

Brusel 1. července 2025
(OR. en)

11103/25

ENER 338
ENV 642
TRANS 278
ECOFIN 935
RECH 311
DELECT 92

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	30. června 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2025) 4133 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 30.6.2025, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275, pokud jde o vytvoření srovnávacího metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov

Delegace naleznou v příloze dokument C(2025) 4133 final.

Příloha: C(2025) 4133 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 30.6.2025
C(2025) 4133 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 30.6.2025,

kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275, pokud jde o vytvoření srovnávacího metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Ustanovení čl. 6 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275 ze dne 24. dubna 2024 o energetické náročnosti budov (přepracované znění), označované také jako „přepracované znění směrnice EPBD“, zmocňuje Komisi přijmout akty v přenesené pravomoci podle článku 32 za účelem doplnění směrnice, pokud jde o vytvoření a revizi srovnávacího metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov.

Do 30. června 2025 má Komise za úkol revidovat srovnávací metodický rámec pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost v nových budovách a ve stávajících budovách procházejících větší renovací a pro jednotlivé prvky budov. Srovnávací metodický rámec se stanoví v souladu s přílohou VII a rozlišuje mezi novými a stávajícími budovami a mezi různými kategoriemi budov. Směrnice, která je právním základem tohoto nařízení Komise v přenesené pravomoci, upřesňuje obsah nařízení. Konkrétně zavádí nové prvky a požadavky v definici „nákladově optimální úrovně“ v čl. 2 bodě 32, v článku 6 („Výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost“) a v příloze VII („Srovnávací metodický rámec pro stanovení nákladově optimálních úrovní požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov“).

Revize směrnice o energetické náročnosti budov (EPBD) je součástí balíčku „Fit for 55“ v rámci pracovního programu Komise na rok 2021 a doplňuje další součásti balíčku navrženého v červenci 2021 ⁽¹⁾, přičemž stanoví vizi dosažení fondu budov s nulovými emisemi do roku 2050. Jak již bylo uvedeno v plánu dosažení cíle v oblasti klimatu ⁽²⁾, jedná se o klíčový legislativní nástroj k dosažení cílů dekarbonizace do roku 2030 a 2050. Metodický rámec pro výpočet nákladově optimálních úrovní je v souladu se Zelenou dohodou, například tím, že při určování nejnižších nákladů je třeba zohlednit náklady na povolenky na emise skleníkových plynů, jakož i environmentální a zdravotní externality využívání energie.

Metodický rámec pro výpočet nákladově optimálních úrovní byl poprvé stanoven v roce 2012 nařízením v přenesené pravomoci (EU) č. 244/2012 (které bude tímto novým nařízením zrušeno), kterým byl proveden čl. 5 odst. 1 směrnice 2010/31/EU. Od roku 2013 a poté každých pět let mají členské státy povinnost vypočítat nákladově optimální úrovně minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov podle metodického rámce stanoveného v nařízení, srovnat je s platnými minimálními požadavky na energetickou náročnost a v případě významných nesrovnalostí platné minimální požadavky na energetickou náročnost upravit. Členské státy měly rovněž povinnost oznámit Komisi veškeré vstupní údaje a předpoklady použité k výpočtům a výsledky uvedených výpočtů.

Jak stanoví příloha VII přepracovaného znění směrnice EPBD, nový rámec členskými státy umožní vypočítat nejen energetickou náročnost, ale také výkonnost z hlediska emisí u budov a prvků budov, jakož i ekonomické aspekty opatření vztahujících se k energetické náročnosti a výkonnosti z hlediska emisí, a vytvoří mezi nimi spojitost s cílem určit nákladově optimální úroveň pro dosažení cílů snížení emisí do roku 2030 a klimatické neutrality, jakož i fondu budov s nulovými emisemi nejpozději do roku 2050.

¹ [Delivering the European Green Deal \(Realizace Zelené dohody pro Evropu\) – Evropská komise.](#)

² Plán dosažení cíle v oblasti klimatu: Zvýšení cílů Evropy v oblasti klimatu do roku 2030 – Investice do klimaticky neutrální budoucnosti ve prospěch našich občanů (COM(2020) 562 final).

Podle čl. 6 odst. 1 druhého pododstavce musí být nyní nákladově optimální úroveň minimálních požadavků na energetickou náročnost nových budov a stávajících budov procházejících větší renovací, jakož i jednotlivých prvků budov, v souladu s vnitrostátními přístupy stanovenými ve vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu předložených Komisi podle článku 14 nařízení (EU) 2018/1999.

Ustanovení čl. 6 odst. 2 druhého pododstavce přepracovaného znění směrnice EPBD rovněž uvádí, že členské státy mohou při výpočtu nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost zohlednit potenciál globálního oteplování během životního cyklu.

Nové prvky uvedené v příloze VII (pododstavec 3) přepracovaného znění směrnice EPBD, které zohlední srovnávací metodický rámec, jsou následující:

- vnější klimatické podmínky a jejich budoucí změny podle nejlepších dostupných vědeckých klimatických projekcí, včetně vln horka a chladu,
- environmentální a zdravotní externality spotřeby energie,
- případné náklady na nakládání s odpady (dříve náklady na „likvidaci“ odpadu),
- technologický rozvoj.

Pro oznámení vstupních údajů, předpokladů použitých k výpočtům nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost a jejich výsledků Komisi je podle čl. 6 odst. 2 druhého pododstavce povinná šablona stanovená v příloze III nařízení (dříve byla dobrovolná).

Pokud jsou platné minimální požadavky na energetickou náročnost méně energeticky účinné než vypočtené nákladově optimální úroveň minimálních požadavků na energetickou náročnost (tj. o více než 15 %), musí nyní dotčený členský stát podle čl. 6 odst. 3 upravit platné minimální požadavky na energetickou náročnost do 24 měsíců od zpřístupnění výsledků tohoto srovnání.

