



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 juli 2019
(OR. en)

11144/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0138 (NLE)**

PECHE 322

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	10 juli 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 284 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 284 final.

Bilaga: COM(2019) 284 final



Bryssel den 10.7.2019
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten mellan parterna i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC) under perioden 2019–2023 i samband med antagandet av icke-bindande resolutioner och rekommendationer rörande bevarande och förvaltning av levande marina resurser.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. FAO:s resolution om inrättande av Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten

WECAFC inrättades 1973 genom FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) resolution 4/61, i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga. WECAFC:s syfte är att främja ett ändamålsenligt bevarande och en ändamålsenlig förvaltning och utveckling av levande marina resurser inom dess behörighetsområde i enlighet med FAO:s uppförandekod för ansvarsfullt fiske och att hantera de gemensamma problem när det gäller fiskeriförvaltning och fiskeriutveckling som medlemmarna står inför.

Europeiska unionen är medlem i WECAFC¹ liksom Frankrike, Nederländerna, Spanien och Förenade kungariket.

2.2. Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten

WECAFC är ett rådgivande tekniskt och regionalt fiskeriorgan som inrättats i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga. WECAFC:s sekretariat förvaltas och finansieras av FAO. Dess huvudsakliga funktioner är att främja, samordna och underlätta styrning och verksamhet som rör bevarande och förvaltning av levande marina resurser inom behörighetsområdet. WECAFC kan också avge utlåtanden till sina medlemmar och behöriga fiskeriorganisationer om förvaltning, uppföljning, kontroll och övervakning av fisket. Den kan också, när så är lämpligt, bistå sina medlemmar vid genomförandet av relevanta internationella fiskeriinstrument och, på begäran, i samband med bevarande, förvaltning och utveckling när det gäller gränsöverskridande bestånd inom respektive nationella jurisdiktion².

Som medlem har unionen rätt att delta och rösträtt. WECAFC strävar efter att fatta sina beslut med enhällighet. I andra fall fattas besluten med en majoritet av de avgivna rösterna, om inte annat föreskrivs i arbetsordningen.

2.3. Beslut som antas av WECAFC

I enlighet med artikel 6 h i sina reviderade stadgar avger WECAFC utlåtanden om förvaltningsåtgärder (i form av rekommendationer och resolutioner) till medlemsstaternas regeringar och behöriga fiskeriorganisationer. Eftersom WECAFC har status som rådgivande organ är dess beslut inte bindande för medlemmarna.

¹ Rådets beslut av den 25 november 1991 om Europeiska ekonomiska gemenskapens anslutning till FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO).

² FAO:s resolution 1/131 från 2006 om ändring av WECAFC:s stadgar och om revidering av FAO:s resolutioner 4/61 från 1973 och 3/74 från 1978.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I enlighet med de förfaranden som gäller för regionala fiskeriförvaltningsorganisationer ska den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid årsmötena i regionala fiskeriorgan, t.ex. WECAFC, fastställas enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och ståndpunkten justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

Detta förslag till beslut

innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar så långt som möjligt även hänsyn till WECAFC:s särskilda egenskaper,

- anger standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran,
- införlivar den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³, med beaktande även av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension⁴,
- beaktar det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁵ och rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁶, och
- beaktar meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁷.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁸.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁸ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

WECAFC är ett tekniskt och regionalt fiskeriorgan som inrättats genom FAO:s resolution 4/61 från 1973 i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga. WECAFC:s beslut (rekommendationer och resolutioner) är inte bindande för dess medlemmar, men akter som WECAFC uppmanas att anta utgör akter som på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga syftet eller den huvudsakliga beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grund som fastställer de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen är medlem i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC), som är en regional fiskerikommission inom FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) och som inrättats i enlighet med artikel VI.1 i FAO:s stadga.
- (2) Europeiska unionen är medlem i FAO⁹.
- (3) I enlighet med artikel 6 h i sina reviderade stadgar får WECAFC anta rekommendationer och resolutioner. Eftersom WECAFC har status som rådgivande organ är dess beslut inte bindande för medlemmarna.
- (4) Under sina sessioner ska WECAFC anta rekommendationer och resolutioner om bevarande och förvaltning av levande marina resurser.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WECAFC under perioden 2019–2023, eftersom WECAFC uppmanas att anta icke-bindande akter som på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren. De flesta av rådsbesluten om fastställande av unionens ståndpunkt inom de regionala fiskeriförvaltningsorganisationer i vilka unionen är avtalsslutande part ska revideras före årsmötet 2024 i de olika regionala fiskeriförvaltningsorganisationerna. För att förbättra samstämmigheten mellan unionens ståndpunkter i alla regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och regionala fiskeriorgan och för att förenkla revideringsprocessen bör det här rådsbeslutet revideras senast före årsmötet 2024 i WECAFC.
- (6) I det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹⁰ och rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹¹ fastställs att främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov,

⁹ Rådets beslut av den 25 november 1991 om Europeiska ekonomiska gemenskapens anslutning till FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO).

¹⁰ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹¹ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

förbättrar dessa organisationers förvaltning och stärker samarbetet inom viktiga havsrelaterade områden för att åtgärda brister i den regionala havsförvaltningen är av central betydelse för unionens åtgärder inom dessa forum.

- (7) Såsom anges i meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹² bör det vidtas särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs.
- (8) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom WECAFC:s område befinner sig i ständig utveckling och att det finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under möten i WECAFC, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen, för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under sessionerna i Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten (WECAFC) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under WECAFC:s sessioner ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast innan någon WECAFC-session äger rum 2024.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

¹² COM(2018) 28 final, 16.1.2018.