



Brüssel, 3. juuli 2026  
(OR. en)

11123/26

ECOFIN 913  
UEM 317  
SOC 442  
EMPL 244  
COMPET 857  
ENV 833  
EDUC 299  
ENER 455  
JAI 893  
GENDER 130  
JEUN 173  
SAN 531  
*EIB*  
*ECB*

## MÄRKUS

---

|         |                                                                                                               |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Saatja: | Nõukogu peasekretariaat                                                                                       |
| Saaja:  | Alaliste esindajate komitee / nõukogu                                                                         |
| Teema:  | NÕUKOGU SOOVITUS, mis käsitleb Horvaatia majandus-, sotsiaal-,<br>tööhõive-, struktuuri- ja eelarvepoliitikat |

---

Delegatsioonidele edastatakse eespool nimetatud nõukogu soovitus eelnõu, mis põhineb komisjoni ettepanekul COM(2026) 211 final ning mida on muudetud ja milles on kokku lepitud nõukogu erinevates komiteedes ning mille on viimistlenud majandus- ja rahanduskomitee.

## NÕUKOGU SOOVITUS,

**mis käsitleb Horvaatia majandus-, sotsiaal-, tööhõive-, struktuuri- ja eelarvepoliitikat**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 121 lõiget 2 ja artikli 148 lõiget 4,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2024. aasta määrust (EL) 2024/1263 majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelevalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97<sup>1</sup>, eriti selle artikli 3 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitust,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi resolutsioone,

võttes arvesse Euroopa Ülemkogu järeldusi,

võttes arvesse tööhõivekomitee arvamust,

võttes arvesse majandus- ja rahanduskomitee arvamust,

võttes arvesse sotsiaalkaitsekomitee arvamust,

võttes arvesse majanduspoliitika komitee arvamust

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. aprilli 2024. aasta määrus (EL) 2024/1263 majanduspoliitika tulemusliku koordineerimise ja mitmepoolse eelarvejärelevalve kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1466/97 (ELT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

ning arvestades järgmist:

- (1) Määruses (EL) 2024/1263 on selgitatud majandusjuhtimise raamistiku eesmäärke; raamistik peaks reformide ja investeeringute abil edendama usaldusväärsset ja jätkusuutlikku riigi rahandust, kestlikku ja kaasavat majanduskasvu ning vastupidavust, samuti ära hoidma valitsemissektori ülemäära eelarvepuudujääki. Määruses on sedastatud, et nõukogu ja komisjon teevad Euroopa poolaasta raames mitmepoolset järelevalvet kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingus (ELi toimimise leping) sätestatud eesmärkide ja nõuetega. Euroopa poolaasta raames sõnastatakse eelkõige riigipõhised soovitused ja jälgitakse nende rakendamist.
- (2) Komisjon võttis 25. novembril 2025 vastu arvamuse Horvaatia 2026. aasta eelarvekava kohta. Samal kuupäeval võttis komisjon määruse (EL) nr 1176/2011 alusel vastu 2026. aasta häiremehhanismi aruande, milles ei nimetatud Horvaatiat ühe liikmesriigina, kelle olukorda tuleb põhjalikult analüüsida. Komisjon võttis vastu ka soovituse euroala majanduspoliitikat käsitleva nõukogu soovituse kohta, soovituse Euroopa Liidus inimkapitali käsitleva nõukogu soovituse kohta ning ettepaneku 2026. aasta ühise tööhõivearuande kohta, milles analüüsitakse tööhõivesuuniste rakendamist ja Euroopa sotsiaalõiguste samba põhimõtete järgimist. Nõukogu võttis euroala majanduspoliitikat käsitleva soovituse<sup>2</sup> vastu 21. aprillil 2026 ning ühise tööhõivearuande ja inimkapitali käsitleva soovituse 9. märtsil 2026.
- (3) Komisjon avaldas 29. jaanuaril 2025 konkurentsivõime kompassi – strateegilise raamistiku, mille eesmärk on suurendada järgmisel viiel aastal liidu üleilmset konkurentsivõimet. Konkurentsivõime kompassi on pärast selle avaldamist võetud arvesse Euroopa poolaasta töös, tagades, et liikmesriikide majanduspoliitika on kooskõlas ELi strateegiliste eesmärkidega, ning kujundades ühtse majandusjuhtimise käsituse, mis edendab kestlikku majanduskasvu, innovatsiooni ja vastupidavust kogu liidus.

---

<sup>2</sup> ELT C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

- (4) 2026. aastal jätkub majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta protsess koos taaste- ja vastupidavusrahastu<sup>3</sup> viimase etapi rakendamisega. Taaste- ja vastupidavuskavad koos ühtekuuluvuspoliitika rahastusega on olnud Euroopa poolaasta poliitiliste prioriteetide elluviimiseks esmatähtsad, kuna kavad peavad tulemuslikult käsitlema kõiki viimaste Euroopa poolaasta tsüklite raames esitatud riigipõhistes soovitustes esile toodud probleeme või märkimisväärset osa neist ja Euroopa ühtekuuluvuspoliitika rahastatavates programmides tuleb riigipõhiseid soovitusi arvesse võtta. Nüüd, kus taaste- ja vastupidavusrahastu kehtivusaeg läheneb lõpule, on endiselt oluline jätkata ja arendada edasi selle rahastu raames toetatud ja rakendatud reforme ja investeeringuid, eelkõige neid, mis aitavad lahendada riigipõhistes soovitustes esile toodud probleeme.
- (5) Komisjon avaldas 3. juunil 2026 Horvaatia kohta 2026. aasta riigiaruande. Selles hinnati Horvaatia edusamme 2025. aasta riigipõhiste soovituste järgimisel ning tehti kokkuvõtte sellest, kuidas Horvaatia on taaste- ja vastupidavuskava rakendanud. Kõnealuse analüüsi põhjal tehti riigiaruandes kindlaks Horvaatia kõige pakilisemad probleemid. Samuti hinnati Horvaatia edusamme Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamisel ning liidu peamiste tööhõive, oskuste ning vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vähendamise eesmärkide ning Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kestliku arengu eesmärkide saavutamisel.

