



Brusel 30. června 2023  
(OR. en)

11147/23

ECOFIN 672  
UEM 206  
SOC 498  
EMPL 349  
COMPET 693  
ENV 772  
EDUC 285  
RECH 317  
ENER 408  
JAI 918  
GENDER 149  
ANTIDISCRIM 143  
JEUN 187  
SAN 424

#### POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9842/1/23 REV 1
Č. dok. Komise:	COM(2023) 617 final
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Maďarska na rok 2023 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2023

---

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady, který na základě doporučení Komise COM(2023) 617 final projednala Rada a Evropská rada.

## DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

### **k národnímu programu reforem Maďarska na rok 2023 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2023**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy<sup>2</sup>, a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241<sup>3</sup>, kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“). Nástroj poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. V souladu s prioritami evropského semestru nástroj přispívá k hospodářskému a inkluzivnímu oživení a k provádění udržitelných prorůstových reforem a investic, zejména reforem a investic za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Pomáhá rovněž posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci Unie a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci nástroje byl dne 30. června 2022 aktualizován v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2023, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2023. Dne 23. března 2023 Evropská rada potvrdila priority analýzy udržitelného růstu 2023, která se zaměřuje na čtyři rozměry konkurenceschopné udržitelnosti. Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování 2023, ve které je Maďarsko uvedeno mezi členskými státy, jež mohou být postiženy nerovnováhami nebo u nich takové postižení může hrozit. Je tudíž zapotřebí hloubkový přezkum. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, jakož i návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2023, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny<sup>4</sup> (dále jen „doporučení týkající se eurozóny 2023“) přijala Rada dne 16. května 2023, společnou zprávu o zaměstnanosti dne 13. března 2023.
- (3) Třebaže ekonomiky Unie vykazují pozoruhodnou odolnost, stále na ně negativně dopadá geopolitická situace. Unie pevně stojí při Ukrajině a agenda hospodářské a sociální politiky Unie se zároveň zaměřuje na snižování negativního dopadu energetických otřesů na zranitelné domácnosti i podniky v krátkodobém horizontu a na pokračování dosavadní práce na zelené a digitální transformaci, podpoře udržitelného a inkluzivního růstu, ochraně makroekonomické stability a zvyšování odolnosti ve střednědobém horizontu. Silně se také soustřeďuje na zvyšování konkurenceschopnosti a produktivity Unie.

---

<sup>4</sup> Doporučení Rady ze dne 16. května 2023 týkající se hospodářské politiky eurozóny (Úř. věst. C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Dne 1. února 2023 vydala Komise sdělení nazvané „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ (dále jen „průmyslový plán Zelené dohody“). Záměrem průmyslového plánu Zelené dohody je posílit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi a podpořit rychlý přechod ke klimatické neutralitě. Plán je doplněním pokračujícího úsilí v rámci Zelené dohody pro Evropu a plánu REPowerEU. Má za cíl vytvořit příznivější prostředí, aby se zvýšila unijní výrobní kapacita u technologií a produktů s nulovými čistými emisemi nezbytných ke splnění ambiciózních cílů Unie v oblasti klimatu a byl zajištěn přístup k relevantním kritickým surovinám, mimo jiné prostřednictvím diverzifikovaného zajišťování zdrojů, patřičného využívání geologických zdrojů v členských státech a maximální recyklace surovin. Průmyslový plán Zelené dohody se opírá o čtyři pilíře: předvídatelné a zjednodušené právní prostředí, rychlejší přístup k financování, zlepšování dovedností a otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce. Dne 16. března 2023 pak Komise vydala další sdělení nazvané „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“, jež je postaveno na devíti vzájemně se posilujících stimulech a jehož cílem je vytvoření regulačního rámce, který bude podporovat růst. Sdělení vytyčuje politické priority, které se soustředí na aktivní zajišťování strukturálních zlepšení, dobře zacílených investic a regulačních opatření, aby byly Unie a její členské státy v dlouhodobém výhledu konkurenceschopné. Níže uvedená doporučení pomáhají tyto priority řešit.
- (5) V roce 2023 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním nástroje. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší veškerá relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v posledních letech nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020 a 2022 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.

- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435<sup>5</sup> (dále jen „nařízení REPowerEU“) přijaté dne 27. února 2023 má za cíl rychle ukončit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. To přispěje k energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek energií v Unii a povede k širšímu využívání obnovitelných zdrojů energie, ke zvýšení kapacity pro ukládání energie a ke zlepšení energetické účinnosti. Nařízení REPowerEU členským státům umožňuje doplnit do národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů REPowerEU. Zmíněné reformy a investice také pomohou zvýšit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi, o které usiluje Průmyslový plán Zelené dohody, a plnit doporučení pro jednotlivé země, která souvisejí s energetikou a byla členským státům vydána v roce 2022 a případně v roce 2023. Nařízení REPowerEU zavádí novou kategorii nevratné finanční podpory, která je členským státům k dispozici na financování nových reforem a investic souvisejících s energetikou v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost.

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Dne 8. března 2023 přijala Komise sdělení poskytující pokyny v oblasti fiskální politiky na rok 2024 (dále jen „sdělení z 8. března 2023“). Jeho cílem je podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států a posílit tím koordinaci politik. Komise v něm připomněla, že na konci roku 2023 bude deaktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Pro roky 2023–2024 vyzvala Komise k přijetí fiskálních politik, které zajistí střednědobou udržitelnost dluhu a udržitelným způsobem zvýší potenciální růst, a členské státy byly vyzvány, aby ve svých programech stability a konvergenčních programech z roku 2023 nastínily, jak jejich fiskální plány zajistí dodržení referenční hodnoty pro schodek ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) stanovené ve Smlouvě a věrohodné a trvalé snížení dluhu nebo udržení dluhu na omezitelné úrovni ve střednědobém horizontu. Komise vybídla členské státy, aby postupně ukončily vnitrostátní fiskální opatření, která zavedly na ochranu domácností a podniků v souvislosti s prudkým zdražením energií, a začaly u těch nejméně cílených. Uvedla, že pokud by bylo nutné podpůrná opatření prodloužit kvůli novým tlakům na ceny energií, měly by je členské státy zaměřit mnohem lépe než v minulosti na zranitelné domácnosti a podniky. Fiskální doporučení budou podle Komise kvantifikovaná a diferencovaná. Kromě toho budou formulována na základě čistých primárních výdajů, jak je navrženo ve sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU. Komise doporučila, aby všechny členské státy i nadále chránily investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistily účinné využívání prostředků z nástroje i z dalších fondů Unie, a to zejména s ohledem na zelenou a digitální transformaci a cíle odolnosti. Komise uvedla, že v souladu se stávajícími právními předpisy navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023.

