



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 юли 2023 г.  
(OR. en)

11142/1/23  
REV 1

ECOFIN 667  
UEM 201  
SOC 493  
EMPL 344  
COMPET 688  
ENV 767  
EDUC 280  
RECH 312  
ENER 403  
JAI 913  
GENDER 144  
ANTIDISCRIM 138  
JEUN 182  
SAN 419

#### **БЕЛЕЖКА**

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	11142/23
№ док. Ком.:	COM(2023) 612 final
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Италия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Италия за 2023 г.

---

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, обсъден от Съвета и Европейския съвет, въз основа на предложението на Комисията COM(2023) 612 final.

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

**относно националната програма за реформи на Италия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Италия за 2023 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики<sup>1</sup>, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси<sup>2</sup>, и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

<sup>2</sup> ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър Механизмът допринася за икономическото и приобщаващото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и стимулиращи растежа реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и стимулира растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, подобрява териториалното сближаване в рамките на Съюза и подкрепя непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 22 ноември 2022 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2023 г. На 23 март 2023 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж, които са съсредоточени около четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 22 ноември 2022 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2023 г., в който посочи Италия като една от държавите членки, които може да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси, и за които ще е необходим задълбочен преглед. На 14 декември 2022 г. Комисията прие и становище относно проекта на бюджетен план за 2023 г. на Италия. На 22 ноември 2022 г. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2023 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната<sup>4</sup> („Препоръка от 2023 г. относно еврозоната“) на 16 май 2023 г. и съвместния доклад за заетостта на 13 март 2023 г.
- (3) Въпреки че икономиките на Съюза показват забележителна устойчивост, геополитическият контекст продължава да оказва отрицателно въздействие. Като застава твърдо зад Украйна, Съюзът насочва своята програма за икономическа и социална политика към намаляване на отрицателното въздействие от енергийните сътресения върху уязвимите домакинства и предприятия в краткосрочен план и към запазване на усилията за осъществяване на екологичния и цифровия преход, подкрепа за устойчив и приобщаващ растеж, запазване на макроикономическата стабилност и повишаване на устойчивостта в средносрочен план. Той също така поставя особен акцент върху повишаването на конкурентоспособността и производителността на Съюза.

---

<sup>4</sup> Препоръка на Съвета от 16 май 2023 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 180, 23.5.2023 г., стр. 1).

- (4) На 1 февруари 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ („промишлен план на Зеления пакт“). Целта на промишления план на Зеления пакт е засилване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии и подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Планът допълва текущите усилия в рамките на Европейския зелен пакт и REPowerEU. Той има за цел и да се осигури по-благоприятна среда за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии, необходими за постигане на амбициозните цели на Съюза в областта на климата, и да се гарантира достъп до съответните суровини от критично значение, включително чрез диверсифициране на източниците, правилно използване на геоложките ресурси в държавите членки и максимално увеличаване на рециклирането на суровини. Промисленият план на Зеления пакт се основава на четири стълба: предвидима и опростена регулаторна среда, по-бърз достъп до финансиране, повишаване на уменията и отворена търговия за устойчиви вериги на доставки. На 16 март 2023 г. Комисията публикува ново съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили с цел да се работи за стимулираща растежа регулаторна рамка. В него се определят приоритети на политиката, насочени към активно осигуряване на структурни подобрения, добре насочени инвестиции и регулаторни мерки за дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. Препоръките по-долу спомагат за изпълнението на тези приоритети.

- (5) През 2023 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г. и 2022 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел бързото премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще допринесе за енергийната сигурност и диверсификацията на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Регламентът REPowerEU дава възможност на държавите членки да добавят нова глава за REPowerEU към своите национални планове за възстановяване и устойчивост, за да финансират ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU. Тези реформи и инвестиции също така ще спомогнат за повишаване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии, както е посочено в промишления план на Зеления пакт, и за изпълнение на свързаните с енергетиката специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавите членки през 2022 г. и когато е приложимо, през 2023 г. С Регламента REPowerEU се въвежда нова категория безвъзмездна финансова подкрепа, която се предоставя на държавите членки за финансиране на нови свързани с енергетиката реформи и инвестиции в рамките на техните планове за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1).