---

<sup>3</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrus (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu (ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) Nõukogu võttis 21. jaanuaril 2025 komisjoni hinnangu ja soovitusel põhjal vastu soovitusel, millega kiidetakse heaks Horvaatia riiklik keskpika perioodi eelarve- ja struktuurikava<sup>4</sup>. Kava hõlmab ajavahemikku 2025–2028 ja selles sätestatud eelarve kohandamise perioodi pikkus on neli aastat. Nõukogu soovitas kehtestada järgmised netokulude maksimaalsed kasvumäärad: 6,4 % 2025. aastaks, 4,9 % 2026. aastaks, 4,1 % 2027. aastaks ja 3,7 % 2028. aastaks; need määrad vastavad maksimaalsetele kumulatiivsetele kasvumääradele, mis on arvutatud võrdluses baasaastaga 2023 ning mis on 2025. aastal 26,2 %, 2026. aastal 32,3 %, 2027. aastal 37,8 % ja 2028. aastal 42,9 %.
- (7) Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu ja selle tagajärjed kujutavad endast Euroopa Liidu jaoks eksistentsiaalset väljakutset. Komisjon kutsus liikmesriike üles taotlema stabiilsuse ja kasvu paktiga ette nähtud riikide vabastusklausli koordineeritud aktiveerimist, et toetada ELi jõupingutusi, mille eesmärk on suurendada kiiresti ja märkimisväärselt kaitsekulutusi<sup>5</sup>, ning Euroopa Ülemkogu kiitis selle ettepaneku 6. märtsil 2025 heaks. Horvaatia taotlusel võttis nõukogu 8. juulil 2025 komisjoni soovitusel põhjal vastu soovitusel, millega lubatakse Horvaatial netokulude maksimaalsetest kasvumääradest kõrvale kalduda<sup>6</sup>. Ajavahemik, mil on aktiveeritud riikide vabastusklausel (2025–2028), võimaldab Horvaatial vaadata ümber valitsemissektori kulude prioriteedid või suurendada valitsemissektori tulusid nii, et püsivalt suuremad kaitsekulutused ei ohusta keskpikas perspektiivis riigi rahanduse jätkusuutlikkust.

---

<sup>4</sup> Nõukogu 21. jaanuari 2025. aasta soovitus, millega kiidetakse heaks Horvaatia riiklik keskpika perioodi eelarve- ja struktuurikava (ELT C, C/2025/638, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/638/oj>).

<sup>5</sup> Komisjoni teatis „Suuremate kaitsekulutuste võimaldamine stabiilsuse ja kasvu pakti raames“ (Brüssel, 19.3.2025, C(2025) 2000 final).

<sup>6</sup> Nõukogu 8. juuli 2025. aasta soovitus, millega lubatakse Horvaatial määruse (EL) 2024/1263 kohaselt nõukogu kehtestatud netokulude maksimaalsetest kasvumääradest kõrvale kalduda (riikide vabastusklausli aktiveerimine) (ELT C, C/2025/3967, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3967/oj>).

- (8) Horvaatia esitas 7. mail 2026 oma 2026. aasta eduaruande<sup>7</sup> netokulude soovitatud maksimaalsete kasvumäärade järgimise ning Euroopa poolaasta riigipõhistes soovitustes kindlaks tehtud peamiste probleemide käsitlemiseks vajalike reformide ja investeeringute rakendamise kohta. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 27 kajastab iga-aastane eduaruanne ka Horvaatia kaks korda aastas esitatavat aruannet taaste- ja vastupidavuskava rakendamisel tehtud edusammude kohta.
- (9) SKP reaalkasv oli 2025. aastal 3,4 % ja tarbijahindade harmoneeritud indeksiga (THHI) mõõdetud inflatsioon 4,4 %. Komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi kohaselt on SKP reaalkasv 2026. aastal 2,7 % ja 2027. aastal 2,5 % ning THHIga mõõdetud inflatsioon on 2026. aastal 4,6 % ja 2027. aastal 2,7 %.
- (10) Eurostati esitatud andmete põhjal<sup>8</sup> suurenes Horvaatia valitsemissektori eelarve puudujääk 2,3 %-lt SKPst 2024. aastal 3,0 %-le SKPst 2025. aastal. Eelarvepuudujäägi suurenemine 2025. aastal kajastab peamiselt riiklikult rahastatavate investeeringute, avaliku sektori palkade ja sotsiaalabikulude suurenemist. 2026. aasta kevadprognoosi koostamise ajal komisjonile teada olnud poliitikameetmete põhjal prognoosis komisjon valitsemissektori eelarve puudujäägiks 2026. aastal 2,9 % ja 2027. aastal 2,7 % SKPst.
- (11) Komisjoni hinnangul oli eelarvepoliitika,<sup>9</sup> mis hõlmab nii riigi enda kui ka ELi rahastatavaid kulusi, 2025. aastal ekspansiivne (1,6 % SKPst). 2026. ja 2027. aastal on see prognooside kohaselt pärssiv (vastavalt 0,3 % ja 0,9 % SKPst).

---

<sup>7</sup> 2026. aasta eduaruannetega saab tutvuda aadressil [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en).

<sup>8</sup> Eurostat, Euro Indicators, 22. aprill 2026.

<sup>9</sup> Eelarvepoliitika on määratletud valitsemissektori eelarvepositsiooni iga-aastase muutuse näitajana. Selle eesmärk on hinnata nii riiklikult kui ka ELi eelarvest rahastatavast eelarvepoliitikast tulenevat majanduslikku impulssi. Eelarvepoliitikat mõõdetakse vahena i) keskpika perioodi potentsiaalse majanduskasvu ja ii) esmaste kulude muutuse vahel, millest on maha arvatud kaalutusõigusel põhinevad tulumeetmed ning mis hõlmab taaste- ja vastupidavusraha tagastamatu toetuse ja muude liidu vahenditega rahastatavaid kulusid.

- (12) Eurostati esitatud andmete<sup>10</sup> põhjal vähenes Horvaatia valitsemissektori võlg 57,4 %-lt SKPst 2024. aasta lõpus 56,3 %-le SKPst 2025. aasta lõpus. 2026. aasta kevadprognoosi koostamise ajal komisjonile teada olnud poliitikameetmete põhjal prognoosis komisjon, et valitsemissektori võla suhe SKPsse väheneb 2026. aasta lõpuks 55,9 %-le ja 2027. aasta lõpuks 55,6 %-le.
- (13) Eurostati andmete<sup>11</sup> kohaselt moodustasid valitsemissektori kaitsekulutused Horvaatias 2025. aastal 1,5 % SKPst, mis tähendab baasaastaga 2021 võrreldes 0,5 protsendipunkti suurust kasvu. Komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi kohaselt on need 2026. aastal 1,6 % SKPst, mis tähendab 2021. aastaga võrreldes 0,6 protsendipunkti suurust kasvu<sup>12</sup>.
- (14) Liit seisab jätkuvalt silmitsi energiavarustushäirete ja suure hinnavolatiilsuse ohuga, mida süvendavad üleilmseid nafta- ja gaasiturge mõjutavad geopoliitilised pinged. 2022.–2023. aasta energiakriisist saadud kogemused on näidanud, et ulatuslikud ja mittesihipärased meetmed toovad kaasa suured eelarvekulud ning on sotsiaalselt ja majanduslikult ebatõhusad. Pärast sõja puhkemist Lähis-Idas 2026. aasta veebruaris kehtestas Horvaatia eelarvepoliitika meetmed, et leevendada kõrgete energiahindade mõju leibkondadele ja ettevõtetele<sup>13</sup>. Need hõlmavad diislikütuse aktsiisi mittesihipärast vähendamist kuni 18. maini 2026 ning sihipärast toetust avalikule reisijateveole, põllumajandusele, kalandusele, vesiviljelusele ja energiamahukale tööstusele, mis lõpeb 30. septembril 2026. Komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi kohaselt on nende meetmete eelarvekulu 2026. aastal 0,1 % SKPst. Komisjoni hinnangus leitakse, et kui nimetatud meetmed jääksid kehtima kuni 2026. aasta lõpuni, ulatuks nende eelarvekulu 2026. aastal 0,2 %ni SKPst.

