



Bruxelles, den 12. juni 2024  
(OR. en)

11121/24

FISC 136  
ECOFIN 708  
ONU 77

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Første samling i ad hoc-udvalget for udarbejdelse af udkastet til mandat for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde (den 26. april til den 8. maj 2024 i New York) – Orientering ved formandskabet

---

**Første samling i ad hoc-udvalget for udarbejdelse af udkastet til mandat for en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde**

**(den 26. april til den 8. maj 2024 i New York)**

**Orientering ved formandskabet**

1. Den 22. december 2023 vedtog FN's Generalforsamling på sin 77. samling resolution 78/230 om fremme af inklusivt og effektivt skattesamarbejde i De Forenede Nationer. Resolutionen blev vedtaget med simpelt flertal og fik bred støtte fra udviklingslandene, navnlig Afrikagruppen og G77. Resolutionen skitserer en proces for udarbejdelse af en FN-rammekonvention om internationalt skattesamarbejde.

2. Indsatsen for en ny multilateral skattekonvention har til formål at etablere et mere effektivt og inklusivt internationalt skattesystem, der i højere grad imødekommer udviklingslandenes behov, fremmer gennemsigtighed og sikrer, at alle lande er på lige fod i fastlæggelsen af dagsordenen og udformningen af globale skattepolitikker og -regler. Dette skift har til formål at rette op på de formodede ubalancer og mangler i det eksisterende system for internationalt skattesamarbejde.
  
3. På grundlag af FN's mandat skal mandatet for rammekonventionen om internationalt skattesamarbejde udarbejdes af et åbent mellemstatsligt ad hoc-udvalg, der ledes af medlemsstaterne. Ad hoc-udvalget afholdt sin organisatoriske samling den 20.-22. februar 2024 i New York. Der var planlagt to ordinære samlinger, begge i New York, for at fortsætte det arbejde, der var givet mandat til: den første fra den 26. april til den 8. maj 2024 og den anden fra den 29. juli til den 16. august 2024, hvor arbejdet bør være afsluttet. Forhandlingerne om teksten til konventionen vil fortsætte i den efterfølgende fase.
  
4. Under det belgiske formandskab overvågede Fiskalgruppen på Højt Plan regelmæssigt udviklingen i FN-processen og koordinerede Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters holdninger i Rådet. Det belgiske formandskab fremsatte et forslag til holdning på vegne af Unionen og dens medlemsstater og tog hensyn til alle medlemsstaternes synspunkter med henblik på at nå frem til en fælles holdning. Holdningen på Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters vegne med henblik på den første ordinære samling i ad hoc-udvalget blev godkendt den 25. april 2024<sup>1</sup>. I holdningen slås der til lyd for en solid ramme for internationalt skattesamarbejde under FN for at sikre et retfærdigt, inklusivt og effektivt globalt skattesystem. Holdningen understreger betydningen af en regelbaseret international orden, inklusivt og retfærdigt skattesamarbejde og fremme af en global dialog for at skabe politiske synergier. EU støtter tilpasningen af den foreslåede konvention til eksisterende internationale skatteinitiativer for at undgå dobbeltarbejde og sikre sammenhæng. EU og dets medlemsstater slår til lyd for konsensusbaseret beslutningstagning, der omfatter alle landes perspektiver, og understreger betydningen af at støtte verdensmålene for bæredygtig udvikling (SDG'er) gennem effektive skattepolitikker.

---

<sup>1</sup> ST 9129/24 REV 1.

5. Drøftelserne på den første ordinære samling i ad hoc-udvalget fokuserede på den mulige struktur af mandatet, herunder væsentlige elementer i konventionen og potentielle emner for tilsagn på højt plan. På samlingen blev spørgsmålet om samtidig udarbejdelse af tidlige protokoller også drøftet.
  
6. Hvad angår væsentlige spørgsmål fokuserede de vigtigste drøftelser på begrebet om mobilisering af nationale ressourcer og den rolle, som kapacitetsopbygning spiller, betydningen af effektivt at beskatte enkeltpersoner med stor nettoformue og mulige skatteforanstaltninger til at tackle miljømæssige udfordringer. De mest kontroversielle spørgsmål var retfærdig beskatning af multinationale selskabers indkomst og beskatning af grænseoverskridende transaktioner. Der er også risiko for overlappning med OECD's løsning med to søjler. Et andet kontroversielt spørgsmål var den mulige udarbejdelse af tidlige protokoller, navnlig hvorvidt rammekonventionen skal udarbejdes først og derefter protokollerne, eller om der skal udarbejdes samtidige protokoller om presserende spørgsmål. Mulige spørgsmål vedrørende tidlige protokoller, som delegationerne havde rejst, omfattede: ulovlige finansielle strømme, beskatning af grænseoverskridende tjenesteydelser, beskatning af den digitale økonomi, forebyggelse og bilæggelse af tvister, beskatning af personer med stor nettoformue, miljømæssige udfordringer, udveksling af oplysninger og skatteincitament.
  
7. Ad hoc-udvalgets formand foreslog en tidsplan for de næste skridt, herunder rundsending af et uofficielt udkast til mandat og muligheder for skriftlige indlæg fra FN's medlemsstater og interessenter forud for den anden ordinære samling.

8. Den Europæiske Union og dens medlemsstater spillede en aktiv rolle i drøftelserne i ad hoc-udvalget. Den godkendte holdning blev forelagt af EU's delegation ved De Forenede Nationer på EU's og dets medlemsstaters vegne og af Belgien som den medlemsstat, der varetager formandskabet for Rådet på EU-medlemsstaternes vegne, ved åbningen af den første ordinære samling i ad hoc-udvalget den 26. april 2024. Den fælles holdning blev støttet og suppleret af andre medlemsstater, der deltog i samlingen. I løbet af samlingen arbejdede det belgiske formandskab, EU's delegation og Kommissionens tjenestegrene tæt sammen om at afholde regelmæssige EU-informationsudvekslings- og koordineringsmøder. Der var også mulighed for virtuel deltagelse for delegationer fra hovedstæderne og for fiskalråder og -attachéer i Bruxelles. Disse møder er blevet afholdt skiftevis med møderne i FN's regionale gruppe WEOG, hvorefter alle EU's medlemsstater blev orienteret om de seneste drøftelser. Outreachaktiviteter over for tredjelande samt møder med relevante interessenter såsom civilsamfundsorganisationer fandt også sted som drøftet på stedet.
9. Ad hoc-udvalgets første ordinære samling markerede et afgørende skridt i udarbejdelsen af udkastet til mandat for det nye juridisk bindende instrument om internationalt skattesamarbejde. Samlingen bekræftede betydningen af et inklusivt, effektivt og retfærdigt internationalt skattesamarbejde, men fremhævede også betydelige forskelle i holdningerne i forskellige FN-medlemsstater og -grupper, navnlig mellem udviklede lande og udviklingslande. Der skal fortsat ydes en betydelig indsats for at gøre fremskridt og forhåbentlig opnå konsensus om nogle af spørgsmålene og sikre, at rammen effektivt imødekommer alle landes behov.

---