



Bruxelles, den 30. juni 2023
(OR. en)

11138/23

ECOFIN 663
UEM 197
SOC 489
EMPL 340
COMPET 684
ENV 763
EDUC 276
RECH 308
ENER 399
JAI 909
GENDER 140
ANTIDISCRIM 134
JEUN 178
SAN 415

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9829/1/23 REV 1
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 608 final
Vedr.:	RÅDETS HENSTILLING om Grækenlands nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Grækenlands stabilitetsprogram for 2023

Hermed følger til delegationerne ovennævnte udkast til Rådets henstilling som drøftet af Rådet og Det Europæiske Råd på grundlag af Kommissionens henstilling COM(2023) 608 final.

RÅDETS HENSTILLING

af ...

om Grækenlands nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Grækenlands stabilitetsprogram for 2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 5, stk. 2,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer², særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241³, der oprettede genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten"), trådte i kraft den 19. februar 2021. Faciliteten yder finansiel støtte til medlemsstaterne til gennemførelsen af reformer og investeringer og bidrager således med en finanspolitisk impuls finansieret af Unionen. I overensstemmelse med prioriteterne for det europæiske semester bidrager faciliteten til den økonomiske og inklusive genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige og vækstfremmende reformer og investeringer, navnlig reformer og investeringer, der skal fremme den grønne og den digitale omstilling og gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Den bidrager også til at styrke de offentlige finanser og sætte skub i vækst og jobskabelse på mellemlang og lang sigt samt til at forbedre den territoriale samhørighed i Unionen og støtte den fortsatte gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Det maksimale finansielle bidrag for hver medlemsstat inden for rammerne af faciliteten blev i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 ajourført den 30. juni 2022.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

- (2) Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som markerede starten på det europæiske semester 2023 for samordning af de økonomiske politikker. Det Europæiske Råd godkendte den 23. marts 2023 prioriteterne i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som er centreret omkring de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed. Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2023, hvori Grækenland blev udpeget som en af de medlemsstater, som kan være påvirket eller kan være i risiko for at blive påvirket af ubalancer, og for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Samme dag vedtog Kommissionen tillige en udtalelse om Grækenlands udkast til budgetplan for 2023. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet og et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2023, der analyserer gennemførelsen af retningslinjerne for beskæftigelsen og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet⁴ ("henstillingen om euroområdet fra 2023") den 16. maj 2023 og den fælles rapport om beskæftigelsen den 13. marts 2023.
- (3) Selv om Unionens økonomier udviser bemærkelsesværdig modstandsdygtighed, har den geopolitiske kontekst fortsat en negativ indvirkning. Unionen står last og brast med Ukraine og har i sin økonomiske og socialpolitiske dagsorden fokus på dels at mindske de negative konsekvenser af energichok for både sårbare husholdninger og virksomheder på kort sigt, dels at fortsætte bestræbelserne på at gennemføre den grønne og den digitale omstilling, støtte bæredygtig og inklusiv vækst, sikre makroøkonomisk stabilitet og øge modstandsdygtigheden på mellemlang sigt. Der fokuseres i høj grad også på at øge Unionens konkurrenceevne og produktivitet.

⁴ Rådets henstilling af 16. maj 2023 om den økonomiske politik i euroområdet (EUT C 180 af 23.5.2023, s. 1).

- (4) Den 1. februar 2023 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse med titlen "En industriplan for den grønne pagt til den CO₂-neutrale tidsalder" ("industriplanen for den grønne pagt"). Målet med industriplanen for den grønne pagt er at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri og støtte den hurtige omstilling til klimaneutralitet. Planen supplerer den igangværende indsats under den europæiske grønne pagt og REPowerEU. Den har også til formål at skabe et gunstigere miljø for at øge Unionens produktionskapacitet inden for de nettonulteknologier og -produkter, der er nødvendige for at nå Unionens ambitiøse klimamål, og at sikre adgang til relevante kritiske råstoffer, herunder ved diversificering af forsyninger, korrekt udnyttelse af geologiske ressourcer i medlemsstaterne og maksimering af genanvendelsen af råstoffer. Industriplanen for den grønne pagt er baseret på fire søjler: forudsigelige og forenklede lovgivningsmæssige rammer, hurtigere adgang til finansiering, forbedring af færdigheder og åben handel med henblik på modstandsdygtige forsyningskæder. Den 16. marts 2023 offentliggjorde Kommissionen en yderligere meddelelse med titlen "EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030", der er bygget op omkring ni gensidigt forstærkende indsatsområder og målet om at arbejde hen imod en væksthæmmende lovgivningsramme. I meddelelsen opstilles politiske prioriteter, der har til formål aktivt at sikre strukturelle forbedringer, målrettede investeringer og lovgivningsmæssige foranstaltninger med henblik på Unionens og medlemsstaternes konkurrenceevne på lang sigt. Nedenstående henstillinger hjælper med at opfylde disse prioriteter.
- (5) I 2023 fortsætter det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker med at udvikle sig i overensstemmelse med gennemførelsen af faciliteten. At gennemføre genopretnings- og resiliensplanerne fuldt ud er fortsat et vigtigt element i opfyldelsen af de politiske prioriteter under det europæiske semester, eftersom planerne indeholder foranstaltninger til at håndtere alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger, der er blevet udstedt i de senere år. De landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020 og 2022 er fortsat yderst relevante for genopretnings- og resiliensplaner, der er blevet revideret, ajourført eller ændret i henhold til artikel 14, 18 og 21 i forordning (EU) 2021/241.

