



Rada
Evropské unie

Brusel 10. července 2019
(OR. en)

11144/19

**Interinstitucionální spis:
2019/0138(NLE)**

PECHE 322

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	10. července 2019
Příjemce:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2019) 284 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Komisi pro rybolov ve středozápadním Atlantiku

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2019) 284 final.

Příloha: COM(2019) 284 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.7.2019
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Komisi pro rybolov ve
středozápadním Atlantiku**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat během zasedání smluvních stran Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (WECAFC) v letech 2019–2023 k přijetí nezávazných usnesení a doporučení týkajících se řízení živých mořských zdrojů.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Usnesení FAO zřizuje Komisi pro rybolov ve středozápadním Atlantiku

Komise WECAFC byla zřízena v roce 1973 usnesením 4/61 Rady Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO) podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO. Účelem komise WECAFC je podporovat účinné zachování, řízení a rozvoj živých mořských zdrojů v oblasti své působnosti v souladu s kodexem chování pro odpovědný rybolov FAO a zabývat se společnými problémy v oblasti řízení a rozvoje rybolovu, kterým čelí její členové.

Evropská unie je členem komise WECAFC¹, stejně jako Francie, Nizozemsko, Španělsko a Spojené království.

2.2. Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku

Komise WECAFC je konzultativní technický a regionální rybářský orgán zřízený podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO. Sekretariát komise WECAFC je řízen a financován organizací FAO. Mezi její hlavní funkce patří podpora, koordinace a usnadňování správy a činností souvisejících se zachováním a řízením živých mořských zdrojů v oblasti její působnosti. WECAFC může rovněž poskytovat poradenství svým členům a příslušným rybářským organizacím v oblasti řízení, sledování a kontroly rybolovu a dohledu nad ním. Může být případně také svým členům nápomocná při provádění příslušných mezinárodních nástrojů v oblasti rybolovu a na požádání při zachování, řízení a rozvoji přeshraničních a tažných populací ryb ve vlastních vnitrostátních jurisdikcích².

Unie má jako člen právo účasti a hlasovací práva. Komise WECAFC usiluje o to, aby činila rozhodnutí na základě konsensu. V ostatních případech se rozhodnutí přijímají většinou odevzdaných hlasů, pokud jednací řád nestanoví jinak.

2.3. Rozhodnutí přijatá Komisí pro rybolov ve středozápadním Atlantiku

Podle čl. 6 písm. h) revidovaných stanov poskytuje komise WECAFC poradenství ohledně řídicích opatření („doporučení“ a „usnesení“) vládám členských států a příslušným rybářským organizacím. Protože má komise pouze poradní funkci, nejsou její rozhodnutí pro členy závazná.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

V souladu s postupy platnými pro regionální organizace pro řízení rybolovu bude postoj, který má být jménem Unie zaujat na výročních zasedáních regionálních rybářských orgánů, jako je například WECAFC, stanoven podle dvouúrovňového postupu. Rozhodnutí Rady stanoví hlavní zásady a směry postoje Unie na víceletém základě; postoj je poté před každým

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 25. listopadu 1991 o přistoupení Společenství k Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO).

² Usnesení FAO 1/131 z roku 2006 pozměňující stanovy WECAFC a revidující usnesení FAO 4/61 z roku 1973 a 3/74 z roku 1978.

výročním zasedáním upravován pracovními dokumenty Komise, které jsou projednány v pracovní skupině Rady.

Tento návrh rozhodnutí:

obsahuje obecné zásady a směry, ale rovněž v co největší míře zohledňuje specifické vlastnosti komise WECAFC,

- stanovuje standardní postup pro každoroční stanovení postoje Unie, jak požadují členské státy,
- zahrnuje zásady a směry nové společné rybářské politiky stanovené podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013³, přičemž rovněž zohledňuje cíle sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky⁴,
- zohledňuje společné sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Komise Mezinárodní správa oceánů: příspěvek EU k odpovědné správě oceánů⁵ a závěry Rady o něm⁶ a
- zohledňuje sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství⁷.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotýčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“⁸.

4.1.2. Použití v tomto případě

Komise WECAFC je technický a regionální rybářský orgán zřízený usnesením FAO 4/61 z roku 1973 podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO. Rozhodnutí komise WECAFC („doporučení“ a „usnesení“) sice nejsou pro její členy závazná, ale akty, které má WECAFC přijímat, jsou akty, které mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10. 11. 2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁸ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, *Německo v. Rada*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je vedlejší, musí mít rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU jediný hmotněprávní základ, a sice ten, který si žádá hlavní účel nebo složka.

4.2.2. Použití v tomto případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají rybolovu. Právním základem, který stanoví zásady, jež se mají v tomto stanovisku odrážet, je nařízení (EU) č. 1380/2013.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 43 odst. 2 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 43 odst. 2 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Komisi pro rybolov ve
středozápadním Atlantiku****RADA EVROPSKÉ UNIE,**

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU), a zejména na čl. 43 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská unie je členem Komise pro rybolov ve středozápadním Atlantiku (WECAFC), regionální rybářské komise Organizace OSN pro výživu a zemědělství (FAO), zřízené podle čl. VI odst. 1 zřizovacího aktu FAO.
- (2) Evropská unie je členem FAO⁹.
- (3) Podle čl. 6 písm. h) revidovaných stanov může komise WECAFC přijímat doporučení a usnesení. Protože má komise pouze poradní funkci, nejsou její rozhodnutí pro členy závazná.
- (4) WECAFC během zasedání komise přijme doporučení a usnesení ohledně zachování a řízení živých mořských zdrojů.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v komisi WECAFC v letech 2019–2023, neboť WECAFC má přijímat akty, které mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie. Většina rozhodnutí Rady, která stanoví postoj Unie v regionálních organizacích pro řízení rybolovu, jichž je Unie smluvní stranou, má být přezkoumána před výročním zasedáním těchto organizací pro řízení rybolovu v roce 2024. V zájmu zajištění soudržnosti postojů Unie ve všech regionálních organizacích pro řízení rybolovu a regionálních rybářských orgánech a zefektivnění přezkumného procesu by proto toto rozhodnutí Rady mělo být revidováno nejpozději před výročním zasedáním WECAFC v roce 2024.
- (6) Ve společném sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Komise Mezinárodní správa oceánů: příspěvek EU k odpovědné správě oceánů¹⁰ a v závěrech Rady o něm¹¹ se stanoví, že hlavním prvkem činnosti EU v těchto fórech je podpora opatření na povzbuzení a zvýšení účinnosti regionálních organizací pro řízení rybolovu a v příslušných případech zlepšení jejich správy a posílení spolupráce v klíčových oblastech oceánu s cílem zaplnit mezery v regionální správě.

⁹ Rozhodnutí Rady ze dne 25. listopadu 1991 o přistoupení Společenství k Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO).

¹⁰ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹¹ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

- (7) Jak je uvedeno ve sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství¹², měla by být přijata konkrétní opatření ke snížení znečištění plasty a znečištění moří, jakož i ke snížení ztrát rybolovných zařízení nebo jejich ponechání v moří.
- (8) S ohledem na vyvíjející se povahu rybolovných zdrojů v oblasti působnosti komise WECAFC a skutečnost, že v postoji Unie musí být zohledněny nové okolnosti, včetně nových vědeckých a jiných relevantních údajů předložených před nebo během zasedání komise WECAFC, musí být v souladu se zásadou loajální spolupráce mezi orgány Unie zakotvenou v čl. 13 odst. 2 SEU stanoveny postupy pro každoroční stanovení postoje Unie v období 2019–2023,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na zasedáních Komise pro rybolov v středozápadním Atlantiku (WEAFC), je uveden v příloze I.

Článek 2

Každoroční stanovení postoje, který má Unie zaujmout na zasedáních WECAFC, se provádí v souladu s přílohou II.

Článek 3

Postoj Unie stanovený v příloze I posoudí a případně přezkoumá Rada na návrh Komise nejpozději před výročním zasedáním WECAFC v roce 2024.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*

¹² COM(2018) 28 final, 16.1.2018.