- (8) Dne 26. dubna 2023 předložila Komise legislativní návrhy na provedení komplexní reformy pravidel Unie pro správu ekonomických záležitostí. Jejich hlavním cílem je ve všech členských státech prostřednictvím reforem a investic posílit udržitelnost veřejného dluhu a podpořit udržitelný a inkluzivní růst. Komise ve svých návrzích usiluje o zlepšení vlastní odpovědnosti členských států, zjednodušení rámce a větší zaměření na střednědobý horizont spolu s účinným a soudržnějším prosazováním. Podle závěrů Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU je cílem dokončit tuto legislativní činnost v roce 2023.
- (9) Dne 11. května 2021 předložilo Maďarsko Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 15. prosince 2022 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Maďarska<sup>6</sup>. Uvolnění splátek je podmíněno přijetím rozhodnutí Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, které uvádí, že Maďarsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.

---

<sup>6</sup> Dokumenty ST 15447/22, ST 15447/22 ADD 1.

- (10) Dne 2. května 2023 předložilo Maďarsko svůj národní program reforem na rok 2023 a svůj konvergenční program z roku 2023 v souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 1466/97. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2023 rovněž zprávy, které Maďarsko dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost. Dne 1. června 2023 vstoupil v platnost nový zákon o soudním systému.
- (11) Dne 24. května 2023 zveřejnila Komise zprávu o Maďarsku pro rok 2023. Posoudila pokrok, který Maďarsko učinilo při plnění příslušných doporučení, jež pro něj přijala Rada v letech 2019 až 2022, a zhodnotila, jak Maďarsko provádí plán pro oživení a odolnost. Vycházejíc z této analýzy, zpráva o Maďarsku poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Maďarska při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.

(12) Komise v případě Maďarska provedla hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011 a dne 24. května 2023 zveřejnila jeho výsledky. Komise dospěla k závěru, že se Maďarsko potýká s makroekonomickými nerovnováhami. Zejména slabiny související s velmi silnými cenovými tlaky a potřebami externího a veřejného financování se zhoršily a jsou značné. Inlace výrazně vzrostla a dosud se nezačala viditelně snižovat. Pokud by inflace zůstala vysoká po delší dobu, oslabila by tím nákladovou konkurenceschopnost a mohla by vést ke zvýšení nákladů na financování. Vysoký schodek běžného účtu se v roce 2022 výrazně zvýšil v důsledku vyšších cen energií a zvýšil se i krátkodobý vnější dluh. Zlepšení běžného účtu v roce 2023 a 2024 závisí na očekávaném dalším zmírnění cen energií, nicméně se předpokládá, že schodek běžného účtu nebude ani v období 2023–2024 zanedbatelný. Pro dynamiku běžného účtu je důležitá vysoká energetická náročnost ekonomiky. Schodek veřejných financí je vysoký, politickými reakcemi na pandemii a energetickou krizi byl způsoben jen částečně a představuje velkou část vnějších úvěrů ekonomiky. Poměr veřejného dluhu k HDP se díky výraznému růstu nominálního HDP snížil, což však může být ohroženo zpomalením hospodářské činnosti a přetrvávajícím vysokým schodkem. Náklady na státní úvěry se od roku 2021 zvýšily a vláda čelí rostoucímu úrokovému zatížení, přičemž splatnost dluhu je stále poměrně nízká. Ceny bytových nemovitostí se během pěti let zdvojnásobily, ale koncem roku 2022 se růst cen zastavil. Pravděpodobnost výrazného poklesu nominálních cen se však při nízkém zadlužení domácností a také vzhledem k současnému vysokému inflačnímu prostředí zdá být omezená. Nesrovnalosti v politikách zjištěné slabiny ještě prohloubily. Pro zajištění fiskální a vnější udržitelnosti a pro ukotvení očekávání je zásadní účinná koordinace a jasné vymezení makroekonomických politik, které se opírají o silný institucionální politický rámec. Očekává se, že včasné a úplné provedení strukturálních reforem obsažených v maďarském plánu pro oživení a odolnost pomůže snížit makroekonomickou zranitelnost a ve střednědobém horizontu podpoří růst a korekci.

- (13) Podle údajů potvrzených Eurostatem se schodek veřejných financí Maďarska snížil ze 7,1 % HDP v roce 2021 na 6,2 % v roce 2022, zatímco veřejný dluh klesl ze 76,6 % HDP na konci roku 2021 na 73,3 % na konci roku 2022. Dne 24. května 2023 vydala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy. Uvedená zpráva se zabývala rozpočtovou situací Maďarska, neboť jeho schodek veřejných financí překročil v roce 2022 referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě. Zpráva dospěla k závěru, že kritérium schodku nebylo splněno. V souladu se svým sdělením z 8. března 2023 Komise následně nenavrhl zahájit na jaře 2023 nové postupy při nadměrném schodku. Komise poté prohlásila, že navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023. Maďarsko by tuto skutečnost mělo zohlednit při plnění svého rozpočtu na rok 2023 a při přípravě rozpočtu na rok 2024.

