



Brüsszel, 2024. június 12.
(OR. en)

11121/24

FISC 136
ECOFIN 708
ONU 77

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Egyesült Nemzetek nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló keretegyezményére vonatkozó feladatmeghatározás tervezetét kidolgozó ad hoc bizottság első ülészsaka (New York, 2024. április 26. – május 8.) – Az elnökség tájékoztatója

**Az Egyesült Nemzetek nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló keretegyezményére
vonatkozó feladatmeghatározás tervezetét kidolgozó ad hoc bizottság első ülészsaka**

(New York, 2024. április 26. – május 8.)

Az elnökség tájékoztatója

1. Az ENSZ Közgyűlése a hetvennyolcadik ülészsakán, 2023. december 22-én elfogadta „Az inkluzív és hatékony nemzetközi adóügyi együttműködésnek az ENSZ keretében történő előmozdítása” című, 78/230. sz. határozatot. A szavazatok többségével elfogadott határozat széles körű támogatást kapott a fejlődő országoktól, különösen az Afrika csoporttól és a G77-ektől. A határozat felvázolja a nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló ENSZ-keretegyezmény létrehozásának folyamatát.

2. Az új többoldalú adóügyi egyezmény szorgalmazásának célja egy olyan hatékonyabb és inkluzívabb nemzetközi adórendszer létrehozása, amely jobban megfelel a fejlődő országok igényeinek, előmozdítja az átláthatóságot, és biztosítja, hogy valamennyi ország egyenrangú szerepet töltsön be a globális adópolitikák és szabályok meghatározásában és kialakításában. E változtatás a nemzetközi adóügyi együttműködés meglévő rendszerében észlelt egyensúlyhiányokat és hiányosságokat hivatott orvosolni.

3. A nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló keretegyezmény feladatmeghatározását – az ENSZ általi megbízás alapján – egy, a tagállamok által vezetett, nyitott *ad hoc* kormányközi bizottságnak kell kidolgoznia. Az *ad hoc* bizottság 2024. február 20–22-én New Yorkban tartotta meg első, szervezési kérdésekkel foglalkozó ülését. A megbízás tárgyát képező munka folytatása érdekében két érdemi ülészakot ütemeztek be: az első 2024. április 26. és május 8. között zajlott New Yorkban, a másodikra pedig 2024. július 29. és augusztus 16. között fog sor kerülni szintén New Yorkban, amikor a munkát le kell zárni. Az egyezmény szövegével kapcsolatos tárgyalások a következő szakaszban folytatódnak majd.

4. A belga elnökség alatt a magas szintű adóügyi munkacsoport rendszeresen figyelemmel kísérte az ENSZ-folyamat alakulását, és a Tanácson belül biztosította az Európai Unió és a tagállamok álláspontjai közötti koordinációt. A belga elnökség javaslatot tett az Unió és tagállamai nevében képviselendő álláspontra, és a közös álláspont kialakítása érdekében a tagállamok összes észrevételét figyelembe vette. A Tanács 2024. április 25-én jóváhagyta az *ad hoc* bizottság első érdemi ülészakán az Európai Unió és tagállamai nevében képviselendő álláspontot¹. Az álláspont szerint az ENSZ keretében szilárd nemzetközi adóügyi együttműködési keretet kell kialakítani a méltányos, inkluzív és hatékony globális adórendszer biztosítása érdekében. Az álláspont hangsúlyozza a szabályokon alapuló nemzetközi rendnek, az inkluzív és méltányos adóügyi együttműködésnek, valamint a szakpolitikai szinergiák megteremtését célzó globális párbeszéd előmozdításának a fontosságát. Az EU a párhuzamosságok elkerülése és a koherencia biztosítása érdekében támogatja a javasolt egyezménynek a meglévő nemzetközi adóügyi kezdeményezésekkel való összehangolását. Az EU és tagállamai az összes ország perspektívájának figyelembevétele céljából a konszenzuson alapuló döntéshozatal mellett érvelnek, és hangsúlyozzák, hogy a fenntartható fejlődési célokat támogatni kell a hatékony adópolitikák alkalmazása révén.

¹ ST 9129/24 REV 1.

5. Az *ad hoc* bizottság első érdemi ülészakán folytatott megbeszélések középpontjában a feladatmeghatározás lehetséges struktúrája állt, beleértve az egyezmény lényegi elemeit és a magas szintű kötelezettségvállalások lehetséges témáit. Az üléseken a korai jegyzőkönyvek egyidejű kidolgozásának kérdését is megvitatták.
6. A lényegi kérdéseket illetően a legfontosabb megbeszélések középpontjában a belföldi erőforrások mozgósításának koncepciója és a kapacitásépítés szerepe, a vagyonos magánszemélyek hatékony megadóztatásának fontossága, valamint a környezeti kihívások kezelését célzó lehetséges adóügyi intézkedések álltak. A legvitatottabb kérdések a multinacionális vállalatok jövedelmének méltányos adóztatása és a határokon átnyúló ügyletek adóztatása voltak. Fennáll az OECD kétpilléres megoldásával való átfedés kockázata is. Egy másik megosztó kérdés a korai jegyzőkönyvek lehetséges kidolgozása volt, így különösen az, hogy először a keretegyezményt alakítsák-e ki, és csak ezt követően a jegyzőkönyveket, vagy a sürgős kérdésekről egyidejűleg kidolgozzák-e a jegyzőkönyveket is. A korai jegyzőkönyvek kapcsán a delegációk által felvetett lehetséges kérdések a következők voltak: illegális pénzmozgások, a határokon átnyúló szolgáltatások adóztatása, a digitális gazdaság adóztatása, vitamegelőzés és -rendezés, a vagyonos magánszemélyek adóztatása, környezeti kihívások, információcsere és adókedvezmények.
7. Az *ad hoc* bizottság elnöke ütemtervet javasolt a következő lépésekre, beleértve a feladatmeghatározás nulladik tervezetének körbeküldését, valamint lehetőség biztosítását az ENSZ-tagállamok és az érdekelt felek számára írásbeli beadványok előterjesztésére a második érdemi ülészakot megelőzően.

8. Az Európai Unió és tagállamai aktív szerepet játszottak az *ad hoc* bizottságban folytatott megbeszéléseken. Az elfogadott álláspontot az Európai Uniónak az Egyesült Nemzetek Szervezete mellett működő képvisellete ismertette az EU és tagállamai nevében, valamint Belgium mint a Tanács soros elnökségét ellátó tagállam az EU tagállamai nevében az *ad hoc* bizottság első érdemi ülészakának 2024. április 26-i, megnyitó ülésén. A közös álláspontot az ülészakon részt vevő többi tagállam is támogatta, illetve kiegészítéseket fűzött hozzá. Az ülészak során a belga elnökség, az uniós küldöttség és a Bizottság szolgálatai szorosan együttműködtek a rendszeres uniós információmegosztási és koordinációs megbeszélések tartása céljából. A tagállami delegációknak a fővárosokból, valamint az adóügyi tanácsadóknak/attaséknak Brüsszelből szintén lehetőségük nyílt az ezeken való virtuális részvételre. A megbeszélésekre, valamint az ENSZ nyugat-európai és más államok csoportja regionális csoportjának megbeszéléseire felváltva került sor, majd ezt követően valamennyi uniós tagállam tájékoztatást kapott a legutóbbi megbeszélésekről. A helyszínen folytatott megbeszélések nyomán harmadik országokat célzó tájékoztatási tevékenységekre, valamint az érdekelt felekkel, például a civil társadalmi szervezetekkel tartott találkozókra is sor került.
9. Az *ad hoc* bizottság első érdemi ülészaka döntő lépést jelentett a nemzetközi adóügyi együttműködésről szóló új, jogilag kötelező erejű eszköz feladatmeghatározás-tervezetének az előkészítésében. Az ülészak – amellelt, hogy megerősítette az inkluzív, hatékony és méltányos nemzetközi adóügyi együttműködés fontosságát – rámutatott a különböző ENSZ-tagállamok és csoportok álláspontjai közötti jelentős különbségekre, különösen ami a fejlett és a fejlődő országokat illeti. Továbbra is komoly erőfeszítésekre van szükség ahhoz, hogy előrelépés történjen, és remélhetőleg konszenzus alakuljon ki néhány kérdésben, biztosítva, hogy a keret hatékonyan kezelje valamennyi ország szükségleteit.