



Bruxelles, 30 iunie 2023  
(OR. en)

11139/23

ECOFIN 664  
UEM 198  
SOC 490  
EMPL 341  
COMPET 685  
ENV 764  
EDUC 277  
RECH 309  
ENER 400  
JAI 910  
GENDER 141  
ANTIDISCRIM 135  
JEUN 179  
SAN 416

**NOTĂ**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	9830/1/23 REV 1
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 609 final
Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al Spaniei pentru 2023 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Spaniei pentru 2023

---

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționat, astfel cum a fost discutat de Consiliu și de Consiliul European, pe baza Recomandării COM(2023) 609 final a Comisiei.

## RECOMANDAREA CONSILIULUI

din ...

**privind Programul național de reformă al Spaniei pentru 2023 și care include un aviz al  
Consiliului  
privind Programul de stabilitate al Spaniei pentru 2023**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice<sup>1</sup>, în special articolul 5 alineatul (2),

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice<sup>2</sup>, în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

---

<sup>1</sup> JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

<sup>2</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 25.

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup>, care a instituit Mecanismul de redresare și reziliență (denumit în continuare „mecanismul”), a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Mecanismul oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de Uniune. În concordanță cu prioritățile semestrului european, mecanismul contribuie la o redresare economică favorabilă incluziunii și la implementarea unor reforme și investiții sustenabile, care stimulează creșterea, în special reforme și investiții pentru a promova tranziția verde și tranziția digitală și pentru a face mai reziliente economiile statelor membre. De asemenea, mecanismul contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul Uniunii și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Contribuția financiară maximă pentru fiecare stat membru acordată în cadrul mecanismului a fost actualizată la 30 iunie 2022, în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

- (2) La data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2023, care marchează începutul semestrului european din 2023 pentru coordonarea politicilor economice. La data de 23 martie 2023, Consiliul European a aprobat prioritățile Analizei anuale a creșterii durabile pentru 2023, care sunt axate pe cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive. Totodată, la 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2023, în care a identificat Spania ca fiind unul dintre statele membre care pot fi afectate de dezechilibre sau care pot fi în pericol de a fi afectate de dezechilibre și pentru care va fi necesar un bilanț aprofundat. La aceeași dată, Comisia a adoptat și un aviz privind proiectul de plan bugetar pentru 2023 al Spaniei. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro și o propunere de raport comun pentru 2023 privind ocuparea forței de muncă, care analizează punerea în aplicare a orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Consiliul a adoptat Recomandarea privind politica economică a zonei euro<sup>4</sup> (denumită în continuare „Recomandarea pentru 2023 privind zona euro”) la 16 mai 2023 și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă la 13 martie 2023.
- (3) Deși economiile Uniunii dau dovadă de o reziliență remarcabilă, contextul geopolitic continuă să aibă un impact negativ. Întrucât Uniunea susține cu fermitate Ucraina, agenda de politică economică și socială a Uniunii se axează pe reducerea pe termen scurt a impactului negativ al șocurilor energetice asupra gospodăriilor și întreprinderilor vulnerabile, precum și pe menținerea eforturilor de realizare a tranziției verzi și a celei digitale, de sprijinire a creșterii durabile și favorabile incluziunii, de protejare a stabilității macroeconomice și de creștere a rezilienței pe termen mediu. De asemenea, agenda Uniunii se axează în mare măsură pe creșterea competitivității și a productivității Uniunii.

---

<sup>4</sup> Recomandarea Consiliului din 16 mai 2023 privind politica economică a zonei euro (JO C 180, 23.5.2023, p. 1).

- (4) La data de 1 februarie 2023, Comisia a publicat o comunicare intitulată „Un plan industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete” (denumită în continuare „Planul industrial al Pactului verde”) în scopul de a spori competitivitatea industriei cu zero emisii nete a Uniunii și de a sprijini tranziția rapidă către neutralitatea climatică. Planul completează eforturile desfășurate în prezent în cadrul Pactului verde european și al REPowerEU. Planul urmărește, de asemenea, să asigure un mediu mai favorabil pentru extinderea capacității Uniunii de producție a tehnologiilor și a produselor cu zero emisii nete care sunt necesare pentru a îndeplini obiectivele ambițioase ale Uniunii în materie de climă și să asigure accesul la materiile prime critice relevante, inclusiv prin diversificarea surselor de aprovizionare, exploatarea adecvată a resurselor geologice din statele membre și maximizarea reciclării materiilor prime. Planul industrial al Pactului verde este articulat în jurul a patru piloni: un mediu de reglementare previzibil și simplificat, acces mai rapid la finanțare, îmbunătățirea competențelor și comerțul deschis pentru lanțuri de aprovizionare reziliente. La data de 16 martie 2023, Comisia a publicat o comunicare ulterioară intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”, care este structurată în jurul a nouă factori determinanți care se susțin reciproc și în care Comisia își propune să acționeze în direcția instituirii unui cadru de reglementare care să stimuleze creșterea. Comunicarea stabilește priorități de politică ce vizează să asigure în mod activ realizarea de îmbunătățiri structurale, efectuarea de investiții bine direcționate și adoptarea de măsuri de reglementare pentru competitivitatea pe termen lung a Uniunii și a statelor sale membre. Recomandările de mai jos contribuie la abordarea acestor priorități.

