



Bruxelles, den 30. juni 2023  
(OR. en)

11134/23

ECOFIN 660  
UEM 194  
SOC 486  
EMPL 337  
COMPET 681  
ENV 760  
EDUC 273  
RECH 305  
ENER 396  
JAI 906  
GENDER 137  
ANTIDISCRIM 131  
JEUN 175  
SAN 412

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9826/1/23 REV 1
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 605 final
Vedr.:	RÅDETS HENSTILLING om Tysklands nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Tysklands stabilitetsprogram for 2023

---

Hermed følger til delegationerne ovennævnte udkast til Rådets henstilling som drøftet af Rådet og Det Europæiske Råd på grundlag af Kommissionens henstilling COM(2023) 605 final.

## RÅDETS HENSTILLING

af ...

### om Tysklands nationale reformprogram for 2023 og med Rådets udtalelse om Tysklands stabilitetsprogram for 2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker<sup>1</sup>, særlig artikel 5, stk. 2,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer<sup>2</sup>, særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

---

<sup>1</sup> EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241<sup>3</sup>, der oprettede genopretnings- og resiliensfaciliteten ("faciliteten"), trådte i kraft den 19. februar 2021. Faciliteten yder finansiel støtte til medlemsstaterne til gennemførelsen af reformer og investeringer og bidrager således med en finanspolitisk impuls finansieret af Unionen. I overensstemmelse med prioriteterne for det europæiske semester bidrager faciliteten til den økonomiske og inklusive genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige og væksthæmende reformer og investeringer, navnlig reformer og investeringer, der skal fremme den grønne og den digitale omstilling og gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Den bidrager også til at styrke de offentlige finanser og sætte skub i vækst og jobskabelse på mellemlang og lang sigt samt til at forbedre den territoriale samhørighed i Unionen og støtte den fortsatte gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Det maksimale finansielle bidrag for hver medlemsstat inden for rammerne af faciliteten blev i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 ajourført den 30. juni 2022.

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

- (2) Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som markerede starten på det europæiske semester 2023 for samordning af de økonomiske politikker. Det Europæiske Råd godkendte den 23. marts 2023 prioriteterne i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023, som er centreret omkring de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed. Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2023, hvori Tyskland blev udpeget som en af de medlemsstater, som kan være påvirket eller kan være i risiko for at blive påvirket af ubalancer, og for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Samme dag vedtog Kommissionen tillige en udtalelse om Tysklands udkast til budgetplan for 2023. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet og et forslag til den fælles rapport om beskæftigelsen 2023, der analyserer gennemførelsen af retningslinjerne for beskæftigelsen og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder. Rådet vedtog henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet<sup>4</sup> ("henstillingen om euroområdet fra 2023") den 16. maj 2023 og den fælles rapport om beskæftigelsen den 13. marts 2023.
- (3) Selv om Unionens økonomier udviser bemærkelsesværdig modstandsdygtighed, har den geopolitiske kontekst fortsat en negativ indvirkning. Unionen står last og brast med Ukraine og har i sin økonomiske og socialpolitiske dagsorden fokus på dels at mindske de negative konsekvenser af energichok for både sårbare husholdninger og virksomheder på kort sigt, dels at fortsætte bestræbelserne på at gennemføre den grønne og den digitale omstilling, støtte bæredygtig og inklusiv vækst, sikre makroøkonomisk stabilitet og øge modstandsdygtigheden på mellemlang sigt. Der fokuseres i høj grad også på at øge Unionens konkurrenceevne og produktivitet.

---

<sup>4</sup> Rådets henstilling af 16. maj 2023 om den økonomiske politik i euroområdet (EUT C 180 af 23.5.2023, s. 1).

- (4) Den 1. februar 2023 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse med titlen "En industriplan for den grønne pagt til den CO<sub>2</sub>-neutrale tidsalder" ("industriplanen for den grønne pagt"). Målet med industriplanen for den grønne pagt er at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri og støtte den hurtige omstilling til klimaneutralitet. Planen supplerer den igangværende indsats under den europæiske grønne pagt og REPowerEU. Den har også til formål at skabe et gunstigere miljø for at øge Unionens produktionskapacitet inden for de nettonulteknologier og -produkter, der er nødvendige for at nå Unionens ambitiøse klimamål, og at sikre adgang til relevante kritiske råstoffer, herunder ved diversificering af forsyninger, korrekt udnyttelse af geologiske ressourcer i medlemsstaterne og maksimering af genanvendelsen af råstoffer. Industriplanen for den grønne pagt er baseret på fire søjler: forudsigelige og forenklede lovgivningsmæssige rammer, hurtigere adgang til finansiering, forbedring af færdigheder og åben handel med henblik på modstandsdygtige forsyningskæder. Den 16. marts 2023 offentliggjorde Kommissionen en yderligere meddelelse med titlen "EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030", der er bygget op omkring ni gensidigt forstærkende indsatsområder og målet om at arbejde hen imod en vækstfremmende lovgivningsramme. I meddelelsen opstilles politiske prioriteter, der har til formål aktivt at sikre strukturelle forbedringer, målrettede investeringer og lovgivningsmæssige foranstaltninger med henblik på Unionens og medlemsstaternes konkurrenceevne på lang sigt. Nedenstående henstillinger hjælper med at opfylde disse prioriteter.

- (5) I 2023 fortsætter det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker med at udvikle sig i overensstemmelse med gennemførelsen af faciliteten. At gennemføre genopretnings- og resiliensplanerne fuldt ud er fortsat et vigtigt element i opfyldelsen af de politiske prioriteter under det europæiske semester, eftersom planerne indeholder foranstaltninger til at håndtere alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger, der er blevet udstedt i de senere år. De landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020 og 2022 er fortsat yderst relevante for genopretnings- og resiliensplaner, der er blevet revideret, ajourført eller ændret i henhold til artikel 14, 18 og 21 i forordning (EU) 2021/241.
- (6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435<sup>5</sup> ("REPowerEU-forordningen"), der blev vedtaget den 27. februar 2023, tager sigte på en hurtig udfasning af Unionens afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer. Dette vil bidrage til energisikkerhed og diversificering af Unionens energiforsyning og samtidig øge udbredelsen af vedvarende energi, energilagringkapaciteten og energieffektiviteten. REPowerEU-forordningen giver medlemsstaterne mulighed for at tilføje et nyt REPowerEU-kapitel til deres nationale genopretnings- og resiliensplaner for at finansiere vigtige reformer og investeringer, der vil bidrage til at nå REPowerEU-målene. Disse reformer og investeringer vil også bidrage til at øge konkurrenceevnen for Unionens nettonulindustri som skitseret i industriplanen for den grønne pagt og til at imødekomme de energirelaterede landespecifikke henstillinger, der blev udstedt til medlemsstaterne i 2022, og som måtte blive udstedt i 2023. Med REPowerEU-forordningen indføres der en ny kategori af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, der stilles til rådighed for medlemsstaterne til finansiering af nye energirelaterede reformer og investeringer inden for rammerne af deres genopretnings- og resiliensplaner.

---

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1).

- (7) Den 8. marts 2023 vedtog Kommissionen en meddelelse om finanspolitiske retningslinjer for 2024 ("meddelelsen af 8. marts 2023"). Den har til formål at støtte udarbejdelsen af medlemsstaternes stabilitets- og konvergensprogrammer og dermed styrke den politiske samordning. Kommissionen mindede om, at stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul deaktiveres ved udgangen af 2023. Den opfordrede til i 2023 og 2024 at føre en finanspolitik, der sikrer en holdbar gæld på mellemlang sigt og øger den potentielle vækst på en bæredygtig måde, og opfordrede medlemsstaterne til i deres stabilitets- og konvergensprogrammer for 2023 at redegøre for, hvordan deres finanspolitiske planer vil sikre, at traktatens referenceværdi på 3 % af bruttonationalproduktet (BNP) overholdes, og at gælden nedbringes troværdigt og konstant eller holdes på et forsvarligt niveau på mellemlang sigt. Kommissionen opfordrede også medlemsstaterne til at udfase de nationale finanspolitiske foranstaltninger, der er indført for at beskytte husholdninger og virksomheder mod energiprischokket, begyndende med de mindst målrettede. Den præciserede, at hvis det bliver nødvendigt at forlænge støtteforanstaltninger på grund af et fornyet pres på energipriserne, bør medlemsstaterne i højere grad målrette sådanne foranstaltninger mod sårbare husholdninger og virksomheder. Kommissionen anførte, at de finanspolitiske henstillinger skulle kvantificeres og differentieres. De finanspolitiske henstillinger ville desuden som foreslået i Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU blive formuleret på grundlag af de primære nettoudgifter. Den henstillede, at alle medlemsstaterne fortsat beskytter nationalt finansierede investeringer og sørger for at anvende midlerne fra faciliteten og andre EU-midler effektivt, navnlig i lyset af målsætningerne for den grønne og den digitale omstilling og om øget modstandsdygtighed. Kommissionen påpegede, at den i overensstemmelse med de gældende regler vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023.

- (8) Den 26. april 2023 fremsatte Kommissionen lovgivningsforslag med henblik på at gennemføre en omfattende reform af reglerne for økonomisk styring i Unionen. Hovedformålet med forslagene er at styrke holdbarheden af den offentlige gæld og fremme bæredygtig og inklusiv vækst i alle medlemsstater gennem reformer og investeringer. I sine forslag sigter Kommissionen mod at øge nationalt ejerskab, forenkle rammen og i højere grad fokusere på den mellemlange bane, i kombination med en stærkere og mere sammenhængende håndhævelse. Ifølge Rådets konklusioner af 14. marts 2023 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU er det hensigten at afslutte lovgivningsarbejdet i 2023.
- (9) Den 28. april 2021 indgav Tyskland sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning. Den 13. juli 2021 vedtog Rådet en gennemførelsesafgørelse om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan<sup>6</sup>. Tilrådighedsstillelsen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 har vedtaget en afgørelse om, at Tyskland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål ikke er blevet tilbagerullet.
- (10) Den 24. april 2023 forelagde Tyskland sit nationale reformprogram for 2023 og den 26. april 2023 sit stabilitetsprogram for 2023 i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1466/97. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen. Det nationale reformprogram for 2023 afspejler i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2021/241 også Tysklands halvårslige rapportering om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

---

<sup>6</sup> ST 10158/2021 INIT, ST 10158/2021 ADD 1.

- (11) Den 24. maj 2023 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Tyskland 2023. Heri foretages der en vurdering af Tysklands fremskridt med gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget af Rådet mellem 2019 og 2022, og der gøres status over Tysklands gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse er der i landerapporten udpeget mangler med hensyn til de udfordringer, som enten ikke håndteres eller kun håndteres delvist i genopretnings- og resiliensplanen, ligesom der også afdækkes nye udfordringer. Rapporten indeholder også en vurdering af Tysklands fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Unionens overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling.
- (12) Kommissionen har foretaget en dybdegående undersøgelse for Tyskland efter artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011 og offentliggjorde resultatet heraf den 24. maj 2023. Kommissionen konkluderede, at Tyskland er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Navnlig er det vedvarende store overskud på de løbende poster, der bl.a. afspejler afdæmpede investeringer i forhold til opsparing, og som har grænseoverskridende relevans, gradvist blevet reduceret, senest i forbindelse med energikrisen, men forventes at stige markant. Overskuddet på betalingsbalancens løbende poster faldt langsomt frem til 2019 i en situation med en let stigende indenlandsk investeringskvote og en faldende handelsbalance, der siden har været præget af usædvanlige økonomiske omstændigheder. Overskuddet faldt markant i 2022 som følge af højere importpriser på energi samtidig med en indsnævring af handelsoverskuddet ekskl. energi og et opsving i turismeimporten. I 2022 lå overskuddet fortsat over det niveau, der svarer til landets grundlæggende forhold, og det forventes at stige markant i 2023 og forblive næsten uændret i 2024. Det forventes at holde sig under tærsklen for proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer. Lønningerne forventes at stige kraftigt, hvilket understøtter den indenlandske efterspørgsel, mens enhedslønomkostningerne muligvis vil stige hurtigere end i resten af euroområdet. Ikke desto mindre bremses forbruget og investeringerne midlertidigt af den høje inflation. I de seneste år er boligpriserne steget kraftigt, selv om de har været aftagende siden midten af 2022. Boligudbuddet kan i en situation med lave boliginvesteringer ikke holde trit med efterspørgslen, hvilket kan øge risikoen for overvurdering. En rettidig og effektiv gennemførelse af de offentlige investeringsinitiativer og fjernelse af hindringer for investeringer ville have en positiv indvirkning på indsatsen for yderligere at reducere sårbarhederne.

- (13) Ifølge data valideret af Eurostat faldt Tysklands offentlige underskud fra 3,7 % af BNP i 2021 til 2,6 % i 2022, mens den offentlige gæld faldt fra 69,3 % af BNP ved udgangen af 2021 til 66,3 % ved udgangen af 2022. Den 24. maj 2023 udsendte Kommissionen en rapport i medfør af traktatens artikel 126, stk. 3. I rapporten redegøres der for budgetsituationen i Tyskland, eftersom landets underskud forventes at overstige 3 % af BNP i 2023. I rapporten blev det konkluderet, at underskudskriteriet ikke var opfyldt. Kommissionen foreslog i overensstemmelse med sin meddelelse af 8. marts 2023 ikke at indlede nye procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i foråret 2023. Kommissionen påpegede efterfølgende, at den vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023. Tyskland bør tage hensyn til dette ved gennemførelsen af sit budget for 2023 og udarbejdelsen af sit udkast til budgetplan for 2024.
- (14) Den offentlige saldo er blevet påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. I 2022 omfattede sådanne finanspolitiske indtægtsreducerende foranstaltninger en nedsættelse af energiafgiften på brændstoffer og en nedsættelse af momsen på gas og fjernvarme, mens finanspolitiske udgiftsforøgende foranstaltninger omfattede et engangsbeløb som tilskud til afbødning af de høje energipriser og betaling af decemberregningen for private gasforbrugere. Kommissionen anslår nettobudgetomkostningerne ved disse foranstaltninger til 1,2 % af BNP i 2022. Den offentlige saldo er også blevet påvirket af budgetomkostningerne ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine, som anslås til 0,1 % af BNP i 2022. Samtidig faldt de anslåede omkostninger til midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen til 0,8 % af BNP i 2022 fra 4,2 % i 2021.
- (15) Den 18. juni 2021 henstillede Rådet, at Tyskland i 2022<sup>7</sup> fastholdt en understøttende finanspolitisk kurs, som omfattede finanseffekten fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, og opretholdt nationalt finansierede investeringer.

---

<sup>7</sup> Rådets henstilling af 18. juni 2021 med Rådets udtalelse om Tysklands stabilitetsprogram for 2021 (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 18).

(16) Ifølge Kommissionens skøn var den finanspolitiske kurs<sup>8</sup> i 2022 understøttende med -2,7 % af BNP som henstillet af Rådet. I overensstemmelse med Rådets henstilling fortsatte Tyskland med at støtte genopretningen med investeringer finansieret ved hjælp af faciliteten. Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler beløb sig til 0,2 % af BNP i 2022 (0,3 % af BNP i 2021). Nationalt finansierede investeringer indebar et neutralt bidrag til finanspolitikken<sup>9</sup>. Tyskland bevarede derfor nationalt finansierede investeringer, som Rådet havde henstillet. Samtidig bidrog væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden) ekspansivt med 2,4 procentpoint til finanspolitikken. Dette betydelige ekspansive bidrag omfattede den yderligere virkning af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet til afhjælpning af de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne (yderligere nettobudgetomkostninger på 1,2 % af BNP), samt omkostningerne ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine (0,1 % af BNP). Samtidig mindskede skattenedsættelser i indkomstbeskatningen de offentlige indtægter og bidrog også (0,1 % af BNP) til væksten i de primære løbende nettoudgifter. Det betydelige ekspansive bidrag fra nationalt finansierede løbende udgifter skyldtes kun delvist foranstaltningerne til afhjælpning af de økonomiske og sociale følger af stigningen i energipriserne samt omkostningerne ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine. Tyskland har derfor ikke i tilstrækkelig grad holdt væksten i nationalt finansierede løbende udgifter under kontrol.

---

<sup>8</sup> Den finanspolitiske kurs bestemmes som ændringen i primære udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden), idet der ses bort fra kriserelaterede midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen, mens udgifter finansieret med ikkertilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra faciliteten og andre EU-midler medtages, i forhold til den potentielle vækst på mellemlang sigt. Yderligere oplysninger findes i tekstboks 1 i de finanspolitiske statistiske tabeller.

<sup>9</sup> Andre nationalt finansierede investeringsudgifter indebar et ekspansivt bidrag på 0,4 procentpoint af BNP. Dette bidrag vedrører hovedsagelig nationalisering og rekapitalisering af engrosgasleverandører i Tyskland med henblik på at garantere energisikkerheden.

- (17) Det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne i stabilitetsprogrammet for 2023, er i tråd med Kommissionens forårsprognose 2023. Regeringen forventer en realvækst i BNP på 0,2 % i 2023 og 1,8 % i 2024. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 ventes derimod en tilsvarende realvækst i BNP på 0,2 % i 2023 og 1,4 % i 2024.
- (18) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventer regeringen, at det offentlige underskud vil stige til 4¼ % af BNP i 2023. Stigningen i 2023 afspejler hovedsagelig de ekstra udgifter til energiprisbremser på gas og elektricitet. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 ventes den offentlige gældskvote at stige fra 66,3 % ved udgangen af 2022 til 67¾ % ved udgangen af 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes der et offentligt underskud på 2,3 % af BNP i 2023. Dette er lavere end det underskud, der forventes i stabilitetsprogrammet for 2023, hovedsagelig på grund af en antagelse om lavere udgifter til energiprisbremserne. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes den offentlige gældskvote at være lavere og udgøre 65,2 % ved udgangen af 2023. Forskellen skyldes et lavere underskud.

(19) Den offentlige saldo i 2023 ventes fortsat at blive påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. De består af nye foranstaltninger sammenlignet med 2022, navnlig energiprisbremserne på gas og elektricitet. Omkostningerne ved disse foranstaltninger opvejes delvis af afgifter på energileverandørernes uventede fortjenester, dvs. en afgift på ekstraordinære fortjenester. Når disse indtægter tages i betragtning, forventes nettobudgetomkostningerne ved støtteforanstaltningerne ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at ligge på 2,0 % af BNP i 2023<sup>10</sup>. De fleste foranstaltninger i 2023 synes ikke at være rettet mod de mest sårbare husholdninger eller virksomheder, selv om mange af dem bevarer prissignalet som middel til at reducere energiefterspørgslen og øge energieffektiviteten. Som følge heraf anslås størrelsen af de målrettede støtteforanstaltninger, der skal tages i betragtning ved vurderingen af efterlevelsen af Rådets henstilling af 12. juli 2022<sup>11</sup>, i Kommissionens forårsprognose 2023 til 0,5 % af BNP i 2023 (sammenlignet med 0,3 % af BNP i 2022). Budgetomkostningerne til midlertidig beskyttelse af fordrevne personer fra Ukraine forventes at forblive stabile i forhold til 2022. Endelig forventes en positiv indvirkning på den offentlige saldo i 2023 fra udfasningen af de midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19-krisen, som er anslået til 0,8 % af BNP.

---

<sup>10</sup> Dette tal angiver de årlige budgetomkostninger ved sådanne foranstaltninger, inkl. løbende indtægter og udgifter samt – hvis det er relevant – investeringsforanstaltninger.

<sup>11</sup> Rådets henstilling af 12. juli 2022 om Tysklands nationale reformprogram for 2022 og med Rådets udtalelse om Tysklands stabilitetsprogram for 2022 (EUT C 334 af 1.9.2022, s. 35).

- (20) I sin henstilling af 12. juli 2022 henstillede Rådet, at Tyskland træffer foranstaltninger med henblik på i 2023 at sikre, at væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter er i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitisk kurs<sup>12</sup>, under hensyntagen til fortsat midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, som er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, og til personer på flugt fra Ukraine. Samtidig bør Tyskland være rede til at tilpasse de løbende udgifter til den omskiftelige situation. Det blev også henstillet til Tyskland at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed under hensyntagen til REPowerEU-initiativet, herunder ved at anvende faciliteten og andre EU-midler.
- (21) Efter en ekspansiv finanspolitisk kurs i 2022 (-2,7 % af BNP) ventes den finanspolitiske kurs i 2023 ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at blive kontraktiv (+0,5 % af BNP) i en situation med høj inflation. Væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden) ventes i 2023 at indebære et kontraktivt bidrag på 0,3 % af BNP til finanspolitikken. Dette omfatter de øgede omkostninger til målrettede støtteforanstaltninger for de husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, med 0,2 % af BNP. Alt i alt er den forventede vækst i nationalt finansierede primære løbende udgifter i overensstemmelse med Rådets henstilling af 12. juli 2022. Udgifter finansieret med tilskud under faciliteten og andre EU-midler forventes at beløbe sig til 0,2 % af BNP i 2023, mens nationalt finansierede investeringer forventes at yde et neutralt bidrag til finanspolitikken<sup>13</sup>. Tyskland planlægger derfor at finansiere yderligere investeringer gennem faciliteten og andre EU-midler, og nationalt finansierede investeringer ventes fastholdt. Tyskland planlægger at finansiere offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling samt i energisikkerhed såsom energirenovering af bygninger, forbedring af ladeinfrastrukturen til elektriske biler og udstyr til skoler, så de er klar til den digitale tidsalder, som delvist finansieres af faciliteten og andre EU-midler.

---

<sup>12</sup> På grundlag af Kommissionens forårsprognose 2023 anslås den potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt (gennemsnit over 10 år) i Tyskland, som anvendes til at måle den finanspolitiske kurs, nominelt til 7,1 %.

<sup>13</sup> Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et kontraktivt bidrag på 0,3 procentpoint af BNP. Dette bidrag vedrører hovedsagelig ophævelsen af det foregående års foranstaltning med nationalisering og rekapitalisering af engrosgasleverandører i Tyskland med henblik på at garantere energisikkerheden.

- (22) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud at falde til 1 $\frac{3}{4}$  % af BNP i 2024. Faldet i 2024 afspejler hovedsagelig udfasningen af energiprisbremserne. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes den offentlige gældskvote at falde til 66 $\frac{1}{2}$  % ved udgangen af 2024. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 et offentligt underskud på 1,2 % af BNP i 2024. Dette er lavere end det underskud, der forventes i stabilitetsprogrammet for 2023, hovedsagelig på grund af en antagelse om lavere udgifter til energistøtteforanstaltninger. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes den offentlige gældskvote at være lavere og udgøre 64,1 % ved udgangen af 2024, hovedsagelig på grund af et lavere underskud.
- (23) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 skal de fleste energistøtteforanstaltninger udfases i 2024. Kommissionen forventer på nuværende tidspunkt nettoomkostninger ved energistøtteforanstaltninger svarende til 0,3 % af BNP i 2024. Disse skøn er baseret på antagelsen om, at der ikke sker nye stigninger i energipriserne. De fleste af de energistøtteforanstaltninger, der i øjeblikket er planlagt til at forblive i kraft i 2024, synes ikke at være rettet mod sårbare husholdninger eller virksomheder. De fleste af dem bevarer prissignalet som middel til at reducere energifeterspørgslen og øge energieffektiviteten.

- (24) Ifølge forordning (EF) nr. 1466/97 skal der ske en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo i retning af den mellemfristede budgetmålsætning med 0,5 % af BNP som benchmark<sup>14</sup>. Under hensyntagen til den finanspolitiske holdbarhed vil en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 0,3 % af BNP i 2024 være hensigtsmæssig ifølge Kommissionen. For at sikre en sådan forbedring, og i overensstemmelse med Kommissionens metode, bør væksten i de nationalt finansierede primære nettoudgifter<sup>15</sup> i 2024 ikke overstige 2,5 %, som det fremgår af henstillingen. Samtidig bør de resterende energistøtteforanstaltninger (som Kommissionen i øjeblikket anslår til 2,0 % af BNP i 2023) udfases, såfremt udviklingen på energimarkedet tillader det, og idet der startes med de mindst målrettede foranstaltninger, og de deraf følgende besparelser bør anvendes til at nedbringe det offentlige underskud. Ifølge Kommissionens skøn vil dette føre til en stigning i de primære nettoudgifter under den anbefalede maksimale vækstrate for 2024.
- (25) Under antagelse af en uændret politik vil de nationalt finansierede primære nettoudgifter ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 stige med 2,4 % i 2024, hvilket er under den anbefalede vækstrate. Den tilpasning, der forventes i Kommissionens forårsprognose 2023, er mindre end besparelserne som følge af den fuldstændige udfasning af energistøtteforanstaltningerne, hvilket skyldes, at nogle af disse foranstaltninger forbliver i kraft i 2024, samt diskretionære foranstaltninger, der reducerer indtægterne, såsom forskellige nedsættelser af indkomstskatten.
- (26) Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes de offentlige investeringer at forblive stabile på 2½ % af BNP i 2023 og 2024. I stabilitetsprogrammet for 2023 henvises der til reformer og investeringer, der forventes at bidrage til finanspolitisk holdbarhed og bæredygtig og inklusiv vækst. Disse omfatter forskellige reformer af indkomstskattesystemet og pensionssystemet.

---

<sup>14</sup> Ifølge artikel 5 i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 kræves også en tilpasning på mere end 0,5 % af BNP for medlemsstater med en offentlig gæld på over 60 % af BNP eller med mere udtalte risici for gældsholdbarheden.

<sup>15</sup> Ved primære nettoudgifter forstås nationalt finansierede udgifter eksklusive diskretionære foranstaltninger på indtægtsiden og renteudgifter samt konjunkturbestemte arbejdsløshedsudgifter.

- (27) Stabilitetsprogrammet for 2023 udstikker en mellemfristet finanspolitisk kurs frem til 2026. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 forventes det offentlige underskud at falde gradvist til  $\frac{3}{4}$  % af BNP i 2025 og 2026. Det offentlige underskud ventes således at falde til under 3 % af BNP i 2024. Ifølge stabilitetsprogrammet for 2023 ventes den offentlige gældskvoté at falde fra  $66\frac{1}{2}$  % ved udgangen af 2024 til  $65\frac{1}{2}$  % ved udgangen af 2026.
- (28) Selv om beskæftigelsesresultaterne fortsat er solide, forventes manglen på arbejdskraft og færdigheder i en situation med hurtig aldring af befolkningen at stige yderligere. Befolkningen i den erhvervsaktive alder forventes at blive reduceret med 3,7 mio. i 2020'erne som følge af, at babyboomgenerationen går på pension. Dette vil øge finansieringsbehovet for det obligatoriske "pay-as-you-go"-system (første pensionsøjle) betydeligt og muligvis udfordre pensionernes tilstrækkelighed. Der vil være behov for en nettomigration på ca. 400 000 personer om året for at opveje en skrumpende potentiel arbejdsstyrke. Den lovbestemte pensionsalder vil gradvist stige til 67 år i 2031. Selv om beskæftigelsesfrekvensen for arbejdstagere i alderen 55-64 år er blandt de højeste i Unionen, er stigningen i den faktiske pensionsalder aftaget i de seneste år, og beskæftigelsen i aldersgruppen over 65 år halter bagefter de lande, der klarer sig bedst i Unionen. Dette skyldes bl.a. mulighederne for tidlig pensionering, hvilket lægger yderligere pres på pensionssystemets holdbarhed. Personer, der har arbejdet mindst 35 år, kan gå tidligt på pension mod blot en relativt lille nedsættelse af pensionsydelse. Personer, der har arbejdet mindst 45 år, kan gå på pension uden at miste pensionsrettigheder ("Rente nach 45 Beitragsjahren"). De statsstøttede private pensionsordninger (personlige pensionsordninger i tredje søjle ("Riester Rente")) har hidtil været underudnyttede. Trods bestræbelserne på at øge anvendelsen af arbejdsmarkedspensioner (anden søjle) ligger dækningen fortsat på ca. 56 %.

(29) Skattemikset i Tyskland er fortsat særdeles afhængigt af indtægter fra beskatning af arbejdsmens beskatningsgrundlag, der kan understøtte inklusiv og bæredygtig vækst, fortsat er underudnyttede. Skattebeløbet på arbejde er en af de højeste i Unionen, og samspillet mellem skatte- og overførselssystemet resulterer i svage incitamenter til at øge antallet af arbejdstimer for lavtlønnede og sekundære forsørgere, som ofte er kvinder. Dette tynger udbuddet af arbejdskraft og forværrer manglen herpå. Tysklands miljøafgiftsniveau ligger under EU-gennemsnittet for både energi- og transportafgifter. Skatten på køretøjer tilskynder ikke til mere miljøvenlig transport. Omfanget af miljøskadelige subsidier såsom subsidier til fossile brændstoffer (herunder skattefritagelser og afgiftslempelser) er fortsat betydelig, hvilket hæmmer den grønne omstilling.

(30) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.2 i bilag V til nævnte forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. En hurtig gennemførelse af planen er væsentlig på grund af den midlertidige karakter af faciliteten, som fortsætter til 2026. Selv om gennemførelsen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan er i gang, er der betydelige forsinkelser. Begrænsede ressourcer til at gennemføre planen og utilstrækkelig prioritering betyder, at Tyskland er sakket bagud med hensyn til gennemførelsesprocessen. Tyskland mangler stadig at undertegne sine operationelle ordninger og indsende sin første betalingsanmodning. Tysklands genopretnings- og resiliensplan er allerede blevet revideret én gang den 14. februar 2023, hvor to investeringsforanstaltninger, som ikke kunne gennemføres fuldt ud på grund af objektive omstændigheder, blev tilpasset<sup>16</sup>. Planen forventes at blive revideret igen i 2023 med endnu et tillæg for at dække REPowerEU-kapitlet og tage højde for stigningen i ikkertilbagebetalingspligtig støtte. Forhandlingerne om REPowerEU-kapitlet og med henblik på at tage højde for stigningen i ikkertilbagebetalingspligtig støtte er imidlertid i gang. En hurtig medtagelse af det nye REPowerEU-kapitel i genopretnings- og resiliensplanen vil gøre det muligt at finansiere yderligere reformer og investeringer til støtte for Tysklands strategiske mål på energiområdet og inden for den grønne omstilling. Det er fortsat vigtigt systematisk og på en effektiv måde at inddrage lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter for at sikre en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen samt af andre økonomipolitiske og beskæftigelsespolitiske tiltag, der går ud over denne plan, og således sikre et bredt ejerskab til den overordnede politiske dagsorden.

---

<sup>16</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse af 14. februar 2023 om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan (ST 5536/2023).

- (31) Kommissionen godkendte alle Tysklands programmeringsdokumenter vedrørende samhørighedspolitikken i 2022. En hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, er afgørende for at opnå den grønne og den digitale omstilling og øge den økonomiske og sociale modstandsdygtighed samt for at sikre en afbalanceret territorial udvikling i Tyskland.
- (32) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen og programmerne vedrørende samhørighedspolitikken adresserer, står Tyskland også over for en række andre udfordringer, der knytter sig til digitaliseringen, energipolitikken og den grønne omstilling.
- (33) Tyskland har gjort en indsats for at forbedre digitaliseringen af offentlige tjenester, men gennemførelsen går fortsat langsomt. Kun nogle få af målene i loven om onlineadgang, som gør den fortsatte digitalisering af alle administrative tjenester obligatorisk, blev nået inden måldatoen (udgangen af 2022). Kommissionens benchmark for e-forvaltning viser, at landet også klarer sig dårligt med hensyn til digitalisering af backoffice, hvilket er afgørende for en effektiv levering af tjenester ud over anvendelsesområdet for loven om onlineadgang. I den forbindelse er moderniseringen af registrene henhold til registermoderniseringsloven med henblik på at gennemføre Unionens engangsprincip, hvor enkeltpersoner og virksomheder kun skal give standardoplysninger én gang til myndighederne, blevet prioriteret. Der er imidlertid kun sket få fremskridt, siden loven trådte i kraft i 2021. Desuden anvendes tjenester, der er blevet digitaliseret, kun i begrænset omfang: Tyskland ligger under EU-gennemsnittet med hensyn til andelen af befolkningen, der bruger e-forvaltningstjenester. Tyskland ligger også under EU-gennemsnittet med hensyn til forskellige aspekter af benchmarkindikatorerne for e-forvaltning såsom gennemsigtighed, eksistensen af centrale katalysatorer og tilgængeligheden af digitale offentlige tjenester for personer fra udlandet. Det nationale råd for forskriftskontrol anser gennemførelsen af loven om onlineadgang for at være utilstrækkelig og har identificeret den forventede mangel på arbejdskraft som en central risiko, hvis der ikke opnås effektivitetsgevinster gennem digitalisering. De flaskehalse, der er identificeret i forbindelse med digitaliseringen af offentlige tjenester, gælder også for tilsvarende foranstaltninger i Tysklands genopretnings- og resiliensplan.

(34) Forbedring af de digitale færdigheder er afgørende for den digitale omstilling med henblik på at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft og øge produktiviteten. I Tyskland havde blot 49 % af de 16-74-årige i 2021 som minimum grundlæggende digitale færdigheder, hvilket er under EU-gennemsnittet på 54 % og hæmmer den digitale omstilling. Af alle 16-19-årige havde kun 50 % i 2021 som minimum grundlæggende digitale færdigheder, hvilket er 19 procentpoint under EU-gennemsnittet. Selv om Tyskland ligger over EU-gennemsnittet med hensyn til procentdelen af IKT-specialister i beskæftigelse og matcher EU-gennemsnittet for kvindelige IKT-specialister, er der et stort antal ubesatte stillinger, hvilket afspejler yderligere behov. En yderligere indsats for at afhjælpe manglen på lærere og uddanne lærere bedre i digitalisering på alle uddannelsesniveauer vil være afgørende for at forbedre de digitale færdigheder. Integrationen af digital teknologi i forretningsaktiviteter ligger kun omkring EU-gennemsnittet, herunder med hensyn til andelen af små og mellemstore virksomheder, der som minimum har et grundlæggende digitalt intensitetsniveau, og virksomhedernes indførelse af avancerede teknologier såsom cloud, big data og kunstig intelligens. Tysklands genopretnings- og resiliensplan omfatter en række foranstaltninger, der støtter digitale færdigheder, og navnlig digital uddannelse, såsom investering i digitalt udstyr til lærere, en uddannelsesplatform og uddannelsesekspertisecentre. Tyskland er desuden i færd med at gennemføre foranstaltninger, der skal hjælpe med at opkvalificere og omskole landets arbejdsstyrke. Dette omfatter fokus på digitalisering af virksomheder (f.eks. europæiske digitale innovationsknudepunkter eller investeringsstøtteordningen Digital Nu ("Digital Jetzt")).

- (35) Samlet set har kun 19,3 % af husstandene adgang til en fiberbredbåndsforbindelse, hvilket placerer Tyskland blandt de medlemsstater, der har den laveste fiberdækning (næstlaveste i Unionen, hvor de fem bedste i Unionen har en fiberdækning på mindst 85 %). Manglen på fiberforbindelser og net med meget høj kapacitet generelt er særlig udtalt i landdistrikterne. Dette hæmmer produktivitetsvæksten, især i små og mellemstore virksomheder. Målet om at forbinde 50 % af husholdningerne og virksomhederne til nettet via fiberoptik inden 2025 (og 100 % inden 2030) nås muligvis ikke til tiden. Tilsvarende foranstaltninger blev medtaget i gigabitstrategien fra juli 2022. Forbedring af rammebetingelserne, f.eks. gennem udvidelse af planlægnings- og gennemførelseskapaciteten i den offentlige sektor, er afgørende for fremskyndelsen af fiberdækningen. Opfyldelsen af netmålene vil også kræve forbedringer af de administrative procedurer i forbindelse med ansøgning om og udstedelse af tilladelser samt standardisering af alternative, mindre tidskrævende installationsmetoder.
- (36) Tyskland formåede i 2022 på effektiv vis at reducere sin store afhængighed af russisk gas og olie i forhold til 2021 (fra 65 % til næsten nul for gas og fra 34,12 % til under 25 % for olie<sup>17</sup>). Det har planlagt og påbegyndt gennemførelsen af naturgasinfrastruktur, der helt vil erstatte den russiske gasimport på mellemlang sigt. Tyskland opfyldte sine forpligtelser med hensyn til gaslagring sidste vinter og nåede op på 99,2 % pr. 1. november 2022. Takket være sammenkoblede gasmarkeder vil flydende naturgas (LNG), der importeres af Tyskland, bidrage til Unionens forsyningsikkerhed, forudsat at den relevante infrastruktur implementeres uden yderligere forsinkelser. Samtidig er landet stadig afhængigt af importerede fossile brændstoffer. Tysklands forbrug af naturgas faldt med 16 % i perioden august 2022-marts 2023 sammenlignet med det gennemsnitlige gasforbrug i samme periode i de foregående fem år, hvilket ligger over reduktionsmålet på 15 % fastlagt i Rådets forordning (EU) 2022/1369<sup>18</sup>. Tyskland opfordres til at fortsætte bestræbelserne på midlertidigt at reducere efterspørgslen efter gas indtil den 31. marts 2024 i henhold til Rådets forordning (EU) 2023/706<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> Tyskland har ikke importeret russisk gas siden august 2022 og olie siden februar 2023.

<sup>18</sup> Rådets forordning (EU) 2022/1369 af 5. august 2022 om koordinerede foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas (EUT L 206 af 8.8.2022, s. 1).

<sup>19</sup> Rådets forordning (EU) 2023/706 af 30. marts 2023 om ændring af forordning (EU) 2022/1369 for så vidt angår forlængelse af efterspørgselsreduktionsperioden for foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas og styrkelse af rapporteringen og overvågningen af deres gennemførelse (EUT L 93 af 31.3.2023, s. 1).

(37) Elektricitet fra vedvarende energikilder er afgørende for en vellykket gennemførelse af Tysklands planer for grøn omstilling, herunder for produktion af vedvarende brint, elektriske køretøjer og varmepumper samt for at opnå energisikkerhed på mellemlang sigt. Det vil imidlertid være nødvendigt at opstille vedvarende energikilder tre gange hurtigere end hidtil (fra +67 % i de seneste otte år til +196 % i de kommende otte år) for at nå de nationale opstillingsmål. Komplekse og langvarige tilladelsesprocedurer har bremset udbredelsen af vedvarende energikilder og yderligere nulemissionsteknologier, og den nyligt vedtagne lovgivning til forbedring af processerne er endnu ikke gennemført. Ud over de adresserede udfordringer hæmmes udstedelsen af tilladelser af manglen på digitalisering og dertil knyttede færdigheder samt underbemandede myndigheder, herunder domstole. Der er fortsat flaskehalse med hensyn til netfleksibilitet, herunder lagring, og udvidelse af højspændingstransmissionsnet, herunder gennemførelse af projekter af fælles interesse. Desuden er Tysklands distributionsnet ikke blevet tilstrækkeligt digitaliseret og opgraderet til at kunne rumme de mange nye producenter og forbrugere af elektriske køretøjer, solcellesystemer og varmepumper, og kapaciteten til lagring af elektricitet kan udvides. Bestræbelserne i forbindelse med energieffektivitet, herunder inden for transport, boligopvarmning og industri, og udrulning af varmepumper på en økonomisk overkommelig måde, står over for udfordringer med hensyn til opskalering og rettidig gennemførelse, som skal gøre det muligt for Tyskland at opfylde sine klima- og energimål, mindske sin afhængighed af fossile brændstoffer og styrke konkurrenceevnen og jobskabelsen, herunder i sektoren for fremstilling af ren teknologi. Hvis man skal nå klimamålene, er der behov for yderligere tiltag med henblik på at dekarbonisere transport- og byggesektoren, som ikke har opfyldt de nationale sektorspecifikke emissionsmål for 2022 på trods af indførelsen af foranstaltninger såsom en national CO<sub>2</sub>-pris, som havde til formål at nedbringe emissionerne i disse to sektorer. Det naturlige kulstofdræn i Tyskland er mindsket siden 2016, så der er behov for en indsats for at genoprette skove og tørvemoser. En større indsats vedrørende klimatilpasning, den cirkulære økonomi og miljøbeskyttelse mindsker risiciene fra globale udfordringer og bidrager til modstandsdygtighed over for klimaændringer, sikring af naturressourcer og mindskelse af industriens afhængighed af kritiske råstoffer.

- (38) Mangel på arbejdskraft og færdigheder i sektorer og erhverv, der er væsentlige for den grønne omstilling, herunder fremstilling, udbredelse og vedligeholdelse af nettonul teknologier, skaber flaskehalse i omstillingen til en nettonul økonomi. Uddannelsessystemer af høj kvalitet, der reagerer på ændrede behov på arbejdsmarkedet, samt målrettede opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger er afgørende for at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft og fremme inklusion og omfordeling af arbejdskraft. For at frigøre det uudnyttede arbejdskraftudbud er det nødvendigt, at disse foranstaltninger er tilgængelige, navnlig for enkeltpersoner og i de sektorer og regioner, der er mest berørt af den grønne omstilling. Forbedring af uddannelsesresultaterne for dårligt stillede grupper udgør et bedre grundlag for videreuddannelse. Voksenuddannelse er afgørende med henblik på at afhjælpe den vedvarende mangel på kvalificeret arbejdskraft. I de seneste 10 år har andelen af voksne, der har deltaget i uddannelsesaktiviteter i løbet af de seneste fire uger, imidlertid været nogenlunde stabil og ligger under EU-gennemsnittet (8,1 % i 2022, EU-gennemsnit 11,9 %), og andelen var kun 4 % for lavtuddannede arbejdstagere. I energiintensive industrier faldt arbejdstagernes deltagelse i uddannelse desuden fra 9,8 % i 2015 til 7,6 % i 2021, hvilket er under EU-gennemsnittet (8,9 %). Fremme af deltagelse i grund- og videreuddannelsesprogrammer med henblik på at støtte den grønne omstilling vil være i overensstemmelse med Tysklands mål om, at 65 % af alle voksne skal deltage i uddannelse hvert år senest i 2030.
- (39) Rådet har på baggrund af Kommissionens vurdering gennemgået stabilitetsprogrammet for 2023, og dets udtalelse<sup>20</sup> afspejles i henstilling 1,

---

<sup>20</sup> I henhold til artikel 5, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97.

- (40) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euomedlemsstaternes økonomier og deres kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære Unions virkemåde henstillede Rådet, at euomedlemsstaterne træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, med henblik på at i) bevare gældsholdbarheden og afholde sig fra bred støtte til den samlede efterspørgsel i 2023, målrette de finanspolitiske foranstaltninger, der er truffet for at afbøde virkningerne af høje energipriser, bedre, og overveje passende måder at afvikle støtten på, efterhånden som energiprispresset mindskes; ii) opretholde et højt offentligt investeringsomfang og fremme private investeringer til støtte for den grønne og den digitale omstilling; iii) støtte en lønudvikling, der afbøder tabet af købekraft og samtidig begrænser anden runde-effekter på inflationen, forbedre de aktive arbejdsmarkedspolitikker yderligere og afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft; iv) forbedre erhvervs klimaet og sikre, at energistøtten til virksomheder er omkostningseffektiv, midlertidig og målrettet levedygtige virksomheder, og at den opretholder incitamenter til den grønne omstilling, samt v) bevare den makrofinansielle stabilitet og overvåge risici og samtidig fortsætte arbejdet med at fuldføre bankunionen. For Tyskland bidrager henstilling 1, 2, 3 og 4 til gennemførelsen af den første, anden og tredje henstilling i henstillingen om euroområdet fra 2023.
- (41) På baggrund af Kommissionens dybdegående undersøgelse og vurderingen heri har Rådet gennemgået det nationale reformprogram for 2023 og stabilitetsprogrammet for 2023. Dets henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 afspejles i henstilling 1. De politiske tiltag, der er nævnt i henstilling 1, bidrager til at håndtere sårbarheder relateret til det vedvarende store overskud på betalingsbalancens løbende poster. Henstilling 2), 3) og 4) bidrager til at adressere henstilling 1) for så vidt angår højere investeringer. De politikker, der er omhandlet i henstilling 1), bidrager dels til at rette op på ubalancer, dels til at gennemføre henstillingerne i henstillingen om euroområdet fra 2023, jf. betragtning 40,

HENSTILLER, at Tyskland i 2023 og 2024 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. afvikle de gældende energistøttenødforanstaltninger hurtigst muligt i 2023 og 2024 og bruge de deraf følgende besparelser til at nedbringe det offentlige underskud; hvis nye stigninger i energipriserne nødvendiggør nye eller fortsatte støtteforanstaltninger, sikre, at sådanne støtteforanstaltninger er rettet mod at beskytte sårbare husholdninger og virksomheder, er finanspolitisk overkommelige og opretholder incitamentet til energibesparelser;

sikre en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse den nominelle stigning i nationalt finansierede primære nettoudgifter i 2024 til højst 2,5 %<sup>21</sup>;

bevare nationalt finansierede offentlige investeringer og sikre en effektiv udnyttelse af tilskud under faciliteten og af andre EU-midler, navnlig for at fremme den grønne og den digitale omstilling; gennemføre offentlige investeringsinitiativer som planlagt;

fortsætte med at følge en mellemsigtet finanspolitisk strategi i perioden efter 2024 med gradvis og holdbar konsolidering kombineret med investeringer og reformer, der skaber større bæredygtig vækst, med henblik på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt;

forbedre skattemikset med henblik på at opnå en mere inklusiv og bæredygtig vækst, navnlig ved at forbedre incitamenterne med henblik på at øge antallet af arbejdstimer; sikre pensionssystemets holdbarhed på lang sigt

2. fremskynde gennemførelsen af landets reviderede genopretnings- og resiliensplan betydeligt, bl.a. ved at sikre tilstrækkelige ressourcer, og hurtigt færdigbehandle tillægget hertil og REPowerEU-kapitlet med henblik på snarest muligt at påbegynde gennemførelsen heraf; gå videre med en hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i tæt komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen

---

<sup>21</sup> Dette skønnes at svare til en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo på mindst 0,3 % af BNP i 2024 som beskrevet i betragtning 24.

3. fremskynde digitaliseringen af hele tjenestekæden for offentlige tjenester og forbedre borgernes digitale færdigheder; fjerne investeringshindringer og sætte skub i investeringer i digitale kommunikationsnet med meget høj kapacitet
4. intensivere indsatsen for yderligere at reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at øge investeringerne i og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og elnet gennem forbedret administrativ kapacitet og strømlinede processer, herunder tilladelsesprocedurer; optrappe indsatsen vedrørende energieffektivitet inden for transport, byggeri og industri, herunder gennem investeringer i varmesystemer, og yderligere politiske foranstaltninger, der tager sigte på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

*På Rådets vegne*

*Formand*

---