



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 10 lipca 2019 r.
(OR. en)

11144/19

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2019/0138(NLE)

PECHE 322

WNIOSEK

Od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,
podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU

Data otrzymania: 10 lipca 2019 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii
Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2019) 284 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie należy
zająć w imieniu Unii Europejskiej w Komisji ds. Rybołówstwa na Środkowo-
Zachodnim Atlantyku

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2019) 284 final.

Zał.: COM(2019) 284 final



Bruksela, dnia 10.7.2019 r.
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Komisji ds.
Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii na posiedzeniach członków Komisji ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku (WECAFC) w latach 2019–2023, w sprawie przyjęcia niewiążących rezolucji i zaleceń dotyczących zarządzania żywymi zasobami morza.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Rezolucja FAO ustanawiająca Komisję ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku

Komisja ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku (WECAFC) została ustanowiona w 1973 r. rezolucją 4/61 Rady Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) na mocy art. VI ust. 1 umowy założycielskiej FAO. Celem WECAFC jest promowanie skutecznej ochrony żywych zasobów morza, zarządzania nimi i ich rozwoju na obszarze, który jej podlega, zgodnie z Kodeksem odpowiedzialnego rybołówstwa FAO, oraz rozwiązywanie wspólnych problemów związanych z zarządzaniem rybołówstwem i jego rozwojem, w obliczu których stoją jej członkowie.

Unia Europejska jest członkiem WECAFC¹, podobnie jak Francja, Hiszpania, Niemcy i Zjednoczone Królestwo.

2.2. Komisja ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku

WECAFC jest technicznym organem doradczym i regionalnym organem ds. rybołówstwa ustanowionym na mocy art. VI ust. 1 umowy założycielskiej FAO. Sekretariat WECAFC jest zarządzany i finansowany przez FAO. Do jej głównych zadań należą promowanie, koordynowanie i ułatwianie zarządzania oraz działań związanych z ochroną żywych zasobów morza i zarządzaniem tymi zasobami na podlegającym jej obszarze. WECAFC może również udzielać swoim członkom i właściwym organizacjom ds. rybołówstwa porad w zakresie zarządzania rybołówstwem, jego monitorowania, kontrolowania i nadzoru nad nim. Może ona również wspomagać swoich członków, w stosownych przypadkach, we wdrażaniu odpowiednich międzynarodowych instrumentów w dziedzinie rybołówstwa oraz, na żądanie, w zakresie ochrony stad wspólnie eksploatowanych i międzystrefowych zasobów rybnych, zarządzania nimi i ich rozwoju w ramach ich odpowiednich krajowych jurysdykcji².

Unii jako członkowi przysługuje prawo uczestnictwa i prawo głosu. WECAFC stara się podejmować decyzje w drodze konsensusu. W pozostałych przypadkach decyzje są podejmowane większością oddanych głosów, chyba że regulamin wewnętrzny stanowi inaczej.

¹ Decyzja Rady z dnia 25 listopada 1991 r. w sprawie przystąpienia Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej do Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO).

² Rezolucja FAO 1/131 z 2006 r. w sprawie zmiany statutu WECAFC i przeglądu rezolucji FAO 4/61 z 1973 r. i 3/74 z 1978 r.

2.3. Decyzje przyjmowane przez Komisję ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku

Zgodnie z art. 6 lit. h) swojego zmienionego statutu WECAFC udziela porad w zakresie środków zarządzania („zalecenia” i „rezolucje”) rządów państw członkowskich i właściwym organizacjom regionalnym. Ze względu na status doradczy WECAFC jej decyzje nie są wiążące dla jej członków.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY ZAJĄĆ W IMIENIU UNII

Zgodnie z procedurami mającymi zastosowanie do regionalnych organizacji ds. rybołówstwa stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii na corocznych posiedzeniach regionalnych organów ds. rybołówstwa, takich jak WECAFC, jest ustalane w oparciu o podejście dwustopniowe. Decyzja Rady określa podstawowe zasady i kierunki stanowiska Unii w perspektywie wieloletniej; podlega ono następnie dostosowaniu przed każdym corocznym posiedzeniem w drodze nieoficjalnych dokumentów Komisji, które są przedmiotem dyskusji w ramach grupy roboczej Rady.

Niniejszy wniosek dotyczący decyzji:

zawiera ogólne zasady i kierunki działań, ale w miarę możliwości uwzględnia również specyfikę WECAFC;

- na wniosek państw członkowskich ustanawia standardowy proces doprecyzowania z roku na rok stanowiska Unii;
- uwzględnia zasady i kierunki działań nowej wspólnej polityki rybołówstwa ustanowione rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013³, jak również cele określone w komunikacie Komisji w sprawie zewnętrznego wymiaru wspólnej polityki rybołówstwa⁴;
- uwzględnia wspólny komunikat Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa oraz Komisji, zatytułowany „Międzynarodowe zarządzanie oceanami – program działań na rzecz przyszłości oceanów”⁵ i konkluzje Rady w sprawie tego wspólnego komunikatu⁶; oraz
- uwzględnia komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Europejska strategia na rzecz tworzyw sztucznych w gospodarce o obiegu zamkniętym”⁷.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22).

⁴ COM(2011) 424 z 13.7.2011.

⁵ JOIN(2016) 49 final z 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1 z 24.3.2017.

