



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 10. srpnja 2019.
(OR. en)

11144/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0138(NLE)**

PECHE 322

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	10. srpnja 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2019) 284 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Komisiji za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2019) 284 final.

Priloženo: COM(2019) 284 final



Bruxelles, 10.7.2019.
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Komisiji za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Prijedlog se odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti na sastancima članova Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC) u razdoblju 2019.–2023. o donošenju neobvezujućih rezolucija i preporuka u pogledu očuvanja i upravljanja živim morskim resursima.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Rezolucija FAO-a o osnivanju Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

WECAFC je osnovan 1973. Rezolucijom 4/61 Vijeća Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a. WECAFC ima za cilj promicati djelotvorno očuvanje, upravljanje i razvoj živih morskih resursa na području koje je u njegovoj nadležnosti u skladu s Kodeksom odgovornog ribarstva FAO-a te rješavati zajedničke probleme povezane s upravljanjem ribarstvom i njegovim razvojem s kojima se suočavaju njegovi članovi.

Europska unija članica je WECAFC-a¹, kao i Francuska, Nizozemska, Španjolska i Ujedinjena Kraljevina.

2.2. Komisija za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

WECAFC je savjetodavno tehničko i regionalno tijelo za ribarstvo (RFB) osnovano na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a. Tajništvom WECAFC-a upravlja i financira ga FAO. Među glavnim su mu dužnostima promicanje, koordinacija i olakšavanje upravljanja te aktivnosti povezane s očuvanjem i upravljanjem živim morskim resursima na području koje je u njegovoj nadležnosti. WECAFC može svojim članovima i nadležnim organizacijama za ribarstvo pružati i savjete o upravljanju ribarstvom te njegovu praćenju, kontroli i nadzoru. Svojim članovima, prema potrebi, može pomagati i u provedbi odgovarajućih međunarodnih instrumenata za ribarstvo te, na zahtjev, u očuvanju, upravljanju i razvoju prekograničnih i pograničnih stokova u okviru njihovih nacionalnih nadležnosti².

Unija kao članica ima pravo sudjelovanja i pravo glasa. Nastoji se da se odluke u WECAFC-u donose konsenzusom. U ostalim slučajevima odluke se donose većinom glasova, osim ako je poslovníkom predviđeno drukčije.

2.3. Odluke koje je donijela Komisija za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

Na temelju članka 6. točke (h) svojeg izmijenjenog statuta WECAFC pruža savjete o mjerama upravljanja („preporuke” i „rezolucije”) svojim članicama i nadležnim organizacijama za ribarstvo. S obzirom na njegov savjetodavni status, odluke WECAFC-a nisu obvezujuće za njegove članove.

¹ Odluka Vijeća od 25. studenoga 1991. o pristupanju Europske ekonomske zajednice Organizaciji za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda.

² Rezolucija FAO-a 1/131 iz 2006. o izmjeni Statuta WECAFC-a i o reviziji rezolucija FAO-a 4/61 iz 1973. i 3/74 iz 1978.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

U skladu s postupcima koji se primjenjuju na regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom (RFMO), stajalište koje u ime Unije treba donijeti na godišnjim sastancima regionalnih tijela za ribarstvo, kao što je WECAFC, utvrđuje se u skladu s dvostupanjskim pristupom. Odlukom Vijeća utvrđuju se vodeća načela i smjernice za stajalište Unije na višegodišnjoj osnovi te se ono potom usklađuje uoči svakog godišnjeg sastanka na temelju neslužbenih dokumenata Komisije o kojima će raspravljati radna skupina Vijeća.

U ovom Prijedlogu odluke:

sadržana su opća načela i smjernice, ali se u najvećoj mogućoj mjeri uzimaju u obzir i posebne značajke WECAFC-a,

- utvrđen je standardni postupak za godišnje utvrđivanje stajališta Unije, na zahtjev država članica,
- obuhvaćena su načela i smjernice nove zajedničke ribarstvene politike kako je utvrđeno u Uredbi (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća³ te su u obzir uzeti i ciljevi utvrđeni u Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike⁴,
- uzima se u obzir Zajednička komunikacija Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Komisije pod nazivom „Međunarodno upravljanje oceanima: plan za budućnost naših oceana⁵” i zaključci Vijeća o njoj⁶, i
- uzima se u obzir Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o europskoj strategiji za plastiku u kružnom gospodarstvu⁷.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kad se to tijelo poziva na donošenje akata koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju propisa međunarodnog prava koji se primjenjuju na dotično tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donosi zakonodavac Unije”⁸.

