



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 30 юни 2023 г.
(OR. en)

11134/23

ECOFIN 660
UEM 194
SOC 486
EMPL 337
COMPET 681
ENV 760
EDUC 273
RECH 305
ENER 396
JAI 906
GENDER 137
ANTIDISCRIM 131
JEUN 175
SAN 412

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	9826/1/23 REV 1
№ док. Ком.:	COM(2023) 605 final
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА относно националната програма за реформи на Германия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Германия за 2023 г.

Приложено се изпраща на делегациите посоченият по-горе проект за препоръка на Съвета, обсъден от Съвета и Европейския съвет, въз основа на предложението на Комисията COM(2023) 605 final.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от ...

относно националната програма за реформи на Германия за 2023 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Германия за 2023 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 2 и член 148, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики¹, и по-специално член 5, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси², и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като взе предвид резолюциите на Европейския парламент,

като взе предвид заключенията на Европейския съвет,

като взе предвид становището на Комитета по заетостта,

¹ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

² ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

като взе предвид становището на Икономическия и финансов комитет,

като взе предвид становището на Комитета за социална закрила,

като взе предвид становището на Комитета за икономическа политика,

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета³, с който бе създаден Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), влезе в сила на 19 февруари 2021 г. По Механизма се предоставя финансова подкрепа на държавите членки за осъществяването на реформи и инвестиции, водещи до фискален стимул, финансиран от Съюза. В съответствие с приоритетите на европейския семестър Механизмът допринася за икономическото и приобщаващото възстановяване и за осъществяването на устойчиви и стимулиращи растежа реформи и инвестиции, по-специално реформи и инвестиции за насърчаване на екологичния и цифровия преход и за укрепване на устойчивостта на икономиките на държавите членки. Механизмът също така спомага за укрепването на публичните финанси и стимулира растежа и създаването на работни места в средносрочен и дългосрочен план, подобрява териториалното сближаване в рамките на Съюза и подкрепя непрекъснатото прилагане на Европейския стълб на социалните права. Максималното финансово участие за държава членка в рамките на Механизма беше актуализирано на 30 юни 2022 г. в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

³ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

- (2) На 22 ноември 2022 г. Комисията прие годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., с което постави началото на европейския семестър за координация на икономическите политики за 2023 г. На 23 март 2023 г. Европейският съвет одобри приоритетите на годишния обзор на устойчивия растеж за 2023 г., които са съсредоточени около четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост. На 22 ноември 2022 г. въз основа на Регламент (ЕС) № 1176/2011 Комисията прие и доклада за механизма за предупреждение за 2023 г., в който посочи Германия като една от държавите членки, които може да бъдат засегнати или за които може да съществува риск да бъдат засегнати от дисбаланси, и за които ще е необходим задълбочен преглед. На същата дата Комисията прие и становище относно проекта на бюджетен план за 2023 г. на Германия. Комисията прие и препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната и предложение за съвместния доклад за заетостта за 2023 г., в който се анализира прилагането на насоките за заетостта и принципите на Европейския стълб на социалните права. Съветът прие Препоръката относно икономическата политика на еврозоната⁴ („Препоръка от 2023 г. относно еврозоната“) на 16 май 2023 г. и съвместния доклад за заетостта на 13 март 2023 г.
- (3) Въпреки че икономиките на Съюза показват забележителна устойчивост, геополитическият контекст продължава да оказва отрицателно въздействие. Като застава твърдо зад Украйна, Съюзът насочва своята програма за икономическа и социална политика към намаляване на отрицателното въздействие от енергийните сътресения върху уязвимите домакинства и предприятия в краткосрочен план и към запазване на усилията за осъществяване на екологичния и цифровия преход, подкрепа за устойчив и приобщаващ растеж, запазване на макроикономическата стабилност и повишаване на устойчивостта в средносрочен план. Той също така поставя особен акцент върху повишаването на конкурентоспособността и производителността на Съюза.

⁴ Препоръка на Съвета от 16 май 2023 г. относно икономическата политика на еврозоната (ОВ С 180, 23.5.2023 г., стр. 1).

- (4) На 1 февруари 2023 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ („промишлен план на Зеления пакт“). Целта на промишления план на Зеления пакт е засилване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии и подпомагане на бързия преход към неутралност по отношение на климата. Планът допълва текущите усилия в рамките на Европейския зелен пакт и REPowerEU. Той има за цел и да се осигури по-благоприятна среда за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологиите и продуктите с нулеви нетни емисии, необходими за постигане на амбициозните цели на Съюза в областта на климата, и да се гарантира достъп до съответните суровини от критично значение, включително чрез диверсифициране на източниците, правилно използване на геоложките ресурси в държавите членки и максимално увеличаване на рециклирането на суровини. Промисленият план на Зеления пакт се основава на четири стълба: предвидима и опростена регулаторна среда, по-бърз достъп до финансиране, повишаване на уменията и отворена търговия за устойчиви вериги на доставки. На 16 март 2023 г. Комисията публикува ново съобщение, озаглавено „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС: перспективи след 2030 г.“, структурирано около девет взаимно подсилващи се движещи сили с цел да се работи за стимулираща растежа регулаторна рамка. В него се определят приоритети на политиката, насочени към активно осигуряване на структурни подобрения, добре насочени инвестиции и регулаторни мерки за дългосрочната конкурентоспособност на Съюза и неговите държави членки. Препоръките по-долу спомагат за изпълнението на тези приоритети.

