



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 30 юни 2023 г.  
(OR. en)

11140/23

ECOFIN 665  
UEM 199  
SOC 491  
EMPL 342  
COMPET 686  
ENV 765  
EDUC 278  
RECH 310  
ENER 401  
JAI 911  
GENDER 142  
ANTIDISCRIM 136  
JEUN 180  
SAN 417

#### **БЕЛЕЖКА**

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	9832/1/23 REV 1
№ док. Ком.:	COM(2023) 610 final
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Франция за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Франция за 2023 г.

---

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, обсъден от Съвета и Европейския съвет, въз основа на предложението на Комисията COM(2023) 610 final.

## ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

**относно националната програма за реформи на Франция за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Франция за 2023 г.**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики<sup>1</sup>, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси<sup>2</sup>, и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

---

<sup>1</sup> ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

<sup>2</sup> ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup>, с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър Механизмът допринася за икономическото и приобщаващото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и стимулиращи растежа реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и стимулира растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, подобрява териториалното сближаване в рамките на Съюза и подкрепя непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 22 ноември 2022 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2023 г. На 23 март 2023 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., които са съсредоточени около четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 22 ноември 2022 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2023 г., в който посочи Франция като една от държавите членки, които могат да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси, и за които ще е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие и становище относно проекта на бюджетен план за 2023 г. на Франция. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2023 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната<sup>4</sup> („Препоръка от 2023 г. относно еврозоната“) на 16 май 2023 г. и съвместния доклад за заетостта на 13 март 2023 г.
- (3) Въпреки че икономиките на Съюза показват забележителна устойчивост, геополитическият контекст продължава да оказва отрицателно въздействие. Като застава твърдо зад Украйна, Съюзът насочва своята програма за икономическа и социална политика към намаляване на отрицателното въздействие от енергийните сътресения върху уязвимите домакинства и предприятия в краткосрочен план и към запазване на усилията за осъществяване на екологичния и цифровия преход, подкрепа за устойчив и приобщаващ растеж, запазване на макроикономическата стабилност и повишаване на устойчивостта в средносрочен план. Той също така поставя особен акцент върху повишаването на конкурентоспособността и производителността на Съюза.

---

<sup>4</sup> Препоръка на Съвета от 16 май 2023 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 180, 23.5.2023 г., стр. 1).

- (4) На 1 февруари 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ („промишлен план на Зеления пакт“). Целта на промишления план на Зеления пакт е засилване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии и подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Планът допълва текущите усилия в рамките на Европейския зелен пакт и REPowerEU. Той има за цел и да се осигури по-благоприятна среда за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии, необходими за постигане на амбициозните цели на Съюза в областта на климата, и да се гарантира достъп до съответните суровини от критично значение, включително чрез диверсифициране на източниците, правилно използване на геоложките ресурси в държавите членки и максимално увеличаване на рециклирането на суровини. Промисленият план на Зеления пакт се основава на четири стълба: предвидима и опростена регулаторна среда, по-бърз достъп до финансиране, повишаване на уменията и отворена търговия за устойчиви вериги на доставки. На 16 март 2023 г. Комисията публикува ново съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили с цел да се работи за стимулираща растежа регулаторна рамка. В него се определят приоритети на политиката, насочени към активно осигуряване на структурни подобрения, добре насочени инвестиции и регулаторни мерки за дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. Препоръките по-долу спомагат за изпълнението на тези приоритети.

- (5) През 2023 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г. и 2022 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел бързото премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще допринесе за енергийната сигурност и диверсификацията на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Регламентът REPowerEU дава възможност на държавите членки да добавят нова глава за REPowerEU към своите национални планове за възстановяване и устойчивост, за да финансират ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU. Тези реформи и инвестиции също така ще спомогнат за повишаване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии, както е посочено в промишления план на Зеления пакт, и за изпълнение на свързаните с енергетиката специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавите членки през 2022 г. и когато е приложимо, през 2023 г. С Регламента REPowerEU се въвежда нова категория безвъзмездна финансова подкрепа, която се предоставя на държавите членки за финансиране на нови свързани с енергетиката реформи и инвестиции в рамките на техните планове за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1).

- (7) На 8 март 2023 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят насоки за фискалната политика за 2024 г. („съобщението от 8 март 2023 г.“). То има за цел да подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията припомни, че общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж ще бъде дезактивирана в края на 2023 г. Тя призова за фискални политики през периода 2023—2024 г., които осигуряват средносрочна устойчивост на обслужването на дълга и повишават потенциалния растеж по устойчив начин, и прикани държавите членки да определят в своите програми за стабилност и конвергенция за 2023 г. начина, по който фискалните им планове ще осигурят спазването на референтната стойност по Договора от 3 % от брутният вътрешен продукт (БВП), както и реалистичното и непрекъснато намаляване на дълга или запазването на благоразумно равнище на дълга в средносрочен план. Комисията прикани държавите членки също така постепенно да премахнат националните фискални мерки, въведени за защита на домакинствата и предприятията от енергийния ценови шок, като се започне с тези с най-слаба насоченост. Тя посочи, че ако мерките за подкрепа трябва да бъдат удължени поради подновен натиск върху цените на енергията, държавите членки следва да насочат много по-добре тези мерки към уязвимите домакинства и предприятия. Комисията заяви, че фискалните препоръки ще бъдат количествено определени и диференцирани. Освен това, както се предлага в съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС, фискалните препоръки ще бъдат формулирани въз основа на нетните първични разходи. Комисията препоръча всички държави членки да продължат да защитават инвестициите, финансирани на национално равнище, и да гарантират ефективното използване на средствата по линия на Механизма и други фондове на Съюза, по-специално с оглед на екологичния и цифровия преход и целите по отношение на устойчивостта. Комисията посочи, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби.

