618 final
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Malty na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Malty z roku 2023

---

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady, který na základě doporučení Komise COM(2023) 618 final projednala Rada a Evropská rada.

## DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

### **k národnímu programu reforem Malty na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Malty z roku 2023**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241<sup>2</sup>, kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“). Nástroj poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. V souladu s prioritami evropského semestru nástroj přispívá k hospodářskému a inkluzivnímu oživení a k provádění udržitelných prorůstových reforem a investic, zejména reforem a investic za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Pomáhá rovněž posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci Unie a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci nástroje byl dne 30. června 2022 aktualizován v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2023, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2023. Dne 23. března 2023 Evropská rada potvrdila priority analýzy udržitelného růstu 2023, která se zaměřuje na čtyři rozměry konkurenceschopné udržitelnosti. Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011<sup>3</sup> také zprávu mechanismu varování 2023, ve které není Malta uvedena mezi členskými státy, jež by mohly být postiženy nerovnováhami nebo by u nich takové postižení mohlo hrozit a u nichž bude zapotřebí hloubkový přezkum. Hloubkový přezkum tudíž není nutný. Téhož dne Komise rovněž přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Malty na rok 2023. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, jakož i návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2023, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny<sup>4</sup> (dále jen „doporučení týkající se eurozóny 2023“) přijala Rada dne 16. května 2023, společnou zprávu o zaměstnanosti dne 13. března 2023.
- (3) Třebaže ekonomiky Unie vykazují pozoruhodnou odolnost, stále na ně negativně dopadá geopolitická situace. Unie pevně stojí při Ukrajině a agenda hospodářské a sociální politiky Unie se zároveň zaměřuje na snižování negativního dopadu energetických otřesů na zranitelné domácnosti i podniky v krátkodobém horizontu a na pokračování dosavadní práce na zelené a digitální transformaci, podpoře udržitelného a inkluzivního růstu, ochraně makroekonomické stability a zvyšování odolnosti ve střednědobém horizontu. Silně se také soustřeďuje na zvyšování konkurenceschopnosti a produktivity Unie.

---

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

<sup>4</sup> Doporučení Rady ze dne 16. května 2023 týkající se hospodářské politiky eurozóny (Úř. věst. C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Dne 1. února 2023 vydala Komise sdělení nazvané „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ (dále jen „průmyslový plán Zelené dohody“). Záměrem průmyslového plánu Zelené dohody je posílit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi a podpořit rychlý přechod ke klimatické neutralitě. Plán je doplněním pokračujícího úsilí v rámci Zelené dohody pro Evropu a plánu REPowerEU. Má za cíl vytvořit příznivější prostředí, aby se zvýšila unijní výrobní kapacita u technologií a produktů s nulovými čistými emisemi nezbytných ke splnění ambiciózních cílů Unie v oblasti klimatu a byl zajištěn přístup k relevantním kritickým surovinám, mimo jiné prostřednictvím diverzifikovaného zajišťování zdrojů, patřičného využívání geologických zdrojů v členských státech a maximální recyklace surovin. Průmyslový plán Zelené dohody se opírá o čtyři pilíře: předvídatelné a zjednodušené právní prostředí, rychlejší přístup k financování, zlepšování dovedností a otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce. Dne 16. března 2023 pak Komise vydala další sdělení nazvané „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“, jež je postaveno na devíti vzájemně se posilujících stimulech a jehož cílem je vytvoření regulačního rámce, který bude podporovat růst. Sdělení vytyčuje politické priority, které se soustředí na aktivní zajišťování strukturálních zlepšení, dobře zacílených investic a regulačních opatření, aby byly Unie a její členské státy v dlouhodobém výhledu konkurenceschopné. Níže uvedená doporučení pomáhají tyto priority řešit.

- (5) V roce 2023 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním nástroje. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší veškerá relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v posledních letech nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020 a 2022 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435<sup>5</sup> (dále jen „nařízení REPowerEU“) přijaté dne 27. února 2023 má za cíl rychle ukončit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. To přispěje k energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek energií v Unii a povede k širšímu využívání obnovitelných zdrojů energie, ke zvýšení kapacity pro ukládání energie a ke zlepšení energetické účinnosti. Nařízení REPowerEU členským státům umožňuje doplnit do národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů REPowerEU. Zmíněné reformy a investice také pomohou zvýšit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi, o které usiluje Průmyslový plán Zelené dohody, a plnit doporučení pro jednotlivé země, která souvisejí s energetikou a byla členským státům vydána v roce 2022 a případně v roce 2023. Nařízení REPowerEU zavádí novou kategorii nevratné finanční podpory, která je členským státům k dispozici na financování nových reforem a investic souvisejících s energetikou v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost.