⁷ COM(2018) 28 final z 16.1.2018.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Traktat) przewiduje decyzje ustalające „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które na mocy prawa międzynarodowego nie są wiążące, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁸.

4.1.2. Zastosowanie w sprawie

WECAFC jest technicznym i regionalnym organem ds. rybołówstwa ustanowionym rezolucją FAO 4/61 z 1973 r. na mocy art. VI ust. 1 umowy założycielskiej FAO. Chociaż decyzje WECAFC („zalecenia” i „rezolucje”) nie są wiążące dla jej członków, akty, które ma przyjąć WECAFC, stanowią akty, które mogą w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii.

Planowany akt nie uzupełnia, ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawę prawną decyzji, której dotyczy wniosek, stanowi art. 218 ust. 9 Traktatu.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na podstawie art. 218 ust. 9 Traktatu zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 Traktatu musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu prawnego odnoszą się do rybołówstwa. Rozporządzenie (UE) nr 1380/2013 stanowi podstawę prawną określającą zasady, które mają znaleźć odzwierciedlenie w tym stanowisku.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 43 ust. 2 Traktatu.

⁸ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., C-399/12, *Niemcy przeciwko Radzie*, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61-64.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien zatem być art. 43 ust. 2 Traktatu w związku z art. 218 ust. 9 Traktatu.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w Komisji ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („Traktat”), w szczególności jego art. 43 ust. 2 w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unia Europejska jest członkiem Komisji ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku (WECAFC) – regionalnej komisji ds. rybołówstwa Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) – ustanowionej na mocy art. VI ust. 1 umowy założycielskiej FAO.
- (2) Unia Europejska jest członkiem FAO⁹.
- (3) Zgodnie z art. 6 lit. h) swojego zmienionego statutu WECAFC może przyjmować zalecenia i rezolucje. Ze względu na status doradczy WECAFC jej decyzje nie są wiążące dla jej członków.
- (4) Na posiedzeniach WECAFC komisja ta ma przyjmować zalecenia i rezolucje w sprawie ochrony żywych zasobów morza i zarządzania nimi.
- (5) Należy określić stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii w ramach WECAFC na lata 2019–2023, ponieważ WECAFC ma przyjąć niewiążące akty prawne, które mogą w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę UE. Większość decyzji Rady określających stanowisko Unii na forum regionalnych organizacji ds. rybołówstwa, których Unia jest stroną, musi zostać poddane przeglądowi przed corocznym posiedzeniem tych regionalnych organizacji ds. rybołówstwa w 2024 r. W związku z tym, aby zwiększyć spójność stanowisk Unii we wszystkich regionalnych organizacjach ds. rybołówstwa i regionalnych organach ds. rybołówstwa oraz usprawnić proces przeglądu, niniejsza decyzja Rady powinna zostać zmieniona najpóźniej przed corocznym posiedzeniem WECAFC w 2024 r.
- (6) Jak określono we wspólnym komunikacie Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa oraz Komisji, zatytułowanym „Międzynarodowe zarządzanie oceanami – program działań na rzecz przyszłości

⁹ Decyzja Rady z dnia 25 listopada 1991 r. w sprawie przystąpienia Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej do Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO).

oceanów”¹⁰, oraz w konkluzjach Rady na temat tego wspólnego komunikatu¹¹ propagowanie środków na rzecz wsparcia i zwiększenia skuteczności regionalnych organizacji ds. rybołówstwa i, w stosownych przypadkach, środków usprawniających zarządzanie nimi oraz wzmocnienie współpracy na kluczowych obszarach oceanów celem wyeliminowania regionalnych braków w zarządzaniu jest kluczowe dla działań Unii na tych forach.

- (7) Jak określono w komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, zatytułowanym „Europejska strategia na rzecz tworzyw sztucznych w gospodarce o obiegu zamkniętym”¹², należy podjąć konkretne środki mające na celu ograniczenie zanieczyszczenia mórz tworzywami sztucznymi, jak również gubienia lub porzucania narzędzi połowowych na morzu.
- (8) W związku ze zmianami zachodzącymi w zasobach rybnych w obszarze WECAFC i z koniecznością uwzględnienia w stanowisku Unii tych zmian, w tym nowych informacji naukowych i innych istotnych informacji przedstawionych przed posiedzeniami WECAFC lub w ich trakcie, należy ustanowić procedury, zgodnie z zasadą lojalnej współpracy między instytucjami Unii zawartą w art. 13 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej, w celu corocznego doprecyzowania stanowiska Unii na lata 2019–2023,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii na posiedzeniach Komisji ds. Rybołówstwa na Środkowo-Zachodnim Atlantyku (WECAFC), zostało określone w załączniku I.

Artykuł 2

Coroczne doprecyzowanie stanowiska Unii, jakie należy zająć na posiedzeniach WECAFC, odbywa się zgodnie z załącznikiem II.

Artykuł 3

Stanowisko Unii określone w załączniku I podlega ocenie i, w stosownych przypadkach, modyfikacji dokonywanej przez Radę na wniosek Komisji, najpóźniej przed dowolnym posiedzeniem WECAFC w 2024 r.

¹⁰ JOIN(2016) 49 final z 10.11.2016.

¹¹ Dok. 7348/1/17 REV 1 z 24.3.2017.

¹² COM(2018) 28 final z 16.1.2018.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*