- (8) На 26 април 2023 г. Комисията представи законодателни предложения за извършване на цялостна реформа на правилата на Съюза за икономическо управление. Основната цел на предложенията е да се засили устойчивостта на обслужването на публичния дълг и да се насърчи устойчивият и приобщаващ растеж във всички държави членки чрез реформи и инвестиции. Предложенията на Комисията са насочени към подобряване на националната ангажираност, опростяване на рамката и преминаване към по-голям средносрочен фокус в съчетание с ефективно и по-последователно правоприлагане. Съгласно заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС целта е законодателната работа да приключи през 2023 г.
- (9) На 28 април 2021 г. Франция представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция<sup>6</sup>. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Франция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.

---

<sup>6</sup> ST 10162/21 INIT; ST 10162/21 ADD 1.

- (10) В съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на 11 май 2023 г. Франция представи националната си програма за реформи за 2023 г. и програмата си за стабилност за 2023 г. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2023 г. отразява също шестмесечното докладване на Франция относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.
- (11) На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклада за Франция за 2023 г. В него беше оценен напредъкът на Франция в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2022 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Франция на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Франция при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

- (12) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Франция и публикува резултатите от него на 24 май 2023 г. Комисията стигна до заключението, че във Франция са налице макроикономически дисбаланси. По-специално уязвимостите, свързани с големия държавен дълг, конкурентоспособността и ниския ръст на производителността, които имат трансгранично значение, продължават да са налице, въпреки някои признаци за намаляването им. Консолидираният държавен дълг намалява от началото на възстановяването на БВП през 2021 г., след като се увеличи по време на пандемията от COVID-19. През 2022 г. с различни фискални мерки въздействието на енергийната криза бе смекчено значително, но бе забавено намаляването на дълга. Прогнозира се дългът да продължи да намалява през тази и през следващата година, но се предвижда след това отново да навлезе във възходяща тенденция, ако липсват мерки на политиките, като остане голям и над равнищата отпреди пандемията от COVID-19. Предизвикателствата пред средносрочната фискална устойчивост остават големи. Мерките на политиките, предприети през последните години и насочени към засилване на потенциалния растеж, могат да помогнат за коригиране на прогнозираното увеличение на държавния дълг в средносрочен план. Бяха приети няколко реформи за повишаване на конкурентоспособността на разходите. Наблюдава се малък положителен ефект върху конкурентоспособността и пълното въздействие на тези реформи се очаква да се реализира през следващите години. Също така се очаква производителността на труда да се повиши в резултат на ефективното изпълнение на планираните инвестиции и реформи. Френската икономика показва устойчивост през последната година, тъй като конкурентоспособността на разходите беше засегната в по-малка степен от увеличенията на цените на енергията, отколкото в останалата част от еврозоната. Износът се увеличава благодарение на по-нататъшното възстановяване на трансграничния туризъм и авиационния сектор, които бяха силно засегнати от пандемията от COVID-19. Въпреки че дългът на частния сектор се увеличи по време на най-лошия период от пандемията от COVID-19, по-големите корпоративни заеми вървяха ръка за ръка с увеличения на собствения капитал и натрупване на ликвидни буфери. По-високите лихвени проценти могат да затруднят намаляването на публичната и частната задлъжнялост. Отговорът чрез политиките беше благоприятен, но продължават да съществуват предизвикателства в областта на управлението на публичните финанси. Ефективното прилагане на наскоро приетите реформи, а именно на реформата на управлението на публичните финанси и на новия механизъм за извършване на годишни оценки на публичните разходи, продължава да е от ключово значение за по-нататъшното намаляване на уязвимостите. И двете действия са от решаващо значение, за да продължи ограничаването на разходите и публичния дълг да запази устойчива низходяща тенденция. Освен това правителството прие реформа на държавната пенсионна система, която се очаква да подпомогне устойчивостта на обслужването на публичния дълг.

- (13) В съответствие с данни, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Франция е намалял от 6,5 % от БВП през 2021 г. до 4,7 % през 2022 г., а консолидираният държавен дълг е намалял от 112,9 % от БВП в края на 2021 г. до 111,6 % в края на 2022 г. На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклад, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора. В доклада е разгледано състоянието на бюджета на Франция, тъй като нейният дефицит по консолидирания държавен бюджет през 2022 г. надхвърля референтната стойност по Договора от 3% от БВП, а нейният консолидиран държавен дълг надхвърля референтната стойност по Договора от 60% от БВП и не спазва целевия показател за намаляване на дълга. В доклада се стига до заключението, че критериите за дефицита и дълга не са изпълнени. В съответствие със съобщението си от 8 март 2023 г. през пролетта на 2023 г. Комисията не предложи откриване на нови процедури при прекомерен дефицит. Впоследствие Комисията заяви, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. Франция следва да вземе това предвид при изпълнението на своя бюджет за 2023 г. и при изготвянето на проекта си на бюджетен план за 2024 г.

