



Bruxelles, 30 iunie 2023
(OR. en)

11134/23

ECOFIN 660
UEM 194
SOC 486
EMPL 337
COMPET 681
ENV 760
EDUC 273
RECH 305
ENER 396
JAI 906
GENDER 137
ANTIDISCRIM 131
JEUN 175
SAN 412

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	9826/1/23 REV 1
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 605 final
Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al Germaniei pentru 2023 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Germaniei pentru 2023

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționat, astfel cum a fost discutat de Consiliu și de Consiliul European, pe baza Recomandării COM(2023) 605 final a Comisiei.

RECOMANDARE A CONSILIULUI

din ...

**privind Programul național de reformă al Germaniei pentru 2023 și care include un aviz al
Consiliului
privind Programul de stabilitate al Germaniei pentru 2023**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice¹, în special articolul 5 alineatul (2),

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice², în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

² JO L 306, 23.11.2011, p. 25.

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului³, care a instituit Mecanismul de redresare și reziliență (denumit în continuare „mecanismul”), a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Mecanismul oferă statelor membre sprijin financiar pentru implementarea reformelor și a investițiilor, dând astfel un impuls bugetar finanțat de Uniune. În concordanță cu prioritățile semestrului european, mecanismul contribuie la o redresare economică favorabilă incluziunii și la implementarea unor reforme și investiții sustenabile, care stimulează creșterea, în special reforme și investiții pentru a promova tranziția verde și tranziția digitală și pentru a face mai reziliente economiile statelor membre. De asemenea, mecanismul contribuie la consolidarea finanțelor publice și la stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă pe termen mediu și lung, la îmbunătățirea coeziunii teritoriale în cadrul Uniunii și la sprijinirea continuării punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Contribuția financiară maximă pentru fiecare stat membru acordată în cadrul mecanismului a fost actualizată la 30 iunie 2022, în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.

³ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

- (2) La data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2023, care marchează începutul semestrului european din 2023 pentru coordonarea politicilor economice. La data de 23 martie 2023, Consiliul European a aprobat prioritățile Analizei anuale a creșterii durabile pentru 2023, care sunt axate pe cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive. Totodată, la data de 22 noiembrie 2022, Comisia a adoptat, pe baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2023, în care a identificat Germania ca fiind unul dintre statele membre care pot fi afectate de dezechilibre sau care pot fi în pericol de a fi afectate de dezechilibre și pentru care va fi necesar un bilanț aprofundat. La aceeași dată, Comisia a adoptat și un aviz privind proiectul de plan bugetar pentru 2023 al Germaniei. Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro și o propunere de raport comun pentru 2023 privind ocuparea forței de muncă, care analizează punerea în aplicare a Orientărilor pentru politicile de ocupare a forței de muncă și a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. Consiliul a adoptat Recomandarea privind politica economică a zonei euro⁴ (denumită în continuare „Recomandarea pentru 2023 privind zona euro”) la 16 mai 2023 și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă la 13 martie 2023.
- (3) Deși economiile Uniunii dau dovadă de o reziliență remarcabilă, contextul geopolitic continuă să aibă un impact negativ. Întrucât Uniunea susține cu fermitate Ucraina, agenda de politică economică și socială a Uniunii se axează pe reducerea pe termen scurt a impactului negativ al șocurilor energetice asupra gospodăriilor și întreprinderilor vulnerabile, precum și pe menținerea eforturilor de realizare a tranziției verzi și a celei digitale, de sprijinire a creșterii durabile și favorabile incluziunii, de protejare a stabilității macroeconomice și de creștere a rezilienței pe termen mediu. De asemenea, agenda Uniunii se axează în mare măsură pe creșterea competitivității și a productivității Uniunii.

⁴ Recomandarea Consiliului din 16 mai 2023 privind politica economică a zonei euro (JO C 180, 23.5.2023, p. 1).

- (4) La data de 1 februarie 2023, Comisia a publicat o comunicare intitulată „Un plan industrial al Pactului verde pentru era cu zero emisii nete” (denumită în continuare „Planul industrial al Pactului verde”) în scopul de a spori competitivitatea industriei cu zero emisii nete a Uniunii și de a sprijini tranziția rapidă către neutralitatea climatică. Planul completează eforturile desfășurate în prezent în cadrul Pactului verde european și al REPowerEU. Planul urmărește, de asemenea, să asigure un mediu mai favorabil pentru extinderea capacității Uniunii de producție a tehnologiilor și a produselor cu zero emisii nete care sunt necesare pentru a îndeplini obiectivele ambițioase ale Uniunii în materie de climă și să asigure accesul la materiile prime critice relevante, inclusiv prin diversificarea surselor de aprovizionare, exploatarea adecvată a resurselor geologice din statele membre și maximizarea reciclării materiilor prime. Planul industrial al Pactului verde este articulat în jurul a patru piloni: un mediu de reglementare previzibil și simplificat, acces mai rapid la finanțare, îmbunătățirea competențelor și comerțul deschis pentru lanțuri de aprovizionare reziliente. La data de 16 martie 2023, Comisia a publicat o comunicare ulterioară intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”, care este structurată în jurul a nouă factori determinanți care se susțin reciproc și în care Comisia își propune să acționeze în direcția instituirii unui cadru de reglementare care să stimuleze creșterea. Comunicarea stabilește priorități de politică ce vizează să asigure în mod activ realizarea de îmbunătățiri structurale, efectuarea de investiții bine direcționate și adoptarea de măsuri de reglementare pentru competitivitatea pe termen lung a Uniunii și a statelor sale membre. Recomandările de mai jos contribuie la abordarea acestor priorități.

- (5) În 2023, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice continuă să evolueze în concordanță cu punerea în aplicare a mecanismului. Implementarea integrală a planurilor de redresare și reziliență rămâne esențială pentru îndeplinirea priorităților de politică din cadrul semestrului european, întrucât planurile respective abordează toate recomandările relevante specifice fiecărei țări emise în ultimii ani sau un subset semnificativ al recomandărilor respective. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2019, 2020 și 2022 rămân la fel de relevante și pentru planurile de redresare și reziliență revizuite, actualizate sau modificate în conformitate cu articolele 14, 18 și 21 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ (denumit în continuare „Regulamentul REPowerEU”), care a fost adoptat la data de 27 februarie 2023, vizează eliminarea treptată într-un termen scurt a dependenței Uniunii de importurile de combustibili fosili din Rusia. Acest lucru va contribui la securitatea energetică și la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, sporind, în același timp, utilizarea surselor regenerabile de energie, capacitățile de stocare a energiei și eficiența energetică. Regulamentul REPowerEU permite statelor membre să adauge un nou capitol, privind REPowerEU, în planurile lor naționale de redresare și reziliență pentru a finanța reforme și investiții esențiale care vor contribui la atingerea obiectivelor REPowerEU. Reformele și investițiile respective vor contribui, de asemenea, la creșterea competitivității industriei cu zero emisii nete a Uniunii, astfel cum se subliniază în Planul industrial al Pactului verde, precum și la abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări legate de energie care le-au fost adresate statelor membre în 2022 și, după caz, în 2023. Regulamentul REPowerEU introduce o nouă categorie de sprijin financiar nerambursabil, pus la dispoziția statelor membre pentru a finanța, în cadrul planurilor lor de redresare și reziliență, noi reforme și investiții legate de energie.

⁵ Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023, p. 1).

(7) La data de 8 martie 2023, Comisia a adoptat o comunicare care oferă orientări de politică bugetară pentru 2024 (denumită în continuare „comunicarea din 8 martie 2023”). Scopul său este de a sprijini pregătirea programelor de stabilitate și de convergență ale statelor membre, consolidând astfel coordonarea politicilor. Comisia a reamintit că la sfârșitul anului 2023 va fi dezactivată clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere. Aceasta a solicitat ca politicile fiscal-bugetare din perioada 2023-2024 să asigure sustenabilitatea datoriei pe termen mediu și să sporească creșterea economică potențială într-o manieră durabilă și a invitat statele membre să prezinte în programele lor de stabilitate și de convergență pentru 2023 modul în care planurile lor fiscal-bugetare vor asigura respectarea valorii de referință a deficitului din tratat de 3 % din produsul intern brut (PIB) și vor asigura o reducere plauzibilă și continuă a datoriei sau menținerea datoriei la niveluri prudente pe termen mediu. Comisia a invitat, de asemenea, statele membre să elimine treptat măsurile fiscal-bugetare naționale introduse pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile de șocul prețurilor la energie, începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific. Comisia a precizat că, în cazul în care ar fi necesară prelungirea măsurilor de sprijin ca urmare a unor noi presiuni cauzate de prețurile la energie, statele membre ar trebui să orienteze mai bine astfel de măsuri către gospodăriile și întreprinderile vulnerabile. Comisia a afirmat că recomandările în domeniul fiscal-bugetar ar urma să fie cuantificate și diferențiate. În plus, astfel cum se propune în comunicarea sa din 9 noiembrie 2022 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE, recomandările în domeniul fiscal-bugetar ar urma să fie formulate pe baza cheltuielilor primare nete. Comisia a recomandat ca toate statele membre să continue să protejeze investițiile finanțate la nivel național și să asigure utilizarea eficace a mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, având în vedere în special obiectivele în materie de tranziție verde și tranziție digitală, precum și pe cele în materie de reziliență. Comisia a precizat că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, pe baza datelor privind execuția bugetară pentru 2023, în concordanță cu dispozițiile legale existente.

- (8) La data de 26 aprilie 2023, Comisia a prezentat propuneri legislative ce vizează realizarea unei reforme cuprinzătoare a normelor de guvernare economică ale Uniunii. Obiectivul central al acestor propuneri este de a consolida sustenabilitatea datoriei publice și de a promova o creștere durabilă și incluzivă în toate statele membre, prin reforme și investiții. În propunerile sale, Comisia urmărește să îmbunătățească asumarea responsabilității la nivel național, să simplifice cadrul și să se concentreze într-o mai mare măsură pe obiectivele pe termen mediu, împreună cu o aplicare eficace și mai coerentă a normelor. Potrivit concluziilor Consiliului din 14 martie 2023 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE, obiectivul este de a finaliza activitatea legislativă în 2023.
- (9) La 28 aprilie 2021, Germania a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat. La data de 13 iulie 2021, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Germaniei⁶. Eliberarea tranșelor este condiționată de adoptarea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, a unei decizii a Comisiei care să confirme faptul că Germania a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Atingerea în mod satisfăcător a acestor jaloane și ținte implică faptul că nu s-au înregistrat regrese privind jaloanele și țintele anterioare care fuseseră deja atinse.
- (10) La data de 24 aprilie 2023, Germania și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2023 și, la data de 26 aprilie 2023, Programul de stabilitate pentru 2023, în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp. În conformitate cu articolul 27 din Regulamentul (UE) 2021/241, Programul național de reformă pentru 2023 reflectă, de asemenea, raportarea bianuală efectuată de Germania cu privire la progresele înregistrate în implementarea planului său de redresare și reziliență.

⁶ ST 10158/2021 INIT; ST 10158/2021 ADD 1.

- (11) La data de 24 mai 2023, Comisia a publicat raportul de țară din 2023 pentru Germania. În acest raport, Comisia a evaluat progresele realizate de Germania în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor relevante specifice acestei țări care au fost adoptate de Consiliu în perioada 2019-2022 și a făcut bilanțul implementării de către Germania a planului său de redresare și reziliență. Pe baza analizei respective, în raportul de țară au fost identificate deficiențe în ceea ce privește provocările care nu sunt abordate sau sunt abordate doar parțial în planul de redresare și reziliență, precum și provocări noi și emergente. De asemenea, raportul de țară a evaluat progresele realizate de Germania în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale ale Uniunii în materie de ocupare a forței de muncă, de competențe și de reducere a sărăciei, precum și progresele înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite.
- (12) În temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, Comisia a efectuat un bilanț aprofundat pentru Germania și a publicat rezultatele acestuia la 24 mai 2023. Comisia a concluzionat că Germania se confruntă cu dezechilibre macroeconomice. În special, excedentul ridicat și persistent de cont curent, care reflectă și un nivel scăzut al investițiilor în raport cu economiile, cu relevanță transfrontalieră, a fost redus treptat, cel mai recent în contextul crizei energetice, dar se preconizează că va crește semnificativ. Excedentul de cont curent a scăzut încet până în 2019, cu o creștere ușoară a ratei investițiilor interne și o scădere a balanței comerciale, fiind marcat ulterior de circumstanțe economice neobișnuite. Acesta a scăzut semnificativ în 2022, ca urmare a creșterii prețurilor la energie la import, precum și a reducerii excedentului comercial neenergetic și a redresării importurilor legate de turism. În 2022, excedentul a rămas peste nivelurile sugerate de elementele fundamentale ale țării și ar urma să se redreseze semnificativ în 2023 și să rămână aproape neschimbat în 2024. Se anticipează că va rămâne sub pragul aferent procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. Se preconizează că salariile vor crește puternic, sprijinind cererea internă, în timp ce costurile unitare ale muncii ar putea crește mai rapid decât în restul zonei euro. Cu toate acestea, consumul și investițiile sunt temporar afectate de inflația ridicată. În ultimii ani, prețurile locuințelor au înregistrat creșteri importante, chiar dacă s-au relaxat într-o oarecare măsură începând cu jumătatea anului 2022. Oferta de locuințe nu poate recupera decalajul față de cerere în contextul investițiilor rezidențiale slabe, ceea ce se poate adăuga la riscurile persistente de supraevaluare. Punerea în aplicare la timp și eficace a inițiativelor de investiții publice și eliminarea obstacolelor din calea investițiilor ar contribui la reducerea în continuare a vulnerabilităților.

- (13) În conformitate cu datele validate de Eurostat, deficitul public al Germaniei a scăzut de la 3,7 % din PIB în 2021 la 2,6 % în 2022, în timp ce datoria publică a scăzut de la 69,3 % din PIB la sfârșitul anului 2021 la 66,3 % la sfârșitul anului 2022. La data de 24 mai 2023, Comisia a emis un raport în temeiul articolului 126 alineatul (3) din tratat. Raportul respectiv a examinat situația bugetară a Germaniei, întrucât deficitul său ar urma să depășească 3 % din PIB în 2023. Raportul a concluzionat că nu a fost îndeplinit criteriul deficitului. În conformitate cu comunicarea sa din 8 martie 2023, Comisia nu a propus deschiderea unor noi proceduri aplicabile deficitelor excesive în primăvara anului 2023. Comisia a declarat ulterior că va propune Consiliului lansarea, în primăvara anului 2024, a unor proceduri aplicabile deficitelor excesive bazate pe deficit, pe baza datelor privind execuția bugetară pentru 2023. Germania ar trebui să țină seama de acest lucru în execuția bugetului său pentru 2023 și la pregătirea proiectului său de plan bugetar pentru 2024.
- (14) Soldul bugetului public a fost afectat de măsurile de politică fiscal-bugetară adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. În 2022, astfel de măsuri de politică fiscal-bugetară de reducere a veniturilor au inclus o reducere a taxei pe energie pentru combustibili și o reducere a taxei pe valoarea adăugată pentru gaze și încălzirea centralizată, în timp ce măsurile de politică fiscal-bugetară de creștere a cheltuielilor au inclus o primă forfetară pentru energie și preluarea facturii din decembrie pentru consumatorii privați de gaze. Comisia estimează costul bugetar net al măsurilor respective la 1,2 % din PIB în 2022. Soldul bugetului public a fost, de asemenea, afectat de costul bugetar al protecției temporare acordate persoanelor strămutate din Ucraina, estimat la 0,1 % din PIB în 2022. În același timp, costul estimat al măsurilor temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19 a scăzut la 0,8 % din PIB în 2022, de la 4,2 % în 2021.
- (15) La 18 iunie 2021, Consiliul a recomandat ca, în 2022, Germania⁷ să mențină o orientare fiscal-bugetară care să sprijine activitatea economică, profitând inclusiv de impulsul oferit de Mecanismul de redresare și reziliență, și să păstreze investițiile finanțate la nivel național.

⁷ Recomandarea Consiliului din 18 iunie 2021 care include un aviz al Consiliului privind programul de stabilitate al Germaniei pentru 2021 (JO C 304, 29.7.2021, p. 18).

(16) Potrivit estimărilor Comisiei, orientarea fiscal-bugetară⁸ în 2022 a fost favorabilă, fiind de - 2,7 % din PIB, așa cum recomandase Consiliul. Conform recomandării Consiliului, Germania a continuat să sprijine redresarea prin investiții finanțate din mecanism. Cheltuielile finanțate prin granturi din cadrul mecanismului și prin alte fonduri ale Uniunii s-au ridicat la 0,2 % din PIB în 2022 (0,3 % din PIB în 2021). Investițiile finanțate la nivel național au avut o contribuție neutră la orientarea fiscal-bugetară⁹. Prin urmare, Germania a menținut investițiile finanțate la nivel național, astfel cum recomandase Consiliul. În același timp, creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără noile măsuri privind veniturile) a avut o contribuție expansionistă de 2,4 puncte procentuale la orientarea fiscal-bugetară. Această contribuție expansionistă semnificativă a inclus impactul suplimentar al măsurilor de politică fiscal-bugetară adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie (costuri bugetare nete suplimentare de 1,2 % din PIB), precum și costurile legate de oferirea de protecție temporară persoanelor strămutate din Ucraina (0,1 % din PIB). În același timp, reducerile fiscale în ceea ce privește impozitul pe venit au redus veniturile publice și au contribuit, de asemenea, (0,1 % din PIB) la creșterea cheltuielilor curente primare nete. Contribuția expansionistă semnificativă a cheltuielilor curente finanțate la nivel național s-a datorat doar parțial măsurilor adoptate pentru a aborda consecințele economice și sociale al creșterii prețurilor la energie, precum și costurilor legate de oferirea de protecție temporară persoanelor strămutate din Ucraina. Prin urmare, Germania nu a menținut suficient sub control creșterea cheltuielilor curente finanțate la nivel național.

⁸ Orientarea fiscal-bugetară este măsurată ca variație a cheltuielilor primare (fără măsurile discreționare privind veniturile), din care sunt excluse măsurile temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19, dar sunt incluse cheltuielile finanțate prin sprijin nerambursabil (granturi) din mecanism și prin alte fonduri ale Uniunii, în raport cu creșterea potențială pe termen mediu. Pentru mai multe detalii, a se vedea caseta 1 din tabelele cu statistici bugetare.

⁹ Alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național au avut o contribuție expansionistă de 0,4 puncte procentuale din PIB. Această contribuție este legată în principal de naționalizarea și recapitalizarea furnizorilor en gros de gaze din Germania pentru garantarea securității energetice.

- (17) Scenariul macroeconomic care stă la baza proiecțiilor bugetare din Programul de stabilitate pentru 2023 este în concordanță cu previziunile Comisiei din primăvara anului 2023. Guvernul estimează că PIB-ul real va crește cu 0,2 % în 2023 și cu 1,8 % în 2024. Prin comparație, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o creștere similară a PIB-ului real de 0,2 % în 2023 și de 1,4 % în 2024.
- (18) În Programul său de stabilitate pentru 2023, guvernul estimează că deficitul public va crește la 4,25 % din PIB în 2023. Creșterea din 2023 reflectă în principal cheltuielile suplimentare pentru frânele prețului energiei în ceea ce privește gazul și energia electrică. Potrivit Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va crește de la 66,3 % la sfârșitul anului 2022 la 67,75 % la sfârșitul anului 2023. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, deficitul public va atinge 2,3 % din PIB în 2023. Acesta este mai mic decât deficitul preconizat în Programul de stabilitate pentru 2023, în principal din cauza cheltuielilor mai mici estimate pentru frânele prețului la energie. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere mai mică a datoriei publice în PIB, de 65,2 % la sfârșitul anului 2023. Diferența se datorează unui deficit mai scăzut.

(19) Se preconizează că în 2023 soldul bugetului public va continua să fie afectat de măsurile fiscal-bugetare adoptate pentru a atenua impactul economic și social al creșterii prețurilor la energie. Acestea constau în noi măsuri în comparație cu 2022, în special în ceea ce privește frânele la prețul energiei pentru gaz și energie electrică. Costul măsurilor respective este parțial compensat de impozitele pe profiturile excepționale ale furnizorilor de energie, și anume taxa pe profiturile excepționale. Luând în considerare veniturile respective, costul bugetar net în 2023 al măsurilor de sprijin este estimat în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 la 2,0 % din PIB¹⁰. Majoritatea măsurilor din 2023 nu par să vizeze gospodăriile sau întreprinderile cele mai vulnerabile, deși multe din ele mențin semnalul de preț pentru reducerea cererii de energie și creșterea eficienței energetice. Prin urmare, suma aferentă măsurilor de sprijin specifice care trebuie avută în vedere la evaluarea conformității cu Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022¹¹ este estimată în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 ca fiind de 0,5 % din PIB în 2023 (comparativ cu 0,3 % din PIB în 2022). Se preconizează că, în comparație cu 2022, costul bugetar al protecției temporare pentru persoanele strămutate din Ucraina va rămâne stabil. În fine, se preconizează că în 2023 soldul bugetului public va beneficia de pe urma eliminării treptate a măsurilor temporare de urgență legate de criza provocată de pandemia de COVID-19, care au fost estimate la 0,8 % din PIB.

¹⁰ Această cifră reprezintă nivelul costurilor bugetare anuale ale măsurilor respective și include veniturile și cheltuielile curente, precum și, după caz, măsurile privind cheltuielile de capital.

¹¹ Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022 privind Programul național de reformă al Germaniei pentru 2022 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Germaniei pentru 2022 (JO C 334, 1.9.2022, p. 35).

- (20) În recomandarea sa din 12 iulie 2022, Consiliul a recomandat Germaniei să ia măsuri pentru a asigura, în 2023, o concordanță între creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național și o orientare în ansamblu neutră a politicilor¹², ținând seama de sprijinul continuu, temporar și specific acordat gospodăriilor și întreprinderilor celor mai vulnerabile în fața creșterilor abrupte ale prețurilor la energie, precum și persoanelor care fug din Ucraina. În același timp, Germania ar trebui să fie pregătită să ajusteze cheltuielile curente în funcție de evoluția situației. De asemenea, i s-a recomandat Germaniei să extindă investițiile publice pentru tranziția verde și tranziția digitală, precum și pentru securitatea energetică ținând seama de inițiativa REPowerEU, inclusiv prin utilizarea mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii.
- (21) În previziunile Comisiei din primăvara anului 2023, se estimează că în 2023 orientarea fiscal-bugetară va fi contracționistă (ridicându-se la +0,5 % din PIB), în contextul unei rate ridicate a inflației. Aceasta urmează unei orientări fiscal-bugetare expansioniste în 2022 (-2,7 % din PIB). Se preconizează că, în 2023, creșterea cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național (fără măsurile discreționare privind veniturile) va avea o contribuție contracționistă de 0,3 % din PIB la orientarea fiscal-bugetară. Aceasta include costul sporit, cu 0,2 % din PIB, al măsurilor de sprijin specifice destinate gospodăriilor și întreprinderilor celor mai vulnerabile în contextul creșterii prețurilor la energie. În concluzie, creșterea preconizată a cheltuielilor curente primare finanțate la nivel național este în concordanță cu Recomandarea Consiliului din 12 iulie 2022. Se preconizează că, în 2023, cheltuielile finanțate prin granturi în cadrul mecanismului și prin alte fonduri ale Uniunii se vor ridica la 0,2 % din PIB, iar investițiile finanțate la nivel național vor avea o contribuție neutră la orientarea fiscal-bugetară¹³. Prin urmare, Germania intenționează să finanțeze investiții suplimentare din mecanism și din alte fonduri ale Uniunii și se prevede că își va menține investițiile finanțate la nivel național. Aceasta intenționează să finanțeze investițiile publice pentru tranziția verde și cea digitală, precum și pentru securitatea energetică, spre exemplu renovarea energetică a clădirilor, îmbunătățirea infrastructurii de încărcare pentru automobilele electrice și echiparea școlilor pentru era digitală, care sunt finanțate parțial din mecanism și din alte fonduri ale Uniunii.

¹² Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2023, creșterea potențială a producției pe termen mediu (media pe 10 ani) a Germaniei, care este utilizată pentru a măsura orientarea fiscal-bugetară, este estimată la 7,1 % în termeni nominali.

¹³ Se preconizează că alte cheltuieli de capital finanțate la nivel național vor avea o contribuție contracționistă de 0,3 puncte procentuale din PIB. Această contribuție este legată în principal de întreruperea măsurii de naționalizare și recapitalizare a furnizorilor en gros de gaze din Germania în scopul de a garanta securitatea energetică, aplicată în anul precedent.

- (22) Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se preconizează că deficitul public va scădea în 2024 la 1,75 % din PIB. Scăderea preconizată în 2024 reflectă în principal eliminarea treptată a frânelor prețului la energie. În conformitate cu Programul de stabilitate pentru 2023, se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea la 66,5 % la sfârșitul anului 2024. Pe baza măsurilor de politică cunoscute la data la care s-au făcut previziunile, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează un deficit public pentru 2024 de 1,2 % din PIB. Acesta este mai mic decât deficitul preconizat în Programul de stabilitate pentru 2023, în principal din cauza estimărilor mai scăzute pentru măsurile de sprijin în domeniul energiei. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează o pondere mai mică a datoriei publice în PIB, de 64,1 % la sfârșitul anului 2024, în special datorită unui deficit mai scăzut.
- (23) Programul de stabilitate pentru 2023 prevede eliminarea treptată a majorității măsurilor de sprijin din domeniul energiei în 2024. În prezent, Comisia estimează că în 2024 costul net al măsurilor de sprijin în domeniul energiei va reprezenta 0,3 % din PIB. Aceste estimări se bazează pe ipoteza conform căreia nu se vor înregistra noi creșteri ale prețurilor la energie. Cele mai multe dintre măsurile de sprijin în domeniul energiei prevăzute să rămână în vigoare în 2024 nu par să vizeze gospodăriile sau întreprinderile vulnerabile. Majoritatea acestora mențin semnalul de preț pentru reducerea cererii de energie și creșterea eficienței energetice.

- (24) În Regulamentul (CE) nr. 1466/97 se solicită o îmbunătățire anuală a soldului bugetar structural cu 0,5 % din PIB, ca valoare de referință, în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu¹⁴. Ținând seama de considerentele legate de sustenabilitatea finanțelor publice, ar fi oportună o îmbunătățire a soldului structural cu cel puțin 0,3 % din PIB în 2024, potrivit estimărilor Comisiei. Pentru a asigura o astfel de îmbunătățire și în conformitate cu metodologia Comisiei, creșterea în 2024 a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național¹⁵ ar trebui să nu depășească 2,5 %, astfel cum se reflectă în prezenta recomandare. În același timp, celelalte măsuri de sprijin în domeniul energiei (estimate în prezent de Comisie la 2,0 % din PIB în 2023) ar trebui eliminate treptat, dacă evoluțiile pieței energiei permit acest lucru și începând cu măsurile care au un caracter mai puțin specific, iar economiile aferente ar trebui utilizate pentru a reduce deficitul public. Potrivit estimărilor Comisiei, acest lucru ar duce la o rată a creșterii cheltuielilor primare nete mai mică decât rata maximă de creștere recomandată pentru 2024.
- (25) Dacă se mențin politicile actuale, previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 estimează că în 2024 cheltuielile primare nete finanțate la nivel național vor crește la 2,4 %, cifră mai mică decât rata de creștere recomandată. Ajustarea preconizată în previziunile Comisiei din primăvara anului 2023 este mai mică decât economiile rezultate din eliminarea completă a măsurilor de sprijin pentru energie, care se datorează faptului că unele dintre aceste măsuri rămân în vigoare în 2024 și măsurilor discreționare de reducere a veniturilor, cum ar fi diverse reduceri ale impozitului pe venit.
- (26) În conformitate cu Programul de stabilitate pentru 2023, se așteaptă ca rata investițiilor publice să rămână stabilă la 2,5 % din PIB în 2023 și în 2024. Programul de stabilitate pentru 2023 face trimitere la reforme și investiții care se preconizează că vor contribui la sustenabilitatea finanțelor publice și la creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Printre acestea se numără diverse reforme ale sistemului de impozitare a veniturilor, precum și ale sistemului de pensii.

¹⁴ Articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului prevede, de asemenea, o ajustare de peste 0,5 % din PIB pentru statele membre cu o datorie publică de peste 60 % din PIB sau cu riscuri mai pronunțate în ceea ce privește sustenabilitatea datoriei.

¹⁵ Cheltuielile primare nete sunt definite drept cheltuieli finanțate la nivel național, din care sunt excluse măsurile discreționare privind veniturile, cheltuielile cu dobânzile și cheltuielile ciclice cu șomajul.

- (27) Programul de stabilitate pentru 2023 prezintă o traiectorie bugetară pe termen mediu până în 2026. Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se preconizează că deficitul public va scădea progresiv la 0,75 % din PIB în 2025 și 2026. Prin urmare, se estimează că deficitul public va scădea sub 3 % din PIB în 2024. Conform Programului de stabilitate pentru 2023, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea de la 66,5 % la sfârșitul anului 2024 la 65,5 % până la sfârșitul anului 2026.
- (28) Deși rezultatele în materie de ocupare a forței de muncă rămân solide, în contextul îmbătrânirii rapide a populației, se preconizează că deficitul de forță de muncă și de competențe va continua să crească. Se preconizează că populația în vârstă de muncă va scădea cu 3,7 milioane în anii 2020 din cauza pensionării generației „baby boomer”. Acest lucru va crește în mod semnificativ nevoile de finanțare ale sistemului obligatoriu de pensii prin repartiție (primul pilon al sistemului de pensii) și, eventual, va pune sub semnul întrebării caracterul adecvat al pensiilor. Un echilibru net al migrației de aproximativ 400 000 de persoane pe an ar fi necesar pentru a compensa scăderea nivelului potențial al forței de muncă. Vârsta legală de pensionare va crește treptat până la 67 de ani în 2031. Deși rata de ocupare a lucrătorilor cu vârste cuprinse între 55 și 64 de ani este printre cele mai ridicate din Uniune, creșterea vârstei efective de pensionare a încetinit în ultimii ani, iar ocuparea forței de muncă în grupa de vârstă de peste 65 de ani se situează în urma celor mai bune performanțe din Uniune. Acest lucru se datorează, de asemenea, opțiunilor de pensionare anticipată, care sporesc presiunea asupra sustenabilității sistemului de pensii. Persoanele care au lucrat cel puțin 35 de ani se pot pensiona anticipat, cu o reducere relativ mică a prestațiilor de pensie. Cei care au lucrat cel puțin 45 de ani se pot pensiona fără a-și pierde din drepturile de pensie (*Rente nach 45 Beitragsjahren*). Sistemele de pensii private subvenționate de stat (sistemele de pensii personale din al treilea pilon – *Riester Rente*) au fost insuficient utilizate până în prezent. În pofida eforturilor de sporire a utilizării pensiilor ocupaționale (al doilea pilon), acoperirea rămâne la aproximativ 56 %.

(29) Mixul fiscal din Germania continuă să se bazeze în mare măsură pe veniturile din impozitarea veniturilor salariale, în timp ce bazele de impozitare care pot sprijini o creștere durabilă și favorabilă incluziunii rămân insuficient utilizate. Sarcina fiscală asupra costului forței de muncă este una dintre cele mai ridicate din Uniune, iar interacțiunea dintre sistemul fiscal și sistemul de transfer are ca rezultat stimulente slabe pentru creșterea numărului de ore lucrate pentru persoanele cu salarii mici și pentru a doua persoană care contribuie la venitul familiei, adesea femeii. Acest lucru afectează oferta de forță de muncă și agravează deficitul de forță de muncă. În Germania, cota corespunzătoare taxelor de mediu se situează sub media Uniunii atât pentru impozitarea energiei, cât și pentru cea a transporturilor. Impozitarea vehiculelor nu încurajează un transport mai ecologic. Subvențiile dăunătoare mediului, cum ar fi subvențiile pentru combustibilii fosili (inclusiv scutirile și reducerile fiscale) rămân substanțiale, afectând tranziția verde.

(30) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență include un set amplu de reforme și de investiții care se consolidează reciproc și care urmează să fie puse în aplicare până în 2026. Având în vedere caracterul temporar al mecanismului aflat în vigoare până în 2026, este esențial ca planul să fie implementat cu rapiditate. Totuși, deși implementarea planului de redresare și reziliență al Germaniei este în curs, se înregistrează întârzieri semnificative. Resursele limitate afectate implementării planului și prioritizarea insuficientă au făcut ca Germania să rămână în urmă în procesul de implementare. Germania trebuie încă să semneze măsurile sale operaționale și să depună prima sa cerere de plată. Planul de redresare și reziliență al Germaniei a fost deja revizuit o dată la 14 februarie 2023, când au fost ajustate două măsuri de investiții care nu au putut fi finalizate integral din cauza unor circumstanțe obiective¹⁶. Se preconizează că planul va fi revizuit din nou în 2023, cu un alt addendum, pentru a acoperi capitolul privind REPowerEU și pentru a ține seama de creșterea sprijinului nerambursabil. Cu toate acestea, negocierile privind capitolul dedicat planului REPowerEU și pentru a permite creșterea sprijinului nerambursabil sunt în curs de desfășurare. Includerea rapidă a noului capitol privind REPowerEU în planul de redresare și reziliență va permite finanțarea unor reforme și investiții suplimentare care să sprijine obiectivele strategice ale Germaniei în domeniile energiei și tranziției verzi. Implicarea sistematică și eficace a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a altor părți interesate relevante rămâne importantă pentru implementarea cu succes a planului de redresare și reziliență, precum și a altor politici economice și de ocupare a forței de muncă ce nu se limitează la planul respectiv, în scopul de a asigura asumarea pe scară largă a agendei politice globale.

¹⁶ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 14 februarie 2023 de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 13 iulie 2021 privind aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență al Germaniei (ST 5536/2023).

- (31) Comisia a aprobat în 2022 toate documentele de programare ale politicii de coeziune prezentate de Germania. Punerea în aplicare rapidă a programelor politicii de coeziune în complementaritate și în sinergie cu planul de redresare și reziliență, inclusiv cu capitolul privind REPowerEU, este esențială pentru realizarea tranziției verzi și a celei digitale, pentru sporirea rezilienței economice și sociale și pentru a obține o dezvoltare teritorială echilibrată în Germania.
- (32) În afară de provocările economice și sociale abordate în planul de redresare și reziliență și în programele politicii de coeziune, Germania se confruntă cu o serie de provocări suplimentare legate de digitalizare, de politica energetică și de tranziția verde.
- (33) Deși Germania a depus eforturi pentru a îmbunătăți digitalizarea serviciilor publice, punerea în aplicare rămâne lentă. Numai câteva dintre obiectivele Legii privind accesul online, care face obligatorie digitalizarea continuă a interfeței tuturor serviciilor administrative, au fost atinse până la data-țintă (sfârșitul anului 2022). Obiectivul de referință al Comisiei privind e-guvernarea arată că țara înregistrează, de asemenea, rezultate slabe în ceea ce privește digitalizarea serviciului administrativ, care este esențială pentru furnizarea eficace a serviciilor în afara domeniului de aplicare al Legii privind accesul online. În acest sens, modernizarea registrelor ca parte a Legii privind modernizarea registrelor în scopul de a pune în aplicare principiul „doar o singură dată” al Uniunii – potrivit căruia persoanele fizice și întreprinderile trebuie să furnizeze informații standard doar o singură dată autorităților – a fost declarată o prioritate. Cu toate acestea, s-au înregistrat puține progrese de la intrarea în vigoare a legii în 2021. În plus, gradul de utilizare a serviciilor care au fost digitalizate este scăzut: Germania a obținut rezultate sub media Uniunii în ceea ce privește proporția persoanelor care utilizează serviciile de e-guvernare. Totodată, Germania a obținut rezultate sub media Uniunii sub mai multe aspecte ale indicatorilor de referință în ceea ce privește e-guvernarea, cum ar fi transparența, existența unor factori-cheie favorizanți și accesibilitatea serviciilor publice digitale din străinătate. Consiliul național de reglementare consideră că punerea în aplicare a Legii privind accesul online este inadecvată și a identificat deficiențele de forță de muncă preconizate ca fiind un risc esențial în absența unor creșteri ale eficienței prin digitalizare. Blocajele identificate în digitalizarea serviciilor publice se aplică, de asemenea, măsurilor corespunzătoare din planul de redresare și reziliență al Germaniei.

(34) Îmbunătățirea competențelor digitale este esențială pentru tranziția digitală pentru a soluționa deficitul de lucrători calificați și pentru a crește productivitatea. Cu 49 % în 2021, Germania se situează sub media Uniunii de 54 % a persoanelor cu vârste cuprinse între 16 și 74 de ani care dețin cel puțin competențe digitale de bază, ceea ce afectează tranziția digitală. Dintre toți tinerii cu vârste cuprinse între 16 și 19 ani, doar 50 % aveau cel puțin competențe digitale de bază în 2021, cu 19 puncte procentuale sub media Uniunii. Deși Germania se situează deasupra mediei Uniunii în ceea ce privește procentul de specialiști TIC angajați și atinge media Uniunii în ceea ce privește numărul de specialiști TIC femei, există un număr mare de posturi vacante, ceea ce reflectă nevoi suplimentare. Noi eforturi de abordare a deficitului de cadre didactice și o formare mai bună a acestora în domeniul digitalizării la toate nivelurile educaționale ar fi esențiale pentru îmbunătățirea competențelor digitale. Integrarea tehnologiei digitale în activitățile comerciale se situează doar în jurul mediei Uniunii, care include ponderea întreprinderilor mici și mijlocii care au cel puțin un nivel de bază de intensitate digitală și adoptarea de către întreprinderi a tehnologiilor avansate, cum ar fi cloudul, volumele mari de date și inteligența artificială. Planul de redresare și reziliență al Germaniei include mai multe măsuri care sprijină competențele digitale, în special educația digitală, cum ar fi investițiile în dispozitive digitale pentru profesori, o platformă educațională și centre educaționale de excelență. În plus, Germania pune în aplicare măsuri de sprijinire a perfecționării și recalificării forței sale de muncă. Aceasta include accentul pe digitalizarea întreprinderilor (de exemplu, centrele europene de inovare digitală sau schema de sprijin pentru investiții în era digitală, *Digital Jetzt*).

- (35) În ansamblu, numai 19,3 % dintre gospodăriile au acces la o conexiune prin fibră optică în bandă largă, Germania fiind astfel una dintre țările membre cu cea mai scăzută acoperire prin fibră optică (a doua cea mai scăzută din Uniune, în timp ce primele cinci țări performante din Uniune au o acoperire prin fibră optică de cel puțin 85 %). Lipsa conexiunilor prin fibră optică și a rețelelor de foarte mare capacitate în general este deosebit de pronunțată în zonele rurale. Acest lucru frânează creșterea productivității, în special în cazul întreprinderilor mici și mijlocii. Obiectivul de conectare prin fibră optică a 50 % din gospodăriile și din întreprinderi până în 2025 (și de conectare în proporție de 100 % până în 2030) ar putea să nu fie atins la timp. O serie de măsuri corespunzătoare au fost incluse în Strategia pentru gigabiți din iulie 2022. Îmbunătățirea condițiilor-cadru, de exemplu prin creșterea capacității de planificare și de punere în aplicare în sectorul public, este esențială pentru accelerarea acoperirii cu fibră optică. Îndeplinirea obiectivelor rețelei va necesita, de asemenea, îmbunătățiri ale procedurilor administrative implicate în solicitarea și acordarea autorizațiilor și standardizarea unor metode de instalare alternative, care necesită mai puțin timp.
- (36) În 2022, Germania a reușit să își reducă în mod eficace dependența mare de gazul și de petrolul rusesc în comparație cu 2021 (de la 65 % la aproape zero pentru gaze și de la 34,12 % la sub 25 % pentru petrol¹⁷). Aceasta a planificat și a început să pună în aplicare o infrastructură de gaze naturale menită să înlocuiască complet, pe termen mediu, importurile de gaze din Rusia. Iarna trecută, Germania și-a îndeplinit obligațiile în materie de stocare a gazelor, atingând 99,2 % până la 1 noiembrie 2022. Grație piețelor interconectate ale gazelor, gazul natural lichefiat (GNL) importat de Germania ar urma să contribuie la securitatea aprovizionării Uniunii, cu condiția ca infrastructura relevantă să fie implementată fără întârzieri suplimentare. În același timp, țara este încă dependentă de combustibilii fosili importați. Consumul de gaze naturale al Germaniei a scăzut cu 16 % în perioada august 2022-martie 2023, comparativ cu consumul mediu de gaze din aceeași perioadă din cei cinci ani anteriori, depășind astfel ținta de reducere cu 15 % a consumului prevăzută în Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului¹⁸. Germania este încurajată să depună în continuare eforturi pentru a reduce temporar cererea de gaze până la 31 martie 2024, în temeiul Regulamentului (UE) 2023/706 al Consiliului¹⁹.

¹⁷ Germania nu a mai importat gaze rusești din august 2022 și petrol din februarie 2023.

¹⁸ Regulamentul (UE) 2022/1369 al Consiliului din 5 august 2022 privind măsuri coordonate de reducere a cererii de gaze (JO L 206, 8.8.2022, p. 1).

¹⁹ Regulamentul (UE) 2023/706 al Consiliului din 30 martie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2022/1369 în ceea ce privește prelungirea perioadei de reducere a

(37) Energia electrică din surse regenerabile este vitală pentru implementarea cu succes a planurilor de tranziție verde ale Germaniei, inclusiv pentru producția de hidrogen din surse regenerabile, pentru vehiculele electrice și pentru pompele de căldură, precum și pentru îndeplinirea obiectivelor de securitate energetică pe termen mediu. Cu toate acestea, ar fi necesară o triplă accelerare a utilizării energiei din surse regenerabile (de la + 67 % în ultimii opt ani la + 196 % în următorii opt ani) pentru a îndeplini obiectivele naționale de implementare. Procedurile de autorizare complexe și îndelungate au împiedicat introducerea surselor regenerabile de energie și a tehnologiilor suplimentare cu zero emisii nete, iar legislația adoptată recent pentru îmbunătățirea proceselor nu a fost încă pusă în aplicare. Dincolo de provocările abordate, autorizarea este îngreunată de lipsa digitalizării și a competențelor conexe, precum și de lipsa de personal la nivelul autorităților, inclusiv al instanțelor. Persistă blocaje în ceea ce privește flexibilitatea rețelei, inclusiv stocarea, și extinderea rețelelor de transport de înaltă tensiune, inclusiv punerea în aplicare a proiectelor de interes comun. În plus, rețelele de distribuție din Germania nu au fost suficient de digitalizate și modernizate pentru a include numeroșii producători și consumatori noi de vehicule electrice, sisteme solare fotovoltaice și pompe de căldură, în timp ce stocarea energiei electrice ar putea fi extinsă. Eforturile în materie de eficiență energetică, inclusiv în domeniul transporturilor, al încălzirii locuințelor și al industriei, precum și introducerea pompelor de căldură într-un mod accesibil se confruntă cu provocări în ceea ce privește extinderea și punerea în aplicare în timp util pentru a permite Germaniei să își îndeplinească obiectivele în materie de climă și energie, să își reducă dependența de combustibilii fosili și să stimuleze competitivitatea și crearea de locuri de muncă, inclusiv în sectorul producției de tehnologii curate. Atingerea obiectivelor climatice necesită acțiuni suplimentare pentru decarbonizarea sectoarelor transporturilor și construcțiilor, care nu au reușit să îndeplinească obiectivele naționale sectoriale privind emisiile pentru 2022, în pofida introducerii unor măsuri precum un preț național al carbonului pentru a reduce emisiile în aceste două sectoare. Absorbantul natural de carbon din Germania a scăzut din 2016, prin urmare sunt necesare măsuri pentru refacerea pădurilor și a turbăriilor. Eforturile mai susținute în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice, economia circulară și protecția mediului reduc riscurile generate de provocările globale și contribuie la reziliența la schimbările climatice, asigurând resursele naturale și reducând dependența industriei de materiile prime critice.

cererii pentru măsurile de reducere a cererii de gaze și consolidarea raportării și a monitorizării punerii în aplicare a acestora (JO L 93, 31.3.2023, p. 1).

- (38) Deficitul de forță de muncă și de personal calificat în sectoarele și în profesiile esențiale pentru tranziția verde, inclusiv în ceea ce privește producerea, implementarea și întreținerea tehnologiilor cu zero emisii nete, creează blocaje în procesul de tranziție către o economie neutră din punct de vedere climatic. Crearea unor sisteme de educație și formare de înaltă calitate, care să răspundă nevoilor în schimbare ale pieței forței de muncă, și adoptarea unor măsuri țintite de perfecționare și reconversie profesională sunt esențiale pentru a reduce lipsa de personal calificat și pentru a promova incluziunea și realocarea forței de muncă. Pentru a debloca oferta neexploatăată de forță de muncă, măsurile respective trebuie să fie accesibile, în special pentru persoanele fizice și în sectoarele și regiunile cele mai afectate de tranziția verde. Îmbunătățirea rezultatelor educaționale ale grupurilor defavorizate oferă o bază mai bună pentru continuarea educației. Învățarea în rândul adulților este esențială pentru a aborda deficitul persistent de competențe. Cu toate acestea, în ultimii 10 ani, rata de participare a adulților la activități de învățare în ultimele patru săptămâni a fost relativ stabilă și sub media Uniunii (8,1 % în 2022, media Uniunii fiind 11,9 %) și a fost de doar 4 % pentru lucrătorii slab calificați. În plus, în industriile mari consumatoare de energie, participarea lucrătorilor la educație și formare a scăzut de la 9,8 % în 2015 la 7,6 % în 2021 și se situează sub media Uniunii (8,9 %). Promovarea participării la programele de educație și învățare profesională inițială și continuă pentru a sprijini tranziția verde ar fi în conformitate cu obiectivul Germaniei ca, până în 2030, 65 % dintre adulți să participe anual la activități de învățare.
- (39) Consiliul a examinat Programul de stabilitate pentru 2023 prin prisma evaluării efectuate de Comisie, iar avizul²⁰ său se reflectă în recomandarea 1.

²⁰ În temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

- (40) Având în vedere legăturile strânse dintre economiile statelor membre din zona euro și contribuția lor colectivă la funcționarea uniunii economice și monetare, Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, pentru: (i) a menține sustenabilitatea datoriei și a se abține de la a susține în mod generalizat cererea agregată în 2023, pentru a direcționa mai bine măsurile fiscal-bugetare luate în scopul atenuării impactului prețurilor ridicate la energie și pentru a reflecta asupra unor modalități adecvate de eliminare a sprijinului pe măsură ce scad presiunile asupra prețurilor la energie; (ii) a susține un nivel ridicat de investiții publice și a promova investițiile private în vederea sprijinirii tranziției verzi și a celei digitale; (iii) a sprijini evoluțiile salariale care atenuază pierderea puterii de cumpărare, limitând în același timp efectele secundare asupra inflației, pentru a îmbunătăți în continuare politicile active în domeniul pieței forței de muncă și pentru a aborda deficitul de competențe; (iv) a îmbunătăți mediul de afaceri și a se asigura că sprijinul energetic acordat întreprinderilor este rentabil, temporar, orientat către întreprinderi viabile și menține stimulentele pentru tranziția verde și (v) a menține stabilitatea macrofinanciară și a monitoriza riscurile, continuând, în același timp, lucrările privind finalizarea uniunii bancare. Pentru Germania, recomandările 1, 2, 3 și 4 contribuie la punerea în aplicare a primei, a celei de a doua și a celei de a treia recomandări formulate în Recomandarea pentru 2023 privind zona euro.
- (41) Consiliul a examinat, în lumina bilanțului aprofundat realizat de Comisie și a evaluării sale, Programul național de reformă pentru 2023 și Programul de stabilitate pentru 2023. Recomandările sale emise în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 sunt reflectate în recomandarea 1. Politicile menționate în recomandarea 1 contribuie la abordarea vulnerabilităților legate de excedentul mare și persistent de cont curent. Recomandările 2, 3 și 4 contribuie la abordarea recomandării 1 în ceea ce privește investițiile mai mari. Politicile menționate în recomandarea 1 contribuie atât la corectarea dezechilibrelor, cât și la punerea în aplicare a recomandărilor formulate în Recomandarea pentru 2023 privind zona euro, în concordanță cu considerentul 40,

RECOMANDĂ ca, în 2023 și în 2024, Germania să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să elimine treptat măsurile existente de sprijin de urgență în domeniul energiei și să utilizeze economiile astfel realizate pentru a reduce deficitul public, cât mai curând posibil în 2023 și 2024. În cazul în care noi creșteri ale prețurilor la energie ar impune noi măsuri de sprijin sau continuarea celor existente, să se asigure că astfel de măsuri de sprijin sunt direcționate pentru a proteja gospodăriile și întreprinderile vulnerabile, sunt fezabile din punct de vedere bugetar și încurajează în continuare realizarea de economii de energie.

Să asigure o politică fiscal-bugetară prudentă, în special prin limitarea, în 2024, a creșterii nominale a cheltuielilor primare nete finanțate la nivel național la maximum 2,5 %²¹.

Să mențină investițiile publice finanțate la nivel național și să asigure absorbția eficace a granturilor în cadrul mecanismului și a altor fonduri ale Uniunii, în special pentru a promova tranziția verde și cea digitală. Să pună în aplicare inițiativele de investiții publice conform planificării.

În perioada de după 2024, să continue să urmărească o strategie fiscal-bugetară pe termen mediu de consolidare treptată și durabilă a finanțelor publice, combinată cu investiții și reforme care să conducă la o creștere durabilă mai accentuată, pentru a obține o poziție bugetară prudentă pe termen mediu.

Să îmbunătățească mixul fiscal în vederea realizării unei creșteri mai durabile și mai favorabile incluziunii, în special prin îmbunătățirea stimulentei fiscale pentru creșterea numărului de ore lucrate. Să protejeze sustenabilitatea pe termen lung a sistemului de pensii.

2. Să accelereze în mod semnificativ implementarea planului său revizuit de redresare și reziliență, inclusiv prin asigurarea de resurse suficiente, și să finalizeze cu celeritate addendumul și capitolul privind REPowerEU în scopul de a trece rapid la implementarea acestuia. Să pună în aplicare rapid programele politicii de coeziune, în strânsă complementaritate și sinergie cu planul de redresare și reziliență.

²¹ Se estimează că aceasta corespunde unei îmbunătățiri anuale a soldului bugetar structural cu cel puțin 0,3 % din PIB pentru 2024, astfel cum se descrie în considerentul 24.

3. Să accelereze digitalizarea întregului lanț de servicii pentru serviciile publice și să îmbunătățească competențele digitale ale cetățenilor. Să elimine obstacolele din calea investițiilor și să stimuleze investițiile în rețelele de comunicații digitale de foarte mare capacitate.
4. Să își intensifice eforturile pentru a reduce și mai mult dependența generală de combustibili fosili prin stimularea investițiilor în rețelele de energie din surse regenerabile și de energie electrică și prin accelerarea implementării acestora prin îmbunătățirea capacității administrative și prin procese raționalizate, inclusiv prin proceduri de autorizare. Să intensifice eforturile în materie de eficiență energetică în transporturi, construcții și industrie, inclusiv prin investiții în sistemele de încălzire și prin măsuri de politică suplimentare care vizează furnizarea și dobândirea aptitudinilor și a competențelor necesare pentru tranziția verde.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*
