



Bruxelles, 12 iunie 2024  
(OR. en)

11121/24

FISC 136  
ECOFIN 708  
ONU 77

## NOTĂ

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Prima sesiune a comitetului ad-hoc însărcinat cu elaborarea unui mandat pentru o convenție-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea fiscală internațională (New York, 26 aprilie-8 mai 2024) - Informare din partea președinției

---

### **Prima sesiune a comitetului ad-hoc însărcinat cu elaborarea unui mandat pentru o convenție-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind cooperarea fiscală internațională**

**(New York, 26 aprilie-8 mai 2024)**

#### **Informare din partea președinției**

1. La 22 decembrie 2023, cea de a 77-a sesiune a Adunării Generale a ONU a adoptat Rezoluția 78/230 privind „Promovarea unei cooperări fiscale internaționale incluzive și eficiente în cadrul Organizației Națiunilor Unite”. Rezoluția a fost adoptată cu majoritate de voturi și s-a bucurat de un sprijin larg din partea țărilor în curs de dezvoltare, în special a Grupului Africa și a G77. Aceasta prezintă un proces de instituire a unei convenții-cadru a ONU privind cooperarea fiscală internațională.

2. Eforturile în direcția unei noi convenții fiscale multilaterale urmăresc să instituie un sistem fiscal internațional mai eficace și mai incluziv, care să răspundă mai bine nevoilor țărilor în curs de dezvoltare, să promoveze transparența și să garanteze că toate țările se află pe picior de egalitate în stabilirea agendei și în formularea politicilor și normelor fiscale la nivel mondial. Această schimbare vizează remedierea dezechilibrelor și deficiențelor percepute ale sistemului de cooperare fiscală internațională existent.
  
3. Conform mandatului ONU, mandatul convenției-cadru privind cooperarea fiscală internațională trebuie să fie elaborat de un comitet interguvernamental ad-hoc deschis, condus de statele membre. Comitetul ad-hoc a desfășurat sesiunea sa organizatorică la New York, în perioada 20-22 februarie 2024. Au fost programate două sesiuni de fond pentru continuarea lucrărilor mandatate: prima în perioada 26 aprilie-8 mai 2024, iar a doua în perioada 29 iulie-16 august 2024, ambele la New York, fiind necesar ca lucrările să se încheie până la finalul celei de a doua sesiuni. Negocierile cu privire la textul convenției vor continua în etapa următoare.
  
4. În timpul președinției belgiene, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) a monitorizat periodic evoluțiile procesului ONU și a coordonat pozițiile Uniunii Europene și ale statelor sale membre în cadrul Consiliului. Președinția belgiană a prezentat o propunere de poziție în numele Uniunii și al statelor sale membre și a luat în considerare toate opiniile statelor membre pentru a ajunge la o poziție comună. Poziția în numele Uniunii Europene și al statelor sale membre pentru prima sesiune de fond a comitetului ad-hoc a fost aprobată la 25 aprilie 2024<sup>1</sup>. Poziția pledează pentru un cadru solid de cooperare fiscală internațională sub auspiciile Organizației Națiunilor Unite, în vederea asigurării unui sistem fiscal global echitabil, incluziv și eficace. Poziția subliniază importanța unei ordini internaționale bazate pe norme, a unei cooperări fiscale incluzive și echitabile și a promovării dialogului mondial pentru crearea de sinergii în materie de politici. UE sprijină alinierea convenției propuse la inițiativele fiscale internaționale existente, pentru evitarea suprapunerilor și asigurarea coerenței. UE și statele sale membre pledează pentru un proces decizional bazat pe consens pentru a include perspectivele tuturor țărilor și subliniază importanța sprijinirii obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) prin politici fiscale eficace.

---

<sup>1</sup> ST 9129/24 REV 1.

5. Discuțiile din cadrul primei sesiuni de fond a comitetului ad-hoc s-au axat pe posibila structură a mandatului, inclusiv pe elemente de fond ale convenției și pe teme potențiale pentru angajamente la nivel înalt. Sesiunea a analizat, de asemenea, chestiunea elaborării simultane a unor protocoale timpurii.
  
6. În ceea ce privește chestiunile de fond, discuțiile principale s-au axat pe conceptul de mobilizare a resurselor interne și pe rolul consolidării capacităților, pe importanța impozitării efective a persoanelor cu disponibilități financiare ridicate și pe posibile măsuri fiscale pentru a aborda provocările de mediu. Cele mai controversate aspecte au fost impozitarea echitabilă a veniturilor întreprinderilor multinaționale și impozitarea tranzacțiilor transfrontaliere. Există, de asemenea, riscul suprapunerii cu soluția bazată pe doi piloni a OCDE. O altă chestiune care a stârnit disensiuni a vizat posibila elaborare a unor protocoale timpurii, mai precis chestiunea privind elaborarea mai întâi a convenției-cadru și numai ulterior a protocoalelor sau elaborarea de protocoale simultane cu privire la chestiuni urgente. Printre posibilele aspecte problematice invocate de delegații în legătură cu protocoalele timpurii s-au numărat: fluxurile financiare ilicite, impozitarea serviciilor transfrontaliere, impozitarea economiei digitale, prevenirea și soluționarea litigiilor, impozitarea persoanelor cu disponibilități financiare ridicate, provocările de mediu, schimbul de informații și stimulentele fiscale.
  
7. Președintele comitetului ad-hoc a propus un calendar pentru etapele următoare, inclusiv distribuirea unui proiect preliminar de mandat și oportunități de transmitere a unor contribuții în scris din partea statelor membre ale ONU și a părților interesate în perioada premergătoare celei de a doua sesiuni de fond.

8. Uniunea Europeană și statele sale membre au jucat un rol activ în discuțiile din cadrul comitetului ad-hoc. Poziția convenită a fost prezentată de delegația UE la Organizația Națiunilor Unite în numele UE și al statelor sale membre și de Belgia, în calitate de stat membru care exercită președinția Consiliului, în numele statelor membre ale UE, cu ocazia deschiderii primei sesiuni de fond a comitetului ad-hoc la 26 aprilie 2024. Poziția comună a fost sprijinită și completată de alte state membre care au participat la sesiune. În cursul sesiunii, președinția belgiană, delegația UE și serviciile Comisiei au cooperat îndeaproape pentru a organiza reuniuni periodice de schimb de informații și de coordonare la nivelul UE. A fost, de asemenea, permisă participarea virtuală a delegațiilor din capitale și a consilierilor/atașărilor pentru chestiuni fiscale de la Bruxelles. Aceste reuniuni au avut loc alternativ cu cele ale grupului regional WEOG (Grupul statelor din Europa de Vest și al altor state) din cadrul ONU, în urma cărora toate statele membre ale UE au fost informate cu privire la cele mai recente discuții. Au avut loc, de asemenea, activități de informare destinate țărilor terțe, precum și reuniuni cu părțile interesate relevante, cum ar fi organizațiile societății civile, astfel cum s-a discutat la fața locului.
9. Prima sesiune de fond a comitetului ad-hoc a marcat un pas crucial în pregătirea proiectului de mandat pentru noul instrument obligatoriu din punct de vedere juridic privind cooperarea fiscală internațională. În cadrul sesiunii s-a afirmat importanța unei cooperări fiscale internaționale incluzive, eficiente și echitabile, însă au fost evidențiate diferențe notabile între pozițiile diferitelor state membre și grupuri ale ONU, în special între țările dezvoltate și cele în curs de dezvoltare. Este nevoie în continuare de eforturi semnificative pentru obținerea de progrese și, se speră, pentru ajungerea la un consens cu privire la unele dintre chestiuni, astfel încât să se asigure că acest cadru răspunde în mod eficace nevoilor tuturor țărilor.
-