- (5) През 2023 г. европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да се развива в съответствие с прилагането на Механизма. Пълното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост продължава да е от съществено значение за изпълнението на приоритетите на политиката в рамките на европейския семестър, тъй като плановете обхващат всички или значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени през последните години. Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г., 2020 г. и 2022 г. продължават да бъдат еднакво актуални за плановете за възстановяване и устойчивост, преразгледани, актуализирани или изменени в съответствие с членове 14, 18 и 21 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета⁵ („Регламентът REPowerEU“), приет на 27 февруари 2023 г., има за цел бързото премахване на зависимостта на Съюза от вноса на руски изкопаеми горива. Това ще допринесе за енергийната сигурност и диверсификацията на енергийните доставки на Съюза, като същевременно ще увеличи използването на възобновяеми енергийни източници, капацитета за съхранение на енергия и енергийната ефективност. Регламентът REPowerEU дава възможност на държавите членки да добавят нова глава за REPowerEU към своите национални планове за възстановяване и устойчивост, за да финансират ключови реформи и инвестиции, които ще спомогнат за постигането на целите на REPowerEU. Тези реформи и инвестиции също така ще спомогнат за повишаване на конкурентоспособността на промишлеността на Съюза с нулеви нетни емисии, както е посочено в промишления план на Зеления пакт, и за изпълнение на свързаните с енергетиката специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавите членки през 2022 г. и когато е приложимо, през 2023 г. С Регламента REPowerEU се въвежда нова категория безвъзмездна финансова подкрепа, която се предоставя на държавите членки за финансиране на нови свързани с енергетиката реформи и инвестиции в рамките на техните планове за възстановяване и устойчивост.

⁵ Регламент (ЕС) 2023/435 на Европейския парламент и на Съвета от 27 февруари 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/241 във връзка с главите за REPowerEU в плановете за възстановяване и устойчивост и за изменение на регламенти (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) 2021/1060 и (ЕС) 2021/1755 и Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 63, 28.2.2023 г., стр. 1).

- (7) На 8 март 2023 г. Комисията прие съобщение, в което се предоставят насоки за фискалната политика за 2024 г. („съобщението от 8 март 2023 г.“). То има за цел да подпомогне изготвянето на програмите за стабилност и конвергенция на държавите членки и по този начин да се засили координацията на политиките. Комисията припомни, че общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж ще бъде дезактивирана в края на 2023 г. Тя призова за фискални политики през периода 2023 – 2024 г., които осигуряват средносрочна устойчивост на обслужването на дълга и повишават потенциалния растеж по устойчив начин, и прикани държавите членки да определят в своите програми за стабилност и конвергенция за 2023 г. начина, по който фискалните им планове ще осигурят спазването на референтната стойност по Договора от 3% от брутният вътрешен продукт (БВП), както и реалистичното и непрекъснато намаляване на дълга или запазването на благоразумно равнище на дълга в средносрочен план. Комисията прикани държавите членки също така постепенно да премахнат националните фискални мерки, въведени за защита на домакинствата и предприятията от енергийния ценови шок, като се започне с тези с най-слаба насоченост. Тя посочи, че ако мерките за подкрепа трябва да бъдат удължени поради подновен натиск върху цените на енергията, държавите членки следва да насочат много по-добре тези мерки към уязвимите домакинства и предприятия. Комисията заяви, че фискалните препоръки ще бъдат количествено определени и диференцирани. Освен това, както се предлага в съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС, фискалните препоръки ще бъдат формулирани въз основа на нетните първични разходи. Комисията препоръча всички държави членки да продължат да защитават инвестициите, финансирани на национално равнище, и да гарантират ефективното използване на средствата по линия на Механизма и други фондове на Съюза, по-специално с оглед на екологичния и цифровия преход и целите по отношение на устойчивостта. Комисията посочи, че ще предложи на Съвета да открие основания на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. в съответствие с действащите правни разпоредби.

- (8) На 26 април 2023 г. Комисията представи законодателни предложения за извършване на цялостна реформа на правилата на Съюза за икономическо управление. Основната цел на предложенията е да се засили устойчивостта на обслужването на публичния дълг и да се насърчи устойчивият и приобщаващ растеж във всички държави членки чрез реформи и инвестиции. Предложенията на Комисията са насочени към подобряване на националната ангажираност, опростяване на рамката и преминаване към по-голям средносрочен фокус в съчетание с ефективно и по-последователно правоприлагане. Съгласно заключенията на Съвета от 14 март 2023 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС целта е законодателната работа да приключи през 2023 г.
- (9) На 28 април 2021 г. Германия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент. На 13 юли 2021 г. Съветът прие своето решение за изпълнение за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия⁶. Отпускането на траншовете зависи от приемането на решение на Комисията в съответствие с член 24, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241, в което се посочва, че Германия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени в решението за изпълнение на Съвета. Задоволителното изпълнение предполага, че постигането на предходните ключови етапи и цели е запазено.
- (10) В съответствие с член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на 24 април 2023 г. Германия представи националната си програма за реформи за 2023 г., а на 26 април 2023 г. – програмата си за стабилност за 2023 г. Двете програми бяха оценени заедно, за да бъдат отчетени взаимовръзките между тях. В съответствие с член 27 от Регламент (ЕС) 2021/241 националната програма за реформи за 2023 г. отразява също шестмесечното докладване на Германия относно напредъка, постигнат при изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост.

⁶ ST 10158/2021 INIT; ST 10158/2021 ADD 1.

- (11) На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклада за Германия за 2023 г. В него беше оценен напредъкът на Германия в изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки, приети от Съвета в периода 2019—2022 г., и беше направен преглед на изпълнението от страна на Германия на плана за възстановяване и устойчивост. Въз основа на този анализ в доклада за държавата бяха посочени пропуски по отношение на предизвикателствата, които не са разгледани или са само частично разгледани в плана за възстановяване и устойчивост, както и по отношение на новите и нововъзникващите предизвикателства. В него бяха оценени също напредъкът на Германия при прилагането на Европейския стълб на социалните права и постигането на водещите цели на Съюза в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и напредъкът в постигането на целите на Обединените нации за устойчиво развитие.
- (12) Комисията извърши задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 за Германия и публикува резултатите от него на 24 май 2023 г. Комисията стигна до заключението, че в Германия са налице макроикономически дисбаланси. По-специално постоянният голям излишък по текущата сметка, отразяващ също намалелите инвестиции спрямо спестяванията, който има трансгранично въздействие, напоследък постепенно намалява на фона на енергийната криза, но се очаква да нарасне значително. Излишъкът по текущата сметка намалява бавно до 2019 г., с леко нарастващ коефициент на вътрешни инвестиции и намаляващ търговски баланс, и оттогава е под въздействието на необичайни икономически обстоятелства. Той намаля значително през 2022 г. на фона на по-високите цени на вноската енергия, придружени с намаляване на излишъка в търговията с неенергийни продукти и възстановяване на вноса на туристически услуги. През 2022 г. излишъкът остана над нивата, обусловени от основните показатели на държавата, и се очаква да се възстанови значително през 2023 г. и да остане почти непроменен през 2024 г. Предвижда се той да остане под прага на процедурата при макроикономически дисбаланси. Предвижда се значителен ръст на заплатите, което ще подкрепи вътрешното търсене, докато разходите за труд на единица продукция може да нарастват по-бързо, отколкото в останалата част от еврозоната. Въпреки това потреблението и инвестициите се намират във временен застой поради високата инфлация. През последните години цените на жилищата бележат рязко увеличение, дори и на фона на лекото понижение от средата на 2022 г. Предлагането на жилища не може да отговори на търсенето поради недостатъчните инвестиции в жилищно строителство, което може да увеличи трайно съществуващия риск от надценяване. Навременното и ефективно изпълнение на инициативите за публични инвестиции и премахването на пречките пред инвестициите ще допринесат за допълнително намаляване на уязвимостите.

- (13) В съответствие с данни, потвърдени от Евростат, дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Германия е намалял от 3,7% от БВП през 2021 г. до 2,6% през 2022 г., а консолидираният държавен дълг е намалял от 69,3% от БВП в края на 2021 г. до 66,3% в края на 2022 г. На 24 май 2023 г. Комисията публикува доклад, изготвен в съответствие с член 126, параграф 3 от Договора. В този доклад се разглежда състоянието на бюджета на Германия, тъй като нейният дефицит се планира да надхвърли 3% от БВП през 2023 г. В доклада се стига до заключението, че критерият за дефицита не е изпълнен. В съответствие със съобщението си от 8 март 2023 г. през пролетта на 2023 г. Комисията не предложи откриване на нови процедури при прекомерен дефицит. Впоследствие Комисията заяви, че ще предложи на Съвета да открие основания на дефицита процедури при прекомерен дефицит през пролетта на 2024 г. въз основа на данните за резултатите за 2023 г. Германия следва да вземе това предвид при изпълнението на бюджета си за 2023 г. и при изготвянето на своя проект на бюджетен план за 2024 г.
- (14) Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно от мерките на фискалната политика, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. През 2022 г. тези мерки на фискалната политика, водещи до намаляване на приходите, включваха намаляване на данъчното облагане на енергията за горивата и намаляване на данъка върху добавената стойност за газа и централното отопление, докато мерките на фискалната политика, водещи до увеличаване на разходите, включваха еднократна премия за енергия и поемане на декемврийската сметка за частни потребители на газ. Комисията оценява нетните бюджетни разходи за тези мерки на 1,2% от БВП през 2022 г. Салдото по консолидирания държавен бюджет беше повлияно и от бюджетните разходи за предоставянето на временна закрила на разселените лица от Украйна, които се оценяват на 0,1% от БВП през 2022 г. В същото време прогнозните разходи за временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, намаляха до 0,8% от БВП през 2022 г. спрямо 4,2% през 2021 г.
- (15) На 18 юни 2021 г. Съветът препоръча през 2022 г. Германия⁷ да поддържа подкрепяща фискална позиция, включително от импулса, осигурен от Механизма за възстановяване и устойчивост, и да запази инвестициите, финансирани на национално равнище.

⁷ Препоръка на Съвета от 18 юни 2021 г., съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност за 2021 г. на Германия (ОВ С 304, 29.7.2021 г., стр. 18).

(16) Според оценките на Комисията фискалната позиция⁸ през 2022 г. е била подкрепяща – с равнище от -1,2% от БВП, както бе препоръчано от Съвета. В съответствие с препоръката на Съвета Германия продължи да подпомага възстановяването с инвестиции, финансирани от Механизма. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, възлизаха на 0,2% от БВП през 2022 г. (0,3% от БВП през 2021 г.). Инвестициите, финансирани на национално равнище, осигуриха неутрален принос към фискалната позиция.⁹ Следователно Германия е запазила инвестициите, финансирани на национално равнище, в съответствие с препоръката на Съвета. Същевременно ръстът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (без новите мерки по отношение на приходите) доведе до експанзионистичен принос в размер на 2,4 процентни пункта към фискалната позиция. Този значителен експанзионистичен принос включваше допълнителното въздействие на мерките на фискалната политика, предприети за намаляване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията (допълнителни нетни бюджетни разходи в размер на 1,2% от БВП), както и разходите за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна (0,1% от БВП). Същевременно намаляването на данъците върху доходите води до намаляване на държавните приходи и също допринася (0,1% от БВП) за растежа на нетните първични текущи разходи. Този значителен експанзионистичен принос на финансираните на национално равнище текущи разходи само частично се дължи на мерките за справяне с икономическото и социалното въздействие на увеличението на цените на енергията, както и на разходите за предоставяне на временна закрила на разселените лица от Украйна. Следователно Германия не е държала в достатъчна степен под контрол нарастването на текущите разходи, финансирани на национално равнище.

⁸ Фискалната позиция се измерва с промяната в първичните разходи (без дискреционните мерки по отношение на приходите), като се изключват временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, но се включват разходите, финансирани с безвъзмездна подкрепа (безвъзмездни средства) по Механизма и с други фондове на Съюза — спрямо средносрочния потенциален растеж. За повече подробности вж. каре 1 във фискалните статистически таблици.

⁹ Другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, осигуриха експанзионистичен принос от 0,4 процентни пункта от БВП. Този принос е свързан главно с национализацията и рекапитализацията на доставчиците на газ на едро в Германия, насочени към гарантиране на енергийната сигурност.

- (17) Макроикономическият сценарий в основата на бюджетните прогнози в програмата за стабилност за 2023 г. е в съответствие с прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. Правителството предвижда реалният БВП да нарасне с 0,2% през 2023 г. и с 1,8% през 2024 г. За сравнение, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда подобен растеж на реалния БВП от 0,2% през 2023 г. и 1,4% през 2024 г.
- (18) В своята програма за стабилност за 2023 г. правителството очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да се увеличи до 4¹/₄% от БВП през 2023 г. Увеличението през 2023 г. отразява главно допълнителните разходи за „спирачките“ на цената на енергията по отношение на газа и електроенергията. Според програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да нарасне от 66,3% в края на 2022 г. до 67³/₄% в края на 2023 г. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 2,3% от БВП за 2023 г. Тази стойност е по-ниска от дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради предполагаемите по-ниски разходи за „спирачките“ на цената на енергията. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП от 65,2% в края на 2023 г. Разликата се дължи на по-нисък дефицит.

(19) Салдото по консолидирания държавен бюджет през 2023 г. се очаква да продължи да се влияе от фискалните мерки, предприети с цел смекчаване на икономическите и социалните последици от увеличението на цените на енергията. Те се състоят от нови мерки в сравнение с тези от 2022 г., по-специално „спирачки“ на цената на енергията по отношение на газа и електроенергията. Разходите за тези мерки се компенсират частично с данъците върху извънредната печалба на доставчиците на енергия, а именно облагане на извънредната печалба. Като се вземат предвид тези приходи, нетните бюджетни разходи за мерките за подкрепа в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. възлизат на 2,0% от БВП през 2023 г.¹⁰ Повечето мерки през 2023 г. не изглеждат насочени към най-уязвимите домакинства или предприятия, въпреки че в много от тях е запазен ценовият сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност. В резултат на това в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. размерът на целевите мерки за подкрепа, който трябва да бъде взет предвид при оценката на спазването на препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г.¹¹, се оценява на 0,5% от БВП през 2023 г. (спрямо 0,3% от БВП през 2022 г.). Бюджетните разходи за временна закрила на разселените лица от Украйна се очаква да останат стабилни в сравнение с 2022 г. И накрая, салдото по консолидирания държавен бюджет за 2023 г. се очаква да се повлияе положително от постепенното премахване на временните извънредни мерки, свързани с кризата с COVID-19, които са оценени на 0,8% от БВП.

¹⁰ Тази стойност представлява равнището на годишните бюджетни разходи за тези мерки, включително текущите приходи и разходи, както и когато е уместно – мерките за капиталови разходи.

¹¹ Препоръка на Съвета от 12 юли 2022 г. относно националната програма за реформи на Германия за 2022 г. и съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Германия за 2022 г. (ОВ С 334, 1.9.2022 г., стр. 35).

- (20) В препоръката си от 12 юли 2022 г. Съветът препоръча Германия да предприеме действия, за да гарантира, че през 2023 г. растежът на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с като цяло неутрална позиция на политиката¹², като се вземе предвид продължаващата временна и целенасочена подкрепа за най-уязвимите на покачването на цените на енергията домакинства и предприятия и за хората, бягащи от Украйна. В същото време Германия следва да има готовност да адаптира текущите разходи към променящата се ситуация. На Германия се препоръча също да увеличи публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност, като се вземе предвид инициативата REPowerEU, включително чрез използване на Механизма и други фондове на Съюза.
- (21) През 2023 г. в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда фискалната позиция да бъде рестриктивна (+0,5% от БВП), в контекста на висока инфлация. Това се предхожда от експанзионистична фискална позиция през 2022 г. (-2,7% от БВП). Увеличението на финансираните на национално равнище първични текущи разходи (след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите) през 2023 г. се очаква да осигури рестриктивен принос от 0,3% от БВП към фискалната позиция. Това включва увеличените разходи за целевите мерки за подкрепа на домакинствата и предприятията, които са най-уязвими по отношение на покачването на цените на енергията, с 0,2% от БВП. В обобщение, прогнозираният растеж на финансираните на национално равнище първични текущи разходи е в съответствие с препоръката на Съвета от 12 юли 2022 г. Разходите, финансирани с безвъзмездни средства по Механизма и с други фондове на Съюза, се очаква да възлязат на 0,2% от БВП през 2023 г., докато финансираните на национално равнище инвестиции се очаква да осигурят неутрален принос към фискалната позиция¹³. Поради това Германия планира да финансира допълнителни инвестиции чрез Механизма и други фондове на Съюза и се предвижда да запази финансираните на национално равнище инвестиции. Тя планира да финансира публични инвестиции за екологичния и цифровия преход и за енергийна сигурност, като например енергийно обновяване на сгради, подобряване на инфраструктурата за зареждане на електрически автомобили и оборудване на училища за цифровата ера, които са частично финансирани от Механизма и други фондове на Съюза.

¹² Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. средносрочният (среден за 10 години) потенциален растеж на производството на Германия, който се използва за измерване на фискалната позиция, се оценява на 7,1% в номинално изражение.

¹³ Очаква се другите капиталови разходи, финансирани на национално равнище, да осигурят рестриктивен принос от 0,3 процентни пункта от БВП. Този принос е свързан основно с преустановяването на мярката за национализация и рекапитализация на доставчиците на едро на газ в Германия от предходната година, насочена към гарантиране на енергийната сигурност.

- (22) Според програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее до 1¾% от БВП през 2024 г. Спадът през 2024 г. отразява главно постепенното отпадане на „спирачките“ на цената на енергията. В съответствие с програмата за стабилност за 2023 г. се очаква съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да намалее до 66½% в края на 2024 г. Въз основа на мерките на политиката, известни към крайната дата на изготвяне на прогнозата, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда бюджетен дефицит от 1,2% от БВП през 2024 г. Тази стойност е по-ниска от размера на дефицита, предвиден в програмата за стабилност за 2023 г., главно поради по-ниските оценки на мерките за енергийна подкрепа. В прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда по-ниско съотношение на консолидирания държавен дълг към БВП, от 64,1% в края на 2024 г., най-вече поради по-нисък дефицит.
- (23) В програмата за стабилност за 2023 г. се предвижда постепенно премахване на повечето мерки за енергийна подкрепа през 2024 г. Понастоящем Комисията приема, че нетните разходи за мерките за енергийна подкрепа възлизат на 0,3% от БВП през 2024 г. Тези оценки се основават на допускането, че няма да има нови увеличения на цените на енергията. По-голямата част от мерките за енергийна подкрепа, които понастоящем се планира да останат в сила през 2024 г., не изглежда да са насочени към уязвимите домакинства или предприятия. По-голямата част от тези мерки запазват ценовия сигнал за намаляване на търсенето на енергия и повишаване на енергийната ефективност.

- (24) В Регламент (ЕО) № 1466/97 се призовава за годишно подобрене на структурното бюджетно салдо в посока постигане на средносрочната бюджетна цел с 0,5% от БВП като референтна стойност¹⁴. Като се вземат предвид съображенията за фискална устойчивост, според Комисията би било целесъобразно подобрене на структурното салдо от поне 0,3% от БВП за 2024 г. За да се гарантира такова подобрене, и в съответствие с методиката на Комисията, нарастването на финансираните на национално равнище нетни първични разходи¹⁵ през 2024 г. следва да не надвишава 2,5%, както е отразено в настоящата препоръка. В същото време оставащите мерки за енергийна подкрепа (които понастоящем Комисията оценява на 2,0% от БВП през 2023 г.) следва постепенно да бъдат премахнати, ако развитието на енергийния пазар позволява това и като се започне от най-слабо насочените мерки, а свързаните с това икономии следва да бъдат използвани за намаляване на бюджетния дефицит. Съгласно оценките на Комисията това ще доведе до растеж на нетните първични разходи под препоръчания максимален темп на растеж за 2024 г.
- (25) Ако се допусне, че политиките остават непроменени, в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г. се предвижда нетните първични разходи, финансирани на национално равнище, да нараснат с 2,4% през 2024 г., което е под препоръчания темп на растеж. Корекцията, предвидена в прогнозата на Комисията от пролетта на 2023 г., е по-малка от икономии от пълното премахване на мерките за енергийна подкрепа, което се дължи на факта, че някои от тези мерки остават в сила и през 2024 г., и на прилагането на дискреционни мерки, в резултат на които се намаляват приходите, като различни намаления на данъка върху доходите.
- (26) Съгласно програмата за стабилност за 2023 г. се очаква публичните инвестиции да останат стабилни на равнище от 2½% от БВП през 2023 г. и 2024 г. В програмата за стабилност за 2023 г. са посочени реформи и инвестиции, които се очаква да допринесат за фискалната устойчивост и за устойчивия и приобщаващ растеж. Те включват различни реформи на данъчния режим на подоходния данък, както и на пенсионната система.

¹⁴ Член 5 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета също така изисква корекция от над 0,5% от БВП за държавите членки с държавен дълг, надвишаващ 60% от БВП, или с по-ясно изразени рискове за устойчивостта на обслужването на дълга.

¹⁵ Нетните първични разходи се определят като разходите, финансирани на национално равнище, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и като се изключат разходите за лихви и разходите за циклична безработица.

- (27) В програмата за стабилност за 2023 г. се очертава средносрочен фискален план до 2026 г. Съгласно програмата за стабилност за 2023 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет постепенно да намалее до $\frac{3}{4}\%$ от БВП през 2025 г. и 2026 г. Следователно се планира дефицитът по консолидирания държавен бюджет да намалее под 3% от БВП през 2024 г. Съгласно програмата за стабилност за 2023 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП се очаква да спадне от $66\frac{1}{2}\%$ в края на 2024 г. до $65\frac{1}{2}\%$ в края на 2026 г.
- (28) Въпреки че резултатите в областта на заетостта остават стабилни, в контекста на бързото застаряване на населението се очаква недостигът на работна ръка и умения да се увеличи допълнително. Очаква се броят на населението в трудоспособна възраст да намалее с 3,7 милиона през двайсетте години на XXI век поради пенсионирането на „бейби бум“ поколението. Тази тенденция значително ще увеличи нуждите от финансиране на задължителната разходопокривна пенсионна система (първи пенсионен стълб) и вероятно ще представлява предизвикателство пред адекватността на пенсиите. Ще бъде необходим механичен прираст от около 400 000 души годишно, за да се компенсира намаляването на потенциалното икономически активно население. Законоустановената възраст за пенсиониране постепенно ще нарасне до 67 години през 2031 г. Въпреки че равнището на заетост на работниците на възраст 55 – 64 години е сред най-високите в Съюза, увеличаването на приложимата пенсионна възраст се забави през последните години, а заетостта във възрастовата група над 65 години изостава от тази в най-добре представящите се държави – членки на Съюза. Това се дължи и на възможностите за ранно пенсиониране, които формират допълнителен натиск върху устойчивостта на пенсионната система. Хората, които имат трудов стаж от поне 35 години, могат да се пенсионират рано, със сравнително малко намаление на пенсионните обезщетения. Тези, които имат трудов стаж от най-малко 45 години, могат да се пенсионират, без да губят пенсионни права (*Rente nach 45 Beitragsjahren*). Субсидираните от държавата частни пенсионни схеми (трети стълб – лични пенсионни схеми – *Riester Rente*) на този етап не се използват достатъчно. Въпреки усилията за увеличаване на използването на професионалното пенсионно осигуряване (втори стълб), покритието остава около 56%.

(29) Данъчният микс в Германия продължава да се основава в голяма степен на приходите от данъка върху доходите от труд, докато данъчните основи, които могат да подкрепят приобщаващия и устойчив растеж, остават недостатъчно използвани. Данъчната тежест върху труда е една от най-високите в Съюза, а взаимодействието на данъчната и платежната система води до недостатъчни стимули за увеличаване на отработените часове за нископлатените и вторите работещи членове на домакинствата, често жени. Това оказва отрицателно влияние върху предлагането на работна ръка и увеличава недостига на работна ръка. Делът на Германия в екологичните данъци е под средния за Съюза за данъчното облагане в енергийния и транспортния сектор. Данъчното облагане на превозните средства не насърчава използването на транспорт, който да е съобразен с опазването на околната среда. Прилагането на вредни за околната среда субсидии, като субсидиите за изкопаеми горива (включително освобождаване от данъци и данъчни облекчения), остава значително, което възпрепятства екологичния преход.

(30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г. Бързото изпълнение на плана е от съществено значение поради временния характер на Механизма, който е в сила до 2026 г. И все пак, въпреки че изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост на Германия е в ход, има значителни забавяния. Ограничените ресурси, отделени за изпълнението на плана, и недостатъчното приоритизиране доведоха до изоставане на процеса на изпълнение в Германия. На Германия все още предстои да подпише оперативните си договорености и да подаде първото си искане за плащане. Планът за възстановяване и устойчивост на Германия вече беше преразгледан веднъж на 14 февруари 2023 г., като бяха коригирани две мерки в областта на инвестициите, които не можаха да бъдат напълно реализирани поради обективни обстоятелства¹⁶. Очаква се планът да бъде преразгледан отново през 2023 г., за да се включи допълнение във връзка с главата за REPowerEU и да се предвиди увеличаването на неподлежащата на връщане подкрепа. Въпреки това преговорите по главата за REPowerEU и за включване на увеличаването на неподлежащата на връщане подкрепа продължават. Бързото включване на новата глава за REPowerEU в плана за възстановяване и устойчивост ще позволи да бъдат финансирани допълнителни реформи и инвестиции в подкрепа на стратегическите цели на Германия в областта на енергетиката и екологичния преход. Системното и ефективно участие на местните и регионалните власти, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни продължава да бъде важно за успешното изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, както и на други икономически политики и политики в областта на заетостта, които излизат извън рамките на този план, за да се гарантира широка ангажираност с цялостната програма на политиката.

¹⁶ Решение за изпълнение на Съвета от 14 февруари 2023 г. за изменение на Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия (ST 5536/2023).

- (31) През 2022 г. Комисията одобри всички програмни документи на Германия в областта на политиката на сближаване. Бързото изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост, включително главата за REPowerEU, е от ключово значение за постигане на екологичния и цифровия преход, повишаване на икономическата и социалната устойчивост и осигуряване на балансирано териториално развитие в Германия.
- (32) Освен икономическите и социалните предизвикателства, разгледани в плана за възстановяване и устойчивост и програмите по линия на политиката на сближаване, Германия е изправена пред редица допълнителни предизвикателства, свързани с цифровизацията, енергийната политика и екологичния преход.
- (33) Въпреки че в Германия се полагат усилия за подобряване на цифровизацията на обществените услуги, въвеждането им остава бавно. Само малка част от целите в Закона за онлайн достъпа, който предвижда задължителна непрекъсната цифровизация на комуникационния интерфейс на всички административни услуги, бяха постигнати до определения краен срок (края на 2022 г.). Целевият показател за електронни административни услуги на Комисията показва, че държавата се представя по-лошо и във връзка с цифровизацията на бекофиса, което е от решаващо значение за ефективното предоставяне на услуги извън обхвата на Закона за онлайн достъпа. Във връзка с това модернизирването на регистрите като част от Закона за модернизирване на регистрите, насочен към прилагане на принципа на еднократност на Съюза – при който физическите лица и предприятията трябва да предоставят стандартна информация на органите само веднъж – е обявено за приоритет. От момента на влизане на закона в сила през 2021 г. обаче е регистриран малък напредък. Освен това услугите, които са цифровизирани, не се използват достатъчно: Германия постига резултати под средните за Съюза по отношение на дела на лицата, които използват електронни административни услуги. Германия също така постига резултати под средните за Съюза в различни аспекти на целевите показатели за електронни административни услуги, като прозрачност, наличие на ключови фактори и достъпност на цифровите обществени услуги за физически лица от чужбина. Националният регулаторен контролен съвет смята прилагането на Закона за онлайн достъпа за незадоволително и определя прогнозния недостиг на работна ръка като ключов риск при липса на повишаване на ефективността чрез цифровизацията. Затрудненията, установени във връзка с цифровизацията на обществените услуги, се отнасят и до съответните мерки в плана за възстановяване и устойчивост на Германия.

(34) Подобряването на цифровите умения е от решаващо значение за цифровия преход с оглед на справяне с недостига на квалифицирани работници и повишаване на производителността на труда. При равнище от 49% през 2021 г. Германия е под средното за Съюза равнище от 54% от лицата на възраст 16 – 74 години, които имат поне основни цифрови умения, което възпрепятства цифровия преход. От всички лица на възраст 16 – 19 години само 50% са имали като минимум основни цифрови умения през 2021 г., което е с 19 процентни пункта под средното равнище за Съюза. Въпреки че Германия постига резултати над средните за Съюза по отношение на процента на заетите специалисти в областта на ИКТ и достига средното за Съюза равнище по отношение на жените специалисти в областта на ИКТ, има голям брой незаети свободни работни места, което отразява бъдещите нужди. Допълнителни усилия за справяне с недостига на учители и за подобряване на обучението на учителите, свързано с цифровите технологии, на всички образователни равнища биха били от ключово значение за усъвършенстване на цифровите умения. Равнището на въвеждане на цифровите технологии в стопанските дейности е само около средното за Съюза, включително делът на малките и средните предприятия с поне основно равнище на цифров интензитет и въвеждането от предприятията на модерни технологии като облак, големи информационни масиви и изкуствен интелект. Планът за възстановяване и устойчивост на Германия включва няколко мерки в подкрепа на цифровите умения и по-специално цифровото образование, като например инвестиции в цифрови устройства за учители, образователна платформа и образователни центрове за високи постижения. Освен това Германия прилага мерки за подпомагане на повишаването на квалификацията и преквалификацията на икономически активните лица. Това включва съсредоточаване върху цифровизацията на предприятията (например европейските цифрови иновационни центрове или схемата за подпомагане на инвестициите Digital Now (*Digital Jetzt*)).

- (35) Като цяло само 19,3% от домакинствата имат достъп до оптична широколентова връзка, което поставя Германия сред държавите членки с най-ниско покритие на оптични влакна (второто най-ниско в Съюза, като петте най-добре представящи се в Съюза държави имат оптично покритие от поне 85%). Липсата на оптични връзки и мрежи с много голям капацитет е особено изразена в селските райони. Това задържа растежа на производителността на труда, особено в малките и средните предприятия. Целта за свързване на 50% от домакинствата и предприятията към мрежата чрез оптични влакна до 2025 г. (и 100% до 2030 г.) може да не бъде постигната навреме. Съответните мерки бяха включени в Стратегията за гигабитов интернет от юли 2022 г. Подобряването на рамковите условия, например чрез увеличаване на капацитета за планиране и изпълнение в обществения сектор, е от решаващо значение за ускоряване на осигуряването на оптично покритие. Постигането на целите за мрежата ще изисква също така усъвършенстване на административните процедури, свързани с кандидатстването и издаването на разрешения, както и стандартизиране на алтернативни, по-малко времеемки методи за инсталиране.
- (36) Германия успя ефективно да намали високата си зависимост от руския газ и петрол през 2022 г. в сравнение с 2021 г. (от 65% до почти нула за газа и от 34,12% до под 25% за петрола¹⁷). Държавата планира и започна да изгражда инфраструктура за природен газ, която да замени изцяло вноса на руски газ в средносрочен план. Германия изпълни задълженията си за съхранение на газ миналата зима, достигайки 99,2% до 1 ноември 2022 г. Благодарение на взаимосвързаните пазари на газ внасяният от Германия втечен природен газ (ВПГ) би допринесъл за сигурността на доставките в Съюза, при условие че съответната инфраструктура бъде изградена без по-нататъшно забавяне. В същото време държавата все още е зависима от вноса на изкопаеми горива. Потреблението на природен газ в Германия е намаляло с 16% през периода между август 2022 г. и март 2023 г. в сравнение със средното потребление на газ за същия период през предходните пет години – това надхвърля целта за намаляване от 15%, определена в Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета¹⁸. Германия се насърчава да продължи да полага усилия за временно намаляване на търсенето на газ до 31 март 2024 г. съгласно Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета¹⁹.

¹⁷ Германия не е внасяла руски газ от август 2022 г., а нефт – от февруари 2023 г.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2022/1369 на Съвета от 5 август 2022 г. относно координирани мерки за намаляване на търсенето на газ (ОВ L 206, 8.8.2022 г., стр. 1).

¹⁹ Регламент (ЕС) 2023/706 на Съвета от 30 март 2023 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2022/1369 във връзка с продължаване на периода на намаляване на търсенето във връзка с мерките за намаляване на търсенето на газ, и за засилване на докладването и наблюдението на тяхното прилагане (ОВ L 93, 31.3.2023 г., стр. 1).

(37) Електроенергията, произведена от възобновяеми енергийни източници, е от решаващо значение за успешното разгръщане на плановете за екологичен преход на Германия, включително за производство на водород от възобновяеми източници, електрически превозни средства и термopомпи, както и за постигането на енергийна сигурност в средносрочен план. Въпреки това ще бъде необходимо трикратно ускоряване на внедряването на електроенергия, произведена от възобновяеми енергийни източници (от +67% през последните осем години до +196% през следващите осем години), за да се постигнат националните цели за внедряване. Сложните и продължителни процедури за издаване на разрешителни възпрепятстват внедряването на възобновяеми енергийни източници и допълнителни технологии с нулеви нетни емисии, като наскоро приетото законодателство за подобряване на процесите все още не се прилага. Освен предизвикателствата, за които е намерено решение, издаването на разрешителни е възпрепятствано от липсата на цифровизация и свързаните с нея умения, както и от недостатъчния персонал на органите, включително съдилищата. Продължават да съществуват затруднения по отношение на гъвкавостта на мрежата, включително съхранението, и разширяването на мрежите за пренос на високо напрежение, включително изпълнението на проекти от общ интерес. Освен това разпределителните мрежи на Германия не са достатъчно цифровизирани и модернизирани, за да поемат многото нови производители и потребители на електрически превозни средства, слънчеви фотоволтаични системи и термopомпи, а съхранението на електроенергия би могло да се разшири. Усилията за постигане на енергийната ефективност, включително в областта на транспорта, битовото отопление и промишлеността, и въвеждането на термopомпи по достъпен начин срещат предизвикателства, свързани с разрастването и навременното прилагане, за да се осигури възможност на Германия да постигне целите си в областта на климата и енергетиката, да намали зависимостта си от изкопаеми горива и да стимулира конкурентоспособността и създаването на работни места, включително в сектора на преработвателна промишленост с чисти технологии. Постигането на целите в областта на климата изисква по-нататъшни действия за декарбонизация на транспортния и строителния сектор, които не са изпълнили националните специфични за сектора цели за емисиите за 2022 г. въпреки въвеждането на мерки като национална цена на въглеродните емисии с цел намаляване на емисиите в тези два сектора. Обемът на естественото нетно поглъщане на въглерод в Германия е намалял от 2016 г. насам, така че са необходими действия за възстановяване на горите и торфищата. По-големите усилия за адаптиране към изменението на климата, кръговата икономика и опазването на околната среда намаляват рисковете, свързани с глобалните предизвикателства, и допринасят за устойчивостта по отношение на климата, осигуряването на природни ресурси и намаляването на зависимостта на промишлеността от суровини от критично значение.

- (38) Недостигът на работна ръка и умения в сектори и професии, които са от ключово значение за екологичния преход, включително производството, внедряването и поддръжката на технологии с нулеви нетни емисии, създава пречки пред прехода към икономика с нулеви нетни емисии. Висококачествените системи за образование и обучение, които отговарят на променящите се нужди на пазара на труда, и целенасочените мерки за повишаване на квалификацията и за преквалификация са от ключово значение за намаляване на недостига на умения и насърчаване на приобщаването и пренасочването на работната сила. За да се отключи неоползотвореното предлагане на работна ръка, тези мерки трябва да бъдат достъпни, по-специално за физическите лица и в секторите и регионите, които са най-силно засегнати от екологичния преход. Подобряването на образователните постижения на групите в неравностойно положение осигурява по-добра основа за продължаване на образованието. Образованието и обучението на възрастни е от съществено значение за справяне с постоянния недостиг на умения. Въпреки това през последните 10 години процентът на участие на възрастни в обучение през последните четири седмици е относително стабилен и под средния за Съюза (8,1% през 2022 г.; средна стойност за Съюза от 11,9%), като делът на нискоквалифицираните работници само е само 4%. Освен това в енергоемките отрасли делът на участие на работниците в образование и обучение е намалял от 9,8% през 2015 г. до 7,6% през 2021 г. и е под средния за Съюза (8,9%). Насърчаването на участието в програми за първоначално и продължаващо професионално образование и обучение в подкрепа на екологичния преход е в съответствие с целта на Германия 65% от възрастните да участват в обучение всяка година до 2030 г.
- (39) В светлината на оценката на Комисията Съветът разгледа програмата за стабилност за 2023 г., като становището му²⁰ е изразено в препоръка 1.

²⁰ Съгласно член 5, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97.

- (40) С оглед на тясната взаимобвързаност между икономиките на държавите членки от еврозоната и колективния им принос за функционирането на Икономическия и паричен съюз, Съветът препоръчва на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за: i) запазване на устойчивостта на обслужването на дълга и въздържане от широка подкрепа за съвкупното търсене през 2023 г., по-добро насочване на фискалните мерки, предприети за смекчаване на въздействието на високите цени на енергията, и обмисляне на подходящи начини за прекратяване на подкрепата при намаляване на натиска върху цените на енергията; ii) поддържане на високо равнище на публичните инвестиции и насърчаване на частните инвестиции в подкрепа на екологичния и цифровия преход; iii) подкрепа за промените в заплащането, които смекчават загубата на покупателна способност, като същевременно се ограничават вторичните ефекти върху инфлацията, допълнително подобряване на активните политики по заетостта и преодоляване на недостига на умения; iv) подобряване на бизнес средата и гарантиране, че енергийната подкрепа за дружествата е икономически ефективна, временна и насочена към жизнеспособни предприятия, както и че запазва стимулите за екологичния преход; и v) запазване на макрофинансовата стабилност и наблюдение на рисковете, като същевременно продължава работата по завършването на банковия съюз. За Германия препоръки 1, 2, 3 и 4 допринасят за изпълнението на първата, втората и третата препоръка, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната.
- (41) В светлината на задълбочения преглед, направен от Комисията, и неговата оценка Съветът разгледа националната програма за реформи за 2023 г. и програмата за стабилност за 2023 г. Неговите препоръки по член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 са отразени в препоръка 1. Политиките, посочени в препоръка 1, са насочени към подпомагане на преодоляване на уязвимостите, свързани с трайно съществуващия голям излишък по текущата сметка. Препоръки 2, 3 и 4 допринасят за изпълнението на препоръка 1, тъй като става въпрос за по-големи инвестиции. Политиките, посочени в препоръка 1, допринасят както за преодоляването на дисбалансиите, така и за изпълнението на препоръките, изложени в Препоръката от 2023 г. относно еврозоната, в съответствие със съображение 40,

ПРЕПОРЪЧВА на Германия да предприеме през 2023 г. и 2024 г. следните действия:

1. Възможно най-скоро през 2023 г. и 2024 г. да прекрати постепенно действащите извънредни мерки за енергийна подкрепа, като използва свързаните с това икономии за намаляване на бюджетния дефицит. Ако нови увеличения на цените на енергията наложат предприемането на нови или продължаващи мерки за подкрепа – да гарантира, че тези мерки за подкрепа са насочени към закрила на уязвимите домакинства и предприятия, че са фискално достъпни и че запазват стимулите за икономии на енергия.

Да осигури разумна фискална политика, по-специално като ограничи номиналното увеличение на финансираните на национално равнище нетни първични разходи през 2024 г. до не повече от 2,5%²¹.

Да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че безвъзмездните средства по Механизма и другите фондове на Съюза се усвояват ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход. Да осъществи планираните публични инвестиционни инициативи.

За периода след 2024 г. – да продължи да следва средносрочна фискална стратегия за постепенна и устойчива консолидация, съчетана с инвестиции и реформи, водещи до по-висок устойчив растеж, с цел постигане на разумна средносрочна фискална позиция.

Да усъвършенства данъчния микс, за да постигне по-приобщаващ и устойчив растеж, по-специално чрез подобряване на данъчните стимули, насочени към увеличаване на отработените часове. Да гарантира дългосрочната устойчивост на пенсионната система.

2. Значително да ускори изпълнението на своя преработен план за възстановяване и устойчивост, включително като осигури достатъчно ресурси, и бързо да финализира допълнението и главата за REPowerEU с цел бързо започване на изпълнението ѝ. Да пристъпи към бързо изпълнение на програмите по линия на политиката на сближаване при тясно взаимно допълване и полезно взаимодействие с плана за възстановяване и устойчивост.

²¹ Което се очаква да съответства на годишно подобрене на структурното бюджетно салдо от поне 0,3% от БВП за 2024 г., както е описано в съображение 24.

3. Да ускори цифровизацията на цялата верига от услуги в сферата на обществените услуги и да подобри цифровите умения на хората. Да премахне пречките пред инвестициите и да стимулира инвестициите в цифрови съобщителни мрежи с много голям капацитет.
4. Да увеличи усилията за допълнително намаляване на общата зависимост от изкопаеми горива чрез увеличаване на инвестициите и ускоряване на внедряването на мрежи за енергия от възобновяеми източници и електроенергия чрез подобрен административен капацитет и рационализирани процеси, включително процедури за издаване на разрешения. Да увеличи усилията за постигане на енергийна ефективност в областта на транспорта, строителството и промишлеността, включително чрез инвестиции в отоплителни системи, и по-нататъшни мерки на политиката, насочени към осигуряване и придобиване на уменията и компетентностите, необходими за екологичния преход.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
