



Brusel 30. června 2023
(OR. en)

11140/23

ECOFIN 665
UEM 199
SOC 491
EMPL 342
COMPET 686
ENV 765
EDUC 278
RECH 310
ENER 401
JAI 911
GENDER 142
ANTIDISCRIM 136
JEUN 180
SAN 417

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9832/1/23 REV 1
Č. dok. Komise:	COM(2023) 610 final
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Francie na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Francie z roku 2023

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady, který na základě doporučení Komise COM(2023) 610 final projednala Rada a Evropská rada.

DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

k národnímu programu reforem Francie na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Francie z roku 2023

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy², a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

² Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241³, kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“). Nástroj poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. V souladu s prioritami evropského semestru nástroj přispívá k hospodářskému a inkluzivnímu oživení a k provádění udržitelných prorůstových reforem a investic, zejména reforem a investic za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Pomáhá rovněž posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci Unie a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci nástroje byl dne 30. června 2022 aktualizován v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2023, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2023. Dne 23. března 2023 Evropská rada potvrdila priority analýzy udržitelného růstu 2023, která se zaměřuje na čtyři rozměry konkurenceschopné udržitelnosti. Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování 2023, ve které je Francie uvedena mezi členskými státy, jež by mohly být postiženy nerovnováhami nebo by u nich takové postižení mohlo hrozit a u nichž bude zapotřebí hloubkový přezkum. Téhož dne Komise rovněž přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Francie na rok 2023. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny a návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2023, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny⁴ (dále jen „doporučení týkající se eurozóny 2023“) přijala Rada dne 16. května 2023, společnou zprávu o zaměstnanosti dne 13. března 2023.
- (3) Třebaže ekonomiky Unie vykazují pozoruhodnou odolnost, stále na ně negativně dopadá geopolitická situace. Unie pevně stojí při Ukrajině a agenda hospodářské a sociální politiky Unie se zároveň zaměřuje na snižování negativního dopadu energetických otřesů na zranitelné domácnosti i podniky v krátkodobém horizontu a na pokračování dosavadní práce na zelené a digitální transformaci, podpoře udržitelného a inkluzivního růstu, ochraně makroekonomické stability a zvyšování odolnosti ve střednědobém horizontu. Silně se také soustřeďuje na zvyšování konkurenceschopnosti a produktivity Unie.

⁴ Doporučení Rady ze dne 16. května 2023 týkající se hospodářské politiky eurozóny (Úř. věst. C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Dne 1. února 2023 vydala Komise sdělení nazvané „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ (dále jen „průmyslový plán Zelené dohody“). Záměrem „Průmyslového plánu Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ je posílit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi a podpořit rychlý přechod ke klimatické neutralitě. Plán je doplněním pokračujícího úsilí v rámci Zelené dohody pro Evropu a plánu REPowerEU. Má za cíl vytvořit příznivější prostředí, aby se zvýšila výrobní kapacita Unie u technologií a produktů s nulovými čistými emisemi nezbytných ke splnění ambiciózních cílů Unie v oblasti klimatu a byl zajištěn přístup k relevantním kritickým surovinám, mimo jiné prostřednictvím diverzifikovaného zajišťování zdrojů, patřičného využívání geologických zdrojů v členských státech a maximální recyklace surovin. Průmyslový plán Zelené dohody se opírá o čtyři pilíře: předvídatelné a zjednodušené právní prostředí, rychlejší přístup k financování, zlepšování dovedností a otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce. Dne 16. března 2023 pak Komise vydala další sdělení nazvané „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“, jež je postaveno na devíti vzájemně se posilujících stimulech a jehož cílem je vytvoření regulačního rámce, který bude podporovat růst. Sdělení vytyčuje politické priority, které se soustředí na aktivní zajišťování strukturálních zlepšení, dobře zacílených investic a regulačních opatření, aby byly Unie a její členské státy v dlouhodobém výhledu konkurenceschopné. Níže uvedená doporučení pomáhají tyto priority řešit.

- (5) V roce 2023 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním nástroje. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší veškerá relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v posledních letech nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020 a 2022 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435⁵ (dále jen „nařízení REPowerEU“) přijaté dne 27. února 2023 má za cíl rychle ukončit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. To přispěje k energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek energií v Unii a povede k širšímu využívání obnovitelných zdrojů energie, ke zvýšení kapacity pro ukládání energie a ke zlepšení energetické účinnosti. Nařízení REPowerEU členským státům umožňuje doplnit do národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů REPowerEU. Zmíněné reformy a investice také pomohou zvýšit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi, o které usiluje Průmyslový plán Zelené dohody, a plnit doporučení pro jednotlivé země, která souvisejí s energetikou a byla členským státům vydána v roce 2022 a případně v roce 2023. Nařízení REPowerEU zavádí novou kategorii nevratné finanční podpory, která je členským státům k dispozici na financování nových reforem a investic souvisejících s energetikou v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Dne 8. března 2023 přijala Komise sdělení poskytující pokyny v oblasti fiskální politiky na rok 2024 (dále jen „sdělení z 8. března 2023“). Jeho cílem je podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států a posílit tím koordinaci politik. Komise v něm připomněla, že na konci roku 2023 bude deaktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Pro roky 2023–2024 vyzvala Komise k fiskálním politikám, které zajistí střednědobou udržitelnost dluhu a udržitelným způsobem zvýší potenciální růst a členské státy byly vyzvány, aby ve svých programech stability a konvergenčních programech z roku 2023 nastínily, jak jejich fiskální plány zajistí dodržení referenční hodnoty pro schodek ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) stanovené ve Smlouvě a věrohodné a trvalé snížení dluhu nebo udržení dluhu na omezitelné úrovni ve střednědobém horizontu. Komise vybídla členské státy, aby postupně ukončily vnitrostátní fiskální opatření, která zavedly na ochranu domácností a podniků v souvislosti s prudkým zdražením energií, a začaly u těch nejméně cílených. Uvedla, že pokud by bylo nutné podpůrná opatření prodloužit kvůli novým tlakům na ceny energií, měly by je členské státy zaměřit mnohem lépe než v minulosti na zranitelné domácnosti a podniky. Fiskální doporučení budou podle Komise kvantifikovaná a diferencovaná. Kromě toho budou formulována na základě čistých primárních výdajů, jak je navrženo ve sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU. Komise doporučila, aby všechny členské státy i nadále chránily investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistily účinné využívání prostředků z nástroje i z dalších fondů Unie, a to zejména s ohledem na zelenou a digitální transformaci a cíle odolnosti. Komise uvedla, že v souladu se stávajícími právními předpisy navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023.