- (7) На 8 март 2023 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят насоки за фискалната политика за 2024 г. („съобщението от 8 март 2023 г.“). То има за цел да подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията припомни, че общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж ще бъде дезактивирана в края на 2023 г. Тя призова за фискални политики през периода 2023—2024 г., които осигуряват средносрочна устойчивост на обслужването на дълга и повишават потенциалния растеж по устойчив начин, и прикани държавите членки да определят в своите програми за стабилност и конвергенция за 2023 г. начина, по който фискалните им планове ще осигурят спазването на референтната стойност по Договора от 3 % от брутният вътрешен продукт (БВП), както и реалистичното и непрекъснато намаляване на дълга или запазването на благоразумно равнище на дълга в средносрочен план. Комисията прикани държавите членки също така постепенно да премахнат националните фискални мерки, въведени за защита на домакинствата и предприятията от енергийния ценови шок, като се започне с тези с най-слаба насоченост. Тя посочи, че ако мерките за подкрепа трябва да бъдат удължени поради подновен натиск върху цените на енергията, държавите членки следва да насочат много по-добре тези мерки към уязвимите домакинства и предприятия. Комисията заяви, че фискалните препоръки ще бъдат количествено определени и диференцирани. Освен това, както се предлага в съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС, фискалните препоръки ще бъдат формулирани въз основа на нетните първични разходи. Комисията препоръча всички държави членки да продължат да защитават инвестициите, финансирани на национално равнище, и да гарантират ефективното използване на средствата по линия на Механизма и други фондове на Съюза, по-специално с оглед на екологичния и цифровия преход и целите по отношение на устойчивостта. Комисията посочи, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби.

- (8) На 26 април 2023 г. Комисията представи законодателни предложения за извършване на цялостна реформа на правилата на Съюза за икономическо управление. Основната цел на предложенията е да се засили устойчивостта на обслужването на публичния дълг и да се насърчи устойчивият и приобщаващ растеж във всички държави членки чрез реформи и инвестиции. Предложенията на Комисията са насочени към подобряване на националната ангажираност, опростяване на рамката и преминаване към по-голям средносрочен фокус в съчетание с ефективно и по-последователно правоприлагане. Съгласно заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС целта е законодателната работа да приключи през 2023 г.
- (9) На 30 април 2021 г. Италия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Италия<sup>6</sup>. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Италия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.
- (10) В съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на 2 май 2023 г. Италия представи националната си програма за реформи за 2023 г. и програмата си за стабилност за 2023 г. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2023 г. отразява също шестмесечното докладване на Италия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>6</sup> ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1; ST 10160/21 ADD 1 REV 1; ST 10160/21 ADD 1 REV 2; ST 10160/21 ADD 1 REV 2 COR 1.

- (11) На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклада за Италия за 2023 г. В него беше оценен напредъкът на Италия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2022 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Италия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Италия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

- (12) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Италия и публикува резултатите от него на 24 май 2023 г. Комисията стигна до заключението, че в Италия са налице прекомерни макроикономически дисбаланси. По-специално, въпреки че са отбелязани известни подобрения, продължават да съществуват уязвимости, свързани с големия държавен дълг и слабия ръст на производителността — в контекста на нестабилност на пазара на труда и известни слабости при финансовите пазари — които имат трансгранично значение.
- Дългогодишните уязвимости на Италия намаляха до известна степен през последните години, но остават значителни и не се очаква да изчезнат бързо. Продължаващият нисък растеж на производителността е ключов фактор за продължителния слаб икономически растеж на Италия, който забавя намаляването на задлъжнялостта по отношение на държавния дълг, намалява възможностите за заетост и се отразява на баланса на банките. Съотношението на държавния дълг към БВП намаля допълнително през 2022 г. успоредно с икономическото възстановяване.
- Съотношението обаче остава високо и представлява значително предизвикателство за фискалната устойчивост. Очаква се съотношението на държавния дълг към БВП да намалее още до 2024 г., но да нарасне в средносрочен план при липса на мерки за консолидация. Правителството предприе допълнителни мерки в подкрепа на устойчивостта на финансовия сектор и необслужваните кредити намаляха значително, но банките все още имат значителна експозиция към държавния дълг. Известен напредък бе постигнат по отношение на политиките за справяне с дисбалансите, но са необходими постоянни усилия и изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост остава основният приоритет на политиката, тъй като включва всеобхватни реформи и значителни инвестиции. Стабилното постепенно намаляване на големия държавен дълг в контекста на нарастващи разходи за обслужване на дълга и нарастващи разходи, свързани със застаряването на населението, изисква многостранен подход, основан на разумни фискални политики с подходящи първични излишъци, насърчаващи растежа инвестиции и реформи, по-добро спазване на данъчното законодателство и ефективно използване на националните ресурси и ресурсите на Съюза. Италия е изправена пред предизвикателства, за които, наред с продължаващото активно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, ще бъдат полезни допълнителни усилия на политиката, по-конкретно в областта на данъчното облагане, фискалната рамка и пенсионните системи и в областта на демографията, пазара на труда и енергетиката.

- (13) В съответствие с данни, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Италия е намалял от 9,0 % от БВП през 2021 г. до 8,0 % през 2022 г., а консолидираният държавен дълг е намалял от 149,9 % от БВП в края на 2021 г. до 144,4 % в края на 2022 г. На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклад, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора. В доклада се разглежда състоянието на бюджета на Италия, тъй като нейният дефицит по консолидирания държавен бюджет през 2022 г. надхвърля референтната стойност по Договора от 3 % от БВП, а нейният консолидиран държавен дълг надхвърля референтната стойност по Договора от 60 % от БВП и не спазва целевия показател за намаляване на дълга. В доклада се стига до заключението, че критериите за дефицита и дълга не са изпълнени. В съответствие със съобщението си от 8 март 2023 г. през пролетта на 2023 г. Комисията не предложи откриване на нови процедури при прекомерен дефицит. Впоследствие Комисията заяви, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. Италия следва да вземе това предвид при изпълнението на бюджета си за 2023 г. и при изготвянето на своя проект на бюджетен план за 2024 г.

(14) Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно от новото статистическо третиране на някои данъчни кредити за саниране на жилища, които сега се отчитат като капиталови трансфери и се натрупват предимно за периода 2021—2022 г.<sup>7</sup> То беше повлияно от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. През 2022 г. тези мерки на фискалната политика, водещи до намаляване на приходите, включваха мерки за контрол на общите системни такси в електроенергийния и газовия сектор, намаляване на ставката на ДДС върху газа, намаляване на акцизите върху цените на горивата, намаляване на социалноосигурителните вноски за работниците под определен праг на доходите, докато мерките на фискалната политика, водещи до увеличаване на разходите, включваха субсидии за електроенергийните и газовите дружества, разширяване на „социалния бонус“ за сметките за електроенергия и газ за домакинствата с ниски доходи, надбавки с приложими условия за имуществено състояние за работниците, пенсионерите и безработните лица и увеличение на пенсиите за осигурителен стаж и възраст — с 2 % през октомври 2022 г. преди законоустановената индексация, свързана с инфлацията, която обикновено се дължи през 2023 г. Разходите за тези мерки бяха частично компенсирани от нови данъци върху неочакваните печалби на производителите и доставчиците на енергия и от приходите от механизма за компенсиране на цената на електроенергията, произведена от възобновяеми източници, и от прилагането на компенсационен механизъм в електроенергийния сектор, за който се счита, че прилага Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета<sup>8</sup> относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията. Комисията оценява нетните бюджетни разходи за тези мерки на 2,5 % от БВП през 2022 г. Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно и от бюджетните разходи за предоставянето на временна закрила на разселените лица от Украйна, които се оценяват на 0,1 % от БВП през 2022 г. В същото време прогнозните разходи за временните извънредни мерки във връзка с кризата с COVID-19 намаляха до 1,1 % от БВП през 2022 г. спрямо 3,4 % през 2021 г., тъй като правителството постепенно премахна по-голямата част от мерките, предприети в отговор на кризата с COVID-19.

---

<sup>7</sup> Новото статистическо третиране доведе до промяна на дефицита във възходяща посока с 1,8 процентни пункта от БВП през 2021 г. През 2022 г. се очаква данъчните кредити, включени в новото статистическо третиране, да са оказали увеличаващо дефицита въздействие от 2,6 процентни пункта от БВП.

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията (ОВ L 261I, 7.10.2022 г., стр. 1).

- (15) На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Италия<sup>9</sup> да използва Механизма, за да финансира допълнителни инвестиции в подкрепа на възстановяването, като същевременно следва разумна фискална политика. Освен това Съветът препоръча на Италия да запази инвестициите, финансирани на национално равнище. Съветът препоръча също на Италия да ограничи нарастването на национално финансираните текущи разходи.
- (16) Според оценките на Комисията фискалната позиция<sup>10</sup> през 2022 г. е била подкрепяща – с равнище от -3,2 % от БВП. В съответствие с препоръката на Съвета Италия продължи да подпомага възстановяването с инвестиции, финансирани от Механизма. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на 0,9 % от БВП през 2022 г. (0,4 % от БВП през 2021 г.). Инвестициите, финансирани на национално равнище, осигуриха неутрален принос към фискалната позиция<sup>11</sup>. Следователно Италия е запазила инвестициите, финансирани на национално равнище, в съответствие с препоръката на Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) доведе до експанзионистичен принос в размер на 2,4 процентни пункта към фискалната позиция. Този значителен експанзионистичен принос включваше допълнителното въздействие на мерките на фискалната политика, предприети за намаляване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията (допълнителни нетни бюджетни разходи в размер на 2,2 % от БВП), както и разходите за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна (0,1 % от БВП). Следователно Италия е държала в достатъчна степен под контрол нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище.

---

<sup>9</sup> Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Италия (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 53).

<sup>10</sup> Фискалната позиция се измерва с промяната в първичните разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите), като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, но се включват разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма и с други фондове на Съюза — спрямо средносрочния потенциален растеж. За повече подробности вж. каре 1 във фискалните статистически таблици.

<sup>11</sup> Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят експанзионистичен принос от 0,3 процентни пункта от БВП. Това се обяснява с увеличението на разходите, свързани с данъчните кредити за саниране на сградите, които се отчитат като капиталов трансфер.

- (17) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2023 г. е в съответствие с прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. както за 2023 г., така и за 2024 г. Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с 1,0 % през 2023 г. и с 1,5 % през 2024 г. За сравнение в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда малко по-висок растеж на реалния БВП от 1,2 % през 2023 г. и малко по-нисък растеж от 1,1 % през 2024 г., главно поради по-малкия принос на инвестициите, които според правителството ще нарастват с 3,4 % на годишна база, докато според прогнозите на Комисията те ще нарастват с 1,4 %.
- (18) В своята програма за стабилност за 2023 г. правителството очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да спадне до 4,5 % от БВП през 2023 г. Намалението през 2023 г. отразява главно намаляването на капиталовите трансфери, свързани с данъчните кредити, подпомагащи частните инвестиции в жилищната ефективност, намаляване на възнагражденията на служителите поради подновяването със задна дата на договори за обществени поръчки за периода 2019—2021 г., за които значителна част от просрочените задължения беше отчетена през 2022 г., намаляване на субсидиите за производството във връзка с по-малките данъчни кредити за електроенергийните и газовите дружества и по-малките лихвени разходи, които се обясняват главно с по-малката доходност по държавните облигации, индексирани с инфлацията. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 144,4 % в края на 2022 г. до 142,1 % в края на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 4,5 % от БВП за 2023 г. Това съответства на дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 140,4 % в края на 2023 г. Разликата се дължи на по-висок номинален растеж на БВП в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г.

(19) Салдото по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. се очаква да продължи да се влияе от мерките, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. Те се състоят от мерки, които бяха продължени от 2022 г. (по-конкретно субсидии за електроенергийните и газовите дружества, мерки за контрол на общите системни такси в газовия сектор, намаляване на ставката на ДДС върху газа и намаляване на социалноосигурителните вноски за работниците под определен праг на доходите), както и нови мерки, като например премия за отопление за всички домакинства за периода между октомври и декември 2023 г. Разходите за тези мерки продължават да бъдат частично компенсирани от данъците върху неочакваните печалби на производителите и доставчиците на енергия. Като се вземат предвид тези приходи, нетните бюджетни разходи за мерките за подкрепа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. възлизат на 1,0 % от БВП през 2023 г.<sup>12</sup> Повечето мерки през 2023 г. са насочени към най-уязвимите домакинства или предприятия, въпреки че по-голямата част от мерките за енергийна подкрепа не запазват изцяло ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност. В резултат на това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. размерът на целевите мерки за подкрепа, който трябва да бъде взет предвид при оценката на спазването на препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г.<sup>13</sup>, се оценява на 0,7 % от БВП през 2023 г. (спрямо 1,2 % от БВП през 2022 г.). И накрая, салдото по консолидирания държавен бюджет за 2023 г. се очаква да се повлияе положително от пълното постепенно премахване на временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, които са оценени на 1,1 % от БВП.

---

<sup>12</sup> Тази стойност представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно — мерките за капиталови разходи.

<sup>13</sup> Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Италия за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Италия за 2022 г. (ОВ С 334, 1.9.2022 г., стр. 96).

- (20) В препоръката си от 12 юли 2022 г. Съветът препоръча на Италия да гарантира, че през 2023 г. фискалната политика ще е разумна, по-специално като ограничи нарастването на финансираните на национално равнище първични текущи разходи под средносрочния потенциален растеж на производството<sup>14</sup>, като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите на покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. В същото време Италия следва да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Италия се препоръча също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза.

---

<sup>14</sup> Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. средносрочният (среден за 10 години) потенциален растеж на производството на Италия се оценява на 6,4% в номинално изражение.

- (21) През 2023 г. в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда фискалната позиция да бъде рестриктивна (+2,6 % от БВП), в контекста на висока инфлация. Това се предхожда от експанзионистична фискална позиция през 2022 г. (-3,2 % от БВП). Увеличението на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да осигури рестриктивен принос от 0,9 % от БВП към фискалната позиция. Следователно прогнозираният растеж на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Прогнозираният рестриктивен принос на финансираните на национално равнище първични текущи разходи се дължи по същество на намалените разходи (с 1,5 процентни пункта от БВП) на мерките за подкрепа (целенасочени и нецеленасочени) за домакинствата и предприятията в отговор на покачването на цените на енергията. Основните движещи сили за нарастването на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на новите мерки по отношение на приходите) са увеличението на разходите за пенсии, дължащо се на частична индексация във връзка с инфлацията от предходната година<sup>15</sup>, и приетите наскоро допълнителни намаления на данъчната тежест върху труда за лицата с ниски и средни доходи. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, се очаква да възлязат на 1,4 % от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции се очаква да осигурят експанзионистичен принос към фискалната позиция от 0,1 процентни пункта<sup>16</sup>. Поради това Италия планира да финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма и други фондове на Съюза и се предвижда да запази финансираните на национално равнище инвестиции. Италия планира да финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход и за енергийната сигурност, като например инвестиции в железопътната мрежа, енергията от възобновяеми източници, водорода, електроенергийните мрежи и устойчивата мобилност, опазването на земните и водните ресурси, както и инвестиции, свързани с инфраструктурата за изчисления в облак за публичната администрация, които се финансират частично от Механизма и други фондове на Съюза. С оглед на опустошителните наводнения, които засегнаха Италия през май 2023 г., разходите за пряка извънредна подкрепа, свързана с тези наводнения, ще бъдат взети предвид при последващите оценки на съответствието и по принцип ще се считат за еднократни и временни мерки<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Закон № 197/2022 предвижда частично преразглеждане на механизма за индексирание на пенсиите, установен за периода 2023—2024 г., който ограничава въздействието на инфлацията върху бюджетните прогнози.

<sup>16</sup> Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят рестриктивен принос от 2,3 процентни пункта от БВП. Това се обяснява с очакваното намаление на разходите за данъчни кредити за саниране на сгради.

<sup>17</sup> За определението за еднократна мярка вж. Доклада на Европейската комисия за публичните финанси в ИПС за 2015 г.

- (22) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 3,7 % от БВП през 2024 г. Намалението през 2024 г. отразява главно намалението на разходите за междинното потребление и за данъчните кредити за електроенергийните и газовите дружества. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да намалее до 141,4 % в края на 2024 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 3,7 % от БВП през 2024 г. Това е в съответствие с дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., въпреки че прогнозата на Комисията за 2023 г. не включва планирани мерки, водещи до увеличаване на дефицита, в размер на 0,2 % от БВП, подробностите за които все още не са известни. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 140,3 % в края на 2024 г. Разликата се дължи на по-големия растеж на номиналния БВП в прогнозата на Комисията.
- (23) В програмата за стабилност за 2023 г. се предвижда постепенно премахване на всички мерки за енергийна подкрепа през 2024 г. Комисията приема също така, че мерките за енергийна подкрепа ще бъдат премахнати изцяло през 2024 г. Това се базира на допускането, че няма да има нови увеличения на цените на енергията.

- (24) В Регламент (ЕО) № 1466/97 се призовава за годишно подобрене на структурното бюджетно салдо в посока постигане на средносрочната бюджетна цел с 0,5 % от БВП като референтна стойност<sup>18</sup>. Като се вземат предвид съображенията за фискална устойчивост и необходимостта от намаляване на дефицита до стойност под референтната стойност по Договора от 3 % от БВП, според Комисията би било целесъобразно подобрене на структурното салдо от поне 0,7 % от БВП за 2024 г. За да се гарантира такова подобрене, и в съответствие с методиката на Комисията, нарастването на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. следва да не надвишава 1,3 %, както е отразено в настоящата препоръка. В същото време оставащите мерки за енергийна подкрепа (които понастоящем Комисията оценява на 1,0 % от БВП през 2023 г.) следва постепенно да бъдат премахнати, ако развитието на енергийния пазар позволява това и като се започне от най-слабо насочените мерки, а свързаните с това икономии следва да бъдат използвани за намаляване на бюджетния дефицит. Съгласно оценките на Комисията това ще доведе до растеж на нетните първични разходи под препоръчания за 2024 г.
- (25) Ако се допусне, че политиките остават непроменени, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, да нараснат с 0,8 % през 2024 г., което е под препоръчания темп на растеж. С оглед на опустошителните наводнения, които засегнаха Италия през май 2023 г., разходите за пряка извънредна подкрепа, свързана с тези наводнения, ще бъдат взети предвид при последващите оценки на съответствието и по принцип ще се считат за еднократни и временни мерки.
- (26) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква публичните инвестиции да се увеличат от 3,3 % от БВП през 2023 г. до 3,8 % от БВП през 2024 г. По-високите инвестиции са резултат от по-високи инвестиции, финансирани на национално равнище, и от инвестиции, финансирани от Съюза, включително чрез Механизма. Програмата за стабилност за 2023 г. се позовава на реформи и инвестиции, които се очаква да допринесат за фискалната устойчивост и устойчивия и приобщаващ растеж. Тези реформи и инвестиции включват реформата на кодекса за обществените поръчки, която също е част от плана за възстановяване и устойчивост, и реформата на данъчната система, включена в закона от март 2023 г. („закона за данъчна реформа“).

---

<sup>18</sup> Член 5 от Регламент (ЕО) № 1466/97 също така изисква корекция от над 0,5 % от БВП за държавите членки с държавен дълг, надвишаващ 60 % от БВП, или с по-ясно изразени рискове за устойчивостта на обслужването на дълга.

- (27) В програмата за стабилност за 2023 г. се очертава средносрочен фискален план до 2026 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да се увеличи до 3,0 % от БВП през 2025 г. и до 2,5 % до 2026 г. Следователно се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да не надвишава 3 % от БВП през 2025 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 141,4 % в края на 2024 г. до 140,4 % до края на 2026 г.
- (28) Данъчната тежест върху труда в Италия остава висока на всички равнища на доходите в сравнение с други държави членки, въпреки намалението на данъците върху доходите на физическите лица, въведено през 2022 г. Освен това включването на самостоятелно заетите лица в обхвата на режима на единна данъчна ставка поражда опасения относно справедливостта и ефикасността на данъчната система. Въвеждането на нов режим на единна данъчна ставка за увеличенията на доходите за 2023 г. също доведе до увеличаване на сложността. През март 2023 г. правителството прие нов закон, който дава възможност да бъде извършена обща реформа на данъчната система („закона за данъчна реформа“). Очаква се тя да премахне някои дългогодишни слабости, включително чрез намаляване на данъците върху труда и рационализиране и оптимизиране на данъчните разходи и корпоративните данъци. При осъществяването на тази реформа от решаващо значение е да се запази прогресивността на данъчната система, да се намали сложността, да се увеличат стимулите за работа, да се подобри спазването на данъчното законодателство и да се гарантира бюджетна неутралност. В това отношение съществува потенциал за увеличаване на приходите от други източници, които вредят в по-малка степен на растежа, като например собствеността, ДДС и разрешенията за използване на държавни крайбрежни активи, за да се намали данъчната тежест върху труда по неутрален за бюджета начин. Съществува също възможност да се подобри структурата на екологичните данъци, която — въпреки относително високите приходи — не насърчава в достатъчна степен прехода към по-чисти технологии, включително поради широкото използване на вредни за околната среда субсидии. Освен това е важно да се предприемат действия за справяне с отдавнашно предизвикателство, което не е включено в закона за данъчна реформа, а именно до голяма степен остарелите кадастрални стойности, които служат като основа за изчисляване на данъка върху недвижимите имоти.

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Италия е в ход, но с все по-голям риск от забавяния. Италия е подала три искания за плащане, съответстващи на 151 ключови етапа и цели в плана, в резултат на което са изплатени общо 42 милиарда евро (сумата се отнася до първите две искания за плащане, докато третото все още се разглежда). Бързото изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост и договаряне на неговото изменение е от съществено значение поради временния характер на Механизма, който е в сила до 2026 г. Важно е Италия да подсили административния капацитет, особено на поднационално равнище, за да продължи да изпълнява ангажиментите по плана за възстановяване и устойчивост, като същевременно наличието на ефективна и напълно функционираща рамка за управление продължава да бъде от ключово значение за гладкото и навременно изпълнение на плана. Продължава да е изключително важно да се идентифицират на ранен етап потенциалните забавяния и проблеми с изпълнението и да се предприемат съвременни действия за преодоляването им. В съответствие с член 14, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 31 март 2023 г. Италия изрази намерението си да поиска допълнителна подкрепа под формата на заем по линия на Механизма. Преговорите по допълнението и главата за REPowerEU продължават, въпреки че Италия не е представила официално предложение. Бързото включване на новата глава за REPowerEU в плана за възстановяване и устойчивост ще позволи да бъдат финансирани допълнителни реформи и инвестиции в подкрепа на стратегическите цели на Италия в областта на енергетиката и екологичния преход. Системното и ефективно участие на местните и регионалните власти, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на този план, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.

- (30) Комисията одобри повечето от програмните документи на Италия в областта на политиката на сближаване през 2022 г., а един от тях — през 2023 г. Бързото изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от ключово значение за постигане на екологичния и цифровия преход, за повишаване на икономическата и социалната устойчивост и за осигуряване на балансирано териториално развитие в Италия.
- (31) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и в програмите по линия на политиката на сближаване, Италия е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани с енергийната политика и екологичния преход, по-специално по отношение на използването на възобновяеми енергийни източници, преноса на газ, енергийната ефективност, предоставянето и придобиването на зелени умения и устойчивата мобилност.
- (32) Капацитетът от възобновяеми енергийни източници се увеличаваше много бавно през последната година и делът на изкопаемите горива в енергийния микс остава значителен. За да се ускори използването на възобновяеми енергийни източници, Италия прие някои изменения на съществуващата рамка, която регулира процеса на издаване на разрешително и на оправомощаване във връзка с възобновяемите енергийни източници. Необходими са допълнителни усилия, за да се осигурят съгласуваност между административната и законодателната рамка както на национално, така и на поднационално равнище и тяхната целесъобразност по отношение на най-съвременните енергийни технологии. Например всички съответни норми могат да бъдат обединени в един-единствен текст (*Testo unico*). В същото време насоките, които поднационалните органи следват, когато оценяват проекти, трябва да бъдат актуализирани. И накрая, необходими са допълнителни инвестиции за модернизиране на националната мрежа и изграждане на междусистемни връзки между континенталната част, Сицилия и Сардиния, за да се даде възможност за очаквания по-голям производствен капацитет и да се поеме свързаното с това увеличение на производството на енергия от възобновяеми източници.

- (33) Продължават да съществуват проблеми в газовата мрежа. Италия обсъжда с партньори от Северна Африка инвестиции за увеличаване на капацитета за внос на съществуващите газопроводи и междусистемни газопроводи. Това ще допринесе за диверсифициране на вноса и следователно ще подобри сигурността на доставките. Нужни са обаче допълнителни инвестиции за премахване на участъците с недостатъчен капацитет в съществуващата вътрешна мрежа, която не разполага с преносен капацитет за разпределение на нови количества газ от южната до северната част на страната. Инвестициите в инфраструктура за изкопаеми горива трябва да бъдат ограничени до строго необходимото и да бъдат замислени така, че да бъдат съобразени с бъдещето, за да се избегне зависимостта от технологии, които не са в съответствие с целите в областта на климата, или увеличаване на разходите за енергийния преход.
- (34) Потреблението на природен газ в Италия е намаляло с 19 % през периода между август 2022 г. и март 2023 г. в сравнение със средното потребление на газ за същия период през последните пет години — това надхвърля целта за намаляване от 15 %, определена в Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета<sup>19</sup>. Италия може да продължи да полага усилия за временно намаляване на търсенето на газ до 31 март 2024 г. съгласно Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета<sup>20</sup>. Мерките за подобряване на енергийната ефективност на сградите трябва да бъдат целенасочени. Сградният фонд на Италия има значителен потенциал за енергийна ефективност, по-специално що се отнася до големия дял на старите и енергоемки сгради. Съществуващите мерки в плана за възстановяване и устойчивост могат да бъдат допълнени с мерки, като например целенасочени схеми за стимулиране за повишаване на енергийната ефективност на сградите с най-лоши характеристики, включително търговските сгради и обществените жилища, като същевременно се гарантира, че уязвимите домакинства се възползват от тези мерки, като се избягват регресивните ефекти. Тези мерки ще бъдат от полза по-специално за малките, средните и микропредприятията, които често не разполагат с технически и финансов капацитет за подобряване на енергийната си ефективност. Същите мерки ще допринесат и за намаляване на енергийната бедност, срещу която могат да се предприемат допълнителни действия чрез други мерки, например чрез пунктове, работещи на принципа „обслужване на едно гише“, които предоставят персонализирани услуги за икономии на енергия. Повишаването на енергийната ефективност ще се повлияе положително и от увеличаването на пазарния надзор в областта на екопроектирането и енергийното етикетане.

---

<sup>19</sup> Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета от 5 август 2022 г. относно координирани мерки за намаляване на търсенето на газ (ОВ L 206, 8.8.2022 г., стр. 1).

<sup>20</sup> Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета от 30 март 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2022/1369 във връзка с продължаване на периода на намаляване на търсенето във връзка с мерките за намаляване на търсенето на газ, и за засилване на докладването и наблюдението на тяхното прилагане (ОВ L 93, 31.3.2023 г., стр. 1).

- (35) Пропуските в инфраструктурата и вредните за околната среда субсидии, включително автомобилният транспорт, продължават да бъдат съществени и възпират прехода към по-устойчиви транспортни решения. Например средният брой на точките за зареждане остава под средния за Съюза. Вредните за околната среда субсидии включват облагането с единна данъчна ставка на фирмените автомобили за лично ползване и възстановяването на акциза върху дизеловото гориво, използвано за превоз на товари. Продължаването на усилията за въвеждане на зарядни станции и за премахване на тези субсидии е от ключово значение за консолидирането на пазара на превозни средства с нулеви емисии.
- (36) Недостигът на работна ръка и умения в сектори и професии, които са от ключово значение за екологичния преход, включително производството, внедряването и поддръжката на технологии с нулеви нетни емисии, създава пречки пред прехода към икономика с нулеви нетни емисии. Висококачествените системи за образование и обучение, които отговарят на променящите се нужди на пазара на труда, и целенасочените мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация са от ключово значение за намаляване на недостига на умения и насърчаване на приобщаването и пренасочването на работната сила. За да се отключи неоползотвореното предлагане на работна ръка, тези мерки трябва да бъдат достъпни, по-специално за физическите лица и в секторите и регионите, които са най-силно засегнати от екологичния преход. В Италия се наблюдава недостиг както при висококвалифицираните, така и при нискоквалифицираните професии, които са от ключово значение за екологичния преход. В същото време подкрепата за обучение често не достига до работниците, които е най-вероятно да бъдат засегнати от екологичния преход. Липсата на умения за екологичния преход в публичния сектор, по-специално на местно равнище, също възпрепятства зелените инвестиции. Италия е изправена пред големи регионални различия, които рискуват да се задълбочат, ако местните пазари на труда не могат да се възползват от възможностите, които предоставя екологичният преход. Освен това подобряването на уменията за екологичния преход, включително за устойчиво управление на почвите, ще бъде от ключово значение за борбата с последиците от изменението на климата, по-специално големите наводнения и продължителните суши.
- (37) С оглед на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2023 г., като становището му<sup>21</sup> е изразено в препоръка 1.

---

<sup>21</sup> Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

- (38) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за i) запазване на устойчивостта на обслужването на дълга и въздържане от широка подкрепа за съвкупното търсене през 2023 г., по-добро насочване на фискалните мерки, предприети за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията, и обмисляне на подходящи начини за прекратяване на подкрепата при намаляване на натиска върху цените на енергията; ii) поддържане на високо равнище на публичните инвестиции и насърчаване на частните инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход; iii) подкрепа за промените в заплащането, които смекчават загубата на покупателна способност, като същевременно се ограничават вторичните ефекти върху инфлацията, допълнително подобряване на активните политики по заетостта и преодоляване на недостига на умения; iv) подобряване на бизнес средата и гарантиране, че енергийната подкрепа за дружествата е икономически ефективна, временна и насочена към жизнеспособни предприятия, както и че запазва стимулите за екологичния преход; и v) запазване на макрофинансовата стабилност и наблюдение на рисковете, като същевременно продължава работата по завършването на банковия съюз. За Италия препоръки 1, 2 и 3 допринасят за изпълнението на първата, втората, третата и четвъртата препоръка, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната.
- (39) В светлината на задълбочения преглед, направен от Комисията, и неговата оценка Съветът разгледа националната програма за реформи за 2023 г. и програмата за стабилност за 2023 г. Неговите препоръки съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, спомагат за преодоляване на уязвимостите, свързани с големия държавен дълг и слабия ръст на производителността. Препоръка 2 допринася за изпълнението на препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, допринасят както за преодоляването на дисбалансите, така и за изпълнението на препоръките, изложени в Препоръката за еврозоната за 2023 г., в съответствие със съображение 38,

ПРЕПОРЪЧВА на Италия да предприеме през 2023 г. и 2024 г. следните действия:

1. Възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва свързаните с това икономии за намаляване на бюджетния дефицит. Ако нови увеличения на цените на енергията наложат предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа — да гарантира, че тези мерки за подкрепа са насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и че запазват стимулите за икономии на енергия.

Да осигури разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. до не повече от 1,3 %<sup>22</sup>.

Да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход.

За периода след 2024 г. — да продължи да следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, водещи до подобрена производителност и по-висок устойчив растеж, с цел постигане на разумна средносрочна фискална позиция.

Да намали допълнително данъците върху труда и да подобри ефективността на данъчната система, като приеме и надлежно прилага закона за данъчна реформа, като същевременно запази прогресивността на данъчната система и подобри справедливостта, по-специално като рационализира и намали данъчните разходи, включително ДДС и вредните за околната среда субсидии, и като намали сложността на данъчния кодекс. Да приведе кадастралните стойности в съответствие с текущите пазарни стойности.

---

<sup>22</sup> Кое се очаква да съответства на годишно подобрение на структурното бюджетно салдо от поне 0,7 % от БВП за 2024 г., както е посочено в съображение 24.

2. Да осигури ефективно управление и да подсили административния капацитет, особено на поднационално равнище, за да се даде възможност за продължаващо бързо и стабилно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост. Да завърши бързо главата за REPowerEU с цел своевременно започване на изпълнението ѝ. Да пристъпи към бързо изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при тясно взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост.
3. Да намали зависимостта от изкопаеми горива. Да рационализира процедурите за издаване на разрешителни, за да се ускори производството на допълнителна енергия от възобновяеми източници, и да развие електроенергийните междусистемни връзки, за да поемат тази допълнителна енергия. Да увеличи капацитета за вътрешен пренос на газ с цел диверсифициране на вноса на енергия и подобряване на сигурността на доставките. Да подобри енергийната ефективност в жилищния и корпоративния сектор, включително чрез по-добре насочени схеми за стимулиране, предназначени по-специално за най-уязвимите домакинства и сградите с най-лоши характеристики. Да насърчи устойчивата мобилност, включително чрез премахване на вредните за околната среда субсидии и ускоряване на въвеждането на зарядни станции. Да увеличи усилията на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на уменията и компетентностите, необходими за екологичния преход.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*  
*Председател*

---