- (14) Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. През 2022 г. тези мерки на фискалната политика, водещи до намаляване на приходите, включваха намаляване на националния данък върху крайното потребление на електроенергия (*taxe intérieure sur le consommation finale d'électricité* или TICFE), докато мерките на фискалната политика, водещи до увеличаване на разходите, включваха преки субсидии за компенсация за доставчиците на газ и електроенергия за тавана на регулираните цени на газа и електроенергията, субсидии за ограничаване на увеличението на цените на дребно на горивата за транспорта и за енергоемки предприятия, както и трансфери към домакинствата с ниски доходи. Разходите за тези мерки бяха частично компенсирани от нови данъци върху извънредните печалби на производителите и доставчиците на енергия, а именно изключителен солидарен данък върху дружествата, осъществяващи дейност в сферата на изкопаемите горива и рафинирането, и механизъм за определяне на таван на инфрамаргиналните пазарни приходи от производство на електроенергия, както и от косвения данък върху приходите на производителите на възобновяема енергия и по-ниските субсидии за тях, произтичащи от положителната разлика между пазарните и референтните цени на електроенергията. Комисията оценява нетните бюджетни разходи за тези мерки на 0,9 % от БВП през 2022 г. В същото време прогнозните разходи за временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, намаляха до 0,5 % от БВП през 2022 г. спрямо 2,6 % през 2021 г.
- (15) На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Франция<sup>7</sup> да използва Механизма, за да финансира допълнителни инвестиции в подкрепа на възстановяването, като същевременно следва разумна фискална политика. Освен това Съветът препоръча на Франция да запази инвестициите, финансирани на национално равнище.

---

<sup>7</sup> Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Франция (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 43).

- (16) Според оценките на Комисията фискалната позиция<sup>8</sup> през 2022 г. е била подкрепяща — с равнище от 2,0% от БВП. В съответствие с препоръката на Съвета Франция продължи да подпомага възстановяването с инвестиции, финансирани от Механизма. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на 0,6 % от БВП през 2022 г. (0,7 % от БВП през 2021 г.). Незначителното намаляване на разходите, финансирани с безвъзмездни средства по линия на Механизма и други фондове на Съюза, през 2022 г. се дължи на съсредоточаването на изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост през първите две години от него. Инвестициите, финансирани на национално равнище, осигуриха експанзионистичен принос от 0,1 процентни пункта към фискалната позиция<sup>9</sup>. Следователно Франция е запазила инвестициите, финансирани на национално равнище, в съответствие с препоръката на Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) доведе до експанзионистичен принос в размер на 1,7 процентни пункта към фискалната позиция. Този значителен експанзионистичен принос включваше допълнителното въздействие на мерките на фискалната политика, предприети за намаляване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията (допълнителни нетни бюджетни разходи в размер на 0,8% от БВП). В същото време индексацията на пенсиите, социалните помощи и заплатите в публичния сектор също допринесе (0,4% от БВП) за растежа на нетните първични текущи разходи. Поради това Франция не ограничи в достатъчна степен ръста на финансираните на национално равнище текущи разходи. Този значителен експанзионистичен принос на финансираните на национално равнище текущи разходи само частично се дължи на мерките за справяне с икономическото и социалното въздействие на увеличението на цените на енергията, както и на разходите за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна.

---

<sup>8</sup> Фискалната позиция се измерва с промяната в първичните разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите), като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, но се включват разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма и с други фондове на Съюза — спрямо средносрочния потенциален растеж. За повече подробности вж. каре 1 във фискалните статистически таблици.

<sup>9</sup> Предвижда се другите финансирани на национално равнище капиталови разходи да осигурят експанзионистичен принос от 0,3 процентен пункт от БВП, което се обяснява главно с въздействието на капиталовите трансфери, изплатени в контекста на френския план за възстановяване (France Relance) нефинансирани от безвъзмездни средства по линия на Механизма.

- (17) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2023 г. е по-благоприятен от прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. за 2023 г. и след това. Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с 1,0 % през 2023 г. и с 1,6 % през 2024 г. За сравнение в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-нисък растеж на реалния БВП от 0,7% през 2023 г. и 1,4% през 2024 г., главно поради по-малкия принос на вътрешното търсене през 2023 г. за растежа, произтичащо от бруто образуването на основен капитал и материални запаси, и на външното търсене през 2024 г.
- (18) В своята програма за стабилност за 2023 г. правителството очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да се увеличи до 4,9 % от БВП през 2023 г. Увеличението през 2023 г. отразява основно забавянето на икономическата активност и очакваното неизпълнение на приходите. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне от 111,6 % в края на 2022 г. до 109,6 % в края на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 4,7 % от БВП за 2023 г. Това е по-малко от дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради очакваната от Комисията по-голяма еластичност на данъците, водеща до по-големи приходи. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 109,6 % в края на 2023 г.

(19) Салдото по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. се очаква да продължи да се влияе от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. Тези мерки се състоят от мерки, удължени от 2022 г., по-специално намаляването на ТИСФЕ и преките субсидии за компенсация за доставчиците на газ и електроенергия за тавана на регулираните цени на газа и електроенергията, както и от нови мерки като ваучера за транспортно гориво с условия за имуществено състояние (*chèque carburant*) за домакинствата с ниски доходи, с които бе заменена общата отстъпка, прилагана през 2022 г., и субсидиите за микро-, малки и средни предприятия, които не се възползват от регулираните тарифи за електроенергия, за покриване на увеличението на сметките за енергия до края на 2023 г. Разходите за тези мерки продължават да бъдат частично компенсирани от данъците върху извънредните печалби на производителите и доставчиците на енергия, а именно механизъм за определяне на таван на инфрамаргиналните пазарни приходи от производство на електроенергия, както и от косвения данък върху приходите на производителите на възобновяема енергия и по-ниските субсидии за тях, произтичащи от положителната разлика между пазарните и референтните цени на електроенергията. Като се вземат предвид тези приходи, нетните бюджетни разходи за мерките за подкрепа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. възлизат на 1,0 % от БВП през 2023 г.<sup>10</sup> Повечето мерки през 2023 г. не изглеждат насочени към най-уязвимите домакинства или предприятия и не запазват изцяло ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност въпреки повишаването на таваните на цените на електроенергията и газа за домакинствата. В резултат на това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. размерът на целевите мерки за подкрепа, който трябва да бъде взет предвид при оценката на спазването на препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г.<sup>11</sup>, се оценява на 0,2 % от БВП през 2023 г. (спрямо 0,1 % от БВП през 2022 г.). И накрая, салдото по консолидирания държавен бюджет за 2023 г. се очаква да се повлияе положително от постепенното премахване на временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, които са оценени на 0,5 % от БВП.

---

<sup>10</sup> Тази стойност представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно — мерките за капиталови разходи.

<sup>11</sup> Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Франция за 2022 г. (ОВ С 334, 1.9.2022 г., стр. 79).

(20) В препоръката си от 12 юли 2022 г. Съветът препоръча на Франция да гарантира, че през 2023 г. фискалната политика ще е разумна, по-специално като ограничи нарастването на финансираните на национално равнище първични текущи разходи под средносрочния потенциален растеж на производството<sup>12</sup>, като се вземе предвид продължавашата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите на покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. В същото време Франция следва да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Франция се препоръча също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза.

---

<sup>12</sup> Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. средносрочният (среден за 10 години) потенциален растеж на производството на Франция се оценява на 6,3% в номинално изражение.

(21) През 2023 г. в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда фискалната позиция да бъде рестриктивна (+0,5 % от БВП), в контекста на висока инфлация. Това се предхожда от експанзионистична фискална позиция през 2022 г. (-2,0 % от БВП). Увеличението на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да осигури рестриктивен принос от 0,6 % от БВП към фискалната позиция. Това включва увеличените разходи за целевите мерки за подкрепа на домакинствата и предприятията, които са най-уязвими по отношение на покачването на цените на енергията, с 0,1 % от БВП. В обобщение, прогнозираният растеж на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по линия на Механизма и други фондове от Съюза, възлизаха на 0,4% от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции осигуриха неутрален принос към фискалната позиция<sup>13</sup>. Поради това Франция планира да финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма и други фондове на Съюза и планира да запази финансираните на национално равнище инвестиции. Тя планира да финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като инвестиции в рамките на плана за инвестиции „Франция 2030“ за насърчаване на инвестициите в най-съвременна научноизследователска и развойна дейност и в цифровите области, както и инвестиции в енергия от възобновяеми източници в отоплителните системи и в саниране на обществени и частни сгради, мерки в подкрепа на декарбонизацията на промишлеността, инвестиции в устойчив транспорт, здравеопазване и образование, които са частично финансирани от Механизма и други фондове на Съюза.

---

<sup>13</sup> Предвижда се другите финансирани на национално равнище капиталови разходи да осигурят експанзионистичен принос от 0,3 процентни пункта от БВП, което се обяснява главно с въздействието на капиталовите трансфери, изплатени в контекста на френския план за възстановяване, France Relance, нефинансирани от безвъзмездни средства по линия на Механизма, и с инвестиционния план „Франция 2030“.

- (22) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 4,4 % от БВП през 2024 г. Намалението през 2024 г. отразява главно оттеглянето на по-голямата част от мерките за енергийна подкрепа, придружено от по-голяма еластичност на данъците. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да остане като цяло стабилно на равнище от 109,5 % в края на 2024 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 4,3 % от БВП през 2024 г. Това е по-малко от дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради базов ефект, произтичащ от вече по-ниския дефицит, прогнозиран от Комисията за 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 109,5 % в края на 2024 г.
- (23) В програмата за стабилност за 2023 г. се предвижда постепенно премахване на повечето от мерките за енергийна подкрепа до 2024 г. Понастоящем Комисията приема, че нетните разходи за мерките за енергийна подкрепа възлизат на 0,2% от БВП през 2024 г. Тези оценки се основават на допускането, че няма да има нови увеличения на цените на енергията. Мерките за енергийна подкрепа, които понастоящем се планира да останат в сила през 2024 г., не изглежда да са насочени към уязвимите домакинства или предприятия. Те не запазват изцяло ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност.

- (24) В Регламент (ЕО) № 1466/97 се призовава за годишно подобрене на структурното бюджетно салдо в посока постигане на средносрочната бюджетна цел с 0,5 % от БВП като референтна стойност<sup>14</sup>. Като се вземат предвид съображенията за фискална устойчивост и необходимостта от намаляване на дефицита до стойност под референтната стойност по Договора от 3 % от БВП, според Комисията би било целесъобразно подобрене на структурното салдо от поне 0,7 % от БВП за 2024 г. За да се гарантира такова подобрене, и в съответствие с методиката на Комисията, нарастването на финансираните на национално равнище нетни първични разходи<sup>15</sup> през 2024 г. следва да не надвишава 2,3 %, както е отразено в настоящата препоръка. В същото време оставащите мерки за енергийна подкрепа (които понастоящем Комисията оценява на 1,0 % от БВП през 2023 г.) следва постепенно да бъдат премахнати, ако развитието на енергийния пазар позволява това и като се започне от най-слабо насочените мерки, а свързаните с това икономии следва да бъдат използвани за намаляване на бюджетния дефицит. Съгласно оценките на Комисията това ще доведе до растеж на нетните първични разходи под препоръчания максимален темп на растеж за 2024 г.
- (25) Ако се допусне, че политиките остават непроменени, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, да нараснат с 3,1 % през 2024 г., което е над препоръчания темп на растеж. Корекцията, предвидена в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г., е по-малка от икономии от пълното премахване на мерките за енергийна подкрепа. Това се дължи на увеличените инвестиции по програмата „Франция 2030“ и на пълната отмяна на отчислението за добавената стойност на предприятията (данък производство).

---

<sup>14</sup> Член 5 от Регламент (ЕО) № 1466/97 също така изисква корекция от над 0,5 % от БВП за държавите членки с държавен дълг, надвишаващ 60 % от БВП, или с по-ясно изразени рискове за устойчивостта на обслужването на дълга.

<sup>15</sup> Нетните първични разходи се определят като разходите, финансирани на национално равнище, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключат разходите за лихви и разходите за циклична безработица.

(26) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква публичните инвестиции да останат стабилни на равнище 3,8% от БВП между 2023 г. и 2024 г. Програмата за стабилност за 2023 г. се позовава на реформи и инвестиции, които се очаква да допринесат за фискалната устойчивост и устойчивия и приобщаващ растеж. Тези реформи и инвестиции включват реформа на управлението на публичните финанси и нов механизъм за преглед на разходите, реформи на пенсионната система и на системата за обезщетения за безработица, както и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход, които са част и от плана за възстановяване и устойчивост. В програмата за стабилност за 2023 г. се очертава средносрочен фискален план до 2027 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет постепенно да намалее до 3,7% от БВП през 2025 г., до 3,2% през 2026 г. и до 2,7% до 2027 г. Поради това се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да спадне под 3% от БВП до 2027 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне от 109,5 % в края на 2024 г. до 108,3 % до края на 2027 г.

(27) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Франция е в ход. Франция подаде едно искане за плащане, съответстващо на 38 ключови етапа и цели в плана за възстановяване и устойчивост, в резултат на което са изплатени общо 7 400 000 EUR. Ключовите етапи отразяват напредъка в изпълнението на реформите в областта на публичните финанси, жилищното настаняване, мобилността, заетостта, уменията и здравето. Няколко цели отразяват големи инвестиции в областта на енергийното обновяване на сгради, декарбонизацията на промишлеността, екологично чистите превозни средства, научните изследвания, младежката заетост и образованието. На 20 април 2023 г. Франция представи изменение на своя план за възстановяване и устойчивост, включително глава за REPowerEU. Искането на Франция да внесе изменения в плана си за възстановяване и устойчивост се основава на необходимостта да се вземат предвид високата инфлация, наблюдавана през 2022 г., прекъсванията на веригата на доставките и преразглеждането в посока намаляване на максималната сума на разпределените безвъзмездни средства по линия на Механизма. Включването на новата глава за REPowerEU в плана за възстановяване и устойчивост ще позволи да бъдат финансирани допълнителни реформи и инвестиции в подкрепа на стратегическите цели на Франция в областта на енергетиката и екологичния преход. Системното и ефективно участие на местните и регионалните власти, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на този план, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.

- (28) През 2022 г. Комисията одобри по-голямата част от програмните документи на Франция в областта на политиката на сближаване, с изключение на програмата на Сен Мартен, която беше приета на 20 март 2023 г. Бързото изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от ключово значение за постигане на екологичния и цифровия преход, повишаване на икономическата и социалната устойчивост и осигуряване на балансирано териториално развитие във Франция.
- (29) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване, Франция е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани с недостига на умения и неравенствата в образователната система, енергийната политика и екологичния преход. Преодоляването на тези предизвикателства би могло да помогне за повишаване на уменията на работниците, повишаване на производителността на труда, увеличаване на енергийната ефективност на френските предприятия и на свой ред за подобряване на цялостната конкурентоспособност на френската икономика.
- (30) Недостигът на работна ръка остава висок във Франция. Според проучването от 2023 г. за потребностите от работна сила (извършено от *Rôle Emploi*) 61% от работодателите очакват допълнителни трудности при наемането на персонал през 2023 г., по-специално на квалифицирана работна ръка в строителството и промишлеността — два сектора, върху които екологичният и цифровият преход имат сериозно отражение. През последните години Франция увеличи инвестициите в повишаване на квалификацията и преквалификация на работниците, отчасти с подкрепа по линия на Механизма. Оценките обаче показват, че продължават да съществуват множество пречки пред повишаването на квалификацията на нискоквалифицираните лица, които понижават ефективността на целеви програми като плана за инвестиции в умения. Въпреки че нараства, участието на нискоквалифицираните работници в обучение остава много по-слабо от това на другите работници и те обикновено се възползват по-малко от обучение, което води до получаване на квалификация. Това означава, че по-нататъшното увеличаване на броя на младите хора, които навлизат на пазара на труда с достатъчни основни умения и квалификации, следва да остане приоритет на образователната система.

- (31) Въпреки общото равнище на публичните разходи, което е над средното за ОИСР, и добрите резултати френската образователна система се отличава със значителен дял на учениците със слаби резултати, а социално-икономическият произход остава силен фактор за прогнозиране на резултатите на учениците. Слабите резултати и неравенството в придобитите умения по математика продължават да бъдат особено безпокойство. Според национални и международни проучвания средните резултати по математика във Франция постоянно намаляват през последните 30 години. Бяха предприети някои стъпки за подобряване на придобиването на основни умения, включително чрез засилване на непрекъснатото обучение на учителите по математика и френски език, започнало през 2019 г., и чрез добавяне на едночасов помощен модул по математика и френски език през първата година на средното училище от учебната 2023/24 година нататък. Планът за намаляване наполовина на броя на учениците в класовете в първи и втори клас на държавните предучилищни заведения и начални училища в неравностойно положение е почти изпълнен и се оценява дългосрочното му въздействие върху резултатите от обучението на засегнатите 300 000 ученици. Въпреки това значителен дял от учениците в неравностойно положение извън приоритетните райони не се възползва от плана. Въпреки инвестициите и напредъка продължават да съществуват предизвикателства и по отношение на достъпа на ученици и студенти с увреждания до общата образователна система.
- (32) През 2022 г. Франция продължи да инвестира в системата за чиракуване и в допълнителни възможности за учене в процеса на работа, например в реформата на професионалното обучение в средните училища. Въпреки че резултатът от тези мерки би могъл да е положителен, тяхното въздействие тепърва ще се усети и ще е необходимо по-голямо участие на специалистите и учителите при разработването на програмите. Въпреки мерките за подобряване на условията за преподаване, сред които е увеличаването на заплатите на учителите, продължават да съществуват опасенията относно привлекателността на учителската професия и големия дял на договорно наетия персонал, чиито равнища на квалификация и опит често са по-ниски в сравнение с персонала на постоянни договори и недостатъчен достъп до възможности за обучение. Като цяло съотношението между учители и ученици остава сред най-високите в Съюза.

(33) Енергийният микс във Франция е зависим в по-малка степен от изкопаемите горива, отколкото в други държави членки, въпреки че продължава да е зависим от вноса на изкопаеми горива. Потреблението на природен газ във Франция е намаляло с 16 % през периода между август 2022 г. и март 2023 г. в сравнение със средното потребление на газ за същия период през предходните пет години — това надхвърля целта за намаляване от 15 %, определена в Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета<sup>16</sup>. Франция може да продължи да полага усилия за временно намаляване на търсенето на газ до 31 март 2024 г. съгласно Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета<sup>17</sup>. Настоящата геополитическа ситуация и високите цени на енергията също засилват спешната необходимост Франция да увеличи още повече усилията си за постигане на целите в областта на енергията от възобновяеми източници, определени в нейния национален план в областта на енергетиката и климата. Брутното крайно потребление на енергия от възобновяеми източници е 19,1%, поради което Франция не постигна целта си през 2020 г. 23% от източниците да са възобновяеми енергийни източници. Тя също така не е на път да постигне целта си за възобновяеми енергийни източници за 2030 г. и изостава с внедряването на енергия от възобновяеми източници, по-специално за производство на електрическа и топлинна енергия. Бързото внедряване на възобновяеми енергийни източници като слънчева и вятърна енергия би допринесло за енергийната сигурност и диверсификацията на доставките на Франция чрез намаляване на използването на изкопаеми горива. Ниският процент на внедряване на възобновяеми енергийни източници може да се обясни с бавните и сложни административни процедури, свързани с издаването на разрешителни. Закъсненията при издаването на разрешителни за всички технологии (разположени на сушата и в морето вятърни инсталации, както и инсталации за слънчева енергия) са свързани с липсата на политическа подкрепа за проектите, неадекватното планиране и дългите и сложни процедури по издаване на разрешителни. Съществуват и предизвикателства във връзка с приемането от обществеността и правни предизвикателства, които създават несигурност за инвеститорите и предприемачите. Процедурата за издаване на разрешителни може да се ускори чрез отпускане на повече персонал и финансови ресурси в централната администрация на регионално равнище, както и в съответните органи и операторите на мрежите. Подобрените процедури за териториално устройство и по-бързото провеждане на тръжните процедури също са от ключово значение за сигурното инсталиране на обекти за енергия от възобновяеми източници.