³ Uredba (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) br. 1954/2003 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 2371/2002 i (EZ) br. 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ (SL L 354, 28.12.2013., str. 22.).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁸ Presuda Suda od 7. listopada 2014., *Njemačka protiv Vijeća*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

WECAFC je tehničko i regionalno tijelo za ribarstvo osnovano rezolucijom FAO-a 4/61 iz 1973. na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a. Iako odluke WECAFC-a („preporuke” i „rezolucije”) nisu obvezujuće za njegove članove, akti koje je WECAFC pozvan donijeti mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donosi zakonodavac EU-a.

Predviđenim se aktom ne dopunjuje niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. Ugovora.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako taj akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih ciljeva ili elemenata glavni, a drugi sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora mora imati samo jednu materijalnopravnu osnovu, onu koju zahtijeva glavni cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na ribarstvo. Uredba (EU) br. 1380/2013 pravna je osnova kojom su utvrđena načela koja se trebaju odražavati u tom stajalištu.

Stoga je materijalnopravna osnova za predloženu odluku članak 43. stavak 2. Ugovora.

4.3. Zaključak

Pravna osnova za predloženu odluku stoga bi trebao biti članak 43. stavak 2. Ugovora u vezi s člankom 218. stavkom 9. Ugovora.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Komisiji za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”), a posebno njegov članak 43. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska unija članica je Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC), regionalne komisije za ribarstvo Organizacije za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda, osnovane na temelju članka VI. stavka 1. Statuta FAO-a.
- (2) Europska unija članica je FAO-a⁹.
- (3) Na temelju članka 6. točke (h) svojeg izmijenjenog statuta WECAFC može donositi preporuke i rezolucije. S obzirom na njegov savjetodavni status, odluke WECAFC-a nisu obvezujuće za njegove članove.
- (4) WECAFC na sastancima svoje Komisije pruža savjete o preporukama i rezolucijama za očuvanje i upravljanje živim morskim resursima.
- (5) Potrebno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u WECAFC-u u razdoblju 2019.–2023. s obzirom na to da se WECAFC poziva na donošenje neobvezujućih akata koji mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donosi zakonodavac EU-a. Predviđeno je da se većina odluka Vijeća o utvrđivanju stajališta Unije u okviru RFMO-a u kojima je Unija ugovorna stranka revidira prije godišnjeg sastanka tih RFMO-a u 2024. Stoga bi se, radi poboljšanja usklađenosti stajališta Unije u svim RFMO-ima i regionalnim tijelima za ribarstvo i racionalizacije postupka revizije, ova Odluka Vijeća trebala revidirati najkasnije prije godišnjeg sastanka WECAFC-a 2024.
- (6) U Zajedničkoj komunikaciji Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Komisije pod nazivom „Međunarodno upravljanje oceanima: plan za budućnost naših oceana¹⁰” i u zaključcima Vijeća o njoj¹¹ navedeno je da je promicanje mjera za potporu i povećanje djelotvornosti regionalnih organizacija za upravljanje ribarstvom i, ako je relevantno, poboljšanje njihova upravljanja i jačanje suradnje u ključnim područjima oceana središnja točka djelovanja Unije u tim forumima.
- (7) Kako je navedeno u Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o europskoj strategiji

⁹ Odluka Vijeća od 25. studenoga 1991. o pristupanju Europske ekonomske zajednice Organizaciji za hranu i poljoprivredu (FAO) Ujedinjenih naroda.

¹⁰ JOIN(2016) 49 final od 10.11.2016.

¹¹ 7348/1/17 REV 1 od 24.3.2017.

za plastiku u kružnom gospodarstvu¹², trebalo bi poduzeti konkretne mjere za smanjenje količine plastike i onečišćenja mora te gubitka ili ostavljanja ribolovnog alata u moru.

- (8) Budući da se priroda ribolovnih resursa na području WECAFC-a mijenja i da je u stajalištu Unije potrebno uzeti u obzir nova kretanja, uključujući nove znanstvene i druge relevantne informacije predstavljene prije ili tijekom sastanaka WECAFC-a, trebalo bi utvrditi postupke za godišnje usklađivanje stajališta Unije u razdoblju 2019.–2023. koji su u skladu s načelom lojalne suradnje među institucijama Unije sadržanom u članku 13. stavku 2. Ugovora o Europskoj uniji,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sastancima Komisije za ribarstvo zapadnog dijela središnjeg Atlantika (WECAFC) utvrđeno je u Prilogu I.

Članak 2.

Godišnje usklađivanje stajališta koje Unija treba zauzeti na sastancima WECAFC provodi se u skladu s Prilogom II.

Članak 3.

Stajalište Unije utvrđeno u Prilogu I. preispituje i, prema potrebi, revidira Vijeće na prijedlog Komisije najkasnije do bilo kojeg sastanka WECAFC-a u 2024.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

¹² COM(2018) 28 final, 16.1.2018.