

**Bryssel den 3 juli 2026
(OR. en)**

11122/26

**ECOFIN 912
UEM 316
SOC 441
EMPL 243
COMPET 856
ENV 832
EDUC 298
ENER 454
JAI 892
GENDER 129
JEUN 172
SAN 530
ECB
*EIB***

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	RÅDETS REKOMMENDATION om Frankrikes ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

För delegationerna bifogas det ovannämnda utkastet till rådets rekommendation, som har granskats och godkänts av olika rådskommittéer och färdigställts av ekonomiska och finansiella kommittén och som grundas på kommissionens förslag COM(2026) 210 final.

RÅDETS REKOMMENDATION

om Frankrikes ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 121.2 och 148.4,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97¹, särskilt artikel 3.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation,

med beaktande av Europaparlamentets resolutioner,

med beaktande av Europeiska rådets slutsatser,

med beaktande av sysselsättningskommitténs yttrande,

med beaktande av ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande,

med beaktande av yttrandet från kommittén för socialt skydd,

med beaktande av yttrandet från kommittén för ekonomisk politik, och

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

av följande skäl:

- (1) I förordning (EU) 2024/1263 anges målen för ramverket för ekonomisk styrning, som syftar till att främja sunda och hållbara offentliga finanser, hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar och förhindra alltför stora offentliga underskott. I förordningen föreskrivs att rådet och kommissionen ska genomföra multilateral övervakning inom ramen för den europeiska planeringsterminen i enlighet med de mål och krav som anges i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Den europeiska planeringsterminen omfattar i synnerhet utformning och övervakning av genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna.
- (2) Den 25 november 2025 antog kommissionen ett yttrande om utkastet till budgetplan för 2026 för Frankrike. Samma datum antog kommissionen, på grundval av förordning (EU) nr 1176/2011, rapporten om förvarningsmekanismen 2026, enligt vilken Frankrike inte identifierades som en av de medlemsstater som skulle behöva en fördjupad granskning. Kommissionen antog också en rekommendation till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet, en rekommendation till rådets rekommendation om Europeiska unionens humankapital och ett förslag till 2026 års gemensamma sysselsättningsrapport med en analys av genomförandet av riktlinjerna för sysselsättningen och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Rådet antog rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet² den 21 april 2026 och den gemensamma sysselsättningsrapporten och rekommendationen om humankapital den 9 mars 2026.

² OJ C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

- (3) Den 29 januari 2025 offentliggjorde kommissionen konkurrenskraftskompassen, som är en strategisk ram som syftar till att stärka unionens globala konkurrenskraft under de kommande fem åren. I konkurrenskraftskompassen konstateras det att innovation, konkurrenskraft och utfasning av fossila bränslen samt säkerhet är förutsättningar för hållbar ekonomisk tillväxt. Sedan konkurrenskraftskompassen offentliggjordes har den legat till grund för arbetet inom ramen för den europeiska planeringsterminen, vilket säkerställer att medlemsstaternas ekonomiska politik är förenlig med EU:s strategiska mål och skapar en enhetlig strategi för ekonomisk styrning som främjar hållbar tillväxt, innovation och resiliens i hela unionen.
- (4) Under 2026 fortsätter den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken att utvecklas parallellt med det sista steget i faciliteten för återhämtning och resiliens³. Planerna för återhämtning och resiliens har, i kombination med sammanhållningspolitiska medel, varit avgörande för att de politiska prioriteringarna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ska ge resultat, eftersom planerna var nödvändiga för att på ett effektivt sätt hantera alla eller en betydande del av de utmaningar som identifierats i de relevanta landsspecifika rekommendationer som utfärdats under de senaste omgångarna och eftersom de program som finansieras genom den europeiska sammanhållningspolitiken behövde ta hänsyn till de landsspecifika rekommendationerna. Faciliteten för återhämtning och resiliens närmar sig sitt slut, men det är fortfarande viktigt att upprätthålla och bygga vidare på de reformer och investeringar som stöds och genomförs inom ramen för den, särskilt de som bidrar till att hantera de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna.
- (5) Den 3 juni 2026 offentliggjorde kommissionen 2026 års landsrapport för Frankrike. Rapporten innehöll en bedömning av Frankrikes framsteg med de landsspecifika rekommendationerna för 2025 och en utvärdering av Frankrikes genomförande av planen för återhämtning och resiliens. På grundval av den analysen fastställdes i landsrapporten de mest akuta utmaningarna som Frankrike står inför. I landsrapporten bedömdes också Frankrikes framsteg med att genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppnå unionens överordnade mål för sysselsättning, kompetens och minskad fattigdom och social utestängning samt framstegen med att uppnå Förenta nationernas mål för hållbar utveckling.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) Den 21 januari 2025 antog rådet, efter kommissionens bedömning och rekommendation, en rekommendation om godkännande av Frankrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan⁴. Planen omfattar perioden 2025–2029 och visar en finanspolitisk anpassning över sju år. Rådet rekommenderade följande maximala ökningstakter för nettoutgifter: 0,8 % 2025, 1,2 % 2026, 1,2 % 2027, 1,2 % 2028 och 1,1 % 2029, vilket motsvarar de maximala kumulativa ökningstakter som med 2023 som basår beräknas till 4,6 % för 2025, 5,8 % för 2026, 7,1 % för 2027, 8,4 % för 2028 och 9,5 % för 2029. För åren 2025–2029 sammanfaller dessa maximala ökningstakter för nettoutgifter med korregeringsbanan, såsom rådet i enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget rekommenderade den 21 januari 2025, i syfte att få situationen med ett alltför stora underskott att upphöra⁵. På grundval av kommissionens bedömning av effektiva åtgärder av den 3 juni 2026⁶ hålls förfarandet vid alltför stora underskott i Frankrike vilande.
- (7) Rysslands anfallskrig mot Ukraina och dess konsekvenser är en existentiell utmaning för EU. Kommissionen har uppmanat medlemsstaterna att på ett samordnat sätt begära en aktivering av stabilitets- och tillväxtpaktens nationella undantagsklausul i syfte att stödja EU:s insatser för att uppnå en snabb och betydande ökning av försvarsutgifterna⁷, och detta förslag välkomnades av Europeiska rådet den 6 mars 2025. Medlemsstaterna kan fortfarande begära en aktivering av den nationella undantagsklausulen när som helst fram till 2028, om de uppfyller kriterierna i artikel 26 i förordning (EU) 2024/1263.

⁴ Rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Frankrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C, C/2025/659, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/659/oj>).

⁵ Rådets rekommendation i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Frankrike att upphöra, antagen den 21 januari 2025. Alla dokument som rör förfarandet vid alltför stora underskott i Frankrike finns här: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/france_en.

⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska centralbanken, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken, *Europeiska planeringsterminen 2026– Vårpaketet*, COM(2026) 200 final.

⁷ Meddelande från kommissionen *Skapa utrymme för ökade försvarsutgifter inom stabilitets- och tillväxtpakten*, Bryssel, 19 mars 2025, C(2025) 2000 final.

- (8) Den 7 maj 2026 lämnade Frankrike in sin årliga lägesrapport för 2026⁸ om efterlevnaden av de rekommenderade maximala ökningstakterna för nettoutgifter, genomförandet av de reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen av anpassningsperioden och genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de största utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Den årliga lägesrapporten återspeglar också Frankrikes halvårsvisa rapporter om de framsteg som gjorts när det gäller att genomföra planen för återhämtning och resiliens i enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/241. Rapporten om de åtgärder som vidtagits inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott ingår i den årliga lägesrapporten.
- (9) Den reala BNP-tillväxten 2025 uppgick till 0,8 % och HIKP-inflationen låg på 0,9 %. Enligt kommissionens vårprognos 2026 beräknas BNP i fasta priser öka med 0,8 % 2026 och 1,1 % 2027, och HIKP-inflationen ligga på 2,4 % 2026 och 1,8 % 2027.

⁸ De årliga lägesrapporterna för 2026 finns på https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

- (10) Enligt uppgifter från Eurostat⁹ minskade Frankrikes offentliga underskott från 5,8 % av BNP 2024 till 5,1 % av BNP 2025. Minskningen av underskottet 2025 återspeglar främst inkomstökande åtgärder på omkring 0,5 % av BNP och utgiftsminskande åtgärder, främst för offentlig konsumtion och sociala transfereringar, till ett värde av nästan 0,3 % av BNP samt skatteintäkter som stiger mer än nominell BNP. Denna dynamik i intäkterna härrörde huvudsakligen från indirekta skatter och bolagsskatter. Dessa faktorer uppvägde mer än väl ökningen på 0,2 procentenheter av räntebetalningarna på statsskulden, på grund av högre skulder och högre räntor på nya obligationsemissioner. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid stoppdatumet för prognosen förutses i kommissionens vårprognos 2026 ett underskott på 5,1 % av BNP 2026 och 5,7 % av BNP 2027. Det oförändrade underskottet 2026 beror på ett antal faktorer. Å ena sidan återspeglar det inkomstökande åtgärder till ett värde av 0,5 % av BNP (varav 0,3 % av BNP är tillfälliga) som bland annat omfattar förlängningen av det särskilda bidraget från stora företag, tilläggsskatten på höga intäkter och ökningen av de allmänna sociala avgifterna på finansiella intäkter samt de omarbetsinsatser i utgiftsanslagen till de olika ministerier och offentliga förvaltningar som anges i budgeten för 2026. Å andra sidan förväntas skatteintäkterna, bortsett från effekterna av dessa åtgärder, att öka något under den ekonomiska aktiviteten. Utöver dess negativa inverkan på tillväxten kommer konflikten i Mellanöstern dessutom att medföra en ytterligare direkt budgetpåverkan på 0,2 % av BNP som är kopplad till en högre räntebörda på inflationsindexerade obligationer (0,1 % av BNP), lägre intäkter på grund av indexeringen av undantag från sociala avgifter kopplade till minimilönen och högre militära utgifter för uppdrag i det området. Denna effekt kommer i stort sett att uppvägas av de ytterligare utgiftsbesparingar som tillkännagavs i april. Ökningen av underskottet 2027 återspeglar främst utfasningen av tillfälliga inkomståtgärder 2026 till ett värde av 0,3 % av BNP.

⁹ Eurostats euroindikatorer, 22.4.2026.

- (11) Enligt kommissionens beräkningar var den finanspolitiska inriktningen¹⁰, som omfattar både nationellt finansierade och EU-finansierade utgifter, kontraktiv med 0,9 % av BNP 2025. Den beräknas vara kontraktiv med 0,9 % av BNP 2026 och expansiv med 0,3 % av BNP 2027.
- (12) Enligt uppgifter från Eurostat¹¹ ökade Frankrikes offentliga skuld från 112,6 % av BNP i slutet av 2024 till 115,6 % av BNP i slutet av 2025. Ökningen av skuldkvoten 2025 återspeglar främst stora primära underskott och stigande räntebetalningar, vilket mer än väl uppväger den nominella tillväxtens skuldreducerande effekt. På grundval av de politiska åtgärder som var kända vid stoppdatumet för prognosen förutses i kommissionens vårprognos 2026 att skuldkvoten i förhållande till BNP kommer att öka till 118,1 % i slutet av 2026 och till 120,2 % i slutet av 2027. Ökningarna 2026 och 2027 återspeglar främst samma faktorer som 2025.
- (13) Enligt uppgifter från Eurostat¹² uppgick de totala offentliga försvarsutgifterna i Frankrike till 1,9 % av BNP 2025. Enligt kommissionens vårprognos 2026 beräknas de uppgå till 2,1 % av BNP 2026¹³.

¹⁰ Den finanspolitiska inriktningen definieras som ett mått på den årliga förändringen i det underliggande saldot för de offentliga finanserna. Syftet är att bedöma den ekonomiska impuls som härrör från finanspolitiska åtgärder, både sådana som finansieras nationellt och sådana som finansieras genom EU:s budget. Den finanspolitiska inriktningen mäts som skillnaden mellan i) den potentiella tillväxten på medellång sikt och ii) förändringen i primära utgifter efter avdrag för diskretionära åtgärder på inkomstsidan och inbegripet utgifter som finansieras med icke återbetalningspliktigt stöd (bidrag) från faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsfonder.

¹¹ Eurostats euroindikatorer, 22.4.2026.

¹² Eurostat, ändamålsklassificering av den offentliga förvaltningens utgifter (Cofog).

¹³ Natos definition av försvarsutgifter skiljer sig från Cofogs definition. Det kan också förekomma skillnader på grund av tidpunkten för bokföringen av utgifterna, framför allt för militär utrustning, eftersom Natos rapportering inte följer nationalräkenskapsreglerna när det gäller bokföringstidpunkt.

- (14) Unionen riskerar fortfarande att drabbas av avbrott i energiförsörjningen och hög prisvolatilitet, som förvärras av geopolitiska spänningar som påverkar de globala olje- och gasmarknaderna. Erfarenheterna från energikrisen 2022–2023 har visat att breda och icke riktade åtgärder medför stora finanspolitiska kostnader och är socialt och ekonomiskt ineffektiva. Sedan kriget i Mellanöstern bröt ut i februari 2026 har Frankrike antagit ett antal riktade finanspolitiska åtgärder för att mildra de höga energiprisernas effekter för hushåll och företag¹⁴. Dessa omfattar ersättning motsvarande en uppskattad kostnad på 20 cent per liter av bränslepriset för mikroföretag och små och medelstora företag inom kollektivtrafiksektorn, fiske (ökat i detta fall i maj) samt bygg- och anläggningsföretag och offentliga byggföretag i april och maj, en motsvarande ersättning för låginkomsttagare för yrkesmässig användning av privata fordon mellan april och juni, ersättning för jordbrukare för punktskatter på terrängdiesel på 4 cent per liter i april, som höjdes i maj till 15 cent per liter, och den exceptionella handläggningen av socialförsäkringsavgifterna för de mest drabbade jordbrukarna i april. I princip kommer dessa åtgärder att fasas ut i juni 2026 och deras kostnader som kommissionen räknar med i sin vårprognos 2026 uppgår till mindre än 0,1 % av BNP. Enligt kommissionens beräkningar skulle de finanspolitiska kostnaderna för dessa åtgärder, om de fortsätter att gälla fram till slutet av 2026, ligga kvar under 0,1 % av BNP 2026.
- (15) Enligt kommissionens beräkningar ökade nettoutgifterna i Frankrike med 0,7 % 2025 och 4,0 % kumulativt för 2024 och 2025. Nettoutgiftsökningen 2025 ligger under den rekommenderade maximala ökningstakten. Även när 2024 och 2025 beaktas tillsammans ligger den kumulativa ökningstakten för nettoutgifterna under den rekommenderade maximala ökningstakten.

¹⁴ Detta återspeglar situationen vid stoppdatumet för kommissionens vårprognos 2026 (4 maj 2026).

- (16) Enligt kommissionens beräkningar väntas nettoutgifterna i Frankrike öka med 1,4 % 2026 och kumulativt med 5,4 % under 2024, 2025 och 2026. Den beräknade nettoutgiftsökningen 2026 ligger över den rekommenderade maximala ökningstakten, vilket motsvarar en avvikelse på 0,1 % av BNP på årsbasis. Även när 2024, 2025 och 2026 beaktas tillsammans ligger den beräknade kumulativa ökningstakten för nettoutgifterna under den rekommenderade maximala ökningstakten.
- (17) I rekommendationen om godkännande av Frankrikes medelfristiga plan anges de reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen av anpassningsperioden och en tidsplan för deras genomförande. Med beaktande av den information som Frankrike har lämnat i sin årliga lägesrapport konstaterar kommissionen att genomförandet av de viktigaste stegen i dessa reformer och investeringar, som skulle ha genomförts senast den 30 april 2026, i stort sett är på rätt spår. Omarbetningen av befrielserna från socialförsäkringsavgifter kring minimilönen har dock gett lägre besparingar än de åtaganden som gjorts. Kommissionen anser att Frankrike överlag har uppfyllt sina åtaganden på ett tillfredsställande sätt. I framtiden ligger 2023 års pensionsreform som har skjutits fram till januari 2028¹⁵.

¹⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska centralbanken, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken, *Europeiska planeringsterminen 2026– Vårpaketet*, COM(2026) 200 final.

