



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 10. heinäkuuta 2019  
(OR. en)

11144/19

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2019/0138(NLE)

---

---

PECHE 322

#### EHDOTUS

---

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2019) 284 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2019) 284 final.

---

Liite: COM(2019) 284 final



Bryssel 10.7.2019  
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa Euroopan unionin puolesta otettavasta  
kannasta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission (WECAFC) osapuolten kokouksissa vuosina 2019–2023 unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun näiden elinten on määrä hyväksyä meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä ja hoitoa koskevia sitomattomia päätöslauselmia ja suosituksia.

### 2. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### 2.1. Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission perustamista koskeva FAO:n päätöslauselma

WECAFC perustettiin vuonna 1973 Yhdistyneiden kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) perussäännön VI artiklan 1 kohdan mukaisella FAO:n neuvoston päätöslauselmalla 4/61. WECAFC:n tavoitteena on edistää meren elollisten luonnonvarojen tehokasta säilyttämistä, hoitoa ja kehittämistä toimivalta-alueellaan FAO:n vastuullisen kalastuksen toimintaohjeen mukaisesti sekä käsitellä jäseniensä yhteisiä ongelmia kalastuksen hoidon ja kehittämisen alalla.

Euroopan unioni on WECAFC:n jäsen<sup>1</sup> samoin kuin Ranska, Alankomaat, Espanja ja Yhdistynyt kuningaskunta.

#### 2.2. Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissio

WECAFC on neuvoa antava tekninen ja alueellinen kalastuselin, joka on perustettu FAO:n perussäännön VI artiklan 1 kohdan nojalla. WECAFC:n sihteeristöä hallinnoi ja rahoittaa FAO. Sen tärkeimpiin tehtäviin kuuluu hallinnon ja meren elollisten luonnonvarojen säilyttämiseen ja hoitoon liittyvän hallinnon ja toiminnan edistäminen, yhteensovittaminen ja helpottaminen toimivalta-alueellaan. WECAFC voi myös antaa jäsenilleen ja toimivaltaisille kalastusorganisaatioille neuvontaa kalastuksen hoidosta, seurannasta, valvonnasta ja tarkkailusta. Lisäksi se voi avustaa tarvittaessa jäseniään aiheellisten kansainvälisten kalastusalueiden lainsäädäntövälineiden täytäntöönpanossa sekä pyynnöstä rajojen yli liikkuvien ja hajallaan olevien kalakantojen säilyttämisessä, hoidossa ja kehittämisessä jäsenten kansallisen lainkäyttövallan alueilla<sup>2</sup>.

Jäsenenä unionilla on osallistumis- ja äänioikeus. WECAFC pyrkii tekemään päätöksensä yksimielisesti Muissa tapauksissa päätökset tehdään annettujen äänten enemmistöllä, jollei WECAFC:n työjärjestyksessä toisin määrätä.

#### 2.3. Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomission päätökset

Tarkistettujen perussääntöjensä 6 artiklan h alakohdan mukaan WECAFC antaa jäsentensä hallituksille ja toimivaltaisille kalastusorganisaatioille neuvontaa hoitotoimenpiteistä,

<sup>1</sup> Neuvoston päätös, tehty 25 päivänä marraskuuta 1991, Euroopan yhteisön liittymisestä Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestöön (FAO).

<sup>2</sup> Vuonna 2006 annettu FAO:n päätöslauselma 1/131 WECAFC:n perussääntöjen muuttamisesta sekä vuonna 1973 annettu FAO:n päätöslauselman 4/61 ja vuonna 1978 annetun FAO:n päätöslauselman 3/74 tarkistamisesta.

jäljempänä 'suositukset' ja 'päätöslauselmat'. WECAFC:n neuvoo-antavan aseman vuoksi sen päätökset eivät sido sen jäseniä.

### 3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Alueellisiin kalastuksenhoitojärjestöihin sovellettavien menettelyjen mukaisesti WECAFC:n kaltaisissa teknisissä ja alueellisissa kalastuselimissä unionin puolesta otettava kanta vahvistetaan kaksipuolaisella menettelyllä. Unionin kantaa koskevat monivuotiset pääperiaatteet ja suuntaviivat esitetään neuvoston päätöksessä, ja kantaa mukautetaan ennen kutakin vuosikokousta komission epävirallisilla asiakirjoilla, joista keskustellaan neuvoston työryhmässä.

Tässä päätösehdotuksessa

esitetään yleiset periaatteet ja suuntaviivat, mutta siinä otetaan mahdollisuuksien mukaan huomioon myös WECAFC:n erityispiirteet;

- esitetään jäsenvaltioiden pyynnön mukaisesti vakiomenettely unionin kannan vahvistamiseksi vuosittain;
- otetaan huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1380/2013<sup>3</sup> perustuvan uuden yhteisen kalastuspolitiikan periaatteet ja suuntaviivat sekä yhteisen kalastuspolitiikan ulkoisesta ulottuvuudesta annetussa komission tiedonannossa<sup>4</sup> esitetyt tavoitteet;
- otetaan huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja komission yhteinen tiedonanto ”Kansainvälinen valtamerten hallinnointi: valtamerten tulevaisuusohjelma”<sup>5</sup> sekä sitä koskevat neuvoston päätelmät<sup>6</sup>; ja
- otetaan huomioon komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”EU:n strategia muoveista kiertotaloudessa”<sup>7</sup>.

### 4. OIKEUSPERUSTA

#### 4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

##### 4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1380/2013 yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 22).

<sup>4</sup> KOM(2011) 424, 13.7.2011.

<sup>5</sup> JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

<sup>6</sup> 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

<sup>7</sup> COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”<sup>8</sup>.

#### *4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa*

WECAFC on neuvoo-antava tekninen ja alueellinen kalastuselin, joka on perustettu FAO:n perussäännön VI artiklan 1 kohdan mukaisesti vuonna 1973 annetulla FAO:n päätöslauselmalla 4/61. Vaikka WECAFC:n päätökset, jäljempänä ’suositukset’ ja ’pätöslauselmat’, eivät ole sen jäseniä sitovia, WECAFC:n hyväksymät asiakirjat ovat säädöksiä, jotka voivat ratkaisevasti vaikuttaa EU:n lainsäätäjän hyväksymän lainsäädännön sisältöön.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

## **4.2. Aineellinen oikeusperusta**

### *4.2.1. Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on vain liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

### *4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät kalastukseen. Asetus (EU) N:o 1380/2013 on oikeusperusta, jossa määritellään periaatteet otettavaksi huomioon tässä kannassa.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta.

## **4.3. Päätelmä**

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

---

<sup>8</sup> Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. komissio, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

#### EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'perussopimus', ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unioni on jäsenenä Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC), joka on Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestön (FAO) perussäännön VI artiklan 1 kohdan mukaisesti perustettu alueellinen kalastuskomissio.
- (2) Euroopan unioni on FAO:n jäsen<sup>9</sup>.
- (3) Tarkistettujen perussääntöjensä 6 artiklan h alakohdan mukaan WECAFC voi antaa suosituksia ja päätöslauselmia. WECAFC:n neuvoo-antavan aseman vuoksi sen päätökset eivät sido sen jäseniä.
- (4) WECAFC:n tehtävä on istunnoissaan antaa neuvoo meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä ja hoitoa koskevia suosituksia ja päätöslauselmia.
- (5) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta WECAFC:n kokouksissa vuosina 2019–2023 silloin, kun WECAFC:n on määrä antaa sitomattomia säädöksiä, jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka EU:n lainsäätäjä antaa. Suurinta osaa neuvoston päätöksistä, joissa vahvistetaan unionin kanta alueellisissa kalastuksenhoitojärjestöissä, joissa unioni on osapuolena, on määrä tarkistaa ennen alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen vuoden 2024 vuosikokousta. Jotta voidaan parantaa unionin kantojen yhdenmukaisuutta kaikissa alueellisissa kalastuksenhoitojärjestöissä ja alueellisissa kalastuselimissä sekä helpottaa tarkistamisprosessia, tätä nyt annettavaa neuvoston päätöstä olisi tarkistettava viimeistään WECAFC:n vuoden 2024 vuosikokousta
- (6) Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja komission yhteisessä tiedonannossa ”Kansainvälinen valtamerten hallinnointi: valtamerten

---

<sup>9</sup> Neuvoston päätös, tehty 25 päivänä marraskuuta 1991, Euroopan talousyhteisön liittymisestä Yhdistyneiden Kansakuntien elintarvike- ja maatalousjärjestöön (FAO).

tulevaisuusohjelman<sup>10</sup> ja neuvoston siitä antamissa päätelmissä<sup>11</sup> todetaan, että toimenpiteiden edistäminen alueellisten kalastuksenhoitojärjestöjen tukemiseksi ja niiden tehokkuuden ja tarvittaessa hallinnon parantamiseksi keskeisillä valtamerialueilla on keskeisellä sijalla unionin toiminnassa näillä foorumeilla.

- (7) Kuten todetaan komission Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle antamassa tiedonannossa EU:n strategiasta muoveista kiertotaloudessa<sup>12</sup>, tarvitaan erityisiä toimenpiteitä, joilla vähennetään muovijätettä ja merten pilaantumista sekä pyydysten katoamista tai hylkäämistä merellä.
- (8) Ottaen huomioon, että WECAFC:n alueen kalavarat ovat muutostilassa ja että unionin kannassa on otettava huomioon viimeaikainen kehitys, mukaan lukien ennen WECAFC:n kokouksia tai niiden aikana esitetyt uudet tieteelliset ja muut olennaiset tiedot, olisi vuosiksi 2019–2023 vahvistettava Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU-sopimus) 13 artiklan 2 kohdassa esitetyn unionin toimielinten keskenään tekemän vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti menettelyt unionin kannan vuosittain tehtävää tarkennusta varten,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Läntisen Keski-Atlantin kalastuskomissiossa (WECAFC), istunnoissa unionin puolesta otettava kanta esitetään liitteessä I.

*2 artikla*

WECAFC:n istunnoissa esitettävän unionin kannan vuosittain tehtävä tarkennus suoritetaan liitteen II mukaisesti.

*3 artikla*

Komission ehdotuksesta neuvosto arvioi ja tarvittaessa tarkistaa liitteessä I esitettyä unionin kantaa viimeistään ennen kuin WECAFC mahdollisesti kokoontuu vuonna 2024.

*4 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

---

<sup>10</sup> JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

<sup>11</sup> 7348/1/17 REV 1 of 24.3.2017.

<sup>12</sup> COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*