

Brusel 30. června 2026
(OR. en)

11098/26

ELARG 142

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	30. června 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 334 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE RADĚ Finanční balíček pro přístupová jednání s Černou Horou

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 334 final.

Příloha: COM(2026) 334 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 30.6.2026
COM(2026) 334 final

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ

Finanční balíček pro přístupová jednání s Černou Horou

1 ÚVOD

Ve sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2025¹ bylo uvedeno, že pokud Černá Hora udrží tempo pokroku v přípravách na členství v EU, předloží Komise v souladu se zavedenou praxí návrh finančního balíčku. Od té doby EU a Černá Hora předběžně uzavřely dalších devět kapitol, čímž se celkový počet předběžně uzavřených kapitol zvýšil na šestnáct, přičemž práce na uzavření zbývajících kapitol pokračují.

S ohledem na celkový pokrok, kterého Černá Hora dosud v přístupových jednáních dosáhla, uvádí toto sdělení hlavní prvky finančního balíčku pro Černou Horu s cílem umožnit Radě, aby mohla tyto záležitosti projednat souběžně s pracemi na zbývajících kapitolách. Za předpokladu, že budou splněny příslušné podmínky, by k případnému přistoupení mohlo dojít v určitém okamžiku po zahájení platnosti příštího víceletého finančního rámce (dále jen „VFR“) na období 2028–2034. Tento finanční balíček tedy vychází z návrhu Komise týkajícího se příštího víceletého finančního rámce² a zohledňuje navrhovanou podobu budoucích vnitřních politik Unie i nový balíček vlastních zdrojů³. Na tomto základě Komise následně předloží Radě návrh společného postoje pro jednání o finančních a rozpočtových ustanoveních (kapitola 33).

Toto sdělení vychází ze zásad finančních balíčků z předchozích kol rozšíření, přičemž v rámci návrhu VFR na období 2028–2034 byly provedeny úpravy s cílem přizpůsobit se přistoupení Černé Hory a přináší výhody jak pro nové, tak pro stávající členské státy. Pro Černou Horu zajišťuje kontinuitu, snižuje administrativní zátěž a zabraňuje nedostatkům v oblasti provádění v kritickém období bezprostředně po přistoupení. Stávajícím členským státům poskytuje jasný přehled nákladů spojených s přistoupením Černé Hory.

2 NÁVRH FINANČNÍHO BALÍČKU

V souladu s praxí z předchozích kol rozšíření zahrnuje finanční balíček jednak předem stanovený vnitrostátní finanční příděl pro Černou Horu, jednak zvýšení stropů kapitol VFR, pro které nebyly finanční příděly předem stanoveny. Stejně jako při předchozích rozšířeních zajišťuje finanční balíček plná práva a povinnosti ode dne přistoupení, tj. nový členský stát hradí příspěvky v plné výši do rozpočtu EU a má ode dne přistoupení přístup ke všem programům a fondům z rozpočtu EU.

Pokud jde o předem stanovené příděly v rámci okruhu 1 („Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost“), bude provádění probíhat na základě plánu národního a regionálního partnerství pro každý členský stát (dále jen „plán NRP“), který je založen na cílech v tom smyslu, že propojuje vyplacení prostředků s dosažením předem stanovených milníků a cílů. Aby se kandidátské země mohly náležitě připravit na řízení vnitřních fondů, předloží tyto země rovněž plány v rámci nástroje Globální Evropa (dále jen „plán v rámci nástroje Globální Evropa“) v rámci vnějšího okruhu (okruh 3 – „Globální Evropa“), které jsou rovněž založeny na cílech ve stejném smyslu jako v okruhu 1⁴. Tento finanční balíček je proto strukturován především podle tohoto plánu, čímž zajišťuje plynulé provádění podpory od předvstupních fondů k vnitřním fondům, a to na základě metodiky popsané níže.

¹ COM(2025) 690 final.

² Komise, „Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2028–2034“ (COM/2025/572 final).

³ COM/2025/574 final.

⁴ COM/2025/551 final.

Při výpočtu částek, které zvyšují kapacitu okruhů a programů bez konkrétního přidělení prostředků přistupující zemi (zbývající část okruhu 1 mimo plán NRP, okruh 2, okruh 3), se používá poměr založený na kombinaci 50 % počtu obyvatel a 50 % HDP v poměru k rozšířené EU. Jedná se o stejnou metodiku, jaká byla použita při pátém rozšíření v roce 2004 i při všech následujících kolech rozšíření.

Navrhovaný přístup zajistí předvídatelnost a minimalizuje případné narušení provádění po přistoupení, aniž by byl ohrožen oficiální status Černé Hory jako nového členského státu. Zohledňuje nejistotu spojenou s nabytím účinnosti smlouvy o přistoupení a snižuje náklady stávajících členských států tím, že v rámci okruhu 3 znovu využívá dostupné prostředky určené pro plán v rámci nástroje Globální Evropa pro Černou Horu. Navrhované údaje vycházejí z návrhu Komise na příští víceletý finanční rámec, o kterém v současné době probíhají jednání v Radě a Evropském parlamentu⁵. Jakékoli změny návrhu víceletého finančního rámce mohou mít dopad na výsledky financování a přístup popsany v tomto sdělení.

Údaje uvedené v tomto sdělení jsou vyjádřeny v běžných cenách.

2.1 OKRUH 1: HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST, ZEMĚDĚLSTVÍ A VENKOVSKÉ OBLASTI, NÁMOŘNÍ ZÁLEŽITOSTI, PROSPERITA A BEZPEČNOST

Každý členský stát předloží jeden plán NRP, který bude zahrnovat různé oblasti politiky, jako je společná zemědělská politika (dále jen „SZP“), politika soudržnosti, vnitřní záležitosti a společná rybářská politika. Plán NRP Černé Hory bude zahrnovat jednu nepřidělenou složku, která bude představovat největší přiděl určený na hospodářské, sociální a územní cíle, včetně rybolovu a venkovských komunit, z níž bude částka ve výši 17,8 milionu EUR účelově vázána na společnou rybářskou politiku. Kromě toho bude plán NRP zahrnovat dvě účelově vázané složky – zdroje určené na SZP a na vnitřní záležitosti (migraci, správu hranic a vnitřní bezpečnost).

Plán v rámci nástroje Globální Evropa pro Černou Horu bude vypracován s ohledem na požadavky stanovené v nařízení o plánech národního a regionálního partnerství (dále jen „NRPP“). Bude v souladu s příslušnými výdajovými cíli v rámci nástroje Globální Evropa. V okamžiku přistoupení se plán v rámci nástroje Globální Evropa pro Černou Horu stane součástí plánu NRP v rámci nepřidělené složky, aby se předešlo veškerým nedostatkům v oblasti provádění v kritickém okamžiku jejího členství, přičemž je nutné provést revizi a úpravy za účelem doplnění složek SZP a vnitřní záležitosti. Ačkoli bude Černá Hora po svém přistoupení pokračovat v provádění stávajícího plánu, částky dostupné v rámci tohoto plánu budou upraveny podle vzorce pro přidělování prostředků stanoveného v plánu NRP, včetně příslušných stropů, a veškeré finanční prostředky vyplácené na základě dosažených milníků a cílů budou vyplaceny v plném rozsahu formou grantů. Náklady vzniklé v rámci okruhu 1 budou částečně kompenzovány převodem zdrojů určených pro plán v rámci nástroje Globální Evropa pro Černou Horu z okruhu 3 víceletého finančního rámce do okruhu 1. V souladu s lhůtami stanovenými nařízením o NRPP předloží Černá Hora nový plán, který bude plně v souladu s pravidly NRPP, včetně příslušných výdajových cílů, a který pokryje zbývající období platnosti VFR, což jí umožní řešit nové potřeby a příležitosti vyplývající z prvních let členství.

Po vstupu do Unie bude Černá Hora v rámci plánu NRP plně začleněna. Finanční přiděl po roce 2034 není v tomto finančním balíčku vyčíslen. Finančním balíčkem obsaženým v tomto sdělení

⁵ Návrh Komise na nařízení, kterým se zřizuje nástroj Globální Evropa (COM/2025/551 final), počítá pro tento nástroj s částkou 200 309 000 000 EUR v běžných cenách, z čehož 43 174 000 000 EUR připadá na pilíř Evropa.

nejsou dotčeny případné budoucí finanční balíčky pro další kandidátské země, které budou zohledňovat úroveň podpory pro kandidátské země v rámci nástroje Globální Evropa a rovněž, v souladu s článkem 174 Smlouvy o fungování EU, potřebu snižovat rozdíly v úrovni rozvoje související mimo jiné s HDP na obyvatele, a to při zohlednění jejich absorpční kapacity, s cílem zajistit jednotnou úroveň podpory pro všechny potenciální nové členské státy.

Podle návrhu nařízení o NRPP budou členské státy moci v rámci svých plánů žádat o půjčky. Černá Hora může kromě svého předem stanoveného finančního přidělu požádat i o další půjčky, a to v rámci zbývajících dostupných prostředků v daném okamžiku.

Plán NRP: Hospodářská, územní a sociální soudržnost, včetně rybolovu a venkovských komunit

Nepřidělená složka plánu Černé Hory bude vypočítána na základě kritérií uvedených v příloze I nařízení o NRPP, přičemž bude uplatněn maximální strop ve výši +5 % a záchranná síť ve výši -20 %, ve srovnání s přidělem předvstupní pomoci pro tuto zemi na období 2021–2027. Na základě těchto výpočtů to bude znamenat ročně částku ve výši 155 milionů EUR, z nichž část bude financována z rozpočtových možností v rámci okruhu 3. Přesná částka bude záviset na konečné dohodě o příštím víceletém finančním rámci a souvisejících přidělech. Na předem stanovené přiděly pro stávající členské státy to nebude mít žádný dopad.

Finanční balíček pro Černou Horu (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 1								
Plán NRP:								
<i>z toho nepřidělené finanční prostředky</i>	<i>155,0</i>	<i>155,0</i>	<i>155,0</i>	<i>155,0</i>	<i>155,0</i>	<i>155,0</i>	<i>155,0</i>	1 085

Plán NRP: Společná zemědělská politika

Budoucí SZP bude zahrnovat intervence na podporu příjmu (přímé platby a další druhy intervencí na podporu příjmu) i jiné intervence.

Podobně jako v případě přístupu Unie k předchozím kolům rozšíření by měla být roční minimální úroveň intervencí na podporu příjmu v rámci SZP zaváděna postupně v průběhu deseti let podle následujícího harmonogramu navyšování:

první rok po přistoupení: 40 %⁶

druhý rok po přistoupení: 44 %

třetí rok po přistoupení: 48 %

⁶ V rámci plánu NRP bude minimální účelové vázaná částka pro SZP určena k financování intervencí, které odpovídají jak stávajícím přímým platbám zemědělcům, tak podpoře rozvoje venkova. V rámci současné SZP připadá 80 % plánovaných celkových prostředků SZP na přímé platby a 20 % na intervence v oblasti rozvoje venkova. Postupné zavádění 80 % bude probíhat podle stejného harmonogramu navyšování, jaký se uplatňoval při rozšířeních od roku 2004 (25 %, 30 %, 35 %, 40 % a poté 10% nárůsty). Údaje uvedené v tomto sdělení odpovídají výsledku tohoto přístupu, např. 40 % za první rok se rovná 20 % + 25 % z 80 %.

čtvrtý rok po přistoupení: 52 %

Následně nárůsty ve výši 8 % až do dosažení úrovně podpory platné v EU-27.

S přihlédnutím také k předpokládané absorpční kapacitě Černé Hory odpovídá tento roční přiděl minimální částce, kterou je třeba naplánovat na intervence v rámci SZP, včetně podpory příjmu, přičemž Černá Hora má možnost financovat další intervence v rámci SZP z výše uvedených nepřidělených zdrojů.

Finanční balíček pro Černou Horu (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 1								
Plán NRP:								
<i>z toho SZP</i>	<i>28,6</i>	<i>31,4</i>	<i>34,3</i>	<i>37,1</i>	<i>42,9</i>	<i>48,6</i>	<i>54,3</i>	<i>277</i>

Touto metodikou nejsou dotčeny podmínky stanovené v rámci SZP pro případné budoucí finanční balíčky určené pro další kandidátské země, zejména pro Ukrajinu.

NRPP: Vnitřní záležitosti

Přistoupení Černé Hory povede k vytvoření nové vnější hranice EU, což s sebou přinese značné finanční potřeby v oblastech správy hranic, migrace a vnitřní bezpečnosti.

Referenční částky pro fondy v oblasti vnitřních záležitostí budou vypočítány na základě metodiky stanovené v příloze nařízení o NRPP. Vzhledem k tomu, že nejnaléhavější investiční potřeby – zejména v oblasti pohraniční infrastruktury a vnitřní bezpečnosti – se objeví v období před přistoupením a bezprostředně po něm, návrh nepočítá s postupným zaváděním fondů v oblasti vnitřních záležitostí. Jelikož je však schopnost Černé Hory čerpat a využívat finanční prostředky v této oblasti i nadále omezená, budou finanční prostředky v rámci víceletého finančního rámce na období 2028–2034 uvolňovány paušálně ve výši 70 % celkového přidělu. Tento přístup zajišťuje vhodnou rovnováhu mezi praktickými omezeními při provádění na jedné straně a potřebou chránit vnější hranice EU a posílit vnitřní bezpečnost již ode dne přistoupení na straně druhé. Na základě toho bude zapotřebí dodatečné roční financování ve výši 84,5 milionu EUR.

Finanční balíček pro Černou Horu (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 1								
Plán NRP:								
<i>z toho vnitřní záležitosti</i>	<i>84,5</i>	<i>84,5</i>	<i>84,5</i>	<i>84,5</i>	<i>84,5</i>	<i>84,5</i>	<i>84,5</i>	<i>592</i>

Ostatní položky v rámci okruhu 1

Okruh 1 zahrnuje další položky, u nichž nejsou pro jednotlivé členské státy předem stanoveny přiděly. Mezi ně patří Facilita EU, Interreg, decentralizované agentury a další.

Na období 2028–2034 bude vypracován Plán Interreg, který bude zahrnovat přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci a spolupráci s nejbližšími regiony. Kandidátské země a potenciální kandidátské země budou těžit z fondů pro přeshraniční spolupráci v rámci nástroje Globální Evropa, které budou odpovídat podpoře z fondů Interreg poskytované členskými státy na druhé straně příslušné hranice. Aby bylo možné zajistit pokračování programů přeshraniční spolupráce a zabránit negativnímu dopadu na financování předpokládané pro EU-27, bude nutné celkové navýšení prostředků pro program Interreg.

Návrh příštího víceletého finančního rámce na období 2028–2034 zavádí Facilitu EU, která se skládá z různých složek, včetně akcí solidarity, Jednotné bezpečnostní sítě, akcí v oblasti vnitřních záležitostí a rezervy. Černá Hora bude mít k Facilitě EU přístup. Ačkoli v rámci Facility EU nejsou stanoveny konkrétní finanční přiděly pro jednotlivé země, bude zapotřebí celkové navýšení prostředků, aby se zajistilo, že nedojde k negativnímu dopadu na financování plánované pro EU-27.

