



Брюксел, 12 юни 2024 г.  
(OR. en)

11121/24

FISC 136  
ECOFIN 708  
ONU 77

## БЕЛЕЖКА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Първа сесия на ad hoc комитета за изготвяне на проект за мандат за Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане (Ню Йорк, 26 април — 8 май 2024 г.) – Информация от председателството

---

**Първа сесия на ad hoc комитета за изготвяне на проект за мандат за Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане**

**(Ню Йорк, 26 април – 8 май 2024 г.)**

### **Информация от председателството**

1. На седемдесет и осмата си сесия на 22 декември 2023 г. Общото събрание на ООН прие Резолюция 78/230 относно насърчаването на приобщаващо и ефективно сътрудничество в областта на данъчното облагане в ООН. Резолюцията беше приета с мнозинство от гласовете и получи широка подкрепа от развиващите се страни, по-специално група „Африка“ и Г-77. В нея се очертава процес за разработването на Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане.

2. Инициативата за нова многостранна данъчна конвенция е насочена към установяването на по-ефективна и приобщаваща международна данъчна система, която в по-голяма степен да съответства на потребностите на развиващите се страни, да насърчава прозрачността и да гарантира, че всички държави са равнопоставени при определянето на императивите и формулирането на данъчни политики и правила в световен мащаб. Тази промяна има за цел да коригира дисбалансите и недостатъците, които се смята, че характеризират съществуващата система на международно сътрудничество в областта на данъчното облагане.
3. Съгласно мандата на ООН мандатът на Рамковата конвенция за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане трябва да бъде изготвен от ръководен от държавите членки, отворен ad hoc междуправителствен комитет. Този ad hoc комитет проведе организационната си сесия в Ню Йорк на 20—22 февруари 2024 г. Бяха насрочени две сесии по същество за изпълнение на възложената задача: първата от 26 април до 8 май 2024 г. и втората от 29 юли до 16 август 2024 г., и двете в Ню Йорк, с което работата следва да приключи. Преговорите по текста на конвенцията ще бъдат проведени на следващия етап.
4. По време на белгийското председателство работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) редовно наблюдаваше развитието на процеса в ООН и координираше позициите на Европейския съюз и неговите държави членки в рамките на Съвета. Белгийското председателство направи предложение за позиция от името на Съюза и неговите държави членки и взе предвид всички становища на държавите членки с оглед на изготвянето на обща позиция. Позицията от името на Европейския съюз и неговите държави членки с оглед на първата сесия по същество на ad hoc комитета беше одобрена на 25 април 2024 г.<sup>1</sup> В позицията се изтъква необходимостта от стабилна рамка за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане в рамките на ООН, за да се гарантира справедлива, приобщаваща и ефективна световна данъчна система. Подчертава се значението на основания на правила международен ред, приобщаващото и справедливо сътрудничество в областта на данъчното облагане и насърчаването на глобалния диалог с цел създаване на полезни взаимодействия между политиките. ЕС подкрепя привеждането на предложената конвенция в съответствие със съществуващите международни инициативи в областта на данъчното облагане, за да се избегне дублирането и да се осигури съгласуваност. ЕС и неговите държави членки отстояват виждането за процес на вземане на решения, основан на консенсус, който да отчита позициите на всички държави, и подчертават, че е важно да се оказва подкрепа за целите за устойчиво развитие (ЦУР) посредством ефективни данъчни политики.

---

<sup>1</sup> ST 9129/24 REV 1.

5. Обсъжданията по време на първата сесия по същество на ad hoc комитета бяха съсредоточени върху възможната структура на мандата, включително върху съществени елементи на конвенцията и потенциалната тематика на ангажиментите на високо равнище. На сесията беше разгледан и въпросът за едновременното разработване на предварителни протоколи.
  
6. Колкото до съществените въпроси, в центъра на основните обсъждания бяха концепцията за мобилизиране на вътрешни ресурси и ролята на изграждането на капацитет, значението на ефективното данъчно облагане на лицата с висока нетна стойност на активите и възможните данъчни мерки за справяне с екологичните предизвикателства. Най-спорни бяха въпросите за справедливото данъчно облагане на доходите на многонационалните предприятия и облагането на трансграничните сделки. Съществува и риск от припокриване с решението на ОИСР, основано на два стълба. Друг въпрос, който породил разногласия, е евентуалното разработване на предварителни протоколи, и по-специално дали първо да се изготви рамковата конвенция и след това протоколите, или едновременно да бъдат съставени протоколи по неотложни въпроси. Евентуалните теми на предварителните протоколи, повдигнати от делегациите, включват: незаконните финансови потоци, данъчното облагане на трансграничните услуги, данъчното облагане на цифровата икономика, предотвратяването и разрешаването на спорове, данъчното облагане на лица с висока нетна стойност на активите, екологичните предизвикателства, обменът на информация и данъчните стимули.
  
7. Председателят на ad hoc комитета предложи график за следващите етапи, включително да бъде разпространен предварителен проект на мандата и да се даде възможност държавите — членки на ООН, и заинтересованите страни да представят писмени становища в навечерието на втората сесия по същество.

8. Европейският съюз и неговите държави членки изиграха активна роля в обсъжданията на ad hoc комитета. Договорената позиция беше представена от делегацията на ЕС в ООН от името на ЕС и неговите държави членки и от Белгия като държава членка, изпълняваща председателството на Съвета, от името на държавите — членки на ЕС, по време на откриването на първата сесия по същество на ad hoc комитета на 26 април 2024 г. Общата позиция беше подкрепена и допълнена от други държави членки, участващи в сесията. По време на сесията белгийското председателство, делегацията на ЕС и службите на Комисията работиха в тясно сътрудничество за провеждането на редовни срещи за обмен на информация и координация на равнище ЕС. Беше дадена възможност и за виртуално участие на делегации от столиците и на базираните в Брюксел съветници/аташета по фискалните въпроси. Срещите се редуваха с тези на регионалната група на западноевропейските и други държави, след което всички държави — членки на ЕС, бяха информирани за последните обсъждания. Бяха проведени и информационни дейности, насочени към трети държави, както и срещи със съответните заинтересовани страни, например организации на гражданското общество, съгласно обсъжданията на място.
9. Първата сесия по същество на ad hoc комитета отбеляза решаващ етап в изготвянето на проекта за мандат на новия правно обвързващ инструмент за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане. Въпреки че бе потвърдено значението на приобщаващото, ефективно и справедливо международно сътрудничество в областта на данъчното облагане, на сесията се откриха значителни различия в позициите на различните държави членки и групи на ООН, особено между развитите и развиващите се страни. Трябва да бъде извършена значителна работа за постигане на напредък и евентуално консенсус по някои от въпросите, като се гарантира, че рамката действително съответства на потребностите на всички държави.