- (5) În 2023, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să evolueze în concordanță cu punerea în aplicare a mecanismului. Implementarea integrală a planurilor de redresare și reziliență rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul semestrului european, întrucât planurile respective abordează toate recomandările relevante specifice fiecărei țări emise în ultimii ani sau un subset semnificativ al recomandărilor respective. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2019, 2020 și 2022 rămân la fel de relevante și pentru planurile de redresare și reziliență revizuite, actualizate sau modificate în conformitate cu articolele 14, 18 și 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>5</sup> (denumit în continuare „Regulamentul REPowerEU”), care a fost adoptat la data de 27 februarie 2023, vizează eliminarea treptată într-un termen scurt a dependenței Uniunii de importurile de combustibili fosili din Rusia. Acest lucru va contribui la securitatea energetică și la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, sporind, în același timp, utilizarea surselor regenerabile de energie, capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Regulamentul REPowerEU permite statelor membre să adauge un nou capitol, privind REPowerEU, în planurile lor naționale de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor REPowerEU. Reformele și investițiile respective vor contribui, de asemenea, la creșterea competitivității industriei cu zero emisii nete a Uniunii, astfel cum se subliniază în Planul industrial al Pactului verde, precum și la abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări legate de energie care le-au fost adresate statelor membre în 2022 și, după caz, în 2023. Regulamentul REPowerEU introduce o nouă categorie de sprijin financiar nerambursabil, pus la dispoziția statelor membre pentru a finanța, în cadrul planurilor lor de redresare și reziliență, noi reforme și investiții legate de energie.

---

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023, p. 1).

- (7) La data de 8 martie 2023, Comisia a adoptat o comunicare care oferă orientări de politică bugetară pentru 2024 (denumită în continuare „comunicarea din 8 martie 2023”). Scopul său este de a sprijini pregătirea programelor de stabilitate și de convergență ale statelor membre, consolidând astfel coordonarea politicilor. Comisia a reamintit că la sfârșitul anului 2023 va fi dezactivată clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere. Aceasta a solicitat ca politicile fiscal-bugetare din perioada 2023-2024 să asigure sustenabilitatea datoriei pe termen mediu și să sporească creșterea economică potențială într-o manieră durabilă și a invitat statele membre să prezinte în programele lor de stabilitate și de convergență pentru 2023 modul în care planurile lor fiscal-bugetare vor asigura respectarea valorii de referință a deficitului din tratat de 3 % din produsul intern brut (PIB) și vor asigura o reducere plauzibilă și continuă a datoriei sau menținerea datoriei la niveluri prudente pe termen mediu. Comisia a invitat, de asemenea, statele membre să elimine treptat măsurile fiscal-bugetare naționale introduse pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile de șocul prețurilor la energie, începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific. Comisia a precizat că, în cazul în care ar fi necesară prelungirea măsurilor de sprijin ca urmare a unor noi presiuni cauzate de prețurile la energie, statele membre ar trebui să orienteze mai bine astfel de măsuri către gospodăriile și întreprinderile vulnerabile. Comisia a afirmat că recomandările în domeniul fiscal-bugetar ar urma să fie cuantificate și diferențiate. În plus, astfel cum se propune în comunicarea sa din 9 noiembrie 2022 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE, recomandările în domeniul fiscal-bugetar ar urma să fie formulate pe baza cheltuielilor primare nete. Comisia a recomandat ca toate statele membre să continue să protejeze investițiile finanțate la nivel național și să asigure utilizarea eficace a mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, având în vedere în special obiectivele în materie de tranziție verde și tranziție digitală, precum și pe cele în materie de reziliență. Comisia a precizat că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri de deficit excesiv bazate pe deficit, ținând cont de datele privind execuția bugetară pentru 2023, în concordanță cu dispozițiile legale existente.

- (8) La data de 26 aprilie 2023, Comisia a prezentat propuneri legislative ce vizează realizarea unei reforme cuprinzătoare a normelor de guvernanță economică ale Uniunii. Obiectivul principal al acestor propuneri este de a consolida sustenabilitatea datoriei publice și de a promova o creștere durabilă și incluzivă în toate statele membre, prin intermediul reformelor și al investițiilor. În propunerile sale, Comisia urmărește să îmbunătățească asumarea responsabilității la nivel național, să simplifice cadrul și să se concentreze într-o mai mare măsură pe obiectivele pe termen mediu, împreună cu o aplicare eficace și mai coerentă a normelor. Potrivit concluziilor Consiliului din 14 martie 2023 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernanță economică al UE, obiectivul este de a finaliza activitatea legislativă în 2023.
- (9) La 30 aprilie 2021, Spania a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat. La 13 iulie 2021, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Spaniei<sup>6</sup>. Eliberarea tranșelor este condiționată de adoptarea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, a unei decizii a Comisiei care să confirme faptul că Spania a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Atingerea în mod satisfăcător a acestor jaloane și ținte implică faptul că nu s-au înregistrat regrese privind jaloanele și țintele anterioare care fuseseră deja atinse.

---

<sup>6</sup> ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1; ST 10150/21 ADD 1 REV 1; ST 10150/21 ADD 1 REV 2; ST 10150/21 COR 1.

- (10) La 28 aprilie 2023, Spania și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2023 și Programul de stabilitate pentru 2023, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp. În conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241, Programul național de reformă pentru 2023 reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de Spania cu privire la progresele înregistrate în implementarea planului său de redresare și reziliență.
- (11) La 24 mai 2023, Comisia a publicat raportul de țară din 2023 pentru Spania. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de Spania în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări care au fost adoptate de Consiliu în perioada 2019-2022 și a făcut bilanțul implementării de către Spania a planului său de redresare și reziliență. Pe baza analizei respective, în raportul de țară au fost identificate deficiențe în ceea ce privește provocările care nu sunt abordate sau sunt abordate doar parțial în planul de redresare și reziliență, precum și provocări noi și emergente. De asemenea, raportul de țară a evaluat progresele realizate de Spania în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale Uniunii în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite.

