

Brusel 3. července 2026
(OR. en)

11122/26

ECOFIN 912
UEM 316
SOC 441
EMPL 243
COMPET 856
ENV 832
EDUC 298
ENER 454
JAI 892
GENDER 129
JEUN 172
SAN 530
ECB
EIB

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	DOPORUČENÍ RADY k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Francie

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady ve znění revidovaném a dohodnutém několika výbory Rady a finalizovaném Hospodářským a finančním výborem na základě návrhu Komise COM(2026) 210 final.

DOPORUČENÍ RADY

**k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice
Francie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97¹, a zejména na čl. 3 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení (EU) 2024/1263 stanoví cíle rámce správy ekonomických záležitostí, jehož účelem je podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance, udržitelný a inkluzivní růst a odolnost prostřednictvím reformy a investic a bránit nadměrným schodkům veřejných financí. Nařízení stanoví, že Rada a Komise vykonávají mnohostranný dohled v rámci evropského semestru v souladu s cíli a požadavky stanovenými ve Smlouvě o fungování Evropské unie. Evropský semestr zahrnuje zejména definování doporučení pro jednotlivé země a dohled nad jejich prováděním.
- (2) Dne 25. listopadu 2025 Komise přijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Francie na rok 2026. Téhož dne přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 zprávu mechanismu varování 2026, v níž není Francie uvedena jako jeden z členských států, u nichž je třeba provést hloubkový přezkum. Komise rovněž přijala doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny, doporučení pro doporučení Rady o lidském kapitálu v Evropské unii a návrh společné zprávy o zaměstnanosti 2026, která analyzuje provádění hlavních směrů politik zaměstnanosti a zásad evropského pilíře sociálních práv. Rada přijala doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny² dne 21. dubna 2026 a společnou zprávu o zaměstnanosti a doporučení o lidském kapitálu dne 9. března 2026.

² Úř. věst. C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj>.

- (3) Dne 29. ledna 2025 zveřejnila Komise Kompas konkurenceschopnosti, strategický rámec, jehož cílem je posílit globální konkurenceschopnost Unie v příštích pěti letech. Za klíčové pilíře udržitelného hospodářského růstu označuje tři transformační požadavky týkající se inovací, dekarbonizace a konkurenceschopnosti a také bezpečnost. Kompas konkurenceschopnosti se od svého zveřejnění promítá do činností v rámci evropského semestru, čímž se zajišťuje, aby hospodářské politiky členských států byly v souladu se strategickými cíli EU a při správě ekonomických záležitostí byl uplatňován jednotný přístup, který podporuje udržitelný růst, inovace a odolnost v celé Unii.
- (4) I v roce 2026 probíhá evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik souběžně s Nástrojem pro oživení a odolnost, jenž je nyní ve své závěrečné fázi³. Plány pro oživení a odolnost měly spolu s financováním z politiky soudržnosti zásadní význam pro plnění politických priorit v rámci evropského semestru, neboť měly za úkol účinně řešit všechny nebo významnou část výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země vydaných v nedávných cyklech, a programy financované z evropské politiky soudržnosti musely k doporučením pro jednotlivé země přihlížet. Vzhledem k tomu, že doba platnosti Nástroje pro oživení a odolnost se blíží ke konci, je nezbytné reformy a investice podporované a prováděné v jeho rámci udržet a stavět na nich, zejména pokud jde o reformy a investice, které přispívají k řešení výzev uvedených v doporučeních pro jednotlivé země.
- (5) Dne 3. června 2026 Komise zveřejnila zprávu o Francii pro rok 2026. Posoudila pokrok, který Francie učinila při plnění doporučení z roku 2025, a zhodnotila, jak provádí svůj plán pro oživení a odolnost. Na základě této analýzy identifikovala nejnaléhavější výzvy, kterým tato země čelí. Posoudila rovněž pokrok Francie při provádění evropského pilíře sociálních práv a v plnění hlavních cílů Unie v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby a sociálního vyloučení, jakož i pokrok při dosahování cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>).

- (6) Dne 21. ledna 2025 přijala Rada na základě posouzení a doporučení Komise doporučení, kterým schválila národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Francie⁴. Plán se vztahuje na období 2025 až 2029 a zahrnuje fiskální korekci rozloženou do sedmi let. Rada doporučila následující maximální tempo růstu čistých výdajů: 0,8 % v roce 2025, 1,2 % v roce 2026, 1,2 % v roce 2027, 1,2 % v roce 2028 a 1,1 % v roce 2029, odpovídající maximálním kumulativním tempům růstu vypočteným vůči základu roku 2023 ve výši 4,6 % v roce 2025, 5,8 % v roce 2026, 7,1 % v roce 2027, 8,4 % v roce 2028 a 9,5 % v roce 2029. Na období 2025–2029 se tato maximální tempa růstu čistých výdajů kryjí s nápravnou dráhou, jak doporučila Rada podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU dne 21. ledna 2025 s cílem odstranit nadměrný schodek⁵. Na základě posouzení účinných opatření Komisí dne 3. června 2026⁶ se proto postup při nadměrném schodku v případě Francie pozastaví.
- (7) Útočná válka Ruska proti Ukrajině a její důsledky představují pro Evropskou unii existenční výzvu. Komise vyzvala členské státy, aby zažádaly o aktivaci národní únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu koordinovaným způsobem s cílem podpořit úsilí EU o rychlé a výrazné navýšení výdajů na obranu⁷, a Evropská rada na svém zasedání dne 6. března 2025 tento návrh uvítala. Členské státy mohou požádat o aktivaci národní únikové doložky kdykoli do roku 2028, pokud splňují kritéria stanovená v článku 26 nařízení (EU) 2024/1263.

⁴ Doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje střednědobý fiskálně-strukturální plán Francie (Úř. věst. C, C/2025/659, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/659/oj>).

⁵ Doporučení Rady s cílem odstranit nadměrný schodek ve Francii, přijaté dne 21. ledna 2025. Všechny dokumenty týkající se postupu při nadměrném schodku v případě Francie jsou k dispozici na této internetové stránce: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/france_cs.

⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance, Evropský semestr 2026 – jarní balíček (COM(2026) 200 final).

⁷ Sdělení Komise „Accommodating increased defence expenditure within the Stability and Growth Pact“ (Zohlednění zvýšených výdajů na obranu v rámci Paktu o stabilitě a růstu), Brusel, 19. března 2025, C(2025) 2000 final.

- (8) Dne 7. května 2026 předložila Francie roční zprávu o pokroku 2026⁸, pokud jde o dodržování doporučeného maximálního tempa růstu čistých výdajů, provádění souboru reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce a provádění reforem a investic, které mají reagovat na hlavní výzvy vymezené v jí určených doporučeních v rámci evropského semestru. Roční zpráva o pokroku rovněž zohledňuje zprávy, které Francie dvakrát za rok podává o pokroku dosaženém při provádění plánu pro oživení a odolnost v souladu s článkem 27 nařízení (EU) 2021/241. Součástí roční zprávy o pokroku je zpráva o opatřeních přijatých v rámci postupu při nadměrném schodku.
- (9) Růst reálného HDP v roce 2025 činil 0,8 % a inflace měřená HISC činila 0,9 %. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá růst reálného HDP v roce 2026 o 0,8 % a v roce 2027 o 1,1 % a inflaci měřenou HISC v roce 2026 na úrovni 2,4 % a v roce 2027 na úrovni 1,8 %.

⁸ Roční zprávy o pokroku z roku 2026 jsou dostupné na adrese: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_cs.

- (10) Na základě údajů poskytnutých Eurostatem⁹ se schodek veřejných financí Francie snížil z 5,8 % HDP v roce 2024 na 5,1 % HDP v roce 2025. Snížení schodku v roce 2025 odráží především opatření zvyšující příjmy ve výši přibližně 0,5 % HDP a opatření snižující výdaje, zejména na veřejnou spotřebu a sociální transfery, v hodnotě téměř 0,3 % HDP, jakož i růst daňových příjmů nad nominálním HDP. Tato dynamika příjmů pocházela především z nepřímých daní a daní z příjmů právnických osob. Tyto faktory více než kompenzovaly nárůst úrokových plateb z veřejného dluhu o 0,2 p.b., který byl způsoben vyšším zadlužením a vyššími úrokovými sazbami z nových emisí dluhopisů. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá na základě politických opatření známých ke dni její uzavěrky, že v roce 2026 bude schodek veřejných financí činit 5,1 % HDP a v roce 2027 pak 5,7 % HDP. Nezměněný schodek v roce 2026 je způsoben řadou faktorů. Na jedné straně odráží opatření ke zvýšení příjmů v hodnotě 0,5 % HDP (z toho 0,3 % HDP dočasně), která zahrnují mimo jiné rozšíření mimořádného příspěvku velkých podniků, dodatečnou daň z vysokých příjmů a zvýšení obecného sociálního příspěvku na finanční příjmy, jakož i úsilí o omezení výdajů pro různá ministerstva a orgány veřejné správy stanovené v rozpočtu na rok 2026. Na druhou stranu se očekává, že daňové příjmy bez vlivu těchto opatření porostou mírně pod úrovní hospodářské činnosti. Konflikt na Blízkém východě bude mít kromě negativního dopadu na růst další přímý dopad na rozpočet ve výši 0,2 % HDP v souvislosti s vyšším úrokovým zatížením dluhopisů vázaných na inflaci (0,1 % HDP), nižšími příjmy v důsledku indexace výjimek ze sociálního zabezpečení vázaných na minimální mzdu a vyššími vojenskými výdaji na mise v této oblasti. Tento dopad by měl být do značné míry kompenzován dodatečnými úsporami výdajů oznámenými v dubnu. Zvýšení schodku v roce 2027 odráží především postupné ukončení dočasných opatření na straně příjmů v roce 2026 v hodnotě 0,3 % HDP.

⁹ Eurostat – Euro Indicators, 22. dubna 2026.

- (11) Na základě odhadů Komise bylo nastavení fiskální politiky¹⁰, které zahrnuje výdaje financované jak z vnitrostátních, tak z unijních zdrojů, v roce 2025 restriktivní, a to ve výši 0,9 % HDP. Předpokládá se, že v roce 2026 bude restriktivní v rozsahu 0,9 % HDP a v roce 2027 expanzivní v rozsahu 0,3 % HDP.
- (12) Na základě údajů poskytnutých Eurostatem¹¹ se veřejný dluh Francie zvýšil ze 112,6 % HDP na konci roku 2024 na 115,6 % HDP na konci roku 2025. Zvýšení míry zadlužení v roce 2025 odráží především vysoké primární deficity a rostoucí úrokové platby, které více než kompenzují vliv nominálního růstu na snižování dluhu. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá, že na základě politických opatření známých ke dni její uzávěrky se poměr dluhu k HDP do konce roku 2026 zvýší na 118,1 % a do konce roku 2027 dále na 120,2 %. Nárůst v letech 2026 a 2027 odráží především stejné faktory jako v roce 2025.
- (13) Podle údajů Eurostatu¹² činily v roce 2025 celkové výdaje vládních institucí Francie na obranu 1,9 % HDP. Podle prognózy Komise z jara 2026 se výdaje na obranu předpokládají v roce 2026 na úrovni 2,1 % HDP¹³.

¹⁰ Nastavení fiskální politiky je definováno jako měřítko roční změny základního stavu veřejných rozpočtů. Jeho cílem je posoudit ekonomický impuls plynoucí z fiskálních politik, a to jak z těch, které jsou financovány z vnitrostátních zdrojů, tak z těch, které jsou financovány z rozpočtu EU. Nastavení fiskální politiky se měří jako rozdíl mezi i) střednědobým potenciálním růstem a ii) změnou primárních výdajů očištěných o diskreční opatření na straně příjmů a se zahrnutím výdajů financovaných z nevratné podpory (grantů) z Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů Unie.

¹¹ Eurostat – Euro Indicators, 22. dubna 2026.

¹² Zdroj: Eurostat, vládní výdaje podle klasifikace funkcí vládních institucí (COFOG).

¹³ Definice výdajů na obranu podle NATO se liší od vymezení podle COFOG oddílu Obrana. Kromě toho by se mohly vyskytnout rozdíly způsobené vlivem doby zachycení výdajů, zejména u vojenského vybavení, neboť výkaznictví podle NATO se neřídí pravidly, která se pro dobu zachycení používají v národních účtech.

- (14) Unie nadále čelí riziku narušení dodávek energie a zvýšené volatility cen, což je dále umocněno geopolitickým napětím, jež má dopad na světové trhy s ropou a zemním plynem. Zkušenosti z energetické krize v letech 2022–2023 ukázaly, že rozsáhlá a necílená opatření s sebou nesou velké fiskální náklady a jsou sociálně a ekonomicky neefektivní. Od vypuknutí války na Blízkém východě v únoru 2026 přijala Francie řadu cílených opatření fiskální politiky, aby zmírnila dopad vysokých cen energií na domácnosti a podniky¹⁴. Patří mezi ně úhrada odpovídající odhadovaným nákladům ve výši 20 centů na litr ceny pohonných hmot pro mikropodniky a malé a střední podniky v odvětví veřejné dopravy, rybolovu (v tomto případě se zvýšila v květnu) a stavební a veřejně prospěšné práce v dubnu a květnu; rovnocenná náhrada pro pracovníky s nízkými příjmy za používání soukromých vozidel k výkonu povolání v období od dubna do června; vrácení spotřební daně z motorové nafty zemědělcům ve výši 4 centů za litr v dubnu, která byla v květnu zvýšena na 15 centů za litr; mimořádné úhrady příspěvků na sociální zabezpečení pro většinu dotčených zemědělců v dubnu. Tato opatření mají být v zásadě ukončena v červnu 2026 a náklady na ně zahrnuté v prognóze Komise z jara 2026 činí méně než 0,1 % HDP. Pokud by tato opatření zůstala v platnosti do konce roku 2026, zůstaly by podle odhadů Komise jejich fiskální náklady v roce 2026 pod úrovní 0,1 % HDP.
- (15) Podle výpočtů Komise dosáhlo tempo růstu čistých výdajů ve Francii v roce 2025 výše 0,7 % a za roky 2024 a 2025 kumulativně 4,0 %. Růst čistých výdajů v roce 2025 je nižší než doporučené maximální tempo růstu. Vezmou-li se v úvahu roky 2024 a 2025 dohromady, je kumulativní tempo růstu čistých výdajů rovněž nižší než doporučená maximální hodnota.

¹⁴ Situace ke dni uzávěrky prognózy Komise z jara 2026 (4. května 2026).

- (16) Podle výpočtů Komise se předpokládá, že tempo růstu čistých výdajů ve Francii dosáhne v roce 2026 výše 1,4 % a za roky 2024, 2025 a 2026 kumulativně 5,4 %. Předpokládaný růst čistých výdajů v roce 2026 je vyšší než doporučené maximální tempo růstu, přičemž odpovídá odchylce ve výši 0,1 % HDP v ročním vyjádření. Vezmou-li se v úvahu roky 2024, 2025 a 2026 dohromady, je předpokládané kumulativní tempo růstu čistých výdajů nižší než doporučená maximální hodnota.
- (17) Doporučení, kterým se schvaluje střednědobý plán Francie, uvádí soubor reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce, spolu s harmonogramem pro jejich provedení. S ohledem na informace, které Francie poskytla ve své výroční zprávě o pokroku, Komise konstatuje, že provádění klíčových kroků těchto reforem a investic, které měly být provedeny do 30. dubna 2026, se zdá být v zásadě na dobré cestě. Přeprocování osvobození od příspěvků na sociální zabezpečení v souvislosti s minimální mzdou však přineslo nižší úspory, než se předpokládalo. Komise se domnívá, že Francie celkově splnila své závazky uspokojivým způsobem. Podíváme-li se do budoucna, důchodová reforma z roku 2023 byla pozastavena do ledna 2028¹⁵.

¹⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance, Evropský semestr 2026 – jarní balíček (COM(2026) 200 final).