---

<sup>10</sup> Eurostat, Euro Indicators, 22. aprill 2026.

<sup>11</sup> Eurostat, valitsemissektori kulud valitsemisfunktsioonide klassifikaatori (COFOG) alusel.

<sup>12</sup> NATO kaitsekulutuste määratlus erineb COFOGi kaitsekulutuste määratlusest. Peale selle võib esineda erinevusi tulenevalt kulutuste kirjendamise ajast, eelkõige kaitsetostarbelise varustuse puhul, kuna NATO aruanded ei lähtu kulutuse kirjendamise aja osas rahvamajanduse arvepidamise reeglitest.

<sup>13</sup> See kajastab olukorda komisjoni 2026. aasta kevadprognoosi kuupäeva seisuga (4. mai 2026).

- (15) Komisjoni arvutuste kohaselt suurenesid Horvaatia netokulud 2025. aastal 10,9 % ning 2024. ja 2025. aastal kumulatiivselt 30,1 %. Netokulude kasv 2025. aastal on üle soovitatud maksimaalse kasvumäära, kusjuures aastane kõrvalekalle on 1,8 % SKPst. 2024. ja 2025. aasta peale kokku on netokulude kumulatiivne kasvumäär samuti üle soovitatud maksimaalse kasvumäära (kumulatiivne kõrvalekalle 1,4 % SKPst). Kui võtta arvesse riikide vabastusklausliga ette nähtud paindlikkust suuremate kaitsekulutuste tegemiseks, on netokulude kumulatiivne kõrvalekalle 0,9 % SKPst.
- (16) Komisjoni arvutuste kohaselt peaksid Horvaatia netokulud 2026. aastal suurenema 5,7 % ning 2024., 2025. ja 2026. aastal kumulatiivselt 37,5 %. Prognoositud netokulude kasv 2026. aastal on üle soovitatud maksimaalse kasvumäära, kusjuures aastane kõrvalekalle on veidi üle 0,3 % SKPst. 2024., 2025. ja 2026. aasta peale kokku peaks netokulude kumulatiivne kasvumäär olema samuti üle soovitatud maksimaalse kasvumäära (kumulatiivne kõrvalekalle 1,6 % SKPst). Kui võtta arvesse riikide vabastusklausliga ette nähtud paindlikkust suuremate kaitsekulutuste tegemiseks, on prognoositav netokulude kumulatiivne kõrvalekalle 2024., 2025. ja 2026. aasta peale kokku 1,0 % SKPst.

- (17) Lähiaastatel avaldab riigi rahandusele üha suuremat survet kasvav vajadus tootlike investeeringute kulutuste järele, elanikkonna vananemine, kliimamuutustega kohanemine, kaitse, rohe- ja digiüleminek ja muud konkureerivad prioriteedid. Seetõttu on Horvaatial vaja parandada avaliku sektori kulutuste kvaliteeti ja tõhusust ning seada prioriteediks majanduskasvu soodustavad investeeringud, sealhulgas kohalikul tasandil. Kuigi Horvaatia on teinud edusamme oma eelarveraamistiku tugevdamisel, sealhulgas luues 2022. aastal rahandusministeeriumis kulutuste läbivaatamise üksuse, on kulutuste läbivaatamise ulatus ja läbipaistvus endiselt piiratud. Kulutuste läbivaatamist peetakse kasulikuks vahendiks, mille abil teha kindlaks kulutõhusus ja programmide kattumine, ning selle tulemusena saavutatud kokkuvõtte saaks ümber jaotada, et tegeleda uute esilekerkivate eelarveprobleemidega, nagu on märgitud eespool. Tervishoid ja haridus on sektorid, kus Horvaatia võiks laiendada kulutuste läbivaatamist, kuna kulutused on suhteliselt suured, kuid tulemused on võrreldes teiste liikmesriikidega suhteliselt kehvemad. Samuti on põhjendatud avaliku halduse töötajate juhtimise põhjalik läbivaatamine, võttes arvesse avaliku sektori tööhõive suurenemist ja pidevat töötajate nappust keskvalitsuse kriitilise tähtsusega funktsioonides. See viitab ressursside ebatõhusale jaotamisele, mida saaks lahendada tööjõu sihipärase optimeerimise ja strateegilise ümberpaigutamise kaudu. Ka Horvaatia kliimariskide kindlustuskate on üldiselt väike. Seetõttu makstakse hüvitist juhtumipõhiselt. Piisava rahastamise täiendavaks tagamiseks võiks Horvaatia integreerida kliimaga seotud eelarveriskid veelgi enam eelarve planeerimisse.

- (18) Kohustusliku e-arveldamise kasutuselevõtt 2026. aasta jaanuaris maksustamise reformi „Fiskalizacija 2.0“ raames ja maksuhalduri käimasolev digiüleminek aitavad parandada maksukuulekust ja vähendada varimajandust, kusjuures positiivsed suundumused on juba nähtavad 2026. aasta esimese kvartali andmetes. Samal ajal jääb Horvaatial maksukulutuste tõttu, mis moodustasid 2023. aastal üle 4 % SKPst, saamata märkimisväärne osa tuludest. Lisaks ei ole maksukulutused kavandatud poliitikaeesmärkide saavutamisel alati tõhusad. Näiteks näib, et üksikisiku tulumaksu kulutused, eelkõige peretoetus, toovad kasu rohkem kõrgepalgalistele töötajatele. Käibemaksukulud võivad olla ka ebatõhusad ja ebavõrdsuse vähendamise seisukohast halvasti kavandatud; eelkõige on hotellide ja restoranide vähendatud käibemaksumääral regressiivne mõju. Lisaks võivad keerukad tingimused vähendada äriühingu tulumaksu kulutuste tõhusust, mis viitab sellele, et teatavaid maksukulutusi ja nende haldamist on võimalik lihtsustada. Horvaatialle tuleks kasuks maksukulutuste põhjalik läbivaatamine, et teha kindlaks ja kujundada ümber need, mis ei saavuta tõhusalt oma kavandatud poliitikaeesmärke, sealhulgas tulude ümberjaotamine või keskkonnastiimulid.
- (19) Horvaatia võiks laiemalt suurendada maksusüsteemi tõhusust ja progressiivsust, sealhulgas tugevdades kinnisvara maksustamise ülesehitust. Kinnisvara maksustamise hiljutiste reformidega on astutud olulisi samme. Praeguse raamistiku kohaldamisala on siiski piiratud, kuna seda kohaldatakse ainult tühjalt seisvate ja teiseste kinnisvaraobjektide suhtes ning see põhineb peamiselt asukohal ja suurusel, mitte turuväärtusel. Turuväärtusel põhineva komponendi kasutuselevõtt ja maksubaasi järkjärguline laiendamine, et hõlmata suuremat hulka kinnisvaraobjekte, võttes samal ajal nõuetekohaselt arvesse maksumaksjate maksevõimet, aitaks suurendada tulusid ning tagada maksukoormuse õiglasema ja tõhusama jaotamise. Samuti tugevdaks see stiimuleid tuua eluasemeturule asustamata eluruumid.

- (20) Jätkuvalt on oluline süstemaatiliselt, sisuliselt ja õigeaegselt kaasata kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi, sotsiaalpartnereid, kodanikuühiskonda ja muid asjaomaseid sidusrühmi, et tagada laialdane isevastutus liidu rahastamisvahendite edukaks rakendamiseks, sealhulgas Euroopa poolaasta kontekstis.
- (21) Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF), Õiglase Ülemineku Fondi (JTF), Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) ja Ühtekuuluvusfondi toetust hõlmavate ühtekuuluvuspoliitika programmide rakendamine edeneb Horvaatias nii projektide väljaavalimise kui ka maksete tegemise seisukohast ELi keskmisest kiiremini. Oluline on säilitada praegune hoog, maksimeerides samal ajal investeeringute mõju kohapeal. Horvaatia juba võtab oma ühtekuuluvuspoliitika programmide raames meetmeid konkurentsivõime ja majanduskasvu edendamiseks. Siiski võib olla vaja veelgi tugevdada mõningaid valdkondi, sealhulgas neid, mis on seotud sotsiaalse kaasatuse, deinstitutionaliseerimise, transpordi süsinikuheite vähendamise ja taastuvenergia kasutuselevõtu ning ringmajandusega. Samal ajal peab Horvaatia kiirendama Õiglase Ülemineku Fondi rakendamist, kuna vahendid tuleb välja maksta 2026. aasta lõpuks. Esmatähtis on tagada, et uued investeeringud, mille Horvaatia pani paika ühtekuuluvuspoliitika fondide vahehindamise käigus, eelkõige need, mis on seotud vahehindamise määru<sup>14</sup> kindlaks määratud viie prioriteediga, tehakse kiiresti ja tulemuslikult.

---

<sup>14</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. septembri 2025. aasta määrus (EL) 2025/1914, millega muudetakse määrusi (EL) 2021/1058 ja (EL) 2021/1056 seoses erimeetmetega strateegiliste probleemide lahendamiseks vahehindamise raames.

- (22) Horvaatia seisab silmitsi probleemidega mitmes omavahel seotud valdkonnas, sealhulgas killustatud avaliku sektori teadus- ja innovatsioonisektor, keerukad juhtimisstruktuurid ning ettevõtluskeskkond, mida pärsivad regulatiivne koormus, pikad loamenetlused ning pikimad ettevõtjatevahelised makseperioodid ELis. Digitaristu maa- ja saarepiirkondades jääb ELi keskmisest maha. Edusammud ringmajanduse, hoonete renoveerimise ja taastuvenergia kasutuselevõtu valdkonnas on endiselt piiratud ning neid süvendavad killustatud haldusmenetlused. Sotsiaalsest küljest on vaesus ja sissetulekute ebavõrdsus endiselt suur, tööjõu ja oskuste nappus püsib kõigis sektorites, tervishoiuteenuste kättesaadavus on ebaühtlane, eriti maapiirkondades, ning eluaseme taskukohasus on jätkuvalt murettekitav, eriti suurtes linnades ja rannikupiirkondades.
- (23) Horvaatia teadusuuringute ja innovatsiooni tulemused paranevad jätkuvalt, kuid edusamme takistavad püsivad struktuursed probleemid, eelkõige väga killustatud avalik teadus- ja innovatsioonisektor. Nende üksuste suur arv lahjendab ressursse ja takistab koostööd, mille tulemuseks on tagasihoidlikumad teadusväljundid ning ettevõtete ja akadeemiliste ringkondade koostöö ja tehnosiirde võimaluste vähenemine. Teadus- ja innovatsioonisüsteemi juhtimine on endiselt keeruline ning poliitilised kohustused jagunevad mitme üksuse vahel, mis tekitab probleeme planeerimisel ja rakendamisel. Kuigi Horvaatia on viinud taaste- ja vastupidavuskava raames ellu reforme, et vähendada riiklike teadusasutuste arvu, oleks kasulik neid jõupingutusi ja ambitsioonikust tugevdada ning kiirendada rakendamise tempot. Piirkondlikud erinevused teadus- ja innovatsioonitegevuse tulemuslikkuses püsivad, kusjuures suurem osa teadus- ja innovatsioonitegevusest toimub Zagrebis, samal ajal kui sihtotstarbeline toetus valitud piirkondlikele keskustele, sealhulgas tugev seotus tööstusliku üleminekuga, aitaks parandada tulemuslikkust teistes piirkondades. Avaliku sektori teadus- ja arendustegevuse kulutuste osakaal SKPs jääb alla ELi keskmise ja on viimastel aastatel vähenenud. Lisaks jääb ettevõtete teadus- ja arendustegevusele tehtavate kulutuste osakaal ning innovatsioonikavade kasutuselevõtt ettevõtjate poolt oluliselt alla ELi keskmise, seda eriti mõningates piirkondades, mistõttu tulemuslikkus ja tootlikkus töötlevas tööstuses üldiselt väheneb. Avaliku sektori toetus ettevõtete teadus- ja arendustegevusele on piiratud ja killustatud ning tehnosiirdealane tegevus on jätkuvalt tagasihoidlik.

- (24) Horvaatia rahastamismaastikku toetavad endiselt peamiselt pangad ning turupõhisel rahastamisel, sealhulgas kapitaliturgude kaudu vahendataval kodumajapidamiste säästudel, on ettevõtete rahastamises suhteliselt väiksem roll, kuna jaeinvestorite otsene osalemine on endiselt väike, hoolimata hiljutisest positiivsest arengust, sealhulgas edukatest esmastest avalikest pakkumistest Zagrebi börsil ja jaeinvestorite huvist valitsuse väärtpaberite vastu. Kodumaistel institutsionaalsetel investoritel, nagu pensionifondid ja kindlustusandjad, on uuenduslike ettevõtete rahastamisel tagasihoidlik roll. Riigisisesed kapitaliturud on suhteliselt väikesed ja madala likviidsusega ning riskikapitali ja erakapitali investeeringud küll kasvavad, kuid on siiski piiratud, mis süvendab uuenduslike ettevõtete rahastamispuudujääki. Taaste- ja vastupidavuskava, sealhulgas kapitaliturgude arendamise strateegilise raamistiku kohaste reformide eesmärk on edendada rahastamisvõimaluste mitmekesistamist. Täiendavaid edusamme on vaja teha jaeinvestorite kapitaliturul osalemise suurendamiseks parema finantskirjaoskuse ja kättesaadavamate investeerimistoodete kaudu, riskikapitali ja erakapitali keskkonna parandamiseks, sealhulgas institutsionaalsete investorite osalemise soodustamiseks, ning aktsiaturu atraktiivsuse ja üldise investeerimiskeskkonna parandamiseks börsil noteeritud äriühingute parema äriühingu üldjuhtimise kaudu.

