



Bryssel den 30 juni 2023
(OR. en)

11134/23

ECOFIN 660
UEM 194
SOC 486
EMPL 337
COMPET 681
ENV 760
EDUC 273
RECH 305
ENER 396
JAI 906
GENDER 137
ANTIDISCRIM 131
JEUN 175
SAN 412

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Föreg. dok. nr: 9826/1/23 REV 1

Komm. dok. nr: COM(2023) 605 final

Ärende: RÅDETS REKOMMENDATION om Tysklands nationella reformprogram 2023 med avgivande av rådets yttrande om Tysklands stabilitetsprogram 2023

För delegationerna bifogas det ovannämnda utkastet till rådets rekommendation, som har diskuterats av rådet och Europeiska rådet och som grundas på kommissionens rekommendation COM(2023) 605 final.

RÅDETS REKOMMENDATION

av den ...

om Tysklands nationella reformprogram 2023 med avgivande av rådets yttrande om Tysklands stabilitetsprogram 2023

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken¹, särskilt artikel 5.2,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser², särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

¹ EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.

² EUT L 306, 23.11.2011, s. 25.

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

av följande skäl:

- (1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241³, genom vilken faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*) inrättades, trädde i kraft den 19 februari 2021. Faciliteten ger ekonomiskt stöd till medlemsstaterna för genomförandet av reformer och investeringar och utgör en finanspolitisk impuls som finansieras av unionen. I enlighet med den europeiska planeringsterminens prioriteringar bidrar faciliteten till den ekonomiska och inkluderande återhämtningen och till genomförandet av hållbara och tillväxtfrämjande reformer och investeringar, i synnerhet reformer och investeringar för att främja den gröna och den digitala omställningen och göra medlemsstaternas ekonomier mer resilienta. Den bidrar också till att stärka de offentliga finanserna och stimulera tillväxt och sysselsättning på medellång och lång sikt, förbättra den territoriella sammanhållningen inom unionen och stödja det fortsatta genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Det högsta ekonomiska bidraget per medlemsstat inom ramen för faciliteten uppdaterades den 30 juni 2022, i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Den 22 november 2022 antog kommissionen den årliga översikten över hållbar tillväxt, som inledde 2023 års europeiska planeringstermin. Den 23 mars 2023 godkände Europeiska rådet prioriteringarna i 2023 års årliga översikt över hållbar tillväxt, som är inriktade på de fyra principerna för konkurrenskraftig hållbarhet. Den 22 november 2022 antog kommissionen, på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011, även 2023 års rapport om förvarningsmekanismen, enligt vilken Tyskland var en av de medlemsstater som kunde påverkas eller riskerade att påverkas av obalanser och som skulle bli föremål för en fördjupad granskning. Samma dag antog kommissionen också ett yttrande om Tysklands utkast till budgetplan för 2023. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet och ett förslag till 2023 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningspolitiken och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet⁴ (*2023 års rekommendation om euroområdet*) den 16 maj 2023 och den gemensamma sysselsättningsrapporten den 13 mars 2023.
- (3) Unionens ekonomier uppvisar visserligen en anmärkningsvärd resiliens, men den geopolitiska situationen har fortfarande en negativ påverkan. Unionen står orubbligt sida vid sida med Ukraina, och unionens ekonomiska och sociala agenda är inriktad på att på kort sikt minska de negativa effekterna av energichocker, både för utsatta hushåll och företag, och på att fortsätta satsningarna på den gröna och den digitala omställningen, stödja en hållbar tillväxt för alla, skydda makroekonomisk stabilitet och öka resiliensen på medellång sikt. Den är också starkt inriktad på att öka unionens konkurrenskraft och produktivitet.

⁴ Rådets rekommendation av den 16 maj 2023 om den ekonomiska politiken i euroområdet (EUT C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Den 1 februari 2023 lade kommissionen fram ett meddelande med titeln *En industriplan i den gröna given för nettonollåldern (industriplanen i den gröna given)*. Industriplanen i den gröna given syftar till att öka konkurrenskraften för unionens nettonollindustri och stödja en snabb omställning till klimatneutralitet. Den kompletterar de pågående insatserna inom ramen för den europeiska gröna given och REPowerEU. Den syftar också till att skapa bättre förutsättningar för att utöka unionens tillverkningskapacitet vad gäller den nettonollteknik och de nettonollprodukter som behövs för att unionens ambitiösa klimatmål ska uppnås, och till att säkerställa tillgång till relevanta kritiska råvaror, bland annat genom att diversifiera anskaffningen, exploatera geologiska resurser på lämpligt sätt i medlemsstaterna och maximera återvinningen av råvaror. Industriplanen i den gröna given bygger på fyra pelare: ett förutsebart och förenklat regelverk, snabbare tillgång till finansiering, ökad kompetens och öppen handel för resilienta leveranskedjor. Den 16 mars 2023 lade kommissionen fram ett ytterligare meddelande med titeln *EU:s konkurrenskraft på lång sikt, efter 2030*, som är uppbyggt kring nio ömsesidigt förstärkande faktorer med målet att arbeta för ett tillväxtfrämjande regelverk. I det meddelandet fastställs politiska prioriteringar i syfte att aktivt säkerställa strukturella förbättringar, välfokuserade investeringar och regleringsåtgärder för unionens och dess medlemsstaters konkurrenskraft på lång sikt. Rekommendationerna nedan bidrar till att hantera dessa prioriteringar.

