



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 30 юни 2023 г.
(OR. en)

11138/23

ECOFIN 663
UEM 197
SOC 489
EMPL 340
COMPET 684
ENV 763
EDUC 276
RECH 308
ENER 399
JAI 909
GENDER 140
ANTIDISCRIM 134
JEUN 178
SAN 415

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	9829/1/23 REV 1
№ док. Ком.:	COM(2023) 608 final
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Гърция за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2023 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, обсъден от Съвета и Европейския съвет, въз основа на предложението на Комисията COM(2023) 608 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

относно националната програма за реформи на Гърция за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2023 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета³, с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър Механизмът допринася за икономическото и приобщаващото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и стимулиращи растежа реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и стимулира растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, подобрява териториалното сближаване в рамките на Съюза и подкрепя непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

³ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 22 ноември 2022 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2023 г. На 23 март 2023 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., които са съсредоточени около четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 22 ноември 2022 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2023 г., в който посочи Гърция като една от държавите членки, които може да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси, и за които ще е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията също прие становище относно проекта на бюджетен план за 2023 г. на Гърция. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2023 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната⁴ („Препоръка от 2023 г. относно еврозоната“) на 16 май 2023 г. и съвместния доклад за заетостта на 13 март 2023 г.
- (3) Въпреки че икономиките на Съюза показват забележителна устойчивост, геополитическият контекст продължава да оказва отрицателно въздействие. Като застава твърдо зад Украйна, Съюзът насочва своята програма за икономическа и социална политика към намаляване на отрицателното въздействие от енергийните сътресения върху уязвимите домакинства и предприятия в краткосрочен план и към запазване на усилията за осъществяване на екологичния и цифровия преход, подкрепа за устойчив и приобщаващ растеж, запазване на макроикономическата стабилност и повишаване на устойчивостта в средносрочен план. Той също така поставя особен акцент върху повишаването на конкурентоспособността и производителността на Съюза.

⁴ Препоръка на Съвета от 16 май 2023 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 180, 23.5.2023 г., стр. 1).

- (4) На 1 февруари 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ („промишлен план на Зеления пакт“). Целта на промишления план на Зеления пакт е засилване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии и подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Планът допълва текущите усилия в рамките на Европейския зелен пакт и REPowerEU. Той има за цел и да се осигури по-благоприятна среда за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии, необходими за постигане на амбициозните цели на Съюза в областта на климата, и да се гарантира достъп до съответните суровини от критично значение, включително чрез диверсифициране на източниците, правилно използване на геоложките ресурси в държавите членки и максимално увеличаване на рециклирането на суровини. Промисленият план на Зеления пакт се основава на четири стълба: предвидима и опростена регулаторна среда, по-бърз достъп до финансиране, повишаване на уменията и отворена търговия за устойчиви вериги на доставки. На 16 март 2023 г. Комисията публикува ново съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили с цел да се работи за стимулираща растежа регулаторна рамка. В него се определят приоритети на политиката, насочени към активно осигуряване на структурни подобрения, добре насочени инвестиции и регулаторни мерки за дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. Препоръките по-долу спомагат за изпълнението на тези приоритети.
- (5) През 2023 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г. и 2022 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (6) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета⁵ („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел бързото премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще допринесе за енергийната сигурност и диверсификацията на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Регламентът REPowerEU дава възможност на държавите членки да добавят нова глава за REPowerEU към своите национални планове за възстановяване и устойчивост, за да финансират ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU. Тези реформи и инвестиции също така ще спомогнат за повишаване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии, както е посочено в промишления план на Зеления пакт, и за изпълнение на свързаните с енергетиката специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавите членки през 2022 г. и когато е приложимо, през 2023 г. С Регламента REPowerEU се въвежда нова категория безвъзмездна финансова подкрепа, която се предоставя на държавите членки за финансиране на нови свързани с енергетиката реформи и инвестиции в рамките на техните планове за възстановяване и устойчивост.

⁵ Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1).