S nákladově optimálními úrovněmi souvisí několik dalších nových ustanovení přepracované směrnice EPBD, jako např.:

- článek 11 o budovách s nulovými emisemi vyžaduje, aby členské státy zajistily to, aby energetická náročnost budovy s nulovými emisemi splňovala maximální prahovou hodnotu, která má být stanovena a později revidována s cílem dosáhnout alespoň nejnovějších nákladově optimálních úrovní. Obecná definice a požadavky na budovy s nulovými emisemi by se měly promítnout i do balíčků technologií posuzovaných v rámci výpočtů nákladově optimálních úrovní,
- ustanovení čl. 13 odst. 1 čtvrtého pododstavce vyžaduje, aby členské státy zajistily, aby požadavky, které stanoví pro technické systémy budov, dosahovaly alespoň nejnovějších nákladově optimálních úrovní.

Současně se revidují pokyny k nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 244/2012 ze dne 16. ledna 2012 (2012/C 115/01), aby odrážely revidovaný metodický rámec pro výpočet nákladově optimálních úrovní. Doprovodné pokyny nejsou právně závazné a jejich účelem je usnadnit uplatňování nařízení a poskytnout členským státům dodatečné informace.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Při přípravě tohoto nařízení v přenesené pravomoci Komise několikrát vedla konzultace se zástupci členských států.

- Před přijetím směrnice (EU) 2024/1275:
 - na plenárním zasedání v rámci koordinovaného postupu ke směrnici EPBD (CA EPBD) (ve dnech 19.–20. dubna 2023), zasedání 16 „Přizpůsobení optimálních nákladů s ohledem na revizi směrnice EPBD“. CA EPBD je společnou iniciativou členských států EU a Evropské komise. Účastní se jí zástupci ministerstev členských států nebo jejich přidružených institucí, kteří mají na starosti přípravu technického, právního a administrativního rámce pro směrnici EPBD v každém členském státě EU a v Norsku. Cílem je zlepšit sdílení informací a zkušeností s přijímáním a prováděním této důležité evropské legislativy na vnitrostátní úrovni (<https://www.ca-epbd.eu/>). Celkovým cílem zasedání bylo i) shromáždit zpětnou vazbu k minulým cyklům podávání zpráv o optimálních nákladech a ii) určit oblasti pro zlepšení jeho provádění a také přizpůsobení budovám s nulovými emisemi s jasným zaměřením na budoucí prvky a provádění.
- Po přijetí směrnice (EU) 2024/1275:
 - na online webináři, který se konal dne 24. dubna 2024 dopoledne. Členské státy byly pozvány prostřednictvím výboru EPB a byla zapojena síť CA EPBD s cílem zajistit účast příslušných zástupců ministerstev členských států nebo jejich přidružených institucí. Celkovým cílem webináře bylo i) představit metodiku nákladově optimálních úrovní podle tehdy nově přijaté směrnice (EU) 2024/1275, včetně návrhů aktualizací výpočtu celkových nákladů, a ii) shromáždit zpětnou vazbu k navrhovaným změnám;
 - prostřednictvím neformální skupiny odborníků „Energetická náročnost budov“ zřízené Komisí (E03689):
 - dne 17. září 2024 k „pracovnímu dokumentu k aktu v přenesené pravomoci, kterým se reviduje srovnávací metodický rámec pro výpočet nákladově optimálních úrovní“, který byl rozeslán před zasedáním. Zpětná vazba k dokumentu byla shromážděna během setkání a po setkání byly shromážděny písemné připomínky;
 - dne 4. prosince 2024 k návrhu tohoto nařízení a jeho příloh, které byly rozeslány před zasedáním. Zpětná vazba k dokumentu byla shromážděna během setkání a po setkání byly shromážděny písemné připomínky;
 - dne 7. dubna 2025 k návrhu nařízení Komise v přenesené pravomoci a jeho přílohám. Při této příležitosti bylo na základě konsensu přijato kladné stanovisko s výhradou drobnějších úprav, o nichž se na setkání diskutovalo;
 - dne 22. května 2025, kdy byly úpravy zapracované do nařízení v přenesené pravomoci a jeho příloh spolu s připomínkami získanými během diskuzí na setkání konaném dne 7. dubna 2025 a v průběhu období pro zpětnou vazbu poskytovanou prostřednictvím portálu „Podělte se o svůj názor“ představeny členským státům.

Po přijetí směrnice (EU) 2024/1275 byly na online webináři, který se konal dne 24. dubna 2024 odpoledne, konzultovány odborné zúčastněné strany (příslušná odvětvová sdružení, nevládní agentury, akademická obec a odborníci v sektoru budov a energetiky atd.). Celkovým cílem webináře bylo i) představit metodiku nákladově optimálních úrovní podle tehdy nově přijaté směrnice (EU) 2024/1275, včetně návrhů aktualizací výpočtu celkových nákladů, a ii) shromáždit zpětnou vazbu k navrhovaným změnám.

Návrh nařízení Komise v přenesené pravomoci a jeho přílohy byly zveřejněny za účelem shromáždění zpětné vazby od 9. dubna do 7. května. V tomto období bylo předloženo 50 příspěvků od různých respondentů, z nichž nejpočetnější byla podnikatelská sdružení, jež předložila polovinu příspěvků, následovaná nevládními organizacemi (10) a společnostmi/podniky (8). Celkově respondenti ocenili, že se mohli k návrhu aktu v přenesené pravomoci vyjádřit, a předložili konstruktivní připomínky k jeho zlepšení. Lze konstatovat, že návrhu se dostalo obecné podpory a nebyly zjištěny žádné závažné problémy. Zpětná vazba byla náležitě zohledněna.

Na základě připomínek obdržených na portálu „Podělte se o svůj názor“ a od členských států byl text dokončen. Řadě záležitostí, o kterých se zmiňují komentáře na portálu „Podělte se o svůj názor“, se věnují revidované doprovodné pokyny.