- (14) Saldo veřejných financí bylo ovlivněno opatřeními fiskální politiky přijatými ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. V roce 2022 mezi tato opatření fiskální politiky snižující příjmy patřilo snížení spotřebních daní z paliv, zatímco opatření fiskální politiky zvyšující výdaje zahrnovala dotace podnikům veřejných služeb na ztráty vzniklé v důsledku zastropování cen energie pro domácnosti a podpůrné programy pro energeticky náročné společnosti. Náklady na uvedená opatření byly částečně kompenzovány novými daněmi z neočekávaných zisků výrobců a dodavatelů energie, konkrétně dočasnou daní z rozpětí mezi ropou Brent a Urals, dočasnou daní z příjmů dodavatelů energie a dočasným zvýšením těžebních poplatků. Podle odhadu Komise činí v roce 2022 čisté rozpočtové náklady těchto opatření 1,0 % HDP. Saldo veřejných financí bylo rovněž ovlivněno rozpočtovými náklady na dočasnou ochranu vysídlených osob z Ukrajiny, které se v roce 2022 odhadují na 0,1 % HDP. Současně poklesly odhadované náklady na dočasná mimořádná opatření související s krizí COVID-19, a to z 1,9 % HDP v roce 2021 na 0,1 % v roce 2022.
- (15) Dne 18. června 2021 Rada doporučila Maďarsku<sup>7</sup>, aby v roce 2022 zachovalo podpůrné nastavení fiskální politiky, včetně impulsu dodaného nástrojem, a zachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů.

---

<sup>7</sup> Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady k programu stability Maďarska z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 78).

(16) Podle odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky<sup>8</sup> v roce 2022 podpůrné ve výši 0,4 % HDP, jak doporučuje Rada. Maďarsko na doporučení Rady pokračovalo v podpoře oživení prostřednictvím investic, jež mají být financovány z nástroje. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a dalších fondů Unie v roce 2022 dosáhly 1,5 % HDP (2,1 % HDP v roce 2021). Pokles výdajů financovaných z grantů v rámci nástroje a z dalších fondů Unie v roce 2022 byl způsoben nižším čerpáním evropských strukturálních a investičních fondů. Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky měl utlumující povahu a činil 0,2 procentního bodu<sup>9</sup>. V rozporu s doporučením Rady Maďarsko proto nezachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů. Současně s tím měl příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez nových opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky utlumující povahu v rozsahu 0,6 procentního bodu. Maďarsko proto mělo růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů dostatečně pod kontrolou.

---

<sup>8</sup> Nastavení fiskální politiky se měří změnou primárních výdajů (očištěných od diskrečních opatření na straně příjmů) s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci nástroje a dalších fondů Unie ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu. Více podrobností viz rámeček č. 1 ve fiskálních statistických tabulkách.

<sup>9</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů měl expanzivní povahu a činil 1,7 procentního bodu HDP, což je dáno dopadem nákupu zásob plynu zvláštním subjektem zařazeným do veřejné správy.

- (17) Makroekonomický scénář, z něhož vycházejí rozpočtové projekce v konvergenčním programu z roku 2023, je příznivější než jarní prognóza Komise pro rok 2023 a další období. Podle projekcí vlády poroste reálný HDP o 1,5 % v roce 2023 a o 4,0 % v roce 2024. Pro srovnání, jarní prognóza Komise 2023 předpokládá nižší růst reálného HDP ve výši 0,5 % v roce 2023 a 2,8 % v roce 2024, zejména v důsledku očekávaného nižšího růstu soukromé spotřeby způsobené nižším očekávaným růstem nominálních mezd a mírně vyšší mírou nezaměstnanosti. Komise rovněž předpokládá nižší růst veřejné spotřeby a čistého vývozu. Růst nominálního HDP předpokládaný v jarní prognóze Komise 2023 je v horizontu prognózy nižší v důsledku nižšího očekávaného růstu HDP a deflátoru HDP.
- (18) Vláda v konvergenčním programu z roku 2023 očekává, že schodek veřejných financí klesne v roce 2023 na 3,9 % HDP. Pokles v roce 2023 odráží zejména vyšší daňové příjmy způsobené vysokou inflací a dočasnými neočekávanými zisky a odvětvovými daněmi, které se v roce 2023 odhadují na 1,5 % HDP. Podle konvergenčního programu z roku 2023 se dále očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP klesne ze 73,3 % na konci roku 2022 na 69,7 % na konci roku 2023. Projekce v jarní prognóze Komise 2023 uvádějí schodek veřejných financí v roce 2023 ve výši 4,0 % HDP. Tato hodnota odpovídá projekci pro schodek v konvergenčním programu z roku 2023. Jarní prognóza Komise 2023 očekává vyšší poměr veřejného dluhu k HDP, a to ve výši 70,7 % na konci roku 2023. Rozdíl je způsoben nižším růstem HDP a deflátozem HDP v jarní prognóze Komise 2023.

- (19) Saldo veřejných financí v roce 2023 by měla i nadále ovlivňovat fiskální opatření přijatá ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Sestávají z opatření prodloužených z roku 2022, zejména dotací podnikům veřejných služeb na ztráty vzniklé v důsledku zastropování cen energie pro domácnosti a podpůrných programů pro energeticky náročné společnosti. Náklady na uvedená opatření jsou i nadále částečně kompenzovány daněmi z neočekávaných zisků dodavatelů energie. Při zohlednění těchto příjmů jsou čisté rozpočtové náklady na podpůrná opatření odhadovány v jarní prognóze Komise 2023 na 1,2 % HDP v roce 2023<sup>10</sup>. Zdá se, že opatření v roce 2023 nejsou zaměřena na nejzranitelnější domácnosti nebo podniky a většina z nich nezachovává v plném rozsahu cenový signál ke snížení poptávky po energii a zvýšení energetické účinnosti. V důsledku toho se při posuzování souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022<sup>11</sup> nezohledňují žádná cílená podpůrná opatření.
- (20) Dne 12. července 2022 doporučila Rada Maďarsku zajistit v roce 2023, aby růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky<sup>12</sup>, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Maďarsko by se mělo připravit na přizpůsobování běžných výdajů vyvíjející se situaci. Dále bylo Maďarsku doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím nástroje a dalších fondů Unie.

---

<sup>10</sup> Hodnota vyjadřuje výši ročních rozpočtových nákladů na tato opatření včetně běžných příjmů a výdajů a případně i kapitálových výdajů.

<sup>11</sup> Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Maďarska na rok 2022 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Maďarska z roku 2022 (Úř. věst. C 334, 1.9.2022, s. 136).

<sup>12</sup> Podle jarní prognózy Komise 2023 se střednědobý (desetiletý průměrný) růst potenciálního produktu Maďarska, který se používá k měření nastavení fiskální politiky, odhaduje na 16,6 % v nominálním vyjádření.

(21) Pro rok 2023 se v jarní prognóze Komise 2023 předpokládá restriktivní nastavení fiskální politiky (+4,2 % HDP) na pozadí vysoké inflace. To navazuje na expanzivní nastavení fiskální politiky v roce 2022 (-0,4 % HDP). Předpokládá se, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky v roce 2023 bude mít utlumující povahu v rozsahu 2,2 % HDP. Projektovaný růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů je tudíž v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Výdaje financované z grantů nástroje a dalších fondů Unie by měly v roce 2023 podle projekce činit 2,3 % HDP, zatímco investice financované z vnitrostátních zdrojů mají mít utlumující příspěvek k nastavení fiskální politiky v rozsahu 0,6 procentního bodu<sup>13</sup>. Maďarsko tedy plánuje financovat dodatečné investice prostřednictvím nástroje a dalších fondů Unie, ačkoli se nepočítá se zachováním investic financovaných z vnitrostátních zdrojů. Plánuje financovat veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, jako je rozvoj elektrizační soustavy, modernizace příměstských železnic, podpora využívání solárních panelů domácnostmi, poskytování notebooků vyučujícím a žákům na nižších i vyšších středních školách a digitalizační opatření v oblasti zdravotní péče, které jsou financovány z nástroje a z dalších fondů Unie.

---

<sup>13</sup> Předpokládá se, že příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů bude mít utlumující povahu a dosáhne 2,2 procentního bodu HDP. Velký pokles ostatních kapitálových výdajů v roce 2023 souvisí s velkým dopadem nákupu zásob plynu zvláštním subjektem zařazeným do veřejné správy v roce 2022.

- (22) Podle konvergenčního programu z roku 2023 se očekává, že schodek veřejných financí klesne v roce 2024 na 2,9 % HDP. Pokles v roce 2024 odráží zejména významné snížení podílu veřejných výdajů na HDP, zejména pokud jde o tvorbu hrubého fixního kapitálu, mezispotřebu a náhrady zaměstnancům. Poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024 by podle konvergenčního programu z roku 2023 měl klesnout na 66,7 %. Na základě opatření politiky, která byla známa ke dni uzávěrky prognózy, Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá pro rok 2024 schodek veřejných financí ve výši 4,4 % HDP. Tento schodek je vyšší než schodek předpokládaný v konvergenčním programu z roku 2023, a to zejména v důsledku vyšších předpokládaných výdajů na tvorbu hrubého fixního kapitálu v souladu s nedávnými trendy a vyšší mezispotřeby způsobené přetrvávajícími inflačními tlaky. Jarní prognóza Komise 2023 očekává vyšší poměr veřejného dluhu k HDP, a to ve výši 71,1 % na konci roku 2024.
- (23) V konvergenčním programu z roku 2023 se plánuje postupné ukončení některých podpůrných opatření v oblasti energetiky v roce 2024. Komise v současné době předpokládá čisté náklady na podpůrná opatření v oblasti energetiky ve výši 0,4 % HDP v roce 2024 oproti 1,2 % HDP v roce 2023. Tyto odhady jsou založeny na předpokladu, že nedojde k novému nárůstu cen energií. Zdá se, že podpůrná opatření v oblasti energetiky, která mají v současnosti zůstat v platnosti i v roce 2024, nejsou zaměřena na zranitelné domácnosti nebo podniky. Nezachovávají v plném rozsahu cenový signál ke snížení poptávky po energii a zvýšení energetické účinnosti.

(24) Nařízení (ES) č. 1466/97 vyžaduje roční zlepšení strukturálního rozpočtového salda směrem ke střednědobému cíli o doporučenou hodnotu 0,5 % HDP<sup>14</sup>. Vzhledem k úvahám o fiskální udržitelnosti a potřebě snížit schodek pod referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě by podle Komise bylo v roce 2024 přiměřené zlepšení strukturálního salda ve výši alespoň 0,5 % HDP. K zajištění takového zlepšení a v souladu s metodikou Komise je zapotřebí, aby růst čistých primárních výdajů<sup>15</sup> financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 nepřekročil 4,4 %, jak se odráží v tomto doporučení. To rovněž přispěje ke snížení jádrové inflace, která je výrazně nad průměrem Unie a která by v případě přetrvávání mohla vést ke ztrátě konkurenceschopnosti, a k ochraně vnější pozice. Zároveň by v závislosti na vývoji na trhu s energiemi měla být postupně ukončena zbývající podpůrná opatření v oblasti energetiky (v současné době odhadovaná Komisí na 1,2 % HDP v roce 2023), počínaje těmi nejméně zacílenými, a související úspory by měly být použity na snížení schodku veřejných financí. Podle odhadů Komise by to vedlo k růstu čistých primárních výdajů pod doporučenou maximální míru růstu pro rok 2024.

---

<sup>14</sup> Článek 5 nařízení (ES) č. 1466/97 požaduje rovněž korekci o více než 0,5 % HDP u členských států, jejichž veřejné zadlužení přesahuje 60 % HDP nebo které se potýkají s výrazným rizikem z hlediska udržitelnosti dluhu.

<sup>15</sup> Čisté primární výdaje se určují jako výdaje financované z vnitrostátních zdrojů očištěné o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením úrokových výdajů, jakož i výdajů na cyklickou nezaměstnanost.

- (25) Za předpokladu nezměněné politiky jarní prognóza Komise 2023 předpokládá, že čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 porostou o 7,0 %, což je více než doporučená míra růstu. Korekce předpokládaná v jarní prognóze Komise 2023 je nižší než úspory plynoucí z postupného úplného ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky, což je způsobeno vyššími výdaji na mezispotřebu a na tvorbu hrubého fixního kapitálu a očekávaným postupným ukončením dočasných daní z neočekávaných zisků a odvětvových daní.
- (26) Podle konvergenčního programu z roku 2023 se očekává, že veřejné investice klesnou z 5,1 % HDP v roce 2023 na 3,7 % HDP v roce 2024. Nižší investice odrážejí nižší investice financované z vnitrostátních zdrojů a nižší investice financované Unií.
- (27) Konvergenční program z roku 2023 nastiňuje střednědobou fiskální cestu do roku 2027. Podle konvergenčního programu z roku 2023 by měl schodek veřejných financí postupně klesat na 1,9 % HDP v roce 2025, 1,4 % v roce 2026 a 0,9 % v roce 2027. Očekává se tedy, že schodek veřejných financí zůstane v horizontu programu pod úrovní 3 % HDP. Poměr veřejného dluhu k HDP by podle konvergenčního programu z roku 2023 měl klesnout ze 66,7 % na konci roku 2024 na 56,3 % do konce roku 2027.

(28) Měnová a fiskální politika a politika hospodářského rozvoje reagovaly na nedávné hospodářské problémy nekoordinovaně, čímž oslabily účinnost celkové politické reakce. Měnová politika se začala zpříšňovat v roce 2021, ale fiskální expanze pokračovala až do začátku roku 2022. Cílem několika dočasných politických opatření zavedených od roku 2021 je necíleně zachovat kupní sílu domácností prostřednictvím stropů pro ceny a úrokové sazby a fiskálně nákladných energetických dotací. Byly zavedeny cenové stropy pro pohonné hmoty a některé základní potraviny. Byly zavedeny stropy pro úrokové sazby u hypoték s proměnlivou úrokovou sazbou, úvěrů malým a středním podnikům, některých studentských půjček a velkých bankovních vkladů. Platnost většiny uvedených opatření má v roce 2023 skončit. Náklady na tato opatření nesou většinou společnosti a finanční sektor, a to prostřednictvím vyšších nepřímých daní, a jejich rušivé účinky přispěly k nižší domácí výrobě a vyšším cenám výrobků, na které se stropy přímo nevztahují. Jsou také překážkou pro přizpůsobení poptávky novému ekonomickému prostředí. Politiky hospodářského rozvoje využívají programy dotovaných úvěrů, které podnikům pomáhají přizpůsobit se ekonomickým šokům. V únoru 2023 byl zahájen rozsáhlý režim dotovaných úvěrů s pevnými úrokovými sazbami na podporu společností, které čelí rostoucím nákladům na energii. Stropy pro ceny a úrokové sazby a dotované úvěry působí proti snahám měnové politiky o snížení inflace, mimo jiné tím, že snižují účinnost nástrojů centrální banky. Evropská centrální banka zjistila, že provádění efektivní měnové politiky brání některá regulační opatření, včetně stropů pro sazby u bankovních vkladů.

- (29) Nedostatky v plánování a plnění rozpočtu zvýšily zvýhodnění expanzivní tendence fiskální politiky, a přispěly tak k mnoha současným makroekonomickým problémům Maďarska. Od roku 2016 se z důvodu velmi brzkého přijetí ročních rozpočtů snížila kvalita makroekonomických a rozpočtových prognóz. Různá pravidla rozpočtové flexibility a velké rozpočtové rezervy umožnily vyšší diskreční výdaje, což zhoršilo procykličnost fiskální politiky. Rozhodnutí o výdajích ad hoc byla často přijímána na konci rozpočtového roku nebo byla přijímána vládními nařízeními v průběhu roku bez odpovídajícího parlamentního dohledu a veřejných konzultací, čímž se snížila transparentnost rozpočtu. Vnitrostátní fiskální rámec nezabránil vysokým schodkům veřejných financí v důsledku nedostatků v koncepci vnitrostátních fiskálních pravidel, včetně pravidel o zadlužení s procyklickými rysy, slabého prosazování střednědobého rozpočtového plánování, které je dále narušeno zvláštními ustanoveními „stavu ohrožení“, a omezené úlohy a zdrojů národní fiskální rady. Omezený mandát a zdroje fiskální rady omezují její účinnost při řízení veřejných diskuzí o fiskálních otázkách.
- (30) Ceny bytových nemovitostí v Maďarsku v posledních deseti letech výrazně vzrostly, nabídka bydlení je však i nadále omezená. K nedávnému nárůstu cen přispěly nedostatečně cílené subvenční programy na nákup bydlení, které jsou k dispozici i domácnostem s vyššími příjmy, které již obydlí vlastní. Podobně necílené jsou i dotace na výstavbu bydlení, včetně grantů, dotovaných úvěrů a zvýhodněných sazeb DPH.

(31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241 a kritériem 2.2 přílohy V tohoto nařízení zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které mají být provedeny do roku 2026. V souladu s čl. 14 odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 vyjádřilo Maďarsko svůj záměr požádat o dodatečnou úvěrovou podporu v rámci nástroje ve výši 6 600 000 000 EUR. Vzhledem k dočasné povaze nástroje, který je v platnosti do roku 2026, je zásadní, aby se při provádění plánu pro oživení a odolnost postupovalo rychle. Stejně důležité je, aby Maďarsko zajistilo odpovídající správní kapacitu pro splnění závazků stanovených v plánu pro oživení a odolnost. Rychlé začlenění nové kapitoly REPowerEU do plánu pro oživení a odolnost umožní financovat další reformy a investice na podporu strategických cílů Maďarska v oblasti energetiky a zelené transformace. Pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost i dalších hospodářských politik a politik zaměstnanosti, které jdou nad rámec plánu, je i nadále důležité systematické a účinné zapojování místních a regionálních orgánů, sociálních partnerů a dalších příslušných zúčastněných stran, aby měla celková politická agenda širokou podporu. V důsledku pozdního přijetí prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Maďarska v prosinci 2022 se provádění maďarského plánu pro oživení a odolnost výrazně zpozdilo. Rychlé a soustavné provádění plánu pro oživení a odolnost by vyžadovalo splnění 27 milníků souvisejících s posílením nezávislosti soudnictví a zajištěním ochrany finančních zájmů Unie. Dokud nebudou tyto milníky v plném rozsahu a správně provedeny, nebude možné v rámci plánu pro oživení a odolnost provést žádnou platbu. Maďarsku je v rámci programu REPowerEU přidělen grant ve výši 701,6 milionu EUR. Maďarsko plánuje využít grant REPowerEU a další úvěr na investice související s energetikou.

- (32) Programové dokumenty Maďarska v rámci politiky soudržnosti schválila Komise v roce 2022. Rychlé provádění programů v rámci politiky soudržnosti komplementárně k plánu pro oživení a odolnost a v synergii s ním, včetně kapitoly REPowerEU, má v Maďarsku zásadní význam pro dosažení zelené a digitální transformace, zvýšení hospodářské a sociální odolnosti a zajištění vyváženého územního rozvoje.
- (33) Kromě hospodářských a sociálních výzev, jimiž se zabývají plán pro oživení a odolnost a programy v rámci politiky soudržnosti, čelí Maďarsko řadě dalších výzev souvislosti s chudobou a hospodářskou soutěží na trhu práce v oblasti služeb a energetiky.
- (34) Ačkoli se celkové ukazatele chudoby v posledním desetiletí zlepšily, relativní situace některých znevýhodněných skupin, jako jsou domácnosti s nízkými příjmy, děti, osoby se zdravotním postižením, Romové a lidé žijící v odlehlých venkovských oblastech, se zhoršila. Míra závažné materiální a sociální deprivace je jedna z nejvyšších v Unii, přičemž mezi jednotlivými regiony existují značné rozdíly. Zvláště vysoká je u dětí a Romů. Znevýhodněné skupiny se potýkají s obtížemi, pokud jde o přístup k odpovídající sociální pomoci, vzdělávání, zdravotní péči a službám při hledání zaměstnání. Domácnosti bez stabilního příjmu čelí slábnoucí záchrané sociální síti. Daňový systém nepřiměřeně zatěžuje pracovníky s nižšími mzdami. Hlavní zdroje příjmů domácností s nízkými příjmy v posledních deseti letech nedržely krok s životními náklady. Přiměřenost minimálního příjmu je jedna z nejnižších v Unii. Nedávné zvýšení cen energií a potravin neúměrně zatěžuje osoby s nízkými příjmy a podpůrná opatření jsou převážně necílená. Nedávná změna právních předpisů v oblasti sociální ochrany snížila odpovědnost státu za poskytování sociální péče.

- (35) Celková míra zaměstnanosti je poměrně vysoká, ale některé znevýhodněné skupiny, jako jsou Romové, osoby s nízkou kvalifikací, ženy s pečovatelskými povinnostmi a osoby se zdravotním postižením, mají potíže se vstupem na otevřený trh práce kvůli nedostatkům v oblasti vzdělávání, odborné přípravy a systémů sociální pomoci a podpůrných struktur pro uchazeče o zaměstnání. Rozdíly v míře zaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací, Romů a osob se zdravotním postižením jsou i nadále vysoké. Každá pátá žena, která hledá placené zaměstnání, je vyřazena z trhu práce z důvodu péče o děti nebo o osoby se zdravotním postižením závislé na její pomoci. Dávky a přístup znevýhodněných skupin k účinným aktivním opatřením na trhu práce jsou nedostatečné. Doba pobírání podpory v nezaměstnanosti je tři měsíce, zatímco průměrná doba nezaměstnanosti podle údajů z šetření pracovních sil v roce 2022 činila 9,4 měsíce. Čtyři z deseti registrovaných nezaměstnaných osob nepobírají žádnou podporu. Dlouhá průměrná doba registrace ukazuje na kapacitní problémy ve veřejné službě zaměstnanosti. Podíl uchazečů o zaměstnání s nízkou základní kvalifikací je ve srovnání s celostátním průměrem více než dvojnásobný. Podíl dospělých účastníků na vzdělávání, zejména osob s nízkou kvalifikací a nezaměstnaných, zůstává nízký.
- (36) Sociální dialog patří i nadále k nejslabším v Unii a v poslední době se dále zhoršil. Hlavní tripartitní orgán slouží především jako fórum pro sdílení informací a konzultací pro vládu a nemá žádný formální právní rámec, přičemž s výjimkou stanovení minimální mzdy nevede žádný smysluplný dialog. Stále větším problémem je nedostatek učitelů, nová právní ustanovení navíc omezují jejich práva na protestní akce v kolektivním vyjednávání a rozšiřují možnost zaměstnavatelů zpětně propustit učitele, kteří se účastní občanské neposlušnosti na protest proti pracovním podmínkám. Nedávné reformy, které byly zavedeny bez smysluplného dialogu s příslušnými odbory, negativně ovlivnily pracovní podmínky a oslabily zastoupení zdravotnických pracovníků.

