

Briuselis, 2019 m. liepos 10 d.
(OR. en)

11144/19

Tarpinstitucinė byla:
2019/0138(NLE)

PECHE 322

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2019 m. liepos 10 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENIUI

Komisijos dok. Nr.:	COM(2019) 284 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisijoje

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2019) 284 final.

Pridedama: COM(2019) 284 final



Briuselis, 2019 07 10
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

**dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Vakarų vidurio
Atlanto žuvininkystės komisijoje**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 2019–2023 m. Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisijos (WECAFC) šalių posėdžiuose, dėl neprivalomų rezoliucijų ir rekomendacijų, susijusių su jūrų gyvųjų išteklių išsaugojimu ir valdymu, priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. FAO rezoliucija, kuria įsteigta Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisija

WECAFC įsteigta 1973 m. Jungtinių Tautų Maisto ir žemės ūkio organizacijos (FAO) tarybos rezoliucija Nr. 4/61 pagal FAO įstatų VI straipsnio 1 dalį. WECAFC tikslas – skatinti veiksmingą jūrų gyvųjų išteklių išsaugojimą, valdymą ir gausinimą savo kompetencijos rajone pagal FAO atsakingos žuvininkystės kodeksą ir spręsti bendras žuvininkystės valdymo ir vystymo problemas, su kuriomis susiduria jos nariai.

Europos Sąjunga yra WECAFC narė¹, jos nariai yra ir Ispanija, Jungtinė Karalystė, Nyderlandai, ir Prancūzija.

2.2. Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisija

WECAFC yra patariamasis techninis ir regioninis žvejojimo organas, įsteigtas pagal FAO įstatų VI straipsnio 1 dalį. WECAFC sekretoriatai valdo ir finansuoja FAO. Pagrindinės komisijos funkcijos – skatinti ir koordinuoti valdymą ir veiklą, susijusius su jūrų gyvųjų išteklių išsaugojimu ir valdymu jos kompetencijos rajone, ir sudaryti tam palankias sąlygas. Be to, WECAFC gali teikti rekomendacijas savo nariams ir kompetentingoms žvejojimo organizacijoms žvejojimo valdymo, stebėsenos, kontrolės ir priežiūros klausimais. Ji taip pat prireikus gali padėti savo nariams įgyvendinti atitinkamas tarptautines žvejojimo priemones ir, nariams paprašius, padėti jiems taikyti bendrų ir daugiateritorių išteklių išsaugojimo, valdymo ir vystymo priemones jų atitinkamai nacionalinei jurisdikcijai priklausančiuose rajonuose².

Sąjunga, kaip WECAFC narė, turi dalyvavimo ir balsavimo teises. WECAFC sprendimus stengiasi priimti bendru sutarimu. Kitais atvejais sprendimai priimami balsų dauguma, išskyrus atvejus, kai WECAFC darbo tvarkos taisyklėse nustatyta kitaip.

2.3. Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisijos priimami sprendimai

Pagal peržiūrėtų WECAFC įstatų 6 straipsnio h punktą komisija savo narių vyriausybėms ir kompetentingoms žvejojimo organizacijoms teikia rekomendacijas dėl valdymo priemonių (rekomendacijas ir rezoliucijas). Kadangi WECAFC yra patariamasis organas, jos sprendimai nariams nėra privalomi.

¹ 1991 m. lapkričio 25 d. Tarybos sprendimas dėl Europos ekonominės bendrijos prisijungimo prie Jungtinių Tautų Maisto ir žemės ūkio organizacijos (FAO).

² 2006 m. FAO rezoliucija Nr. 1/131, kuria iš dalies keičiami WECAFC įstatai ir peržiūrimos 1973 m. FAO rezoliucija Nr. 4/61 ir 1978 m. FAO rezoliucija Nr. 3/74

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Pagal regioninėms žvejojimo valdymo organizacijoms taikomas procedūras pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi metiniuose tokių regioninių žvejojimo organų kaip WECAFC posėdžiuose, nustatoma taikant dviejų pakopų procedūrą. Tarybos sprendimu nustatomi daugiametės Sąjungos pozicijos priėmimo pagrindiniai principai bei gairės, paskui ši pozicija prieš kiekvieną metinį posėdį koreguojama neoficialiais Komisijos dokumentais ir jie aptariami Tarybos darbo grupėje.

Šiame sprendimo pasiūlyme:

išdėstyti bendrieji principai ir gairės, tačiau taip pat kiek įmanoma atsižvelgiama į WECAFC ypatumus;

- valstybėms narėms pageidaujant, nustatyta standartinė kasmetinio Sąjungos pozicijos nustatymo procedūra;
- įtraukti naujos bendros žuvininkystės politikos principai ir gairės, nustatyti Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) Nr. 1380/2013³, atsižvelgiant ir į Komisijos komunikato dėl bendros žuvininkystės politikos išorės aspekto⁴ tikslus;
- atsižvelgiama į Sąjungos vyriausiosios įgaliotinės užsienio reikalams ir saugumo politikai ir Komisijos bendrą komunikatą „Tarpautinis vandenynų valdymas. Mūsų vandenynų darnaus valdymo darbotvarkė“⁵ ir į Tarybos išvadą dėl to komunikato⁶ ir
- atsižvelgiama į Komisijos komunikatą Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Europinė plastikų žiedinėje ekonomikoje strategija“⁷.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (toliau – Sutartis) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą.“

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra

³ Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1380/2013 dėl bendros žuvininkystės politikos, kuriuo iš dalies keičiami Tarybos reglamentai (EB) Nr. 1954/2003 ir (EB) Nr. 1224/2009 bei panaikinami Tarybos reglamentai (EB) Nr. 2371/2002 ir (EB) Nr. 639/2004 bei Tarybos sprendimas 2004/585/EB (OL L 354, 2013 12 28, p. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 2011 7 13.

⁵ JOIN(2016) 49 *final*, 2016 11 10.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 2017 3 24.

⁷ COM(2018) 28 *final*, 2018 1 16.

privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“⁸.

4.1.2. *Taikymas šiuo atveju*

WECAFC yra techninis ir regioninis žvejybos organas, įsteigtas 1973 m. FAO rezoliucija Nr. 4/61 pagal FAO įstatų VI straipsnio 1 dalį. Nors WECAFC sprendimai (rekomendacijos ir rezoliucijos) jos nariams nėra privalomi, aktai, kuriuos turi priimti WECAFC, gali stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų leidėjo priimamų teisės aktų turinį.

Numatomu aktu susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra Sutarties 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. **Materialinis teisinis pagrindas**

4.2.1. *Principai*

Sprendimo pagal Sutarties 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal Sutarties 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis tikslas arba dalis.

4.2.2. *Taikymas šiuo atveju*

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su žuvininkyste. Reglamentas (ES) Nr. 1380/2013 yra teisinis principų, į kuriuos turi būti atsižvelgta šioje pozicijoje, pagrindas.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra Sutarties 43 straipsnio 2 dalis.

4.3. **Išvada**

Taigi siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti Sutarties 43 straipsnio 2 dalis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

⁸ 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisijoje

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 43 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Europos Sąjunga yra Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisijos (WECAFC) – Jungtinių Tautų Maisto ir žemės ūkio organizacijos (FAO) regioninės žvejybos komisijos, įsteigtos pagal FAO įstatų VI straipsnio 1 dalį, – narė;
- (2) Europos Sąjunga yra FAO narė⁹;
- (3) remdamasi pagal peržiūrėtų WECAFC įstatų 6 straipsnio h punktą suteiktais įgaliojimais, komisija gali priimti rekomendacijas ir rezoliucijas. Kadangi WECAFC yra patariamasis organas, jos sprendimai nariams nėra privalomi;
- (4) WECAFC per savo sesijas turi priimti rekomendacijas ir rezoliucijas dėl jūrų gyvųjų išteklių išsaugojimo ir valdymo;
- (5) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 2019–2023 m. WECAFC, nes WECAFC turi priimti neprivalomus aktus, galinčius stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų leidėjo priimamų teisės aktų turinį. Dauguma Tarybos sprendimų, kuriais nustatoma Sąjungos pozicija regioninėse žvejybos valdymo organizacijose (RŽVO), kurių susitariančioji šalis yra Sąjunga, turės būti peržiūrėti iki tų RŽVO 2024 m. metinio susitikimo. Todėl, siekiant didinti Sąjungos pozicijų suderinamumą visuose regioniniuose žvejybos organuose bei RŽVO ir supaprastinti peržiūros procesą, šis Tarybos sprendimas turėtų būti peržiūrėtas iki 2024 m. metinio WECAFC posėdžio;
- (6) Sąjungos vyriausiosios įgaliotinės užsienio reikalams ir saugumo politikai ir Europos Komisijos bendrame komunikate „Tarptautinis vandenynų valdymas. Mūsų vandenynų darnaus valdymo darbotvarkė“¹⁰ ir Tarybos išvadose dėl to komunikato¹¹

⁹ 1991 m. lapkričio 25 d. Tarybos sprendimas dėl Europos ekonominės bendrijos prisijungimo prie Jungtinių Tautų Maisto ir žemės ūkio organizacijos (FAO).

¹⁰ JOIN(2016) 49 *final*, 2016 11 10.

¹¹ 7348/1/17 REV 1, 2017 3 24.

nustatyta, kad pagrindinis Sąjungos veiksmų šiuose forumuose siekis – skatinti įgyvendinti priemones, kuriomis remiamas ir didinamas RŽVO veiksmingumas, o prireikus gerinamas jų valdymas ir stiprinamas bendradarbiavimas pagrindiniuose vandenynų rajonuose siekiant užpildyti regioninio valdymo spragas;

- (7) kaip teigiama Komisijos komunikate Europos Parlamentui, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „Europinė plastikų žiedinėje ekonomikoje strategija“¹², reikėtų imtis konkrečių priemonių, kurias taikant mažėtų plastiko kiekis ir jūros tarša, taip pat jūroje būtų prarandama ar paliekama mažiau žvejybos įrankių;
- (8) atsižvelgiant į kintantį WECAFC rajono žvejybos išteklių pobūdį ir poreikį Sąjungos pozicijoje atsižvelgti į naujus pokyčius, įskaitant naują mokslinę ir kitą susijusią informaciją, pateiktą prieš WECAFC posėdžius arba per juos, laikantis Europos Sąjungos sutarties 13 straipsnio 2 dalyje nustatyto lojalaus Sąjungos institucijų bendradarbiavimo principo, turėtų būti nustatytos 2019–2023 m. taikytinos kasmetinio Sąjungos pozicijos tikslinimo procedūros,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Vakarų vidurio Atlanto žuvininkystės komisijos (WECAFC) sesijose, yra išdėstyta I priede.

2 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi WECAFC sesijose, kasmet tikslinama laikantis II priedo.

3 straipsnis

I priede nustatytą Sąjungos poziciją įvertina ir prireikus iki bet kurios 2024 m. WECAFC sesijos patikslina Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu.

4 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

¹² COM(2018) 28 *final*, 2018 1 16.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*