Jak již bylo řečeno, úpravy zapracované do nařízení v přenesené pravomoci a jeho příloh spolu s připomínkami získanými během diskuzí na setkání konaném dne 7. dubna 2025 a v průběhu období pro zpětnou vazbu poskytovanou prostřednictvím portálu „Podělte se o svůj názor“ byly nakonec představeny členským státům na zasedání skupiny odborníků dne 22. května 2025.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Společné výzkumné středisko (JRC), které Komisi pomáhalo při technickém posuzování zpráv o optimálních nákladech obdržených členskými státy, poskytlo podporu při analýze a posuzování souladu a vnitrostátních postupů, jakož i příslušné zpětné vazby ke znění nařízení a k šabloně pro podávání zpráv. V rámci iniciativy koordinovaného postupu ke směrnici EPBD (CA EPBD) byla každých pět let vypracována analýza vnitrostátních zkušeností s prováděním směrnice EPBD a podávání zpráv o údajích a výsledcích výpočtů nákladově optimálních úrovní. Příprava revidovaného nařízení v přenesené pravomoci a pokynů, jakož i shromažďování a analýza podnětů od zúčastněných stran byly navíc podpořeny zvláštní smlouvou o technické podpoře ⁽³⁾.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

S ohledem na nové požadavky zavedené v přepracovaném znění směrnice EPBD stanoví nařízení v přenesené pravomoci oproti stávajícímu aktu řadu změn.

Některé změny jsou uvedeny v příloze I, kde je podrobně popsán rámec pro výpočet nákladově optimálních úrovní, konkrétně v kapitole týkající se výpočtu spotřeby primární energie a výkonnosti z hlediska emisí vyplývající z uplatňování opatření a balíčků opatření na referenční budovy.

Referenční metrikou, kterou mají členské státy pro výpočet nákladově optimálních úrovní používat, je celková primární energie (kWh/(m².r)), podrobně uvedená jak v podílu obnovitelných, tak neobnovitelných zdrojů. V předchozím aktu v přenesené pravomoci to nebylo specifikováno a pro stanovení požadavků se používala i primární energie z neobnovitelných zdrojů. Celková primární energie jako metrika je vhodnější pro energetický systém založený plně na obnovitelných zdrojích, kde lze rozlišit různé úrovně energetické

³ Technická podpora při přezkumu metodiky výpočtu nákladově optimálních úrovní pro energetickou náročnost budov a při posuzování budov s nulovými emisemi. Žádost o poskytnutí služeb č. ENER/B3/2022-325 v souvislosti s rámcovou smlouvou o poskytování více služeb č. OP/0021/ENER/C3/2020-724 FWC EE & RES s opětovným vyhlášením soutěže na kvalifikované právní, technické a ekonomické expertízy v oblasti energetické účinnosti a energie z obnovitelných zdrojů.

náročnosti budov a kde se postupně vyřazuje část energetických systémů založená na neobnovitelných zdrojích. Výsledné nákladově optimální úrovně poskytují členským státům informace a stanovují referenční a horní hranice, pokud jde o prahové hodnoty celkové spotřeby primární energie budov s nulovými emisemi podle článku 11 přepracované směrnice EPBD.

V rámci pro výpočet nákladově optimálních úrovní se **energie z obnovitelných zdrojů vyrobená a spotřebovaná pro vlastní potřebu na místě** (v prostorách budovy), ať už přímo spotřebovaná v době výroby, nebo po skladování v prostorách budovy nezapočte do spotřeby primární energie. To potvrzuje přístup stávajícího nařízení a umožňuje přímou spojitost s pokyny k příloze I přepracované směrnice EPBD.

Aby bylo možné co nejpřesněji a nejrealněji určit podíl výroby energie z obnovitelných zdrojů na místě, která se využívá pro účely služeb souvisejících s energetickou náročností budov nebo jiné využití na místě a vyvádí se do energetické sítě, vyžaduje nařízení v přenesené pravomoci, aby se pro výpočet podílu obnovitelných zdrojů na místě používalo modelování za použití kratších než hodinových intervalů, hodinových intervalů nebo měsíčních intervalů upravené např. zohledněním měsíčních korekčních faktorů.

Metodický rámec rovněž vyžaduje výpočet **výkonnosti z hlediska emisí** (např. z hlediska emisí skleníkových plynů, $\text{gCO}_2\text{eq}/(\text{m}^2 \cdot \text{r})$ a emisí látek znečišťujících ovzduší), který bude rovněž potřebný pro peněžní vyjádření emisí uhlíku a environmentálních a zdravotních externalit využívání energie v makroekonomickém výpočtu. Upřesňuje se, že v této souvislosti se výkonnost z hlediska emisí vztahuje na provozní emise. Členské státy však mohou zohlednit potenciál globálního oteplování během životního cyklu a za tím účelem nařízení v přenesené pravomoci uvádí, že členské státy mohou použít metodiku výpočtu podle přílohy III směrnice (EU) 2024/1275, která je určena pro výpočet potenciálu globálního oteplování u nových budov.

S cílem zohlednit **vnější klimatické podmínky a jejich budoucí změny podle nejlepších dostupných klimatických projekcí**, včetně vln horka a chladu, uvádí nařízení v příloze II projekce údajů o vytápěcích denostupních a chladicích denostupních, které vypracovala Komise. Alternativně mohou členské státy při sestavování svých vnitrostátních projekcí vycházet z údajů o vytápěcích a chladicích denostupních, které každoročně zveřejňuje Eurostat, nebo z jiných relevantních zdrojů, které jsou náležitě zdokumentovány.

Environmentálními a zdravotními externalitami využívání energie se rozumí alespoň peněžní hodnota škod na zdraví a životním prostředí způsobených emisemi jemných prachových částic ($\text{PM}_{2,5}$) a oxidů dusíku (NO_x), které souvisejí se spotřebou energie v budovách. Ty je nyní třeba zohlednit při výpočtu celkových nákladů na makroekonomické úrovni a vzorec pro výpočet celkových nákladů byl odpovídajícím způsobem upraven. Členské státy mohou do výpočtu zahrnout i další látky znečišťující ovzduší uvedené v článku 1 směrnice (EU) 2016/2284: oxid siřičitý (SO_2), nemethanové těkavé organické sloučeniny (NMVOC), amoniak (NH_3). Pro povinné zohlednění ve výpočtech nákladově optimálních úrovní však byly identifikovány částice $\text{PM}_{2,5}$ a NO_x . $\text{PM}_{2,5}$ jsou relevantní pro kotle na tuhá paliva na bázi bioenergie a fosilních paliv (budovy jsou odpovědné přibližně za polovinu primárních emisí jemných částic v Unii, které způsobují předčasná úmrtí a onemocnění); NO_x pro topná zařízení spalující kapalná a plynná paliva. Výroba energie (včetně dálkového vytápění) má rovněž dopad na emise znečišťujících látek, které je třeba vzít v úvahu. Při tomto výpočtu se použijí doporučené náklady vyjádřené v EUR na jednotku emisí znečišťujících látek, které Komise zpřístupnila v příloze II a které budou aktualizovány, jakmile budou k dispozici nové údaje. Náklady na emise znečišťujících látek jsou konkrétně

peněžně vyjádřeny, přičemž se zohledňují dopady od zdravotních účinků až po ztrátu úrody a biologické rozmanitosti, jakož i materiální škody.