(37) V poslední době se na řadě trhů vyskytly případy veřejných zásahů, které oslabily právní jistotu. Uvedené zásahy měly tendenci odrazovat od investic Unie a zahraničních investic na určitých trzích nebo je omezovat, což v podstatě umožnilo situaci, kdy byly společnosti skupovány státními podniky nebo soukromými firmami s úzkými vazbami na vládu. Tyto zásahy rovněž vážně ovlivňují zásady jednotného trhu a právního státu a omezují možnosti udržitelného hospodářského růstu. Určité podniky a průmyslová odvětví například čelí diskriminačnímu zacházení prostřednictvím individuálně uzpůsobených daní, cenových stropů a regulací zaváděných v krátké lhůtě a bez předchozí konzultace. Od roku 2020 vláda k zavedení takových opatření využívá také své mimořádné pravomoci v rámci „stavu ohrožení“. Rozpočtové příjmy z odvětvových daní jsou značné. Vláda například nedávno zavedla administrativní cenové stropy a 90% daň ze zisku z výroby cementu a keramických materiálů. Jedná se o odvětví s vysokou mírou zahraničního vlastnictví. V prosinci 2022 vláda náhle zvýšila daň pro pojišťovny a farmaceutické společnosti. Banky byly zatíženy stropem flexibilních hypotečních sazeb, což ovlivnilo jejich schopnost poskytovat úvěry a jejich ziskovost. K vyvíjení nepřiměřeného tlaku na určité společnosti, zejména v maloobchodě a dopravě, byly použity selektivní a svévolné správní kontroly, pokuty a nevydání příslušných povolení. Zdá se, že proti svévolným opatřením orgánů chybí účinná právní ochrana. Maloobchodní odvětví se i nadále potýká s nepředvídatelnými předpisy. Podmínky pro povolení zřízení nebo změny prodejen o ploše nad 400 metrů čtverečních se nezdají být transparentní a dostupnost soudního přezkumu je sporná. Daň z maloobchodního odvětví neúměrně zatěžuje větší společnosti, které nemají sídlo v Maďarsku. Vláda často využívá své pravomoci osvobodit určité transakce od kontroly spojování podniků.

Dopad těchto transakcí na ekonomiku, hospodářskou soutěž a jednotný trh se neposuzuje. Kritéria pro tyto výjimky nejsou stanovena transparentně a neexistuje žádný formální postup pro napadení uvedených kritérií nebo samotného rozhodnutí. V důsledku těchto zásahů se zvýšilo státní nebo státem podporované domácí vlastnictví v bankovníctví, telekomunikacích, veřejných službách, sdělovacích prostředcích a televizním a rozhlasovém vysílání na úkor zahraničního vlastnictví. Na základě oznámení členů vlády lze podobné transakce očekávat v odvětví pojišťovnictví, maloobchodu a dopravy, zejména pokud jde o budapešťské letiště. Snížená přítomnost zahraničního kapitálu a know-how, zejména v odvětvích s vysokou přidanou hodnotou, jako je bankovníctví a telekomunikace, může omezit příležitosti Maďarska k růstu produktivity a inovacím.

(38) Skladbu zdrojů energie v Maďarsku určuje ropa a zemní plyn, přičemž každý z těchto zdrojů se na celkové spotřebě energie podílí zhruba jednou třetinou. Podíl jaderné energie činí 15 % a obnovitelné energie přibližně 14 %. Maďarsko je i nadále silně závislé na dovozu fosilních paliv a jaderné energie z Ruska a jeho snaha zbavit se závislosti na Rusku je pomalá. Dovoz z Ruska pokrývá tři čtvrtiny domácí spotřeby plynu. V roce 2021 podepsalo Maďarsko dlouhodobou dohodu o dodávkách plynu se společností Gazprom a v dubnu 2023 vyjednalo její změnu s opcí na další množství. Snížení závislosti na ruských fosilních palivech bude vyžadovat významná dodatečná opatření, zejména posílení spolupráce se sousedními zeměmi, v případě potřeby i v oblasti infrastruktury, a zajištění přístupu k alternativním zdrojům fosilních paliv. Elektrifikace a plánované investice do energeticky náročných průmyslových odvětví zvýší potřebu výroby elektřiny. Navzdory značnému nárůstu kapacity solární energie v posledních letech je podíl kapacity obnovitelné energie stále jedním z nejnižších v Unii. Instalace větrných elektráren byla pozastavena a očekává se, že po odstranění právních omezení bude obnovena. Geotermální energie se využívá nedostatečně. Často se měnící právní prostředí představuje pro rozvoj obnovitelné energie několik problémů. Omezení kapacity elektrizační soustavy navíc vytvářejí významnou překážku pro připojení obnovitelných zdrojů energie k síti a nedostatek flexibilních řešení na straně poptávky a nabídky a omezené možnosti spotřebitelů představují zásadní překážku pro rozvoj výroby čisté elektřiny z obnovitelných zdrojů. Další promarněnou příležitostí k optimalizaci sítě pro další kapacitu obnovitelných zdrojů energie je nedostatečná integrace do vyrovnávacího trhu Unie.

- (39) Maďarsko má značný potenciál v oblasti energetické účinnosti, zejména v obytných budovách. Spotřeba zemního plynu v Maďarsku klesla v období od srpna 2022 do března 2023 o 20 % ve srovnání s průměrnou spotřebou plynu za stejné období v posledních pěti letech, což je nad rámec cíle snížení o 15 % stanoveným v nařízení Rady (EU) 2022/1369<sup>16</sup>, a to i díky opatřením ve veřejném sektoru a změně systému stropů cen energií pro domácnosti. Maďarsko se vybízí, aby pokračovalo ve snaze o dočasné snížení poptávky po plynu do 31. března 2024 na základě nařízení Rady (EU) 2023/706<sup>17</sup>. Navzdory nedávným změnám však systém administrativních cen energií stále neumožňuje, aby cenové signály řádně fungovaly a dostatečně motivovaly k úsporám energie. Cenové stropy se uplatňují jednotně pro všechny domácnosti. Domácnosti s vysokými příjmy dotované ceny také využívají a rodiny s nízkými příjmy často žijí v energeticky méně účinných domácnostech. Cílená opatření pro domácnosti s nízkými příjmy by byla účinnější jak z hlediska podpory zranitelných domácností, tak z hlediska úspor energie.
- (40) Přechod na hospodářství s nulovými čistými emisemi je komplikován nedostatkem pracovních sil a dovedností v odvětvích a povoláních, která jsou klíčová pro zelenou transformaci, včetně výroby, zavádění a údržby technologií s nulovými čistými emisemi. Aby se snížil nedostatek dovedností a podpořilo se začlenění a přerozdělení pracovních sil, jsou zásadně důležité vysoce kvalitní systémy vzdělávání a odborné přípravy, které budou reagovat na měnící se potřeby trhu práce, a cílená opatření pro prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Pro zapojení nevyužívané nabídky pracovních sil je zapotřebí, aby tato opatření byla přístupná, zejména pro jednotlivce a v odvětvích a regionech, jichž se zelená transformace dotýká nejvíce. V roce 2022 byl v Maďarsku hlášen nedostatek pracovních sil u 31 povolání, která v rámci zelené transformace vyžadují specifické dovednosti nebo znalosti. Zároveň se výrazně snížila účast pracovníků na odborné přípravě v energeticky náročných průmyslových odvětvích, která je nyní pod průměrem Unie.

