



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. juni 2023
(OR. en)

11147/23

ECOFIN 672
UEM 206
SOC 498
EMPL 349
COMPET 693
ENV 772
EDUC 285
RECH 317
ENER 408
JAI 918
GENDER 149
ANTIDISCRIM 143
JEUN 187
SAN 424

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9842/1/23 REV 1
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 617 final
Vedr.:	RÅDETS HENSTILLING om Ungarns nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2023

Hermed følger til delegationerne ovennævnte udkast til Rådets henstilling som drøftet af Rådet og Det Europæiske Råd på grundlag af Kommissionens henstilling COM(2023) 617 final.

RÅDETS HENSTILLING

af ...

om Ungarns nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 9, stk. 2,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer², særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,
som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,
som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,
som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,
som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og
som tager følgende i betragtning:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241³, der oprettede genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten"), trådte i kraft den 19. februar 2021. Faciliteten yder finansiel støtte til medlemsstaterne til gennemførelsen af reformer og investeringer og bidrager således med en finanspolitisk impuls finansieret af Unionen. I overensstemmelse med prioriteterne for det europæiske semester bidrager faciliteten til den økonomiske og inklusive genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige og vækstfremmende reformer og investeringer, navnlig reformer og investeringer, der skal fremme den grønne og den digitale omstilling og gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Den bidrager også til at styrke de offentlige finanser og sætte skub i vækst og jobskabelse på mellemlang og lang sigt samt til at forbedre den territoriale samhørighed i Unionen og støtte den fortsatte gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Det maksimale finansielle bidrag for hver medlemsstat inden for rammerne af faciliteten blev i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 ajourført den 30. juni 2022.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

- (2) Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som markerede starten på det europæiske semester 2023 for samordning af de økonomiske politikker. Det Europæiske Råd godkendte den 23. marts 2023 prioriteterne i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som er centreret omkring de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed. Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2023, hvori Ungarn blev udpeget som en af de medlemsstater, som kan være påvirket eller kan være i risiko for at blive påvirket af ubalancer. Der skal derfor gennemføres en dybdegående undersøgelse. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet og et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2023, der analyserer gennemførelsen af retningslinjerne for beskæftigelsen og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet⁴ ("henstillingen om euroområdet fra 2023") den 16. maj 2023 og den fælles rapport om beskæftigelsen den 13. marts 2023.
- (3) Selv om Unionens økonomier udviser bemærkelsesværdig modstandsdygtighed, har den geopolitiske kontekst fortsat en negativ indvirkning. Unionen står last og brast med Ukraine og har i sin økonomiske og socialpolitiske dagsorden fokus på dels at mindske de negative konsekvenser af energichok for både sårbare husholdninger og virksomheder på kort sigt, dels at fortsætte bestræbelserne på at gennemføre den grønne og den digitale omstilling, støtte bæredygtig og inklusiv vækst, sikre makroøkonomisk stabilitet og øge modstandsdygtigheden på mellemlang sigt. Der fokuseres i høj grad også på at øge Unionens konkurrenceevne og produktivitet.

⁴ Rådets henstilling af 16. maj 2023 om den økonomiske politik i euroområdet (EUT C 180 af 23.5.2023, s. 1).

- (4) Den 1. februar 2023 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse med titlen "En industriplan for den grønne pagt til den CO₂-neutrale tidsalder" ("industriplanen for den grønne pagt"). Målet med industriplanen for den grønne pagt er at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri og støtte den hurtige omstilling til klimaneutralitet. Planen supplerer den igangværende indsats under den europæiske grønne pagt og REPowerEU. Den har også til formål at skabe et gunstigere miljø for at øge Unionens produktionskapacitet inden for de nettonulteknologier og -produkter, der er nødvendige for at nå Unionens ambitiøse klimamål, og at sikre adgang til relevante kritiske råstoffer, herunder ved diversificering af forsyninger, korrekt udnyttelse af geologiske ressourcer i medlemsstaterne og maksimering af genanvendelsen af råstoffer. Industriplanen for den grønne pagt er baseret på fire søjler: forudsigelige og forenklede lovgivningsmæssige rammer, hurtigere adgang til finansiering, forbedring af færdigheder og åben handel med henblik på modstandsdygtige forsyningskæder. Den 16. marts 2023 offentliggjorde Kommissionen en yderligere meddelelse med titlen "EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030", der er bygget op omkring ni gensidigt forstærkende indsatsområder og målet om at arbejde hen imod en væksthæmmende lovgivningsramme. I meddelelsen opstilles politiske prioriteter, der har til formål aktivt at sikre strukturelle forbedringer, målrettede investeringer og lovgivningsmæssige foranstaltninger med henblik på Unionens og medlemsstaternes konkurrenceevne på lang sigt. Nedenstående henstillinger hjælper med at opfylde disse prioriteter.
- (5) I 2023 fortsætter det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker med at udvikle sig i overensstemmelse med gennemførelsen af faciliteten. At gennemføre genopretnings- og resiliensplanerne fuldt ud er fortsat et vigtigt element i opfyldelsen af de politiske prioriteter under det europæiske semester, eftersom planerne indeholder foranstaltninger til at håndtere alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger, der er blevet udstedt i de senere år. De landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020 og 2022 er fortsat yderst relevante for genopretnings- og resiliensplaner, der er blevet revideret, ajourført eller ændret i henhold til artikel 14, 18 og 21 i forordning (EU) 2021/241.

- (6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435⁵ ("REPowerEU-forordningen"), der blev vedtaget den 27. februar 2023, tager sigte på en hurtig udfasning af Unionens afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer. Dette vil bidrage til energisikkerhed og diversificering af Unionens energiforsyning og samtidig øge udbredelsen af vedvarende energi, energilagringsskapaciteten og energieffektiviteten. REPowerEU-forordningen giver medlemsstaterne mulighed for at tilføje et nyt REPowerEU-kapitel til deres nationale genopretnings- og resiliensplaner for at finansiere vigtige reformer og investeringer, der vil bidrage til at nå REPowerEU-målene. Disse reformer og investeringer vil også bidrage til at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri som skitseret i industriplanen for den grønne pagt og til at imødekomme de energirelaterede landespecifikke henstillinger, der blev udstedt til medlemsstaterne i 2022, og som måtte blive udstedt i 2023. Med REPowerEU-forordningen indføres der en ny kategori af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, der stilles til rådighed for medlemsstaterne til finansiering af nye energirelaterede reformer og investeringer inden for rammerne af deres genopretnings- og resiliensplaner.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1).

- (7) Den 8. marts 2023 vedtog Kommissionen en meddelelse om finanspolitiske retningslinjer for 2024 ("meddelelsen af 8. marts 2023"). Den har til formål at støtte udarbejdelsen af medlemsstaternes stabilitets- og konvergensprogrammer og dermed styrke den politiske samordning. Kommissionen mindede om, at stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul deaktiveres ved udgangen af 2023. Den opfordrede til i 2023 og 2024 at føre en finanspolitik, der sikrer en holdbar gæld på mellemlang sigt og øger den potentielle vækst på en bæredygtig måde, og opfordrede medlemsstaterne til i deres stabilitets- og konvergensprogrammer for 2023 at redegøre for, hvordan deres finanspolitiske planer vil sikre, at traktatens referenceværdi på 3 % af bruttonationalproduktet (BNP) overholdes, og at gælden nedbringes troværdigt og konstant eller holdes på et forsvarligt niveau på mellemlang sigt. Kommissionen opfordrede også medlemsstaterne til at udfase de nationale finanspolitiske foranstaltninger, der er indført for at beskytte husholdninger og virksomheder mod energiprischokket, begyndende med de mindst målrettede. Den præciserede, at hvis det bliver nødvendigt at forlænge støtteforanstaltninger på grund af et fornyet pres på energipriserne, bør medlemsstaterne i højere grad målrette sådanne foranstaltninger mod sårbare husholdninger og virksomheder. Kommissionen anførte, at de finanspolitiske henstillinger skulle kvantificeres og differentieres. De finanspolitiske henstillinger ville desuden som foreslået i Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU blive formuleret på grundlag af de primære nettoudgifter. Den henstillede, at alle medlemsstaterne fortsat beskytter nationalt finansierede investeringer og sørger for at anvende midlerne fra faciliteten og andre EU-midler effektivt, navnlig i lyset af målsætningerne for den grønne og den digitale omstilling og om øget modstandsdygtighed. Kommissionen påpegede, at den i overensstemmelse med de gældende regler vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023.

- (8) Den 26. april 2023 fremsatte Kommissionen lovgivningsforslag med henblik på at gennemføre en omfattende reform af reglerne for økonomisk styring i Unionen. Hovedformålet med forslagene er at styrke holdbarheden af den offentlige gæld og fremme bæredygtig og inklusiv vækst i alle medlemsstater gennem reformer og investeringer. I sine forslag sigter Kommissionen mod at øge nationalt ejerskab, forenkle rammen og i højere grad fokusere på den mellemlange bane, i kombination med en stærkere og mere sammenhængende håndhævelse. Ifølge Rådets konklusioner af 14. marts 2023 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU er det hensigten at afslutte lovgivningsarbejdet i 2023.
- (9) Den 11. maj 2021 indgav Ungarn sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning. Den 15. december 2022 vedtog Rådet en gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan⁶. Tilrådighedsstillingen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 har vedtaget en afgørelse om, at Ungarn på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål ikke er blevet tilbagerullet.

⁶ ST 15447/22; ST 15447/22 ADD 1.

- (10) Den 2. maj 2023 forelagde Ungarn sit nationale reformprogram for 2023 og sit konvergensprogram for 2023 i overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1466/97. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen. Det nationale reformprogram for 2023 afspejler i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2021/241 også Ungarns halvårslige rapportering om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af genopretnings- og resiliensplanen. Den 1. juni 2023 trådte en ny retsplejelov i kraft.
- (11) Den 24. maj 2023 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Ungarn 2023. Heri foretages der en vurdering af Ungarns fremskridt med gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget af Rådet mellem 2019 og 2022, og der gøres status over Ungarns gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse er der i landerapporten udpeget mangler med hensyn til de udfordringer, som enten ikke håndteres eller kun håndteres delvist i genopretnings- og resiliensplanen, ligesom der også afdækkes nye udfordringer. Rapporten indeholder også en vurdering af Ungarns fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

- (12) Kommissionen har foretaget en dybdegående undersøgelse for Ungarn i henhold til artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011 og offentliggjort resultatet heraf den 24. maj 2023. Kommissionen konkluderede, at Ungarn er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Navnlig er sårbarhederne i forbindelse med et meget stærkt prispres og de eksterne og offentlige finansieringsbehov steget og er betydelige. Inflationen er steget betydeligt og er endnu ikke begyndt at aftage synligt. Hvis inflationen forbliver høj i en længere periode, vil den yderligere underminere omkostningskonkurrenceevnen og medføre højere finansieringsomkostninger. Det store underskud på betalingsbalancens løbende poster blev kraftigt øget som følge af de højere energipriser i 2022, og den kortfristede udlandsgæld er steget. Forbedringerne på de løbende poster i 2023 og 2024 afhænger af den forventede yderligere afdæmpning af energipriserne, men underskuddet på betalingsbalancens løbende poster forventes ikke desto mindre at forblive ustabil i 2023 og 2024. Økonomiens høje energiintensitet er vigtig for dynamikken i de løbende poster. Det offentlige underskud har været stort, kun delvist drevet af de politiske reaktioner på pandemien og energikrisen og tegner sig for en stor del af økonomiens eksterne låntagning. Den offentlige gældskvote faldt takket være en markant nominal BNP-vækst, men dette kan blive udfordret af en afmatning i aktiviteten og vedvarende store underskud. Statens låneomkostninger er steget siden 2021, og regeringen står over for en stigende rentebyrde, mens gældens løbetid stadig er forholdsvis lav. Boligpriserne blev fordoblet over fem år, men prisstigningerne blev standset i slutningen af 2022. Sandsynligheden for et betydeligt nominelt prisfald synes imidlertid at være begrænset på baggrund af husholdningernes lave gældsætning og også i lyset af den nuværende høje inflation. Inkonsekvens i politikken har forværret de identificerede sårbarheder. En effektiv koordinering og en klar afgrænsning af de makroøkonomiske politikker, der understøttes af en stærk institutionel politisk ramme, er afgørende for at sikre finanspolitisk og ekstern holdbarhed og for at forankre forventningerne. En rettidig og fuldstændig gennemførelse af de strukturreformer, der indgår i Ungarns genopretnings- og resiliensplan, forventes at bidrage til at mindske makroøkonomiske sårbarheder og støtte vækst og tilpasning på mellemlang sigt.

- (13) Ifølge data valideret af Eurostat faldt Ungarns offentlige underskud fra 7,1 % af BNP i 2021 til 6,2 % i 2022, mens den offentlige gæld faldt fra 76,6 % af BNP ved udgangen af 2021 til 73,3 % ved udgangen af 2022. Den 24. maj 2023 udsendte Kommissionen en rapport i medfør af traktatens artikel 126, stk. 3. I rapporten redegøres der for budgetsituationen i Ungarn, eftersom landets offentlige underskud i 2022 oversteg traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. I rapporten blev det konkluderet, at underskudskriteriet ikke var opfyldt. Kommissionen foreslog i overensstemmelse med sin meddelelse af 8. marts 2023 ikke at indlede nye procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i foråret 2023. Kommissionen påpegede efterfølgende, at den vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023. Ungarn bør tage hensyn til dette i gennemførelsen af sit budget for 2023 og i udarbejdelsen af sit budget for 2024.

- (14) Den offentlige saldo er blevet påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. I 2022 omfattede sådanne finanspolitiske indtægtsreducerende foranstaltninger nedsættelse af punktafgifterne på brændstof, mens sådanne finanspolitiske udgiftsforøgende foranstaltninger omfattede subsidier til forsyningsselskaber for tab som følge af lofter over energipriser til boliger og støtteordninger for energiintensive virksomheder. Omkostningerne ved disse foranstaltninger blev delvis opvejet af nye afgifter på uventede fortjenester for energiproducenter og -leverandører, nemlig en midlertidig afgift på forskellen på prisen på Brentolie og Uralolie, en midlertidig beskatning af energileverandørernes indkomst og en midlertidig forøgelse af mineroyalten. Kommissionen anslår nettobudgetomkostningerne ved disse foranstaltninger til 1,0 % af BNP i 2022. Den offentlige saldo er også blevet påvirket af budgetomkostningerne ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine, som anslås til 0,1 % af BNP i 2022. Samtidig faldt de anslåede omkostninger til midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen til 0,1 % af BNP i 2022 fra 1,9 % i 2021.
- (15) Den 18. juni 2021 henstillede Rådet, at Ungarn i 2022⁷ fastholdt en understøttende finanspolitisk kurs, som omfattede finanseffekten fra faciliteten, og opretholdt nationalt finansierede investeringer.

⁷ Rådets henstilling af 18. juni 2021 med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2021 (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 78).

- (16) Ifølge Kommissionens skøn var den finanspolitiske kurs⁸ i 2022 understøttende med 0,4 % af BNP som henstillet af Rådet. I overensstemmelse med Rådets henstilling fortsatte Ungarn med at støtte genopretningen med investeringer, der skal finansieres ved hjælp af faciliteten. Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler beløb sig til 1,5 % af BNP i 2022 (2,1 % af BNP i 2021). Faldet i udgifter finansieret med tilskud fra faciliteten og andre EU-midler i 2022 skyldtes en lavere udnyttelse af europæiske struktur- og investeringsfonde. Nationalt finansierede investeringer indebar et kontraktivt bidrag på 0,2 procentpoint til finanspolitikken⁹. Ungarn bevarede derfor ikke nationalt finansierede investeringer, hvilket ikke er i overensstemmelse med Rådets henstilling. Samtidig bidrog væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden) kontraktivt med 0,6 procentpoint til finanspolitikken. Ungarn har derfor i tilstrækkelig grad holdt væksten i nationalt finansierede løbende udgifter under kontrol.

⁸ Den finanspolitiske kurs bestemmes som ændringen i primære udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden), idet der ses bort fra kriserelaterede midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen, mens udgifter finansieret med ikkertilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra faciliteten og andre EU-midler medtages, i forhold til den potentielle vækst på mellemlang sigt. Yderligere oplysninger findes i tekstboks 1 i de finanspolitiske statistiske tabeller.

⁹ Andre nationalt finansierede investeringsudgifter ydede et ekspansivt bidrag på 1,7 procentpoint af BNP, hvilket skyldes virkningen af køb af gaslagre foretaget af en særlig enhed, der er klassificeret som en del af den offentlig forvaltning.

- (17) Det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne i konvergensprogrammet for 2023, er gunstigere end Kommissionens forårsprognose 2023 for 2023 og derefter. Regeringen forventer en realvækst i BNP på 1,5 % i 2023 og 4,0 % i 2024. Til sammenligning forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 en lavere realvækst i BNP på 0,5 % i 2023 og 2,8 % i 2024, hvilket primært tilskrives forventet lavere vækst i privatforbruget på grund af lavere forventet vækst i den nominelle lønninger og lidt højere arbejdsløshed. Kommissionen forventer også lavere vækst i det offentlige forbrug og nettoeksporten. Den nominelle BNP-vækst, der forventes i Kommissionens forårsprognose 2023, er lavere i prognoseperioden på grund af den lavere forventede BNP-vækst og BNP-deflator.
- (18) Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventer regeringen, at det offentlige underskud vil falde til 3,9 % af BNP i 2023. Faldet i 2023 afspejler hovedsagelig højere skatteindtægter som følge af den høje inflation og midlertidige uventede fortjenester og sektorskatter, der anslås til 1,5 % af BNP i 2023. Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventes den offentlige gældskvotest at falde fra 73,3 % ved udgangen af 2022 til 69,7 % ved udgangen af 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes der et offentligt underskud på 4,0 % af BNP i 2023. Dette er i overensstemmelse med underskuddet ifølge konvergensprogrammet for 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 ventes den offentlige gældskvotest at blive højere, nemlig 70,7 % ved udgangen af 2023. Forskellen skyldes den lavere BNP-vækst og afledende BNP-priser i Kommissionens forårsprognose 2023.

- (19) Den offentlige saldo i 2023 ventes fortsat at blive påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. De består af foranstaltninger, der videreføres fra 2022, navnlig subsidier til forsyningsselskaber for tab som følge af lofter over energipriser til boliger og støtteordninger for energiintensive virksomheder. Omkostningerne ved disse foranstaltninger opvejes fortsat delvis af afgifter på energileverandørernes ekstraordinære fortjenester. Når disse indtægter tages i betragtning, forventes nettobudgetomkostningerne ved støtteforanstaltningerne ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at ligge på 1,2 % af BNP i 2023¹⁰. De fleste foranstaltninger i 2023 synes ikke at være rettet mod de mest sårbare husholdninger eller virksomheder, og de fleste af dem bevarer ikke fuldt ud prissignalet som middel til at reducere energiefteerspørgslen og øge energieffektiviteten. Som følge heraf er der ingen målrettede støtteforanstaltninger, der skal tages i betragtning ved vurderingen af overholdelsen af Rådets henstilling af 12. juli 2022¹¹.
- (20) I sin henstilling af 12. juli 2022 henstillede Rådet, at Ungarn træffer foranstaltninger med henblik på i 2023 at sikre, at væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter er i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitisk kurs¹², under hensyntagen til fortsat midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, som er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, og til personer på flugt fra Ukraine. Ungarn bør være rede til at tilpasse de løbende udgifter til den omskiftelige situation. Det blev også henstillet til Ungarn at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed under hensyntagen til REPowerEU-initiativet, herunder ved at anvende faciliteten og andre EU-midler.

¹⁰ Dette tal angiver de årlige budgetomkostninger ved sådanne foranstaltninger, inkl. løbende indtægter og udgifter samt, hvis det er relevant, investeringsforanstaltninger.

¹¹ Rådets henstilling af 12. juli 2022 om Ungarns nationale reformprogram for 2022 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2022 (EUT C 334 af 1.9.2022, s. 136).

¹² På grundlag af Kommissionens forårsprognose 2023 anslås den potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt (gennemsnit over 10 år) i Ungarn, som anvendes til at måle den finanspolitiske kurs, nominelt til 16,6 %.

(21) Efter en ekspansiv finanspolitisk kurs i 2022 (-0,4 % af BNP) ventes den finanspolitiske kurs i 2023 ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at blive kontraktiv (+4,2 % af BNP) i en situation med høj inflation. Væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden) ventes i 2023 at indebære et kontraktivt bidrag på 2,2 % af BNP til finanspolitikken. Alt i alt er den forventede vækst i nationalt finansierede primære løbende udgifter i overensstemmelse med Rådets henstilling af 12. juli 2022. Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler forventes at beløbe sig til 2,3 % af BNP i 2023, mens nationalt finansierede investeringer forventes at yde et kontraktivt bidrag til finanspolitikken på 0,6 procentpoint¹³. Ungarn planlægger derfor at finansiere yderligere investeringer gennem faciliteten og andre EU-midler, selv om landet ikke forventes at fastholde nationalt finansierede investeringer. Landet planlægger at finansiere offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed, såsom udvikling af elnettet, modernisering af jernbaner i forstæder, støtte til anvendelse af solcellepaneler til boliger, levering af bærbare computere til lærere og elever på folkeskole- og gymnasieniveau og digitaliseringsforanstaltninger inden for sundhedspleje, som finansieres af faciliteten og andre EU-midler.

¹³ Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et kontraktivt bidrag på 2,2 procentpoint af BNP. Det store fald i andre investeringsudgifter i 2023 hænger sammen med den store virkning af købet af gaslagre foretaget af en særlig enhed, der er klassificeret som en del af den offentlige forvaltning i 2022.

- (22) Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud at falde til 2,9 % af BNP i 2024. Faldet i 2024 afspejler hovedsagelig et betydeligt fald i de offentlige udgifter som andel af BNP, navnlig til faste bruttoinvesteringer, forbrug i produktionen og aflønning af ansatte. Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventes den offentlige gældskvote at falde til 66,7 % ved udgangen af 2024. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 et offentligt underskud på 4,4 % af BNP i 2024. Dette er højere end det underskud, der forventes i konvergensprogrammet for 2023, hovedsagelig på grund af højere forventede udgifter til faste bruttoinvesteringer i overensstemmelse med de seneste tendenser og et højere forbrug i produktionen som følge af et vedvarende inflationspres. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 ventes den offentlige gældskvote at blive højere, nemlig 71,1 % ved udgangen af 2024.
- (23) Ifølge konvergensprogrammet for 2023 skal nogle af energistøtteforanstaltningerne udfases i 2024. Kommissionen forventer i øjeblikket, at nettoomkostningerne ved energistøtteforanstaltningerne vil udgøre 0,4 % af BNP i 2024, sammenlignet med 1,2 % af BNP i 2023. Disse skøn er baseret på antagelsen om, at der ikke sker nye stigninger i energipriserne. De energistøtteforanstaltninger, der i øjeblikket også forventes at være i kraft i 2024, synes ikke at være rettet mod sårbare husholdninger eller virksomheder. De bevarer ikke fuldt ud prissignalet om at reducere energiefterspørgslen og øge energieffektiviteten.

(24) Ifølge forordning (EF) nr. 1466/97 skal der ske en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo i retning af den mellemfristede budgetmålsætning med 0,5 % af BNP som benchmark¹⁴. Under hensyntagen til den finanspolitiske holdbarhed og behovet for at nedbringe underskuddet til under traktatens referenceværdi på 3 % af BNP vil en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 0,5 % af BNP i 2024 være hensigtsmæssig ifølge Kommissionen. For at sikre en sådan forbedring, og i overensstemmelse med Kommissionens metode, bør væksten i de nationalt finansierede primære nettoudgifter¹⁵ i 2024 ikke overstige 4,4 %, som det fremgår af henstillingen. Dette vil også bidrage til at reducere kerneinflationen, som ligger et godt stykke over EU-gennemsnittet og kan føre til tab af konkurrenceevne, hvis den varer ved, og til at sikre stillingen over for udlandet. Samtidig bør de resterende energistøtteforanstaltninger (som Kommissionen i øjeblikket anslår til 1,2 % af BNP i 2023) udfases, såfremt udviklingen på energimarkedet tillader det, og idet der startes med de mindst målrettede foranstaltninger, og de deraf følgende besparelser bør anvendes til at nedbringe det offentlige underskud. Ifølge Kommissionens skøn vil dette føre til en stigning i de primære nettoudgifter, der er lavere end anbefalet for 2024.

¹⁴ Ifølge artikel 5 i forordning (EF) nr. 1466/97 kræves også en tilpasning på mere end 0,5 % af BNP for medlemsstater med en offentlig gæld på over 60 % af BNP eller med mere udtalte risici for gældsholdbarheden.

¹⁵ Ved primære nettoudgifter forstås nationalt finansierede udgifter eksklusive diskretionære foranstaltninger på indtægtsiden og renteudgifter samt konjunkturbestemte arbejdsløshedsudgifter.

- (25) Under antagelse af en uændret politik vil de nationalt finansierede primære nettoudgifter ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 stige med 7,0 % i 2024, hvilket er over den anbefalede vækstrate. Den tilpasning, der forventes i Kommissionens forårsprognose 2023, er mindre end besparelserne som følge af den fuldstændige udfasning af de energistøtteforanstaltninger, som skyldes høje udgifter til forbrug i produktionen og faste bruttoinvesteringer og den forventede udfasning af de midlertidige uventede fortjenester og sektorskatter.
- (26) Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventes de offentlige investeringer at falde fra 5,1 % af BNP i 2023 til 3,7 % af BNP i 2024. De lavere investeringer afspejler såvel lavere nationalt finansierede investeringer som lavere investeringer finansieret af Unionen.
- (27) Konvergensprogrammet for 2023 udstikker en mellemfristet finanspolitisk kurs frem til 2027. Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud gradvist at falde til 1,9 % af BNP i 2025, til 1,4 % i 2026 og til 0,9 % i 2027. Det offentlige underskud ventes således at forblive under 3 % af BNP inden for programmets tidshorizont. Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventes den offentlige gældskvote at falde fra 66,7 % ved udgangen af 2024 til 56,3 % ved udgangen af 2027.

(28) Pengepolitikken, finanspolitikken og den økonomiske udviklingspolitik reagerede på de seneste økonomiske udfordringer på en ukoordineret måde og svækkede effektiviteten af den overordnede politiske reaktion. Pengepolitikken begyndte at stramme op i 2021, men den finanspolitiske ekspansion fortsatte indtil begyndelsen af 2022. Flere midlertidige politiske foranstaltninger, der er blevet indført siden 2021, havde til formål at bevare husholdningernes købekraft på en umåltet måde gennem pris- og rentelofter og skattemæssigt dyre energisubsidier. Der blev indført prislofter for motorbrændstoffer og visse basisfødevarer. Der blev indført rentelofter for realkreditlån til variabel rente, lån til små og mellemstore virksomheder, visse studielån og store bankindsud. De fleste af disse foranstaltninger forventes at udløbe i 2023. Omkostningerne ved foranstaltningerne er hovedsagelig blevet båret af virksomhederne og den finansielle sektor gennem højere indirekte skatter, og deres konkurrencefordrejende virkninger har bidraget til lavere indenlandsk produktion og højere priser for varer, der ikke er direkte påvirket af lofterne. De har også hindret tilpasningen af efterspørgslen til et nyt økonomisk miljø. Den økonomiske udviklingspolitik har været baseret på subsidierede låneordninger for at hjælpe virksomhederne med at tilpasse sig økonomiske chok. En stor, subsidieret låneordning med fast rente blev lanceret i februar 2023 for at støtte virksomheder, der står over for stigende energiomkostninger. Pris- og rentelofterne og den subsidierede långivning har modvirket den pengepolitiske indsats for at reducere inflationen, bl.a. ved at gøre centralbankens instrumenter mindre effektive. Den Europæiske Centralbank har konstateret, at visse lovgivningsmæssige foranstaltninger, herunder loftet for bankernes indlånsrenter, hindrer gennemførelsen af en effektiv pengepolitik.

- (29) Svagheder i budgetplanlægningen og -gennemførelsen har øget finanspolitikken ekspansive skævheder og har derfor bidraget til mange af Ungarns aktuelle makroøkonomiske udfordringer. Siden 2016 har den meget tidlige vedtagelse af de årlige budgetter forringet kvaliteten af de makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser. Forskellige budgetfleksibilitetsregler og store budgetreserver gav mulighed for højere diskretionære udgifter, hvilket forværrede finanspolitikken procyklikalitet. Ad hoc-udgiftsbeslutninger blev ofte truffet ved regnskabsårets udgang eller blev vedtaget ved regeringsdekreter i løbet af året uden passende parlamentarisk kontrol og offentlig høring, hvilket igen reducerede budgetgennemsigtigheden. De nationale finanspolitiske rammer har ikke forhindrede store offentlige underskud på grund af mangler i udformningen af de nationale finanspolitiske regler, herunder en gældsregel med procykliske træk, den svage håndhævelse af den mellemfristede budgetplanlægning, som yderligere udhules af de særlige bestemmelser i "undtagelsestilstanden", og det finanspolitiske råds begrænsede rolle og ressourcer. Det nationale finanspolitiske råds begrænsede mandat og begrænsede ressourcer begrænser dets effektivitet med hensyn til at styre offentlige drøftelser om finanspolitiske spørgsmål.
- (30) Boligpriserne er steget kraftigt i Ungarn i det seneste årti, mens boligudbuddet fortsat er begrænset. Svagt målrettede støtteordninger til boligkøb, som også er tilgængelige for husholdninger med højere indkomst, der allerede er i besiddelse af en bolig, har bidraget til de seneste prisstigninger. Subsidier til boligbyggeri, herunder tilskud, subsidierede lån og præferentielle momsats, er heller ikke målrettede.

(31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.2 i bilag V til nævnte forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. I overensstemmelse med artikel 14, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 tilkendegav Ungarn, at det havde til hensigt at anmode om op til 6 600 000 000 mio. EUR i form af yderligere lånestøtte under faciliteten. En hurtig gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen er væsentlig på grund af den midlertidige karakter af faciliteten, som fortsætter til 2026. Det er lige så vigtigt for Ungarn at sikre tilstrækkelig administrativ kapacitet til at opfylde forpligtelserne i genopretnings- og resiliensplanen. Den hurtige medtagelse af det nye REPowerEU-kapitel i genopretnings- og resiliensplanen vil gøre det muligt at finansiere yderligere reformer og investeringer til støtte for Ungarns strategiske mål på energiområdet og inden for den grønne omstilling. Det er fortsat vigtigt systematisk og på en effektiv måde at inddrage lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter for at sikre en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen samt af andre økonomipolitiske og beskæftigelsespolitiske tiltag, der går ud over denne plan, og således sikre et bredt ejerskab til den overordnede politiske dagsorden. Gennemførelsen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan er blevet væsentligt forsinket på grund af den sene vedtagelse af Rådets gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan i december 2022. En hurtig og stabil gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen vil kræve opfyldelse af 27-milepælene vedrørende styrkelse af retsvæsenets uafhængighed og beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Det er ikke muligt at foretage betalinger i henhold til genopretnings- og resiliensplanen, før disse milepæle er gennemført fuldt ud og korrekt. Ungarns REPowerEU-tilskudstildeling beløber sig til 701,6 mio. EUR. Ungarn planlægger at anvende REPowerEU-tilskudstildeling og yderligere lån til energirelaterede investeringer.

- (32) Kommissionen godkendte alle Ungarns programmeringsdokumenter vedrørende samhørighedspolitikken i 2022. En hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, er afgørende for at opnå den grønne og den digitale omstilling og øge den økonomiske og sociale modstandsdygtighed samt for at sikre en afbalanceret territorial udvikling i Ungarn.
- (33) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen og programmerne vedrørende samhørighedspolitikken adresserer, står Ungarn også over for en række andre udfordringer, der knytter sig til fattigdom og konkurrence på arbejdsmarkedet på områderne service og energi.
- (34) Selv om de overordnede fattigdomsindikatorer er blevet bedre i løbet af det seneste årti, er den relative situation for visse dårligt stillede grupper såsom lavindkomsthusholdninger, børn, personer med handicap, romaer og personer, der bor i fjerntliggende landdistrikter, blevet forværret. Andelen af alvorlige materielle og sociale afsavn er en af de højeste i Unionen med betydelige forskelle mellem regionerne. Den er særlig høj blandt børn og romaer. Dårligt stillede grupper har vanskeligt ved at få adgang til passende social bistand, uddannelse, sundhedspleje og jobsøgningstjenester. Husholdninger uden stabil indkomst står over for en svækkelse af det sociale sikkerhedsnet. Skattesystemet pålægger lavtlønnede arbejdstagere en uforholdsmæssigt stor byrde. De vigtigste indtægtskilder for lavindkomsthusholdninger har ikke holdt trit med leveomkostningerne i det seneste årti. Mindsteindkomstydelsesternes tilstrækkelighed er en af de laveste i Unionen. De seneste stigninger i energi- og fødevarerpriserne belaster lavtlønnede uforholdsmæssigt hårdt, mens støtteforanstaltningerne hovedsagelig ikke er målrettede. Den nylige ændring af lovgivningen om social beskyttelse reducerede statens ansvar for at yde social omsorg.

- (35) Den overordnede beskæftigelsesfrekvens er forholdsvis høj, men visse dårligt stillede grupper såsom romaer, lavtuddannede, kvinder med omsorgsforpligtelser og personer med handicap har vanskeligt ved at komme ind på det åbne arbejdsmarked på grund af svaghederne inden for uddannelse, erhvervsuddannelse, sociale bistandssystemer og støttestrukturer for jobsøgende. Forskellene i beskæftigelsesfrekvensen for lavtuddannede, romaer og personer med handicap er fortsat høje. En ud af fem kvinder, der søger lønnet beskæftigelse, er udeladt fra arbejdsmarkedet på grund af omsorgsforpligtelser for børn eller omsorgskrævende personer med handicap. Fordelene ved og adgangen til effektive aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger for dårligt stillede grupper er utilstrækkelige. Ifølge en beskæftigelsesundersøgelse fra 2022 er perioden for arbejdsløshedsunderstøttelse tre måneder, mens varigheden af arbejdsløsheden i gennemsnit var 9,4 måneder. Fire ud af ti registrerede arbejdsløse er uden ydelser. Den lange gennemsnitlige registreringsperiode signalerer kapacitetsproblemer i den offentlige arbejdsformidling. Andelen af jobsøgende med ringe grundlæggende færdigheder er mere end dobbelt så stor som det nationale gennemsnit. Andelen af voksne, der deltager i læring, er fortsat lav, navnlig blandt lavtuddannede og arbejdsløse.
- (36) Den sociale dialog er fortsat blandt de svageste i Unionen og er blevet yderligere forværret på det seneste. Det vigtigste trepartsorgan fungerer hovedsagelig som et forum for udveksling af oplysninger og konsultationer for regeringen, og det har ingen formelle retlige rammer uden nogen meningsfuld dialog bortset fra fastsættelse af mindstelønninger. Selv om manglen på lærere er en stigende udfordring, har nye lovbestemmelser indskrænket lærernes ret til kollektive tiltag og udvidet arbejdsgivernes mulighed for med tilbagevirkende kraft at afskedige lærere, der deltager i civil ulydighed, for at protestere mod arbejdsvilkår. De seneste reformer, der blev indført uden meningsfuld dialog med de relevante fagforeninger, påvirkede arbejdsvilkårene negativt og svækkede sundhedspersonalets selvrepræsentation.