- (6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435⁵ ("REPowerEU-forordningen"), der blev vedtaget den 27. februar 2023, tager sigte på en hurtig udfasning af Unionens afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer. Dette vil bidrage til energisikkerhed og diversificering af Unionens energiforsyning og samtidig øge udbredelsen af vedvarende energi, energilagringsskapaciteten og energieffektiviteten. REPowerEU-forordningen giver medlemsstaterne mulighed for at tilføje et nyt REPowerEU-kapitel til deres nationale genopretnings- og resiliensplaner for at finansiere vigtige reformer og investeringer, der vil bidrage til at nå REPowerEU-målene. Disse reformer og investeringer vil også bidrage til at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri som skitseret i industriplanen for den grønne pagt og til at imødekomme de energirelaterede landespecifikke henstillinger, der blev udstedt til medlemsstaterne i 2022, og som måtte blive udstedt i 2023. Med REPowerEU-forordningen indføres der en ny kategori af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, der stilles til rådighed for medlemsstaterne til finansiering af nye energirelaterede reformer og investeringer inden for rammerne af deres genopretnings- og resiliensplaner.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1).

- (7) Den 8. marts 2023 vedtog Kommissionen en meddelelse om finanspolitiske retningslinjer for 2024 ("meddelelsen af 8. marts 2023"). Den har til formål at støtte udarbejdelsen af medlemsstaternes stabilitets- og konvergensprogrammer og dermed styrke den politiske samordning. Kommissionen mindede om, at stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul deaktiveres ved udgangen af 2023. Den opfordrede til i 2023 og 2024 at føre en finanspolitik, der sikrer en holdbar gæld på mellemlang sigt og øger den potentielle vækst på en bæredygtig måde, og opfordrede medlemsstaterne til i deres stabilitets- og konvergensprogrammer for 2023 at redegøre for, hvordan deres finanspolitiske planer vil sikre, at traktatens referenceværdi på 3 % af bruttonationalproduktet (BNP) overholdes, og at gælden nedbringes troværdigt og konstant eller holdes på et forsvarligt niveau på mellemlang sigt. Kommissionen opfordrede også medlemsstaterne til at udfase de nationale finanspolitiske foranstaltninger, der er indført for at beskytte husholdninger og virksomheder mod energiprischokket, begyndende med de mindst målrettede. Den præciserede, at hvis det bliver nødvendigt at forlænge støtteforanstaltninger på grund af et fornyet pres på energipriserne, bør medlemsstaterne i højere grad målrette sådanne foranstaltninger mod sårbare husholdninger og virksomheder. Kommissionen anførte, at de finanspolitiske henstillinger skulle kvantificeres og differentieres. De finanspolitiske henstillinger ville desuden som foreslået i Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU blive formuleret på grundlag af de primære nettoudgifter. Den henstillede, at alle medlemsstaterne fortsat beskytter nationalt finansierede investeringer og sørger for at anvende midlerne fra faciliteten og andre EU-midler effektivt, navnlig i lyset af målsætningerne for den grønne og den digitale omstilling og om øget modstandsdygtighed. Kommissionen påpegede, at den i overensstemmelse med de gældende regler vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023.

- (8) Den 26. april 2023 fremsatte Kommissionen lovgivningsforslag med henblik på at gennemføre en omfattende reform af reglerne for økonomisk styring i Unionen. Hovedformålet med forslagene er at styrke holdbarheden af den offentlige gæld og fremme bæredygtig og inklusiv vækst i alle medlemsstater gennem reformer og investeringer. I sine forslag sigter Kommissionen mod at øge nationalt ejerskab, forenkle rammen og i højere grad fokusere på den mellemlange bane, i kombination med en stærkere og mere sammenhængende håndhævelse. Ifølge Rådets konklusioner af 14. marts 2023 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU er det hensigten at afslutte lovgivningsarbejdet i 2023.
- (9) Den 27. april 2021 indgav Grækenland sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning. Den 13. juli 2021 vedtog Rådet en gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan⁶. Tilrådighedsstillelsen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 har vedtaget en afgørelse om, at Grækenland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål ikke er blevet tilbagerullet.

⁶ ST 10152/2021 INIT, ST 10152/2021 ADD 1.

- (10) Den 2. maj 2023 forelagde Grækenland sit nationale reformprogram for 2023 og den 29. april 2023 sit stabilitetsprogram for 2023 i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1466/97. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen. Det nationale reformprogram for 2023 afspejler i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2021/241 også Grækenlands halvårslige rapportering om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af genopretnings- og resiliensplanen.
- (11) Den 24. maj 2023 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Grækenland 2023. Heri foretages der en vurdering af Grækenlands fremskridt med gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget af Rådet mellem 2019 og 2022, og der gøres status over Grækenlands gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse er der i landerapporten udpeget mangler med hensyn til de udfordringer, som enten ikke håndteres eller kun håndteres delvist i genopretnings- og resiliensplanen, ligesom der også afdækkes nye udfordringer. Rapporten indeholder også en vurdering af Grækenlands fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.

- (12) Kommissionen har foretaget en dybdegående undersøgelse for Grækenland efter artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011 og offentliggjorde resultatet heraf den 24. maj 2023. Kommissionen konkluderede, at Grækenland er berørt af uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer. Navnlig er sårbarhederne vedrørende den høje offentlige gæld og en stor beholdning af misligholdte lån i en situation med høj arbejdsløshed aftaget, men landets stilling over for udlandet er blevet forværret. En af de største bekymringer er, at underskuddet på de løbende poster på trods af opsvinget i turistindtægterne er blevet markant større i 2022, bl.a. på grund af den kraftige stigning i energipriserne i hele Unionen. Selv om underskuddet på betalingsbalancens løbende poster forventes at skrumpes en smule i år og næste år, forventes det at forblive et godt stykke over det niveau, der er nødvendigt for at sikre en varig forbedring af nettostillingen over for udlandet. Den offentlige gældskvoteposter fortsat er den højeste i Unionen, men blev markant forbedret i 2022, hovedsagelig på grund af en stærk vækst i det nominelle BNP, og den forventes at falde yderligere i 2023 og 2024. Der blev registreret et kraftigt fald i misligholdte lån sidste år på grundlag af store reduktioner i tidligere år, men de ligger stadig højt i forhold til EU-gennemsnittet og hæmmer fortsat bankernes rentabilitet og udlånskapacitet, hvilket igen påvirker kapitalintensiteten og produktivitetsvæksten i økonomien. De politiske tiltag har bidraget til afviklingen af ubalancer, og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen udgør en vigtig mulighed for at håndtere de resterende strukturelle svagheder. Der er dog behov for en større indsats, navnlig for at sikre, at betalingsbalancen forbedres markant, og at de misligholdte lån falder yderligere, bl.a. ved at øge effektiviteten af gældsinddrivelsen og forbedre det sekundære marked for misligholdte lån.
- (13) Ifølge data valideret af Eurostat faldt Grækenlands offentlige underskud fra 7,1 % af BNP i 2021 til 2,3 % i 2022, mens den offentlige gæld faldt fra 194,6 % af BNP ved udgangen af 2021 til 171,3 % ved udgangen af 2022.

- (14) Den offentlige saldo er blevet påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. I 2022 omfattede sådanne finanspolitiske udgiftsforøgende foranstaltninger tilskud til elektricitet til husholdninger og virksomheder samt øgede sociale ydelser til sårbare husholdninger. Omkostningerne ved disse foranstaltninger blev delvis opvejet af nye afgifter på energiproducenters og -leverandørers ekstraordinære fortjenester, nærmere bestemt prisloftet for elproducenter og den ekstraordinære afgift for elproducenter for perioden oktober 2021 til juni 2022. Kommissionen anslår nettobudgetomkostningerne ved disse foranstaltninger til 2,5 % af BNP i 2022. Samtidig faldt de anslåede omkostninger til midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen til 1,5 % af BNP i 2022 fra 6,5 % i 2021.
- (15) Den 18. juni 2021 henstillede Rådet, at Grækenland⁷ i 2022 skulle udnytte genopretnings- og resiliensfaciliteten med henblik på at finansiere yderligere investeringer til støtte for genopretningen og samtidig føre en forsvarlig finanspolitik. Rådet henstillede desuden, at Grækenland opretholdt nationalt finansierede investeringer.

⁷ Rådets henstilling af 18. juni 2021 med Rådets udtalelse om Grækenlands stabilitetsprogram for 2021 (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 33).

(16) Ifølge Kommissionens skøn var den finanspolitiske kurs⁸ i 2022 understøttende med -1,0 % af BNP. I overensstemmelse med Rådets henstilling fortsatte Grækenland med at støtte genopretningen med investeringer finansieret ved hjælp af faciliteten. Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler beløb sig til 2,1 % af BNP i 2022 (2,6 % af BNP i 2021). Faldet i udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler i 2022 skyldes udfasningen af den foregående programmeringsperiode, mens investeringsudgifterne i den nye programmeringsperiode endnu ikke er steget. Nationalt finansierede investeringer indebar et ekspansivt bidrag på 0,6 procentpoint til finanspolitikken⁹. Grækenland bevarede derfor nationalt finansierede investeringer, som Rådet havde henstillet. Samtidig bidrog væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden) ekspansivt med 0,6 procentpoint til finanspolitikken. Dette betydelige ekspansive bidrag omfattede den yderligere virkning af finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet til afhjælpning af de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne (yderligere nettobudgetomkostninger på 2 % af BNP). Grækenland har derfor i tilstrækkelig grad begrænset væksten i nationalt finansierede løbende udgifter.

⁸ Den finanspolitiske kurs bestemmes som ændringen i primære udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden), idet der ses bort fra kriserelaterede midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen, mens udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra faciliteten og andre EU-midler medtages, i forhold til den potentielle vækst på mellemlang sigt. Yderligere oplysninger findes i tekstboks 1 i de finanspolitiske statistiske tabeller.

⁹ Andre nationalt finansierede investeringsudgifter indebar et neutralt bidrag på 0,0 procentpoint af BNP.

- (17) Det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne i stabilitetsprogrammet for 2023, er i tråd med Kommissionens forårsprognose 2023 for 2023 og gunstigere derefter. Regeringen forventer en realvækst i BNP på 2,3 % i 2023 og 3 % i 2024. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 ventes derimod en højere realvækst i BNP på 2,4 % i 2023 og en lavere realvækst i BNP på 1,9 % i 2024, hovedsagelig på grund af forskelle i antagelserne om investeringsaktivitet og bidrag fra den eksterne sektor. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes faste bruttoinvesteringer at udgøre et større bidrag, især i 2024, og Kommissionen forventer, at importen af varer fortsat vil ligge højere end i myndighedernes prognoser.
- (18) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventer regeringen, at det offentlige underskud vil falde til 1,8 % af BNP i 2023. Faldet i 2023 afspejler hovedsagelig udfasningen af de pandemirelaterede finanspolitiske foranstaltninger og reduktionen af omkostningerne ved de energirelaterede foranstaltninger samt de stigende indtægter som følge af økonomisk vækst. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 ventes den offentlige gældskvote at falde fra 171,3 % ved udgangen af 2022 til 162,6 % ved udgangen af 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes der et offentligt underskud på 1,3 % af BNP i 2023. Det er lavere end det underskud, der forventes ifølge stabilitetsprogrammet for 2023, hovedsagelig på grund af en mere gunstig udvikling i skattegrundlaget som følge af de makroøkonomiske antagelser, herunder sammensætningen af væksten og lavere udgifter på det sociale budget i overensstemmelse med de seneste års systematiske mindreforbrug. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes den offentlige gældskvote at være lavere og udgøre 160,2 % ved udgangen af 2023. Forskellen skyldes hovedsagelig en højere vækst i det nominelle BNP og i mindre grad et lavere offentligt underskud, som Kommissionen forventer.

(19) Den offentlige saldo i 2023 ventes fortsat at blive påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. De består af foranstaltninger, der er videreført fra 2022, navnlig tilskud til elektricitet til husholdninger og virksomheder. Omkostningerne ved disse foranstaltninger opvejes fortsat delvis af afgifter på energileverandørernes ekstraordinære fortjenester, nærmere bestemt prisloftet for elproducenter og solidaritetsbidraget fra raffinaderierne. Når disse indtægter tages i betragtning, forventes nettobudgetomkostningerne ved støtteforanstaltningerne ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at ligge på 0,2 % af BNP i 2023¹⁰. De fleste foranstaltninger i 2023 synes ikke at være rettet mod de mest sårbare husholdninger eller virksomheder og bevarer ikke fuldt ud prissignalet som middel til at reducere energiefterspørgslen og øge energieffektiviteten. Som følge heraf anslås størrelsen af de målrettede støtteforanstaltninger, der skal tages i betragtning ved vurderingen af efterlevelsen af Rådets henstilling af 12. juli 2022¹¹, i Kommissionens forårsprognose 2023 til 0,1 % af BNP i 2023 (sammenlignet med 0,5 % af BNP i 2022). Endelig forventes en positiv indvirkning på den offentlige saldo i 2023 fra udfasningen af de midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen, som er anslået til 1,5 % af BNP.

¹⁰ Dette tal angiver de årlige budgetomkostninger ved sådanne foranstaltninger, inkl. løbende indtægter og udgifter samt, hvis det er relevant, investeringsforanstaltninger.

¹¹ Rådets henstilling af 12. juli 2022 om Grækenlands nationale reformprogram for 2022 og med Rådets udtalelse om Grækenlands stabilitetsprogram for 2022 (EUT C 334 af 1.9.2022, s. 60).

- (20) I sin henstilling af 12. juli 2022 henstillede Rådet, at Grækenland i 2023 sikrer en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter til under den potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt¹², under hensyntagen til fortsat midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, som er mest sårbare over for energiprisstigningerne, og til personer på flugt fra Ukraine. Samtidig bør Grækenland være rede til at tilpasse de løbende udgifter til den omskiftelige situation. Det blev også henstillet til Grækenland at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed under hensyntagen til REPowerEU-initiativet, herunder ved at anvende faciliteten og andre EU-midler.

¹² På grundlag af Kommissionens forårsprognose 2023 anslås den potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt (gennemsnit over 10 år) i Grækenland nominelt til 4,8 %.

(21) Efter en ekspansiv finanspolitisk kurs i 2022 (-1,0 % af BNP) ventes den finanspolitiske kurs i 2023 ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at være stort set neutral (-0,2 % af BNP) i en situation med høj inflation. Væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden) ventes i 2023 at indebære et kontraktivt bidrag på 0,3 % af BNP til finanspolitikken. Således er den forventede vækst i nationalt finansierede primære løbende udgifter i overensstemmelse med Rådets henstilling af 12. juli 2022. Det forventede kontraktive bidrag fra nationalt finansierede primære løbende udgifter skyldes hovedsageligt de reducerede omkostninger ved de (målrettede og generelle) støtteforanstaltninger til husholdninger og virksomheder som reaktion på energiprisstigninger (med 2,3 % af BNP). Stigningen i de sociale udgifter er den vigtigste drivkraft for stigningen i de nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden). Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler beløber sig til 2,5 % af BNP i 2023, mens nationalt finansierede investeringer yder et neutralt bidrag til finanspolitikken på 0,0 procentpoint¹³. Grækenland planlægger derfor at finansiere yderligere investeringer gennem faciliteten og andre EU-midler, og nationalt finansierede investeringer ventes fastholdt. Landet planlægger at finansiere offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed såsom opsætning af 8 000 offentligt tilgængelige ladestandere til elektriske køretøjer i vigtige by- og forstadsområder, digitalisering af den offentlige forvaltning og forbedring af elsammenkoblingen på øer.

¹³ Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et ekspansivt bidrag på 0,1 procentpoint af BNP.

- (22) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud at falde til 0,8 % af BNP i 2024. Faldet i 2024 afspejler hovedsagelig udfasningen af de resterende energiforanstaltninger og andre foranstaltninger og stigningen i indtægterne på baggrund af en solid økonomisk vækst. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes den offentlige gældskvotestørrelse at falde til 150,8 % ved udgangen af 2024. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 et offentligt underskud i 2024 på 0,6 % af BNP. Det er lavere end det underskud, der forventes i stabilitetsprogrammet for 2023, hovedsagelig på grund af antagelserne om gennemførelsen af det sociale budget, navnlig lavere udgifter til sociale ydelser og pensioner. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 vil den offentlige gældskvotestørrelse være højere og udgøre 154,5 % ved udgangen af 2024.
- (23) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 skal alle energistøtteforanstaltninger udfases i 2024. Kommissionen forventer også en fuldstændig udfasning af energistøtteforanstaltninger i 2024. Denne forventning er baseret på antagelsen om, at der ikke sker nye stigninger i energipriserne.

- (24) Ifølge forordning (EF) nr. 1466/97 skal der ske en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo i retning af den mellemfristede budgetmålsætning med 0,5 % af BNP som benchmark¹⁴. Under hensyntagen til den finanspolitiske holdbarhed vil en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 0,3 % af BNP i 2024 være hensigtsmæssig ifølge Kommissionen. For at sikre en sådan forbedring, og i overensstemmelse med Kommissionens metode, bør væksten i de nationalt finansierede primære nettoudgifter¹⁵ i 2024 ikke overstige 2,6 %, som det fremgår af henstillingen. Dette vil også bidrage til at styrke stillingen over for udlandet. Samtidig bør de resterende energistøtteforanstaltninger (som Kommissionen i øjeblikket anslår til 0,2 % af BNP i 2023) udfases, såfremt udviklingen på energimarkedet tillader det, og idet der startes med de mindst målrettede foranstaltninger, og de deraf følgende besparelser bør anvendes til at nedbringe det offentlige underskud.
- (25) Under antagelse af en uændret politik vil de nationalt finansierede primære nettoudgifter ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 stige med 0,7 % i 2024, hvilket er under den anbefalede vækstrate. Den tilpasning, der forventes ifølge Kommissionens forårsprognose 2023, er større end besparelserne ved en fuldstændig udfasning af energistøtteforanstaltningerne.

¹⁴ Ifølge artikel 5 i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 kræves også en tilpasning på mere end 0,5 % af BNP for medlemsstater med en offentlig gæld på over 60 % af BNP eller med mere udtalte risici for gældsholdbarheden.

¹⁵ Ved primære nettoudgifter forstås nationalt finansierede udgifter eksklusive diskretionære foranstaltninger på indtægtsiden og renteudgifter samt konjunkturbestemte arbejdsløshedsudgifter.

- (26) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes de offentlige investeringer at stige fra 4,8 % af BNP i 2023 til 5,4 % af BNP i 2024. De højere investeringer afspejler lidt lavere nationalt finansierede investeringer og højere investeringer, der finansieres af EU, navnlig ved hjælp af faciliteten. I stabilitetsprogrammet for 2023 henvises der til reformer og investeringer, der forventes at bidrage til finanspolitisk holdbarhed og bæredygtig og inklusiv vækst. Disse reformer og investeringer omfatter investeringer med høj merværdi og strukturreformer med henblik på den grønne og den digitale omstilling samt omstillingen på energiområdet, som også er en del af genopretnings- og resiliensplanen.
- (27) Stabilitetsprogrammet for 2023 udstikker en mellemfristet finanspolitisk kurs frem til 2026. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud at falde til 0,5 % af BNP i 2025 og til 0,1 % i 2026. Det offentlige underskud ventes således at forblive under 3 % af BNP inden for programmets tidshorizont. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 ventes den offentlige gældskvote at falde fra 150,8 % ved udgangen af 2024 til 135,2 % ved udgangen af 2026.

(28) Med udgangspunkt i bedste praksis og de reformer, der er iværksat som led i genopretnings- og resiliensplanen, kan ændringer af Grækenlands skattepolitiske rammer bidrage til at afhjælpe investeringsunderskuddet. Mere specifikt kan indførelsen af et mere omfattende system med forhåndstilsagn på skatteområdet styrke retssikkerheden for investorerne og øge de igangværende bestræbelser på at forenkle skattesystemet. En revision af skattesystemet kan også bidrage til at udvide skattegrundlaget for så vidt angår selvstændige og fremme investeringer. Overholdelsen af skattereglerne kan forbedres ved at udvide anvendelsen af elektroniske betalinger og gøre yderligere brug af de oplysninger, der stammer fra elektroniske betalinger, navnlig i betragtning af den seneste tids tegn på et voksende gab mellem selvstændiges angivne lave indkomster og deres tilsyneladende hastigt stigende omsætning. Dette kan navnlig ske gennem bedre anvendelse af de oplysninger, der stammer fra elektroniske betalinger inden for bestemte erhverv. Den igangværende digitale omstilling af den uafhængige myndighed for offentlige indtægter forventes at bidrage til dette mål. Det er imidlertid afgørende, at myndigheden får større driftsmæssig autonomi til selv at forvalte og udvikle sin HR- og IT-infrastruktur i betragtning af de aktuelle udfordringer for skattesystemerne på verdensplan.

(29) Grækenland har vedvarende taget skridt til at modernisere sin offentlige forvaltning, men landets samlede resultater ligger stadig på et relativt lavt niveau. Som følge af den væsentlige tilpasning efter 2010 er den offentlige forvaltnings størrelse og omkostninger stort set blevet tilpasset EU-gennemsnittet. Grækenlands lønudgifter lå stabilt på 10,8 % af BNP i 2022, hvilket er en anelse over EU-gennemsnittet (10,2 % af BNP). For at fastholde disse fremskridt er det afgørende at sikre, at den fælles lønramme videreføres, samtidig med at det nuværende personaleniveau opretholdes gennem videreførelse af "én ind, én ud"-reglen for ansættelse af fastansatte medarbejdere og af det loft for midlertidigt personale, som blev indført i 2022. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger, der skal forbedre den offentlige forvaltnings effektivitet med særligt fokus på at forbedre de digitale tjenester. Samtidig er det fortsat en udfordring at tiltrække og fastholde højt kvalificerede arbejdstagere. Dette kan løses på en strukturel måde gennem særlige/supplerende lønrammer for bestemte funktioner eller organer samt et veldefineret løntillægssystem, der indgår som en integreret del af det nye HR-system, samtidig med at integriteten af den fælles lønramme og lønomkostningernes samlede størrelse sikres.

(30) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.2 i bilag V til nævnte forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. Grækenland er indtil videre godt i gang med at gennemføre sin genopretnings- og resiliensplan. Det er vigtigt at fastholde gennemførelsestempoet fremover. Grækenland indgav tre betalingsanmodninger¹⁶ om ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og to betalingsanmodninger om lånestøtte, som dækker 85 milepæle og mål i planen. Grækenland har indtil videre modtaget en samlet udbetaling på 7 126 mio. EUR¹⁷. I overensstemmelse med artikel 14, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 tilkendegav Grækenland den 29. marts 2023, at landet havde til hensigt at anmode om 5 000 mio. EUR i form af yderligere lånestøtte under faciliteten. Grækenland er kommet godt i gang med at gennemføre sin plan og har indført et forvaltnings- og kontrolsystem til at overvåge og koordinere den rettidige gennemførelse af reformerne og investeringerne. Fremover er det vigtigt at fastholde og styrke denne indsats i betragtning af det betydelige antal reformer og investeringer, der efter planen skal gennemføres, navnlig da færdiggørelsen af en række af disse reformer og investeringer vil kræve rettidige fremskridt med forskellige forberedende skridt, herunder offentlige udbudsprocedurer. Den fortsatte gennemførelse af planen afhænger af de udpegede gennemførelsesorganers administrative kapacitet og gennemførelseskapacitet, herunder den regionale og lokale forvaltning. Den hurtige medtagelse af det nye REPowerEU-kapitel i genopretnings- og resiliensplanen vil gøre det muligt at finansiere yderligere reformer og investeringer til støtte for Grækenlands strategiske mål på energiområdet og inden for den grønne omstilling. Det er fortsat vigtigt systematisk og på en effektiv måde at inddrage lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter for at sikre en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen samt af andre økonomipolitiske og beskæftigelsespolitiske tiltag, der går ud over denne plan, og således sikre et bredt ejerskab til den overordnede politiske dagsorden.

¹⁶ Grækenland indgav sin tredje betalingsanmodning om tilskud den 16. maj 2023, og Kommissionen er i gang med at vurdere anmodningen.

¹⁷ Hvad angår tilskud udgør det udbetalte beløb til ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte (ekskl. forfinansiering) 3 436 mio. EUR, og det udbetalte beløb til lånestøtte (ekskl. forfinansiering) udgør 3 690 mio. EUR.

- (31) Kommissionen godkendte alle Grækenlands programmeringsdokumenter vedrørende samhørighedspolitikken i 2022. En hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, er afgørende for at opnå den grønne og den digitale omstilling og øge den økonomiske og sociale modstandsdygtighed samt for at sikre en afbalanceret territorial udvikling i Grækenland.
- (32) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen og programmerne vedrørende samhørighedspolitikken adresserer, står Grækenland også over for en række andre udfordringer, der knytter sig til sundhedspleje og langtidspleje, matrikelkortlægning, energipolitik og den grønne omstilling.
- (33) De offentlige sundhedsudgifter ligger under EU-gennemsnittet, mens egenbetalingen fra patienter i Grækenland udgør den næsthøjeste andel af BNP i Unionen. Sundhedssystemet er stadig hospitalscentreret, og udgifterne til behandlende pleje er fokuseret på hospitalsindlæggelse. Desuden indtager Grækenland førstepladsen blandt alle medlemsstater med hensyn til offentlige udgifter til lægemidler målt som andel af BNP. De offentlige udgifter til langtidspleje og forebyggende pleje ligger betydeligt under EU-gennemsnittet, og der findes ingen overordnet national strategi for langtidspleje. For at tackle det er Grækenland i færd med at indføre et nyligt vedtaget primært sundhedssystem for at mindske afhængigheden af hospitalsbehandling og øge effektiviteten af adgangen til sundhedsprodukter og -tjenester. Den fulde gennemførelse af reformen af den primære sundhedspleje hæmmes af manglen på alment praktiserende læger. Antallet af alment praktiserende læger er ikke tilstrækkeligt til at dække hele befolkningen. En tilstrækkelig dækning vil være nødvendig for fuldt ud at kunne indføre et effektivt og omfattende kontrolbaseret system, der skal træde i kraft fra den 1. september 2023. I den forbindelse spiller stærkere incitament til at øge antallet af alment praktiserende læger, så hele befolkningen kan dækkes, samt folkeregistrering en afgørende rolle i at sikre tilstrækkelig og lige adgang til sundhedssystemet for befolkningen.

- (34) Færdiggørelsen af det mangeårige projekt vedrørende det nationale matrikelregister vil forbedre Grækenlands erhvervsklima yderligere. Ved udgangen af maj 2023 var 72 % af matrikelkortlægningen afsluttet, og yderligere 25 % af ejendomsrettighederne var blevet indsamlet og er under behandling i øjeblikket. Behandlingen af de indsamlede rettigheder forventes afsluttet ved udgangen af 2023, således at matrikelregistret er færdigt inden årets udgang. Med hensyn til overgangen til det nye græske matrikelregister er der åbnet 12 matrikelkontorer og 49 afdelinger, som er driftsklare. Det græske matrikelregister planlægger at digitalisere tjenesterne til borgerne fuldt ud, og faciliteten yder støtte til digitalisering af alle registreringer og skøder vedrørende ejendomsrettigheder, som i øjeblikket er i papirformat.
- (35) På trods af Grækenlands indsats også i forbindelse med energikrisen er landet fortsat stærkt afhængigt af fossile brændstoffer, idet olie og gas udgjorde henholdsvis 52 % og 24 % af landets energimiks i 2021. For at øge dekarboniseringsindsatsen kan der sættes yderligere ind med en række foranstaltninger, der bygger på og går videre end de investeringer og reformer, der indgår i Grækenlands genopretnings- og resiliensplan. Grækenland kan fremskynde udbredelsen af vedvarende energi ved at etablere og færdiggøre de retlige rammer for at fremme udviklingen af infrastrukturen for vedvarende brint og offshorevindenergi. Der er behov for en yderligere indsats for at fremskynde udviklingen af en retlig og reguleringsmæssig ramme for biomethan og omdanne det tilgængelige potentielle bæredygtige biomethan til faktisk produktionskapacitet for at kompensere for import af naturgas.

- (36) I takt med at der integreres flere vedvarende energikilder, er det vigtigt at sikre flere investeringer for at udvide lagrings- og netværkskapaciteten, således at balancen i elnettet garanteres. Fælles betalingsordninger og fremme af systemer for lagring bag måleren kan være vigtige redskaber til at fremme en hurtig og holdbar udvidelse af lagringskapaciteten. For at undgå, at der bliver behov for at indskrænke vedvarende energikilder, kan der udvikles yderligere elsammenkoblinger med nabolande. Med hensyn til den videre udbredelse af vedvarende energikilder er det vigtigt fuldt ud at håndhæve de nye regler, der blev vedtaget i 2022, og som forenkler og fremskynder godkendelsesproceduren for projekter vedrørende vedvarende energi og lagring. Desuden kan fremme af ordninger for egetforbrug, herunder udvidelse af støtten til montering af solcellesystemer med batterier, og energifællesskaber bidrage til at øge den sociale accept af udbredelsen af vedvarende energi.
- (37) Grækenland kan også udvide omfanget af og ambitionsniveauet for de eksisterende energibesparende foranstaltninger og reducere den høje grad af energifattigdom. Grækenlands forbrug af naturgas faldt med 22 % i perioden august 2022-marts 2023 sammenlignet med det gennemsnitlige gasforbrug i samme periode i de foregående fem år, hvilket ligger over reduktionsmålet på 15 % fastlagt i Rådets forordning (EU) 2022/1369¹⁸. Grækenland kan fortsætte bestræbelserne på midlertidigt at reducere efterspørgslen efter gas indtil den 31. marts 2024 i henhold til Rådets forordning (EU) 2023/706¹⁹.
- (38) Indførelse af nye finansielle instrumenter såsom energieffektivitetsauktioner kan målrette dækningen af eksisterende renoveringsstøtteprogrammer til energifattige husholdninger mere effektivt. Andelen af intelligente målere i Grækenland ligger et godt stykke under EU-gennemsnittet (3 % sammenlignet med 54 % ifølge tal fra 2021) og kan øges, da det sætter forbrugerne i stand til at deltage aktivt på markedet og understøtter efterspørgselsreaktion. Desuden har bestemte sektorer som transport og vand rig mulighed for at foretage energibesparelser, da de stadig er stærkt afhængige af olie.

¹⁸ Rådets forordning (EU) 2022/1369 af 5. august 2022 om koordinerede foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas (EUT L 206 af 8.8.2022, s. 1).

¹⁹ Rådets forordning (EU) 2023/706 af 30. marts 2023 om ændring af forordning (EU) 2022/1369 for så vidt angår forlængelse af efterspørgselsreduktionsperioden for foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas og styrkelse af rapporteringen og overvågningen af deres gennemførelse (EUT L 93 af 31.3.2023, s. 1).

- (39) Mangel på arbejdskraft og færdigheder i sektorer og erhverv, der er væsentlige for den grønne omstilling, herunder fremstilling, udbredelse og vedligeholdelse af nettonul teknologier, skaber flaskehalse i omstillingen til en nettonul økonomi. Uddannelsessystemer af høj kvalitet, der reagerer på ændrede behov på arbejdsmarkedet, samt målrettede opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger er afgørende for at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft og fremme inklusion og omfordeling af arbejdskraft. For at frigøre det uudnyttede arbejdskraftudbud er det nødvendigt, at disse foranstaltninger er tilgængelige, navnlig for enkeltpersoner og i de sektorer og regioner, der er mest berørt af den grønne omstilling. I Grækenland er manglen på grønne færdigheder i øjeblikket mest udtalt i byggesektoren, som er yderst relevant for den grønne omstilling, samt inden for bestemte tekniske erhverv. Endelig er der stadig plads til yderligere tiltag for at øge unges og kvinders beskæftigelsesegnethed. Hvis de offentlige arbejdsformidlingers administrative kapacitet øges, samtidig med at anvendelsen af den individualiserede tilgang til jobsøgende udvides, er der potentiale til at øge beskæftigelsesresultaterne for disse grupper og støtte en gnidningsløs og retfærdig omstilling.
- (40) Rådet har på baggrund af Kommissionens vurdering gennemgået stabilitetsprogrammet for 2023, og dets udtalelse²⁰ afspejles i henstilling 1.

²⁰ I henhold til artikel 5, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97.

- (41) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euromedlemsstaternes økonomier og deres kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære Unions rette virkemåde henstillede Rådet, at medlemsstaterne i euroområdet træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, med henblik på at i) bevare gældsholdbarheden og afholde sig fra bred støtte til den samlede efterspørgsel i 2023, målrette de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde virkningerne af høje energipriser, bedre, og overveje passende måder at afvikle støtten på, efterhånden som energiprispresset mindskes; ii) opretholde et højt offentligt investeringsomfang og fremme private investeringer til støtte for den grønne og den digitale omstilling; iii) støtte en lønudvikling, der afbøder tabet af købekraft og samtidig begrænser anden runde-effekter på inflationen, forbedre de aktive arbejdsmarkedspolitikker yderligere og afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft; iv) forbedre erhvervsklimaet og sikre, at energistøtten til virksomheder er omkostningseffektiv, midlertidig og målrettet levedygtige virksomheder, og at den opretholder incitamenter til den grønne omstilling, samt v) bevare den makrofinansielle stabilitet og overvåge risici og samtidig fortsætte arbejdet med at fuldføre bankunionen. For Grækenland bidrager henstilling 1, 2, 3 og 4 til gennemførelsen af den første, anden, tredje, fjerde og femte henstilling i henstillingen om euroområdet fra 2023.
- (42) På baggrund af Kommissionens dybdegående undersøgelse og vurderingen heri har Rådet gennemgået det nationale reformprogram for 2023 og stabilitetsprogrammet for 2023. Dets henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 afspejles i henstilling 1. De politiske tiltag, der er omhandlet i henstilling 1, bidrager til at håndtere sårbarheder relateret til den offentlige gæld, stillingen over for udlandet og misligholdte lån. Henstilling 2 bidrager til at adressere henstilling 1. De politikker, der er omhandlet i henstilling 1), bidrager dels til at rette op på ubalancer, dels til at gennemføre henstillingerne i henstillingen om euroområdet fra 2023, jf. betragtning 41,

HENSTILLER, at Grækenland i 2023 og 2024 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. afvikle de gældende energistøttenødforanstaltninger hurtigst muligt i 2023 og 2024 og bruge de deraf følgende besparelser til at nedbringe det offentlige underskud; hvis nye stigninger i energipriserne nødvendiggør nye eller fortsatte støtteforanstaltninger, sikre, at sådanne støtteforanstaltninger er rettet mod at beskytte sårbare husholdninger og virksomheder, er finanspolitisk overkommelige og opretholder incitamentet til energibesparelser;

sikre en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse den nominelle stigning i nationalt finansierede primære nettoudgifter i 2024 til højst 2,6 %²¹;

bevare nationalt finansierede offentlige investeringer og sikre en effektiv udnyttelse af tilskud under faciliteten og af andre EU-midler, navnlig for at fremme den grønne og den digitale omstilling;

fortsætte med at følge en mellemfristet finanspolitisk strategi i perioden efter 2024 med gradvis og holdbar konsolidering kombineret med investeringer og reformer, der skaber større bæredygtig vækst, med henblik på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt;

med udgangspunkt i de reformer, der er iværksat som led i genopretnings- og resiliensplanen, gøre skattesystemet mere investeringsvenligt ved at indføre et mere omfattende system med forhåndstilsagn på skatteområdet, udvide skattegrundlaget, herunder ved at revidere den nuværende skattestruktur for selvstændige, og forbedre overholdelsen af skattereglerne ved at udvide brugen af elektroniske betalinger; bevare og øge skattemyndighedens driftsmæssige autonomi; sikre den offentlige forvaltnings effektivitet og samtidig sikre, at den kan tiltrække de rette færdigheder og fortsat er i overensstemmelse med den fælles lønramme; fortsætte den igangværende nedbringelse af misligholdte lån og yderligere forbedre det sekundære marked for misligholdte lån

²¹ Dette skønnes at svare til en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo på mindst 0,3 % af BNP i 2024 som beskrevet i betragtning 24.

2. fastholde momentum i den stabile gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen og hurtigt afslutte REPowerEU-kapitlet med henblik på hurtigt at påbegynde gennemførelsen heraf; sikre fortsat tilstrækkelig administrativ kapacitet under hensyntagen til planens omfang; gå videre med en hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i tæt komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen
3. sikre passende og lige adgang til sundhedspleje, fuldføre udrulningen af den primære sundhedsramme og indføre stærkere incitamenter til indskrivning af et tilstrækkeligt antal alment praktiserende læger med henblik på at opnå fuld befolkningsdækning og folkeregistrering; færdiggøre matrikelreformen ved at afslutte matrikelkortlægningen og gennem oprettelse og drift af det græske matrikelregister
4. mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og yderligere fremskynde diversificeringen af forsyningsruterne; yderligere udvide udbredelsen af vedvarende energi ved at færdiggøre og håndhæve de nye retlige rammer for godkendelsesproceduren og for offshorevindmølleparker, øge elnet- og lagringskapaciteten, fremme decentraliseret produktion af vedvarende energi og indføre regler for produktion af vedvarende brint og biomethan; intensivere gennemførelsen af foranstaltninger, der forbedrer energieffektiviteten, herunder målrettede foranstaltninger til fordel for energifattige husholdninger og installation af intelligente målere, og intensivere den politiske indsats med henblik på at tilvejebringe og erhverve de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling; støtte dekarboniseringen af transportsektoren, navnlig ved at fremme elektriske køretøjer.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand
