



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 10 juli 2019  
(OR. en)

11144/19

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2019/0138 (NLE)**

---

---

**PECHE 322**

## **VOORSTEL**

---

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	10 juli 2019
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

Nr. Comdoc.:	COM(2019) 284 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan

---

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2019) 284 final.

Bijlage: COM(2019) 284 final



Brussel, 10.7.2019  
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de  
Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan**

## TOELICHTING

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de partijen bij de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan (WECAFC) in de periode 2019-2023 ten aanzien van de aanneming van niet-bindende resoluties en aanbevelingen in verband met de instandhouding en het beheer van de levende rijkdommen van de zee.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. Resolutie van de FAO tot oprichting van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan**

De WECAFC is in 1973 opgericht bij Resolutie 4/61 van de Raad van de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO) van de Verenigde Naties, uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO. Doel van de WECAFC is de bevordering van een doeltreffende instandhouding, een doeltreffend beheer en een doeltreffende ontwikkeling van de levende rijkdommen van de zee in het onder haar bevoegdheid vallende gebied, in overeenstemming met de Gedragscode voor een verantwoorde visserij van de FAO, alsmede de aanpak van gemeenschappelijke problemen van haar leden op het gebied van visserijbeheer en -ontwikkeling.

De Europese Unie is lid van de WECAFC<sup>1</sup>, net als Frankrijk, Nederland, Spanje en het Verenigd Koninkrijk.

#### **2.2. Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan**

De WECAFC is een raadgevend technisch en regionaal visserijorgaan (RVO), dat is opgericht uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO. Het secretariaat van de WECAFC wordt beheerd en gefinancierd door de FAO. Tot de belangrijkste taken van de WECAFC behoren het bevorderen, coördineren en vergemakkelijken van governance en activiteiten die verband houden met de instandhouding en het beheer van de levende rijkdommen van de zee in de gebieden die onder haar bevoegdheid vallen. De WECAFC kan aan haar leden en aan bevoegde visserijorganisaties ook advies geven over visserijbeheer, -monitoring, -controle en -bewaking. Zij kan haar leden in voorkomend geval ook bijstaan bij de implementatie van relevante internationale visserijinstrumenten en, op verzoek, bij de instandhouding, het beheer en de ontwikkeling van grensoverschrijdende en overlappende bestanden onder hun respectieve nationale jurisdicties<sup>2</sup>.

Als lid heeft de Unie inspraak en stemrecht. De WECAFC streeft bij haar besluitvorming consensus na. Als dat niet lukt, worden de besluiten genomen met een meerderheid van de uitgebrachte stemmen, tenzij in het reglement van orde anders is bepaald.

#### **2.3. Besluiten van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan**

Overeenkomstig artikel 6, onder h), van de herziene statuten verstrekt de WECAFC advies over beheersmaatregelen ("aanbevelingen" en "resoluties") aan de overheden van haar leden

---

<sup>1</sup> Besluit van de Raad van 25 november 1991 betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO).

<sup>2</sup> Resolutie 1/131 van de FAO van 2006 tot wijziging van de statuten van de WECAFC en tot herziening van Resolutie 4/61 van de FAO van 1973 en Resolutie 3/74 van de FAO van 1978.

en aan de bevoegde visserijorganisaties. Gezien de adviserende status van de WECAFC zijn de door haar genomen besluiten niet bindend voor haar leden.

### **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

In overeenstemming met de procedures die gelden voor regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarvergaderingen van RVO's zoals de WECAFC, bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de beginselen en beleidslijnen voor het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt vóór elke jaarvergadering wordt aangepast via non-papers van de Commissie, die in de groep van de Raad worden besproken.

In dit voorstel voor een besluit:

worden de algemene beginselen en beleidslijnen geformuleerd, waarbij echter ook zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van de WECAFC;

- wordt, overeenkomstig het verzoek van de lidstaten, de standaardprocedure voor de jaarlijkse vaststelling van het standpunt van de Unie uiteengezet;
- zijn de beginselen en beleidslijnen van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid, zoals vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup>, meegenomen, met inachtneming van de doelstellingen die zijn vermeld in de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid<sup>4</sup>;
- wordt rekening gehouden met de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Commissie "Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen"<sup>5</sup> en met de desbetreffende conclusies van de Raad<sup>6</sup>; en
- wordt rekening gehouden met de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie<sup>7</sup>.

### **4. RECHTSGRONDSLAG**

#### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

##### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ("het Verdrag") voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

---

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

<sup>4</sup> COM(2011) 424 van 13.7.2011.

<sup>5</sup> JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

<sup>6</sup> 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

<sup>7</sup> COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die een "beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"<sup>8</sup>.

#### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De WECAFC is een technisch en regionaal visserijorgaan dat in 1973 is opgericht bij Resolutie 4/61 van de FAO, uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO. Hoewel de besluiten ("aanbevelingen" en "resoluties") van de WECAFC niet bindend zijn voor de leden, kunnen de handelingen die door de WECAFC worden aangenomen, wel een beslissende invloed hebben op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, van het Verdrag.

## **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, van het Verdrag te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het Verdrag te nemen besluit één materiële rechtsgrondslag hebben, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De hoofddoelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben betrekking op de visserij. Verordening (EU) nr. 1380/2013 vormt de rechtsgrondslag voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, van het Verdrag.

## **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, van het Verdrag, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag.

---

<sup>8</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan**

### DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ("het Verdrag"), en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie is lid van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan (WECAFC), een regionaal visserijcomité van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO), dat is opgericht uit hoofde van artikel VI, lid 1, van het Statuut van de FAO.
- (2) De Europese Unie is lid van de FAO<sup>9</sup>.
- (3) Overeenkomstig artikel 6, onder h), van de herziene statuten kan de WECAFC aanbevelingen en resoluties aannemen. Gezien de adviserende status van de WECAFC zijn de door haar genomen besluiten niet bindend voor haar leden.
- (4) De WECAFC zal in de zittingen van de commissie aanbevelingen en resoluties inzake de instandhouding en het beheer van de levende rijkdommen van de zee aannemen.
- (5) Aangezien de WECAFC niet-bindende handelingen aanneemt die een beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt, is het passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in de periode 2019-2023 in de WECAFC moet worden ingenomen. De meeste besluiten van de Raad tot vaststelling van het standpunt van de Unie binnen de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) waarbij de Unie verdrag- of overeenkomstsluitende partij is, dienen te worden herzien vóór de jaarvergaderingen van 2024 van die ROVB's. Om te zorgen voor meer samenhang tussen de standpunten van de Unie in alle ROVB's en regionale visserijorganen (RVO's) en om het herzieningsproces te stroomlijnen, moet dit besluit van de Raad uiterlijk vóór de jaarvergadering van de WECAFC in 2024 worden herzien.
- (6) Overeenkomstig de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Commissie "Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen"<sup>10</sup> en de desbetreffende conclusies van de Raad<sup>11</sup> is het bij de werkzaamheden van de Unie in deze fora cruciaal dat maatregelen worden gestimuleerd die de doeltreffendheid van

<sup>9</sup> Besluit van de Raad van 25 november 1991 betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO).

<sup>10</sup> JOIN (2016) 49 final van 10.11.2016.

<sup>11</sup> 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

ROVB's ondersteunen en versterken en die, waar van toepassing, zorgen voor een betere governance en voor meer samenwerking op belangrijke oceaangebieden teneinde de hiaten op het gebied van regionale governance op te vullen.

- (7) Zoals vermeld in de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie<sup>12</sup> moeten specifieke maatregelen worden genomen om kunststofverontreiniging en vervuiling van de zee terug te dringen en het verlies of achterlaten van vistuig op zee tegen te gaan.
- (8) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het WECAFC-gebied en de noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen, waaronder nieuwe wetenschappelijke en andere relevante informatie die vóór of tijdens de vergaderingen van de WECAFC wordt gepresenteerd, moeten voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie voor de periode 2019-2023 procedures worden vastgesteld die in overeenstemming zijn met het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie, zoals dat in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie is neergelegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de zittingen van de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan (WECAFC) is opgenomen in bijlage I.

#### *Artikel 2*

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie in de zittingen van de WECAFC moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

#### *Artikel 3*

Uiterlijk vóór enige zitting van de WECAFC in 2024 wordt het in bijlage I vervatte standpunt van de Unie door de Raad getoetst en, waar passend, op voorstel van de Commissie door de Raad herzien.

#### *Artikel 4*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

<sup>12</sup> COM(2018) 28 final van 16.1.2018.