<sup>16</sup> Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета от 5 август 2022 г. относно координирани мерки за намаляване на търсенето на газ (ОВ L 206, 8.8.2022 г., стр. 1).

<sup>17</sup> Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета от 30 март 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2022/1369 във връзка с продължаване на периода на намаляване на търсенето във връзка с мерките за намаляване на търсенето на газ, и за засилване на докладването и наблюдението на тяхното прилагане (ОВ L 93, 31.3.2023 г., стр. 1).

През 2023 г. Франция прие закон за ускоряване на производството на енергия от възобновяеми източници, с който бе призната необходимостта от значително развитие на възобновяемата топлинна енергия и възобновяемите газови източници и от увеличаване на дела на електроенергията от възобновяеми източници, за да се отговори на нарастващите нужди от електрификация на потребителите. Ако бъде приложен правилно, законът би могъл да насърчи по-бързото внедряване на проекти за енергия от възобновяеми източници. Това би могло да ориентира Франция по пътя за постигане на целите за 2030 г.

- (34) За да се повиши нивото на междусистемната ѝ свързаност до целта от 10% за 2020 г., допълнителната подкрепа за трансгранични междусистемни електропреносни връзки (в процес на изграждане или планирани) остава от решаващо значение за интегрирането на големи дялове енергия от възобновяеми енергийни източници. Концентрирането в началото на периода на инвестициите в енергийна инфраструктура, както вътрешна, така и трансгранична, ще помогне за намаляване на зависимостта от изкопаемите горива и по-специално от руския газ. Препоръчва се инвестициите в нова инфраструктура и мрежи да бъдат съобразени с бъдещето, когато е възможно, за да се улесни тяхната дългосрочна устойчивост чрез бъдеща промяна на предназначението им за устойчиви горива. Междусистемните връзки са от решаващо значение за ефективното функциониране на вътрешния енергиен пазар чрез обединяване на ресурсите за постигане на цялостна сигурност на доставките.
- (35) В плана за възстановяване и устойчивост на Франция са включени големи проекти за саниране на социални и индивидуални жилищни сгради, както и на обществени сгради и по-малки предприятия. По отношение на санирането на жилищни сгради повечето проекти са съсредоточени върху едноетапни строителни работи, водещи до ограничено саниране. През първата половина на 2022 г. само 27% от строителните работи са включвали поне два етапа на саниране, а само 5% представляват цялостно саниране. Машабното саниране би могло да окаже голямо въздействие върху намаляването на потреблението на енергия в сградния сектор. В допълнение към това по-големите усилия за насочване на публичните и частните инвестиции към подпомагане на домакинствата с ниски доходи да санират сгради и към саниране на сградния фонд с най-лошите енергийни характеристики биха могли да помогнат за премахване до 2030 г. на 5,2 милиона най-енергийно неефективни жилища (жилища с клас на енергийна ефективност F и G). Със Закона за климата и устойчивостта от 2021 г. бяха въведени няколко мерки за стимулиране на обширното саниране на сгради, като забраната за отдаване под наем на жилища с клас на енергийна ефективност G от 2025 г., F от 2028 г. и E от 2034 г. С цел да се насърчи по-значителното повишаване на енергийната ефективност, рамката на политиката би могла да бъде подобрена, за да се стимулира основното саниране и да се помогне на Франция да увеличи допълнително енергийната ефективност на своя сграден фонд с особен акцент върху домакинствата с ниски доходи.

- (36) Делът на Франция е близо 11% от общите инвестиции на Съюза в рисков капитал в стартиращи и разрастващи се предприятия в областта на технологиите, насочени към климата. Въпреки голямата обществена подкрепа обаче едва 29% от малките френски фирми са инвестирали повече от 1% от оборота си за постигане на ефективност по отношение на ресурсите (при средно 40% в Съюза). Организаторите на проекти за производство с чисти технологии се сблъскват с голяма административна тежест, дълги процедури и рискове от съдебни спорове. Необходими са средно 17 месеца за получаване на разрешение за строеж, получаване на екологично разрешително и извършване на обществено проучване за промишлен проект. В процедурата има моменти на блокиране, в които изпълнителят на проекта трябва да изчака отговори от различни органи (административен съд, становище на екологичния орган, доклад от провеждащия общественото проучване субект). Освен това за големите промишлени проекти трябва да се провежда обществена консултация. Този процес може да продължи най-малко шест месеца, които се добавят към времето, необходимо за получаване на разрешение за строеж, получаване на екологично разрешително и извършване на обществено проучване. Инвестиционните проекти също така може да бъдат предмет на съдебни процедури, които могат да продължат няколко години, което води до изоставяне на проекти. Въпреки че процедурите за издаване на разрешителни са необходими, за да се защитят първостепенните обществени и частни интереси, те следва да бъдат опростени и ускорени за проекти за производство с чисти технологии. Успоредното стартиране на административни процедури и предлагане на промишлени терени, готови за използване, също може да помогне за спестяване на време.
- (37) Недостигът на работна ръка и умения в сектори и професии, които са от ключово значение за екологичния преход, включително производството, внедряването и поддръжката на технологии с нулеви нетни емисии, създава пречки пред прехода към икономика с нулеви нетни емисии. Висококачествените системи за образование и обучение, които отговарят на променящите се нужди на пазара на труда, и целенасочените мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация са от ключово значение за намаляване на недостига на умения и насърчаване на приобщаването и пренасочването на работната сила. За да се отключи неоползотвореното предлагане на работна ръка, тези мерки трябва да бъдат достъпни, по-специално за физическите лица и в секторите и регионите, които са най-силно засегнати от екологичния преход. През 2022 г. във Франция е докладван недостиг на работна ръка за няколко професии, в които се изискват специфични умения или знания за екологичния преход, в това число строителни техници, оператори на електроцентрали и инженерни специалисти.

- (38) С оглед на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2023 г., като становището му<sup>18</sup> е изразено в препоръки 1, 2 и 3,
- (39) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за i) запазване на устойчивостта на обслужването на дълга и въздържане от широка подкрепа за съвкупното търсене през 2023 г., по-добро насочване на фискалните мерки, предприети за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията, и обмисляне на подходящи начини за прекратяване на подкрепата при намаляване на натиска върху цените на енергията; ii) поддържане на високо равнище на публичните инвестиции и насърчаване на частните инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход; iii) подкрепа за промените в заплащането, които смекчават загубата на покупателна способност, като същевременно се ограничават вторичните ефекти върху инфлацията, допълнително подобряване на активните политики по заетостта и преодоляване на недостига на умения; iv) подобряване на бизнес средата и гарантиране, че енергийната подкрепа за дружествата е икономически ефективна, временна, насочена към жизнеспособни предприятия и запазва стимулите за екологичния преход; и v) запазване на макрофинансовата стабилност и наблюдение на рисковете, като същевременно продължава работата по завършването на банковия съюз. За Франция препоръки 1, 2, 3 и 4 допринасят за изпълнението на първата, втората, третата и четвъртата препоръка, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната.
- (40) В светлината на задълбочения преглед, направен от Комисията, и неговата оценка Съветът разгледа националната програма за реформи за 2023 г. и програмата за стабилност за 2023 г. Неговите препоръки съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, помагат за справяне с уязвимостите, свързани с големия държавен дълг, със слабата конкурентоспособност и с ниския ръст на производителността. Препоръки 2 и 3 допринасят за изпълнението на препоръка 1, Политиките, посочени в препоръка 1, допринасят както за преодоляването на дисбалансите, така и за изпълнението на препоръките, изложени в Препоръката за еврозоната за 2023 г., в съответствие със съображение 39,

---

<sup>18</sup> Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

ПРЕПОРЪЧВА на Франция да предприеме през 2023 г. и 2024 г. следните действия:

1. Възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва свързаните с това икономии за намаляване на бюджетния дефицит. Ако нови увеличения на цените на енергията наложат предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа — да гарантира, че тези мерки за подкрепа са насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и че запазват стимулите за икономии на енергия.

Да осигури разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. до не повече от 2,3 %<sup>19</sup>.

Да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход.

За периода след 2024 г. — да продължи да следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, водещи до по-висок устойчив растеж, с цел постигане на разумна средносрочна фискална позиция.

Да подобри допълнително рамковите условия, за да улесни инвестициите и иновациите.

2. Да продължи системното изпълнение на националния план за възстановяване и устойчивост и в контекста на неотдавна представеното допълнение, включително главата за REPowerEU, бързо да започне изпълнението на свързаните с него мерки. Да пристъпи към бързо изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при тясно взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост.

---

<sup>19</sup> Кое се очаква да съответства на годишно подобрене на структурното бюджетно салдо от поне 0,7 % от БВП за 2024 г., както е посочено в съображение 24.

3. Да преодолее недостига на умения, по-специално като предоставя допълнителни възможности за учене в процеса на работа и увеличи дела на хората с основни умения. Да приспособи ресурсите и методите към нуждите на учениците и училищата в неравностойно положение, за да се увеличат справедливостта и приобщаващият характер на системата за образование и обучение. Да подобри условията на труд и първоначалното и непрекъснатото обучение на учителите.
4. Да намали цялостната зависимост от изкопаеми горива. Да ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници, като се съсредоточи по-специално върху вятърни, слънчеви и геотермални източници и биогаз, в това число чрез маломощни мощности за производство на енергия от възобновяеми източници и насърчаване на колективното собствено потребление, и да насърчава свързаните технологии за съхранение чрез увеличени публични инвестиции, като улеснява частните инвестиции и отстранява трудностите при издаването на разрешителни. Да модернизира в още по-голяма степен мрежите за пренос и разпределение на електроенергия и да увеличи трансграничните междусистемни електропреносни връзки. Да подобри още повече политическата рамка с цел стимулиране на основното саниране на сградите и на декарбонизацията на отоплителните системи със специален акцент върху домакинствата с ниски доходи и върху сградния фонд с най-ниски енергийни характеристики. Да създаде подкрепяща регулаторна среда за увеличаване на инвестициите в производство с чисти технологии, в това число като опрости и ускори издаването на разрешителни. Да увеличи усилията на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на уменията и компетентностите, необходими за екологичния преход.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*