- (5) Den europeiska planeringsterminen 2023 fortsätter att utvecklas i takt med genomförandet av faciliteten. Ett fullständigt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanerna är fortfarande viktigt för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna behandlar alla eller en betydande del av de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats under senare år. De landsspecifika rekommendationerna från 2019, 2020 och 2022 är dessutom lika relevanta för de återhämtnings- och resiliensplaner som granskats, uppdaterats eller ändrats i enlighet med artiklarna 14, 18 och 21 i förordning (EU) 2021/241.
- (6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435⁵ (*REPowerEU-förordningen*), som antogs den 27 februari 2023, syftar till att snabbt fasa ut unionens beroende av import av ryska fossila bränslen. Detta kommer att bidra till energitrygghet och diversifiering av unionens energiförsörjning, samtidigt som användningen av förnybar energi, energilagringsskapaciteten och energieffektiviteten ökar. Genom REPowerEU-förordningen får medlemsstaterna möjlighet att lägga till ett nytt REPowerEU-kapitel i sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner för att på så sätt finansiera viktiga reformer och investeringar som ska bidra till att målen för REPowerEU uppnås. Dessa reformer och investeringar kommer också att bidra till att öka konkurrenskraften för unionens nettonollindustri enligt vad som anges i industriplanen i den gröna given, och till att hantera de energirelaterade landsspecifika rekommendationer som utfärdats till medlemsstaterna 2022 och, i förekommande fall, 2023. Genom REPowerEU-förordningen införs en ny kategori icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd som görs tillgängligt för medlemsstaterna för att de ska kunna finansiera nya energirelaterade reformer och investeringar inom ramen för sina återhämtnings- och resiliensplaner.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/435 av den 27 februari 2023 om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013, (EU) 2021/1060 och (EU) 2021/1755 samt direktiv 2003/87/EG (EUT L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Den 8 mars 2023 antog kommissionen ett meddelande med finanspolitisk vägledning för 2024 (*meddelandet av den 8 mars 2023*). Det syftar till att stödja utarbetandet av medlemsstaternas stabilitets- och konvergensprogram och därigenom stärka samordningen av politiken. Kommissionen erinrade om att stabilitets- och tillväxtpaktens allmänna undantagsklausul kommer att avaktiveras i slutet av 2023. Kommissionen efterlyste en finanspolitik under 2023–2024 som säkerställer en hållbar skuldsättning på medellång sikt och ökar den potentiella tillväxten på ett hållbart sätt, och uppmanade medlemsstaterna att i sina stabilitets- och konvergensprogram för 2023 ange hur deras finanspolitiska planer kommer att säkerställa att fördragets referensvärde för underskottet på 3 % av bruttonationalprodukten (BNP) respekteras och säkerställa en realistisk och kontinuerlig skuldminskning, eller att skulden ligger kvar på försiktiga nivåer, på medellång sikt. Kommissionen uppmanade också medlemsstaterna att fasa ut de nationella finanspolitiska åtgärder som införts för att skydda hushåll och företag mot energiprischocker, med början med de minst riktade åtgärderna. Kommissionen angav att om det skulle behövas en förlängning av stödåtgärderna på grund av ett förnyat energiprstryck bör medlemsstaterna bättre rikta sådana åtgärder till utsatta hushåll och företag. Kommissionen angav att de finanspolitiska rekommendationerna skulle kvantifieras och differentieras. Såsom föreslås i kommissionens meddelande av den 9 november 2022 om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning skulle de finanspolitiska rekommendationerna dessutom formuleras utifrån primära nettoutgifter. Alla medlemsstater rekommenderades att fortsätta att skydda nationellt finansierade investeringar och säkerställa att faciliteten och andra unionsmedel används på ett ändamålsenligt sätt, särskilt mot bakgrund av målen för den gröna och den digitala omställningen och för resiliensen. Kommissionen angav att den kommer att föreslå rådet att inleda underskottsbaserade förfaranden vid alltför stora underskott under våren 2024 på grundval av utfallet för 2023, i enlighet med gällande lagstiftning.

- (8) Den 26 april 2023 lade kommissionen fram lagstiftningsförslag för att genomföra en omfattande reform av unionens regler för ekonomisk styrning. Huvudsyftet med förslagen är att stärka hållbarheten i den offentliga skuldsättningen och att främja en hållbar och inkluderande tillväxt i samtliga medlemsstater genom reformer och investeringar. I sina förslag strävar kommissionen efter att förbättra det nationella egenansvaret, förenkla ramverket och röra sig i riktning mot ett större medelfristigt fokus, tillsammans med ett effektivt och mer enhetligt genomdrivande av efterlevnaden. Enligt rådets slutsatser av den 14 mars 2023 om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning är målet att slutföra lagstiftningsarbetet 2023.
- (9) Den 28 april 2021 lämnade Tyskland in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen. Den 13 juli 2021 antog rådet sitt genomförandebeslut om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan⁶. Delutbetalningarna ska verkställas på villkor att kommissionen antar ett beslut i enlighet med artikel 24.5 i förordning (EU) 2021/241 om att Tyskland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som angetts i rådets genomförandebeslut. För att delmålen och målen ska anses ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt får delmål och mål som tidigare uppnåtts inte ha upphävts.
- (10) Den 24 april 2023 lämnade Tyskland in sitt nationella reformprogram för 2023 och den 26 april 2023 sitt stabilitetsprogram för 2023, i enlighet med artikel 4.1 i förordning (EG) nr 1466/97. De båda programmen har bedömts samtidigt för att deras inbördes kopplingar ska kunna beaktas. I enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241 återspeglas Tysklands halvårsvisa rapporter om framstegen avseende målen i återhämtnings- och resiliensplanen också i 2023 års nationella reformprogram.

⁶ ST 10158/2021 INIT; ST 10158/2021 ADD 1.

- (11) Den 24 maj 2023 offentliggjorde kommissionen 2023 års landsrapport för Tyskland. Rapporten innehöll en bedömning av hur väl Tyskland hade lyckats med de relevanta landsspecifika rekommendationer som rådet antog mellan 2019 och 2022, och en utvärdering av Tysklands genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen. Utifrån denna analys konstaterades i landsrapporten brister i fråga om de utmaningar som inte eller endast delvis hade åtgärdats genom återhämtnings- och resiliensplanen, och även nya och framväxande utmaningar. I landsrapporten bedömdes också Tysklands framsteg med genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och med att uppnå unionens överordnade mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsbekämpning samt framstegen med att uppnå FN:s mål för hållbar utveckling.
- (12) Kommissionen har genomfört en fördjupad granskning enligt artikel 5 i förordning (EU) nr 1176/2011 för Tyskland och resultatet offentliggjordes den 24 maj 2023. Kommissionen drog slutsatsen att Tyskland har makroekonomiska obalanser. Framför allt har det ihållande stora överskottet i bytesbalansen, vilket också återspeglar en dämpad investeringsnivå i förhållande till sparandet, som har betydelse över gränserna, gradvis minskat, senast i samband med energikrisen, men förväntas öka markant. Överskottet i bytesbalansen minskade långsamt fram till 2019 med en försiktigt ökande inhemsk investeringskvot och en sjunkande handelsbalans och har sedan dess kännetecknats av ovanliga ekonomiska omständigheter. Det minskade markant under 2022 till följd av de högre importpriserna på energi i kombination med ett minskat handelsöverskott från handeln med andra produkter än energi och återhämtningen av turistimporten. Under 2022 låg överskottet kvar över de nivåer som landets fundamenta antyder, och det förväntas öka markant under 2023 och vara nästan oförändrat under 2024. Det förväntas ligga kvar under tröskelvärde för förfarandet vid makroekonomiska obalanser. Lönerna förväntas öka kraftigt och stödja den inhemska efterfrågan, medan enhetsarbetskostnaderna kan komma att öka snabbare än i resten av euroområdet. Konsumtion och investeringar dämpas dock tillfälligt av den höga inflationen. Under de senaste åren har bostadspriserna stigit kraftigt, även om de har sjunkit något sedan mitten av 2022. Bostadsutbudet kan inte komma ikapp efterfrågan på grund av de ringa bostadsinvesteringarna, vilket kan leda till fortsatta risker för övervärdering. Ett snabbt och effektivt genomförande av de offentliga investeringsinitiativen och undanröjande av hinder för investeringar skulle bidra till att ytterligare minska sårbarheterna.