(37) På det seneste har der været tilfælde af offentlig indblanding på en række markeder, hvilket har svækket retssikkerheden. Disse indgreb havde tendens til at afskrække fra eller begrænse Unionens og udenlandske investeringer på visse markeder, hvilket i realiteten gjorde det muligt for statsejede virksomheder eller private virksomheder med tætte forbindelser til regeringen at købe virksomheder. Indgrebene påvirker også i alvorlig grad principperne for det indre marked og retsstatsprincippet og begrænser mulighederne for bæredygtig økonomisk vækst. F.eks. udsættes specifikke virksomheder og industrier for forskelsbehandling gennem skræddersyede skatter, prislofter og bestemmelser, der indføres med kort varsel og uden forudgående høring. Siden 2020 har regeringen også anvendt sine ekstraordinære beføjelser under "undtagelsestilstanden" til at indføre sådanne foranstaltninger. Budgetindtægterne fra sektorspecifikke skatter er betydelige. F.eks. indførte regeringen for nylig administrative prislofter og en overskudsskat på 90 % på produktionen af cement og keramiske materialer. Der er tale om industrier med en høj grad af udenlandsk ejerskab. I december 2022 forhøjede regeringen pludselig skatten for forsikrings- og medicinalvirksomheder. Bankerne blev belastet af et loft over fleksible realkreditrenter, hvilket påvirkede deres evne til at yde lån og deres rentabilitet. Der er blevet anvendt selektiv og vilkårlig administrativ kontrol, bøder og tilbageholdelse af tilladelser til at lægge unødigt pres på visse virksomheder, navnlig inden for detailhandel og transport. Der synes at mangle effektive retsmidler mod vilkårlige foranstaltninger truffet af myndighederne. Detailsektoren står fortsat over for uforudsigelige regler. Betingelserne for at tillade etablering af butikker på over 400 m² eller ændringer heraf synes ikke at være gennemsigtige, og muligheden for domstolsprøvelse er tvivlsom. Afgiften på detailsektoren belaster større virksomheder, der ikke har deres hovedsæde i Ungarn, uforholdsmæssigt. Regeringen bruger ofte sine beføjelser til at fritage transaktioner fra fusionskontrol.

Sådanne transaktioners indvirkning på økonomien, konkurrencen og det indre marked vurderes ikke. Kriterierne for undtagelserne er ikke fastsat på en gennemsigtig måde, og der findes ingen formel procedure for at anfægte disse kriterier eller selve beslutningen. Som følge af indgrebene er statens eller statsvenlig indenlandsk ejerskab steget inden for bankvæsen, telekommunikation, forsyningstjenester, medier, tv- og radioudsendelser på bekostning af udenlandsk ejerskab. På grundlag af meddelelser fra regeringsmedlemmer kan der forventes lignende transaktioner inden for forsikrings-, detail- og transportsektoren, navnlig vedrørende Budapest lufthavn. Den faldende tilstedeværelse af udenlandsk kapital og knowhow, navnlig i industrier med høj værditilvækst såsom bank- og telekommunikationssektoren, risikerer at begrænse Ungarns muligheder for produktivitetsvækst og innovation.

(38) Ungarns energimiks bestemmes af olie og gas, som hver tegner sig for ca. en tredjedel af det samlede energiforbrug. Kerneenergi og vedvarende energikilder tegner sig for henholdsvis 15 % og 14 %. Ungarn er fortsat stærkt afhængig af Rusland med hensyn til fossile brændstoffer og atomkraft, og landets bestræbelser på at bevæge sig væk fra russisk afhængighed er langsomme. Tre fjerdedele af det indenlandske gasforbrug dækkes af importen fra Rusland. I 2021 undertegnede Ungarn en langsigtet gasforsyningsaftale med Gazprom og genforhandlede den i april 2023 med mulighed for yderligere mængder. En mindskelse af afhængigheden af russiske fossile brændstoffer vil kræve en betydelig yderligere indsats, navnlig for at styrke samarbejdet med nabolandene, herunder om nødvendigt om infrastruktur, for at sikre adgang til alternative fossile brændstofkilder. Elektrificering og de planlagte investeringer i energiintensive industrier vil øge behovet for elproduktion. På trods af den betydelige stigning i solenergi kapaciteten i de seneste år er andelen af vedvarende energikapacitet stadig en af de laveste i Unionen. Opførelsen af vindmøller har været suspenderet og forventes at blive genoptaget efter ophævelsen af de retlige restriktioner. Den geotermiske energi er underudnyttet. De ofte skiftende lovgivningsmæssige rammer udgør en række udfordringer for udviklingen af vedvarende energi. Desuden skaber begrænsningerne i elnettets kapacitet en betydelig flaskehals for tilslutning af vedvarende energi til nettet, mens manglen på fleksibilitetsløsninger på efterspørgsels- og udbudssiden og begrænset forbrugerindflydelse skaber en stor hindring for udviklingen af ren elproduktion fra vedvarende energikilder. Suboptimal integration i Unionens balancemarked er også en forspildt mulighed for at optimere nettet med henblik på yderligere kapacitet til vedvarende energi.

- (39) Ungarn har et betydeligt potentiale med hensyn til energieffektivitet, navnlig i beboelsejendomme. Ungarns forbrug af naturgas er faldet med 20 % i perioden august 2022-marts 2023 sammenlignet med det gennemsnitlige gasforbrug i samme periode i de foregående 5 år, hvilket ligger over reduktionsmålet på 15 % fastlagt i Rådets forordning (EU) 2022/1369¹⁶, hvilket også skyldes foranstaltninger i den offentlige sektor og ændringen af systemet for loft over energipriser, der anvendes for husholdninger. Ungarn opfordres til at fortsætte bestræbelserne på midlertidigt at reducere efterspørgslen efter gas indtil den 31. marts 2024 i henhold til Rådets forordning (EU) 2023/706¹⁷. Trods de seneste ændringer giver det administrative prissystem på energi dog stadig ikke prissignaler mulighed for at fungere ordentligt og skabe tilstrækkelige incitamenter til energibesparelser. Prislofter anvendes konsekvent på alle husholdninger. Højindkomsthusstande nyder også godt af den subsidierede administrative pris, mens lavindkomstfamilier ofte bor i mindre energieffektive boliger. Målrettede ordninger for lavindkomsthusholdninger ville være mere effektive, både med hensyn til at støtte sårbare husholdninger og generere energibesparelser.
- (40) Mangel på arbejdskraft og færdigheder i sektorer og erhverv, der er væsentlige for den grønne omstilling, herunder fremstilling, udbredelse og vedligeholdelse af nettonulteknologier, skaber flaskehalse i omstillingen til en nettonuløkonomi. Uddannelsessystemer af høj kvalitet, der reagerer på ændrede behov på arbejdsmarkedet, samt målrettede opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger er afgørende for at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft og fremme inklusion og omfordeling af arbejdskraft. For at frigøre det uudnyttede arbejdskraftudbud er det nødvendigt, at disse foranstaltninger er tilgængelige, navnlig for enkeltpersoner og i de sektorer og regioner, der er mest berørt af den grønne omstilling. I 2022 blev der rapporteret om mangel på arbejdskraft i Ungarn til 31 jobtyper, som vedrører den grønne omstilling og kræver særlige færdigheder eller viden. Samtidig er arbejdstagernes deltagelse i uddannelse i energiintensive industrier faldet betydeligt og ligger nu under EU-gennemsnittet.

