

Bruselj, 12. junij 2024
(OR. en)

11121/24

FISC 136
ECOFIN 708
ONU 77

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Prvo zasedanje <i>ad hoc</i> odbora za osnutek mandata za Okvirno konvencijo Združenih narodov o mednarodnem davčnem sodelovanju (New York, 26. april – 8. maj 2024) – informacije predsedstva

Prvo zasedanje *ad hoc* odbora za osnutek mandata za Okvirno konvencijo Združenih narodov o mednarodnem davčnem sodelovanju

(New York, 26. april – 8. maj 2024)

Informacije predsedstva

1. Generalna skupščina ZN je na svojem 77. zasedanju 22. decembra 2023 sprejela Resolucijo 78/230 o spodbujanju vključujočega in učinkovitega mednarodnega davčnega sodelovanja v okviru Združenih narodov. Resolucija je bila sprejeta z večino glasov, države v razvoju, zlasti afriška skupina in skupina G77, pa so jo široko podprle. V njej je opisan postopek za oblikovanje Okvirne konvencije ZN o mednarodnem davčnem sodelovanju.

2. Namen prizadevanj za novo večstransko davčno konvencijo je vzpostaviti učinkovitejši in bolj vključujoč mednarodni davčni sistem, ki bolje obravnava potrebe držav v razvoju, spodbuja preglednost in zagotavlja, da so vse države enakopravne pri določanju agende ter oblikovanju svetovnih davčnih politik in pravil. Cilj tega premika je odpraviti domnevna neravnovesja in pomanjkljivosti obstoječega sistema mednarodnega davčnega sodelovanja.

3. Na podlagi mandata ZN bo mandat za okvirno konvencijo o mednarodnem davčnem sodelovanju pripravil odprt *ad hoc* medvladni odbor pod vodstvom držav članic. Organizacijsko zasedanje *ad hoc* odbora je potekalo od 20. do 22. februarja 2024 v New Yorku. Predvideni sta bili dve vsebinski zasedanji, na katerih naj bi nadaljevali z zastavljenim delom, in sicer prvo od 26. aprila do 8. maja 2024 in drugo od 29. julija do 16. avgusta 2024, obe v New Yorku; po koncu teh zasedanj naj bi bilo delo končano. Pogajanja o besedilu konvencije se bodo nadaljevala v naslednji fazi.

4. Delovna skupina za davčna vprašanja (na visoki ravni) je med belgijskim predsedovanjem redno spremljala razvoj procesa v ZN ter usklajevala stališča Evropske unije in njenih držav članic v okviru Sveta. Belgijsko predsedstvo je pripravilo predlog stališča v imenu Unije in njenih držav članic ter pri oblikovanju skupnega stališča upoštevalo vsa stališča držav članic. Stališče v imenu Evropske unije in njenih držav članic za prvo vsebinsko zasedanje *ad hoc* odbora je bilo odobreno 25. aprila 2024¹. Stališče se zavzema za trden okvir mednarodnega davčnega sodelovanja v okviru Združenih narodov, da bi zagotovili pravičen, vključujoč in učinkovit svetovni davčni sistem. Poudarja pomen mednarodnega reda, ki temelji na pravilih, vključujočega in pravičnega davčnega sodelovanja ter spodbujanja svetovnega dialoga za ustvarjanje sinergij med politikami. EU podpira uskladitev predlagane konvencije z obstoječimi mednarodnimi davčnimi pobudami, da bi se izognili podvajanju in zagotovili skladnost. EU in njene države članice se zavzemajo za postopek odločanja, ki temelji na soglasju, da bi vključili stališča vseh držav, in poudarjajo pomen podpiranja ciljev trajnostnega razvoja z učinkovitimi davčnimi politikami.

¹ ST 9129/24 REV 1.

5. Razprave na prvem vsebinskem zasedanju *ad hoc* odbora so bile osredotočene na možno strukturo mandata, vključno z vsebinskimi elementi konvencije in morebitnimi temami za zaveze na visoki ravni. Na zasedanju je bilo obravnavano tudi vprašanje sočasne priprave zgodnjih protokolov.
6. V zvezi z vsebinskimi vprašanji so bile glavne razprave osredotočene na koncept mobilizacije domačih virov in vloge krepitve zmogljivosti, pomen učinkovitega obdavčenja premožnih posameznikov in možne davčne ukrepe za obravnavanje okoljskih izzivov. Najbolj sporna vprašanja so bila pravična obdavčitev dohodkov multinacionalnih podjetij in obdavčitev čezmejnih transakcij. Obstaja tudi tveganje prekrivanja z dvostebno rešitvijo OECD. Še eno razdvajajoče vprašanje je bilo možno oblikovanje zgodnjih protokolov, zlasti ali bi bilo treba najprej oblikovati okvirno konvencijo in šele nato protokole ali istočasno oblikovati protokole o nujnih vprašanjih. Morebitne težave v zvezi z zgodnjimi protokoli, ki so jih izpostavile delegacije, so med drugim zadevale nezakonite finančne tokove, obdavčitev čezmejnih storitev, obdavčitev digitalnega gospodarstva, preprečevanje in reševanje sporov, obdavčitev premožnih posameznikov, okoljski izzivi, izmenjava informacij in davčne spodbude.
7. Predsednik *ad hoc* odbora je predlagal časovni načrt za naslednje korake, vključno s pošiljanjem predhodnega osnutka mandata ter priložnostmi za predložitev pisnih prispevkov držav članic ZN in deležnikov pred drugim vsebinskim zasedanjem.

8. Evropska unija in njene države članice so dejavno sodelovale v razpravah v *ad hoc* odboru. Dogovorjeno stališče sta na začetku prvega vsebinskega zasedanja *ad hoc* odbora 26. aprila 2024 predložila delegacija EU pri Združenih narodih v imenu EU in njenih držav članic in Belgija kot država članica, ki predseduje Svetu, v imenu držav članic EU. Skupno stališče so podprle in dopolnile druge države članice, ki so sodelovale na zasedanju. Belgijsko predsedstvo, delegacija EU in službe Komisije so med zasedanjem tesno sodelovali pri organizaciji rednih srečanj EU za izmenjavo informacij in usklajevanje. Dovoljena je bila tudi virtualna udeležba delegacij iz prestolnic in davčnih svetovalcev/atašejev s sedežem v Bruslju. Ta srečanja so potekala izmenično s srečanji regionalne skupine ZN v okviru skupine zahodnoevropskih držav, nato pa so bile vse države članice EU obveščene o zadnjih razpravah. Potekale so tudi dejavnosti ozaveščanja tretjih držav in srečanja z ustreznimi deležniki, kot so organizacije civilne družbe, o katerih se je razpravljalo na kraju samem.
9. Na prvem vsebinskem zasedanju *ad hoc* odbora je bil narejen ključni korak pri pripravi osnutka mandata za novi pravno zavezujoči instrument o mednarodnem davčnem sodelovanju. Čeprav je bilo na zasedanju potrjeno, kako pomembno je vključujoče, učinkovito in pravično mednarodno davčno sodelovanje, so bile poudarjene tudi velike razlike v stališčih različnih držav članic in skupin ZN, zlasti med razvitimi državami in državami v razvoju. Potrebna je še veliko dela za dosego napredka in po možnosti soglasja o nekaterih vprašanjih, s čimer bi zagotovili, da bo okvir učinkovito obravnaval potrebe vseh držav.
-