K navýšení příslušných složek v rámci okruhu 1, s výjimkou plánu NRP, bude zapotřebí dodatečné roční financování v souladu s hodnotami uvedenými v tabulce níže.

Finanční balíček pro Černou Horu (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 1								
Plán NRP:								
z toho program Interreg	0,0	6,3	6,4	6,5	6,6	5,5	5,6	37
jiná možnost	13,0	11,8	11,7	12,1	11,8	12,5	12,8	86

2.2 OKRUH 2: KONKURENCESCHOPNOST, PROSPERITA A BEZPEČNOST

Předpokládá se, že Černá Hora se od svého přistoupení bude plně podílet na činnostech a programech Unie. Ačkoli v rámci stávajících činností a programů spadajících pod okruh 2 nejsou stanoveny žádné konkrétní vnitrostátní finanční přiděly, bude zapotřebí celkové navýšení prostředků na programy EU, aby se zajistilo, že nedojde k negativnímu dopadu na financování plánované pro EU-27. Na základě stejné metodiky, která byla použita při stanovení míry navýšení finančních prostředků dostupných na vnitřní politiky v rámci předchozích rozšíření, bude pro přistoupení Černé Hory zapotřebí dodatečné roční financování v souladu s hodnotami uvedenými v tabulce níže.

Finanční balíček pro Černou Horu (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 2	59,3	72,1	73,8	77,5	78,6	80,5	81,3	523

2.3 OKRUH 3: GLOBÁLNÍ EVROPA

Po revizi víceletého finančního rámce a převodu prostředků dostupných pro Černou Horu do okruhu 1 již Černá Hora nebude mít nárok na financování z nástroje Globální Evropa v rámci

okruhu 3. Zároveň by měly být v rámci nástroje Globální Evropa přiměřeně posíleny i ostatní pilíře, kromě pilíře Evropa. Na základě stejné metodiky použité ke stanovení míry navýšení finančních prostředků dostupných na vnitřní politiky bude zapotřebí dodatečné roční financování v souladu s hodnotami uvedenými v tabulce níže.

Finanční balíček pro Černou Horu (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 3	16,8	17,2	17,5	21	24,5	24,9	25,4	147

2.4 OKRUH 4: SPRÁVA

Stejně jako při předchozích rozšířeních nebudou pro Černou Horu vyčleněny žádné konkrétní účelově vázané správní výdaje. V souvislosti s přistoupením Černé Hory však budou nutné dodatečné správní výdaje, například na provádění politik i na jazykové potřeby. Na základě zkušeností získaných z posledního rozšíření, konkrétně z přistoupení Chorvatska v roce 2013, se odhaduje, že přistoupení Černé Hory bude vyžadovat dodatečné roční finanční prostředky na pokrytí odpovídajícího nárůstu personálních potřeb Komise v souladu s hodnotami uvedenými v tabulce níže.

Finanční balíček pro Černou Horu (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 4	27,1	48,4	70,5	71,9	73,3	74,8	76,3	442

3 VYROVNÁNÍ

Bude zachována zásada dohodnutá při předchozích rozšířeních, podle níž by se žádný nový členský stát neměl v prvních letech po přistoupení ocitnout v horší čisté rozpočtové situaci ve srovnání se svou situací v roce před přistoupením, kdy byl příjemcem prostředků z předvstupních fondů.

Potřeba dočasného rozpočtového vyrovnání nebo nástroje pro paušální hotovostní toky bude posouzena s ohledem na konečný výsledek přístupových jednání v jejich závěrečné fázi.

V souladu s tím, co bylo dohodnuto pro země v rámci předchozích rozšíření, se stanoví, že by se rozhodnutí o vlastních zdrojích mělo na Černou Horu plně vztahovat již od prvního roku členství.

4 ÚPRAVA FINANČNÍHO RÁMCE NA OBDOBÍ 2028–2034 S OHLEDEM NA PŘISTOUPENÍ ČERNÉ HORY

Bude nutné provést úpravu víceletého finančního rámce na období 2028–2034, aby se zohlednily výsledky přístupových jednání. Článek 11 navrhovaného nařízení o VFR stanoví, že v případě přistoupení nových členských států k Unii bude VFR odpovídajícím způsobem revidován v souladu se smlouvami o přistoupení, aby byly zohledněny požadavky na výdaje vyplývající z tohoto přistoupení k Unii.

Veškeré změny stropů v okruzích, stejně jako případné převody zdrojů mezi okruhy, budou vyžadovat revizi VFR.

Příloha tohoto sdělení obsahuje tabulku, v níž je uveden odhadovaný nárůst výdajů v rámci VFR, který je nezbytný k zohlednění přistoupení Černé Hory. Vypočítané částky vycházejí z návrhu Komise týkajícího se VFR na období 2028–2034. V případě potřeby by bylo nutné je změnit, aby zohledňovaly příslušné změny vyplývající z výsledků jednání o VFR.

PŘÍLOHA

Finanční balíček pro Černou Horu⁷ (v milionech EUR, v běžných cenách)	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Celkem
OKRUH 1 Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost	281,1	289,0	291,9	295,3	300,8	306,1	312,2	2 076
Plán NRP:	268,1	277,2	280,2	283,2	289,0	293,6	299,4	1 991
<i>z toho SZP</i>	28,6	31,4	34,3	37,1	42,9	48,6	54,3	277
<i>z toho nepřidělené finanční prostředky</i>	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	1 085
<i>z toho vnitřní záležitosti</i>	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	84,5	592
<i>z toho program Interreg</i>	0,0	6,3	6,4	6,5	6,6	5,5	5,6	37
jiná možnost	13,0	11,8	11,7	12,1	11,8	12,5	12,8	86
OKRUH 2: Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost	59,3	72,1	73,8	77,5	78,6	80,5	81,3	523
OKRUH 3: Globální Evropa⁸	16,8	17,2	17,5	21,0	24,5	24,9	25,4	147
OKRUH 4 Správa	27,1	48,4	70,5	71,9	73,3	74,8	76,3	442
OKRUHY 1–4 CELKEM	384,3	426,8	453,7	465,6	477,2	486,2	495,2	3 189
<i>z toho převedeno z okruhu 3⁹</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

⁷ Tabulka představuje ilustrativní příklad vycházející z přistoupení Černé Hory v roce 2028. V případě, že k přistoupení dojde v pozdějším období v rámci VFR, budou údaje v jednotlivých okruzích upraveny. U předem stanovených přidělů v rámci okruhu 1 by se zahájení provádění odložilo, přičemž první rok po přistoupení by odpovídal přidělu plánovanému na rok 2028. Tím by se z tabulky fakticky odstranil poslední rok. U ostatních položek bez předem stanovených přidělů odpovídají uvedené roky skutečným potřebám úprav. Pokud k přistoupení dojde v roce 2029, nebude pro rok 2028 provedena žádná úprava, čímž budou roky před přistoupením z tabulky fakticky odstraněny.

⁸ Zahnuje pouze ty pilíře nástroje Globální Evropa, které byly posíleny, s výjimkou pilíře Evropa.

⁹ Pro informaci: současná podpora poskytovaná Černé Hoře v rámci tohoto VFR přesahuje 1 miliardu EUR, včetně podpory poskytované ve formě půjček. Skutečná převedená částka bude záviset na konečné dohodě o nástroji Globální Evropa, včetně finančního přidělu a způsobu poskytování budoucí podpory, na rozpočtu a finančním plánování schváleném rozpočtovými orgány v rámci prvního ročního rozpočtového procesu a na skutečném datu přistoupení.