



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2019. gada 10. jūlijā
(OR. en)

11144/19

Starpiestāžu lieta:
2019/0138(NLE)

PECHE 322

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2019. gada 10. jūlijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2019) 284 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2019) 284 *final*.

Pielikumā: COM(2019) 284 *final*



Briselē, 10.7.2019.
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas
zvejniecības komisijā**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas (*WECAFC*) pušu sanāksmēs 2019.–2023. gadā Savienības vārdā jāieņem par tādu nesaistošu rezolūciju un ieteikumu pieņemšanu, kas attiecas uz dzīvo jūras resursu saglabāšanu un pārvaldību.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. *FAO* rezolūcija, ar ko izveido Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisiju

WECAFC tika izveidota 1973. gadā ar Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijas (*FAO*) Padomes Rezolūciju 4/61 saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu. *WECAFC* mērķis ir veicināt tās kompetences apgabalā esošo dzīvo jūras resursu efektīvu saglabāšanu, pārvaldību un attīstību saskaņā ar *FAO* Atbildīgas zivsaimniecības rīcības kodeksu un risināt kopīgas problēmas, ar kurām zivsaimniecības pārvaldībā un attīstībā saskaras minētās komisijas locekļi.

Eiropas Savienība ir *WECAFC*¹ locekle; tāda ir arī Francija, Nīderlande, Spānija un Apvienotā Karaliste.

2.2. Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisija

WECAFC ir konsultatīva tehniska un reģionāla zvejniecības struktūra (RZS), kas izveidota saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu. *WECAFC* sekretariātu pārvalda un finansē *FAO*. Tās galvenais uzdevums ir veicināt, koordinēt un sekmēt pārvaldību un darbības, kas saistītas ar tās kompetences apgabalā esošo dzīvo jūras resursu saglabāšanu un pārvaldību. Turklāt *WECAFC* var dot tās locekļiem un kompetentajām zvejniecības organizācijām ieteikumus par zvejniecību pārvaldību, uzraudzību, kontroli un pārraudzību. Vajadzības gadījumā tā var arī palīdzēt saviem locekļiem attiecīgo starptautisko zvejniecības instrumentu īstenošanā un – pēc pieprasījuma – tās locekļu nacionālajā jurisdikcijā esošo pārrobežu un transzonālo zivju krājumu saglabāšanā, pārvaldīšanā un attīstīšanā².

Savienībai kā *WECAFC* loceklei ir līdzdalības tiesības un balsstiesības. *WECAFC* cenšas lēmumus pieņemt vienprātīgi. Citos gadījumos *WECAFC* lēmumus pieņem ar balsu vairākumu, ja vien tās reglamentā nav paredzēts citādi.

2.3. Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas pieņemtie lēmumi

Saskaņā ar pārskatīto statūtu 6. panta h) punktu *WECAFC* dod tās dalībvalstu valdībām un kompetentajām zvejniecības organizācijām ieteikumus par pārvaldības pasākumiem (“ieteikumi” un “rezolūcijas”). Tā kā *WECAFC* ir padomdevējas statuss, šīs komisijas lēmumi tās locekļiem nav saistoši.

¹ Padomes 1991. gada 25. novembra lēmums par Eiropas Ekonomikas kopienas pievienošanu Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijai (*FAO*).

² *FAO* 2006. gada Rezolūcija 1/131, ar ko groza *WECAFC* statūtus un pārskata *FAO* 1973. gada Rezolūciju 4/61 un 1978. gada Rezolūciju 3/74.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Saskaņā ar procedūrām, kas piemērojamas reģionālām zvejniecības pārvaldības organizācijām (RZPO), nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem RZS, tādas kā *WECAFC*, gadskārtējās sanāksmēs, tiek noteikta, izmantojot divpakāpju pieeju. Padomes lēmumā tiek izklāstīti Savienības nostājas vadošie principi un orientējošie norādījumi vairākiem gadiem, un pēc tam šī nostāja ar neoficiāliem Komisijas dokumentiem, kuri jāapspiež Padomes darba grupā, pirms katras gadskārtējās sanāksmes tiek pielāgota.

Šajā lēmuma priekšlikumā:

ietverti vispārīgi principi un orientējoši norādījumi, bet, ciktāl iespējams, ņemta vērā arī *WECAFC* specifika;

- pēc dalībvalstu lūguma iekļauta standartkārtība, kādā ik gadu nosakāma Savienības nostāja;
- iestrādāti jaunās kopējās zivsaimniecības politikas principi un virzieni, kas izklāstīti Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 1380/2013³, kā arī ņemti vērā mērķi, kas noteikti Komisijas paziņojumā par kopējās zivsaimniecības politikas ārējo dimensiju⁴;
- ņemts vērā Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Komisijas kopīgais paziņojums “Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība”⁵ un Padomes secinājumi par minēto kopīgo paziņojumu⁶;
- ņemts vērā Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā”⁷.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. *Principi*

Līguma par Eiropas Savienības darbību (“Līgums”) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ JOIN(2016) 49 *final*, 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ COM(2018) 28 *final*, 16.1.2018.

instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt ES likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁸.

4.1.2. *Piemērojamība šajā gadījumā*

WECAFC ir tehniska un reģionāla zvejniecības struktūra, kas izveidota ar *FAO* 1973. gada Rezolūciju 4/61 saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu. Kaut arī *WECAFC* lēmumi (“ieteikumi” un “rezolūcijas”) tās locekļiem nav saistoši, akti, kurus *WECAFC* ir aicināta pieņemt, var būtiski ietekmēt ES likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu.

Paredzētais akts nepapildina un negroza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir Līguma 218. panta 9. punkts.

4.2. **Materiālais juridiskais pamats**

4.2.1. *Principi*

Saskaņā ar Līguma 218. panta 9. punktu pieņemamā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir atkarīgs galvenokārt no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta noteikta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar Līguma 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais mērķis vai komponents.

4.2.2. *Piemērojamība šajā gadījumā*

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz zivsaimniecību. Juridiskais pamats, kas nosaka šajā nostājā atspoguļojamos principus, ir Regula (ES) Nr. 1380/2013.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir Līguma 43. panta 2. punkts.

4.3. **Secinājums**

Tāpēc ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt Līguma 43. panta 2. punktam, lasītam sasaistē ar Līguma 218. panta 9. punktu.

⁸ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums lietā C-399/12 *Vācija/Padome*, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas
zvejniecības komisijā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību (“Līgums”) un jo īpaši tā 43. panta 2. punktu, lasītu sasaistē ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Eiropas Savienība ir Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas (*WECAFC*) – Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijas (*FAO*) reģionālas zvejniecības komitejas, kas izveidota saskaņā ar *FAO* statūtu VI panta 1. punktu, – locekle.
- (2) Eiropas Savienība ir *FAO* locekle⁹.
- (3) Saskaņā ar pārskatīto statūtu 6. panta h) punktu *WECAFC* var pieņemt ieteikumus un rezolūcijas. Tā kā *WECAFC* ir padomdevējas statuss, šīs komisijas lēmumi tās locekļiem nav saistoši.
- (4) *WECAFC* tās komisijas sesiju laikā ir jāpieņem ieteikumi un rezolūcijas par dzīvo jūras resursu saglabāšanu un pārvaldību.
- (5) *WECAFC* ir aicināta pieņemt nesaistošus aktus, kas var būtiski ietekmēt ES likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu, tāpēc ir lietderīgi noteikt nostāju, kas minētajā komisijā Savienības vārdā jāieņem 2019.–2023. gadā. Lielākā daļa Padomes lēmumu, ar kuriem nosaka Savienības nostāju RZPO, kurās Savienība ir līgumslēdzēja puse, ir jāpārskata pirms minēto RZPO gadskārtējās sanāksmes 2024. gadā. Tāpēc, lai uzlabotu Savienības nostāju saskaņotību visās RZPO un RZS un racionalizētu pārskatīšanas procesu, šis Padomes lēmums būtu jāpārskata vēlākais līdz *WECAFC* gadskārtējai sanāksmei 2024. gadā.
- (6) Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Komisijas kopīgajā paziņojumā “Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība”¹⁰ un Padomes secinājumos par minēto kopīgo paziņojumu¹¹ ir noteikts,

⁹ Padomes 1991. gada 25. novembra lēmums par Eiropas Ekonomikas kopienas pievienošanu Apvienoto Nāciju Organizācijas Pārtikas un lauksaimniecības organizācijai (*FAO*).

¹⁰ JOIN(2016) 49 *final*, 10.11.2016.

¹¹ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

ka galvenais Savienības darba uzdevums reģionālajās zvejniecības pārvaldības organizācijās ir veicināt pasākumus, kas atbalsta un kāpina šo forumu rezultativitāti un attiecīgā gadījumā uzlabo to pārvaldību, kā arī stiprina sadarbību galvenajos okeāna apgabalos, lai novērstu reģionālās pārvaldības nepilnības.

- (7) Kā norādīts Komisijas paziņojumā Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai “Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā”¹², būtu jāveic īpaši pasākumi, kuru mērķis ir mazināt plastmasas radīto piedrazojumu, jūras piesārņojumu, kā arī jūrā nozaudēto vai pamesto zvejas rīku daudzumu.
- (8) Ņemot vērā *WECAFC* apgabala zvejas resursu dinamisko iedabu un nepieciešamību Savienības nostājā ņemt vērā jaunākās izmaiņas, arī jaunu zinātnisko un citu relevanto informāciju, kas iesniegta pirms *WECAFC* sanāksmēm vai to laikā, būtu jāizveido procedūras, kuras laikposmā no 2019. līdz 2023. gadam jāievēro, kad ik gadu tiek precizēta Savienības nostāja, un kuras ir saskaņā ar Savienības iestāžu lojālas sadarbības principu, kas noteikts Līguma par Eiropas Savienību 13. panta 2. punktā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Centrālrietumu Atlantijas zvejniecības komisijas (*WECAFC*) sesijās, ir izklāstīta I pielikumā.

2. pants

Savienības nostāju, kas jāieņem *WECAFC* sesijās, katru gadu precizē saskaņā ar II pielikumu.

3. pants

I pielikumā izklāstīto Savienības nostāju Padome pēc Komisijas priekšlikuma novērtē un vajadzības gadījumā pārskata vēlākais līdz *WECAFC* sesijai 2024. gadā.

4. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

¹² COM(2018) 28 *final*, 16.1.2018.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*