- (18) Frankrike står fortfarande inför höga risker för den finanspolitiska hållbarheten på medellång sikt och medelhöga hållbarhetsrisker på lång sikt. Det behövs en övergripande och konsekvent finanspolitisk strategi på både inkomst- och utgiftssidan för att stimulera potentiell tillväxt och vända statsskulden nedåt för att säkerställa dess hållbarhet. Frankrikes offentliga utgifter, som uppgick till 57,2 % av BNP 2025, var fortfarande näst högst i EU och 7,7 procentenheter över EU-genomsnittet. I kommissionens vårprognos 2026 beräknas skillnaden ligga kvar på omkring 7 procentenheter 2026. Fortsatt höga offentliga utgifter i Frankrike väcker betänkligheter avseende effektiviteten och kräver samtidigt en hög total skattebörda, som i sin tur belastar den ekonomiska effektiviteten. En varaktig finanspolitisk konsolidering i Frankrike kräver därför beslutsamma åtgärder när det gäller de offentliga utgifternas omfattning, sammansättning och sammantagna effektivitet. Därför behövs större sparåtaganden än dem i den franska medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen. En konsekvent och effektiv strategi för att permanent minska de offentliga utgifterna och samtidigt förbättra kvaliteten måste systematiskt bygga på att ambitiösa och omfattande utgiftsoversyner som är förenliga med prioriteringarna på medellång sikt står i centrum för budgetprocessen. Förutom att bidra till finanspolitisk konsolidering skulle detta stärka Frankrikes tillväxtpotential genom att bidra till att kanalisera offentliga medel till mer tillväxtvänliga politiska åtgärder.

- (19) De offentliga pensionsutgifterna i Frankrike är relativt höga och uppgick till 14,6 % av BNP 2023. Enligt 2024 års åldrande­rapport beräknas försörjningskvoten för äldre öka betydligt under de kommande årtiondena, från 38,2 % 2022 till 53,2 % 2050 och 57,8 % 2070. Den faktiska pensionsåldern är samtidigt låg: 62,2 år 2022. Bland annat bidrog pensionsreformen 2023 till att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet genom ett snabbare införande av en längre inbetalningsperiod för att få full pension och genom att gradvis höja minimipensionsåldern för att stimulera sysselsättning och potentiell tillväxt. I den medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen åtog sig Frankrike att under 2026–2040 bevara effekterna av 2023 års pensionsreform på systemets finansiella hållbarhet. I december 2025 sköts dock reformen fram till januari 2028. Detta medför en försämring av budgetsaldot i de offentliga finanserna fram till mitten av 2030-talet, en ökning av statsskulden och en dämpning av reformens positiva effekter på arbetsmarknaden, medan de utmaningar som tidigare nämnts fortfarande är mycket betydande.

- (20) Skattebördan i Frankrike är fortfarande betydligt högre än EU-genomsnittet. År 2025 stod skatteintäkterna i Frankrike för 44,3 % av BNP, jämfört med 39,9 % för EU-27 i genomsnitt, och den implicita skattesatsen på arbete och skatter på arbete som arbetsgivarna betalar är också bland de högsta i EU. Med 4,4 % av BNP 2024 ligger produktionsskatterna, som är särskilt skadliga för tillväxten, också långt över EU-genomsnittet (2,4 % av BNP), vilket belastar konkurrenskraften. Närmare bestämt ligger produktionsskatterna på den totala lönekostnaden och löneavgifterna, samt på mark, byggnader och andra strukturer, över EU-genomsnittet. Konsumtionsskatterna är dock relativt låga, trots att de är mindre snedvridande. Samtidigt gör de många skatte- och socialförsäkringsutgifterna skattesystemet mer komplext, skapar betydande allokering förluster och medför en tung budgetbörda (på nästan 6 % av BNP 2025). En mer tillväxtvänlig skattesammansättning skulle kräva en omfattande finanspolitisk strategi som syftar till att öka den potentiella tillväxten och skattesystemets övergripande effektivitet, samtidigt som man stöder konsolidering av de offentliga finanserna. Att minska skattebördan på arbete (inklusive socialförsäkringsavgifter) och produktivt kapital, parallellt med en höjning av konsumtionsskatten, inklusive miljöskatter, skulle kunna bidra till att minska den ekonomiska snedvridningen och främja konkurrenskraft och tillväxt. Att minska och rationalisera skatteutgifterna och de sociala utgifterna skulle dessutom bidra till att bredda skattebaserna och därigenom till att undvika höjningar av de lagstadgade skattesatserna.
- (21) Den administrativa komplexiteten i Frankrike är hög. Samexistensen mellan många administrativa skikt medför komplexa ekonomiska relationer mellan olika myndighetsnivåer och överlappande befogenheter. Detta leder till överflödiga samordningskostnader utan att nödvändigtvis förbättra kvaliteten på de offentliga tjänsterna. Att minska den administrativa komplexiteten och klargöra befogenheter och ekonomiskt ansvar på olika förvaltningsnivåer skulle bidra till en effektiv styrning av utgifter och inkomster, i linje med budgetåtaganden. Detta skulle öka de offentliga utgifternas övergripande effektivitet och kvalitet, samtidigt som det skulle ligga till grund för budgetkonsolideringen.

- (22) De regionala skillnaderna i offentliga tjänster kvarstår, såsom hälso- och sjukvård (särskilt i ”medicinska öknar”), utbildning, rörlighet och bostäder, där landsbygdsområden står inför särskilda utmaningar när det gäller att få tillgång till grundläggande tjänster. I Frankrikes yttersta randområden hindrar bristfällig markanvändningsplanering och begränsad administrativ kapacitet ytterligare ett effektivt genomförande av politik och offentliga investeringar.
- (23) Att lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhället och andra berörda parter deltar på ett systematiskt och meningsfullt sätt vid rätt tidpunkt är fortsatt avgörande för att säkerställa ett brett ägarskap för ett framgångsrikt genomförande av unionens finansieringsinstrument, även inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (24) Genomförandet av sammanhållningspolitiska program i Frankrike, som omfattar stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden+ (ESF+), sker i högre takt än EU-genomsnittet, både vad gäller projekturval och utbetalningar. Det är viktigt att upprätthålla den nuvarande takten och maximera investeringarnas inverkan på plats. Frankrike vidtar redan åtgärder inom ramen för sina sammanhållningspolitiska program för att stärka konkurrenskraften och tillväxten. Vissa program i de yttersta randområdena står dock fortfarande inför utmaningar när det gäller genomförandet och det har visat sig svårt att uppnå deras program mål. Samtidigt behöver Frankrike påskynda genomförandet av FRO, eftersom medlen ska betalas ut före utgången av 2026. Det är avgörande att säkerställa att de nya investeringar som Frankrike identifierade i sin halvtidsöversyn av de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt de som är kopplade till de fem prioriteringar som fastställs i förordningen om halvtidsöversynen¹⁶, genomförs snabbt och effektivt.

¹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/1914 av den 18 september 2025 om ändring av förordningarna (EU) 2021/1058 och (EU) 2021/1056 vad gäller särskilda åtgärder för att hantera strategiska utmaningar i samband med halvtidsöversynen.

- (25) Utöver de utmaningar som beskrivs ovan står Frankrike också inför utmaningar vad gäller administrativ börda och regelbörda, intensiteten i företagets forskning och utveckling, stöd till disruptiv innovation, effektivt samarbete mellan näringslivet och den akademiska världen, digitalisering av små och medelstora företag, avkarbonisering av transporter och byggnader, införande av förnybar energi och relaterade investeringar i elnät och lagring samt elektrifiering hos slutanvändarna, vattenkvalitet och vattenbrist, kompetensbrist, ungdomars arbetsmarknadsresultat, utbildningssystemet, läraryrket samt fattigdom bland förvärvsarbetande och barn.
- (26) Enligt konkurrenskraftskompassen måste alla EU-institutioner och nationella och lokala myndigheter göra en kraftansträngning för att skapa enklare regler och påskynda de administrativa förfarandena. För att minska den administrativa bördan måste Frankrike vidta ytterligare åtgärder. Detta skulle också innebära ökad tillgång till digitala offentliga tjänster för allmänheten och företag, med tanke på att deras tillhandahållande har stagnerat och fortfarande ligger under EU-genomsnittet. I mitten av april 2026 antogs lagen om förenkling av det ekonomiska livet. Genom lagen införs ”företagstest” och ett särskilt organ, rådet för förenkling, med företagsrepresentanter för att testa de nya och ändrade normerna. Rådet för förenkling kan också konsulteras om gällande normer. Lagen underlättar industri- och infrastrukturprojekt och inrättandet av datacentraler, med förbehåll för villkor, och underlättar energiomställningsprojekt. Lagen underlättar också företagets tillgång till offentlig upphandling. En betydande och ökande andel av företagen i Frankrike ansåg att arbetsmarknads- och företagsreglering var ett stort hinder för investeringar¹⁷. Förfarandena för betalningsinställelse och för upphörande av verksamhet och rättsliga förfaranden anses vara de mest komplicerade. Förenklingslagen underlättar företagsöverlåtelser, men behandlar inte förfaranden vid upphörande av verksamhet.

¹⁷ 27 % respektive 26 % för arbetsmarknads- och företagsreglering under 2025, en ökning från 20 % respektive 19 % under 2024. Totalt sett ansåg omkring 60 % av företagen att dessa regleringar hindrade investeringar i Frankrike 2025. EIB:s investeringsundersökningar 2025 och 2024.

- (27) Regleringar som begränsar inhemska företag är fortfarande vanligare i Frankrike än i jämförbara länder vad gäller flera yrken och detaljhandeln är bland de mest reglerade i EU. En översyn av kraven på att utländska yrkesutövare ska genomgå lokala prov, sänkningar av obligatoriska minimiarvoden och alternativ till obligatoriskt medlemskap i yrkesorganisationer skulle bättre stödja tillväxten av nya innovativa företag och minska kostnaderna för insatsvaror och insatstjänster. En lättnad av restriktionerna för detaljhandeln – såsom registreringskrav, tillstånd och operativa begränsningar – skulle kunna bidra till att förbättra affärsverksamheten och gynna konsumenterna genom konkurrenskraftiga priser och ett bredare produktutbud. En förenkling av regelverket för byggsektorn, inklusive tillståndsgivning, skulle kunna bidra till att ta itu med begränsningarna i bostadsutbudet. Nationella bestämmelser om förpackning och märkning medför efterlevnadsbördor för varuhandeln. Enligt kommissionens bedömning och OECD är lagstiftningsrestriktionerna i Frankrike för gränsöverskridande handel med tjänster inom EES bland de högsta i EU, särskilt inom arkitektur, juridiska tjänster, redovisning, distributionstjänster, lufttransport, järnvägsfrakt och vägtransport. Förbättrade villkor för marknadstillträde, öppnare licensiering och lägre hinder för människors rörlighet, med stöd av insatser för att minska friktion inom den digitala handeln, skulle kunna göra det möjligt för Frankrike att utnyttja produktivitets- och konkurrenskraftsvinster.

- (28) Trots att Frankrike har en av de största andelarna offentligt stöd till forskning och utveckling inom företag i EU stagnerar landets privata forskning och utveckling och den förblev något lägre än EU-genomsnittet 2024. Den huvudsakliga mekanismen, forskningsskatteavdraget, beräknas öka till 8,0 miljarder euro 2026 (0,3 % av BNP)¹⁸. Den utvärdering som den nationella kommissionen för utvärdering av innovationspolitik genomförde 2021 pekade på att systemet inte hade några betydande effekter på större företag, trots att hälften av stödet gick till dem. Att bättre rikta stödet till innovativa små och medelstora företag, medelstora börsnoterade företag och startupföretag samt underlätta deras användning av systemet skulle kunna stärka forskning och utveckling, eftersom dessa företag är mer ekonomiskt begränsade. Genom att sänka tröskeln för stödberättigande kostnader inom ramen för forskningsskatteavdraget och öka fördelarna för mindre och yngre innovativa företag skulle ordningen kunna bli effektivare när det gäller att öka FoU-intensiteten genom att öka additionalitetseffekterna.

¹⁸ OECD (2020), *How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD project*, policydokument från direktoratet för vetenskap, teknik och innovation, OECD, Paris. Conseil d'analyse économique (2022), Focus, nr°090-2022, *Renforcer l'impact du Crédit d'impôt recherche*, Philippe Aghion, Nicolas Chanut och Xavier Jaravel. Bunel, S. och Sicsic, M. (2024), *Les incitations fiscales à la recherche et développement et à l'innovation : état des lieux, effets et alternatives*, Sciences Po LIEPP Working Paper nr°163.

- (29) Riktat innovationsstöd, i enlighet med investeringsplanen France 2030, stöder vanligtvis en ökning av immateriella investeringar, även i immateriella rättigheter, vilket leder till ökad produktivitet och konkurrenskraft¹⁹. 2023 års utvärdering av France 2030 visar en betydande inverkan på BNP och sysselsättningen, även om en rationalisering av stödet skulle kunna vara fördelaktig. Frankrike bromsar dock införandet av France 2030 och någon uppföljande investeringsplan har ännu inte aviserats. Införandet av ett flerårigt strategiskt investeringsprogram som kanaliseras till disruptiv innovation och omfattar hela forsknings- och innovationscykeln, med förbättrad styrning i linje med de lärdomar som dragits från Frankrikes investeringsplan för 2030²⁰, skulle kunna påskynda införandet av ny teknik och stödja industriell suveränitet inom viktiga strategiska sektorer, ekonomisk säkerhet och långsiktig tillväxt.

¹⁹ Roth, F., & Thum, A. E. (2013). *Intangible capital and labor productivity growth: Panel evidence for the EU from 1998-2005*. *Review of Income and Wealth*, 59(3), 486e508. <https://doi.org/10.1111/roiw.12009>; Dimas, P., D. Stamopoulos och A. Tsakanikas (2022),

Intangibles and Participation in Global Value Chains in the EU: Evidence from the GLOBALINTO Input-Output Intangibles Database, Economic and Business Review.

²⁰ Cour de comptes (2024) *10 ans de politiques publiques en faveur de l'industrie*, s. 86–87; le Comité de surveillance des investissements d'avenir (2026), *France 2030: un déploiement massif et rapide à pérenniser, un impact à renforcer*, [2ce0410dc4f9499917f929e71c6f716395ef68aa.pdf](https://www.ccomptes.fr/system/Uploads/2026/01/2026_01_01_France_2030_un_deploiement_massif_et_rapide_a_perenneriser_un_impact_a_renforcer.pdf).

- (30) Expanderande företag i Frankrike står fortfarande inför ett betydande finansieringsunderskott. Ett franskt företags kapital tio år efter starten motsvarar endast 60 % av ett jämförbart amerikanskt företags kapital²¹. Eftersom expanderande företag är mer produktiva och mer innovativa än andra företag skulle en åtgärd för att komma till rätta med bristen på innovationsfinansiering och öka investeringarna i riskkapital och private equity öka Frankrikes tillväxtutsikter. Detta kan uppnås genom att i högre grad dra nytta av institutionella investerares kapital, bland annat via ”Tibi-initiativet”, mobilisera privatpersoners investeringar och underlätta börsintroduktion²². Mer allmänt skulle spar- och investeringsekosystemet i Frankrike kunna stärkas till förmån för ekonomin genom att öka institutionella investerares aktieinnehav, såsom pensionsfonder och försäkringsbolag, och uppmuntra icke-professionella investerare att investera i kapital, särskilt genom *Plan d'Epargne en Actions* (PEA).

²¹ Fratto, C., Gatti, M., Kivernyk, A., Sinnott, E., & van der Wielen, W. (2024), *The scale-up gap: Financial market constraints holding back innovative firms in the European Union*, Europeiska investeringsbanken. <https://doi.org/10.2867/382579>.

²² Enligt EIF:s aktieundersökning 2025 ([eif-equity-survey-2025.pdf](#)) uppgav nästan hälften av de allmänna partner som förvaltar riskkapitalfonder i Europa att IPO-marknader är ett stort hinder för expansion. Andra ännu större hinder beror på fragmenterade marknader, tillgång till kapital och lägre riskbenägenhet bland investerarna.

- (31) Närmare kopplingar mellan vetenskap och näringsliv är avgörande för att skapa innovation. Ett brett spektrum av enheter²³ och instrument har införts för att stödja sådant samarbete i Frankrike. Komplexiteten i Frankrikes ekosystem för tekniköverföring och forskningsutnyttjande utgör dock ett betydande hinder, vilket framhölls av Inspection générale des finances 2024²⁴. En översyn av styrnings- och finansieringsmodellen för företag som påskyndar tekniköverföringen (SATT) och mer allmänt deras roll för att förbättra tekniköverföringen på lokal nivå inleddes 2025, med målet att skapa en ny organisation senast 2027. För att förbättra innovationsresultaten behöver ekosystemen för kunskaps- och tekniköverföring effektiviseras. Detta kan åstadkommas genom inriktning på konkreta resultat, såsom en betydande ökning av antalet patentansökningar, skydd av immateriella rättigheter och skapande av företag. Att förenkla ekosystemen, till exempel genom att effektivisera de befintliga enheternas roller eller stärka samarbetet dem emellan, skulle också kunna ge bättre resultat.

²³ Till exempel företag som påskyndar tekniköverföringen (Sociétés d'accélération du transfert de technologies, SATT), institut för teknisk forskning (Instituts de Recherche Technologique) och universitetssjukhus (Instituts Hospitalo-Universitaires).

²⁴ Övervakningskommittén för framtidens investeringar (*Comité de surveillance des investissements d'avenir*). Utvärdering av den första omgången av programmet för framtidens investeringar (*Évaluation du premier volet du programme d'investissements d'avenir*) (PIA, 2009–2019), november 2019, [Le PIA, un outil à préserver, une ambition à refonder](#). Cour des comptes (2018), *Les outils du PIA consacrés à la valorisation de la recherche publique*, Inspection générale des finances (2024), *Évaluation des dispositifs Carnot*.

- (32) Trots framstegen med digitaliseringen av små och medelstora företag och införandet av avancerad digital teknik ligger Frankrike fortfarande under EU-genomsnittet. Viktiga flaskhalsar i digitaliseringen av små och medelstora företag är brist på expertis och kompetens, cybersäkerhetsproblem och ekonomiska begränsningar, särskilt på grund av otydlig avkastning på investeringar. Försenad digitalisering, särskilt i små och medelstora företag, är en av de faktorer som tynger produktivitetstillväxten och konkurrenskraften i Frankrike. Att påskynda digitaliseringen av små och medelstora företag är avgörande för att uppnå EU:s digitala mål för 2030, där det anges att mer än 90 % av EU:s små och medelstora företag bör uppnå åtminstone en grundläggande nivå av digital intensitet senast 2030. France Num är fortfarande det viktigaste offentliga verktyget för att stödja grundläggande digitalisering av små och medelstora företag, och fungerar främst som ett nätverk av intressenter som är involverade i den digitala omställningen. Den nya planen Osez l'IA syftar till att sprida AI-teknik i stora företag och små och medelstora företag, vilket bidrar till digitaliseringen. Den är dock varken inriktad på små och medelstora företag eller på grundläggande digitalisering.
- (33) Utfasningen av fossila bränslen bromsades under 2024 och även 2025. Alla sektorer är på väg att uppnå de mål för 2030 som fastställs i Frankrikes tredje förslag till strategi för låga koldioxidutsläpp, med de största luckorna inom byggnader och transporter, som förvärras av de minskande naturliga kolsänkorna som annars uppväger växthusgasutsläppen. Transportsektorn är fortfarande den främsta källan till växthusgasutsläpp i Frankrike. Det är nödvändigt att påskynda utfasningen av fossila bränslen från vägtransporter för att uppnå målen om minskade växthusgasutsläpp. Godstransporterna i Frankrike är fortfarande till stor del vägbaserade. För att stödja en trafikomställning från väg till järnväg och inre vattenvägar måste Frankrike färdigställa det transeuropeiska transportnätet för att öka kapaciteten och nättätheten, samt säkerställa tillräckliga investeringar i järnvägsinfrastrukturen. De inre vattenvägarna utgör också en stor avkarboniseringspotential och skulle kunna utnyttjas ytterligare om nätverket av inre vattenvägar, flodinformationstjänsternas driftskompatibilitet, datatillgängligheten och terminaltätheten förbättras. Frankrike skulle ytterligare kunna uppmuntra användningen av utsläppssnåla och utsläppsfria fordon genom att avskräcka från inköp av fordon med förbränningsmotor, genom att undanta tunga elfordon från motorvägsavgifter och internalisera de externa kostnaderna för koldioxidutsläpp från konventionella tunga fordon genom vägavgifter.

- (34) Den slutliga energianvändningen för bostäder och tertiära byggnader har till stor del stagnerat sedan 2015 och ökade med 1 % 2024, medan växthusgasutsläppen endast minskade med 1,5 % 2025 (jämfört med –0,7 % 2024), enligt Citepas senaste uppskattningar. Frankrike är fortfarande långt ifrån att uppfylla sin tredje koldioxidbudget för sektorn²⁵. Även om systemet MaPrimeRenov har ändrats för att främja fler energieffektiviserande renoveringar har antalet energirenoveringar minskat med 10 %, vilket återspeglar upprepade ändringar av systemet. Denna instabilitet – genom avbrott och förändringar av de typer av arbeten som berättigar till stöd och av inkomstvillkoren för att få tillgång till finansiering – har försvagat drivkraften, minskat förutsägbarheten för hushållen och sektorn och bromsat spridningen av värmepumpar. Frankrike har nyligen antagit reformer för att stärka systemet med energisparcertifikat och ta itu med de brister som den franska revisionsrätten tidigare konstaterat²⁶, men övergången till finansiering baserad på energisparcertifikat kräver noggrann övervakning. Frankrike måste därför öka ansträngningarna för att uppnå sitt utsläppsmål för byggnader fram till 2030 enligt det tredje utkastet till strategi för låga koldioxidutsläpp (SNBC-3), särskilt genom att förenkla systemen och säkerställa ett stabilt och förutsägbart stöd. Detta innebär att prioritera ambitiösa renoveringar (dvs. sådana som uppnår minst 30 % energibesparingar) och rikta in sig på utsatta hushåll.

²⁵ Med 56 MtCO₂e ligger Frankrike under sin tredje koldioxidbudget för sektorn, som fastställs till i genomsnitt 52 MtCO₂e 2024–2028.

²⁶ Cour des Comptes, 2024 [Les certificats d'économies d'énergie, communication à la commission des finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire de l'Assemblée nationale](#).

- (35) Frankrike nådde sitt rättsligt bindande mål för förnybar energi för 2020 först år 2024, då förnybar energi stod för 23,2 % av den slutliga energianvändningen – fyra år senare än planerat. Landet ligger fortfarande efter i förhållande till sitt vägledande bidrag²⁷ till EU:s mål på 42,5 % till 2030. Efter flera års samråd antogs slutligen det tredje fleråriga energiprogrammet (PPE-3) i februari 2026, vilket bidrog till att förtydliga den politiska ramen och skapa större förutsägbarhet för investeringar. För att uppnå de nationella målen för 2030 och 2035 och återupprätta förtroendet mellan investerare och utvecklare krävs ett fullständigt genomförande av 2023 års lag om påskyndad anpassning till förnybar energi²⁸, en reform som ingår i Frankrikes plan för återhämtning och resiliens samt i dess medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan för att stödja en förlängning av den finanspolitiska anpassningsperioden. Vissa reformer har antagits, men viktiga hinder måste fortfarande undanröjas, särskilt de långsamma och komplexa tillståndsförfarandena. Slutligen kommer ett snabbt anbudsförfarande för all teknik, tillsammans med en större regionalisering av energiplaneringen – särskilt i de yttersta randområdena där särskilda begränsningar råder – att vara avgörande för att uppfylla Frankrikes ambition om förnybar energi och stödja expansionen av värdekedjorna för ren teknik inom landet och i EU inom strategiska sektorer.

²⁷ Formeln i bilaga 2 till styrningsförordningen anger att Frankrikes mål bör vara 44 % senast 2030.

²⁸ Omkring en fjärdedel av de genomförandeakter som krävs är ännu inte genomförda och endast 16 000 kommuner har utsett ”zoner för påskyndad anpassning till förnybar energi”.

- (36) Perioder med överskottsel och stagnerande efterfrågan i Frankrike kan bidra till mer frekventa perioder av negativa priser, inskränkningar av förnybar el och modulering av kärnkraft. I detta sammanhang skulle flexibilitetsmedel, såsom efterfrågefleksibilitet eller lagringskapacitet, förutsatt att de är kostnadseffektiva, kunna spela en allt viktigare roll för att optimera elsystemet, säkerställa försörjningstrygghet och bättre förvalta näten. Även om vissa framsteg har gjorts, bland annat med ytterligare batterikapacitet som installerades 2025, krävs ytterligare insatser för att integrera ökande volymer förnybar och ren el. Detta är särskilt viktigt mot bakgrund av den förväntade minskningen av energiproduktionen i de befintliga kärnkraftverken fram till 2050 och risken för oplanerade underhållsåtgärder. Detta understryker också behovet av både inhemska och gränsöverskridande förstärkningar av nätet. De systemansvariga för elnäten (RTE och Enedis²⁹) har gjort betydande investeringar för att utöka och modernisera överförings- och distributionsnäten. Även om Frankrike överlag är på väg att tillgodose de beräknade investeringsbehoven för infrastrukturen, är genomförandet fortfarande avhängigt av tillräcklig produktions- och arbetskraftskapacitet, inklusive kvalificerad arbetskraft samt produktion och leverans av kablar. I jämförelse är framstegen med gränsöverskridande projekt fortfarande begränsade: 2025 låg Frankrikes elsammanlänkningsnivå under EU:s mål för 2030 på 15 %. Även om Frankrike är sammanlänkat med sina grannländer och nya projekt pågår kvarstår förseningar och viktiga projekt, såsom sammanlänkningen över Pyrenéerna, återspeglas inte fullt ut i den nuvarande planeringen trots deras status som projekt av gemensamt intresse. Att stärka den gränsöverskridande sammanlänkningskapaciteten är fortfarande avgörande för att bidra till att hantera överskottsproduktionen av el på kort sikt och förbättra integrationen på EU:s marknad, systemflexibiliteten och utbyggnaden av förnybar energi, särskilt med Iberiska halvön.

²⁹ RTE:s stora investeringsplan på 100 miljarder euro fram till 2040 godkändes av den franska tillsynsmyndigheten i februari 2026: [Examen du schéma décennal de développement du réseau de RTE élaboré en 2025 | CRE](#).

- (37) Den senaste tidens ökning av tillgången till ren el (genom ökad tillgång till kärnkraft och snabbare utbyggnad av solenergi) tillsammans med en i stort sett stabil efterfrågan och ett större behov av flexibilitetslösningar i elsystemet har bidragit till mer frekventa negativa pristimmar, högre prisvolatilitet, större minskning av förnybara energikällor och ett större behov av modulering av kärnkraftsproduktionen. Frankrike har en i stort sett fossilfri elmix och hade de tredje lägsta grossistpriserna i EU 2025, vilket gör ren el till en ekonomiskt attraktiv vektor för minskade koldioxidutsläpp. En betydande potential för elektrifiering förblir dock outnyttjad och förstärker den aktuella överutbudsdynamiken: den slutliga energianvändningen i Frankrike ligger över EU-genomsnittet, men har legat stilla under det senaste årtiondet, och har endast ökat måttligt från 20 % 1990 till 26 % 2024 enligt den franska avdelningen för statistiska uppgifter och studier (SDES). År 2024 stod elen för 35,4 % respektive 35,7 % av hushållens och industrins slutliga förbrukning, medan elens andel av transporterna förblev låg, på 2,5 %. Ytterligare framsteg när det gäller elektrifiering inom olika sektorer skulle därför bidra till att på ett kostnadseffektivt sätt minska koldioxidutsläppen i ekonomin, skapa ytterligare avsättningsmöjligheter för koldioxidsnål produktion och stödja affärsmässiga argument för förnybar utbyggnad och flexibilitetslösningar. Detta skulle kunna uppnås genom ett program för elektrifiering hos slutanvändarna, med ambitiösa mål för sektorer med höga utsläpp såsom transport, uppvärmning och kylning i byggnader samt industrin.

- (38) Vattenbristen begränsar i allt högre grad den ekonomiska verksamheten, med 24–26 % av Frankrikes bruttoproduktion exponerad för ytvattenrisker och kostnader i samband med torka över fem miljarder euro 2022. Effekterna av vattenbristen är sektorsövergripande och skapar spänningar inom vattenintensiva sektorer som energi, jordbruk, industri och turism i de flesta regioner. Dessa belastningar förvärras ytterligare av Frankrikes beroende av vatten för elproduktion (vattenkraft och kylning), vars klimatrisker konstateras i den tredje nationella klimatanpassningsplanen (PNACC-3). Regionala skillnader förvärrar dessa belastningar ytterligare: områden med intensivt jordbruk påverkas av förorening av nitrat och bekämpningsmedel, stads- och industriregioner står inför en hög efterfrågan i kombination med olika föroreningar (inklusive PFAS³⁰ och mikroplaster). Tillgången till dricksvatten och sanitet är fortfarande en utmaning med ett betydande årligt investeringsunderskott på omkring 4,6 miljarder euro, särskilt i de yttersta randområdena, trots riktade investeringsprogram som vattenplanen för de utomeuropeiska departementen (PEDOM). Skärpt nationell och lokal vattenförvaltning behövs för att bättre hantera konkurrerande krav och lösa konflikter mellan olika sektorer, samtidigt med åtgärder mot bristande investeringar i motståndskraftig vatteninfrastruktur, skärpt, tydligare övervakning av vattenkvaliteten och skydd från föroreningar från jordbruket och industrin i syfte att minska de ekonomiska effekterna av vattenbrist och försämrad vattenkvalitet. Slutligen bör dessa förbättringar ingå i en integrerad strategi för klimatanpassning och klimatresiliens.

³⁰ Per- och polyfluoralkylämnen (dvs. syntetiska evighetskemikalier).

- (39) Mot bakgrund av humankapitalets avgörande roll för att stärka unionens konkurrenskraft och strategiska oberoende rekommenderade rådet 2026 medlemsstaterna att vidta åtgärder för att skyndsamt ta itu med strukturella utmaningar kopplade till humankapital på områdena kompetens och utbildning som hämmar konkurrenskraften. De landsspecifika rekommendationerna för 2026 till Frankrike kan bidra till genomförandet av rådets rekommendation om Europeiska unionens humankapital.
- (40) Trots betydande förbättringar är den franska sysselsättningsgraden fortfarande låg och hindren för sysselsättning kvarstår, särskilt för unga arbetstagare. Trots insatser för att ta itu med ungdomsarbetslösheten genom program som stöds av faciliteten för återhämtning och resiliens och ESF+, t.ex. *1 jeune, 1 solution* och *Contrat d'engagement jeune*, ökar ungdomsarbetslösheten (19,7 % för åldrarna 15–24 år 2025) och andelen unga som varken arbetar eller studerar (12,7 % för åldrarna 15–29 år 2025). Det saknas särskilt sysselsättningsmöjligheter för ungdomar i de yttersta randområdena, landsbygdsområdena, städernas periferi och de territorier som genomgår en industriell omvandling. Begränsad tillgång till överkomliga bostäder och transporter hindrar ytterligare integrationen på arbetsmarknaden, och dessa utmaningar är särskilt akuta i de yttersta randområdena. Genomförandet av reformen av *France Travail* och det aktuella genomförandet av lagen om full sysselsättning behöver visserligen fortfarande bedömas men att ta itu med dessa hinder, särskilt genom att förbättra inriktningen på, enhetligheten hos och medvetenheten om befintliga stödsystem, förbättra tillgången till bostäder och mobilitetsalternativ och bättre anpassa utbildningen efter arbetsgivarnas behov, skulle kunna förbättra integrationen på arbetsmarknaden, särskilt för ungdomar, och minska bristen på arbetskraft.

- (41) Den franska arbetsmarknaden står också inför kompetensglapp, särskilt inom nyckelsektorer som tillverkningssektorn, byggsektorn, den sociala sektorn och hälsovårdssektorn där rekryteringssvårigheter kvarstår. Frankrike har investerat i kompetenshöjning och omskolning av arbetstagare, med stöd av faciliteten för återhämtning och resiliens och ESF+, vilket har lett till en liten ökning av antalet vuxna som deltar i utbildning (49,2 % 2022, jämfört med 48,4 % 2016). Framstegen mot målet på 65 % fram till 2030 är dock fortfarande långsamma, särskilt bland lågutbildade och äldre arbetstagare. Utbildningen måste anpassas bättre till arbetsmarknadens behov och utsatta grupper måste få starkare stöd. Dessutom kan den senaste tidens minskade finansiering av lärlingsplatser och yrkesutbildning³¹ minska deltagandet. Bristen på kvalificerad arbetskraft, särskilt inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik, begränsar Frankrikes förmåga att tillgodose den ökande efterfrågan inom teknikdrivna sektorer. IKT- och industriingenjörer är bland de yrken som har starkast tillväxtprognoser, men nära en av fyra arbetstillfällen riskerar att förbli lediga på grund av dessa kompetensbrister. Inskrivningarna till studier i naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik minskar och ligger fortfarande under EU-genomsnittet. Insatser för att öka antalet studerande inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik på gymnasie- och högskolenivå, tillsammans med tidiga insatser för elever med hög potential, samt stärkande av fortbildningen för lärare inom dessa ämnen skulle bidra till att åtgärda kompetensklyftorna inom nyckelindustrier.

³¹ Budgeten för 2026, Loi de Finances 2026.

- (42) Det franska utbildningssystemet kännetecknas av sämre grundläggande färdigheter och kunskaper i STEM-ämnena³². Även om Pisa-resultaten ligger nära EU-genomsnittet har andelen lågpresterande 15-åringar i STEM-ämnena ökat och är högre än 15 % som är målet för 2030³³, särskilt i matematik där andelen högpresterande också har minskat. Frankrike har också bland de största socioekonomiska klyftorna i EU³⁴ och socioekonomisk bakgrund är fortfarande avgörande för utbildningsresultaten. Det befintliga stödet till lågpresterande personer är fortfarande bristande, främst på grund av den otillräckliga omfattningen hos stödsystemet Réseaux d'éducation prioritaire (det prioriterade utbildningsnätverket). Att utöka prioriterade utbildningsområden, införa flexibla kriterier för skolor med socioekonomiska problem och använda elevbedömningsdata för att anpassa undervisningsmetoderna kan bidra till att bättre tillgodose individuella behov och förbättra elevernas resultat i grundläggande färdigheter, redan från tidig ålder. De många politiska förändringarna har dock lett till att tiden för genomförande och utvärdering inte räcker till och att lärarkåren fått ett minskat egenansvar, vilket har hindrat reformernas effektivitet.

³² 2023 Trends in International Mathematics and Science Study.

³³ Enligt 2022 års Pisaundersökning underpresterade 28,8 % av 15-åringarna i Frankrike i matematik jämfört med 29,5 % i EU som helhet, 26,9 % underpresterade i läsförståelse jämfört med 26,2 % i EU och 23,8 % underpresterade i naturvetenskap jämfört med 24,2 % i EU.

³⁴ OECD (2023). PISA 2022 Results (Volume I).

- (43) Betydande utmaningar kvarstår när det gäller att förbättra lärarnas arbetsvillkor och kvaliteten på deras utbildning, vilket undergräver yrkets attraktionskraft. Frankrike har en krympande grupp lärarkandidater och en ökande personalomsättning bland fast anställda lärare. Viktiga bidragande faktorer är bland annat otillräcklig lön jämfört med EU-genomsnittet³⁵, dåliga arbetsvillkor, begränsat yrkesmässigt erkännande och begränsade möjligheter till rörlighet^{36,37}. Dessutom visar den senaste Talis-undersökningen att franska lärare är mindre nöjda med både grundläggande lärarutbildning och fortbildning jämfört med EU-kollegor, med kritiska brister i utbildningen, särskilt inom framväxande områden såsom AI-integration. Ett ökat beroende av tillfälliga lärare med lägre kvalifikationer, erfarenhet och tillgång till utbildning kan påverka undervisningens kvalitet. Åtgärder har vidtagits för att förbättra undervisningsförhållandena, bland annat reformen av ITE 2025, som redan har lett till en ökning av antalet examina, vilket tyder på att yrkets attraktionskraft kan öka. Budgeten för 2026 innebär dock att över 4 000 lärartjänster drögs in. Detta motiverades delvis av den demografiska nedgången, men begränsar samtidigt möjligheterna att minska klasserna. Reformen CPD 2022 har ännu inte visat på någon betydande förbättring av utbildningens omfattning, tillgänglighet eller kvalitet. Det finns utrymme för ytterligare åtgärder för att bättre anpassa grund- och fortutbildning till alla elevers föränderliga behov³⁸ och ge lärare och skolor större självständighet³⁹. Revisionsrätten varnar särskilt för att rektorer i praktiken har begränsade möjligheter att anpassa sig till elevernas behov och lokala förhållanden⁴⁰.

³⁵ Lärarlönen motsvarar 82 % av lönen för en högskoleutbildad arbetstagare (EU-genomsnitt: 85 %) och endast 26,6 % av lärarna är nöjda med sina inkomster (EU-genomsnitt: 37,3 %). OECD, 2025, *Education at a Glance*.

³⁶ France Stratégie, 2024, [Working in Public Service: The Challenge of Attractiveness](#).

³⁷ Cour de Comptes, [Devenir enseignant : la formation initiale et le recrutement des enseignants des premier et second degrés](#), Rapport public thématique, 2023.

³⁸ *Education: comment mieux orienter la dépense publique*, Conseil d'analyse économique, 2025, finns på [Éducation : comment mieux orienter la dépense publique](#).

³⁹ Lastra-Anadón, C. och Mukherjee, S. (2019), *Cross-country evidence on the impact of decentralisation and school autonomy on educational performance*, OECD Working Papers on Fiscal Federalism, nr 26, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en>.

⁴⁰ Cour des comptes, *Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement*, Rapport public thématique, 2023.

- (44) Samtidigt som sysselsättningsgraden har ökat har risken för fattigdom och social utestängning förvärrats under de senaste åren. En viktig drivkraft för denna trend är den ökande fattigdomen bland förvärvsarbetande under de senaste åren, särskilt bland egenföretagare och hushåll med barn. Flera faktorer ligger till grund för denna ökning: ofrivillig deltid och tillfällig anställning minskar det totala antalet arbetade timmar, medan antalet egenföretagare utan anställda (mikroentreprenörer och plattformsarbetare)⁴¹ med mycket låga inkomster och begränsad autonomi har ökat. Dessutom kvarstår låglönefallor och otillräcklig tillgång till utbildning som hämmar karriärutvecklingen samt oron över arbetsförhållandena, inklusive långa arbetstider och många dödsolyckor i arbetet. Åtgärder mot låglönefallor och osäkra anställningar, främjande av utbildningsmöjligheter och bättre arbetsvillkor och arbetsmiljö, även för plattformsarbetare, skulle kunna bidra till att minska fattigdomen bland förvärvsarbetande.

⁴¹ *Rapport pour la France. GDPoweR – Récupération des données des travailleurs au service de la négociation et du suivi des accords collectifs dans l'économie des plateformes. 2025.*

- (45) Andelen barn som löper risk för fattigdom och social utestängning uppgick till 27,5 % 2025, vilket är mycket högre än i resten av befolkningen (19,1 %) och den femte högsta andelen i EU. Denna ökning beror på flera faktorer. Föräldrar har svårt att få tillräckliga inkomster från arbete, eftersom 9,2 % av barnen bor i hushåll med mycket låg arbetsintensitet, en av de högsta andelarna i EU. Fattigdomen bland förvärvsarbetande har dessutom ökat kraftigt bland hushåll med barn, särskilt bland ensamstående föräldrar, som främst är mödrar. Bland förvärvsarbetande ensamstående föräldrar riskerade en av fem att drabbas av fattigdom 2025, och bland de främsta orsakerna finns ofrivillig deltid och missade karriärmöjligheter, ofta beroende på brist på lämplig barnomsorg. Även om den allmänna tillgången till barnomsorg är relativt hög i Frankrike är tillgången fortfarande mycket ojämn: skillnaden mellan barn med sämre och bättre förutsättningar (36 procentenheter) är större än EU-genomsnittet (20 procentenheter). Under 2023 hade 76 % av familjerna som lever i fattigdom inte råd med barnomsorg⁴². Dessutom kvarstår oron för barnomsorgens kvalitet, tillgänglighet och kostnader, som i hög grad varierar inom det franska territoriet. Territoriella skillnader i sysselsättnings- och utbildningsmöjligheter, tillgång till överkomliga bostäder, transporter och hälso- och sjukvård samt sociala tjänster hämmar ytterligare föräldrarnas förmåga att säkra en levnadslön. Dessa problem förvärras av stigande levnadskostnader som bidrog till att öka den allvarliga materiella eller sociala fattigdomen bland barn (10 % år 2025, jämfört med 7,9 % i EU), och ensamstående föräldrar och stora familjer drabbades hårdast av ökade kostnader för bostäder, energi och livsmedel⁴³. Den ökande hemlöshet i Frankrike⁴⁴ drabbar i allt högre grad familjer med barn⁴⁵. Trots den senaste tidens reformer för att förbättra balansen mellan arbete och arbetsliv för familjer har barnbidrag och bostadsbidrag inte hållit jämna steg med inflationen och behörighetskriterierna har skärpts. Att se över hur ändamålsenliga familje- och bostadsbidragen är, ta itu med sysselsättningshinder för föräldrar, förbättra tillgången till barnomsorg samt minska de territoriella skillnaderna i tillgången till tjänster skulle kunna bidra till att minska barnfattigdomen.

⁴² CNAF-ONAPE, L'accueil des jeunes enfants - Édition 2025, 2025, [Observatoire national de la petite enfance \(Onape\) | CAF – Caisse d'Allocations Familiales](#).

⁴³ [INSEE, privation matérielle et sociale en 2025](#).

⁴⁴ Fondation pour le Logement, *31^{ème} rapport sur le mal-logement en France en 2026* 2026.

⁴⁵ UNICEF-FAS, *Baromètre Enfants à la rue*, 2025.

- (46) Mot bakgrund av de nära kopplingarna mellan euroområdets ekonomier och deras gemensamma bidrag till Ekonomiska och monetära unionens funktion rekommenderade rådet 2026 att medlemsstaterna i euroområdet vidtar åtgärder, inbegripet genom sina planer för återhämtning och resiliens, för att genomföra 2026 års rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet. För Frankrike bidrar rekommendation 1 till genomförandet av den första, andra och femte rekommendationen om euroområdet, rekommendation 2 till genomförandet av den fjärde rekommendationen om euroområdet, rekommendation 3 till genomförandet av den sjunde, åttonde och nionde rekommendationen om euroområdet, rekommendation 4 till genomförandet av den sjunde rekommendationen om euroområdet, och rekommendation 5 till genomförandet av den femte rekommendationen om euroområdet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Frankrike att 2026 och 2027 vidta följande åtgärder:

1. Säkerställa att nettoutgifterna överensstämmer med de maximala ökningstakter som rådet rekommenderade den 21 januari 2025 mot bakgrund av den väsentliga avvikelse som kommissionen räknar med för 2026 i förhållande till det rekommenderade nettoutgiftstaket. Stärka de samlade utgifterna och beredskapen på försvars- och säkerhetsområdet och samtidigt säkerställa skuldhållbarhet och utgiftseffektivitet och gradvis anpassa budgeten för att klara strukturellt högre försvarsutgifter. Säkerställa att de åtgärder som vidtas för att mildra effekterna av de höjda energipriserna är tillfälliga och inriktade på att skydda utsatta hushåll eller tillgodose energiintensiva företags behov och bevarar incitamenten för energibesparingar och att deras finanspolitiska kostnader är förenliga med åtagandena enligt EU:s finanspolitiska ram. Fortsätta att genomföra de reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen av anpassningsperioden i enlighet med rådets rekommendation av den 21 januari 2025. Trygga pensionssystemets långsiktiga finanspolitiska hållbarhet, samtidigt som hänsyn tas till rättviseaspekter och dess bidrag till sysselsättning och potentiell tillväxt stärks. Använda resultatet av utgiftsöversynerna som underlag för att minska de offentliga utgifterna på ett varaktigt och betydande sätt och förbättra deras effektivitet. Överföra skatterna från produktionsfaktorer till konsumtions- och miljöskatter, samtidigt som skatte- och socialförsäkringsutgifterna rationaliseras och minskas. Minska den administrativa komplexiteten genom att eliminera överlappande kompetenser och därigenom förbättra utgiftseffektiviteten. Stärka den administrativa kapaciteten och den fysiska planeringen i de yttersta randområdena.
2. Säkerställa kontinuitet i de reformer och investeringar som genomförs inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Fortsätta genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen, när så är lämpligt, på grundval av omfördelningen till strategiska prioriteringar och flexibilitet som överenskommits inom ramen för halvtidsöversynen av den sammanhållningspolitiska ramen.

3. Ytterligare förenkla den nationella lagstiftningen, minska den administrativa bördan och regleringen för företag, särskilt inom byggsektorn och tjänstesektorn, samt ta itu med hinder för den fria rörligheten för varor. Stärka företagens FoU-intensitet genom att bättre rikta in offentliga stödsystem som stimulerar företagens FoU och främjar spridning av innovation, genom att stödja offentligt stöd genom en flerårig investeringsplan och uppmuntra investeringar i eget kapital från institutionella investerare och icke-professionella investerare, särskilt finansieringsstöd till expanderande företag och disruptiv innovation. Effektivisera de ekosystem som stöder samarbetet mellan den akademiska världen och företagen. Förbättra digitaliseringen av små och medelstora företag, bland annat genom att effektivisera befintliga offentliga stödåtgärder. Fortsätta att främja diversifiering och sysselsättning i regioner som drabbas av strukturomvandling.
4. Påskynda avkarboniseringen av transportsektorn genom att undanröja hinder och tillhandahålla incitament för att öka efterfrågan och tillgången på utsläppssnåla transportsätt och fordon. Öka byggnaders energieffektivitet och minska beroendet av fossila bränslen genom att säkerställa stabilt och förutsägbart stöd med särskilt fokus på ambitiösa renoveringar och utsatta hushåll. Påskynda projekt för förnybar och ren energi, bland annat genom att fortsätta med rationalisering av tillståndsförfarandena. Främja flexibilitetsmedel, såsom efterfrågefleksibilitet, lagringsteknik eller rena reglerbara medel, och säkerställa tillräckliga investeringar i elnätscapacitet och i gränsöverskridande sammanlänkningslinjer. Påskynda elektrifieringen hos slutanvändarna med fokus på sektorer med höga utsläpp. Förbättra vattenförvaltningen för att bättre hantera konkurrerande krav mellan vattenintensiva sektorer och säkerställa tillräckliga investeringar i vatteninfrastruktur, särskilt i de yttersta randområdena, och skydda vattenkvaliteten från föroreningar från jordbruk och industri.

5. Ta itu med kompetensbrist genom att anpassa utbildningen till arbetsmarknadens behov, inbegripet på territoriell nivå, och främja inskrivning inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik. Öka integrationen på arbetsmarknaden genom att undanröja hinder för utbildning och sysselsättning för ungdomar och genom att utöka tillgången till utbildning för lågutbildade och äldre arbetstagare. Förbättra utbildningsresultaten och minska ojämlikheterna i utbildningen. Stärka läraryrket, bland annat genom att förbättra arbetsvillkoren samt grundutbildningen och fortbildningen för lärare. Förebygga och minska fattigdomen bland förvärvsarbetande och barnfattigdomen genom att undanröja hinder för inkomstbringande och hållbar sysselsättning, särskilt för föräldrar, genom att förbättra tillgången till barnomsorg av hög kvalitet för hushållen med sämst förutsättningar och genom att minska de territoriella skillnaderna i tillgång till tjänster, särskilt hälso- och sjukvård.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