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Dne 8. března 2023 přijala Komise sdělení poskytující pokyny v oblasti fiskální politiky na rok 2024 (dále jen „sdělení z 8. března 2023“). Jeho cílem je podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států a posílit tím koordinaci politik. Komise v něm připomněla, že na konci roku 2023 bude deaktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Pro roky 2023–2024 vyzvala Komise k přijetí fiskálních politik, které zajistí střednědobou udržitelnost dluhu a udržitelným způsobem zvýší potenciální růst a členské státy byly vyzvány, aby ve svých programech stability a konvergenčních programech z roku 2023 nastínily, jak jejich fiskální plány zajistí dodržení referenční hodnoty pro schodek ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) stanovené ve Smlouvě a věrohodné a trvalé snížení dluhu nebo udržení dluhu na omezitelné úrovni ve střednědobém horizontu. Komise vybídla členské státy, aby postupně ukončily vnitrostátní fiskální opatření, která zavedly na ochranu domácností a podniků v souvislosti s prudkým zdražením energií, a začaly u těch nejméně cílených. Uvedla, že pokud by bylo nutné podpůrná opatření prodloužit kvůli novým tlakům na ceny energií, měly by je členské státy zaměřit mnohem lépe než v minulosti na zranitelné domácnosti a podniky. Fiskální doporučení budou podle Komise kvantifikovaná a diferencovaná. Kromě toho budou formulována na základě čistých primárních výdajů, jak je navrženo ve sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU. Komise doporučila, aby všechny členské státy i nadále chránily investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistily účinné využívání prostředků z nástroje i z dalších fondů Unie, a to zejména s ohledem na zelenou a digitální transformaci a cíle odolnosti. Komise uvedla, že v souladu se stávajícími právními předpisy navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023.

- (8) Dne 26. dubna 2023 předložila Komise legislativní návrhy na provedení komplexní reformy pravidel Unie pro správu ekonomických záležitostí. Jejich hlavním cílem je ve všech členských státech prostřednictvím reforem a investic posílit udržitelnost veřejného dluhu a podpořit udržitelný a inkluzivní růst. Komise ve svých návrzích usiluje o zlepšení vlastní odpovědnosti členských států, zjednodušení rámce a větší zaměření na střednědobý horizont spolu s účinným a soudržnějším prosazováním. Podle závěrů Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU je cílem dokončit tuto legislativní činnost v roce 2023.
- (9) Dne 13. července 2021 předložila Malta Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 5. října 2021 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Malty<sup>6</sup>. Uvolnění splátek je podmíněno přijetím rozhodnutí Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, které uvádí, že Malta uspokojivě splnila příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.

---

<sup>6</sup> ST 11941/2021 INIT, ST 11941/2021 ADD 1.

- (10) Dne 25. dubna 2023 předložila Malta svůj národní program reforem na rok 2023 a dne 3. května 2023 svůj program stability z roku 2023 v souladu s čl. 4 odst. 1 nařízení (ES) č. 1466/97. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2023 rovněž zprávy, které Malta dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost.
- (11) Dne 24. května 2023 zveřejnila Komise zprávu o Maltě pro rok 2023. Posoudila pokrok, který Malta učinila při plnění příslušných doporučení, jež pro něj přijala Rada v letech 2019 až 2022, a zhodnotila, jak Malta provádí plán pro oživení a odolnost. Vycházejíc z této analýzy, zpráva o Maltě poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Malty při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.

