



Brusel 30. června 2023  
(OR. en)

11134/23

ECOFIN 660  
UEM 194  
SOC 486  
EMPL 337  
COMPET 681  
ENV 760  
EDUC 273  
RECH 305  
ENER 396  
JAI 906  
GENDER 137  
ANTIDISCRIM 131  
JEUN 175  
SAN 412

#### **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9826/1/23 REV 1
Č. dok. Komise:	COM(2023) 605 final
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Německa na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Německa z roku 2023

---

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady, který na základě doporučení Komise COM(2023) 605 final projednala Rada a Evropská rada.

## DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

### **k národnímu programu reforem Německa na rok 2023 a stanovisko Rady k programu stability Německa z roku 2023**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy<sup>2</sup>, a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241<sup>3</sup>, kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“). Nástroj poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. V souladu s prioritami evropského semestru nástroj přispívá k hospodářskému a inkluzivnímu oživení a k provádění udržitelných prorůstových reforem a investic, zejména reforem a investic za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Pomáhá rovněž posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci Unie a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci nástroje byl dne 30. června 2022 aktualizován v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2023, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2023. Dne 23. března 2023 Evropská rada potvrdila priority analýzy udržitelného růstu 2023, která se zaměřuje na čtyři rozměry konkurenceschopné udržitelnosti. Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 také zprávu mechanismu varování 2023, ve které je Německo uvedeno mezi členskými státy, jež mohou být postiženy nerovnováhami nebo u nich takové postižení může hrozit a u nichž bude zapotřebí hloubkový přezkum. Téhož dne Komise rovněž přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Německa na rok 2023. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, jakož i návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2023, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Rada přijala doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny<sup>4</sup> (dále jen „doporučení týkající se eurozóny 2023“) dne 16. května 2023 a společnou zprávu o zaměstnanosti dne 13. března 2023.
- (3) Třebaže ekonomiky Unie vykazují pozoruhodnou odolnost, stále na ně negativně dopadá geopolitická situace. Unie pevně stojí při Ukrajině a agenda hospodářské a sociální politiky Unie se zároveň zaměřuje na snižování negativního dopadu energetických otřesů na zranitelné domácnosti i podniky v krátkodobém horizontu a na pokračování dosavadní práce na zelené a digitální transformaci, podpoře udržitelného a inkluzivního růstu, ochraně makroekonomické stability a zvyšování odolnosti ve střednědobém horizontu. Silně se také soustřeďuje na zvyšování konkurenceschopnosti a produktivity Unie.

---

<sup>4</sup> Doporučení Rady ze dne 16. května 2023 týkající se hospodářské politiky eurozóny (Úř. věst. C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Dne 1. února 2023 vydala Komise sdělení nazvané „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ (dále jen „průmyslový plán Zelené dohody“), jehož záměrem je posílit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi a podpořit rychlý přechod ke klimatické neutralitě. Plán je doplněním pokračujícího úsilí v rámci Zelené dohody pro Evropu a plánu REPowerEU. Má za cíl vytvořit příznivější prostředí, aby se zvýšila unijní výrobní kapacita u technologií a produktů s nulovými čistými emisemi nezbytných ke splnění ambiciózních cílů Unie v oblasti klimatu a byl zajištěn přístup k relevantním kritickým surovinám, mimo jiné prostřednictvím diverzifikovaného zajišťování zdrojů, patřičného využívání geologických zdrojů v členských státech a maximální recyklace surovin. Průmyslový plán Zelené dohody se opírá o čtyři pilíře: předvídatelné a zjednodušené právní prostředí, rychlejší přístup k financování, zlepšování dovedností a otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce. Dne 16. března 2023 pak Komise vydala další sdělení nazvané „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“, jež je postaveno na devíti vzájemně se posilujících stimulech a jehož cílem je vytvoření regulačního rámce, který bude podporovat růst. Sdělení vytyčuje politické priority, které se soustředí na aktivní zajišťování strukturálních zlepšení, dobře zacílených investic a regulačních opatření, aby byly Unie a její členské státy v dlouhodobém výhledu konkurenceschopné. Níže uvedená doporučení pomáhají tyto priority řešit.

- (5) V roce 2023 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním nástroje. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší veškerá relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v posledních letech nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020 a 2022 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435<sup>5</sup> (dále jen „nařízení REPowerEU“) přijaté dne 27. února 2023 má za cíl rychle ukončit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. To přispěje k energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek energií v Unii a povede k širšímu využívání obnovitelných zdrojů energie, ke zvýšení kapacity pro ukládání energie a ke zlepšení energetické účinnosti. Nařízení REPowerEU členským státům umožňuje doplnit do národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů REPowerEU. Zmíněné reformy a investice také pomohou zvýšit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi, o které usiluje Průmyslový plán Zelené dohody, a plnit doporučení pro jednotlivé země, která souvisejí s energetikou a byla členským státům vydána v roce 2022 a případně v roce 2023. Nařízení REPowerEU zavádí novou kategorii nevratné finanční podpory, která je členským státům k dispozici na financování nových reforem a investic souvisejících s energetikou v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost.

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Dne 8. března 2023 přijala Komise sdělení poskytující pokyny v oblasti fiskální politiky na rok 2024 (dále jen „sdělení z 8. března 2023“). Jeho cílem je podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států a posílit tím koordinaci politik. Komise v něm připomněla, že na konci roku 2023 bude deaktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Pro roky 2023–2024 vyzvala Komise k fiskálním politikám, které zajistí střednědobou udržitelnost dluhu a udržitelným způsobem zvýší potenciální růst a členské státy byly vyzvány, aby ve svých programech stability a konvergenčních programech z roku 2023 nastínily, jak jejich fiskální plány zajistí dodržení referenční hodnoty pro schodek ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) stanovené ve Smlouvě a věrohodné a trvalé snížení dluhu nebo udržení dluhu na obezřetné úrovni ve střednědobém horizontu. Komise vybídla členské státy, aby postupně ukončily vnitrostátní fiskální opatření, která zavedly na ochranu domácností a podniků v souvislosti s prudkým zdražením energií, a začaly u těch nejméně cílených. Uvedla, že pokud by bylo nutné podpůrná opatření prodloužit kvůli novým tlakům na ceny energií, měly by je členské státy zaměřit mnohem lépe než v minulosti na zranitelné domácnosti a podniky. Fiskální doporučení budou podle Komise kvantifikovaná a diferencovaná. Kromě toho budou formulována na základě čistých primárních výdajů, jak je navrženo ve sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU. Komise doporučila, aby všechny členské státy i nadále chránily investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistily účinné využívání prostředků z nástroje i z dalších fondů Unie, a to zejména s ohledem na zelenou a digitální transformaci a cíle odolnosti. Komise uvedla, že v souladu se stávajícími právními předpisy navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023.

- (8) Dne 26. dubna 2023 předložila Komise legislativní návrhy na provedení komplexní reformy pravidel Unie pro správu ekonomických záležitostí. Jejich hlavním cílem je ve všech členských státech prostřednictvím reforem a investic posílit udržitelnost veřejného dluhu a podpořit udržitelný a inkluzivní růst. Komise ve svých návrzích usiluje o zlepšení vlastní odpovědnosti členských států, zjednodušení rámce a větší zaměření na střednědobý horizont spolu s účinným a soudržnějším prosazováním. Podle závěrů Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU je cílem dokončit tuto legislativní činnost v roce 2023.
- (9) Dne 28. dubna 2021 předložilo Německo Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 13. července 2021 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Německa<sup>6</sup>. Uvolnění splátek je podmíněno přijetím rozhodnutí Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, které uvádí, že Německo uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.
- (10) Dne 24. dubna 2023 předložilo Německo svůj národní program reforem na rok 2023 a dne 26. dubna 2023 svůj program stability z roku 2023 v souladu s čl. 4 odst. 1 nařízení (ES) č. 1466/97. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány společně. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2023 rovněž zprávy, které Německo dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost.

---

<sup>6</sup> ST 10158/2021 INIT; ST 10158/2021 ADD 1.

- (11) Dne 24. května 2023 zveřejnila Komise zprávu o Německu pro rok 2023. Posoudila pokrok, který Německo učinilo při plnění příslušných doporučení, jež pro něj přijala Rada v letech 2019 až 2022, a zhodnotila, jak Německo provádí plán pro oživení a odolnost. Vycházejíc z této analýzy, zpráva o Česku poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Německa při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů Organizace spojených národů v oblasti udržitelného rozvoje.
- (12) Komise v případě Německa provedla hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011 a dne 24. května 2023 zveřejnila jeho výsledky. Komise dospěla k závěru, že se Německo potýká s makroekonomickými nerovnováhami. Zejména přetrvávající vysoký přebytek běžného účtu, který odráží rovněž utlumené investice v poměru k úsporám, které mají přeshraniční význam, se postupně snižuje, naposledy v souvislosti s energetickou krizí, ale očekává se, že se výrazně zvýší. Přebytek běžného účtu se pomalu snižoval až do roku 2019 s mírně rostoucím podílem domácích investic a klesající obchodní bilancí a v následujících letech jej ovlivnily neobvyklé hospodářské okolnosti. V roce 2022 se výrazně snížil v důsledku vyšších dovozních cen energií spolu se snížením přebytku neenergetického obchodu a oživením dovozu v oblasti cestovního ruchu. V roce 2022 se přebytek i nadále pohyboval nad úrovní navrženou v rámci základních ekonomických veličin země a očekává se, že v roce 2023 znovu výrazně poroste a v roce 2024 se téměř nezmění. Předpokládá se, že zůstane pod prahovou hodnotou pro zahájení postupu při makroekonomické nerovnováze. Očekává se, že mzdy výrazně porostou a podpoří domácí poptávku, přičemž jednotkové náklady práce mohou růst rychleji než ve zbytku eurozóny. Spotřeba a investice jsou však dočasně tlumeny vysokou inflací. V posledních letech vykazovaly ceny bytových nemovitostí prudký nárůst, i když se od poloviny roku 2022 poněkud zmírnily. Nabídka bydlení není schopna dohnat poptávku v důsledku slabých investic do bytových nemovitostí, což může zvýšit přetrvávající riziko nadhodnocení. Dalšímu omezení slabin by prospělo včasné a účinné provádění iniciativ v oblasti veřejných investic a odstranění překážek pro investice.

- (13) Podle údajů potvrzených Eurostatem se schodek veřejných financí Německa snížil ze 3,7 % HDP v roce 2021 na 2,6 % v roce 2022, zatímco veřejný dluh klesl ze 69,3 % HDP na konci roku 2021 na 66,3 % na konci roku 2022. Dne 24. května 2023 vydala Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy. Zpráva pojednává o rozpočtové situaci Německa, neboť jeho schodek podle plánu v roce 2023 překročí 3 % HDP. Zpráva dospěla k závěru, že kritérium schodku nebylo splněno. V souladu se svým sdělením z 8. března 2023 Komise následně nenavrhl zahájit na jaře 2023 nové postupy při nadměrném schodku. Komise poté prohlásila, že navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023. Německo by tuto skutečnost mělo zohlednit při plnění svého rozpočtu na rok 2023 a při přípravě návrhu rozpočtového plánu na rok 2024.
- (14) Saldo veřejných financí bylo ovlivněno opatřeními fiskální politiky přijatými ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Opatření fiskální politiky, která snižují příjmy, v roce 2022 zahrnovala snížení energetické daně z pohonných hmot a snížení daně z přidané hodnoty u plynu a centrálního zásobování teplem, zatímco opatření fiskální politiky, která zvyšují výdaje, zahrnovala jednorázový příspěvek na energii a úhradu prosincového vyúčtování pro soukromé spotřebitele plynu. Podle odhadu Komise činí v roce 2022 čisté rozpočtové náklady těchto opatření 1,2 % HDP. Saldo veřejných financí bylo rovněž ovlivněno rozpočtovými náklady na dočasnou ochranu vysídlených osob z Ukrajiny, které se v roce 2022 odhadují na 0,1 % HDP. Současně poklesly odhadované náklady na dočasná mimořádná opatření související s krizí způsobenou onemocněním COVID-19, a to z 4,2 % HDP v roce 2021 na 0,8 % v roce 2022.
- (15) Dne 18. června 2021 Rada Německu<sup>7</sup> doporučila, aby v roce 2022 zachovalo podpůrné nastavení fiskální politiky, včetně impulsu dodaného Nástrojem pro oživení a odolnost, a zachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů.

---

<sup>7</sup> Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady k programu stability Německa z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 18).

(16) Podle odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky<sup>8</sup> v roce 2022 podpůrné na úrovni  $-2,7$  % HDP, jak doporučila Rada. Německo na doporučení Rady pokračovalo v podpoře oživení prostřednictvím investic, které jsou financovány z nástroje. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a z dalších fondů Unie v roce 2022 dosáhly  $0,2$  % HDP ( $0,3$  % HDP v roce 2021). Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky byl neutrální<sup>9</sup>. V souladu s doporučením Rady tak Německo zachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů. Současně s tím příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez nových opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky měl expanzivní povahu v rozsahu  $2,4$  procentního bodu. Tento významný expanzivní příspěvek zahrnoval dodatečný dopad opatření fiskální politiky přijatých ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií (dodatečné čisté rozpočtové náklady ve výši  $1,2$  % HDP), jakož i náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny ( $0,1$  % HDP). Snížení daňové sazby u zdanění příjmů zároveň snížilo veřejné příjmy a také přispělo ( $0,1$  % HDP) k růstu čistých primárních běžných výdajů. Významný expanzivní příspěvek běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl pouze částečně způsoben opatřeními k řešení hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií, jakož i náklady na poskytování dočasné ochrany vysídleným osobám z Ukrajiny. Německo tak nemělo růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů dostatečně pod kontrolou.

---

<sup>8</sup> Nastavení fiskální politiky se měří změnou primárních výdajů (očištěných od diskrečních opatření na straně příjmů) s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci nástroje a dalších fondů Unie ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu. Více podrobností viz rámeček č. 1 ve fiskálních statistických tabulkách.

<sup>9</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl expanzivní povahy v rozsahu  $0,4$  procentního bodu HDP. Tento příspěvek souvisí především se zestátněním a rekapitalizací velkoobchodních dodavatelů plynu v Německu za účelem zajištění energetické bezpečnosti.

- (17) Makroekonomický scénář, z něhož vycházejí rozpočtové projekce v programu stability z roku 2023, je v souladu s jarní prognózou Komise 2023. Podle projekcí vlády poroste reálný HDP o 0,2 % v roce 2023 a o 1,8 % v roce 2024. Pro srovnání Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá podobný růst reálného HDP, a to 0,2 % v roce 2023 a 1,4 % v roce 2024.
- (18) Vláda v programu stability z roku 2023 očekává, že schodek veřejných financí stoupne v roce 2023 na 4¼ % HDP. Nárůst v roce 2023 odráží zejména dodatečné výdaje na zastropování cen energií, pokud jde o plyn a elektřinu. Poměr veřejného dluhu k HDP by se měl podle programu stability z roku 2023 zvýšit z 66,3 % na konci roku 2022 na 67¾ % na konci roku 2023. Projekce v jarní prognóze Komise 2023 uvádějí schodek veřejných financí v roce 2023 ve výši 2,3 % HDP. Tato hodnota je nižší než projekce pro schodek v programu stability z roku 2023, zejména kvůli předpokládaným nižším výdajům na zastropování cen energií. Jarní prognóza Komise 2023 dále předpovídá nižší poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2023, a to 65,2 %. Rozdíl je způsoben nižším schodkem.

(19) Saldo veřejných financí v roce 2023 by měla i nadále ovlivňovat fiskální opatření přijatá ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Ve srovnání s rokem 2022 spočívají v nových opatřeních, zejména zastropování cen energií u plynu a elektřiny. Náklady na tato opatření jsou částečně kompenzovány daněmi z neočekávaných zisků dodavatelů energie, konkrétně odvodem z mimořádných zisků. Při zohlednění těchto příjmů jsou čisté rozpočtové náklady na podpůrná opatření odhadovány v jarní prognóze Komise 2023 na 2,0 % HDP v roce 2023<sup>10</sup>. Zdá se, že většina opatření v roce 2023 není zaměřena na nejzranitelnější domácnosti nebo podniky, ačkoli řada z nich zachovává cenový signál ke snížení poptávky po energii a zvýšení energetické účinnosti. V důsledku toho se objem cílených podpůrných opatření, která se berou v úvahu při posouzení plnění doporučení Rady ze dne 12. července 2022<sup>11</sup>, odhaduje v jarní prognóze Komise 2023 na 0,5 % HDP v roce 2023 (oproti 0,3 % HDP v roce 2022). Rozpočtové náklady na dočasnou ochranu vysídlených osob z Ukrajiny by měly ve srovnání s rokem 2022 zůstat stabilní. V neposlední řadě se očekává, že saldo veřejných financí v roce 2023 bude těžit z postupného ukončování dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí způsobenou onemocněním COVID-19, která se odhadují na 0,8 % HDP.

---

<sup>10</sup> Hodnota vyjadřuje výši ročních rozpočtových nákladů na tato opatření včetně běžných příjmů a výdajů a případně i kapitálových výdajů.

<sup>11</sup> Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Německa na rok 2022 a stanovisko Rady k programu stability Německa z roku 2022 (Úř. věst. C 334, 1.9.2022, s. 35).

- (20) Dne 12. července 2022 doporučila Rada Německu zajistit v roce 2023, aby růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky<sup>12</sup>, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Zároveň by Německo mělo být připraveno přizpůsobit běžné výdaje vyvíjející se situaci. Dále bylo Německu doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím nástroje a dalších fondů Unie.
- (21) Pro rok 2023 se v jarní prognóze Komise 2023 předpovídá restriktivní nastavení fiskální politiky (+0,5 % HDP) na pozadí vysoké inflace. Předcházelo mu expanzivní nastavení fiskální politiky v roce 2022 (-2,7 % HDP). Předpovídá se, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky v roce 2023 bude mít utlumující povahu v rozsahu 0,3 % HDP. Do této hodnoty jsou zahrnuty zvýšené (o 0,2 % HDP) náklady na cílená podpůrná opatření pro domácnosti a podniky, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií. Celkově je projektovaný růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a z dalších fondů Unie by měly v roce 2023 podle projekce činit 0,2 % HDP, zatímco investice financované z vnitrostátních zdrojů mají mít neutrální příspěvek k nastavení fiskální politiky<sup>13</sup>. Německo tedy plánuje financovat dodatečné investice prostřednictvím nástroje a dalších fondů Unie, a tudíž se počítá se zachováním investic financovaných z vnitrostátních zdrojů. Země plánuje financovat veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, jako je energetická renovace budov, zlepšení nabíjecí infrastruktury pro elektromobily a vybavení škol pro digitální éru, které jsou částečně financovány z nástroje a z dalších fondů Unie.

---

<sup>12</sup> Podle jarní prognózy Komise 2023 se střednědobý růst potenciálního produktu Německa (desetiletý průměr), který se používá k měření nastavení fiskální politiky, odhaduje v nominálním vyjádření na 7,1 %.

<sup>13</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů by podle projekce měl mít utlumující povahu v rozsahu 0,3 procentního bodu HDP. Tento příspěvek souvisí především s ukončením opatření k zestátnění a rekapitalizaci velkoobchodních dodavatelů plynu v Německu za účelem zajištění energetické bezpečnosti, které proběhlo předchozího roku.

- (22) Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že schodek veřejných financí v roce 2024 klesne na 1 $\frac{3}{4}$  % HDP. V tomto snížení se odráží zejména postupné ukončení zastropování cen energií. Poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024 by podle programu stability z roku 2023 měl klesnout na 66 $\frac{1}{2}$  %. Na základě opatření politiky, která byla známa ke dni uzávěrky prognózy, Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá pro rok 2024 schodek veřejných financí ve výši 1,2 % HDP. Tato hodnota je nižší než schodek předpokládaný v programu stability z roku 2023, zejména kvůli nižším odhadům ve vztahu k podpůrným opatřením v oblasti energetiky. Jarní prognóza Komise 2023 očekává nižší poměr veřejného dluhu k HDP na konci roku 2024, a to 64,1 %, zejména kvůli nižšímu schodku.
- (23) V programu stability z roku 2023 se plánuje postupné ukončení většiny podpůrných opatření v oblasti energetiky v roce 2024. Komise v současné době předpokládá, že čisté náklady na podpůrná opatření v oblasti energetiky budou v roce 2024 činit 0,3 % HDP. Tyto odhady jsou založeny na předpokladu, že nedojde k novému nárůstu cen energií. Zdá se, že většina podpůrných opatření v oblasti energetiky, která mají v současnosti podle plánu zůstat v platnosti i v roce 2024, nejsou zaměřena na zranitelné domácnosti nebo podniky. Většina z nich zachovává cenový signál ke snížení poptávky po energii a zvýšení energetické účinnosti.

- (24) Nařízení (ES) č. 1466/97 vyžaduje roční zlepšení strukturálního rozpočtového salda směrem ke střednědobému cíli o doporučenou hodnotu 0,5 % HDP<sup>14</sup>. Vzhledem k úvahám o fiskální udržitelnosti by podle Komise bylo v roce 2024 přiměřené zlepšení strukturálního salda ve výši alespoň 0,3 % HDP. K zajištění takového zlepšení a v souladu s metodikou Komise je zapotřebí, aby růst čistých primárních výdajů<sup>15</sup> financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 nepřekročil 2,5 %, jak se odráží v tomto doporučení. Zároveň by v závislosti na vývoji na trhu s energiemi měla být postupně ukončena zbývající podpůrná opatření v oblasti energetiky (v současné době odhadovaná Komisí na 2,0 % HDP v roce 2023), počínaje těmi nejméně zacílenými, a související úspory by měly být použity na snížení schodku veřejných financí. Podle odhadů Komise by to vedlo k růstu čistých primárních výdajů pod úrovní doporučeného maximálního tempa růstu pro rok 2024.
- (25) Za předpokladu nezměněné politiky mají podle jarní prognózy Komise 2023 čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů růst v roce 2024 tempem 2,4 %, což je pod doporučenou hodnotou tempa růstu. Korekce předpokládaná v jarní prognóze Komise 2023 je nižší než úspory plynoucí z úplného postupného ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky, což je způsobeno tím, že některá z těchto opatření zůstávají v platnosti i v roce 2024, a diskrečními opatřeními snižujícími příjmy, jako jsou různá snížení daně z příjmů.
- (26) Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že veřejné investice zůstanou v období 2023–2024 stabilní na úrovni 2½ % HDP. Program stability z roku 2023 se týká reforem a investic, které by podle očekávání měly přispět k fiskální udržitelnosti a udržitelnému a inkluzivnímu růstu. Patří mezi ně různé reformy systému daně z příjmů i důchodového systému.

---

<sup>14</sup> Článek 5 nařízení Rady (ES) č. 1466/97 požaduje rovněž korekci o více než 0,5 % HDP u členských států, jejichž veřejné zadlužení přesahuje 60 % HDP nebo které se potýkají s výrazným rizikem z hlediska udržitelnosti dluhu.

<sup>15</sup> Čisté primární výdaje se určují jako výdaje financované z vnitrostátních zdrojů očištěné o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením úrokových výdajů, jakož i výdajů na cyklickou nezaměstnanost.

- (27) Program stability z roku 2023 nastiňuje střednědobou fiskální cestu do roku 2026. Podle programu stability z roku 2023 se očekává, že schodek veřejných financí v roce 2025 a 2026 postupně klesne na  $\frac{3}{4}$  % HDP. Plánuje se tedy jeho snížení pod 3 % HDP v roce 2024. Poměr veřejného dluhu k HDP by se měl podle programu stability z roku 2023 snížit z 66½ % na konci roku 2024 na 65½ % do konce roku 2026.
- (28) Zatímco výsledky v oblasti zaměstnanosti jsou i nadále solidní, v souvislosti s rychlým stárnutím obyvatelstva se očekává, že nedostatek pracovních sil a dovedností se bude dále prohlubovat. Očekává se, že počet obyvatel v produktivním věku se ve dvacátých letech 21. století sníží o 3,7 milionu v důsledku odchodu silných ročníků do důchodu. To výrazně zvýší potřeby přísunu peněžních prostředků do povinného průběžně financovaného systému (prvního důchodového pilíře) a možná ohrozí přiměřenost důchodů. K vyrovnání klesající úrovně potenciální pracovní síly by bylo zapotřebí čisté migrační saldo ve výši přibližně 400 000 osob ročně. Zákonem stanovený věk odchodu do důchodu se bude postupně zvyšovat až na 67 let v roce 2031. Ačkoli míra zaměstnanosti pracovníků ve věku 55–64 let patří k nejvyšším v Unii, zvyšování skutečného věku odchodu do důchodu se v posledních letech zpomalilo a zaměstnanost ve věkové skupině nad 65 let za nejlepšími výsledky v Unii zaostává. Důvodem jsou také možnosti předčasného odchodu do důchodu, což dále zvyšuje tlak na udržitelnost důchodového systému. Lidé, kteří pracovali alespoň 35 let, mohou odejít do předčasného důchodu za cenu relativně malého snížení důchodové dávky. Ti, kteří pracovali alespoň 45 let, mohou odejít do důchodu, aniž by ztratili důchodových nároků (*Rente nach 45 Beitragsjahren*). Soukromé důchodové systémy dotované státem (systém osobního penzijního pojištění v rámci třetího pilíře – *Riester Rente*) byly dosud využívány nedostatečně. Navzdory úsilí o zvýšení využívání zaměstnaneckých důchodů (druhý pilíř) zůstává pokrytí na úrovni přibližně 56 %.

- (29) Daňová skladba v Německu i nadále do značné míry závisí na příjmech ze zdanění práce, zatímco základy daně, které mohou podpořit inkluzivní a udržitelný růst, jsou i nadále využívány nedostatečně. Daňové zatížení práce je jedním z nejvyšších v Unii a daňový systém v kombinaci se systémem transferů vede ke slabým pobídkám ke zvýšení počtu odpracovaných hodin u osob s nízkými mzdami a u druhých výdělečně činných osob v domácnosti, často žen. To má negativní dopad na nabídku pracovních sil a prohlubuje jejich nedostatek. Podíl ekologických daní v Německu je pod průměrem Unie, a to jak v rámci zdanění energie, tak v rámci zdanění dopravy. Zdanění vozidel nepodporuje dopravu šetrnější k životnímu prostředí. I nadále existují značné dotace škodlivé pro životní prostředí, jako jsou dotace na fosilní paliva (včetně osvobození od daně a snížení daňové sazby), což brání zelené transformaci.

(30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241 a kritériem 2.2 přílohy V tohoto nařízení zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které mají být provedeny do roku 2026. Vzhledem k dočasné povaze nástroje, který je v platnosti do roku 2026, je zásadní, aby se při provádění plánu postupovalo rychle. Provádění německého plánu pro oživení a odolnost probíhá, avšak dochází k výrazným zpožděním. Omezené zdroje určené na provádění plánu a nedostatečné stanovení priorit vedly k tomu, že Německo v procesu provádění zaostává. Německo musí ještě podepsat svá operativní ujednání a předložit první žádost o platbu. Německý plán pro oživení a odolnost již byl jednou revidován, a to dne 14. února 2023, kdy byla upravena dvě investiční opatření, která nemohla být kvůli objektivním okolnostem v plném rozsahu zrealizována<sup>16</sup>. Očekává se, že plán bude znovu revidován v roce 2023 dalším dodatkem tak, aby zahrnoval i kapitolu REPowerEU a zohlednil zvýšení nevratné podpory. Jednání o kapitole REPowerEU a o tom, jak zohlednit zvýšení nevratné podpory, však stále ještě probíhají. Rychlé začlenění nové kapitoly REPowerEU do plánu pro oživení a odolnost umožní financovat další reformy a investice na podporu strategických cílů Německa v oblasti energetiky a zelené transformace. Pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost i dalších hospodářských politik a politik zaměstnanosti, které jdou nad rámec plánu, je i nadále důležité systematické a účinné zapojování místních a regionálních orgánů, sociálních partnerů a dalších příslušných zúčastněných stran, aby měla celková politická agenda širokou podporu.

---

<sup>16</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 14. února 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Německa (ST 5536/2023).

- (31) Všechny programové dokumenty Německa v rámci politiky soudržnosti schválila Komise v roce 202. Rychlé provádění programů v rámci politiky soudržnosti komplementárně k plánu pro oživení a odolnost a v synergii s ním, včetně kapitoly REPowerEU, má v Německu zásadní význam pro dosažení zelené a digitální transformace, zvýšení hospodářské a sociální odolnosti a zajištění vyváženého územního rozvoje.
- (32) Kromě hospodářských a sociálních výzev, jimiž se zabývá plán pro oživení a odolnost a programy v rámci politiky soudržnosti, čelí Německo řadě dalších výzev v souvislosti s digitalizací, energetickou politikou a zelenou transformací.
- (33) Německo sice vyvinulo úsilí na zlepšení digitalizace veřejných služeb, ale její zavádění je stále pomalé. Do cílového data (konec roku 2022) se podařilo splnit pouze několik cílů stanovených v zákoně o přístupu online, který ukládá povinnost průběžné digitalizace všech správních služeb na úrovni komunikace s občanem. Ze srovnávací zprávy Komise k elektronické veřejné správě vyplývá, že Německo nedosahuje dostatečných výsledků ani v oblasti digitalizace back office, což je pro efektivní poskytování služeb nad rámec zákona o přístupu online klíčové. V souvislosti s tím byla za prioritu prohlášena modernizace registrů v rámci zákona o modernizaci registrů, aby byla zavedena unijní zásada „pouze jednou“, kdy jsou jednotlivci a podniky povinni poskytovat standardní informace úřadům pouze jednou. Od vstupu tohoto zákona v platnost v roce 2021 však došlo jen k malému pokroku. Kromě toho se digitalizované služby využívají jen v malé míře: Německo se pohybuje pod průměrem Unie, pokud jde o podíl osob využívajících služby elektronické veřejné správy. Německo je rovněž pod průměrem Unie v různých aspektech srovnávacích ukazatelů elektronické veřejné správy, jako je transparentnost, existence klíčových podpůrných faktorů a dostupnost digitálních veřejných služeb pro fyzické osoby ze zahraničí. Národní rada pro regulační kontrolu považuje provádění zákona o přístupu online za nedostatečné a za hlavní riziko označila předpokládaný nedostatek pracovních sil, pokud nedojde ke zvýšení efektivity prostřednictvím digitalizace. Překážky zjištěné při digitalizaci veřejných služeb se rovněž vztahují i na odpovídající opatření v německém plánu pro oživení a odolnost.

(34) Zlepšení digitálních dovedností má zásadní význam pro digitální transformaci, aby se vyřešil nedostatek kvalifikovaných pracovníků a zvýšila produktivita. V roce 2021 mělo v Německu alespoň základní digitální dovednosti 49 % osob ve věku 16–74 let, což je výsledek, který se pohybuje pod průměrem Unie (54 %) a brzdí digitální transformaci. Ze všech osob ve věkové kategorii 16–19 let mělo v roce 2021 pouze 50 % alespoň základní digitální dovednosti, což je o 19 procentních bodů méně než průměr Unie. Ačkoli Německo dosahuje v unijním měřítku nadprůměrných výsledků v podílu zaměstnaných odborníků na informační a komunikační technologie a v případě žen v tomto oboru se drží na průměru Unie, je zde vysoký počet neobsazených pracovních míst, což odráží další potřeby. Klíčem ke zlepšení digitálních dovedností by bylo další úsilí o řešení nedostatku učitelů a jejich lepší odborná příprava v oblasti digitalizace na všech úrovních vzdělávání. Integrace digitálních technologií do podnikání se pohybuje pouze kolem průměru Unie, včetně podílu malých a středních podniků, které mají alespoň základní úroveň digitální intenzity, a využívání pokročilých technologií ze strany podniků, jako je cloud, big data a umělá inteligence. Německý plán pro oživení a odolnost zahrnuje několik opatření na podporu digitálních dovedností, a zejména digitálního vzdělávání, jako jsou investice do digitálních zařízení pro učitele, vzdělávací platformy a vzdělávacích center excelence. Německo navíc provádí opatření na prohlubování dovedností a změnu kvalifikace svých pracovníků. V jejich rámci se zaměřuje na digitalizaci podniků (např. evropská centra pro digitální inovace nebo režim podpory investic v digitální oblasti Digital Now (*Digital Jetzt*)).

- (35) Celkově má přístup k optickému širokopásmovému připojení pouze 19,3 % domácností, čímž se Německo řadí mezi členské státy s nejnižším pokrytím optickými vlákny (je na druhé nejnižší příčce v Unii, přičemž pět nejlepších zemí Unie má pokrytí optickými vlákny alespoň 85 %). Nedostatek optických připojení a sítí s velmi vysokou kapacitou je obecně obzvláště patrný ve venkovských oblastech. To brzdí růst produktivity, zejména u malých a středních podniků. Cíl připojit 50 % domácností a podniků k síti prostřednictvím optických vláken do roku 2025 (a 100 % do roku 2030) nemusí být splněn včas. Příslušná opatření byla zahrnuta do tzv. gigabitové strategie z července 2022. Zásadní význam pro urychlení pokrytí optickými vlákny má zlepšení rámcových podmínek, například zvýšením plánovací a prováděcí kapacity ve veřejném sektoru. Splnění cílů sítě bude rovněž vyžadovat zlepšení administrativních postupů spojených s podáváním žádostí o povolení a jejich udělováním a standardizaci alternativních, časově méně náročných způsobů instalace.
- (36) Německu se v roce 2022 podařilo účinně snížit svoji vysokou závislost na ruském plynu a ropě ve srovnání s rokem 2021 (v případě plynu z 65 % na téměř nulu a v případě ropy z 34,12 % na méně než 25 %<sup>17</sup>). Naplánovalo a spustilo zavádění infrastruktury pro zemní plyn, která by ve střednědobém horizontu zcela nahradila dovoz ruského plynu. Německo loni v zimě splnilo své povinnosti týkající se skladování zemního plynu a do 1. listopadu 2022 dosáhlo 99,2 %. Díky propojeným trhům s plynem by mohl zkapalněný zemní plyn (LNG) dovážený Německem přispět k bezpečnosti dodávek v Unii, pokud bude bez dalších průtahů vybudována příslušná infrastruktura. Zároveň však tato země zůstává závislá na dovážených fosilních palivech. Spotřeba zemního plynu v Německu poklesla v období od srpna 2022 do března 2023 ve srovnání s průměrnou spotřebou plynu za stejné období v předchozích pěti letech o 16 %, tedy více, než požadoval cíl 15% snížení stanovený v nařízení Rady (EU) 2022/1369<sup>18</sup>. Německo se vybízí, aby pokračovalo ve snaze o dočasné snížení poptávky po plynu do 31. března 2024 v souladu s nařízením Rady (EU) 2023/706<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> Od srpna 2022 nedovezlo Německo žádný ruský plyn a od února 2023 ropu.

<sup>18</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/1369 ze dne 5. srpna 2022 o koordinovaných opatřeních ke snížení poptávky po plynu (Úř. věst. L 206, 8.8.2022, s. 1).

<sup>19</sup> Nařízení Rady (EU) 2023/706 ze dne 30. března 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2022/1369, pokud jde o prodloužení období snižování poptávky u opatření ke snižování poptávky po plynu a posílení podávání zpráv a sledování jejich provádění (Úř. věst. L 93, 31.3.2023, s. 1).

(37) Elektřina z obnovitelných zdrojů má zásadní význam pro úspěšné zavedení plánů Německa v oblasti zelené transformace, včetně výroby obnovitelného vodíku, elektromobilů a tepelných čerpadel, jakož i pro dosažení energetické bezpečnosti ve střednědobém horizontu. K dosažení národních cílů v oblasti zavádění obnovitelné energie by však bylo nutné trojnásobné zrychlení (z +67 % za posledních osm let na 196 % v nadcházejících osmi letech). Složitě a zdlouhavé povoloovací postupy komplikují zavádění obnovitelných zdrojů energie a dalších technologií s nulovými čistými emisemi, přičemž nedávno přijaté právní předpisy, které mají tyto postupy zlepšit, dosud nebyly provedeny. Kromě těchto problémů brání vydávání povolení nedostatek digitalizace a souvisejících dovedností a také nedostatečný počet pracovníků na úřadech, včetně soudů. Přetrvávají překážky v oblasti flexibility sítě, včetně ukládání, a rozšiřování vysokonapěťových přenosových soustav, včetně realizace projektů společného zájmu. Kromě toho nebyly německé distribuční soustavy dostatečně digitalizovány a modernizovány, aby mohly být přizpůsobeny mnoha novým výrobcům a spotřebitelům využívajícím elektromobily, solární fotovoltaické systémy a tepelná čerpadla, a aby se zároveň mohlo rozšířit ukládání elektřiny. Úsilí o energetickou účinnost, včetně dopravy, vytápění domácností a průmyslu, a zavádění cenově dostupných tepelných čerpadel čelí výzvám, pokud jde o rozšíření a včasnou realizaci, aby Německo mohlo splnit své cíle v oblasti klimatu a energetiky, snížit svou závislost na fosilních palivech a zvýšit konkurenceschopnost a tvorbu pracovních míst, včetně odvětví výroby čistých technologií. Dosažení cílů v oblasti klimatu vyžaduje další opatření k dekarbonizaci odvětví dopravy a stavebnictví – tato odvětví nesplnila vnitrostátní odvětvové cíle pro emise pro rok 2022, a to navzdory zavedení opatření, jako je vnitrostátní cena uhlíku za účelem snížení emisí v těchto dvou odvětvích. Přírodní propad uhlíku v Německu se od roku 2016 snížil, a proto je nezbytné přijmout opatření v oblasti obnovy lesů a rašelinišť. Intenzivnější úsilí v oblasti přizpůsobování se změně klimatu, oběhového hospodářství a ochrany životního prostředí snižuje rizika vyplývající z globálních výzev a přispívá k odolnosti vůči změně klimatu, zajišťuje přírodní zdroje a snižuje závislost průmyslu na kritických surovinách.

- (38) Přejít na hospodářství s nulovými čistými emisemi je komplikován nedostatkem pracovních sil a dovedností v odvětvích a povoláních, která jsou klíčová pro zelenou transformaci, včetně výroby, zavádění a údržby technologií s nulovými čistými emisemi. Aby se snížil nedostatek dovedností a podpořilo se začlenění a přerozdělení pracovních sil, jsou zásadně důležité vysoce kvalitní systémy vzdělávání a odborné přípravy, které budou reagovat na měnící se potřeby trhu práce, a cílená opatření pro prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Pro zapojení nevyužívané nabídky pracovních sil je zapotřebí, aby tato opatření byla přístupná, zejména pro jednotlivce a v odvětvích a regionech, jichž se zelená transformace dotýká nejvíce. Zlepšení výsledků v oblasti vzdělávání znevýhodněných skupin poskytuje lepší základ pro další vzdělávání. Pro řešení přetrvávajícího nedostatku dovedností má zásadní význam vzdělávání dospělých. V posledních deseti letech však byla míra účasti dospělých na vzdělávání v uplynulých čtyřech týdnech zhruba stabilní a pohybovala se pod průměrem Unie (8,1 % v roce 2022, přičemž průměr Unie činil 11,9 %) a u pracovníků s nízkou kvalifikací byla na úrovni pouze 4 %. Kromě toho v energeticky náročných průmyslových odvětvích klesla účast pracovníků na vzdělávání a odborné přípravě z 9,8 % v roce 2015 na 7,6 % v roce 2021 a je pod průměrem Unie (8,9 %). Podpora účasti na programech počátečního a dalšího odborného vzdělávání a učení na podporu zelené transformace by měla být v souladu s cílem Německa, aby se do roku 2030 vzdělávání každoročně účastnilo 65 % dospělých.
- (39) Na základě posouzení Komise přezkoumala Rada program stability z roku 2023 a její stanovisko<sup>20</sup> je promítnuto do doporučení č. 1.

---

<sup>20</sup> Podle čl. 5 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97.

- (40) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada doporučila, aby členské státy eurozóny, mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost, i) zachovaly udržitelnost dluhu a upustily od široce pojaté podpory agregátní poptávky v roce 2023, lépe zacílily fiskální opatření přijatá ke zmírnění dopadu vysokých cen energií a zvážily vhodné způsoby ukončení podpory, až tlak na ceny energií poklesne; ii) udržely vysokou úroveň veřejných investic a podporovaly soukromé investice s cílem napomoci zelené a digitální transformaci; iii) podporovaly takový vývoj mezd, který zmírní ztrátu kupní síly, a zároveň omezovaly sekundární dopady na inflaci, dále zlepšovaly aktivní politiky na trhu práce a řešily nedostatek kvalifikovaných pracovníků; iv) zlepšily podnikatelské prostředí a zajistily, aby energetická podpora pro podniky byla nákladově efektivní, dočasná a zaměřená na životaschopné podniky a aby zachovala pobídky pro ekologickou transformaci, a v) zachovaly makrofinanční stabilitu, sledovaly rizika a současně pokračovaly v práci na dokončení bankovní unie. K provedení prvního, druhého a třetího doporučení uvedeného v doporučení týkajícím se eurozóny 2023 přispívají v případě Německa doporučení č. 1, 2, 3 a 4.
- (41) S ohledem na hloubkový přezkum Komise a její posouzení přezkoumala Rada národní program reform na rok 2023 a program stability z roku 2023. Její doporučení podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 jsou promítnuta do doporučení č. 1. Politiky uvedené v doporučení č. 1 pomáhají řešit slabiny související s přetrvávajícím vysokým přebytkem běžného účtu. Doporučení č. 2, 3 a 4 přispívají k realizaci doporučení č. 1, pokud jde o vyšší investice. Politiky uvedené v doporučení č. 1 přispívají jak k řešení nerovnováh, tak k provedení doporučení uvedených v doporučení týkajícím se eurozóny 2023 v souladu se 40. bodem odůvodnění,

## DOPORUČUJE Německu v období 2023–2024:

1. Ukončit co nejdříve v letech 2023 a 2024 mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky a použít související úspory ke snížení schodku veřejných financí. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, zajistit, aby tato podpůrná opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií.

Zajistit obezřetnou fiskální politiku, zejména omezením nominálního růstu čistých primárních výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 na nejvýše 2,5 %<sup>21</sup>.

Zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné využívání grantů z nástroje i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace. Provádět iniciativy v oblasti veřejných investic podle plánu.

Pro období po roce 2024 pokračovat ve střednědobé fiskální strategii postupné a udržitelné konsolidace spojené s investicemi a reformami napomáhajícími vyššímu udržitelnému růstu, aby bylo dosaženo obezřetné střednědobé fiskální pozice.

Zlepšit daňovou skladbu za účelem dosažení inkluzivnějšího a udržitelnějšího růstu, zejména zlepšením daňových pobídek s cílem zvýšit počet odpracovaných hodin. Zajistit dlouhodobou udržitelnost důchodového systému.

2. Výrazně urychlit provádění revidovaného plánu pro oživení a odolnost, mimo jiné zajištěním dostatečných zdrojů, a urychleně dokončit dodatek a kapitolu REPowerEU s cílem neprodleně zahájit jejich provádění. Pokračovat v rychlém provádění programů politiky soudržnosti a zajistit jejich úzkou doplňkovost a součinnost s plánem pro oživení a odolnost.

---

<sup>21</sup> To podle odhadů odpovídá ročnímu zlepšení strukturálního rozpočtového salda v roce 2024 ve výši alespoň 0,3 % HDP, jak je popsáno ve 24. bodě odůvodnění.

3. Urychlit digitalizaci celého řetězce služeb pro veřejné služby a zlepšit digitální dovednosti osob. Odstranit investiční překážky a podpořit investice do digitálních komunikačních sítí s velmi vysokou kapacitou.
4. Zvýšit úsilí o další snížení celkové závislosti na fosilních palivech podporou investic do obnovitelné energie a elektrických rozvodných sítí a urychlením jejich zavádění prostřednictvím zlepšení administrativní kapacity a zjednodušení procesů, včetně povolovacích řízení. Zvýšit úsilí o energetickou účinnost v dopravě, stavebnictví a průmyslu, a to i prostřednictvím investic do systémů vytápění a dalších politických opatření zaměřených na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*

---