V přepracovaném znění směrnice EPBD je vytvořena spojitost mezi nákladově optimálními úrovněmi a vnitrostátními přístupy stanovenými ve vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu za účelem dosažení cílů snížení emisí do roku 2030 a klimatické neutrality, jakož i fondu budov s nulovými emisemi do roku 2050. Nový rámec to umožňuje tím, že:

- vyžaduje, aby členské státy při výpočtu používaly **výhledové faktory primární energie a váhové faktory** (např. vhodně zprůměrované za výpočtové období). V souvislosti s tím jsou doporučovány také výhledové emisní faktory skleníkových plynů. To by umožnilo např. zohlednit budoucí dekarbonizaci energetického systému při výpočtu primární energie a výkonnosti z hlediska emisí skleníkových plynů u opatření posuzovaných ve výpočtu nákladově optimálních úrovní a podpořit řešení pro elektrifikaci, která budou v průběhu času stále více dekarbonizovaná, přičemž elektroenergetická soustava bude naopak stále čistší. To je rovněž v souladu s ustanoveními přílohy I přepracované směrnice EPBD o „společném obecném rámci pro výpočet energetické náročnosti budov“;
- poskytuje aktualizované referenční trajektorie do roku 2050 pro ceny uhlíku a energií v souladu s neutralitou EU v oblasti klimatu, a zejména doporučuje členským státům, aby používaly trajektorii cen uhlíku v rámci systému EU ETS, kterou poskytla Komise jako doporučený klíčový parametr pro vnitrostátní odhady skleníkových plynů (podle článku 18 nařízení (EU) 2018/1999).

Příloha II uvádí relevantní údaje, které mohou členské státy použít nebo zohlednit při výpočtech nákladově optimálních úrovní. Konkrétně uvádí tabulku s údaji, které jsou členským státům k dispozici ke stažení na vyhrazené internetové stránce Evropské komise ke směrnici EPBD. Dostupné údaje zahrnují: odhadovaný dlouhodobý vývoj cen energií; odhadovaný dlouhodobý vývoj cen uhlíku; environmentální náklady související s ostatními znečišťujícími látkami; projekce vytápěcích denostupňů (HDD); projekce chladičích denostupňů (CDD); předpoklady technologických nákladů. Informace budou zohledňovat nejnovější dostupné údaje a budou pravidelně aktualizovány, např. v době, kdy budou k dispozici nové relevantní informace. To usnadní práci členským státům a zajistí, aby se při výpočtu používaly nejnovější údaje, a zároveň budou splněny nové požadavky metodického rámce pro stanovení nákladově optimálních úrovní, který je podrobně popsán v příloze VII přepracované směrnice EPBD (odstavec 3).

V neposlední řadě je nyní povinná šablona pro podávání zpráv v příloze III: šablona do značné míry přejímá stávající šablonu, byla však aktualizována a upravena tak, aby odrážela nové prvky výpočtu. Při aktualizaci šablony byly zohledněny problémy zjištěné v posledních cyklech podávání zpráv o optimálních nákladech ze strany členských států. Aby se zabránilo „opakovanému“ podávání zpráv, jsou použita některá zjednodušení. Byly zavedeny určité prvky flexibility, které členským státům umožňují vykazovat pouze informace relevantní pro výpočet nebo přidávat parametry, které jsou pro výpočet relevantní, ale nejsou zmíněny v šabloně. Šablona také zohledňuje skutečnost, že zpráva nyní musí obsahovat plán na úpravu minimálních požadavků na energetickou náročnost, a to do 24 měsíců od podání zprávy o výpočtu. Šablona bude rovněž k dispozici v interoperabilním editovatelném formátu na

internetových stránkách Evropské komise na vyhrazené internetové stránce ke směrnici o energetické náročnosti budov ⁽⁴⁾.

⁴

https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-efficiency/energy-efficient-buildings/energy-performance-buildings-directive_en#energy-performance-of-buildings-standards. Internetová stránka bude včas aktualizována, až bude schválena konečná verze šablony a toto nařízení bude připraveno k přijetí.

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 30.6.2025,

kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275, pokud jde o vytvoření srovnávacího metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275 ze dne 24. dubna 2024 o energetické náročnosti budov¹, a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice (EU) 2024/1275 zmocňuje Komisi přijmout akty v přenesené pravomoci za účelem vytvoření srovnávacího metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov a revizi nákladově optimálních úrovní.
- (2) Směrnice (EU) 2024/1275 vyžaduje, aby členské státy stanovily minimální požadavky na energetickou náročnost budov a prvků budov s cílem dosáhnout alespoň nákladově optimálních úrovní. Členské státy mají rovněž zajistit, aby požadavky, které stanoví pro technické systémy budov, dosahovaly alespoň nejnovějších nákladově optimálních úrovní. Je na členských státech samých, aby rozhodly, zda vnitrostátní referenční hodnotu použitou pro konečný výsledek výpočtů nákladově optimálních úrovní určí výpočty provedené z makroekonomického úhlu pohledu (sledujícího náklady a výnosy investic do energetické účinnosti z pohledu společnosti jako celku) nebo výpočty provedené výhradně z finančního úhlu pohledu (sledujícího pouze investice). Vnitrostátní minimální požadavky na energetickou náročnost nesmějí být o více než 15 % nižší než výsledky výpočtů nákladově optimálních úrovní, které byly určeny jako vnitrostátní referenční hodnota. Nákladově optimální úroveň se musí pohybovat v rozmezí úrovní náročnosti, v nichž je analýza nákladů a přínosů vypočítána pro životní cyklus pozitivní.
- (3) Směrnice (EU) 2024/1275 podporuje snižování spotřeby energie v zastavěném prostředí, ale také zdůrazňuje, že je sektor budov hlavním zdrojem emisí skleníkových plynů a je odpovědný přibližně za polovinu primárních emisí jemných částic (PM_{2,5}) v Unii, které způsobují předčasná úmrtí a onemocnění.
- (4) Náročnost samostatných součástí spadá do oblasti působnosti předpisů týkajících se konkrétních výrobků. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1781²