¹⁶ Rådets forordning (EU) 2022/1369 af 5. august 2022 om koordinerede foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas (EUT L 206 af 8.8.2022, s. 1).

¹⁷ Rådets forordning (EU) 2023/706 af 30. marts 2023 om ændring af forordning (EU) 2022/1369 for så vidt angår forlængelse af efterspørgselsreduktionsperioden for foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas og styrkelse af rapporteringen og overvågningen af deres gennemførelse (EUT L 93 af 31.3.2023, s. 1).

- (41) Rådet har på baggrund af Kommissionens vurdering gennemgået konvergensprogrammet for 2023, og dets udtalelse¹⁸ afspejles i henstilling 1.
- (42) På baggrund af Kommissionens dybdegående undersøgelse og vurderingen heri har Rådet gennemgået det nationale reformprogram for 2023 og konvergensprogrammet for 2023. Dets henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 afspejles i henstilling 1. De politiske tiltag, der er nævnt i henstilling 1, bidrager til at håndtere sårbarheder relateret til et meget højt prispres, eksterne behov og offentlige finansieringsbehov. Henstilling 2 og 4 bidrager til at adressere henstilling 1.

¹⁸ I henhold til artikel 9, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97.

HENSTILLER, at Ungarn i 2023 og 2024 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. afvikle de gældende energistøttenødforanstaltninger og bruge de deraf følgende besparelser til at nedbringe det offentlige underskud så hurtigt som muligt i 2023 og 2024; hvis nye stigninger i energipriserne nødvendiggør nye eller fortsatte støtteforanstaltninger, sikre, at sådanne støtteforanstaltninger er rettet mod at beskytte sårbare husholdninger og virksomheder, er finanspolitisk overkommelige og opretholder incitamentet til energibesparelser;

sikre en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse den nominelle stigning i nationalt finansierede primære nettoudgifter i 2024 til højst 4,4 %¹⁹

bevare nationalt finansierede offentlige investeringer og sikre en effektiv udnyttelse af tilskud under faciliteten og af andre EU-midler, navnlig for at fremme den grønne og den digitale omstilling;

fortsætte i perioden efter 2024 med føre en mellemsigtet finanspolitisk strategi med gradvis og holdbar konsolidering kombineret med investeringer og reformer, der skaber større bæredygtig vækst, for at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt;

tilstræbe en effektiv koordinering og en klar afgrænsning af de makroøkonomiske politikker for at sikre finanspolitisk og ekstern holdbarhed; udfase pris- og renteløfterne for at mindske forvridende virkninger og lette en smidig transmission af pengepolitikken; målrette støtteforanstaltninger i boligsektoren mod lavindkomsthusholdninger; styrke den mellemlistede budgetramme, tilpasse udarbejdelsen af de årlige budgetter til budgetåret og begrænse skønsbeføjelsen i forbindelse med gennemførelsen af de årlige budgetter

¹⁹ Dette skønnes at svare til en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo på mindst 0,5 % af BNP i 2024 som beskrevet i betragtning 24.

2. hurtigst muligt opfylde de krævede milepæle og mål vedrørende styrkelse af retsvæsenets uafhængighed og beskyttelse af Unionens finansielle interesser med henblik på at muliggøre en hurtig og stabil gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen; afslutte REPowerEU-kapitlet hurtigst med henblik på hurtigt at påbegynde gennemførelsen heraf; gå videre med en hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i tæt komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen
3. forbedre det sociale bistandssystemes tilstrækkelighed, herunder arbejdsløshedsunderstøttelse; forbedre adgangen til effektive aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, navnlig opkvalificeringsmuligheder for de dårligst stillede grupper, og sikre en effektiv social dialog; forbedre de lovgivningsmæssige rammer og konkurrencen inden for tjenesteydelser ved at undgå selektive og vilkårlige administrative indgreb og anvendelsen af skræddersyet lovgivning, der giver bestemte virksomheder uberettigede fordele eller ulemper, ved systematisk at anvende konkurrencekontrol på forretningstransaktioner og ved at begrænse brugen af nødforanstaltninger til det strengt nødvendige i overensstemmelse med principperne for det indre marked og retsstatsprincippet

4. reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder vindenergi, geotermisk og bæredygtig biomethan, navnlig ved at strømline godkendelsesprocedurerne, samtidig med at der gennemføres regelmæssige miljøkonsekvensvurderinger og ved at skabe gunstige og forudsigelige lovgivningsmæssige rammer; udfase subsidier til fossile brændstoffer; reformere reglerne for balancering af energimarkedet og takstfastsættelsen for at muliggøre omkostningsdækning og optimal udnyttelse af nettet. Hvor det er nødvendigt opgradere elinfrastrukturen, herunder net- og lagringskapacitet; diversificere importen af fossile brændstoffer for at mindske afhængigheden af Rusland betydeligt, herunder ved at styrke samarbejdet med andre medlemsstater, herunder om nødvendigt om infrastruktur; forbedre energieffektiviteten, navnlig i bygninger, og fortsætte bestræbelserne på at reducere det samlede gasforbrug; tilpasse det nuværende system med regulerede energipriser for at fremme energibesparelser og samtidig yde målrettet støtte til lavindkomsthusholdninger og øge de politiske bestræbelser på at tilvejebringe og erhverve de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand
