

**Bryssel den 30 juni 2026
(OR. en)**

11098/26

ELARG 142

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	30 juni 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 334 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET Ett finansiellt paket för anslutningsförhandlingarna med Montenegro

För delegationerna bifogas dokument COM(2026) 334 final.

Bilaga: COM(2026) 334 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.6.2026
COM(2026) 334 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET

Ett finansiellt paket för anslutningsförhandlingarna med Montenegro

1 INLEDNING

I 2025 års meddelande om EU:s utvidgningspolitik¹ framgår att kommissionen, under förutsättning att Montenegro upprätthåller takten i förberedelserna för EU-medlemskap, i enlighet med etablerad praxis kommer att lägga fram ett utkast till finansiellt paket. Sedan dess har EU och Montenegro preliminärt avslutat ytterligare nio kapitel, vilket innebär att det totala antal kapitel som preliminärt har avslutats är 16, medan arbetet med att avsluta de återstående kapitlen fortsätter.

Med beaktande av Montenegros framsteg generellt i anslutningsförhandlingarna presenteras i detta meddelande de huvudsakliga inslagen i ett finansiellt paket för Montenegro, så att rådet kan diskutera dessa frågor samtidigt som de arbetar med de återstående kapitlen. Under förutsättning att villkoren uppfylls skulle en eventuell anslutning kunna äga rum någon gång efter början av nästa fleråriga budgetram 2028–2034. Detta finansiella paket bygger således på kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram², med beaktande av den föreslagna utformningen av unionens framtida interna politik samt systemet för nya egna medel³. Därefter kommer kommissionen att för rådet lägga fram ett utkast till gemensam ståndpunkt för förhandlingarna rörande bestämmelser om finansiering och budget (kapitel 33).

Det här meddelandet bygger på principerna i finansiella paket för tidigare utvidgningar, med särskilda anpassningar för att ta hänsyn till Montenegros anslutning inom ramen för förslaget till den fleråriga budgetramen 2028–2034, och medför fördelar för både blivande och nuvarande medlemsstater. För Montenegro säkerställer meddelandet kontinuitet, minskar den administrativa bördan och förhindrar brister i genomförandet vid en avgörande tidpunkt omedelbart efter anslutningen. För de nuvarande medlemsstaterna ger det klarhet om kostnaderna för Montenegros anslutning.

2 UTKAST TILL FINANSIELLT PAKET

I linje med praxis vid tidigare utvidgningar omfattar det finansiella paketet å ena sidan det förhandsfördelade nationella ramanslaget för Montenegro, och å andra sidan höjningen av taken för rubrikerna i den fleråriga budgetramen utan förhandsfördelade ramanslag. Liksom vid tidigare utvidgningar säkerställer det finansiella paketet oinskränkta rättigheter och skyldigheter från och med dagen för anslutningen. Den nya medlemsstaten betalar alltså bidragen till EU:s budget fullt ut och har tillgång till alla program och fonder i EU:s budget från och med dagen för anslutningen.

När det gäller förhandsfördelade anslag under rubrik 1 ("Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk, välbefinnande i landsbygdsområden och marina områden och säkerhet") kommer genomförandet att ske på grundval av en plan för nationellt och regionalt partnerskap för varje medlemsstat (*NRP-plan*), som är målbaserad i den bemärkelsen att utbetalningarna är kopplade till uppnåendet av på förhand fastställda delmål och mål. För att på lämpligt sätt förbereda kandidatländerna för förvaltningen av interna fonder kommer dessa länder även att lägga fram planer inom ramen för instrumentet Europa i världen (*Europa i världen-planen*) under rubriken för externa åtgärder (rubrik 3 – "Europa i världen"), som även de är målbaserade i samma mening som partnerskapsplanen under rubrik 1⁴. Följaktligen är detta finansiella paket

¹ COM(2025) 690 final.

² Kommissionens förslag till rådets förordning om den fleråriga budgetramen 2028–2034, COM(2025) 572 final.

³ COM(2025) 574 final.

⁴ COM(2025) 551 final.

huvudsakligen strukturerat kring denna plan och säkerställer ett fortsatt genomförande av föranslutningsstöd till interna fonder, på grundval av den metod som beskrivs nedan.

Beräkningen av belopp som ökar kapaciteten hos rubriker och program utan någon särskild landstilldelning för det anslutande landet (resten av rubrik 1 som ligger utanför NRP-planen, rubrik 2 och rubrik 3) grundar sig på en kombination av 50 % av befolkningen och 50 % av BNP i förhållande till ett utvidgat EU. Detta är samma metod som den som användes för den femte utvidgningen 2004 och som använts vid alla utvidgningar sedan dess.

Den föreslagna strategin säkerställer förutsägbarhet och minimerar eventuella avbrott i genomförandet till följd av anslutningen, utan att undergräva Montenegros officiella status som ny medlemsstat. Den tar hänsyn till osäkerheten i samband med anslutningsfördragets ikraftträdande och minskar kostnaderna för de nuvarande medlemsstaterna genom att återanvända tillgängliga medel för Montenegros Europa i världen-plan under rubrik 3. De föreslagna beloppen grundar sig på kommissionens förslag till nästa fleråriga budgetram, som håller på att förhandlas fram med rådet och Europaparlamentet⁵. Eventuella ändringar av förslaget till flerårig budgetram kan påverka resultaten av den finansiering och strategi som beskrivs här.

De belopp som anges i detta meddelande är uttryckta i löpande priser.

2.1 RUBRIK 1: EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING, JORDBRUK, VÄLSTÅND I LANDSBYGDSOMRÅDEN OCH MARINA OMRÅDEN OCH SÄKERHET

Varje medlemsstat ska lämna in en NRP-plan som omfattar olika politikområden, såsom den gemensamma jordbrukspolitik (GJP), sammanhållningspolitiken, inrikes frågor och den gemensamma fiskeripolitiken. Montenegros NRP-plan kommer att omfatta en icke anslagen komponent, som kommer att utgöra det största anslaget, avsedd för ekonomiska, sociala och territoriella mål, inbegripet fiske- och landsbygdssamhällen, varav ett belopp på 17,8 miljoner euro kommer att öronmärkas för den gemensamma fiskeripolitiken. Dessutom kommer NRP-planen att omfatta två öronmärkta komponenter – medel för den gemensamma jordbrukspolitik (GJP) och inrikes frågor (migration, gränsförvaltning och inre säkerhet).

Montenegros Europa i världen-plan kommer att utarbetas med beaktande av kraven i förordningen om nationella och regionala partnerskapsplaner (*NRP-planer*). Den kommer att uppfylla de tillämpliga utgiftsmålen inom ramen för Europa i världen. Vid tidpunkten för anslutning kommer Montenegros plan som lämnats in inom ramen för Europa i världen att bli en del av NRP-planen inom ramen för den icke anslagna komponenten, för att förhindra eventuella brister i genomförandet vid ett kritiskt skede för landets medlemskap, med den översyn och anpassning som krävs för att lägga till komponenter för den gemensamma jordbrukspolitik och för inrikes frågor. Montenegro kommer att fortsätta genomförandet av den befintliga planen efter landets anslutning, men de belopp som finns tillgängliga inom ramen för planen kommer att skalas enligt fördelningsnyckeln för NRP-planen, inbegripet relevanta tak, och all finansiering som betalas ut på grundval av delmål och mål som uppnåtts kommer att betalas ut i sin helhet i form av bidrag. De resulterande kostnaderna under rubrik 1 kommer delvis att kompenseras genom att överföra de medel som planeras för Montenegros Europa i världen-plan under rubrik 3 i den fleråriga budgetramen till rubrik 1. I linje med de tidsfrister

⁵ I kommissionens förslag till förordning om inrättande av Europa i världen (COM(2025) 551 final) planeras 200 309 000 000 euro i löpande priser för instrumentet, varav 43 174 000 000 euro för den europeiska pelaren.

som fastställs i förordningen om NRP-planer kommer Montenegro att lämna in en ny plan som är helt förenlig med reglerna för NRP-planer, inbegripet tillämpliga utgiftsmål, för återstoden av den fleråriga budgetramen, och som gör det möjligt för landet att tillgodose nya behov och möjligheter som uppstår under de första åren av medlemskap.

När Montenegro har anslutit sig till unionen kommer landet att integreras fullt ut inom ramen för en NRP-plan. Dess anslag efter 2034 kvantifieras inte inom detta finansiella paket. Det finansiella paket som presenteras här påverkar inte eventuella finansiella paket för andra kandidatländer vid en senare tidpunkt, som kommer att ta hänsyn till stödnivåerna för kandidatländer inom ramen för Europa i världen samt, i enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget, behovet av att minska skillnaderna mellan utvecklingsnivåer kopplade till bland annat BNP per capita, samtidigt som hänsyn tas till deras utnyttjandegrad, för att säkerställa enhetliga stödnivåer för alla potentiella nya medlemsstater.

Enligt förslaget till förordning om NRP-planer kommer medlemsstaterna att kunna begära lån som en del av dessa planer. Montenegro får även begära lån utöver sitt förhandsfördelade budgetanslag, inom ramen för de återstående tillgängliga medel som finns vid den tidpunkten.

NRP-plan: Ekonomisk, territoriell och social sammanhållning, inbegripet fiske- och landsbygdssamhällen

Den icke anslagna komponenten av Montenegros plan kommer att beräknas på grundval av de kriterier som anges i bilaga I till förordningen om NRP-planer, samtidigt som ett högsta tak och ett skyddsnät på +5 % respektive –20 % tillämpas jämfört med anslaget för 2021–2027 för landets föranslutningsstöd. Mot bakgrund av dessa beräkningar kommer detta att medföra 155 miljoner euro per år, varav en del kommer att finansieras genom de budgetmedel som finns tillgängliga under rubrik 3. Det exakta beloppet kommer att bero på den slutliga överenskommelsen om nästa fleråriga budgetram och tillhörande anslag. De anslag som redan har tilldelats de nuvarande medlemsstaterna kommer inte att påverkas.

Finansiellt paket för Montenegro (miljoner euro, löpande priser)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
RUBRIK 1								
NRP-plan								
varav icke anslagna medel	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	1 085

NRP-plan: Den gemensamma jordbrukspolitiken

Den framtida gemensamma jordbrukspolitiken kommer att omfatta interventioner för inkomststöd (direktstöd och andra typer av interventioner för inkomststöd) samt andra interventioner.

I likhet med unionens strategi för tidigare utvidgningar bör den årliga miniminivån för den gemensamma jordbrukspolitiken interventioner för inkomststöd införas gradvis under en tioårsperiod med följande tidsplan för höjningar:

Första året efter anslutningen: 40 %⁶

⁶ För NRP-planen kommer det öronmärkta minimibeloppet för den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) att finansiera interventioner som motsvarar både nuvarande direktstöd till jordbrukare och stöd för landsbygdsutveckling. För den nuvarande

Andra året efter anslutningen: 44 %

Tredje året efter anslutningen: 48 %

Fjärde året efter anslutningen: 52 %

Därefter höjningar i steg om 8 % till dess att den gällande stödnivån för EU-27 har nåtts.

Med beaktande även av Montenegros förväntade utnyttjandegrad motsvarar detta årliga anslag det minimibelopp som måste planeras för interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken, inbegripet inkomststöd, med möjlighet för Montenegro att finansiera ytterligare interventioner inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken med de icke anslagna medel som anges ovan.

Finansiellt paket för Montenegro (miljoner euro, löpande priser)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
RUBRIK 1								
NRP-plan								
varav den gemensamma jordbrukspolitiken	28,6	31,4	34,3	37,1	42,9	48,6	54,3	277

Denna metod påverkar inte de villkor som fastställts med avseende på den gemensamma jordbrukspolitiken för potentiella framtida finansiella paket för andra kandidatländer, särskilt Ukraina.

NRP-plan: Inrikes frågor

Montenegros anslutning kommer att skapa en ny yttre gräns för EU, vilket ger upphov till betydande finansieringsbehov på områdena gränsförvaltning, migration och inre säkerhet.

Referensbeloppen för fonderna för inrikes frågor kommer att beräknas på grundval av den metod som anges i bilagan till förordningen om NRP-planer. Med tanke på att de mest akuta investeringsbehoven – särskilt när det gäller gränsinfrastruktur och inre säkerhet – kommer att uppstå under tiden fram till anslutningen och under tiden omedelbart efter anslutningen, innehåller förslaget inte någon infasning av fonderna för inrikes frågor. Med tanke på att Montenegros kapacitet att genomföra och utnyttja medel på detta område förblir begränsad kommer medel dock att göras tillgängliga med ett schablonbelopp som utgör 70 % av det totala anslaget under den fleråriga budgetramen 2028–2034. Denna strategi skapar en lämplig balans mellan å ena sidan de praktiska begränsningarna avseende genomförandet, och å andra sidan behovet av att skydda EU:s yttre gränser och stärka den inre säkerheten redan från den första anslutningsdagen. På grundval av detta kommer det att finnas ett ytterligare årligt finansieringsbehov på 84,5 miljoner euro.

Finansiellt paket för Montenegro	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
---	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	---------------

gemensamma jordbrukspolitiken avser 80 % av de planerade totala beloppen inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken direktstöd och 20 % interventioner för landsbygdsutveckling. Infasningen av 80 % kommer att följa samma tidsplan för höjningar som har tillämpats för utvidgningar från och med 2004 (25 %, 30 %, 35 %, 40 % och därefter 10 %). De siffror som presenteras här motsvarar resultatet av denna strategi, exempelvis 40 % för det första året, vilket motsvarar 20 % + 25 % av 80 %.

(miljoner euro, löpande priser)

RUBRIK 1

NRP-plan

<i>varav inrikes frågor</i>	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	592
-----------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------	-----

Övriga poster under rubrik 1

Rubrik 1 omfattar andra poster utan förhandsfördelade anslag för varje medlemsstat. Detta inbegriper EU-faciliteten, Interreg, decentraliserade byråer med mera.

En Interregplan kommer att upprättas under perioden 2028–2034 och omfatta gränsöverskridande, transnationellt och interregionalt samarbete samt samarbete mellan de yttersta randområdena. Kandidatländer och potentiella kandidater kommer att dra nytta av medel för gränsöverskridande samarbete inom ramen för Europa i världen, vilket motsvarar det stöd från Interregfonder som ges till medlemsstater på andra sidan av den relevanta gränsen. För att säkerställa en fortsättning för programmen för gränsöverskridande samarbete och se till att de planerade finansieringsmedlen till EU-27 inte påverkas i negativ riktning, kommer det att krävas en generell ökning av anslagen för Interreg.

Genom förslaget till nästa fleråriga budgetram 2028–2034 inrättas en EU-facilitet som består av olika delar, däribland solidaritetsåtgärder, åtgärder för ett gemensamt skyddsnät och inrikes frågor samt en buffert. Montenegro kommer att ha tillgång till EU-faciliteten. Även om det inte finns några särskilda landsspecifika finansieringsramar inom ramen för EU-faciliteten, kommer det att krävas en generell ökning av anslagen för att säkerställa att de planerade finansieringsmedlen till EU-27 inte påverkas i negativ riktning.

Ytterligare årlig finansiering kommer att krävas för att öka andra relevanta komponenter än NRP-planen under rubrik 1, i linje med värdena i tabellen nedan.

Finansiellt paket för Montenegro	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
(miljoner euro, löpande priser)								

RUBRIK 1

NRP-plan

<i>varav Interreg</i>	0,0	6,3	6,4	6,5	6,6	5,5	5,6	37
-----------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	----

Övriga	13,0	11,8	11,7	12,1	11,8	12,5	12,8	86
--------	------	------	------	------	------	------	------	----

2.2 RUBRIK 2: KONKURRENSKRAFT, VÄLSTÅND OCH SÄKERHET

Montenegro förväntas delta fullt ut i unionens åtgärder och program från och med anslutningen. Även om det inte finns några särskilda nationella finansieringsramar inom ramen för nuvarande åtgärder och program under rubrik 2, kommer det att krävas en generell ökning av anslagen till EU-program för att säkerställa att de planerade finansieringsmedlen till EU-27 inte påverkas i negativ riktning. Med utgångspunkt i samma metod som användes för att fastställa nivån på ökningen av tillgängliga medel för den inre politiken vid tidigare utvidgningar, kommer ytterligare årlig finansiering att krävas för Montenegros anslutning, i linje med värdena i tabellen nedan.

Finansiellt paket för Montenegro (miljoner euro, löpande priser)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
RUBRIK 2	59,3	72,1	73,8	77,5	78,6	80,5	81,3	523

2.3 RUBRIK 3: EUROPA I VÄRLDEN

Efter revideringen av den fleråriga budgetramen och överföringen av tillgängliga medel för Montenegro till rubrik 1, kommer Montenegro inte längre att vara berättigat till finansiering från Europa i världen under rubrik 3. Samtidigt bör andra pelare än den europeiska pelaren inom ramen för instrumentet Europa i världen stärkas på ett proportionerligt sätt. Med utgångspunkt i samma metod som användes för att fastställa nivån på ökningen av tillgängliga medel för den inre politiken, kommer ytterligare årlig finansiering att krävas, i linje med värdena i tabellen nedan.

Finansiellt paket för Montenegro (miljoner euro, löpande priser)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
RUBRIK 3	16,8	17,2	17,5	21	24,5	24,9	25,4	147

2.4 RUBRIK 4: ADMINISTRATION

Precis som vid tidigare utvidgningar kommer inga administrativa utgifter att öronmärkas särskilt för Montenegro. Ytterligare administrativa utgifter kommer dock att behövas på grund av Montenegros anslutning, exempelvis för både genomförandet av policyer och språkbehov. På grundval av erfarenheterna från den senaste utvidgningen, nämligen Kroatiens anslutning 2013, uppskattas Montenegros anslutning kräva ytterligare årlig finansiering för att täcka den motsvarande ökningen av kommissionens personalbehov, i linje med värdena i tabellen nedan.

Finansiellt paket för Montenegro (miljoner euro, löpande priser)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
RUBRIK 4	27,1	48,4	70,5	71,9	73,3	74,8	76,3	442

3 KOMPENSATION

Den princip som man enades om vid de tidigare utvidgningarna, nämligen att inga nya medlemsstater skulle försättas i en situation med sämre nettobudgetläge under de första åren efter anslutningen jämfört med situationen året före anslutningen då den mottog föranslutningsstöd, kommer att upprätthållas.

Behovet av tillfällig budgetmässig kompensation eller en likviditetsfacilitet kommer att bedömas mot bakgrund av slutresultatet av anslutningsförhandlingarna när en överenskommelse har nåtts.

I enlighet med vad som överenskommits för de länder som omfattats av tidigare utvidgningar kommer beslutet om egna medel att tillämpas fullt ut på Montenegro från och med det första året efter anslutningen.

4 ANPASSNING AV BUDGETRAMEN 2028–2034 FÖR ATT GE UTRYMME ÅT MONTENEGROS ANSLUTNING

En anpassning av den fleråriga budgetramen 2028–2034 kommer att krävas för att ge utrymme åt resultaten av anslutningsförhandlingarna. I artikel 11 i den föreslagna förordningen om den fleråriga budgetramen fastställs att den fleråriga budgetramen, om nya medlemsstater ansluter sig till unionen, ska revideras i enlighet med anslutningsfördragen i beaktande av de utgiftskrav som följer av anslutningen till unionen.

Alla ändringar av taken för rubrikerna samt eventuella överföringar av medel mellan rubrikerna kommer att kräva en revidering av den fleråriga budgetramen.

Bilagan till detta meddelande innehåller en tabell över den beräknade ökning av utgifterna i den fleråriga budgetramen som krävs för att ge utrymme åt Montenegros anslutning. De beräknade beloppen grundar sig på kommissionens förslag till den fleråriga budgetramen 2028–2034. Vid behov skulle de behöva ändras för att återspegla relevanta ändringar till följd av resultatet av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen.

BILAGA

Finansiellt paket för Montenegro⁷ (miljoner euro, löpande priser)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Totalt
RUBRIK 1: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk, välstånd i landsbygdsområden och marina områden och säkerhet	281,1	289,0	291,9	295,3	300,8	306,1	312,2	2 076
NRP-plan	268,1	277,2	280,2	283,2	289,0	293,6	299,4	1 991
<i>varav den gemensamma jordbrukspolitiken</i>	28,6	31,4	34,3	37,1	42,9	48,6	54,3	277
<i>varav icke anslagna medel</i>	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	1 085
<i>varav inrikes frågor</i>	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	592
<i>varav Interreg</i>	0,0	6,3	6,4	6,5	6,6	5,5	5,6	37
Övriga	13,0	11,8	11,7	12,1	11,8	12,5	12,8	86
RUBRIK 2: Konkurrenskraft, välstånd och säkerhet	59,3	72,1	73,8	77,5	78,6	80,5	81,3	523
RUBRIK 3: Europa i världen⁸	16,8	17,2	17,5	21,0	24,5	24,9	25,4	147
RUBRIK 4: Administration	27,1	48,4	70,5	71,9	73,3	74,8	76,3	442
TOTALT RUBRIK 1–4	384,3	426,8	453,7	465,6	477,2	486,2	495,2	3 189
<i>varav har överförts från rubrik 3⁹</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

⁷ Tabellen är ett illustrativt exempel som grundar sig på scenariot att Montenegros anslutning sker 2028. Om anslutningen sker i ett senare skede under den fleråriga budgetramen kommer beloppen för rubrikerna att anpassas. För de förhandsfördelade anslagen under rubrik 1 skulle påbörjandet av genomförandet fördröjas, och det första året efter anslutningen skulle motsvara de planerade anslagen för 2028. Detta skulle innebära att det sista året stryks från tabellen. För andra poster utan förhandsfördelade anslag motsvarar de angivna åren de faktiska anpassningsbehoven. Om anslutningen äger rum 2029 kommer ingen anpassning att göras för 2028, vilket innebär att de år som föregår anslutningen stryks från tabellen.

⁸ Återspeglar endast andra förstärkta pelare än den europeiska pelaren inom ramen för instrumentet Europa i världen.

⁹ Det nuvarande stödet till Montenegro inom ramen för denna fleråriga budgetram överstiger en miljard euro, inbegripet stöd i form av lån. Det faktiska belopp som överförs kommer att bero på den slutliga överenskommelsen om Europa i världen, inbegripet finansieringsramen och hur framtida stöd kommer att tillhandahållas, vilken budget och budgetplanering som budgetmyndigheterna kommit överens om under det första årliga budgetförfarandet och det faktiska anslutningsdatumet.