¹ Úř. věst. L, 2024/1275, 8.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1781 ze dne 13. června 2024 o vytvoření rámce pro stanovení požadavků na ekodesign udržitelných výrobků, o změně směrnice (EU) 2020/1828 a nařízení

stanoví minimální požadavky na výkonnost téměř všech kategorií fyzického zboží, včetně výrobků spojených se spotřebou energie. Při stanovování vnitrostátních požadavků na technické systémy budov musí členské státy zohlednit prováděcí opatření stanovená podle uvedeného nařízení a stávající opatření přijatá podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES³. Vlastnosti stavebních výrobků, které mají být použity pro výpočty podle tohoto nařízení, by měly být stanoveny v souladu s ustanoveními nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3110⁴, jakož i se stávajícími opatřeními přijatými podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011⁵.

- (5) Cíl nákladově optimálních úrovní energetické náročnosti by za určitých okolností mohl odůvodnit stanovení požadavků na nákladově optimální úrovně pro prvky budov ze strany členských států, což v praxi vytváří překážky pro některé koncepční nebo technické možnosti budov, a zároveň stimulovat použití výrobků spojených se spotřebou energie s lepšími parametry výkonnosti a případně výkonnosti z hlediska emisí. Podle čl. 2 bodu 32 směrnice (EU) 2024/1275 je třeba při určování nákladově optimálních úrovní zohlednit environmentální a zdravotní externality spojené s využíváním energie, jakož i náklady na povolenky na emise skleníkových plynů jako součást nákladů na energii.
- (6) Kroky, které tvoří srovnávací metodický rámec, jsou stanoveny v příloze VII směrnice (EU) 2024/1275 a zahrnují stanovení referenčních budov, určení opatření pro energetickou účinnost a opatření založených na obnovitelných zdrojích energie, která se použijí na tyto referenční budovy, posouzení celkové spotřeby primární energie a výsledných emisí na základě těchto opatření a výpočet nákladů na uvedená opatření, tj. čistou současnou hodnotu.
- (7) Společný rámec pro výpočet energetické náročnosti stanovený v příloze I směrnice (EU) 2024/1275 se vztahuje také na všechny kroky metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní, a zejména na výpočet energetické náročnosti a výkonnosti z hlediska emisí u budov a prvků budov. Výroba energie na místě pomocí místně dostupných obnovitelných zdrojů energie (např. teplo okolního prostředí, geotermální teplo, solární tepelná energie, fotovoltaika apod.) nahrazuje energii dodávanou ze sítě a snižuje dopad budovy na energetickou síť. Aby se tyto přínosy zohlednily, nezapočítává se do celkové spotřeby primární energie dopad používání energie z obnovitelných zdrojů pro vlastní potřebu vyráběné na místě. Členské státy mají možnost si zvolit způsob, jakým při výpočtu primární energie budovy zohlední energii z obnovitelných zdrojů vyráběnou na místě a používanou pro jiné účely, než jsou potřeby energetické náročnosti budov, či vyvedenou do energetické sítě.
- (8) Pro účely tohoto nařízení se výkonnost emisí vztahuje jak na provozní emise vyprodukované na místě (přímé), tak na emise pocházející z výroby energie vyráběné

(EU) 2023/1542 a o zrušení směrnice 2009/125/ES (Úř. věst. L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie (Úř. věst. L 285, 31.10.2009, s. 10, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj>).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3110 ze dne 27. listopadu 2024, kterým se stanoví harmonizovaná pravidla pro uvádění stavebních výrobků na trh a zrušuje nařízení (EU) č. 305/2011 (Úř. věst. L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011 ze dne 9. března 2011, kterým se stanoví harmonizované podmínky pro uvádění stavebních výrobků na trh a kterým se zrušuje směrnice Rady 89/106/EHS (Úř. věst. L 88, 4.4.2011, s. 5, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj>).

mimo místo a využívané budovami (nepřímé). Při výpočtu nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost by členské státy mohly také zohlednit potenciál globálního oteplování během životního cyklu.