(12) În temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, Comisia a efectuat un bilanț aprofundat pentru Spania și a publicat rezultatele acestuia la 24 mai 2023. Comisia a concluzionat că Spania se confruntă cu dezechilibre macroeconomice. În special, vulnerabilitățile legate de nivelul ridicat al datoriei private, publice și externe, având relevanță transfrontalieră, s-au redus, însă se mențin. Datoria externă și, în special, ponderea datoriei private au scăzut în anii 2010 și, după o întrerupere temporară în 2020, și-au reluat declinul în 2021; se preconizează că acestea vor continua să scadă, fiind favorizate de creșterea economică. Cu toate acestea, ele rămân la niveluri încă ridicate. Poziția externă a beneficiat de un excedent de cont curent în cursul ultimului deceniu, chiar dacă acesta s-a redus recent din cauza impactului pandemiei de COVID-19 asupra exporturilor turistice și cel al creșterii prețurilor la energie în 2022. Datoria publică rămâne ridicată. În 2022, aceasta și-a reluat traiectoria descendentă care a generat îmbunătățiri înainte de pandemia de COVID-19 determinate de o creștere puternică a PIB-ului nominal, dar rămâne peste nivelurile anterioare pandemiei. Într-un ritm mai moderat, se preconizează o continuare a acestei reduceri în 2023 și 2024, susținută de măsuri de politică în planul de redresare și reziliență. Sistemul financiar a dat dovadă de reziliență în fața recentelor șocuri provocate de pandemia de COVID-19 și de criza energetică. Șomajul a scăzut din nou, dar se menține la un nivel ridicat și persistă zone de vulnerabilitate, inclusiv valori ridicate ale șomajului pe termen lung și ale celui în rândul tinerilor. Riscurile potențiale care afectează reducerea în continuare a vulnerabilităților sunt legate în principal de impactul înăsprii condițiilor financiare asupra gospodăriilor și a pozițiilor financiare ale întreprinderilor, precum și asupra sustenabilității pe termen mediu și lung a datoriei publice în contextul condițiilor actuale de pe piață și al îmbătrânirii populației. Progresele în materie de politici au fost favorabile, iar continuarea implementării planului de redresare și reziliență ar trebui să aducă îmbunătățiri suplimentare.

- (13) În conformitate cu datele validate de Eurostat, deficitul public al Spaniei a scăzut de la 6,9 % din PIB în 2021 la 4,8 % în 2022, în timp ce datoria publică a scăzut de la 118,3 % din PIB la sfârșitul anului 2021 la 113,2 % la sfârșitul anului 2022. La 24 mai 2023, Comisia a emis un raport în temeiul articolului 126 alineatul (3) din tratat. Raportul respectiv a analizat situația bugetară a Spaniei, întrucât deficitul său public din 2022 a depășit valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Conform concluziilor raportului, criteriul deficitului nu a fost îndeplinit. În conformitate cu comunicarea sa din 8 martie 2023, Comisia nu a propus deschiderea unor noi proceduri aplicabile deficitelor excesive în primăvara anului 2023. Comisia a declarat ulterior că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, ținând cont de datele privind execuția bugetară pentru 2023. Spania ar trebui să țină seama de acest lucru la execuția bugetului său pentru 2023 și la pregătirea proiectului său de plan bugetar pentru 2024.
- (14) Soldul bugetului public a fost afectat de măsurile de politică fiscal-bugetară adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. În 2022, astfel de măsuri de politică fiscal-bugetară de reducere a veniturilor au inclus reducerea TVA-ului pentru energie electrică și gaze, reducerea impozitului special pe energie electrică și suspendarea impozitului pe valoarea producției de energie electrică, în timp ce măsurile de politică fiscal-bugetară de creștere a cheltuielilor au inclus reducerea generalizată a prețului combustibilului pentru vehicule cu 20 cenți pe litru, sprijinul pentru venit acordat gospodăriilor și industriilor mari consumatoare de energie, beneficii mai mari prin cupoanele sociale pentru energie și reduceri de preț pentru utilizarea transportului public. Comisia estimează costul bugetar net al măsurilor respective la 1,6 % din PIB în 2022. În același timp, costul estimat al măsurilor temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19 a scăzut la 0,5 % din PIB în 2022, de la 3,1 % în 2021.

- (15) La 18 iunie 2021, Consiliul a recomandat ca, în 2022, Spania<sup>7</sup> să utilizeze mecanismul pentru a finanța investiții suplimentare în sprijinul redresării, aplicând în același timp o politică fiscal-bugetară prudentă. În plus, Consiliul a recomandat Spaniei să mențină investițiile finanțate la nivel național. Consiliul a recomandat, de asemenea, Spaniei să limiteze creșterea cheltuielilor curente finanțate la nivel național.
- (16) Potrivit estimărilor Comisiei, orientarea fiscal-bugetară<sup>8</sup> în 2022 a fost expansionistă, fiind de -2,5 % din PIB. Conform recomandării Consiliului, Spania a continuat să sprijine redresarea prin investiții finanțate din mecanism. Cheltuielile finanțate prin granturi din cadrul mecanismului și prin alte fonduri ale Uniunii s-au ridicat la 1,1 % din PIB în 2022 (1,2 % din PIB în 2021). Investițiile finanțate la nivel național vor avea o contribuție expansionistă de 0,3 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară<sup>9</sup>. Prin urmare, Spania a menținut investițiile finanțate la nivel național, astfel cum recomandase Consiliul. În același timp, creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără noile măsuri privind veniturile) a avut o contribuție expansionistă de 2,7 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară. Această contribuție expansionistă semnificativă a ținut cont de impactul suplimentar al măsurilor adoptate pentru a atenua consecințele economice și sociale ale creșterii prețurilor la energie (cost bugetar net suplimentar de 1,5 % din PIB). În același timp, creșterea cheltuielilor consacrate consumului intermediar și transferurilor sociale în natură a contribuit, de asemenea, la creșterea cheltuielilor curente primare nete. Contribuția expansionistă semnificativă a cheltuielilor curente finanțate la nivel național s-a datorat doar parțial măsurilor adoptate pentru a aborda consecințele economice și sociale al creșterii prețurilor la energie. Prin urmare, Spania nu a limitat într-o măsură suficientă creșterea cheltuielilor curente finanțate la nivel național.

---

<sup>7</sup> Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021 care include un aviz al Consiliului privind programul de stabilitate al Spaniei pentru 2021 (JO C 304, 29.7.2021, p. 38).

<sup>8</sup> Orientarea fiscal-bugetară este măsurată ca variație a cheltuielilor primare (fără măsurile discreționare privind veniturile), din care sunt excluse măsurile temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19, dar sunt incluse cheltuielile finanțate prin sprijin nerambursabil (granturi) din mecanism și prin alte fonduri ale Uniunii, în raport cu creșterea potențială pe termen mediu. Pentru mai multe detalii, a se vedea caseta 1 din tabelele cu statistici bugetare.

<sup>9</sup> Se preconizează că alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național au avut o contribuție contracționistă de 0,3 puncte procentuale din PIB, datorită revenirii treptate la nivelurile de dinainte de pandemia de COVID-19.

- (17) Scenariul macroeconomic care stă la baza previziunilor bugetare din Programul de stabilitate pentru 2023 este în concordanță cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 pentru anul 2023 și mai favorabil pentru perioada următoare. Guvernul estimează că PIB-ul real va crește cu 2,1 % în 2023 și cu 2,4 % în 2024. Prin comparație, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o creștere mai mică a PIB-ului real, de 1,9 % în 2023 și de 2,0 % în 2024, în principal din cauza unei contribuții preconizate mai scăzute a consumului privat atât în 2023, cât și în 2024, precum și a unei creșteri mai moderate a investițiilor în 2024. Perspectivele mai favorabile prezentate în Programul de stabilitate pentru 2023 reflectă, de asemenea, un impact preconizat mai puternic al planului de redresare și reziliență asupra activităților din perioada analizată în previziuni.
- (18) În Programul său de stabilitate pentru 2023, guvernul preconizează că deficitul public va scădea la 3,9 % din PIB în 2023. Scăderea din 2023 reflectă în principal costul mai scăzut al măsurilor luate ca răspuns la creșterea prețurilor la energie în comparație cu 2022. Potrivit Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea de la 113,2 % la sfârșitul anului 2022 la 111,9 % la sfârșitul anului 2023. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, deficitul public va atinge 4,1 % din PIB în 2023. Aceste estimări sunt în concordanță cu deficitul preconizat în Programul de stabilitate pentru 2023. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere ușor mai scăzută a datoriei publice în PIB (110,6 % la sfârșitul anului 2023), ca urmare a unei ajustări datorie-deficit mai scăzute.

(19) Se preconizează că în 2023 soldul bugetului public va continua să fie afectat de măsurile adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. Este vorba de măsurile adoptate în 2022 care continuă să se aplice, în special reducerea TVA-ului pentru energie electrică și gaze, reducerea impozitului special pe energie electrică, suspendarea impozitului pe valoarea producției de energie electrică, sprijinul pentru venituri acordat gospodăriilor și industriilor mari consumatoare de energie, beneficii mai mari prin cupoanele sociale pentru energie și reduceri de preț pentru utilizarea transportului public, precum și de noi măsuri, cum ar fi reducerea prețului combustibilului pentru vehicule cu 20 cenți pe litru, care vizează în prezent transportul rutier și maritim și sectoarele agriculturii și pescuitului, precum și o subvenție forfetară de 200 EUR pentru gospodăriile cu venituri mici. Costul acestor măsuri este compensat parțial prin aplicarea unui impozit pe profiturile excepționale ale furnizorilor de energie de mari dimensiuni. Luând în considerare veniturile respective, costul bugetar net în 2023 al măsurilor de sprijin este estimat în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 la 0,6 % din PIB<sup>10</sup>. Majoritatea măsurilor adoptate în 2023 nu par să vizeze gospodăriile sau întreprinderile cele mai vulnerabile și multe dintre ele nu mențin pe deplin semnalul de preț pentru reducerea cererii de energie și sporirea eficienței energetice. Prin urmare, suma aferentă măsurilor de sprijin specifice care trebuie avută în vedere la evaluarea conformității cu Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022<sup>11</sup> este estimată în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 ca fiind de 0,2 % din PIB în 2023 (comparativ cu 0,5 % din PIB în 2022). În fine, se preconizează că în 2023 soldul bugetului public va beneficia de pe urma eliminării treptate a măsurilor temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19, care au fost estimate la 0,5 % din PIB.

---

<sup>10</sup> Această cifră reprezintă nivelul costurilor bugetare anuale ale măsurilor respective și include veniturile și cheltuielile curente, precum și, dacă este cazul, măsurile privind cheltuielile de capital.

<sup>11</sup> Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022 privind Programul național de reformă al Spaniei și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Spaniei pentru 2022 (JO C 334, 1.9.2022, p. 70).

(20) În recomandarea sa din 12 iulie 2022, Consiliul a recomandat Spaniei să asigure în 2023 o politică fiscal-bugetară prudentă, în special prin limitarea creșterii cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național sub nivelul creșterii potențiale a producției pe termen mediu<sup>12</sup>, ținând seama de sprijinul temporar continuu și specific acordat gospodăriilor și întreprinderilor celor mai vulnerabile la creșterile prețurilor energiei, precum și persoanelor care fug din Ucraina. În același timp, Spania ar trebui să fie pregătită să ajusteze cheltuielile curente în funcție de evoluția situației. De asemenea, i s-a recomandat Spaniei să extindă investițiile publice pentru tranziția verde și tranziția digitală, precum și pentru securitatea energetică ținând seama de inițiativa REPowerEU, inclusiv prin utilizarea mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii.

---

<sup>12</sup> Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, creșterea potențială a producției pe termen mediu (media pe 10 ani) a Spaniei este estimată la 5,5 % în termeni nominali.

(21) În previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 se estimează că în 2023 orientarea fiscal-bugetară va fi expansionistă (- 0,3 % din PIB). Și în 2022 orientarea fiscal-bugetară a fost expansionistă (- 2,5 % din PIB). Se preconizează că în 2023 creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără măsurile discreționare privind veniturile) va avea o contribuție în general neutră de 0,2 % din PIB la orientarea fiscal-bugetară. Așadar, creșterea preconizată a cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național este în concordanță cu Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022. Contribuția în general neutră preconizată a cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național se datorează, în esență, costurilor nete reduse ale măsurilor de sprijin (specifice și nespecifice) pentru gospodăriile și întreprinderile cele mai vulnerabile la creșterile prețurilor la energie (cu 1,0 % din PIB). Principalii factori de creștere a cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără noile măsuri privind veniturile) sunt creșterea transferurilor sociale, determinată de recorelarea creșterii pensiilor cu inflația din trecut, precum și creșterea cheltuielilor pentru consumul intermediar. Se estimează că cheltuielile finanțate prin granturi în cadrul mecanismului și prin alte fonduri ale Uniunii vor fi de 1,6 % din PIB în 2023, în timp ce investițiile finanțate la nivel național vor avea o contribuție expansionistă la orientarea fiscal-bugetară de 0,1 puncte procentuale<sup>13</sup>. Prin urmare, Spania intenționează să finanțeze investiții suplimentare din mecanism și din alte fonduri ale Uniunii și se prevede că își va menține investițiile finanțate la nivel național<sup>14</sup>. Aceasta intenționează să finanțeze investițiile publice pentru tranziția verde și cea digitală, precum și pentru securitatea energetică, cum ar fi politica industrială consolidată „Espania 2030”, Planul pentru reabilitarea locuințelor și regenerarea urbană sau impulsul dat securității cibernetice și conectivității 5G, care sunt finanțate din mecanism și din alte fonduri ale Uniunii.

---

<sup>13</sup> Se preconizează că alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național vor furniza o contribuție contracționistă de 0,2 puncte procentuale din PIB.

<sup>14</sup> Cheltuielile finanțate prin granturi în cadrul mecanismului și prin alte fonduri ale Uniunii s-au ridicat la 1,6 % din PIB în 2023, în timp ce investițiile finanțate la nivel național au avut o contribuție expansionistă la orientarea fiscal-bugetară de 0,2 puncte procentuale. Se preconizează că alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național vor furniza o contribuție contracționistă de 0,2 puncte procentuale din PIB.

- (22) Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se preconizează că deficitul public va scădea în 2024 la 3,0 % din PIB. Scăderea din 2024 reflectă de asemenea eliminarea treptată a măsurilor din domeniul energiei. Programul de stabilitate pentru 2023 preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea la 109,1 % la sfârșitul anului 2024. Pe baza măsurilor de politică cunoscute la data la care s-au făcut previziunile, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează un deficit public pentru 2024 de 3,3 % din PIB. Aceste estimări sunt în concordanță cu deficitul preconizat în Programul de stabilitate pentru 2023. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere similară a datoriei publice în PIB, de 109,1 % la sfârșitul anului 2024.
- (23) Programul de stabilitate pentru 2023 prevede eliminarea treptată în 2024 a măsurilor de sprijin în domeniul energiei, cu excepția impozitului pe profiturile excepționale ale întreprinderilor din sectorul energetic. Comisia presupune, de asemenea, că în 2024 vor fi eliminate treptat aproape toate măsurile de sprijin în domeniul energiei (venituri nete de 0,1 % din PIB în 2024). Aceste estimări se bazează pe ipoteza conform căreia nu se vor înregistra noi creșteri ale prețurilor la energie.
- (24) În Regulamentul (CE) nr. 1466/97 se solicită o îmbunătățire anuală a soldului bugetar structural cu 0,5 % din PIB, ca valoare de referință, în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu<sup>15</sup>. Ținând seama de considerentele legate de sustenabilitatea finanțelor publice și de necesitatea de a reduce deficitul sub valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat, ar fi oportună o îmbunătățire a soldului structural cu cel puțin 0,7 % din PIB în 2024, conform estimărilor Comisiei. Pentru a asigura o astfel de îmbunătățire și în conformitate cu metodologia Comisiei, creșterea în 2024 a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național<sup>16</sup> ar trebui să nu depășească 2,6 %, astfel cum se reflectă în prezenta recomandare. În același timp, celelalte măsuri de sprijin în domeniul energiei (estimate în prezent de Comisie la 0,6 % din PIB în 2023) ar trebui eliminate treptat, dacă evoluțiile pieței energiei permit acest lucru și începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific, iar economiile aferente ar trebui utilizate pentru a reduce deficitul public.

---

<sup>15</sup> Articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 prevede, de asemenea, o ajustare de peste 0,5 % din PIB pentru statele membre cu o datorie publică de peste 60 % din PIB sau cu riscuri mai pronunțate în ceea ce privește sustenabilitatea datoriei.

<sup>16</sup> Cheltuielile primare nete sunt definite drept cheltuieli finanțate la nivel național, din care sunt excluse măsurile discreționare privind veniturile, cheltuielile cu dobânzile și cheltuielile ciclice cu șomajul.

- (25) Dacă se mențin politicile actuale, conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, cheltuielile primare nete finanțate la nivel național vor crește la 1,4 % în 2024, cifră mai mică decât rata de creștere recomandată.
- (26) În conformitate cu Programul de stabilitate pentru 2023, se estimează că rata investițiilor publice (exceptând investițiile finanțate prin mecanism) va scădea de la 2,7 % din PIB în 2023 la 2,6 % din PIB în 2024. Programul de stabilitate pentru 2023 face trimitere la reforme și investiții care se preconizează că vor contribui la sustenabilitatea finanțelor publice și la creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Printre aceste reforme și investiții se numără un cadru permanent care să asigure îmbunătățirea calității cheltuielilor publice, măsuri de prevenire și combatere a fraudei și a evaziunii fiscale și reforma regimului fiscal pentru a-l face mai favorabil incluziunii, mai sustenabil și mai capabil să promoveze sustenabilitatea pe termen mediu și lung a finanțelor publice, care fac parte, de asemenea, din planul de redresare și reziliență.
- (27) Programul de stabilitate pentru 2023 prezintă o traiectorie bugetară pe termen mediu până în 2026. Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că deficitul public va scădea treptat la 2,7 % din PIB în 2025 și la 2,5 % din PIB în 2026. Prin urmare, se estimează că deficitul public va scădea sub 3 % din PIB în 2025. Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea de la 109,1 % la sfârșitul anului 2024 la 106,8 % până la sfârșitul anului 2026.

(28) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Implementarea planului de redresare și reziliență al Spaniei a avansat bine până în prezent. Spania a prezentat trei cereri de plată, corespunzând unui număr de 121 de jaloane și ținte din planul de redresare și reziliență și care au rezultat într-o plată globală în valoare de 28 000 000 000 EUR. Spania s-a numărat printre cele mai avansate state membre în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. La 6 iunie 2023, Spania a prezentat o modificare a planului său de redresare și reziliență, incluzând noi măsuri în urma cărora dimensiunea planului este de peste două ori mai mare. Acest lucru ar trebui să fie însoțit de o capacitate administrativă suficientă pentru a se asigura absorbția eficientă și eficientă a fondurilor de redresare și reziliență, a altor fonduri ale Uniunii și a fondurilor disponibile la nivel național. În special, Spania va beneficia de o alocare mai mare de granturi în cadrul mecanismului. Planul revizuit include un capitol dedicat planului REPowerEU, care urmează să fie finanțat parțial prin granturi suplimentare REPowerEU. Includerea noului capitol privind REPowerEU în planul de redresare și reziliență va permite finanțarea unor reforme și investiții suplimentare care să sprijine obiectivele strategice ale Spaniei în domeniile energiei și tranziției verzi. În conformitate cu articolul 14 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, Spania a prezentat, de asemenea, o cerere de sprijin suplimentar sub forma unui împrumut în valoare de 84 000 000 000 EUR în cadrul mecanismului. Implicarea sistematică și eficientă a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a altor părți interesate relevante rămâne importantă pentru implementarea cu succes a planului de redresare și reziliență, precum și a altor politici economice și de ocupare a forței de muncă ce nu se limitează la planul respectiv, în scopul de a asigura asumarea pe scară largă a agendei politice globale.

- (29) Comisia a aprobat în 2022 toate documentele de programare ale politicii de coeziune prezentate de Spania. Punerea în aplicare rapidă a programelor politicii de coeziune în complementaritate și în sinergie cu planul de redresare și reziliență, inclusiv cu capitolul privind REPowerEU, este esențială pentru realizarea tranziției verzi și a celei digitale, pentru sporirea rezilienței economice și sociale și pentru a obține o dezvoltare teritorială echilibrată în Spania.
- (30) Pe lângă provocările economice și sociale abordate în planul de redresare și reziliență și în programele aferente politicii de coeziune, Spania se confruntă cu o serie de provocări suplimentare legate de tranziția verde, de interconexiunile energetice și de locuințele sociale la un preț abordabil și eficiente din punct de vedere energetic.
- (31) În pofida expunerii directe scăzute la combustibilii fosili din Rusia, creșterea bruscă a prețurilor la energie înregistrată în 2022 subliniază necesitatea ca Spania să își accelereze tranziția către energia curată. Spania înregistrează progrese în ceea ce privește utilizarea surselor regenerabile de energie și este unul dintre statele membre cu cea mai mare capacitate instalată de energie eoliană și solară, de aproximativ 49,8 GW. Unele îmbunătățiri ale procedurilor de autorizare, în special în ceea ce privește autoconsumul, au contribuit la realizarea de progrese suplimentare în ceea ce privește implementarea tehnologiilor respective. Cu toate acestea, Spania se confruntă cu un număr mare de cereri restante pentru noi centrale de energie din surse regenerabile. Constrângerile legate de capacitatea de rețea limitează integrarea în continuare a surselor regenerabile de energie în rețeaua de energie electrică. Spania este una dintre țările cu cea mai mare pondere de contoare inteligente, dar ar fi necesare investiții suplimentare în infrastructura de rețea și în stocare pentru a integra energia electrică suplimentară din surse regenerabile. Măsurile de accelerare a utilizării energiei din surse regenerabile ar putea include raționalizarea și digitalizarea în continuare a procedurilor de autorizare, alocarea mai rapidă a capacității de rețea pentru proiecte și sprijinirea activității autorităților în ceea ce privește prelucrarea autorizațiilor prin asigurarea competențelor și a personalului adecvat în cadrul autorităților respective, precum și prin îmbunătățirea coordonării între toate nivelurile de guvernare. În plus, nivelul de interconectare electrică transfrontalieră din Spania în 2022 (5,4 %) este în continuare cu mult sub obiectivele de interconectare pentru 2020 (10 %) și 2030 (15 %).

(32) Consumul de gaze naturale al Spaniei a scăzut cu 10,8 %<sup>17</sup> în perioada august 2022-martie 2023, comparativ cu consumul mediu de gaze din aceeași perioadă din cei cinci ani anteriori, depășind astfel ținta de reducere cu 7 % a consumului prevăzută în Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului<sup>18</sup>. Spania este încurajată să depună în continuare eforturi pentru a reduce temporar cererea de gaze până la 31 martie 2024, în temeiul Regulamentului (UE) 2023/706 al Consiliului<sup>19</sup>. Investițiile suplimentare în locuințe eficiente din punct de vedere energetic ar contribui la atenuarea provocărilor legate de accesibilitatea locuințelor. Pierderea semnificativă a puterii de cumpărare, creșterea susținută a prețurilor de închiriere și creșterea plăților ipotecare au agravat problemele de accesibilitate a locuințelor, în special pentru gospodăriile vulnerabile. Oferta de locuințe sociale la prețuri accesibile rămâne limitată și este semnificativ mai redusă decât media Uniunii. Actualul plan național al Spaniei privind energia și clima prevede realizarea a 1,2 milioane de renovări ale clădirilor rezidențiale până în 2030, aproximativ o treime dintre acestea fiind acoperite de planul de redresare și reziliență. Oferirea de locuințe suplimentare eficiente din punct de vedere energetic în zonele cu deficite pronunțate și piețe tensionate, inclusiv prin renovare și electrificare, poate contribui la limitarea consumului de energie și la abordarea tranziției verzi, precum și la sprijinirea gospodăriilor vulnerabile care sunt mai expuse sărăciei energetice. O ofertă bine orientată de locuințe sociale de închiriat la prețuri accesibile, furnizate în cooperare cu sectorul privat, poate contribui la limitarea impactului fiscal.

---

<sup>17</sup> Scăderea cu 10,8 % include consumul de gaze naturale pentru producerea de energie electrică în Spania, energie electrică care a fost exportată către un stat membru învecinat.

<sup>18</sup> Spaniei i s-a acordat o derogare în urma căreia obiectivul său în ceea ce privește reducerea obligatorie a cererii în cazul unei alerte la nivelul Uniunii este de 7 % în loc de 15 %, în temeiul articolului 5 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului din 5 august 2022 privind măsuri coordonate de reducere a cererii de gaze (JO L 206, 8.8.2022, p. 1).

<sup>19</sup> Regulamentul (UE) 2023/706 al Consiliului din 30 martie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2022/1369 în ceea ce privește prelungirea perioadei de reducere a cererii pentru măsurile de reducere a cererii de gaze și consolidarea raportării și a monitorizării punerii în aplicare a acestora (JO L 93, 31.3.2023, p. 1).

- (33) Transporturile depind în continuare în mare măsură de combustibilii derivați din petrol. Sectorul este responsabil pentru o mare parte din emisiile de gaze cu efect de seră și contribuie, de asemenea, la poluarea aerului, care se situează peste media Uniunii. Infrastructura și accesul insuficiente la transportul public rămân un motiv de îngrijorare în zonele rurale. Implementarea electromobilității nu este suficient de dezvoltată atât din perspectiva ofertei, cât și a cererii. Finalizarea rețelei feroviare centrale de mare viteză, inclusiv la nivel transfrontalier, până în 2030 va accelera tranziția către neutralitatea climatică și va reduce dependența transporturilor de combustibilii fosili. Măsurile incluse în planul de redresare și reziliență au potențialul de a transforma transportul urban și metropolitan și de a consolida rețeaua transeuropeană de transport, contribuind la introducerea digitalizării și a noilor tehnologii în acest sector.
- (34) Deficitul de forță de muncă și de personal calificat în sectoarele și în meseriile esențiale pentru tranziția verde, inclusiv în sectorul de producție, dar și pentru implementarea și întreținerea tehnologiilor cu zero emisii nete creează blocaje în procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic. Crearea unor sisteme de educație și formare de înaltă calitate, care să răspundă nevoilor în schimbare ale pieței forței de muncă, și adoptarea unor măsuri țintite de perfecționare și reconversie profesională sunt esențiale pentru a reduce lipsa de personal calificat și pentru a promova incluziunea și realocarea forței de muncă. Pentru a debloca oferta neexploată de forță de muncă, măsurile respective trebuie să fie accesibile, în special pentru persoanele fizice și în sectoarele și regiunile cele mai afectate de tranziția verde. În 2022, în Spania au fost raportate deficite de forță de muncă în cazul a mai multe profesii care necesitau competențe sau cunoștințe specifice pentru tranziția verde, cum ar fi tehnicienii în domeniul electronicii.
- (35) Consiliul a examinat Programul de stabilitate pentru 2023 prin prisma evaluării efectuate de Comisie, iar avizul<sup>20</sup> său se reflectă în recomandarea 1.

---

<sup>20</sup> În temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

- (36) Având în vedere legăturile strânse dintre economiile statelor membre din zona euro și contribuția lor colectivă la funcționarea uniunii economice și monetare, Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, pentru: (i) a menține sustenabilitatea datoriei și a se abține de la a susține în mod generalizat cererea agregată în 2023, pentru a direcționa mai bine măsurile fiscal-bugetare luate în scopul atenuării impactului prețurilor ridicate la energie și pentru a reflecta asupra unor modalități adecvate de eliminare a sprijinului pe măsură ce scad presiunile asupra prețurilor la energie; (ii) a susține un nivel ridicat de investiții publice și a promova investițiile private în vederea sprijinirii tranziției verzi și a celei digitale; (iii) a sprijini evoluțiile salariale care atenuază pierderea puterii de cumpărare, limitând în același timp efectele secundare asupra inflației, pentru a îmbunătăți în continuare politicile active în domeniul pieței forței de muncă și pentru a aborda deficitul de competențe; (iv) a îmbunătăți mediul de afaceri și a se asigura că sprijinul energetic acordat întreprinderilor este rentabil, temporar și orientat către întreprinderi viabile și că menține stimulentele pentru tranziția verde și (v) a menține stabilitatea macrofinanciară și a monitoriza riscurile, continuând, în același timp, lucrările privind finalizarea uniunii bancare. Pentru Spania, recomandările 1, 2 și 3 contribuie la punerea în aplicare a primei, a celei de a doua și a celei de a treia recomandări formulate în Recomandarea pentru 2023 privind zona euro.
- (37) Consiliul a examinat, în lumina bilanțului aprofundat realizat de Comisie și a evaluării sale, Programul național de reformă pentru 2023 și Programul de stabilitate pentru 2023. Recomandările sale emise în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 sunt reflectate în recomandarea 1. Politicile menționate în recomandarea 1 contribuie la abordarea vulnerabilităților legate de nivelul ridicat al datoriei publice. Recomandarea 2 contribuie la punerea în aplicare a recomandării 1. Politicile menționate în recomandarea 1 contribuie atât la corectarea dezechilibrelor, cât și la punerea în aplicare a recomandărilor formulate în Recomandarea pentru 2023 privind zona euro, în concordanță cu considerentul 36,

RECOMANDĂ ca, în 2023 și în 2024, Spania să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să elimine treptat măsurile existente de sprijin de urgență în domeniul energiei și să utilizeze economiile astfel realizate pentru a reduce deficitul public, cât mai curând posibil în 2023 și 2024. În cazul în care noi creșteri ale prețurilor la energie ar impune noi măsuri de sprijin sau continuarea celor existente, să se asigure că astfel de măsuri de sprijin sunt direcționate pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile vulnerabile, sunt fezabile din punct de vedere bugetar și încurajează în continuare realizarea de economii de energie.

Să asigure o politică fiscal-bugetară prudentă, în special prin limitarea în 2024 la maximum 2,6 %<sup>21</sup> a creșterii nominale a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național.

Să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor în cadrul mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, în special pentru a promova tranziția verde și cea digitală.

În perioada de după 2024, să continue să urmărească o strategie fiscal-bugetară pe termen mediu de consolidare treptată și durabilă a finanțelor publice, combinată cu investiții și reforme care să conducă la o creștere durabilă mai accentuată, pentru a obține o poziție bugetară prudentă pe termen mediu.

2. Să mențină ritmul susținut de implementare a planului său de redresare și reziliență și, în urma transmiterii recente a addendumului la acesta, inclusiv a capitolului privind REPowerEU și a cererii de împrumut suplimentar, să înceapă rapid punerea în aplicare a măsurilor aferente. Să asigure în continuare o capacitate administrativă suficientă, având în vedere creșterea planificată a dimensiunii planului de redresare și reziliență. Să pună în aplicare rapid programele politicii de coeziune, în strânsă complementaritate și sinergie cu planul de redresare și reziliență.

---

<sup>21</sup> Se estimează că aceasta corespunde unei îmbunătățiri anuale a soldului bugetar structural cu cel puțin 0,7 % din PIB pentru 2024, astfel cum se descrie în considerentul 24.

3. Să își reducă dependența de combustibilii fosili. Să accelereze utilizarea energiei din surse regenerabile, inclusiv prin raționalizarea și digitalizarea în continuare a procedurilor de autorizare, prin sprijinirea activității autorităților care acordă autorizațiile, prin îmbunătățirea accesului la rețea și prin investiții în stocarea, transportul și distribuția energiei electrice și în interconexiunile transfrontaliere de energie electrică. Să asigure o mai mare disponibilitate a locuințelor sociale eficiente din punct de vedere energetic la prețuri accesibile, inclusiv prin renovare, accelerarea electrificării clădirilor și implementarea electromobilității. Să accelereze eforturile în materie de politici ce vizează furnizarea și dobândirea aptitudinilor și a competențelor necesare pentru tranziția verde.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,  
Președintele*

---