- (8) Dne 26. dubna 2023 předložila Komise legislativní návrhy na provedení komplexní reformy pravidel Unie pro správu ekonomických záležitostí. Jejich hlavním cílem je ve všech členských státech prostřednictvím reforem a investic posílit udržitelnost veřejného dluhu a podpořit udržitelný a inkluzivní růst. Komise ve svých návrzích usiluje o zlepšení vlastní odpovědnosti členských států, zjednodušení rámce a větší zaměření na střednědobý horizont spolu s účinným a soudržnějším prosazováním. Podle závěrů Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU je cílem dokončit tuto legislativní činnost v roce 2023.
- (9) Dne 28. dubna 2021 předložila Francie Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 13. července 2021 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Francie⁶. Uvolnění splátek je podmíněno přijetím rozhodnutí Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, které uvádí, že Francie uspokojivě splnila příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.

⁶ Dokumenty ST 10162/21 INIT; ST 10162/21 ADD 1.

- (10) Dne 11. května 2023 předložila Francie svůj národní program reforem na rok 2023 a svůj program stability z roku 2023 v souladu s čl. 4 odst. 1 nařízení (ES) č. 1466/97. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2023 rovněž zprávy, které Francie dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost.
- (11) Dne 24. května 2023 zveřejnila Komise zprávu o Francii pro rok 2023. Posoudila pokrok, který Francie učinila při plnění příslušných doporučení, jež pro ni přijala Rada v letech 2019 až 2022, a zhodnotila, jak Francie provádí plán pro oživení a odolnost. Vycházejíc z této analýzy, zpráva o Francii poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Francie při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů Organizace spojených národů v oblasti udržitelného rozvoje.

(12) Komise v případě Francie provedla hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011 a dne 24. května 2023 zveřejnila jeho výsledky. Komise dospěla k závěru, že se Francie potýká s makroekonomickými nerovnováhami. Zejména slabiny související s vysokým veřejným dluhem a konkurenceschopností a nízkým růstem produktivity, které mají přeshraniční význam, sice přetrvávají navzdory určitým známkám zlepšení. Od oživení HDP v roce 2021, které následovalo po nárůstu během pandemie COVID-19, se veřejný dluh snižuje. V roce 2022 různá fiskální opatření výrazně zmírnila dopad energetické krize, ale zpomalila snižování dluhu. Předpokládá se, že dluh bude v letošním a příštím roce dále klesat, ale pokud nebudou přijata žádná politická opatření, očekává se, že bude mít opět vzestupnou tendenci a zůstane na vysoké úrovni, nad úroveň před pandemií COVID-19. Problémy se střednědobou fiskální udržitelností jsou nadále vysoké. Politická opatření přijatá v posledních letech s cílem posílit potenciální růst by mohla pomoci napravit předpokládaný nárůst veřejného dluhu ve střednědobém horizontu. Bylo přijato několik reforem na podporu nákladové konkurenceschopnosti. Již je patrný drobný pozitivní dopad na konkurenceschopnost a očekává se, že plný dopad těchto reforem se projeví v nadcházejících letech. Podobně se očekává, že z účinného provádění plánovaných investic a reforem bude mít prospěch i produktivita práce. Francouzská ekonomika vykazovala v uplynulém roce odolnost, neboť nákladová konkurenceschopnost byla méně ovlivněna růstem cen energií než ve zbytku eurozóny. V důsledku dalšího oživení přeshraničního cestovního ruchu a leteckého průmyslu, které byly výrazně zasaženy pandemií COVID-19, se zlepšuje vývoz. Zatímco dluh soukromého sektoru se během nejhoršího období pandemie COVID-19 zvýšil, vyšší objem úvěrů podnikům šel ruku v ruce se zvýšením vlastního kapitálu a akumulací rezerv v oblasti likvidity. Snižování veřejného i soukromého dluhu mohou ztížit vyšší úrokové sazby. Politická reakce byla příznivá, ale přetrvávají problémy, které se týkají především řízení veřejných financí. Pro další omezení slabín je i nadále zásadní účinné provádění nedávno přijatých reforem, zejména pokud jde o reformu řízení veřejných financí a nový mechanismus pro provádění každoročních hodnocení veřejných výdajů. Obě opatření mají zásadní význam pro další omezování výdajů a udržení trvale klesajícího trendu veřejného dluhu. Vláda navíc přijala reformu veřejného důchodového systému, která by k udržitelnosti veřejného dluhu měla přispět.

- (13) Podle údajů potvrzených Eurostatem se schodek veřejných financí Francie snížil ze 6,5 % HDP v roce 2021 na 4,7 % v roce 2022, zatímco veřejný dluh klesl ze 112,9 % HDP na konci roku 2021 na 111,6 % na konci roku 2022. Dne 24. května 2023 vydala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy. Tato zpráva se zabývala rozpočtovou situací Francie, neboť její schodek veřejných financí překročil v roce 2022 referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě a její veřejný dluh překročil referenční hodnotu 60 % HDP stanovenou ve Smlouvě a země nedodržela doporučenou hodnotu pro snižování dluhu. Zpráva dospěla k závěru, že kritéria schodku a dluhu nejsou splněna. V souladu se sdělením ze dne 8. března 2023 Komise na jaře 2023 rovněž nenavrhl zahájit nové postupy při nadměrném schodku; Komise poté prohlásila, že navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023. Francie by tuto skutečnost měla zohlednit při plnění svého rozpočtu na rok 2023 a při přípravě svého návrhu rozpočtového plánu na rok 2024.

- (14) Saldo veřejných financí bylo ovlivněno opatřeními fiskální politiky přijatými ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Opatření fiskální politiky, která snižují příjmy, zahrnovala v roce 2022 snížení vnitrostátní daně z konečné spotřeby elektřiny (*taxe intérieure sur le consommation finale d'électricité* nebo *TICFE*), zatímco opatření fiskální politiky, která zvyšují výdaje, zahrnovala přímé dotace na kompenzaci dodavatelů plynu a elektřiny za horní hranici regulovaných cen plynu a elektřiny, dotace na omezení růstu maloobchodních cen pohonných hmot a pro energeticky náročné podniky a převody domácnostem s nízkými příjmy. Náklady na uvedená opatření byly částečně kompenzovány novými daněmi z neočekávaných zisků výrobců a dodavatelů energie, konkrétně mimořádnou solidární daní pro společnosti vyrábějící fosilní paliva a rafinérské společnosti a mechanismem pro omezení příjmů z výroby elektřiny na inframarginálních trzích, jakož i příjmy z nepřímých daní od výrobců obnovitelné energie a nižšími dotacemi pro ně, které vyplývají z pozitivního rozdílu mezi trhem a referenčními cenami elektřiny. Podle odhadu Komise činí v roce 2022 čisté rozpočtové náklady těchto opatření 0,9 % HDP. Současně poklesly odhadované náklady na dočasná mimořádná opatření související s krizí způsobenou onemocněním COVID-19, a to z 2,6 % HDP v roce 2021 na 0,5 % v roce 2022.
- (15) Dne 18. června 2021 Rada Francii doporučila⁷, aby v roce 2022 využila nástroj k financování dodatečných investic na podporu oživení a zároveň sledovala obezřetnou fiskální politiku. Rada navíc Francii doporučila, aby zachovala investice financované z vnitrostátních zdrojů.

⁷ Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady k programu stability Francie z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 43).

(16) Podle odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky⁸ v roce 2022 podpůrné, a to ve výši – 2,0 % HDP. Francie na doporučení Rady pokračovala v podpoře oživení prostřednictvím investic financovaných z nástroje. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a dalších fondů Unie v roce 2022 dosáhly 0,6 % HDP (0,7 % HDP v roce 2021). Nepatrné snížení výdajů financovaných z grantů v rámci nástroje a z dalších fondů Unie v roce 2022 bylo způsobeno tím, že plán pro oživení a odolnost byl v prvních dvou letech prováděn předstunutím finančních prostředků. Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky měl expanzivní povahu a činil 0,1 procentního bodu⁹. V souladu s doporučením Rady proto Francie zachovala investice financované z vnitrostátních zdrojů. Zároveň příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez započtení nových opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky měl expanzivní povahu a činil 1,7 procentního bodu. Uvedený významný expanzivní příspěvek zahrnoval dodatečný vliv opatření fiskální politiky přijatých ke zmírnění hospodářských a sociálních důsledků růstu cen energií (dodatečné čisté rozpočtové náklady ve výši 0,8 % HDP). K růstu čistých primárních běžných výdajů zároveň přispěla indexace důchodů, sociálních dávek a mezd ve veřejném sektoru (0,4 % HDP). Francie proto růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů dostatečně neomezila. Významný expanzivní příspěvek běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl pouze částečně způsoben opatřeními k řešení hospodářských a sociálních důsledků růstu cen energií, jakož i náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny.

⁸ Nastavení fiskální politiky se měří změnou primárních výdajů (očištěných od diskrečních opatření na straně příjmů) s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci nástroje a dalších fondů Unie ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu. Další podrobnosti viz rámeček 1 ve fiskálních statistických tabulkách.

⁹ Předpokládá se, že ostatní kapitálové výdaje financované z vnitrostátních zdrojů budou mít expanzivní povahu a budou činit 0,3 procentního bodu HDP, což lze vysvětlit zejména dopadem kapitálových transferů vyplacených v souvislosti s francouzským plánem pro oživení *France Relance*, který není financován z grantů v rámci nástroje.

- (17) Makroekonomický scénář, z něhož vycházejí rozpočtové projekce v programu stability z roku 2023, je příznivější než jarní prognóza Komise 2023 pro rok 2023 a následné období. Podle projekcí vlády poroste reálný HDP o 1,0 % v roce 2023 a o 1,6 % v roce 2024. Pro srovnání, jarní prognóza Komise 2023 předpokládá nižší růst reálného HDP ve výši 0,7 % v roce 2023 a 1,4 % v roce 2024, zejména v důsledku nižších příspěvků k růstu domácí poptávky v roce 2023 vyplývajících z tvorby hrubého fixního kapitálu a zásob a vnější poptávky v roce 2024.
- (18) Ve svém programu stability z roku 2023 vláda očekává, že schodek veřejných financí stoupne v roce 2023 na 4,9 % HDP. Nárůst v roce 2023 odráží zejména zpomalení hospodářské činnosti a očekávané výpadky příjmů. Podle programu stability z roku 2023 se dále očekává, že poměr veřejného dluhu k HDP klesne ze 111,6 % na konci roku 2022 na 109,6 % na konci roku 2023. Projekce v jarní prognóze Komise 2023 uvádějí schodek veřejných financí v roce 2023 ve výši 4,7 % HDP. To je méně než schodek předpovídaný v programu stability z roku 2023, a to zejména díky vyšší daňové elasticitě, kterou Komise očekává a která povede k vyšším příjmům. Jarní prognóza Komise 2023 očekává obdobný poměr veřejného dluhu k HDP, a to ve výši 109,6 % na konci roku 2023.

(19) Očekává se, že na saldo veřejných financí budou v roce 2023 nadále dopadat opatření fiskální politiky přijatá ke zmírnění hospodářských a sociálních důsledků růstu cen energií. Sestávají z opatření prodloužených z roku 2022, zejména ze snížení vnitrostátní daně z konečné spotřeby elektřiny a přímých dotací na kompenzaci dodavatelům plynu a elektřiny za strop pro regulované ceny plynu a elektřiny, a nových opatření, jako je testovaný poukaz na pohonné hmoty v dopravě (*chèque carburant*) pro domácnosti s nízkými příjmy, která nahradila všeobecnou slevu uplatňovanou v roce 2022, a dotace mikropodnikům a malým a středním podnikům, které nemají prospěch z regulovaných sazeb elektřiny, s cílem pokrýt zvýšení účtů za energie do konce roku 2023. Náklady na uvedená opatření jsou nadále částečně kompenzovány daněmi z neočekávaných zisků výrobců a dodavatelů energie, konkrétně mechanismem pro omezení příjmů z výroby elektřiny na inframarginálních trzích, jakož i příjmy z nepřímých daní od výrobců obnovitelné energie a nižšími dotacemi pro ně, které vyplývají z pozitivního rozdílu mezi trhem a referenčními cenami elektřiny. Při zohlednění těchto příjmů jsou čisté rozpočtové náklady na podpůrná opatření odhadovány v jarní prognóze Komise 2023 na 1,0 % HDP v roce 2023¹⁰. Nezdá se, že by většina opatření v roce 2023 byla zaměřena na nejzranitelnější domácnosti nebo podniky, a většina opatření nezachovává v plném rozsahu cenový signál ke snížení poptávky po energii a zvýšení energetické účinnosti, i když byly vzneseny otázky cenových stropů na ceny elektřiny a plynu pro domácnosti. V důsledku toho se objem cílených podpůrných opatření, která se berou v úvahu při posouzení plnění doporučení Rady ze dne 12. července 2022¹¹, odhaduje v jarní prognóze Komise 2023 na 0,2 % HDP v roce 2023 (oproti 0,1 % HDP v roce 2022). V neposlední řadě se očekává, že saldo veřejných financí v roce 2023 bude těžit z postupného ukončování dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, která se odhadují na 0,5 % HDP.

¹⁰ Uvedený údaj představuje výši ročních rozpočtových nákladů na opatření, mimo jiné v oblasti běžných příjmů a výdajů a – je-li to relevantní – kapitálových výdajů.

¹¹ Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Francie na rok 2022, Úř. věst. C 334, 1.9.2022, s. 79.

- (20) Ve svém doporučení ze dne 12. července 2022 Rada doporučila Francii zajistit v roce 2023 obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů pod úroveň střednědobého růstu potenciálního produktu¹², a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob přechajících z Ukrajiny. Zároveň by se Francie měla připravit na přizpůsobování běžných výdajů vyvíjející se situaci. Dále bylo Francii doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím nástroje a dalších fondů Unie.

¹² Na základě jarní prognózy Komise 2023 se střednědobý (desetiletý průměrný) růst potenciálního produktu Francie odhaduje na 6,3 % v nominálním vyjádření.

(21) Pro rok 2023 se v jarní prognóze Komise 2023 předpokládá restriktivní nastavení fiskální politiky (+0,5 % HDP) na pozadí vysoké inflace. To navazuje na expanzivní nastavení fiskální politiky v roce 2022 (-2,0 % HDP). Předpokládá se, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky v roce 2023 bude mít utlumující povahu v rozsahu 0,6 % HDP. To zahrnuje zvýšení nákladů na cílená podpůrná opatření pro domácnosti a podniky, které jsou nejvíce ohroženy prudkým nárůstem cen energií, o 0,1 % HDP. Celkově je projektovaný růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a z dalších fondů Unie v roce 2023 činily 0,4 % HDP, zatímco příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky bude mít neutrální povahu¹³. Francie tedy plánuje financovat dodatečné investice prostřednictvím nástroje a dalších fondů Unie, a plánuje zachovat investice financované z vnitrostátních zdrojů. Plánuje financovat veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, jako jsou investice v rámci investičního plánu Francie 2030 na podporu investic do nejmodernějšího výzkumu a vývoje a do digitální sféry, jakož i investice do obnovitelné energie v systémech vytápění a renovace veřejných a soukromých budov, opatření na podporu dekarbonizace průmyslu, investice do udržitelné dopravy, zdravotnictví a vzdělávání, které jsou částečně financovány z nástroje a z dalších fondů Unie.

¹³ Předpokládá se, že ostatní kapitálové výdaje financované z vnitrostátních zdrojů budou mít expanzivní povahu a budou činit 0,3 procentního bodu HDP, což lze vysvětlit zejména dopadem kapitálových transferů vyplacených v souvislosti s francouzským plánem pro oživení *France Relance*, který není financován z grantů v rámci nástroje, a investičního plánu Francie 2030.

- (22) Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že schodek veřejných financí klesne v roce 2024 na 4,4 % HDP. Pokles v roce 2024 odráží zejména zrušení většiny podpůrných opatření v oblasti energetiky spolu s vyšší daňovou elasticitou. Poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024 by podle programu stability z roku 2023 měl zůstat převážně stabilní na úrovni 109,5 %. Na základě opatření politiky, která byla známa ke dni uzávěrky prognózy, Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá pro rok 2024 schodek veřejných financí ve výši 4,3 % HDP. To je méně než schodek předpovídaný v programu stability z roku 2023, a to zejména díky vlivu srovnávací základny vyplývající z již tak nižšího schodku, který Komise předpokládá pro rok 2023. Jarní prognóza Komise 2023 očekává obdobný poměr veřejného dluhu k HDP, a to ve výši 109,5 % na konci roku 2024.
- (23) V programu stability z roku 2023 se plánuje postupné ukončení většiny podpůrných opatření v oblasti energetiky v roce 2024. Komise v současné době předpokládá čisté náklady na podpůrná opatření v oblasti energetiky ve výši 0,2 % HDP v roce 2024. Tyto odhady jsou založeny na předpokladu, že nedojde k novému nárůstu cen energií. Zdá se, že podpůrná opatření v oblasti energetiky, která mají v současnosti zůstat v platnosti i v roce 2024, nejsou zaměřena na zranitelné domácnosti nebo podniky. Nezachovávají v plném rozsahu cenový signál ke snížení poptávky po energii a zvýšení energetické účinnosti.

- (24) Nařízení (ES) č. 1466/97 vyžaduje roční zlepšení strukturálního rozpočtového salda směrem ke střednědobému cíli o doporučenou hodnotu 0,5 % HDP¹⁴. Vzhledem k úvahám o fiskální udržitelnosti a potřebě snížit schodek pod referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě by podle Komise bylo v roce 2024 přiměřené zlepšení strukturálního salda ve výši alespoň 0,7 % HDP. K zajištění takového zlepšení a v souladu s metodikou Komise je zapotřebí, aby růst čistých primárních výdajů¹⁵ financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 nepřekročil 2,3 %, jak se odráží v tomto doporučení. Zároveň by v závislosti na vývoji na trhu s energiemi měla být postupně ukončena zbývající podpůrná opatření v oblasti energetiky (v současné době odhadovaná Komisí na 1,0 % HDP v roce 2023), počínaje těmi nejméně zacílenými, a související úspory by měly být použity na snížení schodku veřejných financí. Podle odhadů Komise by to vedlo k růstu čistých primárních výdajů pod úrovní doporučeného maximálního tempa růstu pro rok 2024.
- (25) Za předpokladu nezměněné politiky jarní prognóza Komise 2023 předpokládá, že čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 porostou o 3,1 %, což je více než doporučená míra růstu. Korekce předpokládaná v jarní prognóze Komise 2023 je nižší než úspory plynoucí z postupného úplného ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky. Důvodem jsou zvýšené investice v rámci programu Francie 2030 a úplné zrušení daně z výroby u přidané hodnoty podniků.

¹⁴ Článek 5 nařízení (ES) č. 1466/97 požaduje rovněž korekci o více než 0,5 % HDP u členských států, jejichž veřejné zadlužení přesahuje 60 % HDP nebo které se potýkají s výrazným rizikem z hlediska udržitelnosti dluhu.

¹⁵ Čisté primární výdaje se určují jako výdaje financované z vnitrostátních zdrojů očištěné o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením úrokových výdajů, jakož i výdajů na cyklickou nezaměstnanost.

- (26) Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že veřejné investice zůstanou v období 2023–2024 stabilní na úrovni 3,8 % HDP. Program stability z roku 2023 se týká reforem a investic, u nichž se očekává, že přispějí k udržitelnosti veřejných financí a udržitelnému a inkluzivnímu růstu. Mezi uvedené reformy a investice patří reforma správy veřejných financí a nový mechanismus přezkumu výdajů, reformy důchodového systému a systému podpory v nezaměstnanosti, jakož i investice na podporu zelené a digitální transformace, které jsou rovněž součástí plánu pro oživení a odolnost. Program stability z roku 2023 nastiňuje střednědobý fiskální vývoj do roku 2027. Podle programu stability z roku 2023 by měl schodek veřejných financí postupně klesat na 3,7 % HDP v roce 2025, na 3,2 % v roce 2026 a na 2,7 % do roku 2027. Plánuje se tedy jeho snížení pod 3 % HDP v roce 2027. Poměr veřejného dluhu k HDP by podle programu stability z roku 2023 měl klesnout ze 109,5 % na konci roku 2024 na 108,3 % do konce roku 2027.

(27) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241 a kritériem 2.2 přílohy V tohoto nařízení zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které mají být provedeny do roku 2026. Plán pro oživení a odolnost Francie je ve fázi provádění. Francie předložila jednu žádost o platbu, která odpovídá 38 milníkům a cílům plánu pro oživení a odolnost a vedla k celkovému vyplacení částky ve výši 7 400 000 EUR. Milníky odrážejí pokrok v provádění reforem v oblasti veřejných financí, bydlení, mobility, zaměstnanosti, dovedností a zdraví. Několik cílů odráží významné investice v oblasti energetické renovace budov, dekarbonizace průmyslu, čistých vozidel, výzkumu, zaměstnanosti mladých lidí a vzdělávání. Dne 20. dubna 2023 předložila Francie změnu svého plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU. Žádost Francie o změnu jejího plánu pro oživení a odolnost vychází z potřeby zohlednit vysokou inflaci, k níž došlo v roce 2022, narušení dodavatelského řetězce a revizi maximálního přidělu grantů z nástroje směrem dolů. Rychlé začlenění nové kapitoly REPowerEU do plánu pro oživení a odolnost umožní financovat další reformy a investice na podporu strategických cílů Francie v oblasti energetiky a zelené transformace. Pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost i dalších hospodářských politik a politik zaměstnanosti, které jdou nad rámec plánu, je i nadále důležité systematické a účinné zapojování místních a regionálních orgánů, sociálních partnerů a dalších příslušných zúčastněných stran, aby měla celková politická agenda širokou podporu.

- (28) Komise schválila většinu programových dokumentů Francie v rámci politiky soudržnosti v roce 2022 s výjimkou programu Saint-Martin, který byl přijat dne 20. března 2023. Rychlé provádění programů v rámci politiky soudržnosti komplementárně k plánu pro oživení a odolnost a v synergii s ním, včetně kapitoly REPowerEU, má ve Francii zásadní význam pro dosažení zelené a digitální transformace, zvýšení hospodářské a sociální odolnosti a zajištění vyváženého územního rozvoje.
- (29) Kromě hospodářských a sociálních výzev, jimiž se zabývá plán pro oživení a odolnost a programy sociální soudržnosti, čelí Francie řadě dalších výzev v souvislosti s nedostatkem dovedností a nerovnostmi ve vzdělávacím systému, energetickou politikou a zelenou transformací. Řešení těchto problémů by mohlo pomoci zlepšit dovednosti pracovníků, zvýšit produktivitu práce, energetickou účinnost francouzských podniků, a tím i konkurenceschopnost francouzské ekonomiky jako celku.
- (30) Nedostatek pracovních sil zůstává ve Francii vysoký. Podle průzkumu potřeb pracovních sil (provedeného úřadem *Pôle Emploi*) z roku 2023 očekává 61 % zaměstnavatelů v roce 2023 další potíže s náborem zaměstnanců, zejména pro kvalifikovanou práci ve stavebnictví a průmyslu, což jsou dvě odvětví výrazně ovlivněná zelenou a digitální transformací. V posledních letech Francie zvýšila investice do prohlubování dovedností a změny kvalifikace pracovníků, částečně s podporou nástroje. Hodnocení však ukazují, že prohlubování dovedností osob s nízkou kvalifikací stále brání řada překážek, což snižuje účinnost cílených programů, jako je „plán investic do dovedností“. I když účast pracovníků s nízkou kvalifikací na odborné přípravě průběžně stoupá, je i nadále mnohem nižší než u ostatních pracovníků, navíc odborná příprava směřující k získání kvalifikace mívá pro tyto osoby menší přínos. Z toho vyplývá, že prioritou vzdělávacího systému by mělo zůstat další zvyšování počtu mladých lidí, kteří vstupují na trh práce s dostatečnými základními dovednostmi a kvalifikací.

- (31) Navzdory celkové úrovni veřejných výdajů nad průměrem OECD a dobrým výsledkům se francouzský vzdělávací systém vyznačuje významným podílem žáků se slabými výsledky. Významným ukazatelem, jaké bude mít žák výsledky, zůstává jeho socioekonomické zázemí. Obzvláště znepokojující jsou i nadále nedostatečné výsledky a nerovnosti v získaných dovednostech v matematice. Podle vnitrostátních a mezinárodních průzkumů průměrné výsledky v matematice se ve Francii za posledních 30 let trvale zhoršují. Byly podniknuty určité kroky na podporu osvojení základních dovedností, mimo jiné posílením průběžné odborné přípravy učitelů v oblasti matematiky a francouzštiny, která byla zahájena v roce 2019, a přidáním jednoho hodinového podpůrného modulu v matematice a francouzštině v prvním ročníku střední školy od školního roku 2023/24. Plán snížit počet žáků ve třídách ve znevýhodněných veřejných mateřských a základních školách na polovinu byl téměř dokončen a nyní se vyhodnocuje jeho dlouhodobý dopad na výsledky učení u 300 000 dotčených žáků. Značná část znevýhodněných žáků mimo prioritní oblasti z tohoto plánu však nemá žádný prospěch. Navzdory investicím a pokroku přetrvávají problémy také v oblasti přístupu žáků a studentů se zdravotním postižením k běžnému vzdělávacímu systému.
- (32) V roce 2022 Francie nadále investovala do systému učňovského vzdělávání a do dalších možností vzdělávání se v praxi, jako je reforma odborného vzdělávání na středních školách. Ačkoli by uvedená opatření mohla mít pozitivní výsledek, jejich dopad se teprve projeví a bude vyžadovat větší zapojení odborníků a učitelů do navrhování programů. Navzdory opatřením na zlepšení podmínek výuky, včetně zvýšení mezd učitelů, přetrvávají obavy ohledně atraktivity učitelského povolání a vysokého podílu smluvních zaměstnanců, kteří mají často nižší kvalifikaci a méně zkušeností než stálí zaměstnanci a nemají dostatečný přístup k možnostem odborné přípravy. Celkově je poměr počtu učitelů na jednoho studenta stále jedním z nejvyšších v Unii.

(33) Francie je ve skladbě zdrojů energie méně závislá na fosilních palivech než ostatní členské státy, i když je na jejich dovozu stále závislá. Spotřeba zemního plynu ve Francii poklesla v období od srpna 2022 do března 2023 ve srovnání s průměrnou spotřebou plynu ve stejném období v předchozích pěti letech o 16 %, což je nad rámec cíle snížení o 15 % stanoveného v nařízení Rady (EU) 2022/1369¹⁶. Francie by mohla pokračovat ve snaze o dočasné snížení poptávky po plynu do 31. března 2024 podle nařízení Rady (EU) 2023/706¹⁷. Současná geopolitická situace a vysoké ceny energií rovněž zvyšují naléhavost toho, aby Francie dále zintenzivnila své úsilí o splnění cílů v oblasti obnovitelné energie, které jsou stanoveny v jejím vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu. S 19,1 % hrubé konečné spotřeby energie z obnovitelných zdrojů Francie nesplnila svůj cíl pro rok 2020, tj. 23 % energie z obnovitelných zdrojů. Není ani na dobré cestě k dosažení svého cíle v oblasti obnovitelných zdrojů do roku 2030 a zaostává v zavádění obnovitelné energie, zejména pokud jde o výrobu elektřiny a vytápění. Rychlé zavádění obnovitelných zdrojů energie, jako je solární a větrná energie, by přispělo k energetické bezpečnosti Francie a diverzifikaci dodávek tím, že by se snížilo využívání fosilních paliv. Nízkou míru zavádění obnovitelných zdrojů energie lze vysvětlit pomalými a složitými správními postupy souvisejícími s povolováním. Zpoždění při vydávání povolení pro všechny technologie (větrná energie na pevnině a na moři, jakož i solární energie) souvisí s nedostatečnou politickou podporou projektů, nedostatečným plánováním a dlouhými a složitými povolovacími postupy. Existují rovněž problémy s přijetím ze strany veřejnosti a právní problémy, které vytvářejí nejistotu pro investory a developery. K urychlení povolovacího postupu by mohlo dojít přidělením většího počtu zaměstnanců a finančních zdrojů v ústřední správě na regionální úrovni, jakož i v příslušných orgánech a u provozovatelů elektrizačních soustav. Klíčové pro zajištění projektů v oblasti obnovitelných zdrojů energie jsou rovněž zdokonalené postupy územního plánování a rychlejší využívání nabídkových řízení.

¹⁶ Nařízení Rady (EU) 2022/1369 ze dne 5. srpna 2022 o koordinovaných opatřeních ke snížení poptávky po plynu (Úř. věst. L 206, 8.8.2022, s. 1).

¹⁷ Nařízení Rady (EU) 2023/706 ze dne 30. března 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2022/1369, pokud jde o prodloužení období snižování poptávky u opatření ke snižování poptávky po plynu a posílení podávání zpráv a sledování jejich provádění (Úř. věst. L 93, 31.3.2023, s. 1).

Francie přijala v roce 2023 zákon o urychlení výroby obnovitelné energie, který uznává, že je třeba výrazně zvýšit výrobu tepla a plynu z obnovitelných zdrojů a zvýšit podíl elektřiny z obnovitelných zdrojů s cílem uspokojit rostoucí potřeby elektrifikace. Bude-li uvedený zákon řádně proveden, mohl by podpořit rychlejší zavádění projektů v oblasti obnovitelných zdrojů energie. To by mohlo Francii nasměrovat k dosažení cílů do roku 2030.

- (34) Aby se úroveň propojení dostala na 10 % cíl pro rok 2020, má pro integraci velkého podílu obnovitelných zdrojů energie i nadále zásadní význam další podpora přeshraničních elektrických propojovacích vedení (ve fázi vývoje nebo plánovaném). Předsunutí investic do vnitrostátní i přeshraniční energetické infrastruktury pomůže snížit závislost na fosilních palivech, a zejména na ruském plynu. Doporučuje se, aby nové investice do infrastruktury a sítí pokud možno obstály i v budoucnu s cílem usnadnit jejich dlouhodobou udržitelnost díky budoucímu novému využití udržitelných paliv. Pro účinné fungování vnitřního trhu s energií mají propojení zásadní význam, neboť sdružují zdroje za účelem dosažení celkové bezpečnosti dodávek.
- (35) Francouzský plán pro oživení a odolnost obsahuje významné projekty renovace budov pro sociální a individuální bydlení, jakož i veřejných budov a menších podniků. Pokud jde o renovaci obytných budov, většina projektů se zaměřila na jednostupňové práce, které vedou k omezeným renovacím. V první polovině roku 2022 obsahovalo alespoň dva stupně renovace pouze 27 % prací a celkovou renovaci představovalo pouze 5 % prací. Rozsáhlé renovace by mohly mít významný dopad na snížení spotřeby energie ve stavebnictví. Kromě toho by větší úsilí o nasměrování veřejných a soukromých investic na pomoc domácnostem s nízkými příjmy při renovaci budov a renovaci fondu budov s nejhorší energetickou náročností mohlo pomoci do roku 2030 odstranit 5,2 milionu obydlí s nejnižší energetickou účinností (bydlení s energetickou náročností F a G). Zákon o klimatu a odolnosti z roku 2021 zavedl několik opatření, která mají motivovat k rozsáhlé renovaci budov, jako je zákaz nájemního bydlení s energetickou náročností G od roku 2025, F od roku 2028 a E od roku 2034. Aby se podpořilo výraznější zvýšení energetické účinnosti, mohl by se zlepšit politický rámec, který by motivoval k rozsáhlým renovacím a pomohl Francii dále zlepšovat energetickou účinnost jejího fondu budov se zvláštním zaměřením na domácnosti s nízkými příjmy.

- (36) Francie se podílí téměř 11 % na celkových investicích rizikového kapitálu Unie do začínajících a rozvíjejících se podniků v oblasti klimatických technologií. Navzdory velké veřejné podpoře však pouze 29 % malých francouzských podniků investovalo více než 1 % svého obrátu do účinného využívání zdrojů (průměr Unie je 40 %). Předkladatelé projektů výroby čistých technologií čelí vysoké administrativní zátěži a dlouhým řízením a rizikům soudních sporů. U průmyslových projektů trvá získání stavebního povolení, získání povolení v oblasti životního prostředí a provedení veřejného šetření v průměru 17 měsíců. Řízení provází prostoje, kdy vlastník projektu musí čekat na odpovědi od různých orgánů (správní soud, stanovisko orgánu pro ochranu životního prostředí, zpráva osoby provádějící veřejné šetření). U velkých průmyslových projektů se navíc musí konat veřejná konzultace. Tento proces může trvat nejméně šest měsíců, což zvyšuje dobu potřebnou k získání stavebního povolení, povolení v oblasti životního prostředí a provedení veřejného šetření. Investiční projekty mohou být rovněž předmětem soudních sporů, které mohou trvat i několik let, což může vést k zastavení projektů. Povolovací postupy jsou sice nezbytné k ochraně převažujících veřejných a soukromých zájmů, u projektů výroby čistých technologií by ale měly být zjednodušeny a zrychleny. K úspoře času by mohlo přispět i souběžné zahájení administrativních postupů a navržení průmyslových areálů připravených k použití.
- (37) Přejít na hospodářství s nulovými čistými emisemi je komplikován nedostatkem pracovních sil a dovedností v odvětvích a povoláních, která jsou klíčová pro zelenou transformaci, včetně výroby, zavádění a údržby technologií s nulovými čistými emisemi. Aby se snížil nedostatek dovedností a podpořilo se začlenění a přerozdělení pracovních sil, jsou zásadně důležité vysoce kvalitní systémy vzdělávání a odborné přípravy, které budou reagovat na měnící se potřeby trhu práce, a cílená opatření pro prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Pro zapojení nevyužívané nabídky pracovních sil je zapotřebí, aby tato opatření byla přístupná, zejména pro jednotlivce a v odvětvích a regionech, jichž se zelená transformace dotýká nejvíce. V roce 2022 byl ve Francii hlášen nedostatek pracovních sil u několika povolání, která vyžadují specifické dovednosti nebo znalosti pro zelenou transformaci, jako jsou stavební technici, operátoři velinů a zařízení na výrobu a rozvod elektrické energie a specialisté v oblasti techniky.

- (38) Na základě posouzení Komise přezkoumala Rada program stability z roku 2023 a její stanovisko¹⁸ je promítnuto do doporučení č. 1,
- (39) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada doporučila, aby členské státy eurozóny, mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost,
- i) zachovaly udržitelnost dluhu a upustily od široce pojaté podpory agregátní poptávky v roce 2023, lépe zacílily fiskální opatření přijatá ke zmírnění dopadu vysokých cen energií a zvážily vhodné způsoby ukončení podpory, až tlak na ceny energií poklesne; ii) udržely vysokou úroveň veřejných investic a podporovaly soukromé investice s cílem napomoci zelené a digitální transformaci; iii) podporovaly takový vývoj mezd, který zmírní ztrátu kupní síly, a zároveň omezovaly sekundární dopady na inflaci, dále zlepšovaly aktivní politiky na trhu práce a řešily nedostatek kvalifikovaných pracovníků; iv) zlepšily podnikatelské prostředí a zajistily, aby energetická podpora pro podniky byla nákladově efektivní, dočasná a zaměřená na životaschopné podniky a aby zachovala pobídky pro zelenou transformaci; a v) zachovaly makrofinanční stabilitu, sledovaly rizika a současně pokračovaly v práci na dokončení bankovní unie. K provedení prvního, druhého, třetího a čtvrtého doporučení obsažených v doporučení týkajícím se eurozóny 2023 přispívají v případě Francie doporučení č. 1, 2, 3 a 4.
- (40) S ohledem na hloubkový přezkum Komise a na toto posouzení přezkoumala Rada národní program reforem na rok 2023 a program stability z roku 2023. Její doporučení podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 jsou promítnuta do doporučení č. 1. Politiky uvedené v doporučení č. 1 pomáhají řešit slabiny související s vysokým veřejným dluhem a se slabou konkurenceschopností a nízkým růstem produktivity. Doporučení č. 2 a 3 přispívají k provedení doporučení č. 1. Politiky uvedené v doporučení č. 1 přispívají jak k řešení nerovnováh, tak k provedení doporučení pro eurozónu na rok 2023 v souladu s 39. bodem odůvodnění.

¹⁸ Podle čl. 5 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.

DOPORUČUJE Francii v období 2023–2024:

1. Ukončit co nejdříve v letech 2023 a 2024 mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a použít související úspory ke snížení schodku veřejných financí. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, zajistit, aby tato podpůrná opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií.

Zajistit obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením nominálního růstu čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 na nejvýše 2,3 %¹⁹.

Zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů v rámci nástroje i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace.

Pro období po roce 2024 pokračovat ve střednědobé fiskální strategii postupné a udržitelné konsolidace spojené s investicemi a reformami napomáhajícími vyššímu udržitelnému růstu, aby bylo dosaženo obezřetné střednědobé fiskální pozice.

Dále zlepšovat rámcové podmínky s cílem usnadnit investice a inovace.

2. Pokračovat v soustavném provádění jejího plánu pro oživení a odolnost a v návaznosti na nedávno předložený dodatek obsahující kapitolu REPowerEU a urychleně zahájit provádění příslušných opatření. Pokračovat v urychleném provádění programů politiky soudržnosti v úzkém napojení na plán pro oživení a odolnost a v souladu s tímto plánem.

¹⁹ To podle odhadů odpovídá ročnímu zlepšení strukturálního rozpočtového salda v roce 2024 ve výši alespoň 0,7 % HDP, jak je popsáno ve 24. bodě odůvodnění.

3. Řešit nedostatek dovedností, zejména poskytnutím dalších možností vzdělávání se v praxi a zvýšením podílu osob se základními dovednostmi. Přizpůsobit zdroje a metody potřebám znevýhodněných studentů a škol, aby byl systém vzdělávání a odborné přípravy spravedlivější a inkluzivnější. Zlepšit pracovní podmínky a počáteční a průběžnou odbornou přípravu učitelů.
4. Snížit celkovou závislost na fosilních palivech. Urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie se zaměřením zejména na větrné, solární a geotermální zdroje a bioplyn, mimo jiné prostřednictvím výroby obnovitelné energie v malém měřítku a podpory kolektivní vlastní spotřeby, a podporovat související technologie ukládání energie prostřednictvím zvýšených veřejných investic usnadněním soukromých investic a řešením překážek při povolování. Dále modernizovat elektrické přenosové a distribuční soustavy a zvýšit přeshraniční propojení elektroenergetických soustav. Dále zlepšovat politický rámec s cílem motivovat k rozsáhlým renovacím budov a dekarbonizaci systémů vytápění, se zvláštním zaměřením na domácnosti s nízkými příjmy a na fond budov s nejvyšší energetickou náročností. Vytvořit podpůrné právní prostředí s cílem zvýšit investice do výroby čistých technologií, mimo jiné zjednodušením a zrychlením povolování. Zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