- (9) Pro účely přizpůsobení srovnávacího metodického rámce vnitrostátním podmínkám by členské státy měly určit odhadovaný ekonomický životní cyklus budovy a/nebo prvku budovy; vhodné náklady na energetické nosiče, výrobky, systémy, údržbu, provoz a pracovní sílu; konverzní faktory primární energie z obnovitelných a neobnovitelných zdrojů nebo váhové faktory pro jednotlivé energetické nosiče; konverzní faktory emisí skleníkových plynů; předpokládaný vývoj cen energie pro paliva používaná ve vnitrostátním kontextu pro energii spotřebovávanou v budovách, případně s přihlédnutím k nákladům na povolenky na emise skleníkových plynů; a vývoj cen uhlíku. Pokud jde o vývoj cen energie a uhlíku, členské státy by měly zohlednit informace poskytnuté Komisí, jakož i nový systém obchodování s emisemi pro emise ze spalování paliv v budovách, silniční dopravě a dalších odvětvích⁶. Členské státy mohou do svých výpočtů nákladově optimálních úrovní zahrnout také peněžní vyjádření vícero přínosů opatření pro energetickou účinnost, a to například i pro soukromé a veřejné náklady na zdravotní péči a hrubý domácí produkt (HDP).
- (10) Diskontní sazba do jisté míry odráží nejen politické priority (pro makroekonomické výpočty), ale také rozdílné podmínky financování a hypoték. Volba diskontní sazby by mohla mít významný dopad na výsledek výpočtů srovnávacího metodického rámce a členské státy musí po provedení posouzení citlivosti určit nejvhodnější diskontní sazbu pro každý výpočet. Členské státy by proto rovněž měly stanovit diskontní sazbu, která se použije u makroekonomických i finančních výpočtů, poté, co byla provedena pro každý výpočet analýza citlivosti pro minimálně dvě diskontní sazby.
- (11) V souladu s národními závazky ke snížení emisí stanovenými pro hlavní látky znečišťující ovzduší podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284⁷ a s přísnějšími normami kvality ovzduší stanovenými směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2881⁸ jsou emise látek znečišťujících ovzduší zahrnuty do makroekonomického výpočtu. Širší perspektiva, kterou poskytuje makroekonomický výpočet vyžadovaný v tomto nařízení, včetně peněžního vyjádření dopadů na zdraví a životní prostředí spojených s emisemi PM_{2,5} a NO_x, jakož i nákladů na emise skleníkových plynů, podává informace, které by mohly být užitečné i mimo výpočet nákladově optimálních úrovní, například pro stanovení dalších požadavků, včetně požadavků na výkonnost z hlediska emisí, a širších cílů politiky v oblasti klimatu, životního prostředí a veřejného zdraví.
- (12) Aby se zajistil společný přístup členských států k provádění srovnávacího metodického rámce, měla by Komise stanovit klíčové rámcové podmínky, které jsou zapotřebí pro výpočet čisté současné hodnoty, jako je výchozí rok pro výpočet, kategorie nákladů, které je třeba vzít v potaz, a výpočtové období, které se má použít.

⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 ze dne 14. prosince 2016 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší, o změně směrnice 2003/35/ES a o zrušení směrnice 2001/81/ES (Úř. věst. L 344, 17.12.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj>).

⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2881 ze dne 23. října 2024 o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu (Úř. věst. L, 2024/2881, 20.11.2024, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/2881/oj>).

Toto nařízení by mělo nahradit stávající srovnávací metodický rámec stanovený v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 244/2012⁹.

- (13) Stanovení společného výpočtového období není v rozporu s právem členských států stanovit odhadovaný ekonomický životní cyklus budov nebo prvků budov, protože tento cyklus by mohl být delší i kratší než dané výpočtové období. Odhadovaný ekonomický životní cyklus budovy nebo prvku budovy má na výpočtové období pouze omezený vliv, jelikož výpočtové období je určeno spíše cyklem renovace budovy, což je období, po jehož uplynutí budova prochází větší renovací.
- (14) Výpočty a projekce nákladů s mnoha odhady a nejistotami, například včetně vývoje cen energií v čase, jsou obvykle doplněny o analýzu citlivosti, jejíž pomocí se posoudí důkladnost klíčových vstupních parametrů. Pro účely výpočtů nákladově optimálních úrovní by se analýza citlivosti měla zabývat alespoň vývojem cen energie a diskontní sazbou.
- (15) Výhledové faktory primární energie nebo váhové faktory a faktory emisí skleníkových plynů, vhodně zohledněné v průběhu výpočtového období, umožňují zohlednit ve výpočtu postupnou dekarbonizaci elektrizační soustavy a účinných sítí dálkového vytápění v souladu s cíli snížení emisí a klimatické neutrality do roku 2030 stanovenými ve vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu předložených Komisi podle článku 14 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999¹⁰. Takové faktory by měly být vhodně specifikovány, například s přihlédnutím k situaci v počátečním roce výpočtu a k očekávanému pokroku v průběhu životnosti budovy. Uvedené faktory by měly být přezkoumány a v případě potřeby aktualizovány při každém novém výpočtu nákladově optimálních úrovní. Mohou se krýt s faktory stanovenými pro výpočet energetické náročnosti budov v souladu s přílohou I směrnice (EU) 2024/1275. Výhledové faktory primární energie nebo váhové faktory by měly být použity při výpočtu, přičemž výhledové faktory emisí skleníkových plynů jsou doporučeny.
- (16) Srovnávací metodický rámec by měl členským státům umožnit srovnávat výsledky výpočtů nákladově optimálních úrovní s platnými minimálními požadavky na energetickou náročnost a na základě výsledku tohoto srovnání zajistit, aby byly minimální požadavky na energetickou náročnost stanoveny za účelem dosažení přinejmenším nákladově optimálních úrovní a tam, kde je to relevantní, přísnějších referenčních hodnot, jako jsou požadavky na budovy s téměř nulovou spotřebou energie a požadavky na budovy s nulovými emisemi. Uvedené úrovně by měly být v souladu s vnitrostátními přístupy stanovenými ve vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu předložených Komisi podle článku 14 nařízení (EU) 2018/1999. Členské státy by rovněž měly mít možnost zvážit stanovení minimálních požadavků

⁹ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 244/2012 ze dne 16. ledna 2012, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU o energetické náročnosti budov stanovením srovnávacího metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov (Úř. věst. L 81, 21.3.2012, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2012/244/oj).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

na energetickou náročnost na nákladově optimální úrovni pro ty kategorie budov, kde dosud žádné minimální požadavky na energetickou náročnost neexistují.

- (17) Metodika nákladově optimálních úrovní je neutrální, co se týče technologií, a neupřednostňuje jedno technologické řešení na úkor jiného. Zajistí hospodářskou soutěž v oblasti opatření, balíčků nebo variant po odhadovanou dobu životnosti budovy nebo prvku budovy.
- (18) Za účelem minimalizace administrativní zátěže členských států by měly mít členské státy možnost snížit počet výpočtů na základě stanovení referenčních budov, které jsou typické pro více než jednu kategorii budov, aniž by tím byla dotčena povinnost členských států v souladu se směrnicí (EU) 2024/1275 stanovit minimální požadavky na energetickou náročnost pro určité kategorie budov.
- (19) Nákladově optimální úrovně jsou rovněž relevantní pro novou normu „budovy s nulovými emisemi“, která je definována v čl. 2 bodě 2 směrnice (EU) 2024/1275, neboť maximální prahové hodnoty spotřeby primární energie musí být stanoveny s ohledem na dosažení alespoň nákladově optimálních úrovní a přezkoumávány při každé revizi nákladově optimálních úrovní. V souladu s definicí „budovy s nulovými emisemi“ nemohou být opatření související s produkcí emisí uhlíku z fosilních paliv na místě zohledněna při výpočtu.
- (20) Nařízení (EU) č. 244/2012¹¹ by proto mělo být zrušeno.
- (21) V souladu s čl. 32 odst. 4 směrnice (EU) 2024/1275 byly vedeny konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

Toto nařízení vytváří srovnávací metodický rámec, který členské státy použijí pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost pro nové a stávající budovy a prvky budov. Stanoví také pravidla pro použití srovnávacího metodického rámce na zvolené referenční budovy.

Článek 2

Definice

Kromě definic stanovených v článku 2 směrnice (EU) 2024/1275 se pro účely tohoto nařízení použijí tyto definice:

- 1) „celkovými náklady“ se rozumí součet současné hodnoty vstupních investičních nákladů, proměnných nákladů, obnovovacích nákladů (vztažených k výchozímu roku) a případně i nákladů na nakládání s odpady a pro účely výpočtu na

¹¹ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 244/2012 ze dne 16. ledna 2012, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU o energetické náročnosti budov stanovením srovnávacího metodického rámce pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov (Úř. věst. L 81, 21.3.2012, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2012/244/oj).

makroekonomické úrovni zahrnují náklady na emise skleníkových plynů a zdravotní a environmentální externality využívání energie;

- 2) „*vstupními investičními náklady*“ se rozumí všechny náklady vynaložené do okamžiku, kdy jsou budova nebo prvek budovy připraveny k použití a předány zákazníkovi. Tyto náklady zahrnují náklady na návrh, nákup prvků budov, připojení na dodavatele, proces instalace a uvádění do provozu;
- 3) „*náklady na energii*“ se rozumí roční náklady na energii, včetně ceny energie, sazeb za kapacitu a síťových sazeb a vnitrostátních daní s přihlédnutím k nákladům na povolenky na emise skleníkových plynů;
- 4) „*provozními náklady*“ se rozumí všechny náklady spojené s provozem budovy, včetně ročních nákladů na pojištění, poplatků za veřejné služby a dalších stálých plateb a daní;
- 5) „*náklady na údržbu*“ se rozumí roční náklady na opatření pro zachování a obnovu požadované kvality budovy nebo prvku budovy, včetně ročních nákladů na inspekci, čištění, úpravy, opravy a spotřební materiál;
- 6) „*proměnnými náklady*“ se rozumí roční náklady na údržbu, provozní náklady a náklady na energii;
- 7) „*náklady na nakládání s odpady*“ se rozumí náklady na budovu nebo prvek budovy na konci životnosti, včetně demontáže, odstranění prvků budovy, jejichž životnost ještě neskončila, přepravy, odstranění a recyklace;
- 8) „*obnovovacími náklady*“ se rozumí substituční investice do prvku budovy, podle odhadovaného ekonomického životního cyklu během výpočtového období;
- 9) „*ročními náklady*“ se rozumí součet proměnných a obnovovacích nákladů vynaložených za rok;
- 10) „*náklady na emise skleníkových plynů*“ se rozumí peněžní hodnota škod na životním prostředí způsobených emisemi CO₂ v souvislosti se spotřebou energie v budovách;
- 11) „*environmentálními a zdravotními externalitami využívání energie*“ se mimo jiné rozumí peněžní hodnota škod na zdraví a životním prostředí způsobených emisemi PM_{2,5} a NO_x, které souvisejí se spotřebou energie v budovách;
- 12) „*referenční budovou*“ se rozumí hypotetická nebo skutečná referenční budova, která má typickou stavební geometrii a typické systémy, typickou energetickou náročnost jak obvodového pláště, tak i systémů budovy, typickou funkčnost a typickou strukturu nákladů v členském státě a je typická pro místní klimatické podmínky a zeměpisnou polohu;
- 13) „*diskontní sazbou*“ se rozumí konkrétní hodnota ke srovnání hodnoty peněz v různých časových obdobích v reálném vyjádření;
- 14) „*diskontním faktorem*“ se rozumí násobek, používaný pro převod hotovostního toku v daném časovém okamžiku na ekvivalentní hodnotu ve výchozím bodě, odvozený od diskontní sazby;
- 15) „*výchozím rokem*“ se rozumí rok, od něhož se určuje výpočtové období;
- 16) „*výpočtovým obdobím*“ se rozumí časové období, za něž se výpočet provádí, obvykle je vyjádřeno v rocích;
- 17) „*zůstatkovou hodnotou budovy*“ se rozumí součet zůstatkových hodnot prvků budovy na konci výpočtového období;

- 18) „vývojem cen“ se rozumí vývoj cen energie, výrobků, systémů budov, služeb, práce, údržby a dalších nákladů v čase, který se může lišit od míry inflace;
- 19) „opatřením pro energetickou účinnost“ se rozumí změna provedená na budově nebo prvku budovy, jejímž výsledkem je snížení konečné spotřeby energie budovy;
- 20) „balíčkem“ se rozumí soubor opatření pro energetickou účinnost nebo opatření založených na obnovitelných zdrojích energie, která jsou použita na referenční budovu, nebo obojí;
- 21) „variantou“ se rozumí celkový výsledek a popis úplného souboru opatření nebo balíčků použitých na budovu, který se může skládat z kombinace opatření zaměřených na obvodový plášť budovy, pasivních technik, opatření týkajících se systémů budov nebo opatření založených na obnovitelných zdrojích energie, nebo kombinace uvedených opatření;
- 22) „díličními kategoriemi budov“ se rozumí kategorie typů budov, které jsou dále rozčleněné podle velikosti, stáří, stavebního materiálu, struktury spotřeby, klimatického pásma nebo podle kritérií jiných než těch, která jsou uvedena v bodě 6 přílohy I směrnice (EU) 2024/1275, pro něž jsou obecně stanoveny referenční budovy;