- (12) Podle údajů potvrzených Eurostatem se schodek veřejných financí Malty snížil ze 7,8 % HDP v roce 2021 na 5,8 % v roce 2022, zatímco veřejný dluh klesl z 55,1 % HDP na konci roku 2021 na 53,4 % na konci roku 2022. Dne 24. května 2023 vydala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy. Zpráva pojednává o rozpočtové situaci Malty, neboť její schodek veřejných financí v roce 2022 překročil referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě. Zpráva dospěla k závěru, že kritérium schodku nebylo splněno. V souladu se svým sdělením z 8. března 2023 Komise následně nenavrhl zahájit na jaře 2023 nové postupy při nadměrném schodku. Komise poté prohlásila, že navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023. Malta by tuto skutečnost měla zohlednit při plnění svého rozpočtu na rok 2023 a při přípravě návrhu rozpočtového plánu na rok 2024.
- (13) Saldo veřejných financí bylo ovlivněno opatřeními fiskální politiky přijatými ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. V roce 2022 tato opatření fiskální politiky snižující příjmy zahrnovala snížení nepřímých daní ze spotřeby energie, zatímco opatření fiskální politiky zvyšující výdaje zahrnovala dotace na výrobu energie, které měly kompenzovat zvýšení cen dovážené elektřiny a emisí uhlíku. Podle odhadu Komise činí v roce 2022 čisté rozpočtové náklady těchto opatření 2,5 % HDP. Saldo veřejných financí bylo rovněž ovlivněno rozpočtovými náklady na dočasnou ochranu vysídlených osob z Ukrajiny, které se v roce 2022 odhadují na 0,1 % HDP. Současně poklesly odhadované náklady na dočasná mimořádná opatření související s krizí COVID-19, a to z 3,2 % HDP v roce 2021 na 0,8 % v roce 2022.

- (14) Dne 18. června 2021 Rada doporučila Maltě<sup>7</sup>, aby v roce 2022 zachovala podpůrné nastavení fiskální politiky, včetně impulsu dodaného nástrojem, a zachovala investice financované z vnitrostátních zdrojů.
- (15) Podle odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky<sup>8</sup> v roce 2022 celkově neutrální, na úrovni  $-0,2$  % HDP, jak Rada doporučila. Malta na doporučení Rady pokračovala v podpoře oživení prostřednictvím investic, jež mají být financovány z nástroje. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a dalších fondů Unie v roce 2022 dosáhly  $0,9$  % HDP ( $1,1$  % HDP v roce 2021). Pokles výdajů financovaných z grantů nástroje a dalších fondů Unie v roce 2022 byl způsoben nižším čerpáním ostatních fondů Unie. Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky měl utlumující povahu v rozsahu  $0,2$  procentního bodu<sup>9</sup>. Malta proto nezachovala investice financované z vnitrostátních zdrojů, což nebylo v souladu s doporučením Rady. Současně s tím příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (očištěných o nová příjmová opatření) k nastavení fiskální politiky byl expanzivní povahy v rozsahu  $0,9$  procentního bodu. Uvedený významný expanzivní příspěvek zahrnoval dodatečný dopad opatření fiskální politiky přijatých ke zmírnění hospodářských a sociálních důsledků růstu cen energií (dodatečné čisté rozpočtové náklady ve výši  $1,9$  % HDP), jakož i náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny ( $0,1$  % HDP). Malta tak dostatečně udržela růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů pod kontrolou.

---

<sup>7</sup> Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady k programu stability Malty z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 83).

<sup>8</sup> Nastavení fiskální politiky se měří změnou primárních výdajů (očištěných od diskrečních opatření na straně příjmů) s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci nástroje a dalších fondů Unie ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu. Více podrobností viz rámeček č. 1 ve fiskálních statistických tabulkách.

<sup>9</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů měl utlumující povahu v rozsahu  $0,3$  procentního bodu HDP.

- (16) Makroekonomický scénář, z něhož vycházejí rozpočtové projekce v programu stability z roku 2023, je pro rok 2023 a další období v souladu s jarní prognózou Komise 2023. Podle projekcí vlády poroste reálný HDP o 4,1 % v roce 2023 a o 4,5 % v roce 2024. Pro srovnání jarní prognóza Komise 2023 předpovídá nižší růst reálného HDP ve výši 3,9 % v roce 2023 a 4,1 % v roce 2024, zejména v důsledku nižšího příspěvku čistého vývozu k růstu.
- (17) Ve svém programu stability z roku 2023 vláda očekává, že schodek veřejných financí klesne v roce 2023 na 5,0 % HDP. Pokles v roce 2023 odráží především nárůst ostatních příjmů, včetně výnosů z režimů občanství pro investory a režimů pobytu pro investory v zemi, zatímco pokles dotací, včetně očekávaného postupného ukončování nákladů na restrukturalizaci národní letecké společnosti, je částečně kompenzován nárůstem mezispotřeby a tvorby hrubého fixního kapitálu. Podle programu stability z roku 2023 se dále očekává, že se poměr veřejného dluhu k HDP zvýší z 53,4 % na konci roku 2022 na 54,5 % na konci roku 2023. Projekce v jarní prognóze Komise 2023 uvádějí schodek veřejných financí v roce 2023 ve výši 5,1 % HDP. Tato hodnota odpovídá projekci pro schodek v programu stability z roku 2023. Jarní prognóza Komise 2023 předpovídá podobný poměr veřejného dluhu k HDP ve výši 54,8 % na konci roku 2023.

(18) Saldo veřejných financí v roce 2023 by měla i nadále ovlivňovat fiskální opatření přijatá ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Jedná se o opatření započatá v roce 2022, zejména snížení nepřímých daní ze spotřeby energie a v dotacích na výrobu energie, které mají kompenzovat zvýšení cen dovážené elektřiny a emisí uhlíku. V jarní prognóze Komise 2023 se předpokládá, že čisté rozpočtové náklady na podpůrná opatření budou v roce 2023 činit 1,7 % HDP<sup>10</sup>. Zdá se, že opatření v roce 2023 nejsou zaměřena na nejzranitelnější domácnosti nebo podniky a plně nezachovávají cenový signál ke snížení poptávky po energiích a zvýšení energetické účinnosti. V důsledku toho se objem cílených podpůrných opatření, která se berou v úvahu při posouzení plnění doporučení Rady ze dne 12. července 2022<sup>11</sup>, odhaduje v jarní prognóze Komise 2023 na 0,1 % HDP v roce 2023 (oproti 0,1 % HDP v roce 2022). Očekává se, že saldo veřejných financí v roce 2023 bude těžit z postupného ukončování dočasných mimořádných opatření v souvislosti s krizí COVID-19, jejichž výše je odhadována na 0,8 % HDP.

---

<sup>10</sup> Číselné údaje představují výši ročních rozpočtových nákladů na opatření, mimo jiné v oblasti běžných příjmů a výdajů a – je-li to relevantní – kapitálových výdajů.

<sup>11</sup> Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Malty na rok 2022 a stanovisko Rady k programu stability Malty z roku 2022 (Úř. věst. C 334, 1.9.2022, s. 146).

- (19) Dne 12. července 2022 doporučila Rada Maltě zajistit v roce 2023, aby růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky<sup>12</sup>, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Malta by měla být připravena přizpůsobit běžné výdaje vyvíjející se situaci. Dále bylo Maltě doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím nástroje a dalších fondů Unie.
- (20) Pro rok 2023 se v jarní prognóze Komise 2023 předpovídá restriktivní nastavení fiskální politiky (+0,4 % HDP) na pozadí vysoké inflace. Předcházelo mu celkově neutrální nastavení v roce 2022 (-0,2 % HDP). Předpovídá se, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky v roce 2023 bude mít utlumující povahu v rozsahu 0,8 % HDP. Celkově je projektovaný růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Výdaje financované z grantů nástroje a dalších fondů Unie v roce 2023 dosáhly 1,6 % HDP, zatímco investice financované z vnitrostátních zdrojů měly utlumující příspěvek k nastavení fiskální politiky v rozsahu 0,3 procentního bodu<sup>13</sup>. Malta tedy plánuje financovat dodatečné investice prostřednictvím nástroje a dalších fondů Unie, a tudíž se nepočítá se zachováním investic financovaných z vnitrostátních zdrojů. Malta plánuje financovat veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, zejména do renovace soukromých a veřejných budov včetně nemocnic a škol, elektrifikace odvětví dopravy a projektů souvisejících s digitalizací veřejné správy a soukromého sektoru, které jsou částečně financovány z nástroje a dalších fondů Unie.

---

<sup>12</sup> Na základě jarní prognózy Komise 2023 se střednědobý (desetiletý průměrný) růst potenciálního produktu Malty, který se používá k měření nastavení fiskální politiky, odhaduje na 9,5 % v nominálním vyjádření.

<sup>13</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů bude mít podle projekcí neutrální povahu a dosáhne 0,0 procentního bodu HDP.

- (21) Podle programu stability z roku 2023 by měl schodek veřejných financí v roce 2024 klesnout na 4,3 % HDP. Pokles v roce 2024 odráží především snížení dotací, včetně postupného ukončování programů předčasného odchodu do důchodu pro národní leteckou společnost, a omezený růst mzdových výdajů a výdajů na mezispotřebu, který je částečně kompenzován nárůstem úrokových výdajů. Poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024 by se podle programu stability z roku 2023 měl zvýšit na 55,7 %. Na základě opatření politiky, která byla známa ke dni uzávěrky prognózy, Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá pro rok 2024 schodek veřejných financí ve výši 4,5 % HDP. Tato hodnota odpovídá projekci pro schodek v programu stability z roku 2023. Jarní prognóza Komise 2023 předpovídá podobný poměr veřejného dluhu k HDP ve výši 56,1 % na konci roku 2024.
- (22) Program stability z roku 2023 předpokládá v roce 2024 postupné ukončení některých podpůrných opatření v oblasti energetiky. Komise v současnosti předpokládá čisté náklady na podpůrná opatření v oblasti energetiky ve výši 1,5 % HDP. To vychází z předpokladu, že nedojde k opětovnému zvýšení cen energií. Většina podpůrných opatření v oblasti energetiky, která mají podle současných plánů zůstat v platnosti i v roce 2024, se nezdá být zaměřena na zranitelné domácnosti nebo podniky. Nezachovávají plně cenový signál ke snížení poptávky po energii a zvýšení energetické účinnosti.

- (23) Nařízení (ES) č. 1466/97 vyžaduje roční zlepšení strukturálního rozpočtového salda směrem ke střednědobému cíli o doporučenou hodnotu 0,5 % HDP<sup>14</sup>. Vzhledem k úvahám o fiskální udržitelnosti a potřebě snížit schodek pod referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě by podle Komise bylo v roce 2024 přiměřené zlepšení strukturálního salda ve výši alespoň 0,5 % HDP. K zajištění takového zlepšení a v souladu s metodikou Komise je zapotřebí, aby růst čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 nepřekročil 5,9 %, jak se odráží v tomto doporučení. Zároveň by v závislosti na vývoji na trhu s energiemi měla být postupně ukončena zbývající podpůrná opatření v oblasti energetiky (v současné době odhadovaná Komisí na 1,7 % HDP v roce 2023), počínaje těmi nejméně zacílenými, a související úspory by měly být použity na snížení schodku veřejných financí. Podle odhadů Komise by to vedlo k růstu čistých primárních výdajů pod doporučenou maximální míru růstu pro rok 2024.
- (24) Za předpokladu nezměněné politiky mají podle jarní prognózy Komise 2023 čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů růst v roce 2024 tempem 3,3 %, což je pod doporučenou hodnotou tempa růstu. Úprava předpovídaná v jarní prognóze Komise 2023 je nižší než úspory plynoucí z úplného ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky, což je do značné míry způsobeno tím, že většina těchto opatření zůstává v platnosti.

---

<sup>14</sup> Článek 5 nařízení (ES) č. 1466/97 požaduje rovněž korekci o více než 0,5 % HDP u členských států, jejichž veřejné zadlužení přesahuje 60 % HDP nebo které se potýkají s výrazným rizikem z hlediska udržitelnosti dluhu.

- (25) Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že veřejné investice poklesnou z 3,8 % HDP v roce 2023 na 3,1 % HDP v roce 2024. Ve snížení investic se projevuje snížení investic financovaných z vnitrostátních zdrojů a investic financovaných z jiných zdrojů Unie, než je nástroj. Program stability z roku 2023 se týká reforem a investic, u nichž se očekává, že přispějí k udržitelnosti veřejných financí a udržitelnému a inkluzivnímu růstu. Mezi uvedené reformy a investice patří investice s vysokou přidanou hodnotou a strukturální reformy zaměřené na zelenou, digitální a energetickou transformaci, včetně zdraví a veřejné správy, které jsou rovněž součástí plánu pro oživení a odolnost.
- (26) Program stability z roku 2023 nastiňuje střednědobou fiskální cestu do roku 2026. Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že schodek veřejných financí klesne v roce 2025 na 3,6 % HDP a do roku 2026 na 2,9 %. Schodek veřejných financí by proto v roce 2026 neměl překročit 3 % HDP. Poměr veřejného dluhu k HDP by se podle programu stability z roku 2023 měl zvýšit z 55,7 % na konci roku 2024 na 56,1 % do konce roku 2026.

- (27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241 a kritériem 2.2 přílohy V tohoto nařízení zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které mají být provedeny do roku 2026. Provádění maltského plánu pro oživení a odolnost je v plném proudu. Dne 8. března 2023 předložila Malta jednu žádost o platbu, která odpovídá devatenácti milníkům a cílům plánu pro oživení a odolnost a jejímž výsledkem je celkové vyplacení 52,3 milionu EUR (v grantech). Dne 26. dubna 2023 předložila Malta spolu s novou kapitolou REPowerEU změnu svého plánu. Očekává se, že nová kapitola REPowerEU bude řešit výzvy spojené s dodávkami a bezpečností energie a urychlí přechod na obnovitelné zdroje energie. Malta dále navrhuje některé úpravy původního plánu pro oživení a odolnost s ohledem na snížení celkového přidělu a s cílem přizpůsobit tento plán objektivním okolnostem. Začlenění nové kapitoly REPowerEU do plánu pro oživení a odolnost umožní financovat další reformy a investice na podporu strategických cílů Malty v oblasti energetiky a zelené transformace. Pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost i dalších hospodářských politik a politik zaměstnanosti, které jdou nad rámec plánu, je i nadále důležité systematické a účinné zapojování místních a regionálních orgánů, sociálních partnerů a dalších příslušných zúčastněných stran, aby měla celková politická agenda širokou podporu.
- (28) Programové dokumenty Malty v rámci politiky soudržnosti schválila Komise v roce 2022. Rychlé provádění programů v rámci politiky soudržnosti komplementárně k plánu pro oživení a odolnost a v synergii s ním, včetně kapitoly REPowerEU, má na Maltě zásadní význam pro dosažení zelené a digitální transformace, zvýšení hospodářské a sociální odolnosti a zajištění vyváženého územního rozvoje.

- (29) Kromě hospodářských a sociálních výzev, jimiž se zabývají plány pro oživení a odolnost a programy v rámci politiky soudržnosti, čelí Malta řadě dalších výzev souvisejících s rýsy daňového systému, které umožňují agresivní daňové plánování, energetickou politikou a zelenou transformací.
- (30) Boj proti agresivnímu daňovému plánování má i nadále klíčový význam pro zlepšení efektivity a spravedlnosti daňových systémů. Vzhledem k vedlejším účinkům strategií agresivního daňového plánování mezi členskými státy je nanejvýš důležité, aby všechny členské státy prováděly prostřednictvím vnitrostátních politik koordinovaná opatření, která doplní právní předpisy Unie. Malta podnikla kroky k řešení praktik agresivního daňového plánování prostřednictvím provádění dříve dohodnutých mezinárodních a evropských iniciativ. Malta se dále zavazuje řešit tento problém ve svém plánu pro oživení a odolnost. Závazky zavést pravidla pro převodní ceny a zadat vypracování nezávislé studie o odchozích a příchozích platbách (tj. mezi rezidenty Unie a rezidenty třetích zemí), na kterou budou navazovat právní předpisy v souladu se závěry studie, ukazují správným směrem. Dokud však Malta nebude uplatňovat srážkové daně z úroků, dividend a licenčních poplatků, které společnosti se sídlem na Maltě odvádějí do jurisdikcí s nulovým a nízkým zdaněním (tímto se rozumí jakákoli jurisdikce se zákonnou sazbou daně z příjmů právnických osob nižší než 9 %, což je nejnižší zákonná sazba daně z příjmů právnických osob v Unii), nebo obdobná ochranná opatření, aby zajistila, že firmy nebudou moci přesouvat své zisky do třetích zemí nezdaněné, zůstává riziko dvojího nezdanění těchto zisků vysoké. Zacházení s rezidentními společnostmi, které nemají v zemi sídlo, navíc nadále představuje riziko dvojího nezdanění jak pro společnosti, tak pro fyzické osoby. Tento problém bude pouze částečně řešen dodržováním směrnice Rady (EU) 2022/2523<sup>15</sup>, která se bude vztahovat pouze na velké společnosti, až ji Malta provede.

---

<sup>15</sup> Směrnice Rady (EU) 2022/2523 ze dne 14. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii (Úř. věst. L 328, 22.12.2022, s. 1).

- (31) Fosilní paliva hrají v ekonomice Malty i nadále významnou roli, což ji činí vysoce závislou na dovozu energií a vystavenou globálnímu vývoji cen, ačkoli Malta ropu ani plyn z Ruska přímo nedováží. V roce 2021 tvořila fosilní paliva většinu maltské výroby elektřiny, zatímco obnovitelné zdroje se na ní podílely pouze 11,9 %. Malta má značný nevyužitý potenciál pro získávání solární a větrné energie na moři. Závazek vlády přijmout v budoucnu technologie obnovitelné energie na moři a uvést svůj nezávazný podíl na cílech Unie v oblasti obnovitelných zdrojů energie na moři je pozitivním politickým posunem, ale konkrétní projekty zatím nebyly určeny. Kapacita a flexibilita elektrické sítě je překážkou pro integraci obnovitelných zdrojů a zvýšení efektivity, spolehlivosti a bezpečnosti dodávek energie. Odstranění této překážky vyžaduje investice do modernizace sítě, mimo jiné z maltského rozpočtu na granty v rámci plánu REPowerEU. Malta zvyšuje bezpečnost svých dodávek energie vybudováním druhého elektrického propojovacího vedení s Itálií.

- (32) Příspěvek Malty k cílům Unie v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 je nízký a spotřeba energie v obytných budovách se stále zvyšuje. Malta by mohla rozšířit opatření v oblasti energetické účinnosti a snížit poptávku po energii tím, že: bude podporovat instalaci solárních panelů na všech nových budovách; zajistí umístění vhodných zařízení na výrobu solární energie na všech nových veřejných a nebytových budovách s užitnou plochou nad 250 m<sup>2</sup>; bude řešit právní překážky a poskytovat další ekonomické pobídky majitelům domů. Ke zvýšení energetické účinnosti by mohlo přispět využívání digitálních technologií, jako jsou aplikace pro sledování a regulaci spotřeby energie. Účinné provádění nového vnitrostátního regulačního rámce pro stavebnictví by zvýšilo kvalitu (včetně energetické účinnosti) budov a bezpečnost stavebního procesu. Spotřeba zemního plynu na Maltě se v období od srpna 2022 do března 2023 zvýšila o 12,7 % ve srovnání s průměrnou spotřebou plynu za stejné období v předchozích pěti letech, což představuje opačný trend, než je cíl 15% snížení stanovený v nařízení Rady (EU) 2022/1369<sup>16</sup>. Ačkoli Malta splňuje podmínky pro udělení výjimky z uvedeného cíle, Malta se vybízí, aby zvýšila úsilí o dočasné snížení poptávky po plynu do 31. března 2024 podle nařízení Rady (EU) 2023/706<sup>17</sup>.
- (33) Vzhledem k pokračující závislosti na osobních automobilech navíc emise ze silniční dopravy, na něž se nevztahuje systém pro obchodování s emisemi, stále rostou a jsou největším zdrojem emisí skleníkových plynů na Maltě. Podíl vozidel s nulovými emisemi je mnohem nižší než průměr Unie a roste velmi pomalu. Snížení emisí a dopravního přetížení by vyžadovalo, aby Malta zlepšila veřejnou dopravu (přesnost, zkrácení doby jízdy), zavedla inteligentní dopravní systémy (pro zlepšení dopravních toků, bezpečnosti a prosazování pravidel silničního provozu) a investovala do infrastruktury pro tzv. soft mobilitu pro bezpečné alternativy k používání osobních automobilů (jako jsou bezpečné, oddělené a propojené chodníky a stezky pro jízdní kola a elektrokoloběžky).

---

<sup>16</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/1369 ze dne 5. srpna 2022 o koordinovaných opatřeních ke snížení poptávky po plynu (Úř. věst. L 206, 8.8.2022, s. 1).

<sup>17</sup> Nařízení Rady (EU) 2023/706 ze dne 30. března 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2022/1369, pokud jde o prodloužení období snižování poptávky u opatření ke snižování poptávky po plynu a posílení podávání zpráv a sledování jejich provádění (Úř. věst. L 93, 31.3.2023, s. 1).

- (34) Přechod na hospodářství s nulovými čistými emisemi je komplikován nedostatkem pracovních sil a dovedností v odvětvích a povoláních, která jsou klíčová pro zelenou transformaci, včetně výroby, zavádění a údržby technologií s nulovými čistými emisemi. Aby se snížil nedostatek dovedností a podpořilo se začlenění a přerozdělení pracovních sil, jsou zásadně důležité vysoce kvalitní systémy vzdělávání a odborné přípravy, které budou reagovat na měnící se potřeby trhu práce, a cílená opatření pro prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Pro zapojení nevyužívané nabídky pracovních sil je zapotřebí, aby tato opatření byla přístupná, zejména pro jednotlivce a v odvětvích a regionech, jichž se zelená transformace dotýká nejvíce. V roce 2022 byl na Maltě hlášen nedostatek pracovníků v šesti profesích, které vyžadují specifické dovednosti nebo znalosti pro zelenou transformaci, včetně pracovníků ve výrobě a stavebnictví.
- (35) Na základě posouzení Komise přezkoumala Rada program stability z roku 2023 a její stanovisko<sup>18</sup> je promítnuto do doporučení č. 1.

---

<sup>18</sup> Podle čl. 5 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.

(36) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada doporučila, aby členské státy eurozóny, mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost, i) zachovaly udržitelnost dluhu a upustily od široce pojaté podpory agregátní poptávky v roce 2023, lépe zacílily fiskální opatření přijatá ke zmírnění dopadu vysokých cen energií a zvážily vhodné způsoby ukončení podpory, až tlak na ceny energií poklesne; ii) udržely vysokou úroveň veřejných investic a podporovaly soukromé investice s cílem napomoci zelené a digitální transformaci; iii) podporovaly takový vývoj mezd, který zmírní ztrátu kupní síly, a zároveň omezovaly sekundární dopady na inflaci, dále zlepšovaly aktivní politiky na trhu práce a řešily nedostatek kvalifikovaných pracovníků; iv) zlepšily podnikatelské prostředí a zajistily, aby energetická podpora pro podniky byla nákladově efektivní, dočasná, zaměřená na životaschopné podniky a aby zachovala pobídky pro ekologickou transformaci; a v) zachovaly makrofinanční stabilitu, sledovaly rizika a současně pokračovaly v práci na dokončení bankovní unie. K provedení prvního, druhého, třetího a čtvrtého doporučení uvedeného v doporučení týkajícího se eurozóny 2023 přispívají v případě Malty doporučení č. 1, 2, 3 a 4,

## DOPORUČUJE Maltě v období 2023–2024:

1. Ukončit co nejdříve v letech 2023 a 2024 mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a použít související úspory ke snížení schodku veřejných financí. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, zajistit, aby tato podpůrná opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií.

Zajistit obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením nominálního růstu čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 na nejvýše 5,9 %<sup>19</sup>.

Zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů z nástroje i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace.

Pro období po roce 2024 pokračovat ve střednědobé fiskální strategii postupné a udržitelné konsolidace spojené s investicemi a reformami napomáhajícími vyššímu udržitelnému růstu, aby bylo dosaženo obezřetné střednědobé fiskální pozice.

2. Pokračovat v soustavném provádění svého plánu pro oživení a odolnost a po nedávném předložení dodatku, včetně kapitoly REPowerEU, urychleně zahájit provádění souvisejících opatření. Pokračovat v rychlém provádění programů politiky soudržnosti a zajistit jejich úzkou doplňkovost a součinnost s plánem pro oživení a odolnost.

---

<sup>19</sup> To podle odhadů odpovídá ročnímu zlepšení strukturálního rozpočtového salda v roce 2024 ve výši alespoň 0,5 % HDP, jak je popsáno ve 23. bodě odůvodnění.

3. Účinně řešit takové rysy daňového systému, které mohou usnadňovat agresivní daňové plánování jednotlivců a nadnárodních společností, včetně toho, že se zajistí dostatečné zdanění odchozích plateb úroků, licenčních poplatků a dividend a že se upraví pravidla pro společnosti, které nemají v zemi sídlo.
4. Snížit závislost na fosilních palivech urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie, včetně větrné a solární energie na moři, a modernizovat a rozšířit kapacitu elektrické sítě, včetně přenosu, distribuce a ukládání využívajícího baterie. Snížit poptávku po energii zlepšením energetické účinnosti, zejména v obytných budovách. Snížit emise ze silniční dopravy tím, že se pomocí zlepšení kvality služeb ve veřejné dopravě, inteligentních dopravních systémů a investic do infrastruktury pro tzv. soft mobilitu podaří vyřešit problematiku dopravního přetížení. Zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*

---