

V Bruseli 12. júna 2024
(OR. en)

11121/24

FISC 136
ECOFIN 708
ONU 77

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	Prvé zasadnutie <i>ad hoc</i> výboru na účely vypracovania návrhu smerníc pre rámcový dohovor Organizácie Spojených národov o medzinárodnej daňovej spolupráci (New York, 26. apríla – 8. mája 2024) – informácie predsedníctva

Prvé zasadnutie *ad hoc* výboru na účely vypracovania návrhu smerníc pre rámcový dohovor Organizácie Spojených národov o medzinárodnej daňovej spolupráci

(New York, 26. apríla – 8. mája 2024)

Informácie predsedníctva

1. Sedemdesiate ôsme zasadnutie Valného zhromaždenia OSN prijalo 22. decembra 2023 rezolúciu č. 78/230 o podpore inkluzívnej a účinnej daňovej spolupráce v rámci Organizácie Spojených národov. Rezolúcia bola prijatá väčšinou hlasov a získala širokú podporu rozvojových krajín, najmä africkej skupiny a skupiny G77. Uvádza sa v nej proces, ktorý povedie k vytvoreniu Rámcového dohovoru OSN o medzinárodnej daňovej spolupráci.

2. Cieľom úsilia o nový mnohostranný daňový dohovor je vytvoriť účinnejší a inkluzívnejší medzinárodný daňový systém, ktorý lepšie rieši potreby rozvojových krajín, podporuje transparentnosť a zabezpečuje, aby všetky krajiny mali rovnaké postavenie pri určovaní programu a formulovaní globálnych daňových politík a pravidiel. Cieľom tohto posunu je napraviť vnímané nerovnováhy a nedostatky existujúceho systému medzinárodnej daňovej spolupráce.
3. Na základe mandátu od OSN má smernice pre rámcový dohovor o medzinárodnej spolupráci v oblasti daní vypracovať otvorený medzivládny *ad hoc* výbor pod vedením členských štátov. Organizačné zasadnutie *ad hoc* výboru sa konalo 20. až 22. februára 2024 v New Yorku. Na vykonanie práce podľa mandátu boli naplánované dve vecné zasadnutia, obe v New Yorku: prvé od 26. apríla do 8. mája 2024 a druhé od 29. júla do 16. augusta 2024, a tým by sa mala práca ukončiť. Rokovania o znení dohovoru budú pokračovať v ďalšej fáze.
4. Pracovná skupina pre daňové otázky na vysokej úrovni počas belgického predsedníctva pravidelne monitorovala vývoj procesu na úrovni OSN a koordinovala pozície Európskej únie a jej členských štátov v Rade. Belgické predsedníctvo predložilo návrh pozície v mene Únie a jej členských štátov a v záujme dosiahnutia spoločnej pozície zohľadnilo všetky názory členských štátov. Pozícia v mene Európskej únie a jej členských štátov na prvé vecné zasadnutie *ad hoc* výboru bola schválená 25. apríla 2024¹. V pozícii sa presadzuje pevný rámec medzinárodnej daňovej spolupráce pod záštitou Organizácie Spojených národov, aby sa zabezpečil spravodlivý, inkluzívny a účinný globálny daňový systém. V pozícii sa zdôrazňuje význam medzinárodného poriadku založeného na pravidlách, inkluzívnej a spravodlivej daňovej spolupráce a podpory globálneho dialógu s cieľom vytvoriť politické synergie. EÚ podporuje zosúladenie navrhovaného dohovoru s existujúcimi medzinárodnými daňovými iniciatívami, aby sa predišlo duplicite a zabezpečila sa súdržnosť. EÚ a jej členské štáty sa zasadzujú za rozhodovanie založené na konsenze s cieľom zahrnúť postoje všetkých krajín a zdôrazňujú význam podpory cieľov udržateľného rozvoja prostredníctvom účinných daňových politík.

¹ ST 9129/24 REV 1.

5. Diskusie počas prvého vecného zasadnutia *ad hoc* výboru sa zamerali na možnú štruktúru smerníc vrátane podstatných prvkov dohovoru a potenciálnych tém pre záväzky na vysokej úrovni. Zasadnutie sa zaoberalo aj otázkou súbežného vypracovania prvých protokolov.
6. Pokiaľ ide o zásadné otázky, kľúčové diskusie sa zamerali na koncepciu mobilizácie domácich zdrojov a úlohu budovania kapacít, význam účinného zdaňovania majetných fyzických osôb a možné daňové opatrenia na riešenie environmentálnych výziev. Najkontroverzejšími témami boli spravodlivé zdaňovanie príjmov nadnárodných podnikov a zdaňovanie cezhraničných transakcií. Pri týchto témach existuje aj riziko prekrývania s dvojpilierovým riešením OECD. Ďalšou spornou otázkou bolo možné vypracovanie prvých protokolov, konkrétne otázka, či sa má najprv vypracovať rámcový dohovor a až potom protokoly, alebo vypracovať simultánne protokoly o naliehavých otázkach. Medzi možné témy prvých protokolov, ktoré navrhli delegácie, patria: nezákonné finančné toky, zdaňovanie cezhraničných služieb, zdaňovanie digitálneho hospodárstva, predchádzanie sporom a ich riešenie, zdaňovanie majetných fyzických osôb, environmentálne výzvy, výmena informácií a daňové stimuly.
7. Predseda *ad hoc* výboru navrhol harmonogram ďalších krokov vrátane rozoslania nultého návrhu smerníc a stanovenia možnosti členských štátov OSN a zainteresovaných strán zaslať písomné príspevky pred druhým vecným zasadnutím.

8. Európska únia a jej členské štáty zohrávali v diskusiách v *ad hoc* výbore aktívnu úlohu. Delegácia EÚ pri Organizácii Spojených národov a Belgicko ako členský štát vykonávajúci predsedníctvo Rady v mene členských štátov EÚ predložili v mene EÚ a jej členských štátov dohodnutú pozíciu na otvorení prvého vecného zasadnutia *ad hoc* výboru 26. apríla 2024. Spoločnú pozíciu podporili a doplnili ďalšie členské štáty, ktoré sa zúčastnili zasadnutia. Počas zasadnutia belgické predsedníctvo, delegácia EÚ a útvary Komisie úzko spolupracovali na organizovaní pravidelných stretnutí EÚ na účely výmeny informácií a koordinácie. Umožnila sa aj virtuálna účasť delegácií z hlavných miest a daňových radcov/atašé sídliačich v Bruseli. Tieto zasadnutia sa konali striedavo so zasadnutiami regionálnej skupiny západoeurópskych a iných štátov (WEOG) OSN, po ktorých boli všetky členské štáty EÚ informované o najnovších rokovaniach. Na mieste sa konali aj osvetové činnosti zamerané na tretie krajiny, ako aj stretnutia s relevantnými zainteresovanými stranami, ako sú organizácie občianskej spoločnosti, a prebiehali diskusie.
9. Prvé vecné zasadnutie *ad hoc* výboru predstavovalo kľúčový krok pri príprave návrhu smerníc pre nový právne záväzný nástroj o medzinárodnej daňovej spolupráci. Hoci sa na zasadnutí potvrdil význam inkluzívnej, účinnej a spravodlivej medzinárodnej daňovej spolupráce, ukázali sa zároveň aj značné rozdiely v pozíciách rôznych členských štátov a skupín OSN, najmä medzi rozvinutými a rozvojovými krajinami. Na dosiahnutie pokroku a nádejného konsenzu v niektorých otázkach je potrebné ešte množstvo práce, ktorou by sa malo zabezpečiť, aby rámec účinne riešil potreby všetkých krajín.
-