Článek 3

Srovnávací metodický rámec

1. Pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov členské státy použijí srovnávací metodický rámec stanovený v příloze I.
2. Členské státy použijí srovnávací metodický rámec pro porovnání následujících opatření na základě primární energetické náročnosti a výkonnosti z hlediska emisí a nákladů připadajících na jejich provedení:
 - a) opatření pro energetickou účinnost;
 - b) opatření, která zahrnují obnovitelné zdroje energie;
 - c) balíčky a varianty těchto opatření.
3. Pro účely výpočtu uvedeného v odstavci 1 členské státy:
 - a) jako výchozí rok pro výpočet stanoví rok, v němž se výpočet provádí;
 - b) použijí výpočtové období stanovené v příloze I;
 - c) použijí kategorie nákladů stanovené v příloze I;
 - d) pro výpočet uhlíkových nákladů se členským státům doporučuje použít předpokládané trajektorie cen uhlíku stanovené v příloze II.
4. Pro účely výpočtu uvedeného v odstavci 1 členské státy doplní srovnávací metodický rámec tím, že určí všechny následující položky:
 - a) odhadovaný ekonomický životní cyklus budov a prvků budov;
 - b) diskontní sazby;
 - c) náklady na energetické nosiče, výrobky a systémy, náklady na údržbu, provozní náklady a náklady na pracovní sílu;

- d) výhledové faktory primární energie z obnovitelných a neobnovitelných zdrojů nebo váhové faktory v souladu s přílohou I směrnice (EU) 2024/1275 a faktory emisí skleníkových plynů;
 - e) odhad vývoje cen energie pro všechny energetické nosiče s přihlédnutím k informacím uvedeným v příloze II tohoto nařízení;
 - f) emisní faktory pro látky znečišťující ovzduší, konkrétně pro PM_{2,5} a NO_x.
5. Členské státy se vynasnaží vypočítat a přijmout nákladově optimální úroveň minimálních požadavků na energetickou náročnost v souvislosti s kategoriemi budov, pro něž nejsou stanoveny žádné konkrétní minimální požadavky na energetickou náročnost.
6. Členské státy provedou analýzu za účelem stanovení citlivosti výsledku výpočtu na změny u použitých parametrů, která pokrývá minimálně dopad různého vývoje cen energií a diskontní sazby pro makroekonomické a finanční výpočty podle čl. 4 odst. 1, a ideálně také na změny u ostatních parametrů, u nichž se očekává, že budou mít významný dopad na výsledek výpočtů, např. vývoj jiných cen, než je cena energie.

Článek 4

Srovnání vypočítaných nákladově optimálních úrovní se současnými minimálními požadavky na energetickou náročnost

1. Poté, co členské státy provedou výpočet požadavků na nákladově optimální úrovni z makroekonomického i finančního hlediska, rozhodnou, který z těchto výpočtů se stane vnitrostátní referenční hodnotou, a oznámí toto rozhodnutí Komisi v rámci své povinnosti podávání zpráv v souladu s článkem 6.
2. Členské státy srovnají výsledek výpočtů zvolených v souladu s odstavcem 1 se současnými požadavky na energetickou náročnost u příslušné kategorie budov.
3. Na základě výsledku tohoto srovnání uvedeného v odstavci 2 tohoto článku členské státy zajistí, aby byly minimální požadavky na energetickou náročnost stanoveny s úmyslem dosáhnout nákladově optimálních úrovní v souladu s čl. 5 odst. 1 směrnice (EU) 2024/1275.
4. Pokud členský stát definuje referenční budovy tak, že výsledek výpočtu nákladově optimálních úrovní lze použít na několik kategorií budov, může uvedený výsledek použít pro zajištění toho, že jsou minimální požadavky na energetickou náročnost stanoveny za účelem dosažení nákladově optimálních úrovní pro všechny příslušné kategorie budov.

Článek 5

Přezkum výpočtů nákladově optimálních úrovní

1. Členské státy provádějí přezkum výpočtů nákladově optimálních úrovní za účelem přezkumu minimálních požadavků na energetickou náročnost podle čl. 5 odst. 1 směrnice (EU) 2024/1275. Přezkum výpočtů nákladově optimálních úrovní zahrnuje zejména vývoj cen pro vstupní údaje o nákladech a aktualizaci takového vývoje cen, pokud je třeba.
2. Výsledky přezkumu výpočtů nákladově optimálních úrovní se předají Komisi ve zprávě požadované podle čl. 6 odst. 2 směrnice (EU) 2024/1275.

Článek 6

Podávání zpráv

1. Zpráva požadovaná podle čl. 6 odst. 2 směrnice (EU) 2024/1275 obsahuje použité faktory primární energie nebo váhové faktory, výsledky výpočtů na makroekonomické a finanční úrovni, analýzu citlivosti podle čl. 3 odst. 5 tohoto nařízení a předpokládaný vývoj cen energie a uhlíku, jak je uvedeno v příloze III tohoto nařízení.
2. V případě, že členské státy musí upravit minimální požadavky na energetickou náročnost podle čl. 6 odst. 3 směrnice (EU) 2024/1275, obsahuje zpráva plán, v němž jsou uvedeny příslušné kroky k provedení takových úprav. Za tím účelem se významně méně energeticky účinná úroveň platných minimálních požadavků na energetickou náročnost vypočte jako rozdíl mezi průměrem ze všech platných minimálních požadavků na energetickou náročnost a průměrem všech nákladově optimálních úrovní výpočtu použitých jako vnitrostátní referenční hodnoty pro všechny použité referenční budovy a typy budov.
3. Členské státy použijí šablonu pro podávání zpráv stanovenou v příloze III.

Článek 7

Zrušovací ustanovení

Nařízení (EU) č. 244/2012 se zrušuje s účinkem ode dne 1. ledna 2026.

Článek 8

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2026 pro výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost budov a prvků budov, které se oznámí Komisi do dne 30. června 2028.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 30.6.2025

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN