



Rada  
Evropské unie

Brusel 30. června 2023  
(OR. en)

11133/23

ECOFIN 659  
UEM 193  
SOC 485  
EMPL 336  
COMPET 680  
ENV 759  
EDUC 272  
RECH 304  
ENER 395  
JAI 905  
GENDER 136  
ANTIDISCRIM 130  
JEUN 174  
SAN 411

#### **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9825/1/23 REV 1
Č. dok. Komise:	COM(2023) 604 final
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Dánska na rok 2023

---

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady, který na základě doporučení Komise COM(2023) 604 final projednala Rada a Evropská rada.

## DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

### k národnímu programu reforem Dánska na rok 2023

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 19. února 2021 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241<sup>2</sup>, kterým byl zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nástroj“). Nástroj poskytuje členským státům finanční podporu na provádění reforem a investic, a přináší tedy fiskální impuls financovaný Unií. V souladu s prioritami evropského semestru nástroj přispívá k hospodářskému a inkluzivnímu oživení a k provádění udržitelných prorůstových reforem a investic, zejména reforem a investic za účelem podpory zelené a digitální transformace a zvýšení odolnosti ekonomik členských států. Pomáhá rovněž posílit veřejné finance, podnítit hospodářský růst a tvorbu pracovních míst ve střednědobém a dlouhodobém výhledu, zlepšit územní soudržnost v rámci Unie a podpořit setrvalé provádění evropského pilíře sociálních práv. Maximální finanční příspěvek na členský stát v rámci nástroje byl dne 30. června 2022 aktualizován v souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

- (2) Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise roční analýzu udržitelného růstu 2023, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2023. Dne 23. března 2023 Evropská rada potvrdila priority analýzy udržitelného růstu 2023, která se zaměřuje na čtyři rozměry konkurenceschopné udržitelnosti. Dne 22. listopadu 2022 přijala Komise na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011<sup>3</sup> také zprávu mechanismu varování 2023, ve které není Dánsko uvedeno mezi členskými státy, jež mohou být postiženy nerovnováhami nebo u nich takové postižení může hrozit. Hlubkový přezkum tudíž nebude zapotřebí. Komise taktéž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, jakož i návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2023, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Rada přijala doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny<sup>4</sup> (dále jen „doporučení týkající se eurozóny 2023“) dne 16. května 2023 a společnou zprávu o zaměstnanosti dne 13. března 2023.
- (3) Třebaže ekonomiky Unie vykazují pozoruhodnou odolnost, stále na ně negativně dopadá geopolitická situace. Unie pevně stojí při Ukrajině a agenda hospodářské a sociální politiky Unie se zároveň zaměřuje na snižování negativního dopadu energetických otřesů na zranitelné domácnosti i podniky v krátkodobém horizontu a na pokračování dosavadní práce na zelené a digitální transformaci, podpoře udržitelného a inkluzivního růstu, ochraně makroekonomické stability a zvyšování odolnosti ve střednědobém horizontu. Silně se také soustřeďuje na zvyšování konkurenceschopnosti a produktivity Unie.

---

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

<sup>4</sup> Doporučení Rady ze dne 16. května 2023 týkající se hospodářské politiky eurozóny (Úř. věst. C 180, 23.5.2023, s. 1).

- (4) Dne 1. února 2023 vydala Komise sdělení „Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi“ (dále jen „Průmyslový plán Zelené dohody“). Záměrem tohoto plánu je posílit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi a podpořit rychlý přechod ke klimatické neutralitě. Plán je doplněním pokračujícího úsilí v rámci Zelené dohody pro Evropu a plánu REPowerEU. Má za cíl vytvořit příznivější prostředí, aby se zvýšila unijní výrobní kapacita u technologií a produktů s nulovými čistými emisemi nezbytných ke splnění ambiciózních cílů Unie v oblasti klimatu a byl zajištěn přístup k relevantním kritickým surovinám, mimo jiné prostřednictvím diverzifikovaného zajišťování zdrojů, patřičného využívání geologických zdrojů v členských státech a maximální recyklace surovin. Průmyslový plán Zelené dohody se opírá o čtyři pilíře: předvídatelné a zjednodušené právní prostředí, rychlejší přístup k financování, zlepšování dovedností a otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce. Dne 16. března 2023 pak Komise vydala další sdělení nazvané „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“, jež je postaveno na devíti vzájemně se posilujících stimulech a jehož cílem je vytvoření regulačního rámce, který bude podporovat růst. Sdělení vytyčuje politické priority, které se soustředí na aktivní zajišťování strukturálních zlepšení, dobře zacílených investic a regulačních opatření, aby byly Unie a její členské státy v dlouhodobém výhledu konkurenceschopné. Níže uvedená doporučení pomáhají tyto priority řešit.

- (5) V roce 2023 se evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik nadále vyvíjí v souladu s prováděním nástroje. Stále platí, že pro naplnění politických priorit v rámci evropského semestru je zásadně důležité plné provedení plánů pro oživení a odolnost, neboť tyto plány řeší veškerá relevantní doporučení pro jednotlivé země vydaná v posledních letech nebo jejich významnou část. Doporučení pro jednotlivé země z let 2019, 2020 a 2022 zůstávají stejně relevantní i pro plány pro oživení a odolnost, které byly revidovány, aktualizovány nebo pozměněny v souladu s články 14, 18 a 21 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435<sup>5</sup> (dále jen „nařízení REPowerEU“) přijaté dne 27. února 2023 má za cíl rychle ukončit závislost Unie na dovozu fosilních paliv z Ruska. To přispěje k energetické bezpečnosti a diverzifikaci dodávek energií v Unii a povede k širšímu využívání obnovitelných zdrojů energie, ke zvýšení kapacity pro ukládání energie a ke zlepšení energetické účinnosti. Nařízení REPowerEU členským státům umožňuje doplnit do národního plánu pro oživení a odolnost novou kapitolu REPowerEU za účelem financování klíčových reforem a investic, jež pomohou dosáhnout cílů REPowerEU. Zmíněné reformy a investice také pomohou zvýšit konkurenceschopnost unijního průmyslu s nulovými čistými emisemi, o které usiluje Průmyslový plán Zelené dohody, a plnit doporučení pro jednotlivé země, která souvisejí s energetikou a byla členským státům vydána v roce 2022 a případně v roce 2023. Nařízení REPowerEU zavádí novou kategorii nevratné finanční podpory, která je členským státům k dispozici na financování nových reforem a investic souvisejících s energetikou v rámci jejich plánů pro oživení a odolnost.

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1).

- (7) Dne 8. března 2023 přijala Komise sdělení poskytující pokyny v oblasti fiskální politiky na rok 2024 (dále jen „sdělení z 8. března 2023“). Jeho cílem je podpořit přípravu programů stability a konvergenčních programů členských států a posílit tím koordinaci politik. Komise v něm připomněla, že na konci roku 2023 bude deaktivována obecná úniková doložka Paktu o stabilitě a růstu. Pro roky 2023–2024 vyzvala Komise k fiskálním politikám, které zajistí střednědobou udržitelnost dluhu a udržitelným způsobem zvýší potenciální růst a členské státy byly vyzvány, aby ve svých programech stability a konvergenčních programech z roku 2023 nastínily, jak jejich fiskální plány zajistí dodržení referenční hodnoty pro schodek ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) a věrohodné a trvalé snížení dluhu nebo udržení dluhu na obezřetné úrovni ve střednědobém horizontu. Komise vybídla členské státy, aby postupně ukončily vnitrostátní fiskální opatření, která zavedly na ochranu domácností a podniků v souvislosti s prudkým zdražením energií, a začaly u těch nejméně cílených. Uvedla, že pokud by bylo nutné podpůrná opatření prodloužit kvůli novým tlakům na ceny energií, měly by je členské státy zaměřit mnohem lépe než v minulosti na zranitelné domácnosti a podniky. Fiskální doporučení budou podle Komise kvantifikovaná a diferencovaná. Kromě toho budou formulována na základě čistých primárních výdajů, jak je navrženo ve sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU. Komise doporučila, aby všechny členské státy i nadále chránily investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistily účinné využívání prostředků z nástroje i z dalších fondů Unie, a to zejména s ohledem na zelenou a digitální transformaci a cíle odolnosti. Komise uvedla, že v souladu se stávajícími právními předpisy navrhne Radě, aby postupy při nadměrném schodku na základě porušení referenční hodnoty schodku zahájila na jaře 2024 na základě výsledků plnění rozpočtu za rok 2023.

- (8) Dne 26. dubna 2023 předložila Komise legislativní návrhy na provedení komplexní reformy pravidel Unie pro správu ekonomických záležitostí. Jejich hlavním cílem je ve všech členských státech prostřednictvím reforem a investic posílit udržitelnost veřejného dluhu a podpořit udržitelný a inkluzivní růst. Komise ve svých návrzích usiluje o zlepšení vlastní odpovědnosti členských států, zjednodušení rámce a větší zaměření na střednědobý horizont spolu s účinným a soudržnějším prosazováním. Podle závěrů Rady ze dne 14. března 2023 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU je cílem dokončit tuto legislativní činnost v roce 2023.
- (9) Dne 30. dubna 2021 předložilo Dánsko Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost tohoto plánu v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení. Dne 6. července 2021 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Dánska<sup>6</sup>. Uvolnění splátek je podmíněno přijetím rozhodnutí Komise přijatým v souladu s čl. 24 odst. 5 nařízení (EU) 2021/241, které uvádí, že Dánsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle stanovené v prováděcím rozhodnutí Rady. Předpokladem uspokojivého splnění je rovněž absence zvratu u dříve dosažených milníků a cílů.
- (10) Dne 1. května 2023 předložilo Dánsko svůj národní program reforem na rok 2023. V souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241 zohledňuje národní program reforem na rok 2023 rovněž zprávy, které Dánsko dvakrát ročně podává o pokroku dosaženém při plnění svého plánu pro oživení a odolnost. Vzhledem k tomu, že Dánsko nepředložilo svůj konvergenční program z roku 2023 včas, Komise jej nemohla posoudit.

---

<sup>6</sup> ST 10154/2021 INIT.

- (11) Dne 24. května 2023 zveřejnila Komise zprávu o Dánsku pro rok 2023. Posoudila pokrok, který Dánsko učinilo při plnění příslušných doporučení, jež pro něj přijala Rada v letech 2019 až 2022, a zhodnotila, jak Dánsko provádí plán pro oživení a odolnost. Vycházejíc z této analýzy, zpráva o Česku poukázala na mezery, pokud jde o výzvy, které plán pro oživení a odolnost neřeší nebo je řeší pouze částečně, a na nové a vznikající výzvy. Posoudila rovněž pokrok Dánska při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i pokrok při dosahování cílů Organizace spojených národů v oblasti udržitelného rozvoje.
- (12) Podle údajů potvrzených Eurostatem se přebytek veřejných financí Dánska snížil ze 3,6 % HDP v roce 2021 na 3,3 % v roce 2022, zatímco veřejný dluh klesl ze 36,7 % HDP na konci roku 2021 na 30,1 % na konci roku 2022.
- (13) Saldo veřejných financí bylo ovlivněno opatřeními fiskální politiky přijatými ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. V roce 2022 zahrnovala tato opatření fiskální politiky snižující příjmy snížení odvodů za elektřinu, přičemž opatření fiskální politiky zvyšující výdaje zahrnovala sociální dávky zaměřené na domácnosti s nižšími příjmy s cílem kompenzovat vysoké náklady na energii. Komise odhaduje rozpočtové náklady na tato opatření v roce 2022 na 0,1 % HDP. Současně poklesly odhadované náklady na dočasná mimořádná opatření související s krizí způsobenou onemocněním COVID-19, a to z 4,0 % HDP v roce 2021 na 0,0 % v roce 2022.

- (14) Dne 18. června 2021 Rada doporučila Dánsku<sup>7</sup>, aby v roce 2022 zachovalo podpůrné nastavení fiskální politiky, včetně impulsu dodaného nástrojem, a zachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů.
- (15) Podle odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky<sup>8</sup> v roce 2022 utlumující v rozsahu 0,6 % HDP, což bylo v kontextu vysoké inflace vhodné. Dánsko na doporučení Rady pokračovalo v podpoře oživení, a to prostřednictvím investic, které mají být financovány z nástroje. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a dalších fondů Unie v roce 2022 dosáhly 0,3 % HDP (0,3 % HDP v roce 2021). Příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky měl utlumující povahu a činil 0,2 procentního bodu<sup>9</sup>. V souladu s doporučením Rady proto Dánsko nezachovalo investice financované z vnitrostátních zdrojů. Současně s tím měl příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (bez nových opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky utlumující povahu v rozsahu 0,7 procentního bodu. Dánsko tedy udrželo růst běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů dostatečně pod kontrolou.
- (16) Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá růst reálného HDP, a to 0,3 % v roce 2023 a 1,5 % v roce 2024.
- (17) Jarní prognóza Komise 2023 dále na rok 2023 předpovídá přebytek veřejných financí ve výši 2,3 % HDP a poměr veřejného dluhu k HDP ve výši 30,1 % na konci roku 2023.

---

<sup>7</sup> Doporučení Rady ze dne 18. června 2021, kterým se vydává stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Dánska z roku 2021 (Úř. věst. C 304, 29.7.2021, s. 14).

<sup>8</sup> Nastavení fiskální politiky se měří změnou primárních výdajů (očištěných od diskrečních opatření na straně příjmů) s vyloučením dočasných mimořádných opatření souvisejících s krizí COVID-19, ale se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) v rámci nástroje a dalších fondů Unie ve vztahu k střednědobému potenciálnímu růstu. Více podrobností viz rámeček č. 1 ve fiskálních statistických tabulkách.

<sup>9</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů by podle projekce měl mít expanzivní povahu v rozsahu 0,3 procentního bodu HDP.

- (18) Saldo veřejných financí v roce 2023 by měla i nadále ovlivňovat fiskální opatření přijatá ke zmírnění hospodářského a sociálního dopadu zvýšení cen energií. Sestávají z opatření prodloužených z roku 2022, zejména některých sociálních dávek zaměřených na domácnosti s nízkými příjmy, a nových opatření, jako je dočasně snížený poplatek za elektřinu. Čisté rozpočtové náklady na podpůrná opatření jsou v jarní prognóze Komise 2023 odhadovány na 0,3 % HDP v roce 2023<sup>10</sup>. Zdá se, že většina opatření v roce 2023 není zaměřena na nejzranitelnější domácnosti nebo podniky a nezachovává cenový signál ke snížení poptávky po energiích a zvýšení energetické účinnosti. V důsledku toho se objem cílených podpůrných opatření, která se berou v úvahu při posouzení plnění doporučení Rady ze dne 12. července 2022<sup>11</sup>, odhaduje v jarní prognóze Komise 2023 na 0,1 % HDP v roce 2023 (oproti 0,1 % HDP v roce 2022).
- (19) Dne 12. července 2022 doporučila Rada Dánsku zajistit v roce 2023, aby růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů byl v souladu s celkově neutrálním nastavením fiskální politiky<sup>12</sup>, a brát přitom v potaz pokračující dočasnou a cílenou podporu domácností a podniků, které jsou nejzranitelnější vůči prudkým nárůstům cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Dánsko by se mělo připravit na přizpůsobení běžných výdajů vyvíjející se situaci. Dále bylo Dánsku doporučeno rozšířit veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti při zohlednění iniciativy REPowerEU, a to i s využitím nástroje a dalších fondů Unie.

---

<sup>10</sup> Tato hodnota vyjadřuje výši ročních rozpočtových nákladů na tato opatření včetně běžných příjmů a výdajů a případně i kapitálových výdajů.

<sup>11</sup> Doporučení Rady ze dne 12. července 2022 k národnímu programu reforem Dánska na rok 2022 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Dánska z roku 2022 (Úř. věst. C 334, 1.9.2022, s. 27).

<sup>12</sup> Podle jarní prognózy Komise 2023 se střednědobý růst potenciálního produktu Dánska (desetiletý průměr), který se používá k měření nastavení fiskální politiky, odhaduje v nominálním vyjádření na 1,9 %.

- (20) Pro rok 2023 se v jarní prognóze Komise předpokládá, že nastavení fiskální politiky bude v roce 2023 v kontextu vysoké inflace expanzivní (-0,4 % HDP). To navazuje na utlumující nastavení fiskální politiky v roce 2022 (0,6 % HDP). Předpovídá se, že příspěvek růstu primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů (očištěných o diskreční opatření na straně příjmů) k nastavení fiskální politiky v roce 2023 bude mít expanzivní povahu v rozsahu 0,6 % HDP. Tento expanzivní příspěvek čistých primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů není způsoben cílenou podporou domácností a podniků, které jsou nejvíce ohroženy prudkým nárůstem cen energií, a osob prchajících z Ukrajiny. Je to způsobeno náklady na necílená opatření v oblasti energetiky a zvyšováním mezd ve veřejném sektoru a sociálních dávek a vyššími výdaji na zdravotní péči. Celkově není projektovaný růst primárních běžných výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů v souladu s doporučením Rady ze dne 12. července 2022. Výdaje financované z grantů v rámci nástroje a z dalších unijních fondů v roce 2023 činily 0,3 % HDP, zatímco příspěvek investic financovaných z vnitrostátních zdrojů k nastavení fiskální politiky měl expanzivní povahu v rozsahu 0,1 procentního bodu<sup>13</sup>. Dánsko tedy plánuje financovat dodatečné investice prostřednictvím nástroje a dalších fondů Unie, a tudíž se počítá se zachováním investic financovaných z vnitrostátních zdrojů. Země plánuje financovat veřejné investice do zelené a digitální transformace a energetické bezpečnosti, jako jsou opatření v oblasti energetické účinnosti, ekologická daňová reforma a opatření v oblasti zelené mobility, které jsou částečně financovány z nástroje a z dalších fondů Unie.
- (21) Na základě opatření politiky, která byla známa ke dni uzávěrky prognózy, Komise ve své jarní prognóze 2023 předpovídá na konci roku 2024 přebytek veřejných financí ve výši 1,3 % HDP a míru zadlužení ve výši 28,8 %. Komise momentálně předpokládá postupné úplné ukončení podpůrných opatření v oblasti energetiky v roce 2024. To je založeno na předpokladu, že nedojde k opětovnému zvýšení cen energií.

---

<sup>13</sup> Příspěvek ostatních kapitálových výdajů financovaných z vnitrostátních zdrojů by podle projekce měl mít utlumující povahu v rozsahu 0,2 procentního bodu HDP.

- (22) Dánsko pravděpodobně bude v letech 2023 a 2024 i nadále plnit minimální střednědobý rozpočtový cíl ve výši  $-1,0$  % HDP, jak jej odhadla Komise na období 2023–2025. Na základě jarní prognózy Komise 2023 se očekává strukturální saldo ve výši  $3,5$  % HDP v roce 2023 a  $2,1$  % HDP v roce 2024, což je nad úroveň střednědobého rozpočtového cíle.
- (23) Za předpokladu nezměněné politiky jarní prognóza Komise 2023 předpokládá, že čisté primární výdaje financované z vnitrostátních zdrojů v roce 2024 porostou o  $4,6$  %.
- (24) V současné době je výše periodických daní z nemovitostí v Dánsku zastropována, což znamená, že se s tržními cenami tyto daně nezvyšují. Nejsou proto schopny tlumit cykly cen bytových nemovitostí a mají nepříznivé distribuční účinky. Dánský parlament schválil nový systém daně z nemovitostí, který má tento strop z roku 2017 zrušit a který by měl začít platit od 1. ledna 2024. Nalezení cenově dostupného bydlení je i nadále pro mnoho lidí velkým problémem. Vysoké ceny bytových nemovitostí v kombinaci s dlouhými čekacími dobami na sociální bydlení vedla ve velkých městských oblastech k nedostatku cenově dostupného bydlení. Dánsko vykazuje rostoucí podíl hypoték s proměnlivou sazbou a platebními prázdninami, což zvyšuje zranitelnost silně zadlužených držitelů hypoték vůči dalšímu potenciálnímu poklesu cen bytových nemovitostí a/nebo zvyšování úrokových sazeb.

- (25) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241 a kritériem 2.2 přílohy V tohoto nařízení zahrnuje plán pro oživení a odolnost rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které mají být provedeny do roku 2026. Plán pro oživení a odolnost Dánska dospěl do pokročilé fáze provádění. Dánsko předložilo jednu žádost o platbu v souvislosti s 25 milníky a cíli plánu pro oživení a odolnost, na něž bylo celkově vyplaceno 301 milionů EUR. Kromě první žádosti o platbu je provádění plánu pro oživení a odolnost na dobré cestě a očekává se, že druhá platba bude předložena podle plánu do konce roku 2023. Dne 31. května 2023 předložilo Dánsko změnu svého plánu pro oživení a odolnost, mimo jiné kapitoly REPowerEU. Rychlé začlenění nové kapitoly REPowerEU do plánu pro oživení a odolnost umožní financovat další reformy a investice na podporu strategických cílů Dánska v oblasti energetiky a zelené transformace. Pro úspěšné provádění plánu pro oživení a odolnost i dalších hospodářských politik a politik zaměstnanosti, které jdou nad rámec plánu, je i nadále důležité systematické a účinné zapojování místních a regionálních orgánů, sociálních partnerů a dalších příslušných zúčastněných stran, aby měla celková politická agenda širokou podporu.
- (26) Všechny programové dokumenty Dánska v rámci politiky soudržnosti schválila Komise v roce 2022. Rychlé provádění programů v rámci politiky soudržnosti komplementárně k plánu pro oživení a odolnost a v synergii s ním, včetně kapitoly REPowerEU, má v Dánsku zásadní význam pro dosažení zelené a digitální transformace, zvýšení hospodářské a sociální odolnosti a zajištění vyváženého územního rozvoje.

- (27) Kromě hospodářských a sociálních výzev, jimiž se zabývá plán pro oživení a odolnost a programy politiky soudržnosti, čelí Dánsko řadě dalších výzev v souvislosti s dekarbonizací ekonomiky a posílením oběhového hospodářství na podporu zelené transformace.
- (28) Pokrok Dánska na cestě k oběhovému hospodářství je nedostatečný a je třeba jej uspišit, aby mohlo Dánsko splnit cíle Unie v oblasti oběhového hospodářství. Navzdory některým politickým opatřením, která byla zavedena, jako je plán v oblasti klimatu z roku 2020, byl pokrok omezený. Akční plán pro oběhové hospodářství z roku 2021 ukazuje, že ze 129 iniciativ, které byly v plánu uvedeny, bylo 27 dokončeno, 88 probíhá podle časového harmonogramu a 14 nabralo zpoždění. Z dostupných statistik vyplývá, že Dánsko v roce 2022 nedosáhlo žádného pokroku v oblasti produkce odpadů, recyklace a oběhového hospodářství. Jeho oběhové využívání materiálů se sotva snížilo z 8 % v roce 2016 na 7,8 % v roce 2021, čímž se dostalo pod průměr Unie, který v roce 2021 činil 11,7 %. Zatímco cílem akčního plánu pro oběhové hospodářství je výrazné snížení materiálové stopy Unie, činila v roce 2020 materiálová stopa Dánska 25,6 tun na obyvatele, což je výrazně nad průměrem Unie v roce 2020 (13,7 tun na obyvatele). Dánsko i nadále zaostává v několika aspektech oběhového hospodářství, zejména v produkci komunálního odpadu, míře recyklace a plýtvání potravinami. Pokud jde o komunální odpad, má Dánsko stále nejvyšší množství komunálního odpadu na obyvatele v Unii, a to 786 kg/rok/osobu v roce 2021 (průměr Unie činí 530 kg/rok/osobu v roce 2021), a to za situace, kdy neexistuje žádný vnitrostátní cíl pro celkové snížení odpadu. Pokud jde o recyklaci, Dánsko musí vyvinout značné úsilí ke splnění cíle Unie do roku 2025 v oblasti recyklace komunálního a obalového odpadu a je pod průměrem Unie, který činí 49,6 %, přičemž v roce 2021 činil 34,3 %<sup>14</sup>. Dánsko si v neposlední řadě v Unii nevede dobře ani v ukazatelích plýtvání potravinami. Je ve velké míře závislé na spalování odpadu, protože v porovnání s průměrem Unie, který činí přibližně 26 %, spaluje více než 50 % svého komunálního odpadu.

---

<sup>14</sup> Dánsko informovalo Komisi, že míra recyklace vykázaná v roce 2021 vycházela z nesprávných údajů a bude předmětem revizí.

(29) Dánsko se zavázalo k ambiciózním cílům v oblasti dekarbonizace a je lídrem ve využívání obnovitelné energie, zejména výroby větrné energie. Spotřeba zemního plynu v Dánsku poklesla v období od srpna 2022 do března 2023 ve srovnání s průměrnou spotřebou plynu ve stejném období v předchozích pěti letech o 25,2 %, tedy více, než požadoval cíl ve výši 15 % stanovený v nařízení Rady (EU) 2022/1369<sup>15</sup>. Dánsko by mohlo pokračovat ve snaze o dočasné snížení poptávky po plynu do 31. března 2024 v souladu s nařízením Rady (EU) 2023/706<sup>16</sup>. Aby bylo možné dosáhnout cílů v oblasti dekarbonizace a zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie ve skladbě zdrojů energie, je pro dosažení vnitrostátních ambicí v oblasti zavádění kapacity větrné energie na moři a na pevnině zásadní rychlejší uvádění projektů do provozu a zjednodušená povolovací pravidla. Dodatečné kapacity, včetně energetických ostrovů v Baltském a Severním moři, budou vyžadovat dostatečné plánování rozšíření sítě na úrovni přenosu a distribuce. Investice do energetické účinnosti mohou snížit potřebu investic do energetické infrastruktury. Posílení opatření v oblasti energetické účinnosti budov kombinací izolačních opatření a zavádění dekarbonizovaných zdrojů vytápění by mohlo dále snížit závislost na fosilních palivech a snížit poptávku po energii. Zlepšení energetické účinnosti veřejných budov by mohlo být dále podpořeno odstraněním rozpočtových omezení u zelených projektů pro obce a regiony. Dodatečná opatření na podporu energetické účinnosti v soukromých budovách by pomohla snížit vysoké náklady na energii v Dánsku, které mělo v roce 2022 druhé nejvyšší průměrné účty domácností za energii. Domácí průmyslové činnosti nabízejí potenciál ke zlepšení energetické účinnosti, zejména využíváním přebytečného tepla v rámci centrálního zásobování teplem.

---

<sup>15</sup> Nařízení Rady (EU) 2022/1369 ze dne 5. srpna 2022 o koordinovaných opatřeních ke snížení poptávky po plynu (Úř. věst. L 206, 8.8.2022, s. 1).

<sup>16</sup> Nařízení Rady (EU) 2023/706 ze dne 30. března 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2022/1369, pokud jde o prodloužení období snižování poptávky u opatření ke snižování poptávky po plynu a posílení podávání zpráv a sledování jejich provádění (Úř. věst. L 93, 31.3.2023, s. 1).

(30) Přechod na hospodářství s nulovými čistými emisemi je komplikován nedostatkem pracovních sil a dovedností v odvětvích a povoláních, která jsou klíčová pro zelenou transformaci, včetně výroby, zavádění a údržby technologií s nulovými čistými emisemi. Aby se snížil nedostatek dovedností a podpořilo se začlenění a přerozdělení pracovních sil, jsou zásadně důležité vysoce kvalitní systémy vzdělávání a odborné přípravy, které budou reagovat na měnící se potřeby trhu práce, a cílená opatření pro prohlubování dovedností a změny kvalifikace. Pro zapojení nevyužívané nabídky pracovních sil je zapotřebí, aby tato opatření byla přístupná, zejména pro jednotlivce a v odvětvích a regionech, jichž se zelená transformace dotýká nejvíce. V roce 2022 byl v Dánsku hlášen nedostatek pracovních sil u 60 povolání, která vyžadovala specifické dovednosti nebo znalosti pro zelenou transformaci, včetně specialistů v oblasti průmyslové ekologie, specialistů v oblasti ochrany životního prostředí a stavebních architektů. Ačkoli poptávka po dovednostech pro ekologickou transformaci roste, počet pracovníků v energeticky náročných průmyslových odvětvích účastnících se vzdělávání a odborné přípravy se za posledních deset let výrazně snížil z 24,6 % v roce 2015 na 15,6 % v roce 2021.

## DOPORUČUJE Dánsku v období 2023–2024:

1. Ukončit co nejdříve v letech 2023 a 2024 mimořádná podpůrná opatření v oblasti energetiky. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, zajistit, aby tato podpůrná opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií.

Zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné čerpání grantů v rámci nástroje a dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace, a současně v roce 2024 udržet zdravou fiskální pozici.

V období po roce 2024 pokračovat v provádění investic a reforem vedoucích k vyššímu udržitelnému růstu a zachovat obezřetnou střednědobou fiskální pozici.

Zavést nový systém daně z nemovitostí za účelem obnovení vazby mezi tržními cenami a daněmi a zajištění spravedlivějšího zdanění. Urychlit investice do výstavby dostupného bydlení, aby se pokryly nejnaléhavější potřeby.

2. Pokračovat v soustavném provádění svého plánu pro oživení a odolnost a v souvislosti s nedávným předložením dodatku, včetně kapitoly REPowerEU, urychleně zahájit provádění souvisejících opatření. Pokračovat v rychlém provádění programů politiky soudržnosti a zajistit jejich úzkou doplňkovost a součinnost s plánem pro oživení a odolnost.
3. Posílit oběhové hospodářství a politiky v oblasti nakládání s odpady, mimo jiné urychlením provádění dánského národního akčního plánu pro oběhové hospodářství, podporou předcházení vzniku a opětovného využití komunálního a jiného odpadu, zvýšením míry recyklace, snížením potravinového odpadu a přechodem od spalování komunálního odpadu k ekologičtějším zdrojům výroby tepla.

4. Snížit závislost na fosilních palivech a zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie v dodávkách energie. Řešit rostoucí poptávku a potřeby flexibility prostřednictvím pobídek pro nezbytný rozvoj elektrické rozvodné sítě na úrovni přenosu a distribuce. Zjednodušit platná pravidla pro povolení týkající se obnovitelné energie. Zavést další opatření na podporu energetické účinnosti v soukromých a veřejných budovách, aby se snížily účty za energii a náklady na energetické systémy. Zajistit lepší zavádění dekarbonizovaných zdrojů vytápění. Zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda nebo předsedkyně*

---