- (13) Enligt uppgifter som validerats av Eurostat minskade Tysklands underskott i de offentliga finanserna från 3,7 % av BNP 2021 till 2,6 % 2022, medan den offentliga skuldkvoten minskade från 69,3 % av BNP i slutet av 2021 till 66,3 % i slutet av 2022. Den 24 maj 2023 lade kommissionen fram en rapport enligt artikel 126.3 i fördraget. Denna rapport behandlade Tysklands budgetläge utifrån det faktum att dess underskott 2023 beräknas överskrida 3 % av BNP. Rapporten slog fast att underskottskriteriet inte var uppfyllt. I linje med meddelandet av den 8 mars 2023 föreslog kommissionen inte att några nya förfaranden vid alltför stora underskott skulle inledas under våren 2023. Kommissionen förklarade därefter att den skulle föreslå rådet att inleda underskottsbaserade förfaranden vid alltför stora underskott under våren 2024 på grundval av utfallet för 2023. Tyskland bör ta hänsyn till detta vid genomförandet av 2023 års budget och när utkastet till budgetplanen för 2024 utarbetas.
- (14) Saldot i de offentliga finanserna har påverkats av de finanspolitiska åtgärder som vidtagits för att mildra de ekonomiska och sociala effekterna av de stigande energipriserna. Under 2022 omfattade sådana finanspolitiska inkomstminskande åtgärder en sänkning av energiskatten på bränslen och en sänkning av momsen på gas och fjärrvärme, medan de finanspolitiska utgiftsökande åtgärderna omfattade en engångsbonus för energi och övertagandet av decemberräkningen för privata gaskonsumenter. Kommissionen uppskattar nettobudgetkostnaden för dessa åtgärder till 1,2 % av BNP 2022. Saldot i de offentliga finanserna har också påverkats av budgetkostnaderna för erbjudande av tillfälligt skydd för fördrivna personer från Ukraina, vilket beräknas uppgå till 0,1 % av BNP 2022. Samtidigt sjönk den uppskattade kostnaden för tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen till 0,8 % av BNP 2022, från 4,2 % 2021.
- (15) Den 18 juni 2021 rekommenderade rådet Tyskland⁷ att under 2022 vidmakthålla en stödjande finanspolitisk inriktning, inbegripet den impuls som ges genom faciliteten för återhämtning och resiliens, samt att upprätthålla nationellt finansierade investeringar.

⁷ Rådets rekommendation av den 18 juni 2021 med avgivande av rådets yttrande om Tysklands stabilitetsprogram 2021 (EUT C 304, 29.7.2021, s. 18).

- (16) Enligt kommissionens beräkningar var den finanspolitiska inriktningen⁸ under 2022 stödande och uppgick till –2,7 % av BNP, i enlighet med rådets rekommendation. I enlighet med rådets rekommendation fortsatte Tyskland att stödja återhämtningen med investeringar som ska finansieras genom faciliteten. Utgifter som finansierades med bidrag från faciliteten och andra unionsmedel uppgick till 0,2 % av BNP 2022 (0,3 % av BNP 2021). Nationellt finansierade investeringar gav ett neutralt bidrag till den finanspolitiska inriktningen⁹. Därför upprätthöll Tyskland de nationellt finansierade investeringarna, i enlighet med rådets rekommendation. Samtidigt gav ökningen i nationellt finansierade primära löpande utgifter (exklusive nya åtgärder på inkomstsidan) ett expansivt bidrag på 2,4 procentenheter till den finanspolitiska inriktningen. I detta betydande expansiva bidrag ingick de extra effekterna av de finanspolitiska åtgärder som vidtagits för att mildra de ekonomiska och sociala effekterna av de stigande energipriserna (en ytterligare nettobudgetkostnad på 1,2 % av BNP) liksom kostnaderna för att erbjuda tillfälligt skydd åt fördrivna personer från Ukraina (0,1 % av BNP). Samtidigt minskade skattesänkningarna i inkomstbeskattningen de offentliga intäkterna och bidrog också (0,1 % av BNP) till ökningen av de primära löpande nettoutgifterna. Det betydande expansiva bidraget från nationellt finansierade löpande utgifter berodde endast delvis på de åtgärder som vidtagits för att mildra de ekonomiska och sociala effekterna av de stigande energipriserna och kostnaderna för att erbjuda tillfälligt skydd åt fördrivna personer från Ukraina. Tyskland hade därför inte tillräcklig kontroll över ökningen av nationellt finansierade löpande utgifter.

⁸ Den finanspolitiska inriktningen mäts som förändringen i primära utgifter (exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan) och exklusive tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen, men inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten och andra unionsmedel, i förhållande till den potentiella tillväxten på medellång sikt. Mer information finns i ruta 1 i de statistiska tabellerna över offentliga finanser.

⁹ Övriga nationellt finansierade kapitalutgifter gav ett expansivt bidrag på 0,4 procentenheter av BNP. Detta bidrag är främst kopplat till nationaliseringen och rekapitaliseringen av gasgrossister i Tyskland för att säkra energitryggheten.

- (17) Det makroekonomiska scenario som ligger till grund för budgetprognoserna i stabilitetsprogrammet för 2023 är i linje med kommissionens vårprognos 2023. Regeringen beräknar att BNP i fasta priser kommer att öka med 0,2 % under 2023 och med 1,8 % 2024. Som jämförelse visar kommissionens vårprognos 2023 en liknande real BNP-tillväxt på 0,2 % 2023 och 1,4 % 2024.
- (18) I sitt stabilitetsprogram för 2023 räknar regeringen med att underskottet i de offentliga finanserna kommer att öka till 4¼ % av BNP 2023. Ökningen under 2023 återspeglar främst de extra utgifterna för energiprisbromsarna för gas och el. Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP öka från 66,3 % i slutet av 2022 till 67¾ % till slutet av 2023. I kommissionens vårprognos 2023 förutses ett underskott i de offentliga finanserna på 2,3 % av BNP för 2023. Detta är lägre än prognosen för underskottet i stabilitetsprogrammet för 2023, främst på grund av att utgifterna för energiprisbromsarna förväntas bli lägre. Enligt kommissionens vårprognos 2023 väntas en lägre offentlig skuldkvot i förhållande till BNP, på 65,2 %, i slutet av 2023. Skillnaden beror på ett lägre underskott.

(19) Saldot i de offentliga finanserna 2023 förväntas fortsatt påverkas av de finanspolitiska åtgärder som antagits för att mildra de ekonomiska och sociala effekterna av de stigande energipriserna. Detta är åtgärder som är nya jämfört med 2022, särskilt energiprisbromsarna för gas och el. Kostnaderna för dessa åtgärder uppvägs delvis av skatter på energileverantörernas oförutsedda vinster, främst en avgift på extraordinära vinster. Med hänsyn till dessa inkomster beräknas nettobudgetkostnaden för stödåtgärderna i kommissionens vårprognos 2023 uppgå till 2,0 % av BNP 2023¹⁰. Merparten av åtgärderna 2023 verkar inte vara inriktade på de mest utsatta hushållen eller företagen, även om många av dem bevarar prissignalen för att minska efterfrågan på energi och öka energieffektiviteten. Till följd av detta beräknas i kommissionens vårprognos 2023 det belopp för riktade stödåtgärder som ska beaktas i bedömningen av efterlevnaden av rådets rekommendation av den 12 juli 2022¹¹ för 2023 till 0,5 % av BNP 2023 (jämfört med 0,3 % av BNP 2022). Budgetkostnaden för erbjudande av tillfälligt skydd för fördrivna personer från Ukraina beräknas förbli stabil jämfört med 2022. Slutligen förväntas saldot i de offentliga finanserna 2023 gynnas av utfasningen av tillfälliga krisåtgärder med anknytning till covid-19-krisen som beräknas uppgå till 0,8 % av BNP.

¹⁰ Siffran motsvarar de årliga budgetkostnaderna för de åtgärderna, inbegripet löpande inkomster och utgifter liksom i förekommande fall åtgärder avseende kapitalutgifter.

¹¹ Rådets rekommendation av den 12 juli 2022 om Tysklands nationella reformprogram 2022 med avgivande av rådets yttrande om Tysklands stabilitetsprogram 2022 (EUT C 334, 1.9.2022, s. 35).

- (20) I sin rekommendation av den 12 juli 2022 rekommenderade rådet Tyskland att under 2023 säkerställa att ökningen av de nationellt finansierade primära löpande utgifterna är i linje med en neutral inriktning på politiken¹², med beaktande av ett fortsatt tillfälligt och riktat stöd till de hushåll och företag som drabbas hårdast av de höjda energipriserna och till människor som flyr från Ukraina. Tyskland bör samtidigt vara redo att anpassa de löpande utgifterna efter den föränderliga situationen. Tyskland rekommenderades även att öka de offentliga investeringarna för den gröna och den digitala omställningen och för energitrygghet med beaktande av REPowerEU-initiativet, inbegripet med hjälp av faciliteten och andra unionsmedel.
- (21) I sin vårprognos 2023 förväntar sig kommissionen en kontraktiv inriktning på finanspolitiken (+0,5 % av BNP) under 2023, i en miljö med hög inflation. Detta följer på en expansiv inriktning av finanspolitiken 2022 (-2,7 % av BNP). Ökningen i nationellt finansierade primära löpande utgifter (ej inräknat diskretionära åtgärder på inkomstsidan) under 2023 beräknas ge ett kontraktivt bidrag på 0,3 % av BNP till den finanspolitiska inriktningen. Detta inbegriper den ökade kostnaden för de riktade stödåtgärderna för de hushåll och företag som är de mest utsatta för höjda energipriser med 0,2 % av BNP. Totalt är den förväntade ökningen av nationellt finansierade primära löpande utgifter i överensstämmelse med rådets rekommendation av den 12 juli 2022. Utgifter som finansieras med bidrag från faciliteten och andra unionsmedel beräknas uppgå till 0,2 % av BNP 2023, medan nationellt finansierade investeringar beräknas ge ett neutralt bidrag till den finanspolitiska inriktningen¹³. Tyskland planerar därför att finansiera ytterligare investeringar genom faciliteten och andra unionsmedel, och de nationellt finansierade investeringarna förväntas upprätthållas. Tyskland planerar att finansiera offentliga investeringar för den gröna och den digitala omställningen och för energitrygghet, såsom energirenovering av byggnader, förbättrad laddningsinfrastruktur för elbilar och utrustning till skolor för den digitala tidsåldern, vilket delvis finansieras genom faciliteten och andra unionsmedel.

¹² Enligt kommissionens vårprognos 2023 beräknas Tysklands potentiella produktionstillväxt på medellång sikt (10-årigt genomsnitt), som används för att mäta den finanspolitiska inriktningen, uppgå till 7,1 % i nominella termer.

¹³ Övriga nationellt finansierade kapitalutgifter beräknas ge ett kontraktivt bidrag på 0,3 procentenheter av BNP. Detta bidrag hänger främst samman med att åtgärden för att nationalisera och rekapitalisera gasgrossister i Tyskland för att säkra energitryggheten för det föregående året har upphört.

- (22) I stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas underskottet i de offentliga finanserna minska till $1\frac{3}{4}$ % av BNP 2024. Minskningen under 2024 återspeglar främst utfasningen av energiprisbromsarna. Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP minska till $66\frac{1}{2}$ % i slutet av 2024. Baserat på de politiska åtgärder som är kända vid stoppdatumet för prognosen förutses i kommissionens vårprognos 2023 ett underskott i de offentliga finanserna på 1,2 % av BNP 2024. Detta är lägre än det underskott som förutses i stabilitetsprogrammet för 2023, främst på grund av lägre uppskattningar när det gäller energistödåtgärderna. Enligt kommissionens vårprognos 2023 väntas en lägre offentlig skuldkvot i förhållande till BNP, på 64,1 %, i slutet av 2024, främst på grund av ett lägre underskott.
- (23) I stabilitetsprogrammet för 2023 förutses en utfasning av de flesta energistödåtgärder under 2024. Kommissionen uppskattar för närvarande att nettokostnaden för energistödåtgärder är 0,3 % av BNP 2024. Dessa beräkningar bygger på antagandet att inga nya energiprishöjningar kommer att ske. De flesta energistödåtgärder som för närvarande planeras finnas kvar under 2024 verkar inte vara riktade mot utsatta hushåll eller företag. De flesta av dem bibehåller prissignalen för att minska efterfrågan på energi och öka energieffektiviteten.

- (24) I förordning (EG) nr 1466/97 efterlyses en årlig förbättring av det strukturella budgetsaldot för att uppnå det medelfristiga budgetmålet med 0,5 % av BNP som riktmärke¹⁴. Med hänsyn till de offentliga finansernas hållbarhet skulle det enligt kommissionen vara lämpligt att förbättra det strukturella saldout med minst 0,3 % av BNP för 2024. För att säkerställa en sådan förbättring, och i enlighet med kommissionens metod, bör ökningen av nationellt finansierade primära nettoutgifter¹⁵ under 2024 inte överstiga 2,5 %, vilket återspeglas i denna rekommendation. Samtidigt bör de återstående energistödåtgärderna (som för närvarande uppskattas av kommissionen till 2,0 % av BNP 2023) fasas ut, om utvecklingen på energimarknaden tillåter detta och med början med de minst riktade åtgärderna, och de därmed sammanhängande besparingarna bör användas för att minska underskottet i de offentliga finanserna. Enligt kommissionens beräkningar skulle detta leda till en ökning av de primära nettoutgifterna som ligger under den rekommenderade maximala tillväxttakten för 2024.
- (25) Om politiken förblir oförändrad beräknas enligt kommissionens vårprognos 2023 de nationellt finansierade primära nettoutgifterna öka med 2,4 % under 2024, vilket är lägre än den rekommenderade tillväxttakten. Den anpassning som förutses i kommissionens vårprognos 2023 är lägre än besparingarna från en fullständig utfasning av energistödåtgärderna, vilket beror på att vissa av dessa åtgärder kommer att fortsätta att vara i kraft 2024 och på inkomstminskande diskretionära åtgärder, såsom olika sänkningar av inkomstskatten.
- (26) Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga sektorns investeringar ligga kvar på en stabil nivå på 2½ % av BNP 2023 och 2024. I stabilitetsprogrammet för 2023 hänvisas till reformer och investeringar som förväntas bidra till finanspolitisk hållbarhet och till hållbar tillväxt för alla. Hit hör olika reformer av inkomstskattesystemet och av pensionssystemet.

¹⁴ Artikel 5 i rådets förordning (EG) nr 1466/97 kräver också en anpassning på mer än 0,5 % av BNP för medlemsstater med en offentlig skuld som överstiger 60 % av BNP, eller med mer uttalade risker för en hållbar skuldsättning.

¹⁵ Primära nettoutgifter definieras som nationellt finansierade utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan och exklusive ränteutgifter samt utgifter för konjunkturberoende arbetslöshetsutgifter.

- (27) I stabilitetsprogrammet för 2023 beskrivs en finanspolitisk utveckling på medellång sikt fram till 2026. I stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas underskottet i de offentliga finanserna successivt minska till $\frac{3}{4}$ % av BNP 2025 och 2026. Underskottet i de offentliga finanserna beräknas därför minska till under 3 % av BNP 2024. Enligt stabilitetsprogrammet för 2023 förväntas den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP minska från $66\frac{1}{2}$ % i slutet av 2024 till $65\frac{1}{2}$ % i slutet av 2026.
- (28) Sysselsättningen ligger kvar på stabila nivåer, men i en situation med en snabbt åldrande befolkning förväntas bristen på arbetskraft och kompetens öka ytterligare. Befolkningen i arbetsför ålder förväntas minska med 3,7 miljoner under 2020-talet på grund av att babyboomgenerationen går i pension. Detta kommer att avsevärt öka finansieringsbehoven inom det obligatoriska fördelningssystemet (första pensionspelaren) och eventuellt äventyra pensionernas tillräcklighet. Det skulle krävas en nettomigration på omkring 400 000 personer per år för att kompensera för minskningen av potentiell arbetskraft. Den lägsta pensionsåldern kommer gradvis att höjas till 67 år fram till 2031. Även om sysselsättningsgraden för arbetstagare i åldrarna 55–64 år är bland de högsta i unionen har ökningen av den faktiska pensionsåldern avtagit under de senaste åren, och när det gäller sysselsättningen i åldersgruppen över 65 år ligger man efter de ledande EU-medlemsstaterna. Detta beror också på de möjligheter som finns till förtidspensionering, som sätter ytterligare press på pensionssystemets hållbarhet. Personer som har arbetat minst 35 år kan gå i förtidspension med en relativt liten minskning av pensionsförmånerna. De som har arbetat minst 45 år kan gå i pension utan att förlora pensionsrättigheter (*Rente nach 45 Beitragsjahren*). De statligt subventionerade privata pensionssystemen (den tredje pelarens privata pensionssystem *Riester Rente*) har hittills underutnyttjats. Trots ansträngningar för att öka användningen av tjänstepensioner (andra pelaren) är täckningsgraden fortfarande omkring 56 %.

- (29) Skattemixen i Tyskland bygger fortfarande i hög grad på inkomster från skatten på arbete, medan skatteunderlag som kan främja en hållbar tillväxt för alla fortsatt används i alltför liten utsträckning. Skattekillen på arbete är en av de högsta i unionen, och samspelet mellan skatte- och transfereringssystemet leder till svaga incitament för låginkomsttagare och andraförsörjare, ofta kvinnor, att arbeta fler timmar. Detta hämmar arbetskraftsutbudet och förvärrar bristen på arbetskraft. Andelen miljöskatter i Tyskland ligger under unionsgenomsnittet, både när det gäller energi- och transportskatter. Fordonsbeskattningen stimulerar inte till miljövänligare transporter. Miljöskadliga subventioner, såsom subventioner till fossila bränslen (inklusive skattebefrielser och skattenedsättningar), förekommer fortfarande i betydande utsträckning, vilket hämmar den gröna omställningen.

(30) I enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till den förordningen ska återhämtnings- och resiliensplanen omfatta ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som ska vara genomförda senast 2026. Det är viktigt att snabbt gå vidare med genomförandet av planen på grund av den tillfälliga karaktären hos faciliteten som gäller fram till 2026. Genomförandet av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan pågår, men det förekommer betydande förseningar. Begränsade resurser i samband med genomförandet av planen och otillräcklig prioritering har lett till att Tyskland har halkat efter i genomförandeprocessen. Tyskland måste fortfarande underteckna den operativa överenskommelsen och lämna in den första ansökan om utbetalning. Tysklands återhämtnings- och resiliensplan ändrades redan en gång den 14 februari 2023, då man anpassade två investeringsåtgärder som på grund av objektiva omständigheter inte kunde slutföras fullt ut¹⁶. Planen förväntas ses över igen under 2023 med ytterligare ett tillägg som ska täcka REPowerEU-kapitlet och ta hänsyn till ökningen av icke återbetalningspliktigt stöd. Förhandlingar pågår dock om REPowerEU-kapitlet och om att ta hänsyn till ökningen av icke återbetalningspliktigt stöd. Ett snabbt införande av det nya REPowerEU-kapitlet i återhämtnings- och resiliensplanen kommer att göra det möjligt att finansiera ytterligare reformer och investeringar till stöd för Tysklands strategiska mål på energiområdet och för den gröna omställningen. Ett systematiskt och ändamålsenligt deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och andra relevanta berörda parter är fortsatt viktigt för ett framgångsrikt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, liksom annan ekonomisk politik och sysselsättningspolitik utanför planen, för att säkerställa att fler känner ett egenansvar för den övergripande politiska agendan.

¹⁶ Rådets genomförandebeslut av den 14 februari 2023 om ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan (ST 5536/2023).

- (31) Kommissionen godkände alla Tysklands sammanhållningspolitiska programdokument 2022. Det är viktigt att gå vidare med ett snabbt genomförande av de sammanhållningspolitiska programmen i komplementaritet och synergi med återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, för att den gröna och den digitala omställningen ska lyckas, den ekonomiska och sociala resiliensen öka och en balanserad territoriell utveckling uppnås i Tyskland.
- (32) Förutom de ekonomiska och sociala utmaningar som åtgärdas genom återhämtnings- och resiliensplanen och de sammanhållningspolitiska programmen står Tyskland inför ett antal ytterligare utmaningar kopplade till digitalisering, energipolitik och den gröna omställningen.
- (33) Tyskland har gjort ansträngningar för att förbättra digitaliseringen av offentliga tjänster, men genomförandet går fortfarande långsamt. Endast ett fåtal av målen i lagen om nättillträde, som gör det obligatoriskt att fortlöpande digitalisera front end av alla administrativa tjänster, hade uppnåtts vid måldatumet (slutet av 2022). Kommissionens riktmärke för e-förvaltning visar att landet dessutom underpresterar när det gäller att digitalisera back office, vilket är avgörande för att i praktiken tillhandahålla de tjänster som går utöver tillämpningsområdet för lagen om nättillträde. Mot bakgrund av detta har moderniseringen av register, som en del av lagen om modernisering av register som syftar till att genomföra unionens engångsprincip, dvs. att privatpersoner och företag bara behöver lämna standardinformation till myndigheterna en gång, fastställts till en prioritering. Begränsade framsteg har dock gjorts sedan lagen trädde i kraft 2021. Dessutom är utnyttjandegraden av de tjänster som digitaliserats låg: Tyskland ligger under unionsgenomsnittet när det gäller andelen personer som använder e-förvaltningstjänster. Tyskland presterar också under unionsgenomsnittet när det gäller olika aspekter av indikatorerna för e-förvaltning, såsom öppenhet, förekomsten av möjliggörande faktorer och tillgången till digitala offentliga tjänster för personer från utlandet. Det nationella rådet för lagstiftningskontroll bedömer genomförandet av lagen om nättillträde som bristfälligt och har fastställt den förväntade bristen på arbetskraft som en av de främsta riskerna om effektivitetsvinster inte görs genom digitalisering. De flaskhalsar som konstaterats i digitaliseringen av offentliga tjänster gäller även motsvarande åtgärder i Tysklands återhämtnings- och resiliensplan.

(34) Att höja den digitala kompetensen är avgörande för den digitala omställningen för att kunna ta itu med bristen på kvalificerad arbetskraft och öka produktiviteten. Med en andel på 49 % år 2021 ligger Tyskland under unionsgenomsnittet på 54 % när det gäller personer i åldern 16–74 år som har åtminstone grundläggande digitala färdigheter, vilket hämmar den digitala omställningen. Av alla 16–19-åringar hade endast 50 % åtminstone grundläggande digitala färdigheter 2021, vilket är 19 procentenheter under unionsgenomsnittet. Trots att Tyskland ligger över unionsgenomsnittet när det gäller andelen IKT-specialister som har anställning och på samma nivå som unionsgenomsnittet när det gäller kvinnliga IKT-specialister är antalet lediga tjänster många, vilket pekar på de ytterligare behov som finns. Ytterligare insatser för att ta itu med lärarbristen och bättre utbilda lärare i digitalisering på alla utbildningsnivåer är avgörande för att höja den digitala kompetensen. Integreringen av digital teknik i affärsverksamhet ligger endast kring unionsgenomsnittet, vilket omfattar andelen små och medelstora företag med åtminstone en grundnivå av digital intensitet och användningen av avancerad teknik som moln, stordata och artificiell intelligens bland företag. Tysklands återhämtnings- och resiliensplan omfattar flera åtgärder som syftar till att främja digital kompetens, i synnerhet digital utbildning, såsom investeringar i digital utrustning för lärare, en utbildningsplattform och utbildningscentrum med hög kvalitet. Tyskland håller dessutom på att genomföra åtgärder som ska bidra till kompetenshöjning och omskolning av arbetskraften. Det handlar bland annat om ett fokus på digitalisering bland företag (t.ex. europeiska digitala innovationsknutpunkter och investeringsstödsystemet Digital Now (*Digital Jetzt*)).

- (35) Totalt sett har endast 19,3 % av hushållen tillgång till en fiberbredbandsanslutning, vilket innebär att Tyskland är bland de medlemsstater som har lägst fibertäckning (den näst lägsta i unionen, medan de fem främsta medlemsstaterna i unionen har en fibertäckning på minst 85 %). Bristen på fiberanslutningar och nät med mycket hög kapacitet i allmänhet är särskilt uttalad på landsbygden. Detta hämmar produktivitetstillväxten, i synnerhet för små och medelstora företag. Målet att 50 % av hushållen och företagen ska anslutas till nätet via optisk fiber senast 2025 (och 100 % senast 2030) kommer eventuellt inte att uppnås i tid. Motsvarande åtgärder ingick i gigabitstrategin från juli 2022. Att förbättra ramvillkoren, till exempel genom att öka planerings- och genomförandekapaciteten inom offentlig sektor, är avgörande för att påskynda fibertäckningen. För att målen för nätet ska kunna uppnås kommer det också att krävas förbättringar av de administrativa förfarandena i samband med ansökningar om och beviljande av tillstånd samt en standardisering av alternativa, mindre tidskrävande installationsmetoder.
- (36) Tyskland lyckades på ett effektivt sätt minska sitt stora beroende av rysk gas och olja under 2022 jämfört med 2021 (från 65 % till nära noll när det gäller gas och från 34,12 % till under 25 % när det gäller olja¹⁷). Landet har planerat och börjat bygga en naturgasinfrastruktur som till fullo kommer att ersätta rysk gasimport på medellång sikt. Tyskland fullgjorde sina skyldigheter i fråga om gaslagring i vintras och nådde 99,2 % den 1 november 2022. Tack vare de sammanlänkade gasmarknaderna kommer flytande naturgas (LNG) som importeras av Tyskland att kunna bidra till försörjningstryggheten i unionen, förutsatt att den relevanta infrastrukturen finns på plats utan ytterligare dröjsmål. Samtidigt är landet fortsatt beroende av importerade fossila bränslen. Tysklands förbrukning av naturgas minskade med 16 % under perioden augusti 2022–mars 2023 jämfört med den genomsnittliga gasförbrukningen för samma period under de föregående fem åren, vilket är mer än det minskningsmål på 15 % som fastställs i rådets förordning (EU) 2022/1369¹⁸. Tyskland uppmantras att fortsätta satsningarna på att tillfälligt minska efterfrågan på gas fram till den 31 mars 2024 i enlighet med rådets förordning (EU) 2023/706¹⁹.

¹⁷ Tyskland har inte importerat någon rysk gas sedan augusti 2022 och olja sedan februari 2023.

¹⁸ Rådets förordning (EU) 2022/1369 av den 5 augusti 2022 om samordnade åtgärder för att minska efterfrågan på gas (EUT L 206, 8.8.2022, s. 1).

¹⁹ Rådets förordning (EU) 2023/706 av den 30 mars 2023 om ändring av förordning (EU) 2022/1369 vad gäller förlängning av efterfrågeminskingsperioden för åtgärder för att minska efterfrågan på gas samt förstärkning av rapporteringen om och övervakningen av deras genomförande (EUT L 93, 31.3.2023, s. 1).

(37) Förnybar el är avgörande för att Tysklands planer för en grön omställning ska kunna sättas i verket, till exempel för produktionen av förnybar vätgas, elfordon och värmepumpar samt för energitryggheten på medellång sikt. För att uppnå de nationella utbyggnadsmålen skulle utbyggnaden av förnybar energi emellertid behöva öka tre gånger så mycket (från +67 % under de senaste åtta åren till +196 % under de kommande åtta åren). Komplicerade och långdragna tillståndsförfaranden har hämmat utbyggnaden av förnybara energikällor och annan teknik för nettonollutsläpp, och nyligen antagen lagstiftning som syftar till att förbättra processerna har ännu inte genomförts. Utöver nämnda utmaningar hindras tillståndsgivningen av bristande digitalisering och tillhörande kompetens samt av underbemannade myndigheter, inklusive domstolar. Flaskhalsar kvarstår när det gäller nätflexibilitet, inbegripet lagring, och i utbyggnaden av högspänningsnät, bland annat i genomförandet av projekt av gemensamt intresse. Vidare har Tysklands distributionsnät inte digitaliserats och uppgraderats i tillräcklig utsträckning för att kunna hantera de många nya tillverkarna och användarna av elfordon, solcellssystem och värmepumpar, samtidigt som ellagringen skulle kunna utvidgas. Insatserna för att öka energieffektiviteten, bland annat inom transporter, uppvärmningen av bostäder och industrin, och öka användningen av värmepumpar till ett överkomligt pris kantas av utmaningar när det gäller att öka kapaciteten och säkerställa ett snabbt genomförande för att Tyskland ska kunna uppnå sina klimat- och energimål, minska beroendet av fossila bränslen och öka konkurrenskraften och skapa arbetstillfällen, bland annat inom tillverkningssektorn för ren teknik. För att uppnå klimatmålen krävs ytterligare åtgärder för att fasa ut fossila bränslen i transport- och byggsektorerna, där man inte lyckades uppnå de nationella sektorsspecifika utsläppsmålen för 2022, trots att åtgärder som ett nationellt koldioxidpris infördes för att minska utsläppen i dessa två sektorer. Den naturliga kolsänkan i Tyskland har minskat sedan 2016, vilket gör åtgärder för att restaurera skog och torvmark nödvändiga. Kraftfullare åtgärder för klimatanpassning, den cirkulära ekonomin och miljöskydd bidrar till att minska riskerna kopplade till de globala utmaningarna och till att uppnå klimatesiliens, säkra naturresurser och minska industrins beroende av råvaror av avgörande betydelse.

- (38) Brist på arbetskraft och kompetens i sektorer och yrken som är centrala för den gröna omställningen, däribland tillverkning, utbyggnad och underhåll av nettonollteknik, skapar flaskhalsar i omställningen till en nettonollekonomi. Utbildningssystem av hög kvalitet som tillgodoser föränderliga arbetsmarknadsbehov, och riktade kompetenshöjnings- och omskolningsåtgärder är viktiga för att minska kompetensbrister och främja inkludering och omfördelning på arbetsmarknaden. För att frigöra outnyttjad arbetskraft måste dessa åtgärder vara tillgängliga, framför allt för enskilda personer och i de sektorer och regioner som påverkas mest av den gröna omställningen. Om utbildningsresultaten bland mindre gynnade grupper förbättras skapas också en bättre grund för fortsatt utbildning. Vuxenutbildning är avgörande för att komma till rätta med ihållande kompetensbrister. Under de senaste tio åren har dock andelen vuxna som deltagit i utbildning under de senaste fyra veckorna i stort sett varit oförändrad och legat under unionsgenomsnittet (8,1 % 2022, unionsgenomsnitt 11,9 %), och på endast 4 % när det gäller lågutbildade arbetstagare. Dessutom minskade deltagandet i utbildning bland arbetstagare i energiintensiva industrier från 9,8 % 2015 till 7,6 % 2021, vilket är under unionsgenomsnittet (8,9 %). Att främja deltagande i grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad fortbildning och i utbildningsprogram till stöd för den gröna omställningen skulle ligga i linje med Tysklands mål att 65 % av alla vuxna ska delta i utbildning varje år senast 2030.
- (39) Mot bakgrund av kommissionens bedömning har rådet granskat stabilitetsprogrammet för 2023, och dess yttrande²⁰ återspeglas i rekommendation 1.

²⁰ Enligt artikel 5.2 i förordning (EG) nr 1466/97.

- (40) Mot bakgrund av de nära kopplingarna mellan ekonomierna i medlemsstaterna i euroområdet och deras kollektiva bidrag till den ekonomiska och monetära unionens funktion, rekommenderade rådet att euroområdets medlemsstater vidtar åtgärder, bland annat genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att i) bevara en hållbar skuldsättning och avstå från brett stöd till den aggregerade efterfrågan 2023, bättre rikta de finanspolitiska åtgärder som vidtas för att mildra effekterna av höga energipriser och överväga lämpliga sätt att avveckla stödet i takt med att energipristrycket minskar, ii) upprätthålla en hög nivå på offentliga investeringar och främja privata investeringar för att stödja den gröna och den digitala omställningen, iii) stödja en löneutveckling som mildrar effekten av den minskade köpkraften och samtidigt begränsar andrahandseffekterna på inflationen, och ytterligare förbättra den aktiva arbetsmarknadspolitiken och åtgärda kompetensbristen, iv) förbättra företagsklimatet och säkerställa att energistödet till företag blir kostnadseffektivt, tillfälligt och riktat till bärkraftiga företag och att det upprätthåller incitament för den gröna omställningen, och v) bevara den makroekonomiska stabiliteten och övervaka risker samtidigt som arbetet med att fullborda bankunionen fortsätter. När det gäller Tyskland bidrar rekommendationerna 1, 2, 3 och 4 till genomförandet av den första, andra och tredje rekommendationen i 2023 års rekommendation om euroområdet.
- (41) Mot bakgrund av kommissionens fördjupade granskning och dess bedömning har rådet granskat det nationella reformprogrammet för 2023 och stabilitetsprogrammet för 2023. Dess rekommendationer enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011 återspeglas i rekommendation 1. Den politik som avses i rekommendation 1 bidrar till att hantera sårbarheter med koppling till det ihållande stora överskottet i bytesbalansen. Rekommendationerna 2, 3 och 4 bidrar till att följa rekommendation 1 i lika hög grad som ökade investeringar. Den politik som avses i rekommendation 1 bidrar både till att hantera obalanser och till att genomföra rekommendationerna i 2023 års rekommendation om euroområdet i enlighet med skäl 40.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Tyskland att 2023 och 2024 vidta följande åtgärder:

1. Avveckla de gällande krisstödåtgärderna på energiområdet och använda besparingarna för att minska underskottet i de offentliga finanserna så snart som möjligt under 2023 och 2024. Om nya öknings av energipriset skulle kräva nya eller fortsatta stödåtgärder, säkerställa att sådana stödåtgärder är inriktade på att skydda utsatta hushåll och företag, är finanspolitiskt överkomliga och bevarar incitamenten till energibesparingar.

Säkerställa en försiktig finanspolitik, särskilt genom att begränsa den nominella ökningen av nationellt finansierade primära nettoutgifter under 2024 till högst 2,5 %²¹.

Upprätthålla nationellt finansierade offentliga investeringar och säkerställa ett effektivt utnyttjande av bidrag från faciliteten och andra unionsmedel, särskilt för att främja den gröna och den digitala omställningen. Genomföra offentliga investeringsinitiativ som planerat.

För perioden efter 2024, fortsätta att eftersträva en finanspolitisk strategi på medellång sikt med gradvis och hållbar konsolidering, i kombination med investeringar och reformer som leder till högre hållbar tillväxt, för att uppnå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt.

Förbättra skattemixen för att åstadkomma en mer inkluderande och hållbar tillväxt, särskilt genom att förbättra skatteincitamenten för att arbeta fler timmar. Säkra pensionssystemets långsiktiga hållbarhet.

2. Avsevärt påskynda genomförandet av sin ändrade återhämtnings- och resiliensplan, bland annat genom att säkra de resurser som detta kräver, och snabbt slutföra tillägget och REPowerEU-kapitlet i syfte att omgående inleda genomförandet av det. Fortsätta med ett snabbt genomförande av de sammanhållningspolitiska programmen i nära komplementaritet och synergi med återhämtnings- och resiliensplanen.

²¹ Detta beräknas motsvara en årlig förbättring av det strukturella budgetsaldot med minst 0,3 % av BNP för 2024, såsom beskrivs i skäl 24.

3. Påskynda digitaliseringen av hela tjänstekedjan för offentliga tjänster och öka de digitala färdigheterna bland allmänheten. Avlägsna hinder för och öka investeringarna i digitala kommunikationsnät med mycket hög kapacitet.
4. Öka insatserna för att ytterligare minska det totala beroendet av fossila bränslen genom att öka investeringarna i och påskynda utbyggnaden av förnybar energi och elnät genom förbättrad administrativ kapacitet och rationaliserade processer, inbegripet tillståndsförfaranden. Öka insatserna för energieffektivitet inom transporter, byggnader och industri, bland annat genom att investera i värmesystem, och öka de politiska insatserna i syfte att tillhandahålla och förvärva de färdigheter och kompetenser som krävs för den gröna omställningen.

Utfärdad i Bryssel den ...

På rådets vägnar

Ordförande
