



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 juni 2023
(OR. en)

11088/23

CYBER 172
COPS 349
POLMIL 172
RELEX 796
JAIEX 39
TELECOM 214
CFSP/PESC 928
POLCOM 138
HYBRID 44
DISINFO 51

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	26 juni 2023
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	10526/23
Ärende:	Rådets slutsatser om EU:s digitala diplomati - Rådets slutsatser som godkändes av rådet vid dess möte den 26 juni 2023

För delegationerna bifogas ovannämnda rådsslutsatser som godkändes av rådet vid dess möte den 26 juni 2023.

RÅDETS SLUTSATSER**om EU:s digitala diplomati****1. INLEDNING**

1. I ett alltmer utmanande geopolitiskt sammanhang, som förvärras av Rysslands fullskaliga olagliga invasion av och anfallskrig mot Ukraina, har hoten mot EU:s människorättsbaserade och människocentrerade modell för digital omställning blivit allvarligare, och det blir allt viktigare att EU och dess medlemsstater går i spetsen för internationell digital styrning. Utvecklingen av teknik som har en omvälvande inverkan på vår ekonomi och vårt samhälle, såsom artificiell intelligens, går allt snabbare, samtidigt som den dubbla gröna och digitala omställningen erbjuder en enorm möjlighet till hållbar utveckling i hela världen. Rådet understryker därför behovet av starkare, mer strategiska, konsekventa och effektiva politiska strategier och åtgärder från EU:s sida i globala digitala frågor för att bekräfta EU:s engagemang och ledarskap. Detta är avgörande för att stärka EU:s strategiska oberoende och samtidigt bevara en öppen ekonomi. Det kräver att EU och dess medlemsstater fortsätter att utveckla samarbetet med partner runt om i världen, sammanför och utnyttjar alla diplomatiska och politiska verktyg och säkerställer komplementaritet och samstämmighet mellan intern och extern politik. För att uppnå dessa mål måste EU och dess medlemsstater öka synergier mellan EU:s politik och åtgärder, särskilt på området mänskliga rättigheter samt på cyberområdet, hybridområdet och det digitala området. Det innebär också att eftersträva synergier med politik och åtgärder inom vetenskap och forskning, teknik, handel, ekonomisk säkerhet och leveranskedjor. Rådet framhåller också behovet av att främja ungdomars digitala färdigheter och engagemang och av att stärka samarbetet med aktörer i det civila samhället såsom den akademiska världen, kulturella och vetenskapliga institutioner samt den privata sektorn och yrkesorganisationer.

2. På grundval av de framsteg som gjorts i genomförandet av rådets slutsatser från 2022¹, där principerna, målen och verktygen för EU:s digitala diplomati beskrivs med utgångspunkt i universella mänskliga rättigheter, grundläggande friheter, rättsstatsprincipen och demokratiska principer, betonar rådet behovet av att förbättra genomförandet och samstämmigheten när det gäller alla aspekter av digital diplomati genom att genomföra en rad **prioriterade åtgärder**.

2. **PRIORITERADE ÅTGÄRDER**

3. Rådet uppmanar den höga representanten, kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta att respektera, skydda och främja mänskliga rättigheter, demokratiska processer och rättsstatsprincipen online på samma sätt som vi gör offline, särskilt genom att främja digital kompetens samt att främja den människocentrerade och människorättsbaserade strategin för digital teknik, såsom artificiell intelligens, under hela livscykeln. I detta avseende behövs en riskbaserad strategi och metoder för tillbörlig aktsamhet i fråga om mänskliga rättigheter, inbegripet regelbundna och omfattande konsekvensbedömningar avseende mänskliga rättigheter, för att säkerställa att utformning, utveckling och användning av digital teknik anpassas till tillämpliga människorättsnormer i linje med visionen om digital humanism och bevarande av människans värdighet.

I linje med EU:s handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati kommer EU och dess medlemsstater att ägna särskild uppmärksamhet åt att skydda rättigheterna för personer i utsatta och/eller marginaliserade situationer, inbegripet kvinnor, ungdomar, barn, äldre och personer med funktionsnedsättning, fortsätta att ta itu med ojämlikheter, såsom den digitala könsklyftan, och intensifiera insatserna för att med kraft motsätta sig och bekämpa alla former av diskriminering oavsett grund, med särskild uppmärksamhet på flera och intersektionella former av diskriminering, bland annat på grund av kön, ras, etniskt eller socialt ursprung, religion eller övertygelse, politisk eller annan åskådning, funktionsnedsättning, ålder, sexuell läggning eller könsidentitet. Prioriterade åtgärdsområden kommer att fortsätta att inriktas på att främja ett öppet, fritt, neutralt, globalt, interoperabelt, tillförlitligt och säkert internet, skydd av människorättsförsvarare på nätet och journalisters säkerhet, kampen mot nedstängningar av internet samt censur och olaglig övervakning online.

¹ [Rådets slutsatser om EU:s digitala diplomati](#) av den 18 juli 2022.

4. Rådet uppmanar den höga representanten, kommissionen och medlemsstaterna att ytterligare stärka samarbetet inom och med relevanta **multilaterala forum och flerpartsforum** genom en Team Europe-strategi och undersöka möjligheterna till bördefördelning för bättre samordning i digitala frågor. I detta syfte kommer EU att göra följande:
- a) Stärka sin kapacitet att ge omfattande och samordnad vägledning i digitala frågor till Genèvebaserade organisationer som **Internationella teleunionen (ITU)** och **Världshandelsorganisationen (WTO)** och stärka samordningen inom andra viktiga forum där Team Europe i allt högre grad befäster sin roll i diskussionerna om utvecklingen av den digitala politiken, däribland **Förenta nationerna**, kontoret för **FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter (OHCHR)**, **FN:s särskilda förfaranden**, **Unesco**, **Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD)**, **Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE)** och **Europarådet**. I samband med detta kommer EU att säkerställa en nära samordning mellan diplomater på plats, experter i Bryssel och medlemsstaternas huvudstäder för att säkerställa genomförandet av en människorättsbaserad och människocentrerad strategi för digitalisering och framväxande teknik.
 - b) Framföra gemensamma ståndpunkter för att säkerställa större inflytande i de FN-ledda processer som ska genomföras under de kommande två åren och som kommer att forma hur digitala frågor hanteras globalt, särskilt förhandlingarna om den **globala digitala pakten** och det nära samarbetet med **FN:s sändebud för tekniska frågor (UN Tech Envoy)**, särskilt i frågor som rör mänskliga rättigheter och flerpartsmodellen för förvaltning av internet, som är öppen, inkluderande och decentraliserad. EU:s bidrag till den globala digitala pakten måste konsekvent kompletteras med utåtriktad verksamhet tillsammans med partner i flerpartsgrupper.

- c) Stärka EU:s roll i **Internationella teleunionen** (ITU) genom att klargöra strategiska mål, särskilt inför diplomatkonferensen 2026, utarbeta samordnade ståndpunkter, inbegripet, när så är lämpligt, med andra partner i Europeiska post- och telesammanslutningen (Cept), särskilt när det gäller standardisering av telekommunikationer, inbegripet framtida generationers teknik såsom 6G, radiokommunikation och utveckling, genomföra regionsöverskridande utåtriktad verksamhet och som ett strategiskt mål främja ITU:s åtagande att uppnå samhällsomfattande och meningsfull konnektivitet på ett sätt som respekterar de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna samt öka samarbetet mellan de EU-medlemsstater som är företrädade i ITU-rådet. EU bör också sträva efter att stärka samordningen inom **Internationella standardiseringsorganisationen** (ISO) och andra standardiseringsforum för att säkerställa att ny teknik utvecklas på grundval av driftskompatibla och/eller öppna standarder.
- d) Eftersträva samordnade EU-ståndpunkter när det gäller **kandidater** i val till strategiska befattningar i relevanta internationella forum.
- e) Samarbeta med partner i **G7** för att stärka säkerheten i kritisk digital infrastruktur, främja fria dataflöden med förtroende och stärka motståndskraften i globala IKT-leveranskedjor. Ytterligare bidra till **G20**-målen att dela teknisk kapacitet med utvecklingsländer.
- f) Aktivt bidra till och göra väsentliga framsteg mot ett ambitiöst avtal om e-handel inom ramen för **Världshandelsorganisationen (WTO)**, inbegripet regler om fria dataflöden med förtroende. Tillsammans med andra medlemmar aktivt delta i WTO:s arbetsprogram för e-handel och göra moratoriet för tullar på elektroniska överföringar permanent.

- g) Ta itu med multilaterala frågor som en integrerad del av de **digitala partnerskapen och andra relevanta dialoger** med länder runt om i världen för att skapa samförstånd kring EU:s ståndpunkter och främja centrala principer som ligger till grund för EU:s eget regelverk.
- h) Utveckla samordnade ståndpunkter **när det gäller strukturen för förvaltningen av internet**. Rådet konstaterar att frågan är viktig och att tidsplanen för de kommande processer som rör **förvaltningen av internet** är avgörande och uppmanar därför den höga representanten, kommissionen (biträdd av expertforum såsom högnivågruppen för förvaltning av internet) och medlemsstaterna – genom relevanta förberedande organ och, när så är lämpligt, deras delegationer – att fokusera på följande viktiga flerpartsforum. Detta innebär aktivt stöd från **Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN)** i frågor av strategisk betydelse såsom säkerställande av ett stabilt, säkert och interoperabelt internet, ökad samordning vid **världstoppmötet om informationssamhället (WSIS+20) 2025** samt samordning för att säkerställa att det förbättrade **Forumet för förvaltning av internet** förblir den viktigaste globala plattformen för en digital flerpartsdialog efter 2025, i syfte att bevara stödet för ett öppet, globalt, fritt, interoperabelt och decentraliserat internet, även i samband med förhandlingarna om en **global digital pakt**. Möjligheterna att samarbeta med **koalitionen Freedom Online** bör undersökas ytterligare.

5. Rådet uppmanar kommissionen, den höga representanten och medlemsstaterna att utnyttja nätet av strategiskt viktiga **bilaterala och regionala partnerskap** genom fördjupat partnerskap och samarbete, såsom handels- och teknikråden mellan EU och USA och mellan EU och Indien, de digitala partnerskapen med Japan, Republiken Korea och Singapore och det framtida partnerskapet med Kanada samt den digitala alliansen mellan EU och Latinamerika och Karibien, och att fortsätta att identifiera och utveckla nya, i de fall då dessa är strategiskt relevanta. Strävan efter gemensamma regler för digital handel med Australien, Indien, Indonesien, Thailand och eventuella förhandlingar om digital handel med Republiken Korea och Singapore samt förhandlingarna om åtaganden om gränsöverskridande dataflöden med Japan är centrala inslag i EU:s insatser för att främja **fria dataflöden med förtroende**. Genom att fullt ut utnyttja potentialen i dessa partnerskap kan EU positionera sig som ledare och attraktiv partner när det gäller global teknisk utveckling, standardisering och styrning samt säker användning av **kritisk och framväxande teknik** såsom halvledare, artificiell intelligens, 5G och 6G, sjökablar, onlineplattformar och kvantteknik.
6. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts i handels- och teknikrådet mellan EU och USA när det gäller standarder för utveckling och användning av kritisk och framväxande teknik. Såsom angavs vid det fjärde ministermötet i Luleå är EU och USA, med tanke på den snabba tekniska utvecklingen, fast beslutna att fördjupa sitt samarbete i tekniska frågor, bland annat om AI, 6G, onlineplattformar och kvantteknik.

7. EU är redo att intensifiera sitt engagemang och samarbete för att ta itu med gemensamma utmaningar genom att göra det vi erbjuder mer attraktivt och relevant för våra partners behov. Detta innebär att man måste ta itu med digitala klyftor, främja och tillhandahålla cybersäker **digital offentlig infrastruktur** samt **gemensamma digitala tillgångar** som bidrar till att göra ny teknik och data mer användbara på ett sätt som gynnar samhället som helhet, erbjuda tillförlitlig och säker internationell konnektivitet, såsom sjö- och markkablar eller trådlösa nät, och beakta säkerheten i IKT-leveranskedjan som ett viktigt inslag i skapandet av ett motståndskraftigt digitalt ekosystem². Genom **Global Gateway** har EU möjlighet att erbjuda konkurrenskraftiga investeringar i den senaste digitala infrastrukturen, i kombination med ett strategiskt främjande av våra tekniska lösningar och standarder samt en dialog om reglering och lagstiftning för att på bästa sätt utnyttja den digitala omställningen och samtidigt hantera dess risker. Vid sidan av kapacitetsuppbyggnad och riktat regleringsstöd på viktiga områden, såsom cybersäkerhet, plattformar, data, AI och digital identitet, bör EU främja en människorättsbaserad och människocentrerad digital omställning. **Navet Digital for Development (D4D)** är ett bra exempel på Team Europe-strategin för digitalt samarbete med partnerregioner på global nivå. Rådet välkomnar de **paket för den digitala ekonomin** som aviserats med Nigeria, Demokratiska republiken Kongo och Colombia samt de digitala initiativen inom Global Gateway och uppmanar den höga representanten, kommissionen, medlemsstaterna och finansinstituten att arbeta inom ramen för en **Team Europe-strategi** för att utöka antalet digitala projekt inom **Global Gateway**³. Rådet uppmanar särskilt **Europeiska investeringsbanken** att överväga att stärka sin portfölj av investeringar i säker digital konnektivitet, bland annat i mobila nät och sjökablar, framöver och uppmanar kommissionen att fortsätta arbetet med att utveckla samordningen av exportkreditfaciliteter för konnektivitetsprojekt, inbegripet tillsammans med liknande finansieringsinstrument från likasinnade partner.

² Se rådets slutsatser om säkerheten i IKT-leveranskedjan (dok. [12930/22](#)).

³ Se förteckningen över 2023 års flaggskeppsprojekt inom Global Gateway:
https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications/global-gateway-2023-flagship-projects-infographics_en

8. Rådet betonar vikten av att stärka samarbetet när det gäller att bekämpa utländsk informationsmanipulering och inblandning, inbegripet desinformation, från utländska fientliga aktörer, särskilt Ryska federationen, även mot bakgrund av landets anfallskrig mot Ukraina i den digitala miljön, och understryker vikten av att intensifiera arbetet inom EU samt med partner, tredjeländer och andra berörda aktörer, särskilt onlineplattformar.
9. Rådet uppmanar den höga representanten, kommissionen, medlemsstaterna och finansinstituten att förbättra den ömsesidiga motståndskraften genom att stärka den digitala kapacitetssupplebyggnaden och det digitala samarbetet, särskilt genom de ekonomiska planerna och investeringsplanerna med partner på **västra Balkan** och inom det **östliga partnerskapet**, i synnerhet med de partner som har utsikter till EU-medlemskap, samt i **det södra grannskapet**, och i linje med den digitala agendan för västra Balkan, initiativet EU4Digital inom det östliga partnerskapet och den nya agendan för Medelhavsområdet.
10. Ukrainas digitala omställning har varit en mycket viktig del av motståndskraften i landets ekonomi och samhälle i försvaret mot Rysslands angrepp och kommer att vara en hörnsten i återuppbyggnaden. Rådet understryker behovet av att främja motståndskraften i Ukrainas IKT-ekosystem och upprepar att EU kommer att ge sitt orubbliga stöd till Ukraina så länge det behövs.
11. I linje med de åtaganden som gjordes vid toppmötet mellan EU och AU 2022 uppmanar rådet den höga representanten, kommissionen och medlemsstaterna att förbättra kapacitetssupplebyggnaden och samarbetet med **Afrika** på det digitala området samt att se till att EU:s investeringar i säker digital infrastruktur i Afrika samordnas, så att kapacitetssupplebyggnad och stöd till utvecklingen av lämpliga politiska och rättsliga ramar utarbetas i samarbete med Afrikanska unionen och partner såsom Smart Africa, för att få till stånd ett stärkt partnerskap som omfattar hela kontinenten och som speglar vikten av förbindelserna mellan EU och Afrika.

