



Bryssel den 12 juni 2024  
(OR. en)

11121/24

FISC 136  
ECOFIN 708  
ONU 77

**NOT**

---

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Första mötet i ad hoc-kommittén för utkastet till mandat för Förenta nationernas ramkonvention om internationellt skattesamarbete (New York den 26 april–8 maj 2024) – Information från ordförandeskapet

---

**Första mötet i ad hoc-kommittén för utkastet till mandat för Förenta nationernas  
ramkonvention om internationellt skattesamarbete**

(New York den 26 april-8 maj 2024)

**Information från ordförandeskapet**

1. Den 22 december 2023 antog den 77:e sessionen i FN:s generalförsamling resolution 77/230 om främjande av inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete vid FN. Resolutionen antogs genom majoritetsomröstning och fick ett brett stöd från utvecklingsländerna, särskilt Afrikagruppen och G77. I resolutionen beskrivs en process för att upprätta FN:s ramkonvention om internationellt skattesamarbete.

2. Syftet med en ny multilateral konvention på skatteområdet är att inrätta ett effektivare och mer inkluderande internationellt skattesystem som i högre grad tillgodoser utvecklingsländernas behov, främjar transparens och säkerställer att alla länder är jämbördiga när det gäller fastställandet av agendan och utformningen av global skattepolitik och globala skatteregler. Tanken är att rätta till de upplevda obalanserna och bristerna i det befintliga systemet för internationellt skattesamarbete.
  
3. På grundval av FN:s mandat ska mandatet för ramkonventionen om internationellt skattesamarbete utarbetas av en medlemsstatsledd och öppen mellanstatlig ad hoc-kommitté. Ad hoc-kommittén höll sitt första konstituerande möte i New York den 20–22 februari 2024. Två möten i sakfrågan, båda i New York, planerades in för att fortsätta det arbete som getts i mandat: det första den 26 april–8 maj och det andra den 29 juli–16 augusti 2024, då arbetet bör vara klart. Förhandlingarna om konventionstexten kommer att fortsätta i efterföljande fas.
  
4. Under det belgiska ordförandeskapet övervakade arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) regelbundet utvecklingen i FN-processen, och det samordnade Europeiska unionens och dess medlemsstaters ståndpunkter i rådet. Det belgiska ordförandeskapet lade fram ett förslag till ståndpunkt på unionens och dess medlemsstaters vägnar och beaktade alla synpunkter från medlemsstaterna för att nå fram till en gemensam ståndpunkt. Ståndpunkten på Europeiska unionens och dess medlemsstaters vägnar inför det första mötet i sakfrågan i ad hoc-kommittén godkändes den 25 april 2024<sup>1</sup>. I ståndpunkten förespråkas en robust ram för internationellt skattesamarbete inom Förenta nationerna för att säkerställa ett rättvist, inkluderande och effektivt globalt skattesystem. I ståndpunkten betonas vikten av en regelbaserad världsordning, inkluderande och rättvist skattesamarbete samt främjande av en global dialog för att skapa politiska synergier. EU stöder en anpassning av den föreslagna konventionen till befintliga internationella skatteinitiativ för att undvika dubbelarbete och säkerställa samstämmighet. EU och dess medlemsstater förespråkar en samförståndsaserad beslutsprocess för att inkludera alla länders perspektiv och betonar vikten av att stödja målen för hållbar utveckling genom en effektiv skattepolitik.

---

<sup>1</sup> Dok. ST 9129/24 REV 1.

5. Diskussionerna under ad hoc-kommitténs första möte i sakfrågan inriktades på den möjliga strukturen för mandatet, bland annat väsentliga delar av konventionen och potentiella ämnen för åtaganden på hög nivå. Vid mötet diskuterades också frågan om att utarbeta tidiga protokoll samtidigt som konventionen.
6. När det gäller de väsentliga frågorna inriktades de viktigaste diskussionerna på begreppet mobilisering av inhemska resurser och den roll som kapacitetsuppbyggnad spelar, vikten av ändamålsenlig beskattning av personer med stor nettoförmögenhet och möjliga skatteåtgärder för att hantera miljöutmaningar. De mest kontroversiella frågorna var rättvis beskattning av multinationella företags inkomster och beskattning av gränsöverskridande transaktioner. Det finns också en risk för överlappning med OECD:s tvåpelarlösning. Åsikterna gick också isär när det gäller möjligheten att i ett tidigt skede utarbeta protokoll, dvs. om ramkonventionen ska utarbetas först och därefter protokollen eller om protokoll om brådskande ämnen ska utarbetas samtidigt som konventionen. Möjliga ämnen för tidiga protokoll som togs upp av delegationerna var bland annat olagliga finansiella flöden, beskattning av gränsöverskridande tjänster, beskattning av den digitala ekonomin, förebyggande och lösning av tvister, beskattning av personer med stor nettoförmögenhet, miljöutmaningar, informationsutbyte och skatteincitament.
7. Ad hoc-kommitténs ordförande föreslog en tidsplan för de kommande stegen, bland annat utskick av ett första utkast till mandat och möjligheter till skriftliga inlagor från FN:s medlemsstater och berörda parter inför det andra mötet i sakfrågan.

8. Europeiska unionen och dess medlemsstater hade en aktiv roll under diskussionerna i ad hoc-kommittén. Den överenskomna ståndpunkten lades fram av EU:s delegation vid Förenta nationerna på EU:s och dess medlemsstaters vägnar och av Belgien i egenskap av medlemsstat som utövar ordförandeskapet i rådet på EU-medlemsstaternas vägnar vid öppnandet av det första mötet i sakfrågan i ad hoc-kommittén den 26 april 2024. Den gemensamma ståndpunkten stöddes och kompletterades av andra medlemsstater som deltog i mötet. Under mötet hade det belgiska ordförandeskapet, EU:s delegation och kommissionens avdelningar ett nära samarbete för att hålla regelbundna EU-informationsmöten och EU-samordningsmöten. Virtuellt deltagande för delegationer från huvudstäderna och Brysselbaserade råd/attachéer för skattefrågor tilläts också. Dessa möten har hållits växelvis med mötena i FN:s regionala grupp med västeuropeiska och andra stater, varefter alla EU-medlemsstater informerades om de senaste diskussionerna. Utåtriktad verksamhet till tredjeländer samt möten med berörda parter såsom det civila samhällets organisationer ägde också rum, vilket diskuterades på plats.
9. Ad hoc-kommitténs första möte i sakfrågan var ett avgörande steg i arbetet med att utarbeta utkastet till mandat för det nya rättsligt bindande instrumentet om internationellt skattesamarbete. Vid mötet bekräftades vikten av inkluderande, effektivt och rättvist internationellt skattesamarbete. Samtidigt framhölls att det fanns betydande skillnader mellan olika FN-medlemsstaters och FN-gruppers ståndpunkter, särskilt mellan industriländer och utvecklingsländer. Mycket arbete återstår för att göra framsteg och förhoppningsvis nå samförstånd om vissa frågor så att ramen på ett effektivt sätt tillgodoser alla länders behov.