---

<sup>16</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/1369 ze dne 5. srpna 2022 o koordinovaných opatřeních ke snížení poptávky po plynu (Úř. věst. L 206, 8.8.2022, s. 1).

<sup>17</sup> Nařízení Rady (EU) 2023/706 ze dne 30. března 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2022/1369, pokud jde o prodloužení období snižování poptávky u opatření ke snižování poptávky po plynu a posílení podávání zpráv a sledování jejich provádění (Úř. věst. L 93, 31.3.2023, s. 1).

- (41) Na základě posouzení Komise přezkoumala Rada konvergenční program z roku 2023 a její stanovisko<sup>18</sup> je promítnuto do doporučení č. 1.
- (42) S ohledem na hloubkový přezkum Komise a na toto posouzení přezkoumala Rada národní program reforem na rok 2023 a konvergenční program z roku 2023. Její doporučení podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 jsou promítnuta do doporučení č. 1. Politiky uvedené v doporučení č. 1 pomáhají řešit slabiny související s velmi silnými cenovými tlaky a potřebami externího a veřejného financování. Doporučení č. 2 a 4 přispívají k provedení doporučení č. 1,

---

<sup>18</sup> Podle čl. 9 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.

DOPORUČUJE Maďarsku v období 2023–2024:

1. Ukončit co nejdříve v letech 2023 a 2024 mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a použít související úspory ke snížení schodku veřejných financí. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, zajistit, aby tato podpůrná opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií.

Zajistit obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením nominálního růstu čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 na nejvýše 4,4 %<sup>19</sup>.

Zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů z nástroje i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace.

Pro období po roce 2024 pokračovat ve střednědobé fiskální strategii postupné a udržitelné konsolidace spojené s investicemi a reformami napomáhajícími vyššímu udržitelnému růstu, aby bylo dosaženo obezřetné střednědobé fiskální pozice.

Usilovat o účinnou koordinaci a jasné vymezení makroekonomických politik s cílem zajistit fiskální a vnější udržitelnost. Postupně zrušit stropy pro ceny a úrokové sazby s cílem zmírnit rušivé účinky a usnadnit hladkou transmisi měnové politiky. Zaměřit podpůrná opatření v oblasti bydlení na domácnosti s nízkými příjmy. Posílit střednědobý rozpočtový rámec, sladit přípravu ročních rozpočtů s rozpočtovým rokem a omezit volnost při plnění ročních rozpočtů.

---

<sup>19</sup> To podle odhadů odpovídá ročnímu zlepšení strukturálního rozpočtového salda v roce 2024 ve výši alespoň 0,5 % HDP, jak je popsáno ve 24. bodě odůvodnění.

2. Urychleně splnit požadované milníky a cíle související s posílením nezávislosti soudnictví a zajištěním ochrany finančních zájmů Unie, aby se umožnilo rychlé a soustavné provádění jeho plánu pro oživení a odolnost. Urychleně dokončit kapitolu REPowerEU, aby bylo možné co nejdříve zahájit její provádění. Pokračovat v rychlém provádění programů politiky soudržnosti a zajistit jejich úzkou doplňkovost a součinnost s plánem pro oživení a odolnost.
3. Zlepšit přiměřenost systému sociální pomoci, včetně podpory v nezaměstnanosti. Zlepšit přístup k účinným aktivním opatřením na trhu práce, zejména k možnostem prohlubování dovedností pro nejvíce znevýhodněné skupiny, a zajistit účinný sociální dialog. Zlepšit regulační rámec a hospodářskou soutěž ve službách tím, že se zabrání selektivním a svévolným správním zásahům a používání právních předpisů na míru, které neoprávněně zvýhodňují nebo znevýhodňují určité společnosti, systematickým uplatňováním kontroly hospodářské soutěže na obchodní transakce a omezeným používáním mimořádných opatření na to, co je nezbytně nutné, v souladu se zásadami jednotného trhu a právního státu.

4. Snížit celkovou závislost na fosilních palivech urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie, včetně větrné energie, geotermální energie a udržitelného biometanu, zejména zjednodušením povolovacích postupů, prováděním pravidelného posuzování vlivů na životní prostředí a vytvořením příznivého a předvídatelného právního prostředí. Postupně zrušit dotace na fosilní paliva. Reformovat pravidla pro vyrovnávací trh s energií a stanovování sazeb s cílem umožnit návratnost nákladů a optimální využití sítě. V případě potřeby modernizovat elektrizační infrastrukturu, včetně kapacity sítě a skladovací kapacity. Diverzifikovat dovoz fosilních paliv s cílem výrazně snížit závislost na Rusku, mimo jiné posílením spolupráce s ostatními členskými státy, v případě potřeby i v oblasti infrastruktury. Zlepšit energetickou účinnost, zejména v budovách, a pokračovat v úsilí o snížení celkové spotřeby plynu. Upravit stávající systém regulovaných cen energií tak, aby podporoval úspory energie a zároveň poskytoval cílenou podporu domácnostem s nízkými příjmy. Zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*

---