12. Rådet uppmanar det informella **EU-nätverket för digital diplomati** att fortsätta att delta i strategiska diskussioner om viktiga framväxande och utmanande frågor som rör teknik och digital politik och att regelbundet sammanträda i utvidgat format, där så är lämpligt med andra europeiska och likasinnade partner samt andra berörda parter och relevanta nätverk, och att ytterligare stärka sin samordning med EU:s nätverk av cyberambassadörer.
13. I syfte att säkerställa en samordnad strategi och effektiv positiv utåtriktad verksamhet i digitala frågor uppmanar rådet den höga representanten, kommissionen och medlemsstaterna att främja inrättandet av **informella digitala nav** i viktiga partnerländer, där EU:s delegationer och medlemsstaternas diplomatiska beskickningar samarbetar nära på ett systematiskt och samordnat sätt, och delta i informationsutbyte och åtgärder avseende övergripande frågor som rör digital och teknisk utveckling. För att effektivt kunna använda dessa nätverk bör både EU och medlemsstaterna prioritera resurser för digital diplomati utomlands, fortsätta att stärka kapacitetsuppbyggnaden och förbättra EU:s samordning i digitala frågor.
14. Rådet erkänner den viktiga roll som tekniksektorn kan spela för att stödja EU:s mål på området för digital diplomati och uppmanar den höga representanten, kommissionen och medlemsstaterna att undersöka olika möjligheter till en samordnad **dialog och ett strukturerat samarbete med teknikindustrin** på viktiga strategiska områden, inbegripet kritisk och framväxande teknik och säker konnektivitet, för att stärka EU:s gemensamma strategi och unionens innovation och industriella tillväxt samt främja europeiska standarder, regleringsstrategier och betrodda leverantörer globalt. Insatserna bör syfta till att finna en gemensam grund och samordnade strategiska visioner som bygger på gemensamma värden och intressen i gränslandet mellan teknikutveckling, standardisering och geopolitik som gynnar både EU och industrin. Detta bör göras genom att bland annat använda den företagsrådgivningsgrupp som inrättats för att säkerställa att den privata sektorn deltar i genomförandet av Global Gateway, liksom andra forum för branschdialog om digital teknik, såsom handels- och teknikråden, digitala partnerskap, dialoger och allianser, samt inom viktiga standardiseringsorgan. De erfarenheter som gjorts genom EU-kontoret i San Francisco och dess samarbete med **tekniksektorn** bör utnyttjas.

15. Rådet understryker att EU och dess medlemsstater, för att kunna påverka utformningen av den digitala geopolitiken, måste öka sin kapacitet för digital diplomati, bland annat genom bättre samarbete om **verktyg för utbildning och informationsutbyte**, som riktas till EU:s och medlemsstaternas diplomater, söka efter synergier och utbyta bästa praxis mellan EU, medlemsstaterna, den akademiska världen, den privata sektorn, det civila samhället och andra berörda parter. Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att inom två år säkerställa att minst en tjänsteman vid varje EU-delegation har relevant sakkunskap i frågor som rör digital diplomati och att diplomater som tjänstgör vid EU:s delegationer får relevant utbildning som en del av processen före utstationeringen.
16. Rådet kommer att återkomma till denna fråga **senast sommaren 2024** och uppmanar den höga representanten, kommissionen och medlemsstaterna att regelbundet **bedöma framstegen** och fortsätta att regelbundet rapportera till rådet om genomförandet av den digitala diplomatin.
-