- (25) Nagu on märgitud konkurentsivõime kompassis, peavad kõik ELi, liikmesriikide ja kohalikud institutsioonid tegema suuri jõupingutusi, et koostada lihtsamaid reegleid ja kiirendada haldusmenetlusi. Komisjon on seadnud halduskoormuse vähendamiseks ambitsioonikad eesmärgid: kõigi äriühingute puhul vähemalt 25 % ja VKEde puhul vähemalt 35 %. Samuti on komisjon loonud uusi vahendeid nende eesmärkide saavutamiseks, sealhulgas ELi õigusaktide kogumi süstemaatiline stressitestimine ja tõhustatud dialoog sidusrühmadega. Horvaatias tegutsevatest ettevõtjatest 66 % väidab, et keerukad haldusmenetlused piiravad nende äritegevust Horvaatias. Struktuursed probleemid pärsivad jätkuvalt Horvaatia ettevõtluskeskkonda, kusjuures tööjõu ja oskuste nappus, regulatiivne keerukus ja halduse ebatõhusus piiravad oluliselt investeringuid ja majanduskasvu. Loamenetlused on endiselt eriti koormavad ning ehitus- ja keskkonnalubade tähtajad on pikad, sealhulgas tehaste ehitamise ja töötleva tööstuse süsinikuheite vähendamise projektide puhul, samuti on menetlused ametiasutuste vahel killustatud ja digiregistrite koostalitlusvõime piiratud. Ettevõtjatevaheliste hilinevad maksete arv on suurenenud, kusjuures Horvaatias on ELi pikim keskmine ettevõtjatevaheline makseperiood. Taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvad meetmed avaliku halduse digitaliseerimiseks, konkurentsi edendamiseks ja menetluste lihtsustamiseks on olulised sammud. Siiski oleks kasulik suurendada nende jõupingutuste ulatust, ambitsioonikust ja rakendamise tempot.
- (26) Täiendavaid edusamme on vaja teha ka kohtusüsteemi tõhususe parandamiseks, kuna menetlused tsiviil- ja kaubanduskohtutes on endiselt ühed pikimad ELis. Viimastel aastatel on Horvaatia teinud edusamme reformide ja investeringutega, sealhulgas kohtusüsteemi digitaliseerimise valdkonnas, mida taaste- ja vastupidavuskava tugevalt toetab. Horvaatia kuulub siiski nende liikmesriikide hulka, kus tsiviil- ja kaubanduskohtuasjade kuhjumine ja lahendamise kestus on kõige suurem. Kuna see mõjutab ettevõtluskeskkonda ja konkurentsivõimet, oleks kasulik, kui Horvaatia jätkaks tsiviil- ja kaubanduskohtuasjade lahendamise tõhususe parandamist, eelkõige viies ellu täiendavaid reforme, sealhulgas võimalike kohtuasjade haldamise reformide kaudu.

- (27) Horvaatia territoriaalne killustatus mõjutab riigi avaliku halduse tõhusust ja süvendab piirkondlikke erinevusi. Vastutus ja ressursid ning kohaliku tasandi haldus- ja finantssuutlikkus rahaliste vahendite kasutamiseks ja kvaliteetsete teenuste osutamiseks ei ole tasakaalus. See põhjustab osutatavate avalike teenuste kvaliteedi ebaühtlust ja suurendab halduskulusid, kuna paljudel väikestel kohalikel omavalitsustel puuduvad piisavad rahalised ja haldusressursid teenuste osutamiseks. Kuigi taaste- ja vastupidavuskava kohased meetmed pakkusid rahalisi stiimuleid kohalike omavalitsusüksuste ühinemise soodustamiseks, keskendutakse nende stiimulite kasutuselevõtul endiselt peamiselt funktsioonide ühendamisele, samas kui mõju tegelikule ühinemisele on piiratud. Kasulik oleks laiendada stiimulite ulatust ja võtta seadusandlikke meetmeid, et tagada tegelik ühinemine. Lisaks võib avalike teenuste kvaliteeti aidata parandada riikliku tasandi jõupingutuste ülekandmine kohalikele tasandile, näiteks võttes kasutusele läbipaistva tasustamissüsteemi ning pädevuspõhise värbamise ja edutamise.
- (28) Lairibaühenduse leviala maa- ja saarepiirkondades jääb ELi keskmisest maha. Kuigi nende Horvaatia ettevõtjate osakaal, kes nimetasid takistusena digitaristut, vähenes 2025. aastal 36 %ni, on väga suure läbilaskevõimega võrkude katvus (78,9 %) ja maapiirkondade väga suure läbilaskevõimega võrkude katvus (49,1 %) endiselt alla ELi keskmise (vastavalt 82,5 % ja 61,9 %). Endiselt püsib märkimisväärne lõhe maapiirkondade valduseni ulatuva valguskaabelühenduse katvuse osas, mis on 44,4 % ja tundub alla ELi keskmise (58,8 %), ja kesksageduste 5G katvuse osas, mis ulatub maapiirkondades vaid 8,5 %-ni (ELis 26,2 %). Digipööret aeglustavad tagasilöögid lairiba- ja tagasiühenduse taristu projektide rakendamisel maa- ja linnalähedastes asulates koos allesjäänud rahastamispuudujäägi ja struktuursete kitsaskohtadega, nagu keerukad loamenetlused, ruumilise planeerimise piirangud ja lahendamata pärandtaristu probleemid.

- (29) 2025. aastal oli Horvaatia elektri hulgimüügihind ELis kalliduselt kuues, mis pidurdas kulupõhist konkurentsivõimet, süsinikuheite vähendamist ja elektrifitseerimist. Paigaldatud päikeseenergia tootmisvõimsus on jõudsalt kasvanud, kuid päikeseenergia osakaal elektritootmises on endiselt väike, alla 8 %. Seda arvesse võttes võib uue taastuvenergia tootmisvõimsuse ja mittefossiilsete paindlikkuslahenduste kiirem kasutuselevõtt aidata alandada kõrgeid elektri hulgimüügihindu. 27. aprillil 2026 võttis Horvaatia energeetikasektorit reguleeriv asutus vastu ajakohastatud võrguühendustasud, mis võivad kiirendada taastuvenergia kasutuselevõttu. Taastuvenergia, sealhulgas taastuvallikatest toodetud vesiniku kasutuselevõtu täiendav toetamine võib aidata vähendada Horvaatia tööstuse suurt kasvuhoonegaaside heitemahukust, eriti kui see on osa tööstuse süsinikuheite vähendamise meetmete sidusast kogumist, mis hõlmab muu hulgas ka süsinikdioksiidi kogumist ja säilitamist ning vähese süsinikuheitega tööstustoodete nõudluse edendamist. Suuremad investeeringud elektrivõrku lisaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavas sisalduvatele investeeringutele on äärmiselt olulised, et edendada taastuvenergia kasutuselevõttu Horvaatias. Lühikeses perspektiivis nõuab see meetmeid salvestus- ja taastuvenergia hübriidprojektide soodustamiseks. 2024. aastaks olid arukad arvestid olemas 34 %-l kodutarbijatest, mis on oluliselt vähem kui ELi eesmärk 80 %. Selleks et taastuvenergia laialdasemat kasutuselevõttu täielikult ära kasutada, on vaja märkimisväärsed rahalisi vahendeid arukate arvestite kasutuselevõtuks lisaks taaste- ja vastupidavuskavas sätestatud meetmetele ning dünaamilisi lepinguid, et anda tarbijatele rohkem võimalusi ja edendada tarbimiskaja. 2025. aasta taastuvate energiaallikate seaduse raames on astutud mõningaid samme taastuvenergiaga seotud haldusmenetluste ühtlustamiseks, kuid loamenetlused ja võrguga liitumise menetlused on endiselt killustatud ja mõnel juhul ebaselged. Lubade andmise ja võrguga liitumise edasine ühtlustamine võib samuti aidata kaasa päikeseelektrisüsteemide kasutuselevõtule kortermajades ja energiakogukondades, kuna nende kasutuselevõtt on endiselt olematu ja menetlused tülikad.

- (30) Energiatõhususe parandamise meetmeid on vaja selleks, et säilitada ELi rahastamisraamistikuga loodud positiivne trend ning kiirendada edusamme järgmistes valdkondades: i) hoonete renoveerimine; ii) energiatõhusate eluasemete, eelkõige taskukohaste ja sotsiaaleluruumide pakkumine; ning iii) gaasi- ja õlikatelde asendamine soojuspumpade ning muude tõhusamate ja keskkonnahoidlikumate lahendustega. Hoonete süsinikuheite vähendamise eesmärkide saavutamiseks on aga lisaks ELi rahastamisele vaja teha suuremaid jõupingutusi, võttes arvesse, et suur osa hoonetest (eriti kortermajade puhul) vajab endiselt renoveerimist. Renoveerimisprogramme viiakse ellu peamiselt toetuste kaudu, mis jätab märkimisväärse erainvesteeringute puudujäägi, mistõttu jäi aastatel 2019–2024 elamute energiasääst tagasihoidlikuks. Seetõttu võib üldise toetustest sõltuvuse vähendamine ja üleminek rahastamisvahenditele maksimeerida avaliku sektori vahendite mõju ning samas võiksid toetused olla paremini suunatud kõige vähem kaitstud leibkondadele ja kõige vähem energiatõhusatele hoonetele.

- (31) Maanteetransport on Horvaatias kõige enam kasutatav transpordiliik nii reisijate- kui ka kaubaveoks ning selle heitkogused on alates 2005. aastast suurenenud 42 %, mis on üks suurimaid kasvusid ELis. Horvaatia taaste- ja vastupidavuskava ja ühtekuuluvuspoliitika kohased reformid ja investeeringud juba toetavad raudteetaristu ajakohastamist, keskkonnahoidliku transpordi edendamist ja arukate transpordisüsteemide kasutuselevõttu. Siiski on vaja jätkata jõupingutusi. Transporditaristu ja raudteeveeremi ajakohastamine, ühistranspordi kasutamise suurendamine ja selle keskkonnahoidlikumaks muutmine, eri transpordiliikide integreerimine linnapiirkondades, aktiivse liikuvuse edendamine ning arukate transpordisüsteemide loomine võivad aidata oluliselt kaasa transpordisektori süsinikuheite vähendamisele, vähendada sõltuvust fossiilkütustest ja õhusaastet linnakeskustes. Heiteta sõidukite kasutuselevõtu edendamine, sealhulgas ametiautode sihipäraste maksusoodustuste kaudu, ja laadimistaristu tugevdamine linnapiirkondades, et muuta see paremini toimivaks, taskukohaseks ja juurdepääsetavaks, võib aidata suurendada elektrisõidukite osakaalu, mis oli 2025. aastal endiselt üks väiksemaid ELis. 2024. aastal oli Horvaatia taastuvenergia osakaal transpordisektoris ülekaalukalt ELi väikseim pärast seda, kui see vähenes 2022. aastal biokütuseid käsitlevate normide tõttu, millega vähendati kütusetarnijate karistusi biokütuste transpordikütustesse segamata jätmise eest. Karistuste ajutine vähendamine lõppes 2026. aasta jaanuaris, mis peaks aitama tagasi pöörata taastuvenergia osakaalu hiljutise vähenemise transpordisektoris. Eelkõige võiks järk-järgult kaotada sellised fossiilkütuste toetused, mis ei käsitle sihipäraselt energiaostuvõimetust ega tegelikke energiajulgeolekuga seotud probleeme, takistavad elektrifitseerimist ega ole üliolulised tööstuse konkurentsivõime jaoks. Horvaatias on fossiilkütuste toetused, sealhulgas naftatoodete erakorraline hinnalagi, mis kehtestati 2026. aasta märtsis uuesti ja mis kehtib väljaspool kiirteede võrku asuvates tanklates, ning ärivedudes kasutatava diislikütuse aktsiisimaksu osaline tagastamine, majanduslikult ebatõhusad; need põlistavad sõltuvust fossiilkütustest ja pärsivad elektrifitseerimist ning üleminekut heiteta sõidukitele ja muudele kestlikele lahendustele.

- (32) Võttes arvesse Horvaatia avatust kliimaga seotud riskidele ja nende kasvavat majanduslikku mõju, saaks Horvaatia kasu ka kliimamuutustega kohanemise ja kestliku veemajanduse poliitika kiirest rakendamisest, paremast koordineerimisest ja süstemaatilisest seirest sektorite ja tasandite lõikes, tuginedes looduspõhiste ja kliimakindlatele investeeringutele strateegilisse/elutähtsasse taristusse, sealhulgas ranniku- ja saarepiirkondades. Kuna kindlustuskate ilmastiku ja kliimaga seotud sündmuste vastu on endiselt üks madalamaid ELis (ligikaudu 2 %), on vaja luua tugevamad stiimulid kliimariskide kindlustamiseks, eelkõige seoses üleujutuste ja tulekahjudega.
- (33) Ringmajanduse suunas liikumine on endiselt aeglane: prügilasse ladestamise määr on kõrge, maakondade vahel on märkimisväärsed erinevused olmejäätmete liigiti kogumises, jäätmekäitlustaristu valmimisel esineb viivitusi ja materjalide ringkasutus jääb tublisti alla ELi keskmise. Kuigi Horvaatia täiustab järk-järgult oma strateegilist ja õigusraamistikku, et parandada jäätmekäitlust ja ringmajandust, on rakendamine endiselt aeglane, millel on negatiivne mõju nii keskkonnale kui ka konkurentsivõimele. Materjalide ringkasutuse määra on vaja parandada, et vähendada materjalide kasutamise mõju keskkonnale, suurendades samal ajal Horvaatia strateegilist sõltumatust imporditud toorainest. Samuti oleks kasulik, kui Horvaatia investeeriks rohkem parandus- ja korduskasutuskeskustesse ning võtaks vastu meetmed, stiimulid või maksusoodustused teiste toorainete integreerimiseks uutesse toodetesse.
- (34) Võttes arvesse inimkapitali olulist rolli liidu konkurentsivõime ja strateegilise autonoomia edendamisel, soovitas nõukogu 2026. aastal liikmesriikidel võtta meetmeid, et kiiresti käsitleda oskuste, hariduse ja koolituse vallas inimkapitaliga seotud struktuurseid probleeme, mis pär�ivad konkurentsivõimet. Horvaatialle adresseeritud 2026. aasta riigipõhised soovitused võivad aidata rakendada nõukogu soovitud inimkapitali kohta liidus.

- (35) Horvaatia tööturul jätkuvad positiivsed suundumused, kuigi püsivad struktuursed ja piirkondlikud probleemid pärsivad konkurentsivõimet ja kasvupotentsiaali. Paljudes sektorites on teatatud tööjõu ja oskuste nappusest. Kuigi tööhõive määr on jõudnud rekordiliselt kõrgele tasemele, vähendades lõhet ELi keskmisega ja lähenedes Horvaatia 2030. aasta eesmärgile, on see endiselt eriti madal haavatavate elanikkonnarühmade, näiteks vanemaeliste, madala kvalifikatsiooniga töötajate ja puuetega inimeste puhul. Puuetega inimeste tööhõivelõhe on endiselt üks ELi suuremaid. Piirkondlikud erinevused tööturul osalemises püsivad märkimisväärsed. Piiratud osalemine täiskasvanuhariduses, eriti väljaspool suuri linnakeskusi, piirab tööturu jaoks olulisi oskusi ja soodustab oskuste mittevastavust tööturu vajadustele, mis on endiselt üle ELi keskmise. Horvaatia rakendab tööturu vajaduste rahuldamiseks meetmeid, mida toetavad taaste- ja vastupidavuskava ning Euroopa Sotsiaalfond+. Need meetmed hõlmavad aktiivset tööturupoliitikat, täiend- ja ümberõppe programme ning reforme võõrtöötajate paremaks integreerimiseks tööturule. Neid jõupingutusi tuleks siiski tõhustada ja muuta tulemuslikumaks, keskendudes paremini haavatavatele elanikkonnarühmadele, kõrvaldades koolituse lüngad ja tagades koolituse kooskõla tööturu vajadustega, soodustades täiskasvanuhariduses osalemist ja parandades tööturu jaoks olulisi oskusi, sealhulgas kvaliteetsete õppekavade kaudu eri haridustasemetel. Haridussüsteemi reform on vaja täielikult rakendada, et saavutada suurem osalemine alushariduses ja lapsehoius ning pikendada õppeaega koolides, tugevdades põhioskusi ning luues parema aluse edasiseks hariduseks ja oskuste omandamiseks. Viivitused vajaliku taristu valmimisel takistavad täisajaga õpetamise mudeli õigeaegset rakendamist, mis peaks suurendama õppetunde ja parandama põhioskusi, samas kui eksperimentaalse rakendamise edusammude hindamine on endiselt puudulik. Tuleb jätkata jõupingutusi, et suurendada kvalifitseeritud õpetajate, eelkõige alushariduse ja lapsehoiu õpetajate ning matemaatika, teaduse, tehnoloogia, inseneeria (MATI) õppeainete õpetajate osakaalu, et tegeleda õpetajate püsiva nappusega, mis võib kahjustada hariduse kvaliteeti, eelkõige äärealadel ja maapiirkondades.

- (36) Vaatamata edusammudele ja poliitilistele jõupingutustele seisab Horvaatia silmitsi märkimisväärsete sotsiaalsete probleemidega. Vaesuse ja sissetulekute ebavõrdsuse määr on mõne rühma, eelkõige laste puhul vähenenud, kuid on endiselt kõrge, eelkõige vanemaealiste, puuetega inimeste ja maapiirkondades elavate inimeste seas, ning edusammud 2030. aasta riikliku vaesuse vähendamise eesmärgi saavutamisel on aeglased. Sotsiaalsiirete (v.a pensionid) mõju vaesuse vähendamisele on üks nõrgemaid ELis ning miinimumsissetuleku kavade ja töötushüvitiste piisavus ja katvus on endiselt piiratud. Pensioniseaduse hiljutised muudatused, sealhulgas soodsam indekseerimisvalem, iga-aastase pensionilisa kehtestamine, miinimumpensioni suurendamine ja hüvitised pikema tööea eest, peaksid aitama parandada pensionide piisavust. Juurdepääs pikaajalisele hooldusele on endiselt ebapiisav, kuna juurdepääs kodu- ja kogukonnapõhisele hooldusele on kasvava nõudlusega võrreldes piiratud, omaosaluskulud on suured ja eakate rahuldamata hooldusvajaduste määr on üks suuremaid ELis. See paneb ebaproportsionaalse hoolduskoormuse mitteametlikele hooldajatele, eelkõige naistele, vähendades nende osalemist tööturul. Nende probleemide lahendamine aitaks kaasa ülespoole suunatud sotsiaalsele lähenemisele.
- (37) Jõupingutused tervishoiuteenuste jätkusuutlikkuse, kättesaadavuse ja kvaliteedi parandamiseks jätkuvad, kuid need tulemused paranevad aeglaselt ja neid saaks paremini suunata, samal ajal kui ennetamisele on pööratud vähe tähelepanu. Tervishoiutöötajate ebaühtlane jaotus on endiselt suur takistus tervishoiuteenuste kättesaadavusele saartel, äärealadel ja maapiirkondades. Töötajate nappuse probleemiga tegelemine eeldab tervishoiutöötajate arvu suurendamist ning koolituse, värbamise ja töö hoidmise parandamist, pöörates erilist tähelepanu geograafilistele erinevustele. Kuigi e-tervise süsteemi on parandatud, on veebipõhiseid tervishoiuteenuseid kasutavate elanike osakaal üks väiksemaid ELis. Ennetatav suremus on viimase kümne aasta jooksul vaid veidi vähenenud ja nõuab paremini suunatud meetmeid peamiste käitumuslike riskitegurite suhtes ning tõhusamat koordineerimist avaliku halduse asutuste vahel väljaspool tervishoiusektorit, et ennetada või edasi lükata haiguste puhkemist.

- (38) Eluasemete taskukohasuse küsimus on Horvaatias endiselt murettekitav. Pakkumist piirab vabade eluruumide ja lühiajalise üürimise suur osakaal, eriti peamistes linnades ja rannikualadel, kusjuures hinnatõus vastab üldjoontes sissetulekute kasvule, mis takistab taskukohasust. Horvaatia on vastu võtnud riikliku eluasemepoliitika kava aastani 2030 ja on juba rakendanud mõned kava meetmed, sealhulgas eluasememaksu reformid, kuid eluasemeturu parandamiseks ja taskukohasuse suurendamiseks on vaja täiendavaid reforme. Eluasemepoliitika kava tõhus ja koordineeritud rakendamine, eelkõige kohalikul tasandil asjakohased meetmed eluasemete pakkumise suurendamiseks suure nõudlusega piirkondades ja tühjalt seisvate eluasemete aktiveerimiseks, parandaks taskukohase eluaseme pakkumist. Horvaatial puudub ka sotsiaaleluruumide riiklik järelevalveraamistik, mis on detsentraliseeritud ja mida hallatakse kohalikul tasandil. Kuigi kohalikel omavalitsustel on head võimalused kohalike sotsiaaleluruumide vajaduste kindlaksmääramiseks, aitaks riiklik seireraamistik paremini arvesse võtta haavatavate elanikkonnarühmade eluasemeprobleeme kogu riigis ning anda teavet asjakohaste poliitikameetmete võtmiseks taskukohaste ja sotsiaaleluruumide valdkonnas.
- (39) Arvestades euroala liikmesriikide majanduse tihedat seotust ning nende ühist panust majandus- ja rahaliidu toimimisse, soovitas nõukogu 2026. aastal euroala liikmesriikidel võtta meetmeid, sealhulgas oma taaste- ja vastupidavuskavade kaudu, et rakendada 2026. aasta soovitus euroala majanduspoliitika kohta. Horvaatial aitab soovitus 1 rakendada esimest, teist ja kolmandat euroala soovitus, soovitus 2 neljandat euroala soovitus, soovitus 3 seitsmendat, üheksandat ja kümnendat euroala soovitus, soovitus 4 seitsmendat euroala soovitus ja soovitus 5 viiendat euroala soovitus,

SOOVITAB Horvaatial võtta 2026. ja 2027. aastal järgmisi meetmeid.

1. Võtta meetmeid netokulude kontrollimiseks, et need vastaksid nõukogu 21. jaanuari 2025. aasta soovitusel esitatud maksimaalsetele kasvumääradele, võttes arvesse 2025. aastaks registreeritud ja komisjoni poolt 2026. aastaks prognoositud olulist kõrvalekallet soovitatud netokulude ülemmäärast, kasutades samal ajal nõukogu aktiveeritud riikide vabastusklausliga võimaldatavat paindlikkust. Suurendada üldisi kaitse- ja julgeolekukulutusi ja -valmidust, tagades samal ajal võla jätkusuutlikkuse ja kulutuste tõhususe ning kohandades järk-järgult eelarvet, et säilitada struktuurselt suuremad kaitsekulutused. Tagada, et kriisist tingitud energiahindade tõusu mõju leevendamiseks võetud meetmed on ajutised, suunatud vähekaitsitud leibkondade kaitsmisele või energiamahukate ettevõtete vajaduste rahuldamisele, säilitavad stiimulid energiasäästuks ning et nende eelarvekulud on kooskõlas ELi eelarveraamistiku kohaste kohustustega. Parandada avaliku sektori kulutuste tõhusust, suurendades kulutuste korrapärase läbivaatamise kui eelarveraamistiku lahutamatu osa tähtsust. Vaadata läbi maksukulutuste tõhusus. Jätkata kinnisvara perioodilise maksustamise reformi edendamist, viies lõpule vajaliku haldustaristu loomise ja võttes kasutusele väärtuspõhise süsteemi.
2. Tagada taaste- ja vastupidavusraha raames rakendatavate reformide ja investeeringute järjepidevus. Säilitada ühtekuuluvuspoliitika programmide rakendamise hoog, tuginedes vajaduse korral ühtekuuluvuspoliitika raamistiku vahehindamise kontekstis kokkulepitud vahendite strateegilistele prioriteetidele ümberjaotamisele ja paindlikkusele.

3. Edendada riiklike uurimisinstituutide ja ülikoolide konsolideerimist, koostööd ja vajaduse korral ühinemist. Edendada investeeringuid teadustegevusse ja innovatsiooni, koordineerimist ja juhtimist, võttes samal ajal arvesse piirkondlikke erinevusi. Jätkata juurdepääsu parandamist mitmekesisele rahastamisele ja süvendada kapitaliturge, hõlbustades veelgi jae- ja institutsionaalsete investorite osalemist, laiendades riskikapitali, kõrvaldades noteerimistõkked ja tugevdades äriühingu üldjuhtimist. Lihtsustada reguleerimist ja vähendada halduskoormust valitsustasandite vahelise parema koordineerimise ja digivahendite integreerimise kaudu ning ühtlustada lubade andmist, et toetada üleminekut puhtale tööstusele. Ühendada kohaliku tasandi avaliku halduse funktsioonid ja/või omavalitsused ning tõhustada personalijuhtimist. Veelgi parandada kohtusüsteemi tõhusust. Kiirendada lairibaühenduse kasutuselevõttu alateeninдатud piirkondades, eelkõige maapiirkondades ja saartel.
4. Kiirendada taastuvenergia kasutuselevõttu, et alandada elektri hulгимүүгihindu, ajakohastades elektrivõrke ja investeerides elektri salvestamisse. Edendada nutiarvestite kasutuselevõttu ja propageerida dünaamilisi lepinguid. Ühtlustada taastuvate energiaallikate ja energiakogukondade loa- ja võrguga liitumise menetlusi. Kiirendada energiatõhususe meetmete rakendamist ning edendada tõhusaid ja keskkonnahoidlikke kütte- ja jahutuslahendusi. Edendada kestlikku linna- ja raudteetransporti ja maanteetranspordi elektrifitseerimist. Järk-järgult kaotada fossiilkütuste toetused, eelkõige transpordisektoris. Tegeleda looduslikest ohtudest tuleneva riskiga, parandades juhtimist, investeerides kliimamuutustele vastupanu võimesse ja luues stiimuleid kliimariskide kindlustamiseks. Veelgi edendada ringmajandust.

5. Vähendada tööjõu ja oskuste nappust, kõrvaldades takistused tööturul osalemiselt, tugevdades haridust kõigil tasanditel, eelkõige põhioskuste ning MATI-oskuste osas, ning tagades piisava arvu kvalifitseeritud õpetajaid. Tugevdada oskuste täiendamist ja ümberõpet ning tõhustada töökohapõhist õpet. Paremini suunata aktiivne tööturupoliitika haavatavatele elanikkonnarühmadele ning tugevdada jõupingutusi talentide ligimeelitamiseks, arendamiseks ja hoidmiseks. Vähendada vaesust ja sissetulekute ebavõrdsust, suurendades sotsiaaltoetuste piisavust, säilitades samal ajal parema sihipärase tegevuse abil riigi rahanduse jätkusuutlikkuse. Parandada juurdepääsu ametlikule kodu- ja kogukonnapõhisele pikaajalisele hooldusele. Tasakaalustada tervishoiutöötajate ja -asutuste geograafilist jaotust, investeerida e-tervisesse ja tugevdada ennetustegevust. Suurendada eluasemete pakkumist suure nõudlusega piirkondades ning parandada taskukohaste ja sotsiaaleluruumide järelevalvet.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

---