- (7) На 8 март 2023 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят насоки за фискалната политика за 2024 г. („съобщението от 8 март 2023 г.“). То има за цел да подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията припомни, че общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж ще бъде дезактивирана в края на 2023 г. Тя призова за фискални политики през периода 2023—2024 г., които осигуряват средносрочна устойчивост на обслужването на дълга и повишават потенциалния растеж по устойчив начин, и прикани държавите членки да определят в своите програми за стабилност и конвергенция за 2023 г. начина, по който фискалните им планове ще осигурят спазването на референтната стойност по Договора от 3 % от брутният вътрешен продукт (БВП), както и реалистичното и непрекъснато намаляване на дълга или запазването на благоразумно равнище на дълга в средносрочен план. Комисията прикани държавите членки също така постепенно да премахнат националните фискални мерки, въведени за защита на домакинствата и предприятията от енергийния ценови шок, като се започне с тези с най-слаба насоченост. Тя посочи, че ако мерките за подкрепа трябва да бъдат удължени поради подновен натиск върху цените на енергията, държавите членки следва да насочат много по-добре тези мерки към уязвимите домакинства и предприятия. Комисията заяви, че фискалните препоръки ще бъдат количествено определени и диференцирани. Освен това, както се предлага в съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС, фискалните препоръки ще бъдат формулирани въз основа на нетните първични разходи. Комисията препоръча всички държави членки да продължат да защитават инвестициите, финансирани на национално равнище, и да гарантират ефективното използване на средствата по линия на Механизма и други фондове на Съюза, по-специално с оглед на екологичния и цифровия преход и целите по отношение на устойчивостта. Комисията посочи, че ще предложи на Съвета да открие основани на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби.

- (8) На 26 април 2023 г. Комисията представи законодателни предложения за извършване на цялостна реформа на правилата на Съюза за икономическо управление. Основната цел на предложенията е да се засили устойчивостта на обслужването на публичния дълг и да се насърчи устойчивият и приобщаващ растеж във всички държави членки чрез реформи и инвестиции. Предложенията на Комисията са насочени към подобряване на националната ангажираност, опростяване на рамката и преминаване към по-голям средносрочен фокус в съчетание с ефективно и по-последователно правоприлагане. Съгласно заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС целта е законодателната работа да приключи през 2023 г.
- (9) На 27 април 2021 г. Гърция представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция⁶. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Гърция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.

⁶ ST 10152/2021 INIT; ST 10152/2021 ADD 1.

- (10) В съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на 2 май 2023 г. Гърция представи своята национална програма за реформи за 2023 г., а на 29 април 2023 г. — програмата си за стабилност за 2023 г. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2023 г. отразява също шестмесечното докладване на Гърция относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.
- (11) На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклада за Гърция за 2023 г. В него беше оценен напредъкът на Гърция в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2022 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Гърция на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Гърция при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.

- (12) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Гърция и публикува резултатите от него на 24 май 2023 г. Комисията стигна до заключението, че в Гърция са налице прекомерни макроикономически дисбаланси. По-специално уязвимостите, свързани с високия държавен дълг и големия обем на необслужваните кредити в контекста на високата безработица, намаляват, но външната ѝ позиция се е влошила. Сериозно безпокойство поражда фактът, че независимо от възстановяването на приходите от туризма, дефицитът по текущата сметка се е увеличил значително през 2022 г., което се дължи и на рязкото покачване на цените на енергията в целия Съюз. Въпреки прогнозираното намаляване на дефицита по текущата сметка през тази и следващата година, се очаква той да остане доста над равнището, което е необходимо за осигуряване на трайно подобрене на нетната международна инвестиционна позиция. Независимо от факта, че съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП остава най-високото в Съюза, то се подобри значително през 2022 г., до голяма степен благодарение на силния ръст на номиналния БВП, и се очаква да намалее допълнително през 2023 г. и 2024 г. Необслужваните кредити отбелязаха рязък спад през миналата година в резултат на големите намаления през предходните години, но остават високи спрямо средното равнище за Съюза и продължават да оказват отрицателно влияние върху рентабилността и кредитния капацитет на банките, което от своя страна възпрепятства увеличаването на капитала и ръста на производителността на икономиката. Ответните действия на политиката допринесоха за преодоляване на дисбалансите, а изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост представлява значителна възможност за отстраняване на оставащите структурни слабости. Необходими са повече усилия, по-специално за да се гарантира, че външните баланси следват тенденция на стабилно подобрене и че необслужваните кредити продължават да намаляват, включително чрез повишаване на ефективността на принудителното изпълнение по отношение на дълга и подобряване на вторичния пазар на необслужвани кредити.
- (13) В съответствие с данни, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Гърция е намалял от 7,1 % от БВП през 2021 г. до 2,3 % през 2022 г., а консолидираният държавен дълг е намалял от 194,6 % от БВП в края на 2021 г. до 171,3 % в края на 2022 г.

- (14) Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. През 2022 г. такива мерки на фискалната политика, водещи до увеличаване на разходите, включваха субсидии за електроенергия за домакинствата и предприятията, по-високи социални обезщетения за уязвимите домакинства. Разходите за тези мерки бяха частично компенсирани от нови данъци върху неочакваните печалби на производителите и доставчиците на енергия, а именно тавана на цените за производителите на електроенергия и извънредния налог върху производителите на електроенергия за периода от октомври 2021 г. до юни 2022 г. Комисията оценява нетните бюджетни разходи за тези мерки на 2,5 % от БВП през 2022 г. В същото време прогнозните разходи за временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, намаляха до 1,5 % от БВП през 2022 г. спрямо 6,5 % през 2021 г.
- (15) На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Гърция⁷ да използва Механизма за възстановяване и устойчивост за финансиране на допълнителни инвестиции в подкрепа на възстановяването, като същевременно провежда разумна фискална политика. Освен това Съветът препоръча на Гърция да запази инвестициите, финансирани на национално равнище.

⁷ Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Гърция (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 33).

(16) Според оценките на Комисията фискалната позиция⁸ през 2022 г. е била подкрепяща — с равнище от -1,0 % от БВП. В съответствие с препоръката на Съвета Гърция продължи да подпомага възстановяването с инвестиции, които ще бъдат финансирани от Механизма. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на 2,1 % от БВП през 2022 г. (2,6 % от БВП през 2021 г.). Намалението на разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, през 2022 г. се дължи на постепенното приключване на предишния програмен период, като инвестиционните разходи през новия програмен период все още не са се увеличили. Инвестициите, финансирани на национално равнище, осигуриха експанзионистичен принос от 0,6 процентни пункта към фискалната позиция⁹. Следователно Гърция е запазила инвестициите, финансирани на национално равнище, в съответствие с препоръката на Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) доведе до експанзионистичен принос в размер на 0,6 процентни пункта към фискалната позиция. Този значителен експанзионистичен принос включваше допълнителното въздействие на мерките на фискалната политика, предприети за намаляване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията (допълнителни нетни бюджетни разходи в размер на 2 % от БВП). Следователно Гърция е ограничила в достатъчна степен нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище.

⁸ Фискалната позиция се измерва с промяната в първичните разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите), като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, но се включват разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма и с други фондове на Съюза — спрямо средносрочния потенциален растеж. За повече подробности вж. каре 1 във фискалните статистически таблици.

⁹ Другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, имаха неутрален принос от 0,0 процентни пункта от БВП.

- (17) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2023 г. е в съответствие с прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. за 2023 г. и по-благоприятен след това. Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с 2,3 % през 2023 г. и с 3 % през 2024 г. За сравнение, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-висок растеж на реалния БВП от 2,4 % през 2023 г. и по-нисък растеж от 1,9 % през 2024 г., главно поради разликите в допусканията относно инвестиционната активност и приноса на външния сектор. В програмата за стабилност за 2023 г. е прогнозиран по-висок принос от бруто образуване на основен капитал, особено през 2024 г., а Комисията очаква вносът на стоки да остане по-висок, отколкото в прогнозите на властите.
- (18) В своята програма за стабилност за 2023 г. правителството очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 1,8 % от БВП през 2023 г. Намалението през 2023 г. отразява главно постепенното премахване на фискалните мерки, свързани с пандемията, и намаляването на разходите за мерките, свързани с енергията, както и нарастващите приходи поради икономическия растеж. Според програма за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 171,3 % в края на 2022 г. до 162,6 % в края на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 1,3 % от БВП за 2023 г. Тази стойност е по-ниска от дефицита, прогнозиран в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради по-благоприятното развитие на данъчните основи, обусловено от макроикономическите допускания, в това число от структурата на растежа и от по-ниските разходи на социалния бюджет в съответствие със систематичното неусвояване на средства, наблюдавано през последните години. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 160,2 % в края на 2023 г. Разликата се дължи главно на по-висок ръст на номиналния БВП и в по-малка степен на по-нисък дефицит по консолидирания държавен бюджет, прогнозиран от Комисията.

(19) Салдото по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. се очаква да продължи да се влияе от фискалните мерки, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. Те се състоят от мерки, които бяха продължени от 2022 г., по-специално субсидиите за електроенергия за домакинствата и предприятията. Разходите за тези мерки продължават да са частично компенсирани от данъци върху неочакваните печалби на доставчиците на енергия, а именно тавана на цените за производителите на електроенергия и солидарната вноска от рафинериите. Като се вземат предвид тези приходи, нетните бюджетни разходи за мерките за подкрепа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. възлизат на 0,2 % от БВП през 2023 г.¹⁰ Повечето мерки през 2023 г. не изглеждат насочени към най-уязвимите домакинства или предприятия и не запазват изцяло ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност. В резултат на това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. размерът на целевите мерки за подкрепа, който трябва да бъде взет предвид при оценката на спазването на препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г.¹¹, се оценява на 0,1% от БВП през 2023 г. (спрямо 0,5% от БВП през 2022 г.). И накрая, салдото по консолидирания държавен бюджет за 2023 г. се очаква да се повлияе положително от постепенното премахване на временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, които са оценени на 1,5% от БВП.

¹⁰ Тази стойност представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно — мерките за капиталови разходи.

¹¹ Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Гърция за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2022 г. (ОВ С 334, 1.9.2022 г., стр. 60).

(20) В препоръката си от 12 юли 2022 г. Съветът препоръча Гърция да гарантира през 2023 г. разумна фискална политика, по-специално като ограничи растежа на финансираните на национално равнище първични текущи разходи под средносрочния потенциален ръст на производството¹², като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите на покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. В същото време Гърция следва да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Гърция се препоръча също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза.

¹² Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. средносрочният (среден за 10 години) потенциален растеж на производството на Гърция се оценява на 4,8 % в номинално изражение.

(21) През 2023 г. в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда фискалната позиция да бъде до голяма степен неутрална (-0,2 % от БВП) в контекста на висока инфлация. Това се предхожда от експанзионистична фискална позиция през 2022 г. (-1,0% от БВП). Увеличението на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да осигури рестриктивен принос от 0,3 % от БВП към фискалната позиция. Следователно прогнозираният растеж на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Прогнозираният рестриктивен принос на финансираните на национално равнище първични текущи разходи се дължи по същество на намалените разходи за (целенасочени и нецеленасочени) мерки за подкрепа за домакинствата и предприятията в отговор на повишаването на цените на енергията (с 2,3 % от БВП). Увеличаването на социалните разходи е основният фактор за увеличаването на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите). Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на 2,5 % от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции осигуриха неутрален принос към фискалната позиция от 0,0 процентни пункта¹³. Поради това Гърция планира да финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма и други фондове на Съюза и се предвижда да запази финансираните на национално равнище инвестиции. Тя планира да финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход и за енергийната сигурност, като инсталиране на 8000 обществено достъпни станции за зареждане на електрически превозни средства в ключови градски и крайградски места, цифровизиране на държавната администрация и подобряване на електроенергийната взаимосвързаност на островите.

¹³ Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят експанзионистичен принос от 0,1 процентни пункта от БВП.

- (22) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 0,8 % от БВП през 2024 г. Намалението през 2024 г. отразява главно постепенното премахване на оставащите енергийни и други мерки и увеличаването на приходите на фона на стабилния икономически растеж. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да намалее до 150,8 % в края на 2024 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 0,6 % от БВП през 2024 г. Този дефицит е по-нисък от прогнозирания в програмата за стабилност за 2023 г. главно поради допусканията относно изпълнението на социалния бюджет, най-вече поради по-ниските разходи за социални обезщетения и пенсии. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-високо съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 154,5 % в края на 2024 г.
- (23) В програмата за стабилност за 2023 г. се предвижда постепенно премахване на всички мерки за енергийна подкрепа през 2024 г. Комисията приема също така, че през 2024 г. мерките за енергийна подкрепа ще бъдат напълно премахнати. Това се базира на допускането, че няма да има нови увеличения на цените на енергията.

- (24) В Регламент (ЕО) № 1466/97 се призовава за годишно подобрене на структурното бюджетно салдо в посока постигане на средносрочната бюджетна цел с 0,5 % от БВП като референтна стойност¹⁴. Като се вземат предвид съображенията за фискална устойчивост, според Комисията би било целесъобразно подобрене на структурното салдо от поне 0,3 % от БВП за 2024 г. За да се гарантира такова подобрене, и в съответствие с методиката на Комисията, нарастването на финансираните на национално равнище нетни първични разходи¹⁵ през 2024 г. следва да не надвишава 2,6 %, както е отразено в настоящата препоръка. Това ще допринесе и за укрепване на външната позиция. В същото време оставащите мерки за енергийна подкрепа (които понастоящем Комисията оценява на 0,2 % от БВП през 2023 г.) следва постепенно да бъдат премахнати, ако развитието на енергийния пазар позволява това и като се започне от най-слабо насочените мерки, а свързаните с това икономии следва да бъдат използвани за намаляване на бюджетния дефицит.
- (25) Ако се допусне, че политиките остават непроменени, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, да нараснат с 0,7 % през 2024 г., което е под препоръчания темп на растеж. Корекцията, предвидена в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г., е по-голяма от икономии от пълното премахване на мерките за енергийна подкрепа.

¹⁴ Член 5 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета също така изисква корекция от над 0,5 % от БВП за държавите членки с държавен дълг, надвишаващ 60 % от БВП, или с по-ясно изразени рискове за устойчивостта на обслужването на дълга.

¹⁵ Нетните първични разходи се определят като разходите, финансирани на национално равнище, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключат разходите за лихви и разходите за циклична безработица.

- (26) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква публичните инвестиции да се увеличат от 4,8 % от БВП през 2023 г. до 5,4 % от БВП през 2024 г. По-високите инвестиции са резултат от малко по-ниските инвестиции, финансирани на национално равнище, и от по-високите инвестиции, финансирани от Съюза, а именно чрез Механизма. В програмата за стабилност за 2023 г. са посочени реформи и инвестиции, които се очаква да допринесат за фискалната устойчивост и за устойчивия и приобщаващ растеж. Тези реформи и инвестиции включват инвестиции с висока добавена стойност и структурни реформи, насочени към екологичния, цифровия и енергийния преход, които са част и от плана за възстановяване и устойчивост.
- (27) В програмата за стабилност за 2023 г. се очертава средносрочен фискален план до 2026 г. Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 0,5 % от БВП през 2025 г. и до 0,1 % до 2026 г. Следователно се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да остане под 3,0 % от БВП през периода на програмата. Според програма за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да намалее от 150,8 % в края на 2024 г. до 135,2 % в края на 2026 г.

(28) Въз основа на най-добрите практики и на реформите, предприети като част от плана за възстановяване и устойчивост, изменения в рамката на данъчната политика на Гърция биха могли да спомогнат за преодоляването на недостига на инвестиции. По-конкретно въвеждането на по-широка система за предварителни данъчни становища може да повиши правната сигурност за инвеститорите и да увеличат текущите усилия за опростяване на данъчната система. Едно преразглеждане на данъчната система може да способства и за разширяване на данъчната основа по отношение на самостоятелно заетите лица и да подкрепи инвестициите. Спазването на данъчното законодателство може да се подобри чрез по-широко прилагане на електронните разплащания и по-активно използване на информацията, произтичаща от електронните разплащания, като се имат предвид по-специално последните доказателства за нарастващо несъответствие между декларираните ниски доходи и очевидно бързо нарастващия оборот на самостоятелно заетите лица. Това може да се постигне, по-специално като се използва по-оптимално информацията, произтичаща от електронните разплащания, за целеви професии. Очаква се продължаващата цифрова трансформация на Независимия орган за публичните приходи да допринесе за тази цел. От съществено значение обаче е да се повиши допълнително оперативната автономност на органа по отношение на управлението на човешките ресурси и ИТ инфраструктурата предвид продължаващите предизвикателства пред данъчните системи в световен мащаб.

(29) Гърция продължи да предприема стъпки за модернизиране на публичната си администрация, но цялостните ѝ резултати остават относително ниски. След значителна корекция след 2010 г. размерът на публичната администрация и разходите за нея бяха до голяма степен приведени в съответствие със средните за Съюза. Разходите за възнаграждения в Гърция останаха стабилни през 2022 г. в размер на 10,8 % от БВП, което е малко над средното за Съюза (10,2 % от БВП). Гарантирането на по-нататъшно прилагане на единната скала на възнагражденията при запазване на настоящия брой на персонала чрез непрекъснато прилагане на правилото за наемане на нов служител само при напускането на друг и на тавана за срочно наетите служители, въведен през 2022 г., ще бъде от ключово значение за запазването на тези постижения. Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки за подобряване на ефективността на публичната администрация със специален акцент върху подобряването на предлаганите от нея цифрови услуги. В същото време привличането и поддържането на висококвалифициран персонал продължава да бъде предизвикателство. Това може да се преодолее по структурен начин чрез специални/допълнителни скали на възнагражденията за специфични звена или органи, както и чрез добре определена система от надбавки, въведена като неразделна част от новата система за управление на човешките ресурси, като същевременно се запазят целостта на единната скала на възнагражденията и общият размер на разходите за възнаграждения.

(30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция е в достатъчно напреднала фаза. В бъдеще ще бъде важно да се запази темпът на изпълнението. Гърция подаде три искания за плащане¹⁶ за безвъзмездна финансова подкрепа и две искания за плащане за подкрепа под формата на заем, съответстващи на 85 ключови етапа и цели в плана. Към днешна дата на Гърция са изплатени общо 7126 милиона евро¹⁷. В съответствие с член 14, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 29 март 2023 г. Гърция изрази намерението си да поиска 5000 милиона евро допълнителна подкрепа под формата на заем по линия на Механизма. Гърция започна убедително изпълнението на своя план и създаде система за управление и контрол за наблюдение и координиране на навременното приключване на реформите и инвестициите. Занапред ще бъде важно да се поддържат и засилят тези усилия, като се има предвид значителният брой реформи и инвестиции, чието изпълнение е планирано, по-специално тъй като за завършването на редица реформи и инвестиции ще е необходим своевременен напредък по различни подготвителни стъпки, включително процедури за възлагане на обществени поръчки. Продължаването на изпълнението на плана зависи от административния капацитет и от капацитета за изпълнение на определените органи по изпълнението, в това число на регионалната и местната администрация. Бързото включване на новата глава за REPowerEU в плана за възстановяване и устойчивост ще позволи да бъдат финансирани допълнителни реформи и инвестиции в подкрепа на стратегическите цели на Гърция в областта на енергетиката и екологичния преход. Системното и ефективно участие на местните и регионалните власти, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на този план, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.

¹⁶ Гърция подаде третото си искане за плащане за безвъзмездни средства на 16 май 2023 г. и в момента Комисията извършва оценката.

¹⁷ За безвъзмездните средства изплатената сума за безвъзмездна финансова подкрепа (без предварителното финансиране) възлиза на 3436 милиона евро, а изплатената сума за подкрепа под формата на заем (без предварителното финансиране) възлиза на 3690 милиона евро.

- (31) През 2022 г. Комисията одобри всички програмни документи на Гърция в областта на политиката на сближаване. Бързото изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от ключово значение за постигане на екологичния и цифровия преход, за повишаване на икономическата и социалната устойчивост и за осигуряване на балансирано териториално развитие в Гърция.
- (32) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване, Гърция е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани със здравеопазването и дългосрочните грижи, изготвянето на кадастрални карти, енергийната политика и екологичния преход.
- (33) Публичните разходи за здравеопазване са под средните за Съюза, докато преките плащания от пациентите в Гърция са вторите по големина в Съюза като дял от БВП. Системата за здравеопазване продължава да е ориентирана към болниците, като разходите за лечебни грижи са съсредоточени върху хоспитализацията. Освен това Гърция е на първо място сред всички държави членки по публични разходи за лекарства като дял от БВП. Публичните разходи за дългосрочни грижи и здравна профилактика са значително под средните за Съюза и не съществува цялостна национална стратегия за дългосрочните грижи. С цел да се справи с това, Гърция прилага новоприета система за първични здравни грижи, за да се намали зависимостта от болничните грижи и да се повиши ефективността на достъпа до стоки и услуги в областта на здравните грижи. Пълното осъществяване на реформата в областта на първичните здравни грижи е възпрепятствано от недостига на семейни лекари. Броят на семейните лекари не е достатъчен, за да се обхване цялото население. За пълното въвеждане на ефективна и цялостна система, основана на издаване на направления за достъп до лекар специалист, която съгласно законодателството трябва да започне да функционира от 1 септември 2023 г., ще е необходимо достатъчно покритие. За тази цел по-големите стимули за увеличаване на броя на семейните лекари, за да се постигне пълно покритие и регистрация на населението, ще бъдат от ключово значение за осигуряването на адекватен и равен достъп до здравеопазване за населението.

- (34) Завършването на националния кадастър — дългогодишен проект — допълнително ще подобри бизнес климата в Гърция. До края на май 2023 г. беше завършено изготвянето на 72 % от кадастралните карти и бяха събрани и в момента се обработват данни във връзка с допълнителни 25 % от правата на собственост. Очаква се обработването на събраните данни за правата да приключи до края на 2023 г., с което кадастърът ще бъде завършен до края на годината. Във връзка с преминаването към новата Агенция „Кадастър на Гърция“ са открити и работят 12 кадастрални служби и 49 клона. Агенцията по кадастъра на Гърция планира да цифровизира напълно услугите за гражданите, а по линия на Механизма се осигурява подкрепа за цифровизирането на всички регистрации и нотариални актове, свързани с права на собственост, които в момента са на хартиен носител.
- (35) Въпреки положените от Гърция усилия, също така в контекста на енергийната криза, страната продължава да е силно зависима от изкопаемите горива, като през 2021 г. нефтът и природният газ съставляват съответно 52 % и 24 % от нейния енергиен микс. За да се ускорят усилията за декарбонизация, може да продължи осъществяването на редица мерки, с които се надграждат и надхвърлят инвестициите и реформите, съставляващи част от плана за възстановяване и устойчивост на Гърция. Гърция може да ускори разширяването на енергията от възобновяеми източници чрез създаване и завършване на правните рамки за насърчаване на изграждането на инфраструктура за водород от възобновяеми източници и за вятърна енергия в морето. Необходими са допълнителни усилия за ускоряване на разработването на законодателна и регулаторна рамка за биометана и за превръщане на наличния потенциал за производство на устойчив биометан в действителен производствен капацитет, за да се компенсира вносът на природен газ.

- (36) С увеличаването на интегрирането на възобновяеми енергийни източници допълнителните инвестиции за разширяване на капацитета за съхранение и на капацитета на мрежата ще бъдат от съществено значение за запазване на баланса на електроенергийната мрежа. Общите схеми за възнаграждение и популяризирането на системите след измервателния уред могат да бъдат важни инструменти за насърчаване на навременното и жизнеспособно разширяване на капацитета за съхранение. За да се избегне необходимостта от ограничаване на възобновяемите енергийни източници, може да се изградят допълнителни междусистемни връзки за пренос на електроенергия със съседните държави. По отношение на по-нататъшното внедряване на възобновяеми енергийни източници ще бъде важно да се приложи изцяло новата правна рамка, приета през 2022 г., с която се опростява и ускорява процесът на лицензиране на проекти за възобновяема енергия и съхранение. Освен това насърчаването на схеми за собствено потребление, в това число по-голямата подкрепа за инсталиране на слънчеви фотоволтаични системи с батерии, и енергийните общности могат да помогнат за повишаване на социалната приемливост на внедряването на възобновяеми енергийни източници.
- (37) Гърция може също да разшири обхвата и амбицията на съществуващите мерки за икономия на енергия и да намали високото равнище на енергийна бедност. Потреблението на природен газ в Гърция е намаляло с 22 % през периода между август 2022 г. и март 2023 г. в сравнение със средното потребление на газ за същия период през предходните пет години — това надхвърля целта за намаляване от 15 %, определена в Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета¹⁸. Гърция може да продължи да полага усилия за временно намаляване на търсенето на газ до 31 март 2024 г. съгласно Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета¹⁹.
- (38) Въвеждането на нови финансови инструменти, като например търгове за енергийна ефективност, може да насочи по по-ефективен начин съществуващите програми за подпомагане на санирането към домакинствата в положение на енергийна бедност. Делът на интелигентните уреди за отчитане на консумацията в Гърция е доста по-нисък от средния за Съюза (3 % в сравнение с 54 % по данни за 2021 г.) и може да се увеличи, тъй като позволява на потребителите да участват активно на пазара и да подкрепят реакцията от страна на търсенето. Освен това в специфични сектори, като секторите на транспорта и водите, съществуват значителни възможности за икономия на енергия, тъй като те продължават да са силно зависими от нефта.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета от 5 август 2022 г. относно координирани мерки за намаляване на търсенето на газ (ОВ L 206, 8.8.2022 г., стр. 1).

¹⁹ Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета от 30 март 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2022/1369 във връзка с продължаване на периода на намаляване на търсенето във връзка с мерките за намаляване на търсенето на газ, и за засилване на докладването и наблюдението на тяхното прилагане (ОВ L 93, 31.3.2023 г., стр. 1).

- (39) Недостигът на работна ръка и умения в сектори и професии, които са от ключово значение за екологичния преход, в това число производство, внедряване и поддръжка на технологии с нулеви нетни емисии, създава пречки пред прехода към икономика с нулеви нетни емисии. Висококачествените системи за образование и обучение, които отговарят на променящите се нужди на пазара на труда, и целенасочените мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация са от ключово значение за намаляване на недостига на умения и насърчаване на приобщаването и пренасочването на работната сила. За да се отключи неоползотвореното предлагане на работна ръка, тези мерки трябва да бъдат достъпни, по-специално за физическите лица и в секторите и регионите, които са най-силно засегнати от екологичния преход. В Гърция недостигът на зелени умения понастоящем е най-очевиден в сектора на строителството, който е много важен за екологичния преход, и за специфични технически професии. И накрая, продължават да съществуват възможности за по-нататъшни действия за увеличаване на пригодността за заетост на младите хора и жените. Увеличаването на административния капацитет на публичните служби по заетостта, като същевременно се разшири използването на индивидуализирания подход към търсещите работа лица, има потенциала да увеличи заетостта сред тези групи и да помогне за плавен и справедлив преход.
- (40) С оглед на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2023 г., като становището му²⁰ е изразено в препоръка 1.

²⁰ Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

- (41) С оглед на тясната взаимообвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за: i) запазване на устойчивостта на обслужването на дълга и въздържане от широка подкрепа за съвкупното търсене през 2023 г., по-добро насочване на фискалните мерки, предприети за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията, и обмисляне на подходящи начини за прекратяване на подкрепата при намаляване на натиска върху цените на енергията; ii) поддържане на високо равнище на публичните инвестиции и насърчаване на частните инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход; iii) подкрепа за промените в заплащането, които смекчават загубата на покупателна способност, като същевременно се ограничават вторичните ефекти върху инфлацията, допълнително подобряване на активните политики по заетостта и преодоляване на недостига на умения; iv) подобряване на бизнес средата и гарантиране, че енергийната подкрепа за дружествата е икономически ефективна, временна и насочена към жизнеспособни предприятия, както и че запазва стимулите за екологичния преход; и v) запазване на макрофинансовата стабилност и наблюдение на рисковете, като същевременно продължава работата по завършването на банковия съюз. За Гърция препоръки 1, 2, 3 и 4 допринасят за изпълнението на първата, втората, третата, четвъртата и петата препоръка, изложени в Препоръката от 2023 г. за еврозоната.
- (42) В светлината на задълбочения преглед, направен от Комисията, и неговата оценка Съветът разгледа националната програма за реформи за 2023 г. и програмата за стабилност за 2023 г. Неговите препоръки по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, спомагат за преодоляване на уязвимостите, свързани с държавния дълг, външната позиция и необслужваните кредити. Препоръка 2 допринася за изпълнението на препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, допринасят както за преодоляването на дисбалансите, така и за изпълнението на препоръките, изложени в Препоръката за еврозоната за 2023 г., в съответствие със съображение 41,

ПРЕПОРЪЧВА на Гърция да предприеме през 2023 г. и 2024 г. следните действия:

1. Възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва свързаните с това икономии за намаляване на бюджетния дефицит. Ако нови увеличения на цените на енергията наложат предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа — да гарантира, че тези мерки за подкрепа са насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и че запазват стимулите за икономии на енергия.

Да осигури разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. до не повече от 2,6 %²¹.

Да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход.

За периода след 2024 г. — да продължи да следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, водещи до по-висок устойчив растеж, с цел постигане на разумна средносрочна фискална позиция.

Въз основа на реформите, предприети като част от плана за възстановяване и устойчивост, да подобри благоприятстващата инвестиционна система на данъчно облагане, като въведе по-широка система за предварителни данъчни становища, да разшири данъчната основа, в това число като преразгледа текущата структура на данъчното облагане на самостоятелно заетите лица, и да засили спазването на данъчното законодателство, като разшири използването на електронни разплащания. Да запази и увеличи оперативната автономност на данъчния орган. Да съхрани ефективността на публичната администрация, като същевременно гарантира, че тя може да привлече подходящите умения, и запази съгласуваността с единната скала на възнагражденията. Да продължи да намалява непрекъснато необслужваните кредити и да подобри още функционирането на вторичния пазар на необслужвани кредити.

²¹ Което се очаква да съответства на годишно подобрене на структурното бюджетно салдо от поне 0,3 % от БВП за 2024 г., както е посочено в съображение 24.

2. Да поддържа темпа на стабилното изпълнение на своя план за възстановяване и устойчивост и да завърши бързо главата за REPowerEU с оглед бързото започване на нейното изпълнение. Да осигури непрекъснат достатъчен административен капацитет с оглед на мащабите на плана. Да пристъпи към бързо изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при тясно взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост.
3. Да осигури адекватен и равен достъп до медицински грижи, да завърши внедряването на рамката за първичните здравни грижи и да приеме по-големи стимули за назначаването на подходящ брой семейни лекари, за да се постигне пълно покритие и регистрация на населението. Да завърши кадастралната реформа, като приключи изготвянето на кадастрални карти и създаването и функционирането на Агенцията по кадастъра на Гърция.
4. Да намали зависимостта от изкопаеми горива и допълнително да ускори диверсификацията на маршрутите на доставка на енергия. Да разшири допълнително внедряването на енергията от възобновяеми източници, като завърши и приложи новите правни рамки за процеса на лицензиране и за разположените в морето ветроенергийни паркове, увеличи капацитета на електроенергийната мрежа и капацитета за съхранение, насърчава децентрализираното производство на енергия от възобновяеми източници и въведе законодателни рамки за производството на водород от възобновяеми източници и за биометана. Да засили прилагането на мерки за повишаване на енергийната ефективност, в това число на целенасочени мерки за домакинствата в положение на енергийна бедност и за инсталиране на интелигентни измервателни уреди, както и политическите усилия, насочени към предоставяне и придобиване на уменията и компетентностите, необходими за екологичния преход. Да подкрепи декарбонизацията на транспортния сектор, по-специално чрез насърчаване на електрическите превозни средства.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател