



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2019. július 10.  
(OR. en)

11144/19

---

---

**Intézményközi referenciaszám:  
2019/0138(NLE)**

---

---

**PECHE 322**

## **JAVASLAT**

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2019. július 10.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2019) 284 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által a Nyugat- közép-atlanti Halászati Bizottságban képviselendő álláspontról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2019) 284 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: COM(2019) 284 final



Brüsszel, 2019.7.10.  
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Javaslat

## **A TANÁCS HATÁROZATA**

**az Európai Unió által a Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottságban képviselendő  
álláspontról**

## **INDOKOLÁS**

### **1. A JAVASLAT TÁRGYA**

E javaslat tárgya az Unió által a Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottságban (WECAFC) az élő tengeri erőforrások védelmére és kezelésére irányuló, nem kötelező erejű határozatok és ajánlások elfogadásával kapcsolatban a szervezet 2019 és 2023 között tartandó ülésein képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

### **2. A JAVASLAT HÁTTERE**

#### **2.1. A Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottságot létrehozó FAO-határozat**

A WECAFC-t az ENSZ Élelmezési és Mezőgazdasági Szervezete (FAO) Tanácsának 4/61. számú határozata hozta létre 1973-ban, a FAO alapokmánya VI. cikkének (1) bekezdése alapján. A WECAFC célja, hogy a FAO felelősségteljes halászatra vonatkozó magatartási kódexével összhangban illetékességi területén előmozdítsa az élő tengeri erőforrások hatékony védelmét, kezelését és fejlesztését, valamint hogy megoldja a tagjai által a halászati gazdálkodás és fejlesztés területén tapasztalt közös problémákat.

Az Európai Unió a WECAFC<sup>1</sup> tagja, csakúgy mint az Egyesült Királyság, Franciaország, Hollandia és Spanyolország.

#### **2.2. A Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottság**

A WECAFC a FAO alapokmánya VI. cikkének (1) bekezdése alapján létrehozott tanácsadó és regionális halászati szerv. A WECAFC titkárságát a FAO kezeli és finanszírozza. Fő feladatai közé tartozik az irányítás és az illetékességi területén található élő tengeri erőforrások védelmével és kezelésével kapcsolatos tevékenységek előmozdítása, koordinálása és elősegítése. A WECAFC ezenkívül tanácsot ad tagjainak és az érintett halászati szervezeteknek a halászati gazdálkodás, a nyomon követés, az ellenőrzés és a felügyelet témakörében. Emellett adott esetben segítséget nyújthat tagjainak a vonatkozó nemzetközi halászati jogi eszközök végrehajtásában és – kérésre – a tagországok nemzeti joghatósága alá tartozó, a határokon átnyúló és a kizárólagos gazdasági övezeteken túlnyúló állományok védelmében, kezelésében és fejlesztésében<sup>2</sup>.

Tagként az Unió részvételi és szavazati joggal rendelkezik a szervezetben. A WECAFC arra törekszik, hogy határozatait konszenzussal hozza meg. Más esetekben határozatait a leadott szavazatok többségével hozza, kivéve ha az eljárási szabályzat másként rendelkezik.

#### **2.3. A Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottság által elfogadott határozatok**

Módosított alapszabálya 6. cikkének h) pontja értelmében a WECAFC tanácsot ad az állománygazdálkodási intézkedésekkel (ajánlások és határozatok) kapcsolatban a tagországok kormányai és az illetékes halászati szervezetek számára. Tanácsadói státuszából adódóan a WECAFC határozatai nem kötelező erejűek a WECAFC tagjaira nézve.

### **3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT**

A regionális halászati gazdálkodási szervezetekre alkalmazandó eljárásoknak megfelelően az Unió által a regionális halászati szervek (például a WECAFC) éves ülésein képviselendő

<sup>1</sup> A Tanács 1991. november 25-i határozata az Európai Gazdasági Közösségnek az ENSZ Élelmezési és Mezőgazdasági Szervezetéhez (FAO) való csatlakozásáról.

<sup>2</sup> A FAO 2006. évi 1/131. számú határozata a WECAFC alapszabályának módosításáról, valamint az 1973. évi 4/61. számú és az 1978. évi 3/74. számú FAO-határozat felülvizsgálatáról.

álláspontot kétszintű megközelítés alkalmazásával kell meghatározni. Az uniós álláspont alapelveit és irányvonalait több évre szólóan rögzíti egy tanácsi határozat. Ezt az álláspontot az egyes éves ülésekre a tanácsi munkacsoportban megvitandó informális bizottsági dokumentumok révén aktualizálják.

E határozatjavaslat:

általános elveket és iránymutatásokat tartalmaz, de a WECAFC sajátos jellemzőit is a lehető legnagyobb mértékben figyelembe veszi;

- a tagállamok által kifejezett kérésnek megfelelően egységes eljárást állapít meg az uniós álláspont évenkénti meghatározására vonatkozóan;
- tükrözi az 1380/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben<sup>3</sup> meghatározott új közös halászati politika alapelveit és irányvonalait, figyelembe véve a közös halászati politika külpolitikai vetületéről szóló bizottsági közleményben<sup>4</sup> megfogalmazott célkitűzéseket is;
- figyelembe veszi az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének és a Bizottságnak a „Nemzetközi óceánpolitikai irányítás: az óceánjaink jövőjét biztosító menetrend” című közös közleményét<sup>5</sup> és a hozzá kapcsolódó tanácsi következtetéseket<sup>6</sup>; és
- figyelembe veszi „A műanyagok körforgásos gazdaságban betöltött szerepével kapcsolatos európai stratégia” című, az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának címzett bizottsági közleményt<sup>7</sup>.

## 4. JOGALAP

### 4.1. Eljárási jogalap

#### 4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: a Szerződés) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”<sup>8</sup>.

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 1380/2013/EU rendelete a közös halászati politikáról, az 1954/2003/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2371/2002/EK és a 639/2004/EK tanácsi rendelet és a 2004/585/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 354., 2013.12.28., 22. o.).

<sup>4</sup> COM(2011) 424, 2011.7.13.

<sup>5</sup> JOIN(2016) 49 final, 2016.11.10.

<sup>6</sup> 7348/1/17 REV 1, 2017.3.24.

<sup>7</sup> COM(2018) 28 final, 2018.1.16.

<sup>8</sup> A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, *Németország kontra Tanács*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

#### *4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás*

A WECAFC a FAO alapokmánya VI. cikkének (1) bekezdése alapján, az 1973. évi 4/61. számú FAO-határozattal létrehozott tanácsadó és regionális halászati szerv. Noha a WECAFC döntései (ajánlások és határozatok) nem kötelezőek a tagjaira nézve, a WECAFC által elfogadandó jogi aktusok olyan jogi aktusoknak minősülnek, amelyek meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jogalkotó által elfogadott jogszabályok tartalmát.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja a Szerződés 218. cikkének (9) bekezdése.

### **4.2. Anyagi jogalap**

#### *4.2.1. Általános elvek*

A Szerződés 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, a Szerződés 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

#### *4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás*

A tervezett jogi aktus fő célja és tartalma a halászattal kapcsolatos. Az 1380/2013/EU rendelet az a jogalap, amely meghatározza az ebben az álláspontban érvényesítendő elveket.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja a Szerződés 43. cikkének (2) bekezdése.

### **4.3. Következtetés**

A javasolt határozat jogalapja ezért a Szerződés 43. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

## A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió által a Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottságban képviselendő álláspontról**

### AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre (a továbbiakban: a Szerződés) és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európai Unió tagja a Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottságnak (WECAFC), amely az ENSZ Élelmezési és Mezőgazdasági Szervezetének (FAO) regionális halászati bizottsága, amelyet a FAO alapokmánya VI. cikkének (1) bekezdése alapján hoztak létre.
- (2) Az Európai Unió tagja a FAO-nak<sup>9</sup>.
- (3) Módosított alapszabálya 6. cikkének h) pontja értelmében a WECAFC ajánlásokat és határozatokat fogadhat el. Tanácsadói státuszából adódóan a WECAFC döntései nem kötelező erejűek a WECAFC tagjaira nézve.
- (4) Ülésszakai alatt a WECAFC-nek ajánlásokat és határozatokat kell elfogadnia az élő tengeri erőforrások védelmére és kezelésére irányuló intézkedésekkel kapcsolatban.
- (5) Helyénvaló meghatározni az Unió által a WECAFC 2019–2023-as időszakban tartandó ülésszakain képviselendő álláspontot, mivel a WECAFC által elfogadandó jogi aktusok olyan jogi aktusoknak minősülnek, amelyek meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jogalkotó által elfogadott jogszabályok tartalmát. Azon különféle regionális halászati gazdálkodási szervezetek esetében, amelyeknek az Unió szerződő fele, még az említett szervezetek 2024-es éves ülése előtt felül kell vizsgálni a legtöbb olyan tanácsi határozatot, amely meghatározza az említett szervezetekben képviselendő uniós álláspontot. Ezért az egyes regionális halászati gazdálkodási szervezetekben és a regionális halászati szervezetekben képviselendő uniós álláspontok jobb összehangolása és a felülvizsgálati folyamat észszerűsítése érdekében ezt a tanácsi határozatot legkésőbb a WECAFC 2024-ben tartandó éves ülése előtt felül kell vizsgálni.
- (6) Az Európai Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviseelője és a Bizottság által kibocsátott, a „Nemzetközi óceánpolitikai irányítás: az óceánjaink jövőjét biztosító menetrend” című közös közleménye<sup>10</sup> és a hozzá kapcsolódó tanácsi következtetések<sup>11</sup> leszögezik, hogy a regionális halászati gazdálkodási szervezetek hatékonyságának

<sup>9</sup> A Tanács 1991. november 25-i határozata az Európai Gazdasági Közösségnek az ENSZ Élelmezési és Mezőgazdasági Szervezetéhez (FAO) való csatlakozásáról.

<sup>10</sup> JOIN(2016) 49 final, 2016.11.10.

<sup>11</sup> 7348/1/17 REV 1, 2017.3.24.

támogatása és fokozása, valamint – adott esetben – az említett szervezetek irányításának javítása és a kulcsfontosságú óceáni területek vonatkozásában folytatott együttműködésnek a regionális irányítási hiányosságok pótlása céljából történő megerősítése az e fórumok munkájában való uniós szerepvállalás központi elemét képezi.

- (7) Amint az „A műanyagok körforgásos gazdaságban betöltött szerepével kapcsolatos európai stratégia” című, az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának címzett bizottsági közleményben<sup>12</sup> is szerepel, konkrét intézkedéseket kell hozni a műanyagok mennyiségének és a tengerszennyezésnek a csökkentésére, valamint a tengeren elveszített vagy szándékosan hátrahagyott halászeszközök számának mérséklésére.
- (8) Tekintettel a WECAFC illetékességi területén található halászati erőforrások folyamatosan változó természetére, valamint arra, hogy ezzel összefüggésben az uniós álláspont kialakításánál figyelembe kell venni az új fejleményeket – ideértve a WECAFC ülései előtt vagy alatt előterjesztett új tudományos és egyéb releváns információkat –, a 2019–2023-as időszakra vonatkozóan helyénvaló megállapítani az Unió álláspontjának évenkénti kialakítását szolgáló eljárást; ezen uniós álláspontoknak összhangban kell lenniük az uniós intézmények közötti jóhiszemű együttműködésnek a Szerződés 13. cikkének (2) bekezdésében meghatározott elvével,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

A Nyugat-közép-atlanti Halászati Bizottság (WECAFC) ülészeit az Unió által képviselendő álláspontot az I. melléklet tartalmazza.

*2. cikk*

A WECAFC ülészeit képviselendő uniós álláspont évenkénti meghatározását a II. melléklettel összhangban kell elvégezni.

*3. cikk*

Az I. mellékletben foglalt uniós álláspontot a Tanács legkésőbb a WECAFC bármely 2024-es éves ülésszaka előtt értékeli és – adott esetben – a Bizottság javaslata alapján felülvizsgálja.

*4. cikk*

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
az elnök*

---

<sup>12</sup> COM(2018) 28 final, 2018.1.16.