- (18) Francie nadále čelí vysokým rizikům fiskální udržitelnosti ve střednědobém horizontu a střednědobým rizikům udržitelnosti v dlouhodobém horizontu. K posílení potenciálního růstu a k nastolení klesajícího trendu veřejného dluhu, který zajistí jeho udržitelnost, je zapotřebí komplexní a konzistentní fiskální strategie, a to jak na straně příjmů, tak na straně výdajů. Veřejné výdaje Francie ve výši 57,2 % HDP v roce 2025 zůstaly i nadále druhé nejvyšší v EU a byly o 7,7 procentního bodu nad průměrem EU. Prognóza Komise z jara 2026 předpokládá, že tento rozdíl zůstane v roce 2026 na úrovni přibližně 7 procentních bodů. Trvale vysoké veřejné výdaje ve Francii vyvolávají obavy ohledně efektivnosti a zároveň vyžadují vysoké celkové daňové zatížení, které zase snižuje ekonomickou efektivnost. V důsledku toho si trvalá fiskální konsolidace ve Francii vyžaduje přijetí rozhodných opatření v oblasti veřejných výdajů, a to jak z hlediska jejich výše, tak i struktury a celkové efektivity. Za tímto účelem je třeba posílit závazky k úsporám ve srovnání se střednědobým fiskálně-strukturálním plánem Francie. Důsledná a účinná strategie trvalého snižování veřejných výdajů při současném zvyšování jejich kvality se musí systematicky opírat o ambiciózní a komplexní přezkumy výdajů, které jsou jádrem rozpočtového procesu v souladu se střednědobými prioritami. Kromě toho, že by to přispělo k fiskální konsolidaci, by to posílilo růstový potenciál Francie tím, že by se veřejné prostředky nasměrovaly do politik více podporujících růst.

- (19) Veřejné výdaje na důchody byly ve Francii v roce 2023 na úrovni 14,6 % HDP poměrně vysoké. Podle zprávy o stárnutí obyvatelstva z roku 2024 se předpokládá, že míra závislosti starých osob v nadcházejících desetiletích výrazně vzroste z 38,2 % v roce 2022 na 53,2 % v roce 2050 a 57,8 % v roce 2070. Skutečný věk odchodu do důchodu je naopak nízký, v roce 2022 dosáhl 62,2 roku. Důchodová reforma z roku 2023 přispěla mimo jiné ke zlepšení udržitelnosti veřejných financí tím, že urychlila prodloužení doby placení příspěvků pro získání plného důchodu a postupně zvýšila minimální věk odchodu do důchodu, aby podpořila zaměstnanost a potenciální růst. Francie se ve svém střednědobém fiskálně-strukturálním plánu zavázala zachovat dopad důchodové reformy z roku 2023 na finanční udržitelnost systému v období 2026–2040. V prosinci 2025 však byla reforma pozastavena do ledna 2028. Toto pozastavení znamená zhoršení salda veřejných financí až do poloviny 30. let, zvýšení veřejného dluhu a ztlumí pozitivní dopady reformy na trh práce, přičemž výše zmíněné problémy zůstávají stále velmi významné.

- (20) Daňové zatížení ve Francii zůstává výrazně vyšší, než je průměr EU. V roce 2025 představovaly daňové příjmy ve Francii 44,3 % HDP, zatímco v průměru EU-27 to bylo 39,9 %, přičemž implicitní míra zdanění práce a zdanění práce hrazené zaměstnavateli rovněž patřily k nejvyšším v EU. Daně z výroby, které jsou pro růst obzvláště škodlivé, jsou v roce 2024 ve výši 4,4 % HDP výrazně nad průměrem EU (2,4 % HDP), což negativně ovlivňuje konkurenceschopnost. Konkrétně daně z výroby, a to z celkových mzdových nákladů a mezd a z pozemků, budov a jiných staveb, jsou nad průměrem EU. Spotřební daně jsou však relativně nízké, přestože mají menší narušující účinek. Četné daňové a sociální výdaje zároveň zvyšují složitost daňového systému, přinášejí značné ztráty alokační efektivity a znamenají velkou rozpočtovou zátěž (téměř 6 % HDP v roce 2025). Daňová skladba, která by více podporovala růst, by vyžadovala komplexní fiskální strategii zaměřenou na zvýšení potenciálního růstu a celkové efektivity daňového systému a zároveň na podporu fiskální konsolidace. Snížení daňového zatížení práce (včetně příspěvků na sociální zabezpečení) a produktivního kapitálu při současném zvýšení spotřebních daní, včetně environmentálních daní, by mohlo přispět ke snížení narušení ekonomických podmínek a podpořit konkurenceschopnost a růst. Snížení a racionalizace daňových a sociálních výdajů by navíc přispělo k rozšíření daňových základů, což by pomohlo vyhnout se zvyšování zákonných sazeb.
- (21) Úroveň složitosti administrativních postupů je ve Francii vysoká. Souběh mnoha administrativních úrovní zahrnuje složité finanční vztahy na různých úrovních veřejné správy a překrývající se pravomoci. To přináší nadbytečné náklady na koordinaci, aniž se nutně zlepšuje kvalita poskytovaných veřejných služeb. Snížení složitosti administrativních postupů a vyjasnění pravomocí a finanční odpovědností na různých úrovních veřejné správy by pomohlo účinně řídit výdaje a příjmy v souladu s rozpočtovými závazky. Tím by se zvýšila celková efektivnost a kvalita veřejných výdajů a zároveň by se podpořila fiskální konsolidace.

- (22) Přetrvávají regionální rozdíly v oblasti veřejných služeb, jako je zdravotní péče (zejména v místech s nedostatečným zajištěním lékařské péče), vzdělávání, mobilita a bydlení, přičemž venkovské oblasti se potýkají se zvláštními problémy v přístupu k základním službám. V nejvzdálenějších regionech Francie brání účinnému provádění politiky a veřejným investicím také slabé územní plánování a omezená administrativní kapacita.
- (23) Aby byla zajištěna široká podpora pro úspěšné provádění unijních nástrojů financování, jakož i v kontextu evropského semestru, je i nadále nezbytné zapojovat do procesu místní a regionální orgány, sociální partnery, občanskou společnost a další příslušné zainteresované strany, a to systematicky, smysluplně a včas.
- (24) Provádění programů politiky soudržnosti, které zahrnují podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Evropského sociálního fondu plus (ESF+) probíhá ve Francii rychleji, než je průměr v rámci EU, a to jak z hlediska výběru projektů, tak z hlediska čerpání finančních prostředků. Je důležité tuto dynamiku zachovat a zároveň maximalizovat dopad investic v praxi. Francie již v rámci svých programů politiky soudržnosti přijímá opatření na podporu konkurenceschopnosti a růstu. Některé programy v nejvzdálenějších regionech se však nadále potýkají s problémy při provádění a s obtížemi při plnění svých cílů programů. Francie zároveň musí urychlit provádění Fondu pro spravedlivou transformaci (FST), neboť prostředky mají být vyplaceny do konce roku 2026. Je nezbytné zajistit, aby byly nové investice, které Francie uvádí ve svém přezkumu fondů politiky soudržnosti v polovině období, zejména ty, které souvisejí s pěti prioritami stanovenými v nařízení o přezkumu v polovině období¹⁶, realizovány rychle a účinně.

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/1914 ze dne 18. září 2025, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1058 a (EU) 2021/1056, pokud jde o zvláštní opatření k řešení strategických výzev v souvislosti s přezkumem v polovině období.

- (25) Kromě výše popsaných výzev čelí Francie také problémům souvisejícím s regulační a administrativní zátěží, intenzitou podnikového výzkumu a vývoje, podporou přelomových inovací, efektivitou spolupráce mezi podniky a akademickou sférou, digitalizací malých a středních podniků, dekarbonizací dopravy a budov, zaváděním obnovitelných zdrojů energie a souvisejících investic do elektrické sítě a skladování energie, jakož i elektrifikace koncových užití, kvalitou a nedostatkem vody, nedostatkem kvalifikovaných pracovníků, situací mladých lidí na trhu práce, vzdělávacím systémem, učitelským povoláním a chudobou pracujících a dětskou chudobou.
- (26) Jak je uvedeno v Kompasů konkurenceschopnosti, všechny orgány EU, vnitrostátní a místní orgány musí vyvinout velké úsilí k vytvoření jednodušších pravidel a ke zrychlení správních postupů. Aby se snížila administrativní zátěž, musí Francie přijmout další opatření. To by také znamenalo zvýšení dostupnosti digitálních veřejných služeb pro občany a podniky, jelikož jejich poskytování stagnuje a zůstává pod průměrem EU. V polovině dubna 2026 byl přijat zákon o zjednodušení hospodářského života. Zákon zavádí „testování podniků“ a zvláštní orgán, Radu pro zjednodušení, která sdružuje zástupce podniků a má za úkol testovat nové a upravené normy. S Radou pro zjednodušení lze konzultovat také stávající normy. Zákon za určitých podmínek usnadňuje zřizování průmyslových a infrastrukturních projektů a datových center a usnadňuje projekty energetické transformace. Zákon rovněž usnadňuje přístup podniků k veřejným zakázkám. Významný a stále rostoucí podíl podniků ve Francii považuje za hlavní překážku investic regulaci trhu práce a regulaci podnikání¹⁷. Za nejsložitější se považují postupy týkající se zastavení plateb, zastavení činnosti a soudních řízení. Zákon o zjednodušení sice usnadňuje převody podniků, ale neřeší postupy při ukončení činnosti.

¹⁷ 27 % v roce 2025 pro trh práce a 26 % pro regulaci podnikání, přičemž v roce 2024 to bylo 20 % a 19 %. Celkově se přibližně 60 % podniků domnívá, že tyto předpisy jsou překážkou pro investice ve Francii v roce 2025. Investiční průzkumy EIB na roky 2025 a 2024.

- (27) Regulační omezení pro domácí podniky jsou ve Francii v případě několika profesí stále vyšší než ve srovnatelných zemích a v případě maloobchodu patří k nejvyšším v EU. Revize povinných místních zkoušek pro zahraniční odborníky, snížení povinných minimálních poplatků a nabídka alternativ k povinnému členství v profesním orgánu by mohly lépe podpořit růst nových inovativních podniků a snížit náklady na meziprodukty. Mírnější omezení týkající se maloobchodu, jako jsou požadavky na registraci, povolení a provozní omezení, by mohla přispět ke zlepšení obchodních operací a přinést spotřebitelům prospěch díky konkurenceschopným cenám a širšímu výběru produktů. Zjednodušení regulačního prostředí pro stavebnictví, včetně povolování staveb, by mohlo pomoci řešit omezenou nabídku bydlení. Vnitrostátní pravidla pro balení a označování představují pro obchod se zbožím zátěž spojenou s dodržováním předpisů. Podle hodnocení Komise a OECD patří regulační omezení přeshraničního obchodu se službami uvnitř EHP ve Francii k nejvyšším v EU, zejména v oblasti architektury, právních služeb, účetnictví, distribučních služeb, letecké dopravy, železniční a silniční nákladní dopravy. Lepší podmínky přístupu na trh, transparentnější udělování licencí a nižší překážky pohybu osob, podpořené úsilím o snížení třecích ploch souvisejících s digitálním obchodem, by mohly Francii umožnit využít zvýšení produktivity a konkurenceschopnosti.

- (28) Přestože má Francie jeden z nejvyšších podílů veřejné podpory podnikového výzkumu a vývoje v EU, soukromý výzkum a vývoj ve Francii stagnuje a v roce 2024 zůstal poněkud pod průměrem EU. Předpokládá se, že hlavní mechanismus, daňová úleva na výzkum, se v roce 2026 zvýší na 8,0 miliard EUR (0,3 % HDP)¹⁸. Z hodnocení provedeného Národní komisí pro hodnocení inovačních politik v roce 2021 vyplynulo, že tento režim neměl žádné významné účinky na větší podniky, přestože na ně byla převedena polovina podpory. Oblast výzkumu a vývoje by mohlo podpořit lepší cílení podpory inovativním malým a středním podnikům, společně se střední tržní kapitalizací a startupům a snazší využívání režimu, jelikož tyto podniky čelí větším finančním omezením. Snížení prahové hodnoty způsobilých výdajů v rámci daňové úlevy na výzkum a zvýšení zvýhodnění pro menší a mladší inovativní společnosti by mohlo zvýšit účinnost tohoto režimu při zvyšování intenzity výzkumu a vývoje tím, že se zvýší účinky adicionality.

¹⁸ OECD (2020), How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD project“ (Jak účinné jsou daňové pobídky pro výzkum a vývoj? Nové poznatky z projektu OECD microBeRD), zpráva Ředitelství pro vědu, technologii a inovace, OECD, Paříž. Conseil d'analyse économique (2022), Focus N°090-2022 „Renforcer l'impact du Crédit d'impôt recherche“, Philippe Aghion, Nicolas Chanut a Xavier Jaravel. Bunel, S. a Sicsic, M. (2024), „*Les incitations fiscales à la recherche et développement et à l'innovation: état des lieux, effets et alternatives*“, Sciences Po LIEPP Working Paper n°163.

- (29) Cílená podpora inovací, jak ji poskytuje investiční plán Francie 2030, obvykle podporuje zvýšení nemotných investic, včetně investic do duševního vlastnictví, což vede ke zvýšení produktivity a konkurenceschopnosti¹⁹. Hodnocení investičního plánu Francie 2030 z roku 2023 naznačuje, že plán bude mít značný dopad na HDP a zaměstnanost, ačkoli zefektivnění podpory by mohlo být prospěšné. Francie však zavádění plánu Francie 2030 zpomaluje a navazující investiční plán dosud nebyl oznámen. Zavedení víceletého strategického investičního programu zaměřeného na přelomové inovace a zabývajících se celým výzkumně-inovačním cyklem, se zlepšeným řízením v souladu se zkušenostmi z plánu Francie 2030²⁰, by mohlo urychlit zavádění nových technologií a podpořit průmyslovou suverenitu v klíčových strategických odvětvích, hospodářskou bezpečnost a dlouhodobý růst.

¹⁹ Roth, F., & Thum, A. E. (2013). Intangible capital and labor productivity growth: Panel evidence for the EU from 1998-2005. *Review of Income and Wealth*, 59(3), 486-508. <https://doi.org/10.1111/roiw.12009>; Dimas, P., D. Stamopoulos and A. Tsakanikas (2022),

'Intangibles and Participation in Global Value Chains in the EU: Evidence from the GLOBALINTO Input-Output Intangibles Database', *Economic and Business Review*.
²⁰ Cour de comptes (2024) „10 ans de politiques publiques en faveur de l'industrie“, s. 86–87; le Comité de surveillance des investissements d'avenir (2026), „France 2030 : un déploiement massif et rapide à pérenniser, un impact à renforcer“, [2ce0410dc4f9499917f929e71c6f716395ef68aa.pdf](https://www.csa.iaa.fr/IMG/pdf/2ce0410dc4f9499917f929e71c6f716395ef68aa.pdf).

- (30) Francouzské podniky se stále potýkají se značným nedostatkem finančních prostředků. Francouzská firma získala deset let po svém založení v průměru jen 60 % kapitálu, který získala srovnatelná firma ve Spojených státech²¹. Vzhledem k tomu, že scaleupy jsou produktivnější a inovativnější než ostatní podniky, řešení nedostatku financování inovací a zvýšení investic do rizikového a soukromého kapitálu by zvýšilo vyhlídky Francie na růst. Toho lze dosáhnout dalším využitím prostředků institucionálních investorů, mimo jiné prostřednictvím „iniciativy Tibi“, mobilizací retailových investic a konečně usnadněním přístupu na trhy počátečních veřejných nabídek akcií (IPO)²². Obecněji řečeno, ekosystém úspor a investic ve Francii by mohl být posílen ve prospěch ekonomiky zvýšením podílu institucionálních investorů, jako jsou penzijní fondy a pojišťovny, a podporou investic do akcií ze strany drobných investorů, zejména prostřednictvím produktu *Plan d'épargne en actions* (PEA).

²¹ Fratto, C., Gatti, M., Kivernyk, A., Sinnott, E., & van der Wielen, W. (2024). The scale-up gap: Financial market constraints holding back innovative firms in the European Union (Nedostatky v rozvoji podniků: omezení finančního trhu, která brzdí inovační podniky v Evropské unii), Evropská investiční banka, <https://doi.org/10.2867/382579>.

²² Podle průzkumu EIF Equity 2025 (eif-equity-survey-2025.pdf) téměř polovina generálních partnerů spravujících fondy rizikového kapitálu v Evropě uvedla jako hlavní překážku rozšiřování trhů počáteční veřejné nabídky akcií. Další, ještě důležitější překážky vyplývají z roztržitého trhu, přístupu ke kapitálu a nižšího zájmu investorů o riziko.

- (31) Pro vytváření inovací jsou klíčové užší vazby mezi vědou a podniky. Na podporu této spolupráce byla ve Francii zavedena řada subjektů²³ a nástrojů. Jak v roce 2024 zdůraznila *Inspection générale des finances*²⁴, složitost francouzského ekosystému pro transfer technologií a zhodnocování výzkumu však představuje významnou překážku. V roce 2025 byla zahájena revize modelu řízení a financování společností pro urychlení transferu technologií (SATT) a obecněji jejich úlohy pro zlepšení transferu technologií na místní úrovni s cílem vytvořit do roku 2027 nové organizační uspořádání. Pro zlepšení výsledků v oblasti inovací je třeba zvýšit účinnost ekosystémů přenosu znalostí a technologií. Toho lze dosáhnout zaměřením se na konkrétní výsledky, jako je výrazný nárůst počtu patentových přihlášek, ochrana duševního vlastnictví a zakládání podniků. Lepší výsledky by mohlo přinést také zjednodušení ekosystémů, například zefektivněním rolí stávajících subjektů nebo posílením spolupráce mezi nimi.

²³ Například společnosti pro urychlení transferu technologií (*Sociétés d'accélération du transfert de technologies*, SATT), ústavy pro technologický výzkum (*Instituts de Recherche Technologique*) a univerzitní nemocniční instituty (*Instituts Hopitalo-Universitaires*).

²⁴ Monitorovací výbor pro „Investice do budoucnosti“. Hodnocení první vlny investičního programu budoucnosti (PIA, 2009–2019), listopad 2019, [Le PIA, un outil à préserver, une ambition à refonder](#); Účetní dvůr (2018), *Les outils du PIA consacrés à la valorisation de la recherche publique*; *Inspection générale des finances* (2024), *Évaluation des dispositifs Carnot*.

- (32) Navzdory pokroku v digitalizaci malých a středních podniků a v zavádění pokročilých digitálních technologií je Francie stále pod průměrem EU. Mezi hlavní překážky digitalizace malých a středních podniků patří nedostatek odborných znalostí a dovedností, obavy o kybernetickou bezpečnost a finanční omezení, zejména kvůli nejasné návratnosti investic. Opožděné zavádění digitálních technologií, zejména v malých a středních podnicích, je jedním z faktorů, které ovlivňují růst produktivity a konkurenceschopnosti ve Francii. Urychlení digitalizace malých a středních podniků je klíčem k dosažení digitálních cílů EU do roku 2030, podle nichž by do roku 2030 mělo více než 90 % malých a středních podniků v Evropské unii dosáhnout alespoň základní úrovně digitalizace. Hlavním veřejným nástrojem na podporu základní digitalizace malých a středních podniků zůstává iniciativa „France Num“, která funguje především jako síť zúčastněných stran zapojených do digitální transformace. Cílem nového plánu „*Osez l'IA*“ je rozšířit technologie umělé inteligence ve velkých firmách a malých a středních podnicích, a přispět tak k digitalizaci. Není však zaměřen na malé a střední podniky ani na základní digitalizaci.
- (33) Zpomalení dekarbonizace pozorované v roce 2024 pokračovalo i v roce 2025. Všechna odvětví zaostávají v plnění cílů pro rok 2030 stanovených ve třetím návrhu nízkouhlíkové strategie Francie, přičemž největší nedostatky jsou v budovách a dopravě, což je ještě umocněno klesajícími přírodními propady uhlíku, které kompenzují emise skleníkových plynů. Hlavním zdrojem emisí skleníkových plynů ve Francii zůstává doprava. Urychlení dekarbonizace silniční dopravy má zásadní význam pro dosažení cílů v oblasti snižování emisí skleníkových plynů. Nákladní doprava ve Francii je i nadále z velké části silniční. Aby Francie podpořila přechod od silniční dopravy k železniční a vnitrozemské vodní dopravě, musí dokončit transevropskou dopravní síť, a zvýšit tak kapacitu a hustotu sítě, jakož i zajistit odpovídající investice do železniční infrastruktury. Vnitrozemské vodní cesty také nabízejí vysoký dekarbonizační potenciál a mohly by být dále využity zlepšením kvality sítě vnitrozemských vodních cest, interoperability říčních informačních služeb, dostupnosti dat a hustoty terminálů. Francie by mohla dále podpořit zavádění nízkoemisních vozidel a vozidel s nulovými emisemi tím, že bude odrazovat od nákupu vozidel se spalovacím motorem, osvobodí těžká elektrická vozidla od mýtného na vysokorychlostních silnicích a zahrne do mýtného externí náklady na emise CO₂ u konvenčních těžkých vozidel.

- (34) Podle nejnovějších odhadů společnosti Citepa konečná spotřeba energie v sektoru obytných a terciárních budov od roku 2015 do značné míry stagnuje a v roce 2024 vzrostla o 1 % a emise skleníkových plynů se v roce 2025 snížily pouze o 1,5 % (oproti –0,7 % v roce 2024). Francie i nadále zaostává při plnění svého třetího uhlíkového rozpočtu pro toto odvětví²⁵. Ačkoli byl program „MaPrimeRenov“ změněn s cílem podpořit více energeticky účinných renovací, počet energetických renovací se snížil o 10 %, což je odrazem změn spojených s opakovaným pozastavováním tohoto programu. Tato nestabilita – v důsledku přerušení, změny typu způsobilé práce a příjmových podmínek pro přístup k financování – oslabila dynamiku, snížila předvídatelnost pro domácnosti a odvětví a zpomalila zavádění tepelných čerpadel. Francie sice nedávno přijala reformy s cílem posílit systém certifikátů úspor energie (CEE) a řešit nedostatky, které v minulosti odhalil francouzský Účetní dvůr²⁶, ale přechod k financování založenému na CEE vyžaduje pečlivé sledování. Francie proto musí zintenzivnit úsilí o splnění svého cíle v oblasti emisí z budov do roku 2030 v rámci třetího návrhu nízkouhlíkové strategie (SNBC-3), zejména zjednodušením systémů a zajištěním stabilní a předvídatelné podpory. To zahrnuje upřednostňování ambiciózních renovací, které dosahují alespoň 30 % úspor energie, a zaměření na zranitelné domácnosti.

²⁵ Francie je s 56 Mt CO₂ ekv. pod úrovní svého třetího uhlíkového rozpočtu pro toto odvětví, která je stanovena na průměrnou hodnotu 52 Mt CO₂ ekv. v období 2024–2028.

²⁶ Účetní dvůr, 2024 [Les certificats d'économies d'énergie, communication à la commission des finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire de l'Assemblée nationale](#).

- (35) Francie dosáhla svého právně závazného cíle pro rok 2020 v oblasti energie z obnovitelných zdrojů v roce 2024, přičemž podíl obnovitelných zdrojů na konečné spotřebě energie činil 23,2 % – o čtyři roky později, než bylo plánováno. I nadále zaostává se svým orientačním příspěvkem²⁷ k cíli EU pro rok 2030 ve výši 42,5 %. Po několika letech konzultací byl v únoru 2026 konečně přijat třetí víceletý energetický program (PPE-3), který pomohl vyjasnit politický rámec a zajistit větší předvídatelnost investic. Dosažení vnitrostátních cílů pro roky 2030 a 2035 a obnovení důvěry investorů a developerů bude vyžadovat úplné provedení zákona o urychlení výroby energie z obnovitelných zdrojů z roku 2023²⁸, což je reforma, která je zahrnuta do plánu pro oživení a odolnost Francie a do jejího střednědobého fiskálně-strukturálního plánu s cílem podpořit prodloužení období fiskální korekce. Ačkoli byly přijaty některé reformy, je stále třeba řešit hlavní překážky, zejména pomalé a složité povolovací postupy. Rychlé zahájení výběrových řízení na všechny technologie spolu s větší regionalizací energetického plánování – zejména v nejvzdálenějších regionech, které čelí specifickým omezením – bude mít pro naplnění ambicí Francie v oblasti obnovitelných zdrojů energie a pro podporu rozšiřování domácích a unijních hodnotových řetězců čistých technologií ve strategických odvětvích zásadní význam.

²⁷ Podle vzorce uvedeného v příloze 2 nařízení o správě by měl cíl Francie do roku 2030 činit 44 %.

²⁸ Přibližně čtvrtina požadovaných prováděcích aktů ještě nebyla přijata a pouze 16 000 obcí má vymezeny „akcelerační zóny pro zavádění obnovitelných zdrojů energie“.

- (36) Období nadbytku elektřiny a stagnující poptávky ve Francii mohou přispívat k častějšímu výskytu záporných cen, omezování výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů a jaderné modulaci. V této souvislosti by v situacích, kdy je to nákladově efektivní, mohly stále užitečnější úlohu hrát prostředky flexibility, jako je odezva na straně poptávky nebo ukládací kapacity, za účelem optimalizace elektrizační soustavy, zajištění bezpečnosti dodávek a lepšího řízení sítí. Přestože bylo dosaženo určitého pokroku, včetně dodatečných kapacit baterií instalovaných v roce 2025, je třeba vyvinout další úsilí, aby bylo možné integrovat rostoucí objemy elektřiny z obnovitelných zdrojů a čisté elektřiny. To je obzvláště důležité s ohledem na očekávaný pokles výroby energie ve stávajících jaderných elektrárnách do roku 2050 a na riziko neplánovaných údržbových zásahů. To také zdůrazňuje potřebu posílení vnitrostátní i přeshraniční sítě. Provozovatelé elektrizační soustavy (RTE²⁹ a Enedis) se zavázali ke značným investicím do rozšíření a modernizace přenosových a distribučních sítí. Přestože Francie v podstatě postupuje směrem k plánovaným investicím do infrastruktury, jejich realizace je však i nadále podmíněna dostatečnou výrobní a lidskou kapacitou, včetně kvalifikované pracovní síly a výroby a dodávek kabelů. Oproti tomu pokrok v přeshraničních projektech zůstává omezený: v roce 2025 byla úroveň propojení elektroenergetických soustav Francie pod cílem EU pro rok 2030, který činí 15 %. Přestože je Francie propojena se sousedními zeměmi a realizují se nové projekty, dochází ke zpožděním a klíčové projekty, jako je například transpyrenejské propojení, nejsou v současném plánování plně zohledněny, přestože mají status projektu společného zájmu. Posílení kapacity přeshraničního propojení má i nadále zásadní význam pro řízení přebytků výroby elektřiny v krátkodobém horizontu, posílení integrace trhu EU, flexibility systému a rozšíření obnovitelných zdrojů, zejména na Pyrenejském poloostrově.

²⁹ Francouzský regulační úřad schválil v únoru 2026 velký investiční plán RTE ve výši 100 miliard EUR do roku 2040: [Examen du schéma décennal de développement du réseau de RTE élaboré en 2025 | CRE](#).

- (37) Nedávné zvýšení nabídky a dostupnosti čisté elektřiny (díky větší dostupnosti jaderného parku a rychlejšímu zavádění solární energie) spolu s obecně stabilní poptávkou a větší potřebou řešení flexibility v elektrizační soustavě přispělo k častějším záporným cenám, vyšší volatilitě cen, vyššímu omezování obnovitelných zdrojů a větší potřebě modulace výkonu jaderné energie. Francie má převážně bezfosilní skladbu elektrické energie a v roce 2025 měla třetí nejnižší velkoobchodní ceny elektřiny v celé EU, což z čisté elektřiny činí ekonomicky atraktivní nástroj dekarbonizace. Přesto zůstává značný elektrifikační potenciál nevyužit a zesiluje současnou dynamiku převisu nabídky nad poptávkou: podíl elektřiny na konečné spotřebě energie ve Francii je nad průměrem EU, avšak v posledním desetiletí stagnuje a podle francouzské Služby statistických údajů a studií (SDES) se jen mírně zvýšil z 20 % v roce 1990 na 26 % v roce 2024. V roce 2024 se elektřina podílela na konečné spotřebě domácností 35,4 % a průmyslu 35,7 %, zatímco její podíl v dopravě zůstal nízký, a to 2,5 %. Další pokrok v elektrifikaci napříč odvětvími by proto pomohl nákladově efektivně dekarbonizovat ekonomiku, vytvořit další odbytiště pro nízkouhlíkovou výrobu a podpořit obchodní důvody pro zavádění obnovitelných zdrojů a řešení flexibility. Toho by bylo možné dosáhnout realizací programu elektrifikace koncových užití s ambiciózními cíli pro odvětví s vysokými emisemi, jako je doprava, vytápění a chlazení budov a průmysl.

- (38) Nedostatek vody stále více omezuje hospodářskou činnost, neboť 24–26 % hrubé produkce Francie je vystaveno rizikům spojeným s povrchovou vodou a náklady spojené se suchem přesáhly v roce 2022 5 miliard EUR. Dopad nedostatku vody je meziodvětvový a ve většině regionů vytváří napětí mezi odvětvími náročnými na vodu, jako je energetika, zemědělství, průmysl a cestovní ruch. Tyto tlaky jsou dále umocněny závislostí Francie na vodě pro výrobu elektřiny (vodní energie a chlazení jaderných elektráren), jejíž klimatická rizika jsou uznána ve třetím vnitrostátním plánu adaptace na změnu klimatu (PNACC-3). Regionální rozdíly tyto tlaky dále zesilují: intenzivní zemědělské oblasti jsou postiženy znečištěním dusičnany a pesticidy; městské a průmyslové oblasti čelí vysoké poptávce v kombinaci s různými znečišťujícími látkami (včetně PFAS³⁰ a mikroplastů). Přístup k pitné vodě a hygienickým zařízením zůstává i nadále problémem, neboť ročně chybí přibližně 4,6 miliardy EUR na investice, zejména v nejvzdálenějších regionech, a to navzdory cíleným investičním programům, jako je například plán pro zámořské departementy (PEDOM). Je třeba posílit vnitrostátní a místní správu vodních zdrojů, aby bylo možné lépe řídit konkurenční požadavky a řešit konflikty mezi odvětvími, a zároveň řešit mezery v investicích do odolných vodních infrastruktur, posílit monitorování a transparentnost kvality vody a chránit kvalitu vody před zemědělským a průmyslovým znečištěním, aby se snížil hospodářský dopad nedostatku vody a zhoršování její kvality. V neposlední řadě by tato zlepšení měla být součástí integrovaného přístupu k adaptaci na změnu klimatu a odolnosti.

³⁰ Per- a polyfluorované alkylové sloučeniny (tj. syntetické věčné chemikálie).

- (39) S ohledem na klíčovou úlohu lidského kapitálu při zvyšování konkurenceschopnosti a strategické autonomie Unie doporučila Rada v roce 2026 členským státům, aby přijaly opatření, jimiž by se urychleně řešily s lidským kapitálem související strukturální problémy v oblasti dovedností, vzdělávání a odborné přípravy, protože brzdí konkurenceschopnost. K provádění doporučení Rady o lidském kapitálu v Unii mohou letošní doporučení pro Francii přispět.
- (40) Navzdory výraznému zlepšení zůstává míra zaměstnanosti ve Francii nízká a překážky na cestě k zaměstnání přetrvávají, zejména u mladých pracovníků. Navzdory snahám o řešení nezaměstnanosti mladých lidí prostřednictvím programů podporovaných z Nástroje pro oživení a odolnost a Evropského sociálního fondu+, jako jsou „1 jeune, 1 solution“ a „Contrat d'engagement jeune“, míra nezaměstnanosti mladých lidí (19,7 % v roce 2025, věková skupina 15–24 let) a míra NEET (není zaměstnaný ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy) (12,7 % v roce 2025, věková skupina 15–29 let) rostou. Pracovní příležitosti pro mladé lidi chybí zejména v nejvzdálenějších regionech, venkovských oblastech, městských periferiích a v územích procházejících průmyslovou transformací. Integraci na trhu práce dále brání omezený přístup k cenově dostupnému bydlení a dopravě, přičemž tyto problémy jsou obzvláště závažné v nejvzdálenějších regionech. Zatímco zavádění reformy „France Travail“ a probíhající provádění zákona o plné zaměstnanosti je ještě třeba vyhodnotit, řešení těchto překážek, zejména zlepšením zacílení, konzistence a informovanosti o stávajících programech podpory, zlepšením přístupu k možnostem bydlení a mobility a lepším sladěním vzdělávání a odborné přípravy s potřebami zaměstnavatelů by mohlo zlepšit integraci na trhu práce, zejména mladých lidí, a snížit nedostatek pracovních sil.

- (41) Francouzský trh práce se rovněž potýká s nesouladem mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi, zejména v klíčových odvětvích, jako je zpracovatelský průmysl, stavebnictví, sociální a zdravotní péče, ve kterých přetrvávají problémy s náborem zaměstnanců. S podporou Nástroje pro oživení a odolnost a Evropského sociálního fondu plus (ESF+) Francie investovala do prohlubování dovedností a změny kvalifikace pracovníků, což vedlo k mírnému nárůstu počtu dospělých účastníků se odborné přípravy (49,2 % v roce 2022 oproti 48,4 % v roce 2016). Pokrok směrem k cíli 65 % do roku 2030 je však stále pomalý, zejména u nízkokvalifikovaných a starších pracovníků. Stále je zapotřebí lépe sladit odbornou přípravu s potřebami trhu práce a více podporovat zranitelné skupiny. Kromě toho mohou nedávné škrty ve financování učňovské přípravy a odborné přípravy³¹ snížit celkovou účast. Nedostatek kvalifikované pracovní síly, zejména v oboru STEM (přírodní vědy, technologie, inženýrství a matematika), omezuje schopnost Francie uspokojit rostoucí poptávku v technologicky orientovaných odvětvích. Mezi profese s nejsilnějšími prognózami růstu patří zejména inženýři v oblasti IKT a průmysloví inženýři, přesto hrozí, že téměř každé čtvrté pracovní místo zůstane volné kvůli nedostatku těchto dovedností. Počet studentů STEM klesá a zůstává pod průměrem EU. Úsilí o zvýšení počtu studentů STEM ve vyšším sekundárním a terciárním vzdělávání spolu s včasnými intervencemi pro studenty s vysokým potenciálem, jakož i posílení průběžného vzdělávání učitelů v oborech STEM by pomohlo řešit nedostatek dovedností STEM v klíčových odvětvích.

³¹ Rozpočet na rok 2026, Loi de Finances 2026.

- (42) Francouzský vzdělávací systém se vyznačuje klesající úrovní základních dovedností a STEM³². Zatímco výsledky v hodnocení PISA se pohybují blízko průměru EU, podíl patnáctiletých žáků se slabými výsledky v přírodních vědách, matematice a čtení se zvýšil a překročil cíl pro rok 2030, který činí 15 %³³, zejména v matematice, kde se podíl nejlepších výsledků rovněž snížil. Francie má také jedny z největších socioekonomických rozdílů v EU³⁴, přičemž podle socioekonomického zázemí lze i nadále předpokládat výsledky vzdělávání. Stávající podpora pro žáky se slabými výsledky je stále nedostatečně cílená, zejména v důsledku nedostatečného pokrytí „réseaux d'éducation prioritaire“ (prioritní vzdělávací sítě). Rozšíření prioritních oblastí vzdělávání, přijetí flexibilních kritérií pro znevýhodněné školy a využití údajů z hodnocení žáků k přizpůsobení výukových metod by mohlo přispět k lepšímu řešení individuálních potřeb a zlepšení výsledků žáků v základních dovednostech, a to již od raného věku. Časté změny v politice vedly k tomu, že na jejich zavedení a vyhodnocení nezbývalo dostatek času, což oslabilo pocit sounáležitosti pedagogické obce a bránilo účinnosti reforem.

³² „2023 Trends in International Mathematics and Science Study“ (Trendy v mezinárodní výuce matematiky a přírodních věd v roce 2023), průzkum (TIMSS).

³³ Podle průzkumu Programu pro mezinárodní hodnocení žáků (PISA) z roku 2022 dosahovalo ve Francii 28,8 % patnáctiletých žáků neuspokojivých výsledků v matematice oproti 29,5 % v EU, 26,9 % žáků dosahovalo neuspokojivých výsledků ve čtení oproti 26,2 % v EU a 23,8 % žáků dosahovalo neuspokojivých výsledků v přírodních vědách oproti 24,2 % v EU.

³⁴ OECD (2023). PISA 2022 Results (Volume I) (Výsledky hodnocení PISA, svazek I).

- (43) Přetrvávají značné problémy při zlepšování pracovních podmínek učitelů a kvality jejich vzdělávání, což atraktivitu této profese snižuje. Francie se potýká s úbytkem uchazečů o učitelství a rostoucím úbytkem stálých zaměstnanců. Mezi hlavní faktory, které k tomu přispívají, patří nedostatečné odměňování ve srovnání s průměrem EU³⁵, špatné pracovní podmínky, omezené profesní uznání a omezené možnosti mobility³⁶³⁷. Z nejnovějšího průzkumu TALIS navíc vyplývá, že francouzští učitelé jsou v porovnání se svými kolegy v EU méně spokojeni s počátečním vzděláváním učitelů i s dalším profesním rozvojem, přičemž ve vzdělávání mají kritické mezery, zejména v nových oblastech, jako je integrace umělé inteligence. Na kvalitu výuky by mohlo mít vliv to, že se stále více spoléhá na učitele s dočasnými úvazky, kteří mají nižší úroveň kvalifikace a zkušeností a omezenější přístup k odborné přípravě. Byly podniknuty kroky ke zlepšení podmínek pro výuku, včetně reformy počátečního vzdělávání učitelů v roce 2025, která již vedla k nárůstu počtu přihlášek ke zkouškám, což naznačuje možný nárůst atraktivity tohoto povolání. Rozpočet na rok 2026 však počítá se zrušením více než 4 000 učitelských míst, což je částečně odůvodněno demografickým poklesem, ale také omezuje možnosti snížení počtu žáků ve třídách. Reforma dalšího profesního rozvoje v roce 2022 zatím neprokázala podstatné zlepšení rozsahu, dostupnosti a kvality odborné přípravy. Existuje prostor pro další opatření, která by lépe přizpůsobila počáteční a průběžné vzdělávání měnícím se potřebám všech žáků³⁸ a poskytla učitelům a školám větší autonomii³⁹. Účetní dvůr zejména upozorňuje, že v praxi mají ředitelé škol omezené možnosti přizpůsobit se potřebám žáků a místním podmínkám⁴⁰.

³⁵ Odměny učitelů odpovídají 82 % platu vysokoškolsky vzdělaného pracovníka (průměr EU: 85 %) a pouze 26,6 % učitelů je spokojeno se svým výdělkem (průměr EU: 37,3%). OECD, 2025, *Stručný přehled vzdělávání*.

³⁶ France Stratégie, 2024, [Working in Public Service: The Challenge of Attractiveness](#) (Práce ve veřejných službách: výzva atraktivity).

³⁷ Účetní dvůr, [Devenir enseignant : la formation initiale et le recrutement des enseignants des premier et second degrés](#), Rapport public thématique, 2023.

³⁸ Education: comment mieux orienter la dépense publique, Conseil d'analyse économique, 2025, k dispozici na adrese: [Éducation : comment mieux orienter la dépense publique](#).

³⁹ Lastra-Anadón, C. a S. Mukherjee (2019), „Cross-country evidence on the impact of decentralisation and school autonomy on educational performance“, OECD Working Papers on Fiscal Federalism, No. 26, OECD Publishing, Paříž, <https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en>.

⁴⁰ Účetní dvůr, „Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement“, Rapport public thématique, 2023.

- (44) Zatímco míra zaměstnanosti se zvýšila, riziko chudoby a sociálního vyloučení v posledních letech narostlo. Klíčovým faktorem tohoto trendu je rostoucí výskyt chudoby pracujících, která v posledních letech prudce vzrostla, zejména mezi osobami samostatně výdělečně činnými a domácnostmi s dětmi. Na tomto nárůstu se podílí několik faktorů: nedobrovolné částečné úvazky a roztříštěná zaměstnanost snižují celkový počet odpracovaných hodin, zatímco počet samostatně výdělečně činných osob (mikropodnikatelů a zaměstnanců platform) ⁴¹ s velmi nízkými příjmy a omezenou samostatností vzrostl. Kromě toho brání kariérnímu postupu pasti nízkých mezd a nedostatečný přístup ke vzdělávání a přetrvávají obavy z pracovních podmínek, včetně dlouhé pracovní doby a vysokého podílu smrtelných pracovních úrazů. Řešení pasti nízké mzdy, nejistého zaměstnání, posílení možností odborné přípravy a zlepšení pracovních podmínek a bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, včetně zaměstnanců platform, by mohlo pomoci snížit chudobu pracujících.

⁴¹ Rapport pour la France. GDPoweR – Récupération des données des travailleurs au service de la négociation et du suivi des accords collectifs dans l'économie des plateformes. 2025.

- (45) Podíl dětí ohrožených chudobou a sociálním vyloučením dosáhl v roce 2025 27,5 %, což je mnohem více než u zbytku populace (19,1 %) a jedná se o pátou nejvyšší míru v EU. Tento nárůst je způsoben více faktory. Rodiče se potýkají s obtížemi při zajišťování přiměřeného příjmu z práce, neboť 9,2 % dětí žije v domácnostech s velmi nízkou intenzitou práce, což je jedna z nejvyšších hodnot v EU. Kromě toho prudce vzrostla chudoba pracujících v domácnostech s dětmi, což se týká zejména neúplných rodin, v jejichž čele stojí převážně matky. Mezi pracujícími rodiči samoživiteli byl v roce 2025 každý pátý ohrožen chudobou, přičemž mezi hlavní příčiny patří nedobrovolné zkrácení úvazku a zmeškání kariérních příležitostí, často kvůli nedostatku vhodných možností péče o děti. Ačkoli je celková dostupnost péče o děti ve Francii relativně vysoká, přístup k ní je stále velmi nerovný: rozdíl mezi zvýhodněnými a znevýhodněnými dětmi (36 procentních bodů) je větší než průměr EU (20 procentních bodů). V roce 2023 si 76 % chudých rodin nemohlo péči o děti dovolit⁴². Navíc přetrvávají obavy ohledně kvality, dostupnosti a ceny péče o děti, které se na území Francie značně liší. Územní rozdíly v možnostech zaměstnání a odborné přípravy, v přístupu k cenově dostupnému bydlení, dopravě a zdravotním a sociálním službám dále ztěžují rodičům možnost zajistit si důstojnou mzdu. Tyto problémy jsou umocněny rostoucími životními náklady, které přispěly k nárůstu závažné materiální nebo sociální deprivace u dětí (10 % v roce 2025 oproti 7,9 % v EU), přičemž rostoucími náklady na bydlení, energie a potraviny jsou nejvíce zasaženi osamělí rodiče a početné rodiny⁴³. Rostoucí bezdomovectví ve Francii⁴⁴ se stále více dotýká rodin s dětmi⁴⁵. Navzdory nedávným reformám zaměřeným na zlepšení rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem rodin nedrží přídavky na děti a příspěvky na bydlení krok s inflací a kritéria způsobilosti se zpřísnila. Ke snížení chudoby dětí by mohlo přispět přezkoumání efektivnosti rodinných dávek a dávek na bydlení, řešení překážek v zaměstnávání rodičů, zlepšení přístupu ke službám péče o děti a snížení územních rozdílů v přístupu ke službám.

⁴² CNAF-ONAPE, L'accueil des jeunes enfants – Édition 2025, 2025, [Observatoire national de la petite enfance \(Onape\) | CAF – Caisse d'Allocations Familiales](#).

⁴³ [INSEE, privation matérielle et sociale en 2025](#).

⁴⁴ Fondation pour le Logement, '31^{ème} rapport sur le mal-logement en France en 2026' 2026.

⁴⁵ UNICEF-FAS, *Baromètre Enfants à la rue*, 2025.

- (46) Vzhledem k úzké provázanosti ekonomik členských států eurozóny a jejich kolektivnímu příspěvku k fungování hospodářské a měnové unie Rada v roce 2026 doporučila, aby členské státy eurozóny přijaly opatření k provedení doporučení týkajícího se hospodářské politiky eurozóny z roku 2026, a to i prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost. V případě Francie pomáhá doporučení č. 1 realizovat první, druhé a páté doporučení týkající se eurozóny, doporučení č. 2 pomáhá realizovat čtvrté doporučení týkající se eurozóny, doporučení č. 3 pomáhá realizovat sedmé, osmé a deváté doporučení týkající se eurozóny, doporučení č. 4 pomáhá realizovat sedmé doporučení týkající se eurozóny a doporučení č. 5 pomáhá realizovat páté doporučení týkající se eurozóny,

DOPORUČUJE Francii v letech 2026 a 2027:

1. Zajistit, aby čisté výdaje dodržovaly maximální tempa růstu doporučená Radou dne 21. ledna 2025 vzhledem k tomu, že Komise v roce 2026 předpokládá významnou odchylku od doporučeného stropu čistých výdajů. Posílit celkové výdaje na obranu a bezpečnost a připravenost při současném zajištění udržitelnosti dluhu a efektivity výdajů, jakož i postupně upravit rozpočet tak, aby byly strukturálně vyšší výdaje na obranu zachovány. Zajistit, aby opatření přijatá ke zmírnění dopadu prudkého nárůstu cen energií byla dočasná, zaměřená na ochranu zranitelných domácností nebo na řešení potřeb energeticky náročných podniků, zachovávala pobídky k úsporám energie a jejich fiskální náklady byly slučitelné se závazky podle fiskálního rámce EU. Nadále provádět soubor reforem a investic na podporu prodloužení období fiskální korekce podle doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025. Zajistit fiskální udržitelnost důchodového systému při současném zohlednění spravedlnosti a zvýšení jeho příspěvku k zaměstnanosti a potenciálnímu růstu. Spoléhat se na výsledky přezkumů výdajů s cílem trvale a významně snížit veřejné výdaje a zlepšit jejich efektivitu. Přesunout daně z výrobních faktorů na spotřební a ekologické daně a zároveň racionalizovat a snížit daňové a sociální výdaje. Snížit složitost administrativních postupů odstraněním překrývajících se kompetencí, a tím zvýšit efektivnost výdajů. Posílit administrativní kapacitu a územní plánování v nejvzdálenějších regionech.
2. Zajistit kontinuitu reforem a investic prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Zachovat tempo provádění opatření v rámci programů politiky soudržnosti, v příslušných případech na základě přerozdělení zdrojů na strategické priority a flexibility dohodnuté v souvislosti s přezkumem rámce politiky soudržnosti v polovině období.

3. Dále zjednodušovat vnitrostátní regulaci, snížit administrativní zátěž a regulační omezení pro podniky, zejména v odvětví stavebnictví a odvětví služeb, a odstranit překážky volného pohybu zboží. Posílit intenzitu výzkumu a vývoje ze strany podnikatelského sektoru lepším zacílením režimů veřejné podpory, které motivují k výzkumu a vývoji ze strany podnikatelského sektoru a podporují šíření inovací, udržením veřejné podpory prostřednictvím víceletého investičního plánu a podporou kapitálových investic ze strany institucionálních a retailových investorů, zejména financováním podpory scaleupů a přelomových inovací. Zefektivnit ekosystémy, které efektivněji podporují spolupráci mezi akademickou obcí a podnikatelskou sférou. Zlepšit digitalizaci malých a středních podniků, mimo jiné zvýšením účinnosti stávajících opatření veřejné podpory. Nadále podporovat diverzifikaci a zaměstnanost v regionech postižených průmyslovou transformací.
4. Zrychlit dekarbonizaci odvětví dopravy tím, že se odstraní překážky a poskytnou pobídky ke zvýšení poptávky a nabídky nízkoemisních druhů dopravy a vozidel. Podpořit energetickou účinnost budov a snížit závislost na fosilních palivech zajištěním stabilní a předvídatelné podpory se zvláštním zaměřením na ambiciózní renovace a zranitelné domácnosti. Urychlit zavádění projektů v oblasti obnovitelných zdrojů energie a projektů čisté energie, mimo jiné pokračováním v zefektivňování povolovacích postupů. Podporovat flexibilní řešení, jako je odezva na straně poptávky, technologie skladování nebo prostředky s regulovatelným výkonem čisté energie, a zajistit dostatečné investice do kapacity elektrické sítě a do přeshraničních propojení. Urychlit elektrifikaci koncových užití se zaměřením na odvětví s vysokými emisemi. Zlepšit hospodaření s vodou, aby se lépe řešily konkurenční požadavky mezi odvětvími náročnými na vodu, a zajistit odpovídající investice do vodní infrastruktury, zejména v nejvzdálenějších regionech, a chránit kvalitu vody před zemědělským a průmyslovým znečištěním.

5. Řešit nedostatek dovedností přizpůsobením odborné přípravy potřebám trhu práce, a to i na územní úrovni, a posílit zápis do přírodovědných, technologických, inženýrských a matematických oborů (STEM). Zvýšit integraci na trhu práce odstraněním překážek v přístupu ke vzdělávání a zaměstnání pro mladé lidi a rozšířením přístupu k odborné přípravě pro pracovníky s nízkou kvalifikací a starší pracovníky. Zlepšit výsledky vzdělávání a snížit nerovnosti ve vzdělávání. Posílit učitelské povolání, mimo jiné zlepšením pracovních podmínek a počáteční a další odborné přípravy učitelů. Předcházet chudobě pracujících a chudobě dětí a snižovat ji odstraněním překážek bránících získání výdělečného a udržitelného zaměstnání, zejména pro rodiče, zlepšením přístupu ke kvalitním službám péče o děti pro nejvíce znevýhodněné domácnosti a snížením územních rozdílů v přístupu ke službám, zejména ke zdravotní péči.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
